



## 31ª CONFERENCIA REGIONAL DE LA FAO PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Ciudad de Panamá, Panamá, 26 al 30 de abril de 2010

### INFORME SOBRE LAS ACTIVIDADES DE LA FAO EN LA REGIÓN (2008-2009) Y MEDIDAS ADOPTADAS EN RELACIÓN CON LAS PRINCIPALES RECOMENDACIONES DE LA 30ª CONFERENCIA REGIONAL DE LA FAO PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

1. El bienio 2008-2009 se ha caracterizado por eventos que han modificado el paradigma económico y social de los años recientes. A partir de la década de los 90, por la abundancia de alimentos y de productos agrícolas baratos, el mundo había relegado la agricultura y el mundo rural a un segundo plano. En particular en América Latina y el Caribe (ALC), el número de subnutridos, a nivel global y con algunas excepciones, se venía reduciendo de manera constante, estimulando la esperanza de conocer, en un día cercano, una región sin hambre. Esta esperanza quedó resquebrajada: primero, por la reversión de la tendencia decreciente de los precios de los productos agrícolas, que redujo la capacidad de compra de alimentos, en particular la de los pobres; segundo, por la recesión económica, una de las más graves de la historia reciente, que menguó las oportunidades de ingreso (crecimiento, empleo, remesas, inversión extranjera, etc.) de la población, afectando muy significativamente a los países en desarrollo. En pocos meses desaparecieron los logros de una década y media en términos de reducción de la pobreza.

2. La nueva realidad económica de precios altos de los alimentos y de la energía no parece seguir la estela de un cometa, que desaparece y se olvida en poco tiempo. El aumento de la población mundial y del consumo individual, los límites en la disponibilidad de recursos y activos productivos y los impactos negativos de la acción humana sobre el medioambiente hacen que los desafíos del sector agrícola se vuelvan difíciles como nunca había ocurrido en el pasado. La lucha contra el hambre y la malnutrición también encuentra nuevos desafíos que requieren de una nueva capacidad de manejo y una mayor voluntad política para enfrentarlos.

3. El presente documento provee una visión resumida de las principales actividades llevadas a cabo por la Organización en beneficio de la Región en el bienio 2008-09, con especial énfasis en aquellas que respondieron a las recomendaciones de la última Conferencia Regional. Los comentarios que la Conferencia Regional pudiera querer hacer deben ser vistos a la luz de las nuevas responsabilidades que se le han asignado en el contexto de las significativas reformas que se están implementando en la FAO, tal como se menciona abajo en el apartado "Estructura de Gobierno de la FAO". Cabe señalar que, conforme a las prácticas establecidas, se someterá al

Por razones de economía se ha publicado un número limitado de ejemplares de este documento. Se ruega a los delegados y observadores que lleven a las reuniones los ejemplares que han recibido y se abstengan de pedir otros, a menos que sea estrictamente indispensable. La mayor parte de los documentos de reunión de la FAO se encuentran en el sitio de Internet [www.fao.org](http://www.fao.org)

Consejo y la Conferencia de la FAO el Reporte de la Implementación del Programa 2008-09, el cual cubre todas las actividades.

### **Estructura de Gobierno de la FAO**

4. La Conferencia manifestó que, en el marco de la reforma de la FAO, las Conferencias Regionales deben asumir funciones más relevantes, como parte integral de la estructura de gobierno, en el establecimiento de las prioridades de los programas en la región, así como en la supervisión y evaluación de los mismos.

5. El “Informe del Comité de la Conferencia para el Seguimiento de la Evaluación Externa Independiente de la FAO (CoC-EEI): Plan Inmediato de Acción”, que es el documento que define las pautas de la reforma de la Organización, define los nuevos roles y responsabilidades de los diferentes Órganos de Gobernanza de la Organización. La Conferencia Regional ahora asume un rol como Órgano de Gobernanza, y participa en el análisis del marco regulatorio y de la coherencia de las políticas a escala mundial (y regional) para definir prioridades de intervención a nivel regional. Las prioridades regionales interactúan con el marco general de la Organización para definir las prioridades de FAO a nivel mundial. La Conferencia Regional, en base al examen de políticas y del marco regulatorio, supervisa y evalúa las acciones de la organización y proporciona recomendaciones para la mejora de las mismas.

6. Entre los cambios específicos a los Textos Básicos aprobados por la Conferencia de la FAO en su última sesión de noviembre de 2009, se puede resaltar que bajo las nuevas responsabilidades de las Conferencias Regionales se encuentra la de reportar al Consejo, a través de los Comités de Finanzas y Programa, sobre temas de programa y presupuesto, incluyendo: “(d) Revisar y asesorar sobre los planes, programas o proyectos llevados a cabo por la Organización que tengan impactos sobre la región.”

### **Seguridad Alimentaria e Iniciativa América Latina y el Caribe Sin Hambre (IALCSH)**

7. La Conferencia solicitó a la FAO continuar dando prioridad a la lucha contra la subnutrición crónica y desnutrición infantil, elaborar un mapeo del hambre y la desnutrición en la región, identificar y movilizar recursos para la cooperación triangular en materia de seguridad alimentaria. Asimismo, la Conferencia apoyó la propuesta de la FAO de crear el Observatorio de la Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN), y solicitó seguir trabajando en el apoyo a la “Iniciativa América Latina y el Caribe sin Hambre”, mediante acciones específicas (Recomendación 30).

8. A partir del inicio de operaciones del Fondo Fiduciario España - FAO para América Latina y el Caribe en 2007, se ha logrado movilizar cada vez mayores recursos para la financiación y ejecución de proyectos y actividades que lleva a cabo la FAO en la Región en los sectores de desarrollo rural, lucha contra el hambre y la malnutrición, y atención a emergencias. El Fondo actualmente gestiona 11 proyectos en ejecución por un valor de US\$31 millones; dentro de estos proyectos regionales en el ámbito de la seguridad alimentaria destaca el Programa Regional para reforzar los impactos de las políticas públicas en la erradicación del hambre y la desnutrición crónica infantil (2008-2011), el cual pretende brindar una doble contribución para que los países, con prioridad en Ecuador, Paraguay y Perú, aumenten los impactos de sus políticas públicas: por un lado, el reforzamiento de capacidades institucionales que faciliten una acción pública multisectorial para la ejecución eficiente y efectiva de las intervenciones de seguridad alimentaria y nutricional en territorios con poblaciones de alto grado de pobreza y desnutrición crónica infantil en esos países, utilizando el enfoque territorial participativo, y, por otro, la capacitación, tanto de funcionarios públicos, como de miembros de la sociedad civil, en la gestión de políticas y programas, basado en la reciprocidad y el consenso ya sea a niveles nacionales como territoriales.

9. A fines de 2007 se inició la discusión conceptual para el diseño e implementación de un Observatorio Regional de Seguridad Alimentaria y Nutricional. Dada la coyuntura de alza de

precios internacionales de los alimentos, el Observatorio inició en mayo de 2008 la elaboración de un informe semanal interno y un boletín bimestral sobre la situación alimentaria en la Región. El Observatorio generó también el documento “Panorama del Hambre 2008”, que es un informe anual sobre la situación de mediano a largo plazo de la seguridad alimentaria y la nutrición en la Región. Este informe incluyó un mapa de indicadores de desnutrición infantil de Bolivia y actualmente se está trabajando en calcular un índice de SAN en Bolivia, Colombia y Perú. En septiembre de 2008 se realizó un taller regional para el uso de la GIEWS<sup>1</sup> Workstation como herramienta tecnológica a utilizar en el Observatorio. Paralelamente al desarrollo del Observatorio Regional, se ha apoyado técnica y financieramente a iniciativas de observatorios nacionales en Colombia, Paraguay, Perú y Uruguay, y en 2009 se iniciaron trabajos con Bolivia, Ecuador, Nicaragua y Centroamérica. En 2009 se consolidaron las tres publicaciones regulares del Observatorio Regional y se inició la publicación de documentos de trabajo para fortalecer la investigación en SAN. También se está fortaleciendo la Red de Investigación en SAN (REDSAN) a través del lanzamiento del segundo concurso de investigación efectuado en la II Conferencia Internacional de Medición de la SAN en encuestas de hogares (Campinas, Brasil, 2 al 4 de septiembre, 2009).

10. En la reunión del Grupo de Trabajo de la IALCSH (GT2025), celebrada en octubre de 2008 en Buenos Aires, se acordó reforzar el trabajo de la Secretaría de la Iniciativa en los siguientes temas: 1) Frente Parlamentario contra el Hambre (FPA); 2) Derecho a la Alimentación (DA); 3) Procesos de institucionalización y coordinación institucional de la SAN y el intercambio de experiencias entre los países; 4) Iniciativas de movilización social y de responsabilidad social empresarial de alcance regional o subregional.

11. Desde la Secretaría de la Iniciativa, que se desarrolla a través del proyecto GCP/RLA/160/SPA, en los años 2008 y 2009 se ha impulsado la priorización de la seguridad alimentaria en las agendas nacionales mediante el trabajo de sensibilización de amplio espectro (Chefs contra el Hambre, concurso de cuentos Descontar el Hambre, reportajes, Red de Editoriales); el trabajo con los Parlamentos (institucionalidad y marco legal adecuados, presupuestos suficientes) en el que destaca la creación del Frente Parlamentario contra el Hambre, proceso que se inició en 2008 al que se han adherido instituciones como los Parlamentos Centroamericano, Andino y Latinoamericano, además de miembros de más de 20 parlamentos nacionales y que celebró su primer Foro en octubre de 2009 en Sao Paulo, Brasil.

12. En el área de promoción del Derecho a la Alimentación (DA), se han realizado informes de avance para 12 países y a fines de 2009 se habrían alcanzado 17; en coordinación con otras Unidades de FAO, se ha apoyado los procesos de preparación y discusión de leyes en Bolivia, Ecuador, Haití, Nicaragua y Paraguay. Se han promovido cursos en SAN y DA presenciales y a distancia, en colaboración con el Núcleo de Capacitación de RLC e instituciones de la región (FLACSO, Fundación Henry Dunant, Universidad de Campinas, SENA de Colombia) en los que han participado más de 4.500 alumnos. En el campo de intercambio de experiencias en programas, cabe destacar los tres Seminarios sobre Transferencias Condicionadas de Ingresos celebrados desde 2006, al que se sumó un cuarto en noviembre de 2009 con asistencia de representantes de 15 países.

13. La agricultura urbana y periurbana (AUP) ha consolidado su presencia en la Región donde varios gobiernos nacionales y locales han adoptado la misma como una estrategia de seguridad alimentaria y nutricional, como es el caso de 85 Municipios de Colombia. Los proyectos TCP/ARG/3102 y UTF/COL/027 están apoyando a los pequeños agricultores de Argentina y Colombia mediante la implementación de escuelas de campo para mejorar los rendimientos, bajar los costos de producción y cuidar la calidad de los productos, lo que permite que los mismos puedan acceder al mercado con una marca local propia mejorando sus ingresos y la seguridad alimentaria. Se ha producido material dirigido a pequeños agricultores y técnicos, también se ha ejecutado un proyecto sobre agricultura de conservación (AC) en Guantánamo, Cuba, el cual ha

---

<sup>1</sup> GIEWS, por su sigla en inglés, *Global Information and Early Warning System on Food and Agriculture*.

estimulado a otras actividades para promover su adopción en Cuba, sobre todo en la agricultura peri urbana de los centros provinciales. Asimismo se ha dado seguimiento al desarrollo de la AC en Nicaragua.

14. A través de la Secretaría de la Convención Internacional de Protección Fitosanitaria se han desarrollado una serie de talleres de capacitación para la revisión de Proyectos de Normas internacionales para medidas fitosanitarias y fortalecer el intercambio de información, habiendo capacitado sobre el uso de portal fitosanitario internacional. Asimismo se ha promovido la participación activa de los miembros en la implementación del Convenio y se creó el Comité técnico regional de cuarentena de plagas forestales. Mediante el proyecto TCP/PAN/3104 se apoyó al gobierno de Panamá en la modernización de su sistema de sanidad e inocuidad agroalimentaria.

15. La FAO ha apoyado a los miembros mediante talleres de capacitación sobre especificaciones y determinación de equivalencias de plaguicidas en los países andinos. En Centroamérica se ha promovido la armonización y modernización de los sistemas de registro. De igual manera se apoyó a los países en la elaboración de planes de acción para la implementación del Convenio de Rotterdam mediante talleres de capacitación. La FAO ha brindado asistencia técnica y capacitación para desarrollar inventarios y supervisar tareas de salvaguarda y eliminación de plaguicidas obsoletos en Paraguay y Bolivia. Asimismo en este bienio se ha llevado a cabo una evaluación sobre la situación actual de plaguicidas obsoletos en los países de la zona andina.

16. Se apoyó el fortalecimiento de los Programas Nacionales sobre recursos fitogenéticos para la agricultura y la alimentación (RFAA) con la realización de un diagnóstico nacional sobre el estado de la conservación y el uso de los RFAA en 20 países y con el establecimiento de un Mecanismo Nacional de Intercambio de Información sobre RFAA en 15 países que junto con los resultados de la Reunión Regional sobre el Estado de los RFAA en Latinoamérica y el Caribe han permitido identificar fortalezas y priorizar necesidades a nivel nacional y regional para la conservación *in situ* y *ex situ* de los RFAA, la gestión y el fomento de la diversidad en los sistemas agrícolas, el fitomejoramiento y la producción y distribución de semillas. Los países han contribuido a la preparación y publicación del Segundo Informe Mundial sobre el Estado de los RFAA, que ha sido endosado por la Comisión de la FAO sobre los Recursos Genéticos en octubre 2009.

17. La FAO ha continuado sus actividades sobre seguridad alimentaria en la región a través de un Programa de Encuestas de Hogares para darle asistencia técnica a los países con el fin de mejorar las encuestas de presupuestos familiares que respondan a las necesidades de evaluar y vigilar la situación de seguridad alimentaria y nutricional utilizando el Módulo Estadístico de Seguridad Alimentaria (MESA). El MESA permite derivar un conjunto de indicadores sobre seguridad alimentaria para diseñadores de políticas y tomadores de decisiones que enfoquen de mejor forma sus programas y acciones de reducción de la pobreza, incluyendo el indicador de los Objetivos de Desarrollo del Milenio sobre reducción del hambre, utilizando datos sobre consumo de alimentos e ingresos en las Encuestas Nacionales de Presupuestos Familiares. La FAO ha realizado una actividad regional de capacitación en Costa Rica en 2008 donde oficiales de más de 12 países de la región utilizaron el MESA, a nivel nacional en Bolivia y Perú han preparado sus informes sobre la Situación de Seguridad Alimentaria y Nutricional como insumos a los Programas Nacionales de Seguridad Alimentaria y a los Sistemas de Vigilancia de la Seguridad Alimentaria. Ambos países presentaron sus trabajos en la Reunión del Grupo de Trabajo sobre Estadísticas Agrícolas de la FAO y del Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura, Rio de Janeiro (Brasil), 10 a 12 de noviembre de 2009.

#### **Lucha contra la desnutrición infantil**

18. Las metas de los Gobierno para el mejoramiento de la salud y el estado de nutrición de los escolares se enmarcan en los Objetivos de Desarrollo del Milenio. La Política de Seguridad Alimentaria y Nutricional en algunos de los países de la región establece como una de las

acciones prioritarias, la incorporación y actualización de contenidos de alimentación y nutrición en los programas de educación en diferentes niveles.

19. Considerando lo anterior y siendo uno de los objetivos del Gobierno la necesidad de apoyar y fortalecer los conocimientos y prácticas que coadyuven a la seguridad alimentaria de las familias y conscientes que la escuela es el vehículo ideal para lograr esta prioridad. La FAO ha venido fortaleciendo el currículo de educación básica en aspectos de nutrición y seguridad alimentaria, así como en la utilización del huerto escolar como un instrumento de enseñanza no sólo de las ciencias básicas pero también de otras áreas del currículo, esto, acompañado con las acciones de capacitación, ha dado los conocimientos necesarios a niños y maestros y padres de familia sobre nutrición y seguridad alimentaria, que le permitirá en un futuro alimentarse adecuadamente y conocer la importancia de éste para mantener una vida saludable.

20. La estrategia educativa se basa en apoyar las prácticas pedagógicas para mejorar el desarrollo de los conocimientos, actitudes, prácticas y hábitos alimentarios de la población estudiantil que asiste a la educación básica, en la capacitación del personal docentes y las familias; así como producir una serie de material didáctico para alumnos maestros y padres que apoyarán esta estrategia. Además se promueve un ambiente saludable en la escuela “tienda saludable” que promueve la venta de alimentos saludables y la mejora del contenido de nutrientes y variedad de la alimentación escolar mediante la utilización de los alimentos producidos en la escuela. Se ha dado apoyo a República Dominicana, Argentina, Chile, El Salvador, Honduras, Paraguay Bahamas, y Barbados.

21. Complementaria a estas acciones, se promueve la producción y consumo de alimentos fuentes de micronutrientes a nivel de los hogares, lo que lleva a mejorar la calidad y variedad de la dieta consumida por las familias.

22. La aplicación de buenas prácticas agrícolas transferidas desde “escuelas de campo” en frijol, tomate de invernadero, hortalizas de hoja y cana-panela ha permitido que pequeños agricultores familiares de Argentina y Colombia, a través de dos proyectos FAO (TCP/ARG/3102) Y UTF/COL/027), puedan alcanzar el mercado con una marca local propia, lo que a través de mejores rendimientos, menores costos de producción, mejores precios reconocidos por una mayor calidad, se han traducido en mayores ingresos y seguridad alimentaria. En el departamento de Antioquia, Colombia, la Gobernación de ese departamento y FAO ejecutan un proyecto cuya cobertura alcanza 125 municipios y más de 100 organizaciones de productores que se benefician con capacitación en buenas prácticas agrícolas, huertos familiares, nutrición y comercialización

23. Se han formulado y financiado programas intersectoriales de tres años en el marco del área temática *Infancia, Seguridad Alimentaria y Nutrición* desde el fondo para el logro de los ODM en Bolivia, Brasil, Colombia, Cuba, Guatemala, Nicaragua, Perú y el Salvador. La articulación sistemática de estos programas conjuntos del Sistema de Naciones Unidas con iniciativas, programas y proyectos de seguridad alimentaria en los respectivos países permitirá acelerar esfuerzos para el logro del ODM 1.

24. Para enfrentar el impacto de las crisis sucesivas sobre la situación alimentaria y nutricional de grupos vulnerables, es esencial reforzar la capacidad de la organización a nivel nacional, subregional y regional en proveer asistencia técnica al plan de nutrición y medios de vida..

### **Desarrollo agrícola rural y urbano y pequeños productores**

25. La Conferencia sugirió que la FAO brinde apoyo técnico a la formulación de estrategias de desarrollo agrícola y rural de largo plazo, con enfoque territorial y políticas participativas considerando, entre otros, el aspecto de acceso a los alimentos.

26. Se está llevando a cabo estudios sobre la dinámica de ingresos de los hogares pobres rurales en 13 países a partir de las encuestas de hogares más recientes, y sobre las políticas de mercado de trabajo y pobreza rural en cinco países. Estos estudios servirán como base para formular

asistencia a políticas de SAN y desarrollo rural. La FAO colabora en el marco del Grupo Interinstitucional de Desarrollo Rural (GIADR) en el diseño, formulación y puesta en marcha de un estudio de relevamiento del enfoque territorial rural en las políticas públicas de 10 países, que servirá como base para formular asistencia en políticas de desarrollo rural.

27. En el área de desarrollo de la agroindustria, la FAO organizó el Foro Regional de Agroindustrias en América Latina (Lima, octubre 2009) el cual tuvo por objetivo convocar a los gobiernos y empresarios de los países miembros de la región a desarrollar estrategias para el desarrollo de agroindustrias competitivas que incorporen a los pequeños y medianos productores agroindustriales y sus organizaciones empresariales como actores significativos de las agrocadenas. El desarrollo de agroindustrias competitivas es crucial para generar empleos y ofrecer oportunidades para la obtención de ingresos, así como para potenciar la demanda de productos agrícolas con valor agregado. Su desarrollo podría proporcionar empleo en zonas rurales pobres, no sólo en las actividades agrícolas tradicionales, sino en otras más especializadas tales como procesamiento, envasado, transporte y comercialización de los productos agroindustriales.

28. En relación al tema territorial, la FAO ha implementado un programa de apoyo a los países sobre políticas de calidad específica vinculada al origen y las tradiciones a objeto de favorecer los procesos de preservación y valorización de esa calidad a través mecanismos efectivos de contribución al desarrollo rural. Se organizaron dos talleres regionales sobre el tema en Santiago (diciembre 2007) y en San José (octubre 2009), se elaboró un proyecto de cooperación técnica a nivel regional (TCP/RLA/3211) aprobado en diciembre 2009 el cual será implementado a partir de 2010.

29. En el área agroindustrial se desarrolló el manual de capacitación “Herramientas gerenciales costo-efectivas para mejorar la calidad y asegurar la inocuidad de los alimentos” destinado a pequeños y medianos empresarios agroindustriales. El material está orientado a identificar herramientas de gestión de bajo costo, prácticas y efectivas que ayuden a las pequeñas y medianas agroindustrias a mejorar su capacidad de producir frutas y hortalizas procesadas inocuas y de calidad. Los materiales fueron usados en cuatro talleres de formación, el primero de ellos dirigido a capacitadores de la región centroamericana (enero 2007) y posteriormente fueron realizados talleres nacionales dirigidos a técnicos y gestores de pequeñas y medianas agroindustrias procesadoras de frutas y vegetales en Nicaragua (febrero 2007), Honduras (febrero 2008) y Guatemala (febrero 2009). Bajo este proyecto financiado por Noruega, en el periodo señalado se implementaron cursos de capacitación en Nicaragua, Honduras y Guatemala a objeto de diseminar la tecnología de métodos combinados para la preservación de frutas y hortalizas. De esta forma se capacitaron técnicos y pequeños y medianos agroindustriales de frutas y hortalizas. En estos cursos se distribuyó el manual de capacitación: “Conservación de frutas y hortalizas mediante tecnologías combinadas”, se presentó y distribuyó un CD sobre manejo poscosecha de frutas y hortalizas y se habilitaron los laboratorios con medidores/instrumentos de actividad de agua donde se capacitó a los beneficiarios (Nicaragua y Guatemala).

30. En el área de cadenas de valor, la FAO apoyó su institucionalización en Costa Rica. Respecto su financiamiento, se llevó a cabo una conferencia sobre el tema para toda la región y una publicación en dos idiomas, además de un curso en español.

31. En el último bienio la Agricultura Urbana y Periurbana (AUP) ha consolidado su presencia en la Región. Después de varios años de trabajo de FAO con técnicos nacionales y pequeños productores, varios gobiernos nacionales y locales la han adoptado como estrategia de seguridad alimentaria y nutricional. En Colombia, en 85 municipios se ha logrado un impacto significativo en el aumento del consumo de frutas y hortalizas (desde 47 a 63 gr per capita/día) en seis meses de capacitación e implementación de centros demostrativos para la puesta en marcha de miles de huertas familiares en donde se producen 18 especies de hortalizas y frutas que están complementando la dieta a través de formas innovativas de preparación, conservación y consumo enfocando alcanzar, en tres años un consumo de 200 gr per capita/día. Un caso a mencionar es Brasil donde la reciente política nacional de AUP se enlaza con otras políticas socioeconómicas integrando la Red de Seguridad Social con cobertura en todos los estados. De la misma manera,

en Colombia, Argentina, Bolivia, Ecuador y México existen avances recientes para apoyar la implementación de programas locales/nacionales de AUP donde FAO ha facilitado el proceso y capacitado a recurso humano local. A través de la Declaración de Medellín y de la Agenda AUP 2010 – 2012, firmadas en 2009, estos países y otros de la región junto a organizaciones de la sociedad civil, investigadores y académicos y organizaciones de productores, se comprometieron a continuar con las acciones de sostenibilidad enfocadas al fortalecimiento institucional y de capacidades, y a aumentar la inversión en investigación para el desarrollo de nuevas tecnologías que apunten a la intensificación sostenible de la AUP.

32. Se realizó un taller sub-regional “Las tiendas de barrio: aliadas para alimentar a las zonas urbanas pobres en Latino América” en Medellín, en diciembre 2009 y la elaboración de una Declaración de Medellín" sobre al apoyo a las tiendas de barrios. Este evento tuvo como objetivo comprender el rol de las tiendas de barrio en Latinoamérica y delinear lineamientos de políticas públicas y programas de acción a nivel central y local que los incorpore dentro de las estrategias de abastecimiento y distribución de alimentos en los centros urbanos. El insumo básico para hacer recomendaciones de política pública al respecto fue la información contenida en el estudio “Análisis socioeconómico de las tiendas de alimentos en zonas urbanas de bajos recursos en Latinoamérica”, preparado por la FAO, basado en encuestas en ocho ciudades Latinoamericanas: Buenos Aires (Argentina), Asunción (Paraguay), Río de Janeiro (Brasil), Tarija (Bolivia); Lima (Perú), y Manizales, Medellín y Soacha (Colombia).

33. Se brindó asistencia técnica a las alcaldías de Colombia para la formulación de políticas y estrategias para fortalecer el abastecimiento y la distribución de alimentos a las familias urbanas de menores recursos. A través del proyecto TCP/COL/3202 “Estrategias de abastecimiento y distribución de alimentos a las Ciudades de Bogotá, Medellín y Manizales” se realizaron estudios relacionados con la integración de pequeños productores a mercados, sector informal de alimentos, infraestructuras de comercialización, y se elaboraron documentos de políticas y planes de acción a ser ejecutados por las alcaldías. El proyecto puso mucha énfasis sobre la capacitación del personal técnico y ejecutivo de las alcaldías.

### **Emergencias Naturales**

34. La Conferencia recomendó (recomendación 11) que la FAO dé un apoyo prioritario al desarrollo de capacidades de los países para responder a emergencias derivadas de desastres naturales. Este apoyo deberá incluir la ampliación de las capacidades de los países para actividades de prevención y alerta temprana, de mitigación, de asistencia a grupos vulnerables y de rehabilitación y reactivación de la producción agrícola.

35. En el marco de los proyectos TCP y otros financiados por la Comisión Europea y España, algunos de los países de ALC se han beneficiado de la asistencia de la FAO en materia de prevención y mitigación frente a los desastres, así como en la respuesta de emergencia y de rehabilitación en el sector agropecuario. Entre 2008-2009 (cifras hasta julio de 2009), se han movilizado un total de 55 millones de dólares para acciones de respuesta ante los desastres producidos por los huracanes, tormentas tropicales, heladas, terremotos y enfermedades animales transfronterizas, así como ante la crisis causada por el aumento de los precios de los alimentos. Estas acciones incluyen la asistencia a la población afectada en la recuperación de sus medios de vida agrícolas, la reactivación de la producción alimentos, y actividades dirigidas a mejorar la preparación, mitigación y respuesta ante estos desastres.

36. Debido a la mayor frecuencia e intensidad de los desastres y daños producidos en el sector agropecuario, los gobiernos de ALC demandan de manera creciente, el apoyo de la FAO para fortalecer sus capacidades locales en la gestión de riesgos del sector agropecuario. Para dar respuesta a estas solicitudes, la División de Operaciones de Emergencia y Rehabilitación de la FAO tiene como prioridad estratégica fortalecer las unidades de coordinación nacionales y

regionales de emergencias y rehabilitación, así como incorporar en sus proyectos actividades que contribuyan a aumentar el desarrollo de la capacidad local en gestión de riesgos.

37. En la actualidad, se están implementando proyectos específicos de gestión de riesgos en cuatro países de la Región Andina (Bolivia, Ecuador, Colombia y Perú), así como en Honduras, República Dominicana y Belice. Asimismo, se están ejecutando proyectos para fortalecer los servicios veterinarios de la región en el control y prevención de enfermedades animales transfronterizas.

### **Apoyo a Haití**

38. La Conferencia instó a la FAO a ampliar significativamente e intensificar sus actividades de apoyo a Haití, incluyendo la promoción y facilitación de la cooperación Sur-Sur. La Conferencia reiteró que la cooperación técnica con Haití debe continuar formando parte de las prioridades de la FAO en la región.

39. La FAO ha aumentado su presencia en Haití de manera importante; el programa de trabajo para el país durante el período 2009-2012 prevé una inversión total de más de US\$ 61 millones. De éstos, US\$35,3 millones ya han sido financiados y/o identificados, y para los US\$25,6 millones faltantes se está buscando financiamiento. La Organización, a través del nuevo instrumento de programación nacional, coopera con los organismos de apoyo técnico y financiero para mejorar la coordinación de las actividades. Además, a partir de 2007, FAO colabora con otras Organizaciones internacionales para el fortalecimiento del MARNDR y para mejorar el desempeño de la cooperación internacional en el sector agricultura. Los temas prioritarios para la intervención en el país son:

#### *Agricultura y Desarrollo Rural:*

- fortalecimiento de las capacidades institucionales del sector agrícola
- promoción de una agricultura sostenible y una mejor gestión de la tierra
- recuperación de la agricultura
- modernización de la infraestructura rural
- promoción de la pesca y acuicultura
- recuperación de la agro-industria
- fortalecimiento de la estructura de apoyo a la producción
- promoción de una nueva estrategia de comercialización
- incremento al acceso al financiamiento para los pequeños agricultores y contrastar los efectos de la crisis financiera y económica

#### *Medioambiente, riesgos y desastres naturales*

- Gestión sostenible de los recursos hídricos y de los envases hidrográficos
- Reducción de la vulnerabilidad ambiental de los pobres y adaptación a los cambios climáticos

#### *Seguridad alimentaria y nutricional*

- Fortalecimiento de las políticas alimentarias nacionales
- Fortalecimiento de la estructuras de apoyo a la seguridad alimentaria y nutricional

### **Comisión Forestal para América Latina y el Caribe (COFLAC)**

40. La Conferencia solicitó a la COFLAC que desarrolle líneas de trabajo sobre el pago por servicios ambientales; el manejo forestal sostenible, incluyendo el manejo responsable de los bosques plantados; la prevención de incendios, y la gestión de estadísticas forestales, incluyendo información sobre variables ambientales.

41. Se prepararon documentos para capacitación en Pagos por Servicios Ambientales, en especial en áreas de conservación.



42. En el marco del Programa UN-REDD<sup>2</sup>, se iniciaron acciones en Bolivia, Panamá, y Paraguay, con el fin de apoyar a los países en un proceso de preparación para hacer uso de los mecanismos que se definen en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático para la reducción de emisiones por deforestación y degradación de bosques. Este proceso de preparación incluye la ejecución de inventarios nacionales; determinación del nivel de emisiones y fortalecimiento de las organizaciones gubernamentales relacionadas con bosques y cambio climático, entre otras actividades. Los procesos son ampliamente participativos, incluyendo organizaciones de la sociedad civil y los pueblos indígenas.
43. Se desarrolló un estudio regional orientado a la búsqueda de casos ejemplares de manejo forestal sostenible. Un panel de expertos de la región analizó 41 casos que fueron presentados por distintos países, y seleccionó 25 casos exitosos. El proyecto considera emplear estos casos para promover el manejo sostenible de los bosques en la Región. Adicionalmente, la FAO está ejecutando un Proyecto de Cooperación Técnica (PCT) para el fortalecimiento de las capacidades de los países del Cono Sur para el monitoreo, evaluación e informe de progreso alcanzado en el manejo forestal sostenible.
44. La FAO preparó, en conjunto con los países, directrices voluntarias para el manejo responsable de plantaciones forestales. Se llevó a cabo un taller subregional del Cono Sur “Hacia la Ordenación Responsable de los Bosques Plantados” en Buenos Aires, Argentina, en octubre de 2008 para apoyar la implementación de las directrices voluntarias. Anteriormente, en septiembre de 2008, se realizaron cinco talleres a nivel nacional en Concepción (Chile), Asunción (Paraguay), Montevideo (Uruguay), Buenos Aires (Argentina) y São Paulo (Brasil).
45. Se han realizado actividades bilaterales de capacitación técnica entre Colombia y Brasil, así como también apoyo de Brasil a Bolivia en el tema de incendios forestales. Tal cooperación está basada en una Estrategia de Cooperación Regional en Manejo del Fuego apoyada por la FAO, que también cuenta con redes subregionales entre países de Centroamérica, el Caribe y América del Sur, respectivamente.
46. En Nicaragua se han realizado algunos proyectos (de emergencia y PCT) sobre el manejo integrado del fuego en comunidades con el fin de prevenir incendios, considerando que el riesgo se ha incrementado considerablemente por los efectos de huracanes y plagas forestales. Algunos están todavía bajo ejecución.
47. Se está traduciendo al español un manual para capacitación sobre el manejo integrado del fuego. La traducción se realiza a través de CONAF, Chile, y se espera que sea ampliamente empleado en los países de la Región.
48. Las directrices de carácter voluntario para el manejo del fuego, elaboradas entre 2005 y 2007 siguen siendo muy requeridas en América Latina. En 2008 y 2009 se han distribuido aproximadamente 2000 ejemplares a ONGs nacionales e internacionales así como a agencias gubernamentales.
49. FOMR, la Oficina Subregional para el Caribe y la Representación en Cuba están definiendo un proyecto de apoyo al sector de manejo de fuego en Cuba a través del Fondo del PCT.
50. En marzo de 2009 fue publicada La Situación Mundial de los Bosques - SOFO 2009, que informa sobre las estadísticas forestales mundiales y en especial sobre las variables ambientales. Adicionalmente, la FAO publicó en 2008 la última edición del Anuario Forestal.
51. La FAO continúa apoyando a los países de la región en la ejecución de inventarios forestales en Honduras, Nicaragua y Guatemala, Brasil, Ecuador, Paraguay y Perú.
52. Fue establecida en septiembre de 2008, con la Secretaría en Asunción, Paraguay, la Red Regional de Especies Forestales Invasoras, y se desarrolla el establecimiento de un Programa de Protección y Sanidad Forestal.

---

<sup>2</sup> UN-REDD, por su sigla en inglés, *United Nations Collaborative Programme on Reducing Emissions from Deforestation and Forest Degradation in Developing Countries*.

### Comisión de Desarrollo Ganadero para América Latina y el Caribe (CODEGALAC)

53. La Conferencia demandó apoyo técnico de la FAO para la actualización de normas y leyes en materia de sanidad animal, el fortalecimiento de los servicios veterinarios nacionales y la sistematización de experiencias de desarrollo ganadero ambientalmente sostenibles.

54. FAO apoyó la formulación de proyectos de inversión para el fortalecimiento de los programas de sanidad animal de los países del MERCOSUR Ampliado a través del proyecto TCP/RLA/3108 (finalizado). El producto específico de la asistencia FAO fue colaborar técnicamente con los ministerios de agricultura y ganadería de los países del MERCOSUR Ampliado en la preparación de un Programa Regional de Sanidad Animal, que incluye proyectos de inversión para el fortalecimiento de los servicios de sanidad animal de cada uno de los países miembros y de las instancias regionales de coordinación.

55. Se formularon y aprobaron dos proyectos de cooperación técnica de FAO para apoyar el mecanismo subregional de coordinación para la erradicación de fiebre aftosa en la Comunidad Andina de Naciones (CAN), la armonización de la normatividad y el fortalecimiento de las políticas y estrategias de los programas de erradicación de fiebre aftosa en los países andinos, incluyendo la revisión de los marcos legales y el fortalecimiento de capacidades de los servicios veterinarios de los cinco países (los proyectos, con un presupuesto de USD\$6,75 millones, iniciaron en agosto de 2009); estos proyectos son financiados por la Cooperación Española e Italiana.

56. Se recopilaron y sistematizaron experiencias exitosas de desarrollo ganadero sostenible en la Región, dando lugar a la publicación FAO Ayudando a desarrollar una ganadería sustentable en América Latina y el Caribe: Lecciones a partir de casos exitosos. Se distribuyeron ejemplares en texto físico, y se incluyó el documento electrónico en la página web de la FAO.

57. Se conformó un grupo *ad-hoc* en ganadería sostenible en el marco de la CODEGALAC - Cono Sur y se inició un trabajo piloto en cinco países sobre la validación de un modelo para la estimación de costos y beneficios marginales de la recuperación de praderas degradadas, con la participación de centros de investigación de Brasil (EMBRAPA<sup>3</sup>), INTA - Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (Argentina), INIA - Instituto Nacional de Investigación Agropecuaria (Uruguay), Universidad de Chile (Chile) y CORPOICA - Corporación Colombiana de Investigación Agropecuaria (Colombia).

58. Se diseñó el portal sobre ganadería sostenible y cambio climático, que está alojado en la página web de FAO-RLC y se realizó el primer foro electrónico sobre cambio climático, de acuerdo a la recomendación de la reunión de la CODEGALAC realizada en Brasilia. Además, se firmó un acuerdo para apoyar la política nacional sobre cambio climático de Chile y se realizó un taller internacional sobre el tema de ganadería y cambio climático con el apoyo de FAO en Santiago, Chile.

59. En marzo de 2009 se realizó en Santiago (Chile) un taller grupal para evaluar tecnologías relacionadas con la recuperación de praderas y suelos degradados y el uso de indicadores para monitorear este problema, utilizando la probada metodología de EMBRAPA (Brasil). El objetivo esencial es disminuir la presión por más tierras, las emisiones de gases de efecto invernadero y de paso desacelerar la deforestación, a través de mayor productividad y rentabilidad por hectárea, asociar cultivos y leguminosas a las pasturas y utilización de buenas prácticas de manejo del suelo, lo que se traduce finalmente en un sistema ganadero sostenible.

60. En la reunión realizada en Quito, en noviembre de 2009, se propuso solicitar a la FAO, asistencia técnica y profesional para facilitar la formulación de alianzas para implementar programas de recuperación de áreas degradadas y de adaptación y mitigación al cambio climático. Entre otros puntos dirigidos al sector público – privado de cada país de la región, a saber, aumentar la inversión en investigación y desarrollo sostenible, mayor compromiso en desarrollar

---

<sup>3</sup> EMBRAPA, por su sigla en portugués, *Empresa Brasileira de Pesquisa Agropecuária*.

sistemas integrados silvo-agro-ganaderos; sensibilizar a los actores involucrados con respecto a la prioridad de estos temas; identificar áreas de mayor riesgo a la degradación de los recursos naturales y apoyar la transferencia de tecnología para que los pequeños productores accedan a la cadena de valor; y fomentar la producción de proteína animal a nivel de pequeñas familias rurales, promover su asociatividad y procesos de organización comunal y estimular a través de créditos o planes de financiamiento sistemas productivos sustentables.

### **Inocuidad de los alimentos y Codex Alimentarius**

61. La Conferencia instó a la FAO a continuar y ampliar su apoyo al desarrollo de capacidades técnicas en los países de la región tanto para mejorar su participación en la formulación de las normas como para facilitar la implementación de las mismas.

62. Se brindó apoyo financiero para la participación de delegados de todos los países de la región al taller de capacitación previo al Comité Coordinador del Codex para América Latina y el Caribe (CCLAC 2008). A su vez, durante 2008 y 2009 se han realizado numerosas actividades regionales en temas prioritarios comunes (talleres/seminarios/cursos de capacitación) en apoyo al desarrollo de capacidades técnicas en los países de la región, tanto para mejorar su participación en la formulación de las normas como para facilitar la implementación de las mismas. Estos incluyeron: análisis de riesgos; diseño de políticas y estrategias para sistemas de control de la inocuidad; inspección basada en riesgo; HACCP (por su sigla en inglés, análisis de peligros y puntos críticos de control) para la pequeña y mediana empresa; asistencia en sistemas efectivos de control de la inocuidad de los alimentos y sanidad agroalimentaria para cumplir con requerimientos de la normativa internacional SFS; fortalecimiento de la gestión institucional (legislación, inspección, laboratorios, gerencia, comunicación) para implementación de normativa basada en ciencia; evaluación de la inocuidad de peligros microbiológicos; buenas prácticas de higiene para manipuladores de alimentos y base de datos sobre evaluación de riesgo de *Vibrio* spp en productos marinos; bioinocuidad de alimentos modificados genéticamente; análisis de riesgos para contaminantes de alimentos; inocuidad de piensos y raciones; determinación de la equivalencia en medidas y sistemas SFS; normas privadas de sanidad vegetal, salud animal e inocuidad alimentos; muestreo para micotoxinas; calidad de los alimentos vinculada con el origen y las tradiciones. Se dictaron más de 20 cursos específicos en Codex: Cómo aumentar la participación en las actividades del Codex; Nuevas herramientas electrónicas Codex; El proceso del Codex y usted; Apoyo a puntos focales y comités Codex en la Región; El Codex para inspectores; El Codex para productores de alimentos.

63. Se han elaborado los siguientes materiales en español, inglés y francés para apoyar las actividades de creación de capacidad en la región: manual “Buenas prácticas de higiene en la preparación y venta de los alimentos en la vía pública en Latinoamérica y el Caribe- Herramientas para la capacitación” con ejemplos locales, estudios de caso y un CD Rom; Manual Evaluación de la inocuidad de los alimentos genéticamente modificados; Análisis de riesgos relativos a la inocuidad de los alimentos - Guía para las autoridades nacionales de inocuidad de los alimentos; Directrices sobre la aplicación de HACCP en las empresas pequeñas y/o menos desarrolladas; y Manual de sistema de inspección basada en riesgo.

64. Se están ejecutando proyectos y/o asistencia técnica directa en inocuidad de los alimentos y Codex Alimentarius en los siguientes países de la región: en Guatemala y Honduras, para mejorar la inocuidad y la calidad a nivel nacional en la cadena alimentaria y directrices del Codex; en Guatemala, evaluación de capacidad y apoyo al sistema nacional de control de los alimentos; en Haití, Belice y El Salvador, fortalecimiento del marco de bioseguridad y estudios de caso de políticas nacionales; en Cuba, creación de capacidad sobre análisis de riesgo en alimentos; en Chile, análisis de riesgos y elaboración material curso electrónico en evaluación de riesgo de *Vibrio*; en Panamá, fortalecimiento del sistema sanitario, fitosanitario y de inocuidad de alimentos; en República Dominicana, fortalecimiento de la competitividad agroalimentaria y en aseguramiento de la calidad laboratorios; en Trinidad y Tobago, fortalecimiento del sistema nacional de inocuidad de alimentos y sanidad agroalimentaria; en Jamaica, establecimiento del

Comité Nacional del Codex; en Haití, rehabilitación del laboratorio de alimentos; en Barbados y el Caribe Oriental, inspección basada en HACCP para alimentos de venta callejera. Se brinda asistencia técnica directa a las nuevas agencias/sistemas de inocuidad de los alimentos en Panamá, República Dominicana, Trinidad y Tobago y Chile. Se encuentran en aprobación dos proyectos regionales: asistencia en el diseño y/o fortalecimiento de políticas de inocuidad de alimentos y calidad de los alimentos vinculado al origen y tradiciones en Latinoamérica.

65. La Conferencia solicitó que la FAO apoye una adecuada difusión de las actividades y resultados del Codex en todas sus etapas.

66. Se realizaron diversas actividades de difusión y comunicación del Codex y de los temas relacionados en inocuidad y calidad: más de 10 cursos electrónicos de FAO/OMS “Cómo aumentar la participación en las actividades del Codex”, disponible en CD Rom en español e inglés<sup>4</sup>. Se diseñaron y se dictan regularmente dos cursos electrónicos de FAO/RLC “Manipulación higiénica de los alimentos”, que proporciona herramientas con el fin de asegurar la inocuidad de los alimentos e información sobre los códigos básicos de higiene del Codex<sup>5</sup> y el curso electrónico “Sistemas de control de la inocuidad de los alimentos”, que contiene los conceptos generales de los sistemas de control de alimentos a través de la revisión de sus componentes, normas internacionales Codex, estudios de caso y buenas prácticas. Se realizó el lanzamiento de la campaña de comunicación FAO/RLC “Come Sano” en los países de la región con el fin de prevenir enfermedades transmitidas por los alimentos. La campaña proporciona información en inglés (*Eat Safely*), español y francés (*Mange Sain*) para todos los países de América Latina y el Caribe sobre buenas prácticas para la inocuidad de los alimentos y la alimentación sana, incluyendo la manipulación y preparación de los alimentos en el hogar siguiendo directrices Codex<sup>6</sup>.

67. Se han reforzado los mecanismos de intercambio de información a través del aporte de datos y contenidos regionales al portal internacional sobre inocuidad de los alimentos y sanidad animal y vegetal<sup>7</sup> y a la red de autoridades sanitarias INFOSAN<sup>8</sup>. Se ha ampliado el Sistema de Prevención de Emergencias para enfermedades transfronterizas de los animales EMPRES<sup>9</sup> a inocuidad de alimentos.

68. En el año 2009 FAO publicó un documento sobre la inocuidad de los alimentos, el Informe Técnico sobre Ingeniería Agrícola y Alimentaria No.6. titulado: “*Enfermedades transmitidas por alimentos y su impacto socio-económico*” estudios de caso en Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua

### **Conferencia Internacional sobre Reforma Agraria y Desarrollo Rural - CIRADR**

69. La Conferencia solicitó que la FAO redoble esfuerzos para divulgar las conclusiones y apoyar el cumplimiento de las recomendaciones de la CIRADR, y subrayó que la FAO debe continuar promoviendo el seguimiento de la CIRADR en la Región, creando espacios regionales de cooperación e intercambio de experiencias y apoyando los ya existentes. La Conferencia destacó el rol fundamental del diálogo político entre los gobiernos y la sociedad civil, y recomendó que la FAO promueva mecanismos de diálogo que conduzcan a la consolidación de espacios y el logro de canales adecuados para la participación de los movimientos sociales en el diseño de políticas públicas.

70. La FAO ha realizado una serie de iniciativas que abordan temas planteados por la CIRADR. Una de ellas es el proyecto GCP/173/RLA/BRA sobre fortalecimiento de la sociedad civil en temas de agricultura familiar y acceso a recursos naturales renovables, que cuenta con el

<sup>4</sup> Véase [http://www.fao.org/ag/agn/agns/capacity\\_elearning\\_codex\\_es.asp](http://www.fao.org/ag/agn/agns/capacity_elearning_codex_es.asp)

<sup>5</sup> Véase <http://www.rlc.fao.org/nucleo/>.

<sup>6</sup> Los materiales de campaña están disponibles en <http://www.rlc.fao.org/es/prioridades/sanidad/comesano.htm>.

<sup>7</sup> Véase <http://www.ipfsaph.org/Es/default.jsp>

<sup>8</sup> INFOSAN, por su sigla en inglés, *The International Food Safety Authorities Network*

<sup>9</sup> EMPRES, por su sigla en inglés, *Emergency Prevention System*

apoyo del Gobierno de Brasil, y promueve la organización junto al Comité Internacional de Planificación para la Soberanía Alimentaria (CIP) de 6 diálogos políticos nacionales para la discusión de temas sobre desarrollo rural y la constitución de agendas de trabajo entre los movimientos sociales, los gobiernos respectivos de cada uno de los países focalizados y la FAO. Este mismo proyecto considera la ejecución de un programa de acciones que amplíe la difusión y sensibilización de los resultados de la CIRADR en distintos espacios relevantes, a través de la participación de organizaciones de la sociedad civil ligadas a la temática de tierras.

71. La FAO preparó, de forma conjunta con más de 50 movimientos sociales, el proyecto TCP/3209/RLA, aprobado en julio de 2009, "Apoyo al seguimiento de la Conferencia Internacional de Desarrollo Rural y Reforma Agraria: Nuevos desafíos y opciones para revitalizar el agro las comunidades rurales en Sudamérica", que tiene por finalidad fortalecer a los dirigentes de movimientos sociales vinculados al tema de reforma agraria en sus capacidades técnicas y políticas para participar en el diseño de políticas públicas. El proyecto se focaliza en dirigentes campesinos, pescadores, indígenas, mujeres y jóvenes de Argentina, Paraguay, Uruguay y Venezuela, mediante el desarrollo de líneas de formación, intercambio de experiencias y sistematización de buenas prácticas para el tema de acceso a tierras.

72. La FAO ha comprometido su apoyo al funcionamiento de la Reunión Especializada de Agricultura Familiar (REAF) perteneciente al MERCOSUR y que funciona como un órgano asesor en dichos temas. La FAO participa y apoya técnicamente el desarrollo del grupo de acceso a tierras, donde además participan las instituciones de tierras de los países del MERCOSUR Ampliado y los movimientos sociales vinculados en la temática.

#### **Políticas para promover y/o fortalecer la participación y la acción conjunta entre actores público-privados en el desarrollo rural**

73. La Conferencia indicó la importancia que la FAO apoye el fortalecimiento de las organizaciones de base para favorecer las posibilidades de integración de la agricultura familiar a los mercados agropecuarios.

74. La FAO ha elaborado un Programa de Cooperación Técnica (PCT) para fortalecer la sociedad civil en vistas a mejorar las condiciones para que participe en diferentes instancias públicas y privadas, nacionales e internacionales, en el diseño de políticas públicas. Este proyecto contó con una amplia consulta con los representantes de organizaciones sociales de toda la Región. Se encuentra en ejecución en cinco países de la Región el programa GCP/173/RLA/BR sobre diálogos nacionales de la sociedad civil y gobiernos, en materias relativas al acceso a la tierra y desarrollo rural, donde la sociedad civil está representada por el Comité Internacional de Planificación para la Seguridad Alimentaria (CIP). En el marco del programa GCP/RLA/169/SPA, se está ejecutando el proyecto "Capacitación e intercambio de experiencias de desarrollo territorial" en alianza con la Coordinadora de Organizaciones de Productores Familiares del MERCOSUR (COPROFAM), principal organismo de representación de productores familiares en la Reunión Especializada sobre Agricultura Familiar (REAF). Este programa busca contribuir a fortalecer la participación de los líderes y organizaciones campesinas en la Región en las políticas públicas, a través de la incorporación del enfoque territorial del desarrollo en sus iniciativas y propuestas.

75. Con el apoyo del Fondo fiduciario italiano de seguridad alimentaria, se elaboró un proyecto regional para Centroamérica a objeto de fortalecer agrocadenas seleccionadas en la subregión. El programa GCP/RLA/176/ITA busca contribuir a mejorar la seguridad alimentaria en cuatro países centroamericanos (El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua), a través de la mejora en la comercialización de productos agrícolas, así como de la eficiencia y equidad en agrocadenas seleccionadas. La gran mayoría de los pequeños agricultores(as) comerciales centroamericanos tienen una conexión débil con los mercados y no logran agregar valor a sus productos, lo que repercute negativamente en sus ingresos ocasionando la inseguridad alimentaria y nutricional de sus familias. El proyecto aborda esta problemática bajo la óptica de la cadena de valor agrícola abarcando la producción en campo, el eslabón de procesamiento o agregación de valor y la

comercialización de productos con valor agregado para el abastecimiento del mercado local e internacional. El proyecto intenta resolver los problemas planteados (en especial, la falta de vinculación directa a la gestión comercial y a los procesos de valor agregado) en cadenas productivas específicas en zonas geográficas determinadas, que son de especial importancia para la seguridad alimentaria.

### **Enfermedades Transfronterizas**

76. La Conferencia subrayó la necesidad de que los documentos de la FAO señalen clara e inequívocamente las enfermedades que no están presentes en la Región y destacó las cualidades y las seguridades que ofrecen los actuales sistemas de prevención y control para fortalecer la confianza en el capital sanitario de los países de la Región. Por el carácter exportador de productos pecuarios de América Latina y el Caribe, es fundamental resaltar esta característica que la distingue y la favorece.

77. La FAO a través de sus grupos multidisciplinarios técnicos de América del Sur, Centroamérica y el Caribe, ha dado apoyo a los países en la prevención de enfermedades transfronterizas de los animales que no están presentes en la región como la influenza aviar de alta patogenicidad H5N1, la encefalopatía espongiiforme bovina, y ayudado en el control y erradicación progresiva de la fiebre aftosa, la peste porcina clásica y el gusano barrenador del ganado. En igual forma atendió de manera urgente la solicitud de países ante la presencia de enfermedades emergentes como la influenza A H1N1 2009 en la interfase humana – animal y los brotes en Haití y República Dominicana de influenza aviar de baja patogenicidad H5N2 y la encefalomiелitis enterovírica porcina en Haití. En todos los casos, señalando claramente las enfermedades que no están presentes en los países de América Latina y el Caribe.

78. La Conferencia manifestó su preocupación por aquellas medidas excesivas que injustificadamente restringen el acceso a los mercados ante la aparición de brotes o dificultades sanitarias. Señaló que la FAO debería contribuir en la promoción de los estándares internacionales de la Organización Mundial de Sanidad Animal (OIE), ya que la aplicación injustificada de restricciones sanitarias a una variada gama de productos de origen animal o vegetal cuando provienen de una zona donde se ha declarado un brote de enfermedad ha venido afectando seriamente a los países miembros de la región.

79. La FAO ha venido trabajando en forma sinérgica con la OIE a fin de asistir a los países a mejorar la calidad de los servicios veterinarios nacionales de los países proporcionando apoyo para que alcancen los estándares internacionales que permitan un comercio seguro, como en el caso de encefalopatía espongiiforme bovina en nueve países de Centroamérica y el Caribe, contribuyendo así a evitar restricciones injustificables al libre comercio.

80. La Conferencia solicitó que la FAO y otras instituciones internacionales impulsen y apoyen técnicamente la cooperación entre países para la prevención, el control y la erradicación de las enfermedades transfronterizas, incorporando la participación de gobiernos, centros de investigación y productores agropecuarios, optimizando las diversas capacidades y el aprovechamiento de las diferentes experiencias.

81. La FAO ha promovido e impulsado la cooperación entre los países de América del Norte, los del MERCOSUR y organismos internacionales para sentar las bases en el control y erradicación progresiva del gusano barrenador del ganado en el Cono Sur y en los países andinos coordinando y complementado el control progresivo de la fiebre aftosa, mientras que en Centroamérica y el Caribe ha promovido la cooperación y complementariedad entre los laboratorios de diagnóstico veterinario con respecto a enfermedades endémicas, transfronterizas y emergentes de los animales, optimizando en esta forma el aprovechamiento de las diferentes capacidades.

### **Oportunidades y desafíos de la producción de biocombustibles para la seguridad alimentaria y del medio ambiente en América Latina y el Caribe**

82. La Conferencia reconoció la complejidad de los temas y la necesidad de investigaciones de mayor profundidad para maximizar las posibles oportunidades derivadas de la producción de bioenergía y minimizar los posibles riesgos de afectar negativamente la seguridad alimentaria y el medio ambiente. La Conferencia estimó asimismo que la FAO podría tener una contribución importante apoyando el mapeo sobre la capacidad bioenergética de cada país y las posibilidades que ofrece la producción de biocombustibles en los países interesados.

83. Se realizaron diversas actividades conjuntas con la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), con el Instituto Interamericano de Cooperación Agrícola (IICA) y con la Organización Latinoamericana de Energía (OLADE), además de cuatro estudios de caso sobre desarrollo local a partir de producción a pequeña escala de biodiesel, con distintas materias primas (aceites comestibles reciclados en Chile, cebo bovino en Bolivia, materias primas provenientes de la agricultura familiar en Brasil, y jatropha en Guatemala).

84. Se desarrolló un software (Biosoft) para la evaluación económico-financiera de proyectos de biodiesel, y se entrenaron capacitadores de Centro y Sudamérica. Se ejecutó el proyecto regional GCP/RLA/170/SPA "Implicaciones de las políticas públicas sobre biocombustibles, en la seguridad alimentaria de Argentina, Colombia y Paraguay". Se realizó un estudio sobre la aptitud de territorios para la producción de cultivos agro-energéticos en Argentina y México, y cultivos dendro-energéticos en Chile.

#### **Mejorando las estadísticas alimentarias y agrícolas**

85. La FAO ha respondido a las necesidades expresadas por los países, mediante solicitudes directas de los Gobiernos y en respuesta recomendaciones adoptadas por las Reuniones del Grupo de Trabajo sobre Estadísticas Agrícolas de la FAO e Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura, en México en el 2007 y en Brasil en el 2009 y en otras reuniones regionales o de expertos. Los aspectos más relevantes son la asistencia técnica a los países mediante los programas y proyectos de la FAO en el terreno. Las áreas principales del apoyo técnico son censos agrícolas, el mejoramiento institucional y de los sistemas de estadísticas agrícolas en marcha, las estadísticas agrícolas para la seguridad alimentaria y de los sistemas de información y alerta, así como el procesamiento y la diseminación de datos estadísticos. Todos los proyectos dan alta prioridad al mejoramiento de la capacidad técnica y operacional de los sistemas nacionales de estadísticas agrícolas. Los proyectos son generalmente financiados por fondos del Programa de Cooperación Técnica de la FAO y Fondos Fiduciarios. Las actividades más recientes vinculadas al programa en terreno incluyen: Formulación de proyectos de estadísticas y censos agropecuarios: Haití, Panamá; preparación o ejecución de censos agropecuarios: Grenada, Haití, Perú, Saint Lucia, Suriname; estadísticas agrícolas para la seguridad alimentaria y sistemas de información y alerta: Bolivia, Perú; apoyo en la preparación de las Cuentas de Suministros y Hojas de Balance de Alimentos: Bolivia, Ecuador, Panamá, Perú; y, Formulación de un proyecto CountrySTAT en Chile.

86. La Comisión de Estadística de las Naciones Unidas en su 40º período de sesiones, celebrado en febrero del presente año, subrayó que las estadísticas agrícolas y rurales eran esenciales para la formulación de políticas y que era necesaria orientación estratégica para satisfacer la demanda creciente de información tanto a nivel internacional como de los países, especialmente en vista de la reciente crisis alimentaria; asimismo destacó la importante función de los ministerios de agricultura y de otras instituciones en la compilación de estadísticas agrícolas, así como el papel de coordinación de las oficinas nacionales de estadística y los consejos nacionales de estadística; en consecuencia apoyó la elaboración de un plan estratégico basado en las recomendaciones que figuraban en el informe presentado a la Comisión, que incluía lo siguiente: determinar un conjunto básico de datos que proporcionarían los países, integrar las estadísticas de agricultura en los sistemas nacionales de estadística y elaborar un sistema estadístico sostenible mediante la buena gestión y el desarrollo de la capacidad estadística; y reconoció la importante función de la FAO, en su calidad de organismo especializado en la materia, y celebró el empeño y los esfuerzos de este organismo para lograr que los ministerios de agricultura participaran, por conducto de sus órganos rectores, en la elaboración de la estrategia

mundial y del plan de ejecución; para lo cual pidió que se creara un grupo de Amigos de la Presidencia para coordinar la elaboración de la estrategia mundial, que habría de presentarse a la Comisión de Estadística en el 41º período de sesiones de esta. El grupo de Amigos de la Presidencia, constituido inmediatamente después del 40º período de sesiones de la Comisión, tiene como presidente al Brasil (Sr. Eduardo Pereira Nunes) y como miembros a Australia, el Brasil, China, Cuba, los Estados Unidos de América, Etiopía, la Federación de Rusia, Filipinas, Italia, Marruecos, Trinidad y Tabago, Uganda, la FAO y la División de Estadística de las Naciones Unidas, que hacen funciones, ambas, de observadoras y de secretaria, la Oficina Estadística de las Comunidades Europeas (Eurostat) (observadora) y el Banco Mundial (observador).

87. Bajo la dirección de los Amigos de la Presidencia, la FAO y el Banco Mundial redactaron un primer borrador de la estrategia mundial, que se ha debatido en varias reuniones y conferencias a lo largo del 2009, el resultado de las cuales ha sido una serie de revisiones, incluyendo la Reunión del Grupo de Trabajo sobre Estadísticas Agrícolas de la FAO e Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura, Río de Janeiro (Brasil), 10 a 12 de noviembre del 2009, que han desembocado en la presentación del informe correspondiente en el 41º período de sesiones de la Comisión. Los elementos principales de la estrategia mundial son los siguientes: a) Un marco conceptual basado en una evaluación completa de las necesidades de datos de los usuarios, que amplíe la extensión y la cobertura de las estadísticas agrícolas incluyendo los aspectos de la pesca y la silvicultura y de las familias del medio rural y en el que se prevea como necesario un modelo de realización de encuestas que relacione la explotación agrícola como unidad económica con la familia como unidad social y con la tierra que ocupan ambas unidades en el medio natural; b) Un acuerdo nacional e internacional sobre un conjunto mínimo de datos básicos que han de proporcionarse, porque las necesidades de datos previstas en el marco conceptual superan lo que cualquier país puede satisfacer en determinado momento; c) La integración de la agricultura en el sistema nacional de estadística. Los problemas que se señalan en el marco conceptual apuntan directamente a la integración de la agricultura en el sistema nacional de estadística. La estrategia mundial ofrece las directrices para lograr esa integración, que incluyen la elaboración de un marco maestro de muestreo para la agricultura, su aplicación en un sistema integrado de realización de encuestas y la implantación de un sistema de gestión de datos; d) La sostenibilidad de las estadísticas agrícolas. En el marco conceptual por el que se rige la integración de la agricultura en el sistema nacional de estadística se exigirá una buena gestión para aunar los esfuerzos de los diversos interesados, sobre todo los institutos nacionales de estadística y los ministerios de agricultura, por medio de la buena gestión. Aunque en la estrategia mundial se proporcione el marco de integración, se considera que la aplicación de este es responsabilidad de cada país y se apunta que un medio de proceder a dicha aplicación es crear consejos nacionales de estadística, y e) La estrategia mundial concluye con una exposición de los problemas que quedan pendientes y de las perspectivas futuras de elaboración de un plan de ejecución.

88. Se pidió a la Comisión que tome nota de que la estrategia mundial es un plan de largo plazo cuya ejecución tendrá que ir precedida de un examen de la gestión de los sistemas nacionales de estadística, una evaluación de los requisitos de capacidad estadística y la obtención de los recursos necesarios para llevar a buen término el plan. Ello requerirá una labor concertada de las organizaciones nacionales, internacionales y donantes. La FAO dirigirá la ejecución de la estrategia mundial en colaboración estrecha con los organismos nacionales, regionales e internacionales. Ya se han emprendido los trabajos en el ámbito prioritario de repercusión sobre el refuerzo de la capacidad en materia de información y estadísticas y en colaboración estrecha con las instituciones regionales e internacionales.

#### **Mejoramiento de la equidad de género y la participación de la mujer en las políticas y programas de desarrollo del sector**

89. Una de las prioridades del Plan de Acción de la Oficina Regional ha sido la incorporación del enfoque de género en los distintos planes y programas promovidos por FAO, pero también se ha enfocado en acciones dirigidas especialmente a las mujeres rurales e indígenas en situación de exclusión. Las principales acciones se han enmarcado dentro de las siguientes áreas:



90. - Capacitación en Análisis Económico y de Género (ASEG), para fortalecer las capacidades del personal de las distintas áreas técnicas de las instituciones del agro a nivel nacional, así como del personal de programas y proyectos de campo. Dentro del marco del proyecto FODEPAL, se realizaron varios ciclos del curso Análisis Socioeconómico y de Género. En 2009 se publicó el estudio conjunto FAO-CEPAL “El Empleo de las Mujeres Rurales; lo que dicen las cifras” que supone un aporte significativo para comprender la realidad precaria del empleo en el mundo rural de la región.

91. - Apoyo en acciones que permitan la incorporación del enfoque de género en políticas públicas y planes de desarrollo. En este área se incluye la asistencia técnica para la elaboración de estadísticas agrícolas desagregadas por género, especialmente en la elaboración de censos agropecuarios.

92. - Asistencia técnica y transversalización de género en los proyectos de campo que se implementan en la región. Se incluyó el enfoque de género en múltiples proyectos de las distintas áreas técnicas de la FAO, en los que la Oficial de Género de la región participó directamente en su gestión y desarrollo o realizando la supervisión técnica.

### **Otros asuntos**

93. La Conferencia solicitó que la FAO, conjuntamente con los países de la región, realice un estudio sobre el incremento reciente en los precios de los insumos agropecuarios, incluyendo el análisis de sus causas, las perspectivas futuras y las opciones para reducir su impacto en los costos de producción y en la rentabilidad de la agricultura.

94. Mediante la elaboración de los boletines bimensuales “Situación Alimentaria en América Latina y el Caribe” se ha dado seguimiento al comportamiento de los precios de los fertilizantes, evidenciando un alza rezagada y su manutención a niveles altos, aún cuando los precios internacionales de los alimentos comenzaron a bajar, reduciendo la rentabilidad de la producción. En el “Panorama de la Seguridad Alimentaria y Nutricional 2009” se incluyeron análisis sobre el tema.