



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

R

## СОВЕТ

**Сто семьдесят шестая сессия**

**Рим, 2–6 декабря 2024 года**

**Доклад о работе 201-й сессии Финансового комитета  
(Рим, 4–5 ноября 2024 года)**

### Резюме

Комитет на своей 201-й сессии рассмотрел документы "План управления ВПП на 2025–2027 годы" и "Заключение внешнего аудитора по результатам выездных аудиторских проверок", включая ответ руководства ВПП, которые затем будут вынесены на рассмотрение второй очередной сессии Исполнительного совета ВПП в ноябре 2024 года.

### Проект решения Совета

Совету предлагается принять к сведению мнения и рекомендации Финансового комитета относительно вопросов, вынесенных на рассмотрение второй очередной сессии Исполнительного совета ВПП в ноябре 2024 года.

*По существу содержания настоящего документа обращаться к:*

г-ну Дэвиду Макшерри (David McSherry)  
Секретарю Финансового комитета  
тел.: +39 06570 53719  
эл. почта: DavidWilliam.McSherry@fao.org

## Введение

1. Комитет представил Совету приводимый ниже доклад о работе своей двести первой сессии.
2. Помимо Председателя Комитета г-на Мины Ризка (Египет) на сессии присутствовали следующие представители членов:
  - г-жа Кристина Джилл (Австралия)
  - г-н Бьенвеню Нцуанва (Конго)
  - г-жа Бериоска Моррисон Гонсалес (Доминиканская Республика)
  - г-н Джуджаварапу Баладжи (Индия)
  - г-н Султан аль-Отейби (Кувейт)
  - г-н Мигель Хорхе Гарсия Уиндер (Мексика)
  - г-н Абдалла Лархмайд (Марокко)
  - г-жа Фадия аль-Джамаль (Оман)
  - г-н Петтер Нильссон (Швеция)
  - г-н Кристофер Мейс (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии)
  - г-жа Элизабет Петровски (Соединенные Штаты Америки)
3. Председатель информировал Комитет о том, что:
  - на этой сессии представителем Австралии вместо г-жи Эммы Хатчер назначена г-жа Кристина Джилл;
  - на части этой сессии представителем Доминиканской Республики вместо г-жи Бериоски Моррисон Гонсалес назначена г-жа Патрисия Родригес;
  - на части этой сессии представителем Кувейта вместо г-на Султана аль-Отейби назначен г-н Массимо Зиад Аммар;
  - на этой сессии представителем Швеции вместо г-жи Перниллы Иварссон назначен г-н Петтер Нильссон;
  - на этой сессии представителем Соединенных Штатов Америки вместо г-на Родни Хантера назначена г-жа Элизабет Петровски.
4. Документ с краткой информацией о профессиональной квалификации замещающих представителей размещен на веб-сайте руководящих и уставных органов:  
<http://www.fao.org/unfao/govbodies/gsbhome/finance-committee/substitute-representatives/ru/>.
5. Кроме того, на 201-й сессии Комитета присутствовали наблюдатели без права выступления от следующих государств-членов:
  - Буркина-Фасо
  - Канада
  - Экваториальная Гвинея
  - Финляндия
  - Франция
  - Греция
  - Гаити
  - Исландия
  - Индонезия
  - Российская Федерация
  - Шри-Ланка
  - Судан
  - Украина
  - Узбекистан

## Вопросы, касающиеся Всемирной продовольственной программы

### План управления ВПП на 2025–2027 годы

6. Комитет положительно воспринял План управления ВПП на 2025–2027 годы и выразил признательность Всемирной продовольственной программе за подготовленный документ, высоко оценив его структуру и всесторонний характер.
7. Комитет положительно оценил четыре общеорганизационных приоритета ВПП: i) сохранение потенциала реагирования на чрезвычайные ситуации с уделением более пристального внимания обеспечению невосприимчивости к внешним воздействиям и климату; ii) обязанность проявлять должную заботу; iii) диверсификация и расширение ресурсной базы ВПП; и iv) повышение эффективности и результативности (которым в документе уделяется особое внимание), и отметил актуальность этих приоритетов для ВПП.
8. Комитет выразил обеспокоенность в связи с дефицитом финансирования с учетом значительных оперативных потребностей и значительной зависимости от нескольких доноров. Комитет высоко оценил усилия ВПП по диверсификации базы финансирования, подчеркнув важность этого вопроса для ВПП с учетом имеющихся финансовых ограничений, и призвал Исполнительный совет настоятельно рекомендовать членам увеличить объем финансирования и изыскивать новаторские и устойчивые пути оказания поддержки ВПП в выполнении ее мандата. Комитет также подчеркнул необходимость гибкого финансирования для содействия надлежащему и своевременному реагированию на чрезвычайные ситуации. Руководство ВПП приняло к сведению рекомендацию уделять особое внимание гибкости и диверсификации и заверило Комитет, что намерено продолжать усилия в этом направлении.
9. Комитет принял к сведению, что объем прогнозируемых оперативных потребностей ВПП на 2025 год составляет 16,9 млрд долл. США, необходимых для оказания помощи 123 млн бенефициаров, и что предварительный план реализации в размере 8,8 млрд долл. США предусматривает оказание помощи 98 млн бенефициаров. Комитет запросил разъяснения относительно информации о соотношении количества бенефициаров к объему средств, представленной в разделах "Оперативные потребности" и "Предварительный план реализации", отметив, что, с учетом принципа экономии за счет эффекта масштаба, он не ожидал столь резких расхождений между ними. Комитет был информирован о том, что в условиях сокращения финансирования страновые представительства зачастую предпочитают сокращать не число бенефициаров, а длительность периода оказания помощи и размер пайков, в результате чего оперативные потребности в расчете на одного бенефициара оказываются выше, чем предусмотрено планами реализации, при этом такой показатель, как соотношение количества бенефициаров к объему средств, демонстрирует противоположную тенденцию.
10. Комитет запросил дополнительную информацию о пересмотренном подходе к планированию, отметив сокращение оперативных потребностей по сравнению с предыдущим годом. Комитет был информирован о том, что корректировка оперативных потребностей в сторону понижения является результатом начатой в 2023 году работы по приоритизации и уточнению оперативных потребностей в рамках широкомасштабных операций, в ходе которой учитывались такие факторы, как совокупные потребности, вклад правительств и других субъектов, потенциал и возможности ВПП по осуществлению, ограничения в отношении доступа и фактологически обоснованный подход к вопросам финансирования. Комитет просил довести до сведения Исполнительного совета конкретные рекомендации, которые были направлены в страновые представительства в этой связи.
11. Комитет принял к сведению, что бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов (ППА) на 2025 год составляет 480 млн долл. США, и был информирован о том, что, согласно прогнозам ВПП, в 2024 году темпы освоения ППА будут близки к заложенным в план использования и составят 483 млн долл. США, а не 528 млн долл. США, как это предусмотрено утвержденным ППА.

12. Комитет выразил удовлетворение в связи с тем, что сокращение финансирования в 2025 году надзорные органы не затронет, с обеспокоенностью отметив при этом сокращение бюджетных ассигнований на нужды подразделения по управлению рисками, несмотря на то что эти сокращения соответствуют сокращениям бюджета других подразделений.
13. Комитет принял к сведению информацию о перестройке организационной структуры, в том числе о завершающем этапе пересмотра сети региональных бюро, и поручил представить информацию о том, как это может отразиться на бюджете ППА на 2025 год. Комитет получил заверения в том, что перестройка организационной структуры не приведет к каким-либо последствиям в краткосрочной перспективе и что члены будут проинформированы о любых существенных изменениях.
14. Комитет поддержал перевод 75 млн долл. США на счет оперативного реагирования и запросил уточняющую информацию об ожидаемом остатке средств на этом счете на конец года, учитывая заложенный целевой показатель мобилизации средств в сумме 400 млн долл. США. Комитет был информирован о том, что, учитывая возможность возникновения новых кризисов и возобновляемый характер данного счета, остаток средств на данном счете на конец года спрогнозировать затруднительно. Руководство ВПП подчеркнуло, что 400 млн долл. США представляют собой целевой показатель, а не обязательство.
15. Комитет поддержал перевод 20 млн долл. США на счет партнерского взаимодействия с частным сектором и привлечения его средств. Отметив, что данный перевод средств производится в рамках стратегии работы с частным сектором, на нужды которой заложено 100 млн долл. США, Комитет поручил регулярно представлять обновленную информацию о ходе ее осуществления в качестве обоснования любых дополнительных траншей. Комитет также запросил разъяснения в отношении 20 млн долл. США на счет партнерского взаимодействия с частным сектором и привлечения его средств и 5,1 млн долл. США, запланированных в рамках критически важной общеорганизационной инициативы (КВОИ) "Позиционирование ВПП для обеспечения диверсифицированного финансирования". Комитет был проинформирован о том, что, хотя оба транша направлены на увеличение объема ресурсов и повышение гибкости, КВОИ ориентирована на работу на местах, с тем чтобы помочь страновым представительствам получить более полное представление о ресурсной экосистеме, в которой они функционируют. Кроме того, Комитет запросил и получил разъяснения относительно текущего механизма финансирования модели привлечения средств частного сектора, включающего использование кредита по линии Фонда финансирования капитальных вложений на сумму 24 млн долл. США, погашение которого начнется в 2026 году.
16. Комитет поддержал расширение использования системы самострахования. Кроме того, Комитет поддержал выделение 7 млн долл. США на нужды медицинского самострахования, поручив при этом представить дополнительные разъяснения относительно ассигнования как этих 7 млн долл. США, так и 23 млн долл. США, упомянутых в разделе V документа. Руководство пояснило, что 23 млн долл. США не являются ассигнованием средств и представляют собой подлежащий возмещению аванс, выплаченный стороннему администратору для обеспечения ликвидности при обработке претензий.
17. Комитет указал, что ставки возмещения косвенных вспомогательных расходов (КВР), составляющие 6,5 процента и 4,0 процента соответственно, являются относительно низкими по сравнению с некоторыми другими учреждениями Организации Объединенных Наций, и просил дать пояснения в этой связи. Руководство ВПП пояснило, что с учетом наличия на счете выравнивания бюджета ППА достаточного остатка средств для покрытия дефицита КВР и иных косвенных расходов, а также возможности привлечения дополнительного финансирования за счет нецелевой части Общего фонда и внебюджетных ресурсов, предлагаемые ставки представляются адекватными.
18. Комитет поинтересовался, в какой степени в документе учтены рекомендации внешнего аудитора, содержащиеся в его докладе "Проверенная финансовая отчетность за 2023 год", и был проинформирован о том, что в настоящее время в документе отражены:

i) дополнительные сведения о программе работы и оперативных потребностях в страновых стратегических планах на 2025 год; ii) включение в проект решения информации об остатке средств на счете выравнивания бюджета ППА из последней проверенной финансовой отчетности; и iii) конкретные полномочия Директора-исполнителя в отношении корректировки бюджета ППА. Комитет был проинформирован о том, что будет проведена дополнительная работа по завершению выполнения всех рекомендаций внешнего аудитора.

19. Комитет поинтересовался вероятностью расширения и дополнительного финансирования КВОИ, в частности КВОИ "Мониторинг, идентификация бенефициаров и прослеживаемость". Руководство ВПП подтвердило, что работа в рамках КВОИ будет завершена к концу 2025 года и что расходы на мероприятия по мониторингу носят оперативный характер и должны финансироваться за счет ресурсов, предусмотренных страновыми стратегическими планами. Вместе с тем это не исключает возможности продления сроков осуществления и поступления запросов на дополнительное финансирование. Кроме того, в технико-экономическом обосновании для системы маркировки и прослеживания будут определены варианты, которые могут финансироваться из различных источников в зависимости от подхода и стоимости.

20. **С учетом вышеизложенных замечаний и рекомендаций Комитет рекомендовал Исполнительному совету ВПП утвердить проект решения, представленный в документе "План управления ВПП на 2025–2027 годы".**

### **Заключение внешнего аудитора по результатам выездных аудиторских проверок и ответ руководства ВПП**

21. Комитет рассмотрел заключение внешнего аудитора по результатам выездных аудиторских проверок и ответ руководства ВПП.

22. Комитет был проинформирован о следующих аспектах:

- a) 75 из 98 рекомендаций, оставшихся невыполненными по результатам предыдущих аудиторских проверок региональных бюро и страновых представительств, были оценены внешним аудитором как выполненные, при этом показатель выполнения составил 77 процентов, и еще две рекомендации были сочтены утратившими актуальность в связи с произошедшими событиями;
- b) 21 рекомендация остается невыполненной; и
- c) было вынесено 106 новых рекомендаций в отношении трех региональных бюро и шести страновых представительств, проверенных в 2023 году.

23. Комитет:

- a) выразил обеспокоенность по поводу выводов, приведенных в заключении внешнего аудитора, таких как недочеты в управлении активами, отсутствие должной системы сдержек и противовесов, включая такой серьезный недостаток, как отсутствие выборочных проверок неправительственных организаций, и непроработанность порядка делегирования финансовых полномочий;
- b) отметив, что рекомендации внешнего аудитора имеют основополагающее значение для повседневной деятельности ВПП, подчеркнул безусловную необходимость выполнения рекомендаций внешнего аудитора для обеспечения адекватности и эффективности механизмов внутреннего контроля и управления рисками ВПП в ее представительствах на местах; и
- c) высоко оценил готовность руководства ВПП выполнить все рекомендации, содержащиеся в заключении внешнего аудитора.

24. Комитет запросил и получил разъяснения относительно количества рекомендаций, вынесенных в предыдущие годы, и сферы охвата выездных аудиторских проверок для сопоставления, включая критерии ежегодного отбора страновых представительств.
25. Комитет запросил и получил разъяснения относительно мер, принимаемых руководством ВПП для устранения недочетов, выявленных по итогам аудиторской проверки, в том числе:
- a) совершенствование порядка взаимодействия с партнерами по сотрудничеству, в том числе обеспечение соблюдения требования о проведении выборочных проверок с опорой на обновленное руководство по проведению выборочных проверок партнеров по сотрудничеству, а также круга ведения комитета по взаимодействию с партнерами по сотрудничеству для упрощения принятия решений страновыми представительствами с учетом имеющихся рисков;
  - b) усиление внутреннего контроля за управлением активами, в частности своевременное обновление реестров активов и эффективный мониторинг и ликвидация неиспользуемых активов;
  - c) повышение прозрачности и уточнение порядка делегирования финансовых полномочий и его внедрение в глобальном масштабе;
  - d) штатное расписание ВПП, которое в настоящее время пересматривается (крайний срок – 31 декабря 2025 года), и намерение руководства ВПП внедрить наиболее подходящие формы контрактов с сотрудниками с учетом их функций/обязанностей, в том числе надзорного характера, в частности в контексте практики приема на работу консультантов, включая пенсионеров, вместо найма сотрудников на условиях срочного контракта; и
  - e) в дополнение к подотчетности директоров страновых представительств за выполнение соответствующих страновых стратегических планов, укрепление общеорганизационной подотчетности и надзора путем решения следующих задач:
    - i) увязка результатов самоконтроля с надзорными мероприятиями на уровне региональных бюро и штаб-квартиры; ii) анализ рекомендаций по надзору в целях решения сквозных и повторяющихся вопросов и внедрения общеорганизационных решений в дополнение к усилиям по выполнению рекомендаций внешнего аудитора в конкретных странах; и iii) обновление рамочной программы ВПП по надзору от 2018 года в целях дальнейшего уточнения порядка подотчетности и устранения дублирующих функций путем создания комплексного рамочного механизма по подотчетности и надзору.
26. Внешний ревизор проинформировал Комитет о том, что информация об общем состоянии механизмов внутреннего контроля ВПП отражена в документах о результатах аудиторских проверок.
27. **С учетом изложенных выше замечаний и рекомендаций Комитет рекомендовал Исполнительному совету одобрить проект решения, изложенный в документе "Заключение внешнего аудитора по результатам выездных аудиторских проверок", и настоятельно призвал руководство ВПП своевременно выполнить остающиеся невыполненными рекомендации по итогам аудиторской проверки.**

## Разное

### Сроки и место проведения двухсот второй сессии

28. Комитет был информирован о том, что его следующую сессию планируется провести в Риме 11–15 ноября 2024 года.

### **Прочие вопросы**

29. Комитет предложил руководству ВПП изучить целесообразность включения вопроса о выполнении предыдущих рекомендаций Финансового комитета в качестве постоянного пункта повестки дня будущих сессии Финансового комитета по вопросам ВПП.