

Число недоедающих людей в мире остается неприемлемо большим и практически достигает значения в один миллиард, несмотря на ожидаемое снижение в 2010 году впервые после 1995 года. Это снижение относят главным образом на счет недавнего ускорения экономического роста в 2010 году, особенно в развивающихся странах, и снижения мировых цен на продовольствие после 2008 года. В случае, если наметившийся в последнее время рост цен на продовольствие продолжится, возникнут дополнительные трудности в области борьбы за дальнейшее сокращение масштабов голода.

По оценкам, в 2010 году все еще недоедает 925 миллионов человек, что представляет почти 16 процентов всего населения развивающихся стран. Тот факт, что даже после завершения недавнего продовольственного и финансового кризиса в мире по-прежнему голодает почти миллиард людей, указывает на наличие более серьезной структурной проблемы и ставит под угрозу достижение целей по сокращению масштабов голода: первой цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия (ЦРТ) и цели, поставленной на Всемирном продовольственном саммите (ВПС). Очевидно, что экономический рост, хотя и является значительным, сам по себе не достаточен для ликвидации голода в приемлемые сроки. Требуется более глубокое понимание взаимосвязи между ростом экономики и сокращением голода.

Настоящее издание доклада «Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире» сфокусировано на людях, живущих в странах, в которых наиболее велики масштабы распространения и постоянство голода, и которые сталкиваются с особыми трудностями при реализации целей ВПС и ЦРТ – странах, затронутых затяжным кризисом. Эти страны характеризуются длительными или повторяющимися кризисами как природного, так и антропогенного происхождения и ограниченным потенциалом реагирования. В 22 странах, квалифицированных в настоящем докладе как страны, затронутые затяжным кризисом (или имеющие части территории, затронутые затяжным кризисом), согласно последним данным насчитывается более 166 миллионов недоедающих людей, что составляет почти 40 процентов населения этих стран и почти 20 процентов всех недоедающих людей в мире.

Эти недопустимо высокие масштабы голода объясняются действием множества факторов, включая вооруженные конфликты и стихийные бедствия, часто в сочетании со слабостью управления или государственной власти, скудными ресурсами, неустойчивыми системами источников средств к существованию и распадом местных институтов. Неудивительно, что перед лицом стольких препятствий затяжные кризисы могут превратиться в бесконечный порочный круг. Затяжные кризисы – это не серии разовых, краткосрочных явлений, они также не являются временными отклонениями, из которых страны могут легко вернуться на путь более долгосрочного развития. Скорее, они представляют постоянную и фундаментальную угрозу как для жизни людей, так и для источников средств к существованию, и выйти из них с течением времени становится все труднее.

Затяжные кризисы требуют специально разработанной и целевой помощи. Помощь, сконцентрированная на неотложных нуждах во имя спасения жизней, чрезвычайно важна как в затяжные кризисы, так и в краткосрочных чрезвычайных ситуациях, однако в затяжные кризисы также весьма важно нацелить помощь на решение глубинных причин и долгосрочные результаты. Эти причины могут включать конфликт, распад институциональных основ, оскудение ресурсов, утрату средств к существованию и вынужденное перемещение населения. Таким образом, в затяжные кризисы существует острая потребность в помощи для защиты не только жизней, но и источников средств к существованию, так как только таким образом можно помочь стране выйти на конструктивный путь восстановления.

Несмотря на эти дополнительные потребности, динамика помощи в целях развития дает повод для беспокойства: почти две трети стран, затронутых затяжным кризисом, получают меньше помощи в целях развития на душу населения, чем наименее развитые страны в среднем. Еще более значим тот факт, что сельское хозяйство получает лишь 3-4 процента средств помощи в целях развития и гуманитарной помощи странам, затронутым затяжным кризисом, несмотря на то, что в нем производится 32 процента валового внутреннего продукта, и он поддерживает источники средств к существованию 62 процентов населения этих стран.

Существует ряд мер, которые можно предпринять, чтобы изменить наш подход к затяжным кризисам и оказывать более эффективную и долговременную помощь людям, живущим в условиях затяжного кризиса. Уроки, полученные на опыте многих стран, показывают, что организация

деятельности по оказанию помощи в более долгосрочной перспективе в рамках существующих или обновленных институтов на местах имеет самые лучшие перспективы достижения устойчивости и реального укрепления продовольственной безопасности. Такие механизмы социальной защиты, как питание в школах, наличные средства или продовольствие в обмен на труд, а также ваучеры могут внести ощутимый вклад в долгосрочном плане. Продовольственная помощь способствует созданию механизмов социальной защиты за счет поставок продовольствия в рамках программ социальной защиты и стимулирования рынков благодаря закупкам продовольственной помощи на местных рынках или использованию денежных форм помощи. Это способствует уменьшению разрыва между традиционной гуманитарной помощью и помощью в целях развития в более долгосрочной перспективе. Усилия должны быть нацелены на достижение устойчивых, долгосрочных улучшений производственного потенциала уязвимых стран и одновременно укрепления их устойчивости к потрясениям. В основе всех таких мер расширенного реагирования должно лежать правильное понимание самой природы затяжных кризисов, представляющее важный шаг к решению конкретных проблем в этой сфере. Эти идеи, более подробно изложенные в докладе, являются основой для конкретных рекомендаций в поддержку углубленного понимания и, что еще более важно, более решительного и эффективного реагирования с тем, чтобы помочь людям, живущим в условиях затяжного кризиса, вырваться из порочного круга.

Издание доклада «Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире» 2010 года вновь стало плодом тесного взаимодействия между нашими двумя организациями и другими партнерами. Опора на опыт и знания сотрудников обеих организаций позволила под новым ракурсом рассмотреть проблему отсутствия продовольственной безопасности в странах, затронутых затяжным кризисом, и обеспечила платформу для нового подхода, сочетающего сильные стороны гуманитарной помощи с помощью в целях развития более долговременного плана. Надеемся, что этот доклад поможет директивным органам на местном, национальном, региональном и международном уровнях найти решения, необходимые для укрепления продовольственной безопасности в условиях затяжных кризисов, а главное, послужит спасению человеческих жизней, укреплению местных сообществ и построению более перспективного и благополучного будущего, в котором люди сами смогут обеспечить себя всем необходимым.



Жак Диуф
Генеральный директор ФАО



Жозетт Ширан
Исполнительный директор ВВП

Доклад «Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире в 2010 году» был подготовлен под общим руководством Хафеза Ганема, помощника Генерального директора, и в соответствии с указаниями руководства Департамента экономического и социального развития. Техническую координацию издания совместно осуществляли Костас Стамоулис и Кейт Вибе из Отдела экономики сельскохозяйственного развития, а функции технических редакторов выполняли Лука Алинови и Лука Руссо из этого же отдела и Ден Максвелл из Международного центра Файнштейна, Тафтский университет. Сотрудники Статистического отдела подготовили базовые данные по недоеданию.

Доклад уже второй год подряд готовится совместными усилиями ФАО и Всемирной продовольственной программы (ВПП). Николас Кроуфорд и Сара Лаутон из Отдела политики, планирования и стратегии ВПП были техническими координаторами вклада ВПП и оказали существенную помощь при рассмотрении проектов соответствующих текстов.

Глава «Недоедание в мире в 2010 году» была подготовлена Департаментом экономического и социального развития при существенном техническом вкладе со стороны Луки Алинови и Эрдгина Мане из Отдела экономики сельскохозяйственного развития.

В главе «Страны, затронутые затяжным кризисом: каковы они и почему они заслуживают особого внимания» раздел «Общие черты стран, затронутых затяжным кризисом» был подготовлен Деном Максвеллом с помощью Луки Алинови и Луки Руссо. Данные Глобальной системы информации и раннего предупреждения ФАО, использованные в этой главе для определения стран, затронутых затяжным кризисом, были предоставлены Кисаном Гунджалом из Отдела торговли и рынков. Раздел «Как источники средств к существованию приспосабливаются к затяжным кризисам» подготовили Марджи Бьюкенен-Смит, Сюзан Джесперс и Сара Пантулиано из Института развития зарубежных стран. Раздел «Гендерные вопросы в условиях затяжных кризисов» стал вкладом Габриэль Ругалемы и Либора Стлоукала при поддержке Карины Хирш и Джозефа Ссентонго из Отдела по гендерной проблематике, вопросам равенства и занятости в сельских районах. Раздел «Учиться на примерах мер реагирования со стороны местных сообществ» был написан Карелом Калленсом из Отдела поддержки разработки политики и программ, свой вклад также внесли Кевин Галлагер (Представительство ФАО в Сьерра-Леоне), Лука Руссо и Ориан Тьюро (Отдел экономики сельскохозяйственного развития) и Рене Салазар (SEARICE, Сьерра-Леоне).

В главе «Национальные и международные меры реагирования на затяжные кризисы» раздел «Анализ потоков помощи странам, затронутым затяжным кризисом» был написан Лукой Руссо и Вино Белл (Отдел экономики сельскохозяйственного развития), а Даниэль Копар и Асма Зубаири из «Деволупмент Инишиативз» предоставили статистические и аналитические данные и оказали необходимую поддержку. Раздел «Гуманитарная продовольственная помощь в затяжные кризисы» предоставили Николас Кроуфорд и Сара Лаутон, оба из ВПП, и дополнительный вклад от имени ВПП (текстовая вставка 6) внесли Саскиа де Пее, Мартин В. Блум и Тина ван дер Бриел. Раздел «Навстречу социальной защите в затяжные кризисы» был написан Уго Джентилини из Отдела политики, планирования и стратегии ВПП. Раздел «Использование краткосрочных мер для поддержки более долгосрочного восстановления в сельском хозяйстве и в продовольственной безопасности» был подготовлен Дженнифер Ниберг, Нилом Марслендом, Лучией Паломби и Диком Траншаром из Отдела по чрезвычайным операциям и восстановлению. Заключительный раздел «Истории успеха: пример Мозамбика» был представлен Карелом Калленсом (Отдел поддержки разработки политики и программ) совместно с Маргаридой Давид э Сильва и Кристофером Таннером (Представительство ФАО в Мозамбике).

Заключительная глава «На пути к обеспечению продовольственной безопасности в условиях затяжных кризисов: рекомендуемые меры» была подготовлена Лукой Алинови и Деном Максвеллом с помощью Луки Руссо. Дополнительный вклад в написание текстовой вставки 12 внесли Ник Хаан и Зоэ Дрюиле (Отдел экономики сельскохозяйственного развития).

Рикардо Сибриан при поддержке Чинции Черри и Сивалингума Рамасавми (Статистический отдел) и Эрдгина Мане (Отдел экономики сельскохозяйственного развития) подготовили таблицу 1 Технического приложения. Первоначальные расчеты предоставили Рафик Маджуби и Панагиотис Карфакис (Отдел экономики сельскохозяйственного развития). В процессе редактирования были получены бесценные комментарии, предложения и вклады со стороны Жана Балье (Отдел экономики сельскохозяйственного развития), Бубакера Бен-Бельхассена (Канцелярия Генерального директора), Андре Кроппенштедта (Отдел экономики сельскохозяйственного

развития), Дэвида Дейва (Отдел экономики сельскохозяйственного развития), Бенедикт де ла Бриер (Отдел экономики сельскохозяйственного развития), Цзияминь Гонга (Статистический отдел), Дэвида Халлама (Отдел торговли и рынков), Арифа Хусейна (ВПП), Анри Жозерана (Отдел торговли и рынков), Дэвида Маршалла (Статистический отдел), Стивена Вере Омамо (ВПП), Терри Рейни (Отдел экономики сельскохозяйственного развития), Александра Сарриса (Отдел торговли и рынков), Шахли Шапури из Экономической и научно-исследовательской службы Министерства сельского хозяйства США, Дика Траншара (Отдел по чрезвычайным операциям и восстановлению), Джефа Щирли (Отдел по чрезвычайным операциям и восстановлению) и Марсели Виллареаль (Отдел по гендерной проблематике, вопросам равенства и занятости в сельских районах). Читательность доклада значительно улучшилась благодаря Полю Ниту, обеспечившему редактирование текста на английском языке. Даниэла Фаринелли обеспечила блестящую административную поддержку на протяжении всего процесса, а Лавиния Антоначчи, Вини Белл, Марко д'Эрико, Эрдгин Мане и Дениз Мелвин занимались полезным поиском информации и поддержкой написания доклада.

Редакционную правку, графическое оформление и верстку обеспечила «Вижентайм». Переводы и издание были выполнены Службой программирования заседаний и документации Департамента корпоративного обслуживания, людских ресурсов и финансов ФАО.