

2010



Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире

Решение проблемы отсутствия продовольственной
безопасности в условиях затяжных кризисов





Основные тезисы

Согласно оценкам, количество и относительная доля хронически недоедающих людей сократились, но эти цифры остаются неприемлемо высокими. После периода роста с 2006 по 2009 год в связи с высокими ценами на продовольствие и глобальным экономическим кризисом как число, так и доля голодающих в мире в 2010 году сократились по мере оздоровления мировой экономики и снижения цен на продовольствие относительно пикового уровня. Тем не менее, масштабы голода по-прежнему превышают докризисный уровень, что еще более усложняет выполнение задач по сокращению масштабов голода, намеченных на Всемирном продовольственном саммите и цели 1 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия.

Страны, затронутые затяжным кризисом, требуют особого внимания. Их отличают длительные или повторяющиеся кризисы и зачастую ограниченный либо минимальный потенциал реагирования, что обостряет проблему отсутствия продовольственной безопасности в этих странах. Необходимые меры реагирования поэтому отличаются от мер, принимаемых в условиях краткосрочных кризисов либо в ситуации бескризисного развития.

Укрепление продовольственной безопасности в периоды затяжных кризисов требует принятия мер, выходящих за рамки краткосрочного реагирования и направленных на защиту и развитие источников средств к существованию на более длительную перспективу. Люди, живущие в обстановке затяжных кризисов, часто вынуждены радикальным образом менять свой стиль жизни, что требует принятия мер более долгосрочного реагирования. Утрата традиционных источников средств к существованию и механизмов реагирования также имеет весьма различные последствия для мужчин и для женщин.

Поддержка институтов является ключевым элементом реагирования на затяжные кризисы. Затяжные кризисы, будь то вызванные деятельностью человека либо возникшие в результате повторяющихся стихийных бедствий, зачастую подрывают институты, необходимые для сдерживания кризисов и преодоления их последствий. При неадекватности национальных институтов эту важнейшую нишу заполняют имеющиеся либо новые местные институты, обладающие потенциалом, позволяющим им играть ключевую роль в реагировании на затяжные кризисы, но внешние участники часто не принимают их во внимание.

Сельское хозяйство и сельская экономика являются ключевыми секторами, поддерживающими источники средств к существованию в период затяжных кризисов, однако этот фактор должным образом не учитывается при распределении потоков помощи. Источники средств к существованию в сельском хозяйстве и в сельских районах чрезвычайно важны для групп населения, наиболее затронутых затяжными кризисами. В сельском хозяйстве создается треть валового национального продукта и две трети рабочих мест в странах, затронутых затяжными кризисами. При этом на сельское хозяйство приходится лишь 4 процента от гуманитарного компонента ОПР, получаемой странами, затронутыми затяжным кризисом, и 3 процента от ОПР, непосредственно идущей на нужды развития.

Нынешняя архитектура оказания помощи требует изменений с целью улучшения реагирования как на краткосрочные потребности, так и на структурные причины затяжных кризисов. Нынешняя система прибегает к гуманитарной помощи для поддержки мер краткосрочного характера по преодолению прямых последствий кризиса и к помощи в целях развития для поддержки мер долгосрочного характера по искоренению глубинных причин кризиса. Сферы деятельности, имеющие особое значение в затяжные кризисы (в том числе социальная защита и уменьшение рисков), часто не получают достаточного финансирования. В целом слабость структур управления в условиях затяжного кризиса влияет на предоставление помощи.

Продовольственная помощь способствует созданию основы продовольственной безопасности на долгосрочную перспективу, и она особенно важна для стран, затронутых затяжным кризисом. Гуманитарная продовольственная помощь не только спасает жизни, но и является вкладом в будущее страны, ибо она сохраняет и укрепляет человеческий капитал и источники средств к существованию, являющиеся основой будущей стабильности и развития. Использование широкого спектра средств оказания продовольственной помощи (например, продовольствие, наличные деньги или ваучеры), дополненное инновационными способами поставок продовольствия (включая местные закупки), способствует оказанию надлежащего содействия и увеличивает шансы того, что гуманитарная продовольственная помощь послужит прочной основой продовольственной безопасности в более долгосрочном плане.

Широкий спектр мер социальной защиты помогает странам преодолеть затяжные кризисы и заложить основу для восстановления на длительную перспективу. Основные меры в этой сфере включают создание сетей социальной защиты, страхование, где это целесообразно, и такие услуги, как здравоохранение и образование, служащие мостом к развитию на более длительную перспективу. Вместе с тем, страны в условиях затяжного кризиса обладают ограниченным финансовым, институциональным и оперативным потенциалом, в связи с чем программы социальной защиты в них обычно носят краткосрочный характер, направлены на оказание чрезвычайной помощи и финансируются за счет внешних источников.

Рекомендации

Рекомендация 1. Поддерживать проведение дальнейшего анализа и углубленное изучение вопроса об источниках средств к существованию и механизмов реагирования на затяжные кризисы с целью укрепления их устойчивости и повышения эффективности программ помощи и содействия.

Рекомендация 2. Поддерживать в странах, затронутых затяжным кризисом, процессы защиты, развития и восстановления источников средств к существованию и институтов, поддерживающих источники средств к существованию и создающих для них благоприятную среду.

Рекомендация 3. Проанализировать архитектуру внешней помощи в затяжных кризисах с тем, чтобы отражать потребности, вызовы и институциональные ограничения на местах. Это может включать организацию Форума высокого уровня по затяжным кризисам с последующей разработкой новой «программы действий» для стран, затронутых затяжным кризисом.

Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире

**Решение проблемы отсутствия продовольственной
безопасности в условиях затяжных кризисов**

Используемые обозначения и представление материала в настоящем информационном продукте не означают выражения какого-либо мнения со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций и Всемирной продовольственной программы (ВПП) относительно правового статуса или уровня развития той или иной страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ или рубежей. Упоминание конкретных компаний или продуктов определенных производителей, независимо от того, запатентованы они или нет, не означает, что ФАО или ВПП одобряет или рекомендует их, отдавая им предпочтение перед другими компаниями или продуктами аналогичного характера, которые в тексте не упоминаются.

Используемые обозначения и представление материала на картах не означают выражения какого-либо мнения со стороны ФАО или ВПП относительно правового или конституционного статуса той или иной страны, территории или морского района или относительно делимитации границ.

ISBN 978-92-5-406610-9

Все права защищены. ФАО поощряет тиражирование и распространение материалов, содержащихся в настоящем информационном продукте. Разрешается их бесплатное использование в некоммерческих целях по представлению соответствующего запроса. За тиражирование в целях перепродажи или в других коммерческих целях, включая образовательные, может взиматься плата. Заявки на получение разрешения на тиражирование или распространение материалов ФАО, защищенных авторским правом, а также все другие запросы, касающиеся прав и лицензий, следует направлять по электронной почте по адресу: copyright@fao.org или на имя начальника Подотдела издательской политики и поддержки Управления по обмену знаниями, исследованиям и распространению опыта по адресу:

Chief
Publishing Policy and Support Branch
Office of Knowledge Exchange, Research and Extension
FAO, Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Rome, Italy

© ФАО 2010 г.

4 Предисловие

8 Недоедание в мире в 2010 году

- 8 Число хронически недоедающих людей сократилось, но остается неприемлемо большим
- 11 Недоедание по регионам

13 Страны, затронутые затяжным кризисом: каковы они и почему они заслуживают особого внимания?

- 13 Общие черты стран, затронутых затяжным кризисом
- 20 Как источники средств к существованию приспособляются к затяжным кризисам
- 25 Гендерные вопросы в условиях затяжных кризисов
- 28 Учиться на примерах мер реагирования со стороны местных сообществ

32 Национальные и международные меры реагирования на затяжные кризисы

- 32 Анализ потоков помощи странам, затронутым затяжным кризисом
- 38 Гуманитарная продовольственная помощь в затяжные кризисы
- 43 На пути к социальной защите в затяжные кризисы
- 48 Использование краткосрочных мер для поддержки более долгосрочного восстановления сельского хозяйства и продовольственной безопасности
- 53 Истории успеха: пример Мозамбика

55 На пути к обеспечению продовольственной безопасности в условиях затяжных кризисов: рекомендуемые меры

62 Техническое приложение

- 62 Таблица 1
Масштабы недоедания и результаты достижения целей, намеченных на Всемирном продовольственном саммите (ВПС), и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРТ), в развивающихся странах
- 65 Таблица 2
Отдельные показатели развития и продовольственной безопасности для стран, затронутых продолжительным кризисом

66 Примечания