

Annexe web 3:

Deuxième Forum international du Cadre mondial contre la pénurie d'eau dans l'agriculture et adoption de l'Appel à l'action de Praia

I. Contexte

1. La pénurie d'eau reste l'un des principaux enjeux du XXI^e siècle, en particulier dans le secteur agricole. Le Cadre mondial contre la pénurie d'eau dans l'agriculture (ci-après «le Cadre mondial») traduit la forte volonté de s'attaquer à ce défi de façon collaborative qui avait été exprimée dans la Déclaration de Rome sur la pénurie d'eau dans le secteur agricole¹ adoptée le 20 avril 2017 lors de la première réunion des partenaires. Officiellement inauguré lors de la 22^e session de la Conférence des Parties à la Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques (CCNUCC), tenue à Marrakech (Maroc) en novembre 2016, le Cadre mondial a été approuvé par 83 ministres de l'agriculture réunis pour la 9^e Conférence des ministres de l'agriculture organisée à Berlin à l'occasion du Forum mondial pour l'alimentation et l'agriculture.

2. Le Cadre mondial vise à faire concourir ensemble des acteurs clés de différents secteurs à l'objectif d'une meilleure utilisation de l'eau dans l'agriculture, au profit de la sécurité alimentaire et de la nutrition de tous. Il s'agit d'un partenariat hébergé par la FAO qui se compose de cinq groupes: organismes gouvernementaux, organisations internationales, établissements de recherche et établissements universitaires, groupes de sensibilisation et groupes de la société civile, et organisations professionnelles. Le Cadre mondial favorise la collaboration entre ses partenaires² aux fins de l'élaboration et de la mise en œuvre de politiques, de stratégies et de programmes qui améliorent les capacités de terrain propres à permettre à l'agriculture de s'adapter à la pénurie d'eau.

Gouvernance et groupes de travail

3. Le mandat du Cadre mondial³, qui a été approuvé par le Service droit et développement de la FAO, établit un dispositif de gouvernance prenant la forme d'un comité directeur où la FAO, en tant qu'organisation d'accueil, occupe un siège permanent aux côtés d'un(e) président(e), de deux vice-président(e)s et d'un nombre proportionnel de représentants des différents groupes de partenaires précités.

4. Le Cadre mondial agit notamment par l'intermédiaire de ses groupes de travail⁴, où les partenaires coopèrent volontairement en vue de trouver des solutions novatrices et collaboratives à la pénurie d'eau dans l'agriculture. Les groupes de travail sont tous dirigés par des partenaires autres que la FAO et travaillent, entre autres, sur l'eau et la migration, la préparation à la sécheresse, les mécanismes financiers, l'eau et la nutrition, l'utilisation de l'eau en agriculture et l'agriculture saline. Ils fonctionnent comme des communautés de pratique.

Premier Forum international du Cadre mondial

5. Le premier Forum international du Cadre mondial^{5, 6} a été organisé à Praia (Cabo Verde) du 19 au 21 mars 2019, sur le thème «Ne laisser personne de côté», sous les auspices du Gouvernement caboverdien et avec l'aide de l'Office fédéral suisse de l'agriculture et du Ministère italien des politiques agricoles, alimentaires, forestières et touristiques. Il a réuni plus de 300 participants de 48 pays et abouti à l'adoption des engagements de Praia⁷, qui ont marqué une première étape majeure

¹ <https://www.fao.org/3/cb2397en/cb2397en.pdf>.

² <https://www.fao.org/wasag/partners/fr/>.

³ <https://www.fao.org/wasag/overview/terms-of-reference/en/>.

⁴ <https://www.fao.org/wasag/groupes-de-travail/fr/>.

⁵ <https://www.fao.org/land-water/events/ws-forum/en/>.

⁶ <https://www.fao.org/3/cb6014en/cb6014en.pdf>.

⁷ <https://www.fao.org/3/cb1477en/cb1477en.pdf>.

vers la prise de mesures décisives. Les engagements de Praia ont été formulés par les groupes de travail du Cadre mondial et s'appuient sur les domaines d'action prioritaires convenus en matière de gestion de la pénurie d'eau dans le secteur agricole.

Stratégie du Cadre mondial pour 2021-2024

6. Peu après, le Cadre mondial a mis au point une stratégie pour 2021-2024 intitulée *Turning Water Scarcity into opportunities for sustainable agriculture, food security and nutrition* (Faire de la pénurie d'eau un tremplin pour promouvoir l'agriculture durable, la sécurité alimentaire et la nutrition)⁸. Guidés par cet objectif, les partenaires du Cadre mondial ont continué d'agir de concert pour mettre en œuvre la stratégie, en dépit de la pandémie de covid-19. Le Cadre mondial a tenu des webinaires⁹ et des ateliers en ligne qui ont abouti à la création de plusieurs produits du savoir¹⁰.

7. Le Cadre mondial jouit également de plus en plus de la reconnaissance et du mandat dont il a besoin pour aider les pays à trouver des solutions à la pénurie d'eau dans le secteur agricole face au changement climatique, comme l'ont fait savoir le Comité de l'agriculture lors de réunions tenues en 2020¹¹ et en 2018¹² et le Comité de la sécurité alimentaire mondiale (CSA) en 2021¹³.

II. Deuxième Forum international du Cadre mondial et Appel à l'action de Praia

8. Le deuxième Forum international du Cadre mondial¹⁴ a eu lieu du 7 au 10 février 2023 à Praia, sur le thème «Rendre l'agriculture résiliente face au climat: la pénurie d'eau, un tremplin pour l'action et la collaboration». Il était organisé par le Gouvernement caboverdien, avec l'aide de l'Office fédéral suisse de l'agriculture. Il a rassemblé quelque 1 500 délégués de 80 pays, dont 300 en présentiel et 1 200 à distance. La séance plénière ainsi que les séances techniques et manifestations parallèles pouvaient toutes être suivies en ligne.

9. En faisant fond sur le premier Forum international du Cadre mondial, les participants à cette deuxième rencontre ont continué de promouvoir l'agriculture et de la placer au cœur des débats sur le changement climatique, notamment en vue des prochaines manifestations attendues, comme la Conférence des Nations Unies sur l'eau de 2023 et la 28^e session de la Conférence des Parties (COP28) à la CCNUCC, qui doit se tenir du 6 au 17 novembre 2023 aux Émirats arabes unis.

Appel à l'action de Praia

10. Les participants au deuxième Forum international du Cadre mondial ont adopté l'**Appel à l'action de Praia**¹⁵ en vue: i) de mobiliser un plus grand appui politique en faveur d'un environnement qui facilite la gestion des effets de la pénurie d'eau et du changement climatique sur la sécurité alimentaire et la sécurité de l'approvisionnement en eau à l'échelle mondiale; ii) d'accélérer les actions stratégiques, y compris les politiques et les investissements concernant des initiatives collaboratives entre pays, sur la base des besoins et priorités de ceux-ci.

11. L'Appel à l'action de Praia a élargi le champ d'action du Cadre mondial, qui, en plus des thèmes attribués aux six groupes de travail existants, englobe maintenant, entre autres:

- la gestion par les agriculteurs de l'eau à usage agricole;
- des programmes de renforcement des capacités qui s'adressent en particulier aux femmes et aux jeunes;
- la gestion de l'eau dans le cadre de l'agriculture numérique;
- la qualité de l'eau et la réutilisation sans danger des eaux usées et d'autres ressources en eau non conventionnelles dans le secteur agricole;

⁸ <https://www.fao.org/3/cb5448en/cb5448en.pdf>.

⁹ <https://www.fao.org/wasag/resources/webinars/en/>.

¹⁰ <https://www.fao.org/wasag/resources/publications/en/>.

¹¹ <https://www.fao.org/3/cb7315en/cb7315en.pdf>.

¹² <https://www.fao.org/3/ca8619en/ca8619en.pdf>.

¹³ <https://www.fao.org/3/nh319fr/nh319fr.pdf>. Voir la section VII, «Suivi des recommandations de politique générale du CSA sur le changement climatique et l'eau», sous-alinéa f.i du paragraphe 27.

¹⁴ <https://www.fao.org/wasag/news/2nd-wasag-forum/fr/>.

¹⁵ <https://www.fao.org/wasag/news/2nd-wasag-forum/praiia-call-for-action/en/>.

- les liens entre l'eau, l'énergie, l'alimentation et l'environnement.

12. Le Cadre mondial doit donc jouer un plus grand rôle dans le développement d'actions et de solutions collaboratives face aux difficultés croissantes liées au changement climatique et à la pénurie d'eau, l'objectif étant de rendre l'agriculture plus résiliente. À cette fin, la participation de tous les pays est requise.

Mise en œuvre de l'Appel à l'action de Praia par les membres

13. Reconnaissant que la pénurie d'eau dans l'agriculture ne fera qu'empirer et acceptant l'offre de Cabo Verde de faire de Praia la capitale du Cadre mondial, les participants au deuxième Forum international ont recommandé que:

- i) tous les pays membres soient invités à devenir des partenaires du Cadre mondial;
- ii) un pays membre soit nommé à la présidence du Cadre mondial, à commencer par Cabo Verde;
- iii) la FAO organise tous les deux ans à son siège, à Rome, un dialogue sur l'eau et le Cadre mondial avec tous les pays membres, au cours duquel le Cadre mondial rendra compte des progrès accomplis, se verra attribuer de nouvelles tâches et mobilisera le soutien dont il a besoin;
- iv) le Forum du Cadre mondial se réunisse à Praia tous les deux ans, afin que les partenaires et les parties prenantes puissent échanger des solutions et faire part des progrès réalisés face à la pénurie d'eau dans le secteur agricole.

14. Des mesures sont donc prises à l'heure actuelle pour:

- i) préparer la tenue, aux alentours d'avril 2024, du premier dialogue de Rome sur l'eau et le Cadre mondial, qui sera présidé par le Premier Ministre de Cabo Verde et auxquels seront invités tous les pays membres;
- ii) planifier le troisième Forum international du Cadre mondial, qui doit se tenir en 2025 à Praia ou dans une autre ville choisie par les pays membres lors de la première assemblée de 2024;
- iii) modifier le modèle de gouvernance du Cadre mondial pour que tous les membres y participent activement par l'intermédiaire d'un(e) président(e) (la présidence étant actuellement assurée par Cabo Verde) et d'un(e) ou de deux vice-président(e)s (selon ce qu'il sera décidé lors du dialogue de Rome sur l'eau et le Cadre mondial). L'actuel Comité directeur du Cadre mondial deviendra le Comité consultatif technique.

15. La mise en œuvre de l'Appel à l'action de Praia a fait l'objet de discussions lors d'une manifestation tenue le 22 mars 2023 en marge de la Conférence des Nations Unies sur l'eau¹⁶, le but étant de mettre en avant des *engagements politiques*. Les *domaines d'action thématiques* seront examinés plus avant avec les partenaires du Cadre mondial à l'occasion de la conférence mondiale sur l'eau au service de l'alimentation qui se tiendra dans le Nebraska (États-Unis d'Amérique) le 10 mai 2023.

¹⁶ <https://www.fao.org/wasag/news/un-2023-water-conference-side-event/en/>.