



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# 农业委员会

## 第二十八届会议

2022 年 7 月 18-22 日

### 农委第二十七届会议各项建议的落实情况

#### 内容提要

农业委员会（农委）是联合国粮食及农业组织（粮农组织）的主要技术治理机构，负责就农业、畜牧业、食品安全、营养、农村发展和自然资源管理等领域的相关问题提供总体政策和监管指导。农委对粮农组织起着重要的指导作用，针对粮农组织在协助其成员实现《2030 年议程》过程中面临的挑战提供战略建议。农委第二十七届会议审查了需要粮农组织大会、理事会及成员关注的若干事项。

本报告介绍了农委第二十七届会议各项建议的最新落实情况。

#### 建议农委采取的行动

请农委注意到本报告，并为今后的报告提供必要的指导。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

农委秘书

Ariella Glinni 女士

电话：+39 06 570 51199

## I. 引言

1. 农业委员会（农委）一直对联合国粮食及农业组织（粮农组织）发挥着重要的指导作用。农委第二十七届会议审查了其职权范围内的计划、政策和监管事项，并提出了一系列建议（见下文）。讨论的主题包括：(i) 畜牧业对实现可持续发展目标的贡献；(ii) 预防、预测和应对严重动植物病虫害；(iii) 关于设立农委畜牧业分委员会的提案；(iv) 《2016-2020 年粮农组织抗微生物药物耐药性行动计划》实施进展报告及《2021-2025 年粮农组织抗微生物药物耐药性行动计划》提案；(v) 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情及其对粮食安全和营养及粮食体系影响的最新情况；(vi) 落实粮食体系举措，加快实现《2030 年议程》；(vii) 制定新版《粮农组织食品安全战略》的原因；(viii) 农业转型和《城市粮食议程》；(ix) 《减少粮食损失和浪费自愿行为守则》；(x) 《农村青年行动计划》；(xi) 帮助小农与家庭农民获取并参与适用创新、信息和咨询服务，促进可持续农业粮食体系；(xii) 国际数字粮食及农业平台职责范围；(xiii) 实施粮农组织《农业各部门生物多样性主流化战略》；(xiv) 在气候变化背景下与《全球农业水资源短缺框架》协作推进《全球可持续旱地农业计划》；(xv) “全球土壤伙伴关系”（GSP）报告；粮农组织《战略框架》下的粮农组织粮食和农业工作计划；(xvi) 农委第二十六届会议各项建议的落实情况；(xvii) 农委多年工作计划；(xviii) 粮农组织在牧场和放牧业领域的工作，以及“国际牧场和牧民年”提案；(xix) “国际植物健康日”提案；(xx) “国际椰枣年”提案。

2. 本报告概述并说明了粮农组织在落实农委第二十七届会议建议后取得的主要成就。2020-21 年期间，COVID-19 相关措施及其影响仍广泛存在。尽管存在种种限制因素，但农委主席团、秘书处、粮农组织技术部门和管理团队尽一切努力，落实各项建议。

## II. 农委第二十七届会议各项建议的落实情况

### 畜牧业对实现可持续发展目标的贡献（C 2021/21，第 12 至 14 段）

**建议 1:** 农委请粮农组织加强对成员的政策和技术支持，收集适当的数据和知识以及开发工具，以指导各国建立体制机制，制定和实施与实现可持续发展目标有关的牲畜政策和投资，包括增加资源。

3. 为支持各国制定实施牲畜政策和投资，粮农组织正在开发畜牧业投资和政策工具包（LSIPT）的在线互动版本以及畜牧业政策实验室（LPL）。

**建议 2:** 农委请粮农组织促进信息交流、良好做法的传播和可持续畜牧业生产技术合作，包括通过促进一体化体系、提高生产水平、适应性、低碳和有抵御能力的畜牧业，以适应不同的生产体系和环境，并保障人类、动物和环境健康。

4. 粮农组织继续支持实施《动物遗传资源全球行动计划》，特别是在国家和区域两级进行实施，以指导和加强对动物遗传资源的可持续管理。粮农组织继续维护并进一步建设家畜多样性信息系统（DAD-IS），支持各国收集、分析和解读可持续发展目标指标 2.5.1 b 和 2.5.2 的相关数据。粮农组织继续开展评估，制定方法、准则和工具，用于盘点饲料用量，通过畜牧业环境评估及绩效伙伴关系（LEAP）和全球畜牧业环境评估模型（GLEAM）及其互动版本 GLEAM-i，评估饲料的营养价值、温室气体排放。

5. 粮农组织通过整合若干国家的畜牧业干预措施，支持成员探索如何在国家自主贡献中提高其在气候行动方面的雄心。

6. 粮农组织举办区域磋商会，促进非洲和拉丁美洲及加勒比区域的畜牧业推进科罗尼维亚农业联合工作，以此支持落实关于气候行动的可持续发展目标 13。

7. 粮农组织正在与气候和清洁空气联盟（CCAC）及新西兰农业温室气体中心（NZAGRC）密切协作，支持成员国发展机构能力，制定甲烷和其他温室气体排放的基线。

8. 为了促进饲料安全，粮农组织建立了饲料安全多利益相关方伙伴关系和饲料安全全球平台。

9. 粮农组织《2022-31 年战略框架》中的“同一个健康”计划重点领域旨在通过地方、区域和全球各级的可持续、包容性牲畜供应链提高牲畜产量，确保农业粮食体系在不断变化的气候和环境具有抵御能力<sup>1</sup>。

10. 在粮农组织担任主席期间，三方机构制定了《“同一个健康”联合行动计划》，该行动计划将支持活跃在“同一个健康”领域的国家、组织和机构集中举措，并在国家一级开展“同一个健康”联合行动。已经制定了“同一个健康”总体计划，保障“同一个健康”计划编制工作的协调、资源的筹集以及在各级的实施。不久前，粮农组织、世界动物卫生组织、世界卫生组织（世卫组织）和联合国环境规划署（环境署）成立了“同一个健康”高级别专家组（OHHLEP），该专家组将通过收集、散发和宣传关于人类、动物和环境健康之间联系的可靠科学

---

<sup>1</sup> COAG/2022/7

信息，加强全球努力，预防将来的大流行<sup>2</sup>。2021年12月，“同一个健康”高级别专家组发布了“同一个健康”的定义<sup>3</sup>。详细内容载于COAG/2022/7号文件<sup>4</sup>。

**建议3：**农委请粮农组织就畜牧业对粮食安全、可持续粮食体系、营养和健康膳食的贡献进行全面、科学和循证的全球评估，并根据可靠的科学实证编写一份关于良好做法的技术文件，包括考虑粮安委第四十三届会议通过的关于这一主题的相关政策建议，作为考虑就提高小规模养殖户生产水平的自愿准则启动成员谈判的基础。

11. 此项全球评估由畜牧生产及动物卫生司和粮食及营养司共同牵头，并与其他技术部门和权力下放办事处以及外部伙伴密切协作。2021年6月举办了一场网络研讨会，提高对此项全球评估的认识，并使潜在利益相关方参与进来。会上成立了多学科科学咨询委员会，为评估的制定和筹备工作提供指导。在畜牧业分委员会第一届会议上介绍了《陆生动物源性食品对于促进健康膳食以及改善营养和健康成果的贡献——一项关于知识和差距现状的实证和政策概述》<sup>5</sup>文件。

12. 向畜牧业分委员会第一届会议提交了《良好实践方式可持续提高小规模养殖户生产水平》文件<sup>6</sup>。

### 预防、预测和应对严重动植物病虫害 (C 2021/21, 第15至18段)

**建议4：**农委认识到预防和管理动植物病虫害（APPDs）对粮食安全至关重要，同时承认粮农组织在全球、区域和国家各级应对这些挑战的努力，特别是在“沙漠蝗应急响应”和“草地贪夜蛾防治全球行动”，以及在粮农组织-世界动物卫生组织《逐步控制跨境动物疫病全球框架》（GF-TADs）下逐步消除重大跨境动物疫病方面取得的进展。

**建议5：**农委欢迎关于巩固“小反刍兽疫全球根除计划”（PPR GEP）实施，到2030年实现全世界根除小反刍兽疫的目标的决议草案（见附录D），并要求将其提交理事会第一六五届会议，随后提交2021年粮农组织大会第四十二届会议通过。

---

<sup>2</sup> [www.who.int/news/item/20-05-2021-new-international-expert-panel-to-address-the-emergence-and-spread-of-zoonotic-diseases](http://www.who.int/news/item/20-05-2021-new-international-expert-panel-to-address-the-emergence-and-spread-of-zoonotic-diseases)

<sup>3</sup> [www.fao.org/3/cb7869en/cb7869en.pdf](http://www.fao.org/3/cb7869en/cb7869en.pdf)

<sup>4</sup> COAG/2022/7

<sup>5</sup> <https://www.fao.org/3/cb8424en/cb8424en.pdf>

<sup>6</sup> [www.fao.org/3/ni039en/ni039en.pdf](http://www.fao.org/3/ni039en/ni039en.pdf)

13. 根据农委第七十二届会议和理事会第一六五届会议的建议更新了关于小反刍兽疫的决议草案，并于 2021 年 6 月由粮农组织大会第四十二届会议通过。小反刍兽疫监测和评估工具（PMAT）是《小反刍兽疫全球控制和根除战略》（PPR GCES）的配套工具，是战略实施的支柱。粮农组织/世界动物卫生组织“小反刍兽疫全球根除计划”秘书处已经制定了该计划的第二阶段（2022-2026 年），并正在继续开展资源筹集活动，协调实地活动。

14. 草地贪夜蛾秘书处继续管理《草地贪夜蛾全球防控行动》在八个地理区域的实施工作。在指定的示范国牵头下，每个地理区域的有害生物综合防治区域战略正在制定当中，用以指导每个示范国完成工作计划的编制，计划中包括技术评估、大规模示范、农民田间学校和能力发展活动。《国际植保公约》秘书处正在牵头一个直接向植物检疫措施委员会报告的焦点小组，以草地贪夜蛾为试点案例，就如何针对植物检疫有害生物建立全球植物有害生物暴发预警和应对系统提出建议。

15. 粮农组织采用以预警和预防为重点的综合防治方法应对重要的植物有害生物，并采用生命周期管理方式，减少化学杀虫剂的风险。要在病虫害防治中降低杀虫剂带来的风险，重点是防止使用高危杀虫剂，推广生物杀虫剂，以及对杀虫剂的正确、安全使用。粮农组织正与世卫组织和环境署一道，制定关于高危杀虫剂的行动计划<sup>7</sup>。

16. 还正在成立《国际植保公约》实施和能力发展委员会小组，编制香蕉枯萎病（尖孢镰刀菌古巴专化型 *Fusarium oxysporum* f. sp. *cubense*）热带 4 号生理小种（TR4）的全球预防材料和能力发展材料。

17. 针对动物-人类-环境界面的疾病威胁预防与管理，粮农组织加强了协调，与世卫组织、世界动物卫生组织和环境署密切合作，共同努力实现“同一个健康”计划重点领域（计划重点领域-更好生产之三）的目标<sup>8</sup>。

18. 在“同一个健康”计划重点领域中，跨境动植物病虫害紧急预防系统 (EMPRES) 的三大支柱—预警、预防和应对—将以早先跨境动植物病虫害管理以及逐步式水产养殖生物安全计划的相关工作和经验<sup>9</sup>为基础，采用农业粮食体系健康综合办法。通过联合编制计划，这种方法将带来额外价值，提高效率，推动病虫害防治工作的高效协调，从而提高各国抵御动植物病虫害的能力。畜牧业分委员会第一届会

---

<sup>7</sup> COAG/2022/INF/10。 [www.fao.org/3/ni996en/ni996en.pdf](http://www.fao.org/3/ni996en/ni996en.pdf)

<sup>8</sup> COAG/2022/7

<sup>9</sup> [www.fao.org/3/I8924EN/i8924en.pdf](http://www.fao.org/3/I8924EN/i8924en.pdf)

议批准在不同的生产体系中实施生物安全逐步管理途径（PMP-B）<sup>10</sup>，管理动物疫病和新发人畜共患病的风险，通过利益相关方领导的协作性、逐步式方法，在国家一级将“同一个健康”和生物安全纳入主流。

19. 粮农组织通过升级 EMPRES 全球动物疫病信息系统（EMPRES-i+），加强了重要动物疫病的疫病情报和早期预警工作。升级后的平台于 2021 年 10 月推出，具有与公共卫生、动物卫生和环境部门的其他数据平台互操作的功能，实现一体化的“同一个健康”情报、用于实时可视化和循证干预支持的高级数据分析，以及更好的风险评估和预测。

20. 已经出版了对几种新发跨境疫病的风险评估，向成员提供关于疫病防控的循证建议。《逐步控制跨境动物疫病全球框架（GFTADs）2021-2025 年全球战略》<sup>11</sup>加强了重点跨境动物疫病防治的全球和区域协调。

21. 由于 COVID-19 疫情久久不结束，动物暴露于受感染人类的严重急性呼吸综合征冠状病毒 2（SARS-CoV-2）已成为一个令人担忧的问题，可能导致在动物中形成病毒库，病毒可能在其中发生基因演变，再溢出到人类身上。粮农组织正在为 SARS-CoV-2 病毒暴露动物“同一个健康”流行病学调查<sup>12</sup>的设计和 implementation 提供技术指导。关于动物中 SARS-CoV-2 病毒的 EMPRES 季度最新情况即将发布。四方机构协作框架下的若干特设小组和技术咨询小组对全球形势进行监测

22. 为预防重要疫病的出现和溢出风险，粮农组织启动了“预防下一次人畜共患病大流行”（PNP）计划，旨在加强和扩展“同一个健康”方法，避免动物源性疫病大流行。该计划已纳入《2022-31 年战略框架》，作为“同一个健康”计划重点领域的重要内容。

### 关于设立农委畜牧业分委员会的提案 (C 2021/21, 第 19 至 22 段)

**建议 6:** 农委根据其《议事规则》第 VII 条第 1 款设立了畜牧业分委员会（分委会），并邀请 2020 年 12 月理事会第一六五届会议和 2021 年大会第四十二届会议批准该分委员会作为一个政府间论坛，授权讨论畜牧业问题和优先事项并就此达成共识，向农委提出建议，并通过农委向粮农组织理事会和大会提出建议，建议内容涉及优化畜牧业贡献所需的技术和政策计划及活动，包括在扶贫、粮食安全和营养、可持续生计以及实现《2030 年议程》方面。

<sup>10</sup> [www.fao.org/3/ni966en/ni966en.pdf](http://www.fao.org/3/ni966en/ni966en.pdf)

<sup>11</sup> [www.fao.org/fileadmin/user\\_upload/remesa/library/1\\_FG-TADs%20Strategy%20for%202021-2025.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/remesa/library/1_FG-TADs%20Strategy%20for%202021-2025.pdf)

<sup>12</sup> [www.fao.org/3/cb7140en/cb7140en.pdf](http://www.fao.org/3/cb7140en/cb7140en.pdf)

**建议 7:** 根据《议事规则》第 VII 条第 3 款，农委通过了载于本报告附录 E 中的分委会《职责范围》和《议事规则》。农委强调了与专门组织及现有的多利益相关方伙伴关系合作的重要性。农委邀请《畜牧业可持续发展全球议程》向分委会会议定期报告工作情况。

**建议 8:** 农委还进一步要求秘书处制定分委会工作计划草案，供农委进一步审议。

**建议 9:** 农委建议，视预算外资金情况而定，畜牧业分委员会第一届会议在 2022 年第一季度举行，随后举行农委第二十八届会议。该供资安排可在随后的农委会议上重新讨论，以探索其他供资方案。

23. 粮农组织大会第四十二届会议批准成立畜牧业分委员会。2022 年 3 月 16 日至 18 日，分委会第一届会议以线上形式举行。会议文件以及关于分委会主席团构成的信息，可在分委会网站<sup>13</sup>查阅。

24. 分委会选举阿根廷共和国常驻粮农组织代表 Carlos Cherniak 阁下担任主席。在农委的 133 个成员中，有 123 个成员注册了出席会议的代表团。6 个本组织成员、2 个联合国机构、7 个政府间组织、7 个非政府组织和 6 个私营部门代表作为观察员参加了会议。

25. 分委会第一届会议讨论了《多年工作计划》，并在分委会主席团的指导下编写了修改后的版本，供农委第二十八届会议审议<sup>14</sup>。为及时实施议定的工作计划，需要进一步筹集资源。

### **《2016-2020 年粮农组织抗微生物药物耐药性 行动计划》实施进展报告及《2021-2025 年粮农组织抗微生物 药物耐药性行动计划》提案（C 2021/21，第 23 段）**

**建议 10:** 农委欢迎关于《粮农组织抗微生物药物耐药性行动计划》实施情况的进展报告，并要求酌情向计划委员会和包括农委在内的其他技术委员会定期通报《行动计划》目标的最新进展，并认识到粮农组织为减轻粮食和农业领域抗微生物药物耐药性压力所做的工作，这有助于消除饥饿、可持续畜牧业生产和粮食安全。

26. 《2021-2025 年粮农组织抗微生物药物耐药性行动计划》是 2016 至 2020 年第一份行动计划的延续<sup>15</sup>。《2021-2025 年行动计划》提出了五项目标，这五项目

<sup>13</sup> [www.fao.org/coag/sub-committee-on-livestock/first-session/discussion-documents/en/](http://www.fao.org/coag/sub-committee-on-livestock/first-session/discussion-documents/en/)

<sup>14</sup> COAG/2022/21

<sup>15</sup> COAG/2022/8 [www.fao.org/3/nj007en/nj007en.pdf](http://www.fao.org/3/nj007en/nj007en.pdf)

标相辅相成，指导粮农组织编制活动计划，以支持成员建设抗微生物药物耐药性方面的能力：1) 增进利益相关方的认识和参与；2) 加强监测和研究；3) 支持良好做法；4) 促进负责任地使用抗微生物药物；5) 加强治理和可持续分配资源。

27. 2021年11月19日，粮农组织举行通报会，向成员介绍通过“同一个健康”方法应对抗微生物药物耐药性问题的情况，并发布这份《粮农组织抗微生物药物耐药性行动计划》。五项目标中每项目标下的活动都已取得重要的实施进展，包括建立了粮农组织国际抗微生物药物耐药性监测（InFARM）数据平台，目前正在开发抗微生物药物耐药性电子学习课程，并举办了若干场关于粮农组织抗微生物药物耐药性逐步管理途径（PMP AMR）和抗微生物药物耐药性监测系统（ATLASS）等工具的混合/线上讲习班。“世界提高抗微生物药物认识周”活动于2021年11月举行，主题是“扩大认识，遏制耐药”。

28. 2020至2021年，47个国家在推进国家抗微生物药物耐药性行动计划方面得到帮助。粮农组织、世界动物卫生组织和世卫组织成立了由两位总理担任联合主席的抗微生物药物耐药性全球领导小组，并加大了对多伙伴信托基金国家的支持力度。此外，粮农组织还在三方机构框架下牵头抗微生物药物耐药性多利益相关方伙伴关系平台的建设。

### COVID-19 疫情及其对粮食安全和营养及粮食体系影响的 最新情况（C 2021/21，第 31 至 33 段）

**建议 11：**农委认识到继续重视《2030 年议程》及其对消除饥饿和贫穷的承诺的重要性，特别是通过建立粮食体系的可持续性和抵御能力来解决其根源问题，并为此请粮农组织加强与包括联合国国家工作队和东道国政府在内的合作伙伴的合作，向各国提供其专门知识、数据、分析和技术支持，以加强各国执行政策建议的能力，并指导和加快投资，特别是对农产品市场信息系统（AMIS）和创新投资，同时建立强有力的监测和评价系统，以帮助各国“恢复重建得更好”。

**建议 12：**农委对那些最无力应对 COVID-19 危机影响的人的生活、生计和营养状况表示特别关切，并请粮农组织评估对妇女、青年、儿童、老年人、残疾人、小农和家庭农民以及那些面临冲突和长期危机的人的具体影响，并提出措施建议，以确保不让任何国家和个人掉队。

**建议 13：**农委请粮农组织促进更多地分享关于遏制 COVID-19 及其各种健康、经济和社会影响的国家经验及信息，同时指出有必要确定和评估已采取的各种措施以及影响其成功的因素。



29. COVID-19 疫情已进入新阶段，事实表明，集体努力和多边合作使农业粮食体系和贸易保持开放和流动。2020 年，疫情及其相关遏制措施对农业和粮食贸易产生了明显影响，尽管影响时间不长，但导致全球饥饿人口出现数十年来最大的单年增长，达到 1.61 亿，超过了 2019 年的水平。

30. 虽然全球农业粮食体系保持韧性，但收入损失和粮食价格飙升导致食物不足人数上升。人均收入减少的国家数量达到近年来的最高水平，导致不平等加剧，尤其是在农村地区。粮农组织继续定期提供相关最新情况，提供分析产品、政策简报和其他关键信息。

31. 粮农组织一直在围绕 2020 年 7 月启动的《COVID-19 综合应对和全面恢复计划》<sup>16</sup>紧锣密鼓地开展工作，并动员财政和技术支持，以惠及众多农村人口并重新启动经济活动。该计划着重利用创新型数据来源对 COVID-19 的影响进行监测和快速评估；在各区域加强和扩大国家社会保护计划；分析疫情对农业粮食贸易的影响；以及与世界动物卫生组织、世卫组织和环境署共同建立预警系统，以监测动物与人类之间的相互作用，同时推进全面的“同一个健康”方法。

32. 在这方面，作为配套，成立了粮食联盟，由意大利提出，粮农组织牵头。粮食联盟的目的是协调一个多利益相关方、多部门机制，以动员政治、财政和技术援助，应对挑战并从中恢复。COAG/2022/INF/12 号文件提供了进一步的最新情况。该计划进一步表明，为实时数据与分析建立强大的监测系统至关重要，这包括预警系统、价格监测以及脆弱性热点和瓶颈的识别。需要在短期和长期政策决定及措施之间建立强有力的联系，并强调女性这一群体。在农业粮食体系中，这一群体受疫情冲击最为严重。该进程还强调需要制定政策和战略，解决与不平等有关的结构性问题，并立即作出切实应对，保障非正规经济中的体面就业和经济活动。

### **落实粮食体系举措，加快实现《2030 年议程》**

#### **(C 2021/21, 第 35 至 38 段)**

**建议 14:** 农委请粮农组织应要求并根据具体情况继续支持成员发展可持续粮食体系，以加快实现《2030 年议程》的进展，包括通过“十年计划框架”可持续粮食体系计划等机制，并请粮农组织继续全力支持 2021 年联合国粮食体系峰会的筹备进程。农委强调粮安委商定产品对峰会讨论和后续进程以及“东京营养促增长峰会”的重要性，并认识到粮安委在这方面正在开展的工作。农委鼓励粮农组织应成员国的要求，在《2030 年议程》框架内协助成员国评估其粮食体系的可持续性。

---

<sup>16</sup> COAG/2022/INF/12

**建议 15:** 农委满意地注意到新版《粮农组织营养工作愿景和战略》的全面性，以及它对健康膳食的核心作用的阐述，健康膳食将通过粮食体系方法来实现，该方法承认营养是可持续粮食体系的核心组成部分。农委鼓励继续开展磋商工作，以制定战略草案及其实施计划，同时考虑到各种意见和当前应对营养不良的全球挑战，特别是在包括小农户生产者在内的最弱势群体中。

**建议 16:** 农委强调食品安全对健康膳食的重要性，并要求将食品法典委员会对食品安全的定义纳入新版《粮农组织营养工作愿景和战略》的术语表。

33. 粮农组织《2022-31 年战略框架》旨在支持落实《2030 年议程》，着力推动转型，建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系，实现更好生产、更好营养、更好环境和更好生活，不让任何人掉队。随着该《战略框架》于大会第四十二届会议上通过，农委前两届会议讨论的粮食体系方法的实施由此纳入本组织工作计划的基础。

34. 粮农组织向 2021 年联合国粮食体系峰会<sup>17</sup>提供了重要的技术支持，特别是作为行动轨道 1 的联合国主导机构向峰会秘书处等提供了重要支持。此次峰会在全球举行了一系列独立的粮食体系峰会对话会。对话会由成员主导，粮农组织通过其国家代表处为对话会做出贡献。粮农组织还于 2021 年 7 月主办了峰会预备会，为确定所需行动并加强伙伴关系、支持各国落实可持续粮食体系建设路径提供了极好的基础。粮农组织与粮食署、农发基金等联合国机构一道，在峰会后续行动中发挥了领导作用。粮农组织主持协调中心，该中心提供了一个机制，更好地协调对各国路径实施工作的支持，并通过联合国粮食体系峰会进程中出现的各种联盟和多利益相关方举措支持各类行动之间的对接。

35. 此外，认识到青年在全球粮食体系对话中的重要性，粮农组织通过其青年委员会及合作伙伴，特别是粮食署和农发基金，发起了世界粮食论坛，作为一个运动及合作伙伴网络，其使命是促进青年赋权，打造更美好粮食未来。该论坛的领导者与联合国粮食体系峰会的青年工作流密切合作，确保青年在峰会期间发出强有力的声音。

36. 在支持国家路径实施方面，粮农组织投资中心在一系列粮食体系快速评估的基础上，加强了路径设计。

---

<sup>17</sup> COAG/2022/INF/11

37. 粮农组织正在与联合国开发计划署（开发署）、联合国环境规划署（环境署）和世界经济论坛等“十年计划框架”/“同一个星球”网络可持续粮食体系计划伙伴开展协作，在成员的参与下，共同设计粮食体系转型支持基金。

38. 粮农组织正在联合牵头粮食体系峰会进程期间发起的一系列联盟，以支持“零饥饿”、“所有人获得健康膳食”、“减少粮食损失和浪费”、“城市粮食体系”、“改变农业支持方向”、“制止毁林”、“土著人民粮食体系”以及“地域粮食体系治理”。

39. 在全球一级，粮农组织继续实施“十年计划框架”/“同一个星球”网络可持续粮食体系计划下的项目和倡议。前不久，粮农组织与“同一个星球”网络合作，推出了一个针对可持续粮食体系的电子学习课程。此外，粮农组织参加了罗马常设机构营养敏感型价值链工作组，就这一主题推出了电子学习课程，可供各个国家及合作伙伴使用，推动实现可持续发展目标。

40. 同样在“同一个星球”网络下，粮农组织还积极参与可持续公共采购计划，正在着手建立一个公共粮食采购兴趣小组，拟由粮农组织和地方政府可持续发展协会联合牵头。粮农组织与国际生物多样性中心及巴西南里奥格朗德联邦大学联合出版了一本书，全面介绍怎样在公共粮食采购中促进可持续粮食体系和健康膳食。

41. 粮农组织完全支持利用世界粮食安全委员会（粮安委）同意的产品来支持联合国粮食体系峰会的后续行动。特别是，粮农组织积极支持粮安委《粮食体系和营养自愿准则》<sup>18</sup>的谈判，在正式谈判以及“主席之友”非正式会议期间为粮安委秘书处和粮安委成员发挥技术咨询作用。

42. 针对在东京举行的“营养促增长”峰会，粮农组织牵头“粮食体系促进健康膳食”专题领域的筹备工作，并作为“营养促增长”问题咨询小组的成员，积极为日本政府提供支持。粮农组织继续支持联合国粮食体系峰会后续行动与在东京举行的“营养促增长”峰会后续行动之间的对接。

43. 经过包括农委第二十七届会议在内的所有技术委员会的磋商，《粮农组织营养工作愿景与战略》<sup>19</sup>于2021年3月在计划委员会第一二九届会议上获得批准，并于2021年4月在理事会第一六六届会议上通过。粮农组织在营养方面的工作以农业粮食体系方法为指导，承认农业部门在为所有人提供健康膳食方面发挥着关键作用。

---

<sup>18</sup> [www.fao.org/cfs/vgfsn](http://www.fao.org/cfs/vgfsn)

<sup>19</sup> PC 129/INF/3。 [www.fao.org/3/nd380en/nd380en.pdf](http://www.fao.org/3/nd380en/nd380en.pdf)

44. 促进健康膳食是粮农组织《2022-31 年战略框架》的重要内容，粮农组织一直致力于为粮农组织工作人员和办事处促进健康膳食创造一个更有利的环境。粮农组织已加紧努力，为粮农组织实现其在营养方面雄心勃勃的使命和愿景创造有利环境，并记录了粮农组织在组织变革三个方面取得的具体进展<sup>20</sup>。粮农组织将通过监测《问责框架》和《粮农组织营养工作实施计划》的各项指标，对自身履行营养使命的工作负责。

45. 粮农组织发布了《学校食品和营养框架》，旨在支持各国政府和机构制定、转变或加强其学校政策、计划和其他举措，增强对膳食、儿童与青少年营养、社区社会经济发展及当地粮食体系的协同影响。该框架是在可持续发展目标、第二届国际营养大会和联合国营养问题行动十年（2016-2025）的背景下，对国际呼吁的直接回应，该呼吁要求改善整个生命周期的营养，并推动粮食体系转型，为更好膳食创造有利条件。在这一框架的基础上，粮农组织制定了未来 5 年学校食品和营养全球行动计划。通过向本地小农采购学校供餐所需食物，学校食品和营养项目还可以支持当地农业，加强当地粮食体系，促进其多样化，帮助人们摆脱贫困。

### 制定新版《粮农组织食品安全战略》的原因 (C 2021/21, 第 41 至 44 段)

**建议 17:** 农委强调，粮农组织新版《食品安全战略》需要为《2030 年议程》做出贡献。农委请粮农组织制定一项新的《食品安全战略》，作为决策者的国际指南、政策和宣传工具，可用于鼓励增加投资，并持续将粮食安全纳入可持续粮食体系发展、粮食安全和营养政策以及农业发展战略。

**建议 18:** 农委强调世界卫生大会第 73.5 号决议的重要性，并请粮农组织与世卫组织合作，确保其各自的食品安全战略相互协调和相互支持，遵循“同一个健康”方针，并考虑到当前 COVID-19 疫情对公共卫生的影响和全球衰退对食品安全体系的抵御能力造成的影响。

46. 农委第二十七届会议强调了食品安全和粮食安全之间的联系，以及食品安全在粮农组织支持实现更可持续、更具包容性的农业粮食体系方面所发挥的作用，要求粮农组织制定一项新的《食品安全战略》。

47. 粮农组织《2022-31 年战略框架》的多个计划重点领域都围绕或包括重要的食品安全活动。

---

<sup>20</sup> COAG/2022/INF/5。 [www.fao.org/3/ni951en/ni951en.pdf](http://www.fao.org/3/ni951en/ni951en.pdf)

48. 根据农委的要求，并考虑到全球战略背景，粮农组织为其食品安全工作制定了一套战略重点<sup>21</sup>，遵循的愿景是“所有人任何时候都能获取安全食物”，使命是“支持成员继续改善各级食品安全，通过向成员提供科学建议和加强成员的食品安全能力来推动建设高效、包容、有韧性且可持续的农业粮食体系”。

49. 这些战略重点围绕着四项战略成果进行阐述，来自粮农组织领导的与其成员和国际伙伴组织特别是世卫组织的迭代磋商进程。粮农组织和世卫组织几十年来一直通过长期伙伴关系开展工作，实施食品标准计划（食品法典委员会），提供科学建议，加强成员更好地参与食品法典委员会标准制定进程的能力，加强成员的国家食品监管体系。在粮农组织食品安全重点和世卫组织《全球食品安全战略》编制期间，粮农组织和世卫组织保持了严密的信息共享与讨论常设机制。双方承诺在各自的战略方向得到通过后，计划编制联合实施框架。

50. 粮农组织希望以食品安全战略重点文件为工具，刺激投资，争取充足的人力和财力，使粮农组织能够成功地实施其食品安全计划，为政策制定者提供国际指导、政策和宣传。这些战略重点鼓励在建设可持续农业粮食体系、制定粮食安全和营养政策以及农业发展战略时，都将食品安全纳入其中。

### 农业转型和《城市粮食议程》（C 2021/21，第 48 段）

**建议 19：**农委支持将扩大范围的《城市粮食议程》纳入粮农组织的全组织倡议之中，如“手拉手”行动计划和“绿色城市倡议”，以及粮农组织在 2021 年联合国粮食体系峰会的筹备进程中的工作。农委请粮农组织将《城市粮食议程》提交即将召开的计划委员会会议，以便进一步阐述这一概念，并将这一概念纳入即将向粮农组织理事会提交的粮农组织战略工作之中。

51. 《城市粮食议程》已被列为《2022-31 年战略框架》下的 20 个重点计划之一。计划重点领域“实现可持续的城市粮食体系转型”将提供一个架构，继续加强本组织对城市和城市周边利益相关方，包括城市政府和地方政府的支持。

52. 《城市粮食议程》为这一计划重点领域提供了总体框架，而“绿色城市”倡议则是该计划重点领域的实施机制之一。

53. 在联合国粮食体系峰会的前期准备过程中，粮农组织与全球营养改善联盟共同担任城市粮食体系工作组的秘书处。该工作组是一个非正式的机构间小组，

---

<sup>21</sup> COAG/2022/6

旨在提高地方和国家以下各级政府在全球和国家粮食体系可持续转型进程中的重要性和发言权。

54. 粮农组织联合牵头了行动领域 4.3 “粮食体系本地化”。农委第二十七届会议着重讨论的“地域方法”以及地域粮食体系治理构成了该行动领域的总体框架。粮农组织是地域发展特设工作组的成员，该工作组其他成员包括经合组织发展中心、法国开发署、资发基金、德国国际合作机构、法国国际发展农业研究中心、欧盟委员会和非洲发展新伙伴关系。联合国粮食体系峰会的一项重要成果是明确承认地方和国家以下各级政府在促进可持续粮食体系转型当中是解决方案的重要组成部分。城市和粮食安全体系联盟已经成立，现已被正式认定为联合国粮食体系峰会进程产生的新联盟之一。

55. 此外，粮农组织和城市粮食体系工作组还在粮安委第四十九届会议和“营养促增长”峰会上积极组织活动，目的是提高人们对促进城市和地域粮食治理重要性的认识，并加强国家和地方各级不同行为者之间的结盟和联盟，以提高可持续粮食体系各项政策和行动的协调一致性。

56. 粮农组织正在城市一级特别是在非洲开展项目，实施干预措施，目的是改善粮食体系治理，并支持地方举措，如地域市场以及诸如学校供餐等公共粮食采购计划，以改善粮食环境，使中小城镇的消费者能够获得健康膳食。

57. 此外，还加强了与粮农组织绿色城市倡议的联系，开始在已参与粮农组织《城市粮食议程》的城市开展快速见效的粮食体系行动。

### 《减少粮食损失和浪费自愿行为守则》

#### (C 2021/21, 第 51 至 53 段)

**建议 20:** 农委欢迎拟议的《减少粮食损失和浪费自愿行为守则》，并指出《自愿行为守则》的重要性及其在促进全球减少粮食损失和浪费、可持续粮食体系发展和实现可持续发展目标，特别是可持续发展目标具体目标 12.3 方面，可以发挥的作用。农委要求粮农组织按照粮安委高专组关于可持续粮食体系中的粮食损失和浪费的报告（2014 年）和粮安委商定的政策建议所强调的那样，采取综合方式，将整个粮食链上的所有利益相关方纳入进来。

**建议 21:** 农委为改进文件提出了若干意见、问询和建议，包括与短供应链和国际贸易有关的内容，并请粮农组织与成员磋商，在农委主席团的指导下编写一份修订文件，提交粮农组织理事会下届会议。

58. **建议 22:** 农委请粮农组织继续为各国减少粮食损失和浪费工作提供需求驱动的政策和技术支持，包括在考虑到国家和区域背景的情况下对粮食损失和浪费进行衡量。

59. 根据农委第二十七届会议的要求，在农委第二十八届会议主席团的指导下与成员磋商修订《减少粮食损失和浪费自愿行为守则》。2021 年 6 月粮农组织大会第四十二届会议通过了该文件。此后，粮农组织一直为成员应用《行为守则》提供支持和帮助。相关情况介绍请见《行为守则》应用进展报告。<sup>22</sup>

60. 许多成员表示愿在 COVID-19 疫情和气候变化应对计划框架内，与 2021 年联合国粮食体系峰会后续行动衔接，以及在农业粮食体系发展计划内开展工作，减少粮食损失和浪费。多项国家规划框架（CPF）中也涉及粮食损失和浪费的内容。针对该项需求，粮农组织将继续通过农业粮食体系方针为成员减少粮食损失和浪费的努力提供支持。与联合国机构、私营部门公司、学术和研究机构、民间社会组织等各类实体建立伙伴关系是这项工作的核心，粮农组织将继续在“绝不浪费粮食”联盟（2021 年联合国粮食体系峰会成果之一）中发挥引领作用。

61. 作为可持续发展目标 12.3.1.a 粮食损失指数（FLI）的监管机构，粮农组织优先衡量和实地行动，以可持续的方式减少粮食损失。《行为守则》提出了在实施这些行动和措施时应遵循的指导原则。

### 《农村青年行动计划》（C 2021/21，第 56 段）

**建议 23:** 农委赞同《农村青年行动计划》，同时认识到，该计划是一份动态文件，可根据粮农组织的新目标和新出现的问题（如 COVID-19 疫情）进行更新。农委建议计划委员会在下一届会议以及任何其他必要的会议上审查该版本《农村青年行动计划》。

62. 支柱 1：采用综合性景观和地域方法支持青年参与农村发展；粮农组织总部各部门和权力下放办事处开展工作不断加强与青年网络和组织的伙伴关系。

63. 支柱 2：围绕社会、环境和经济三项可持续性支柱，通过包容性绿色经济促进青年就业；计划委员会第一三〇届会议对支柱 2 的提法进行了修改。粮农组织正在多个国家开展青年能力建设活动，同时支持政府设计或更新面向青年和青年能力建设国家机构的培训课程。在布基纳法索、危地马拉、肯尼亚、黎巴嫩、马里、毛里塔尼亚、尼日尔、巴勒斯坦、卢旺达、塞内加尔、塞拉利昂、叙利亚、东帝汶、多哥、乌干达和津巴布韦等地区和国家，多项举措正在推进中。

---

<sup>22</sup> COAG/2022/INF/4。 [www.fao.org/3/ni950en/ni950en.pdf](http://www.fao.org/3/ni950en/ni950en.pdf)

64. 支柱 3：提高农村青年在粮食和农业中运用创新方法和技术的能力。已制定各类学习计划，开展案例研究和评估。各地区正在进行的的活动包括宣传活动和为广播电台和数字平台等媒体提供支持。

65. 支柱 4：促进对青年和农业企业家的乡村服务。多个国家和地区正在推行多项举措，通过提供辅导、孵化器、促进青年获得融资以及促进对青年农业企业家的投资来促进对青年的乡村服务。

66. 支柱 5：建设粮农组织处理农村青年领域工作的机构能力。正在通过各种机制加强解决农村青年领域工作的能力。例如，新的青年跨领域专题小组也与 2021 年联合国粮食体系峰会的青年工作流程保持一致。粮农组织青年委员会成立了由青年领导的“世界粮食论坛—全球青年推动”（WFF），通过全球青年运动和网络，推动农业粮食体系转型，实现可持续发展目标，特别是“零饥饿”目标。

**推动小农与家庭农民适当获取并参与  
适用创新、信息和咨询服务，促进可持续农业粮食体系  
(C 2021/21, 第 62 至 64 段)**

**建议 24：**农委要求粮农组织加强其战略指导和知识能力，以及对成员的技术支持，以促进机构改革、服务重新定位和发展推广咨询服务领域各组织的技术能力和功能。

**建议 25：**农委要求粮农组织加强技术支持，为政策和投资知情决策提供实证，以增加对咨询服务的投资，并加强与生产者组织、合作社及其他公共和私营部门行动方的合作。农委还要求粮农组织加强其在总部和权力下放办事处的能力，并酌情为机构改革开发工具、制定准则和政策建议。

**建议 26：**农委要求粮农组织制定计划，支持成员改善需求驱动的创新、信息和咨询服务，鼓励各方行动主体和农民参与，包括农民之间的知识共享，通过多方利益相关者创新平台共同创造知识和分享良好做法。农委注意到土著知识、品种和地方创新的重要性，还要求粮农组织通过加强研究、推广和农民之间的联系，努力弥合信息生成与小农家庭农民及其他弱势群体在信息使用方面的鸿沟。

67. 粮农组织开发了许多工具、方法和指南，国家层面的实施使小农能够获得适当的创新、信息和咨询服务。粮农组织致力于通过针对不同层级和行动方的各项干预措施来加强国家推广咨询服务（EAS）、国家农业研究系统（NARS）和国家农业创新体系（AIS）。粮农组织为 50 多个国家的综合评估提供战略指导和支持。<sup>23</sup>

---

<sup>23</sup> 例如，老挝国家农业创新体系评估报告，[www.fao.org/3/cb5205en/cb5205en.pdf](http://www.fao.org/3/cb5205en/cb5205en.pdf)



68. 粮农组织加强技术支持，为知情政策和投资决策提供实证。制定了相关准则以支持所有地区的 40 多个实地项目。

69. 推广多元化、以市场为导向、关注营养问题和数字化的国家推广咨询服务系统模型，以增加获取信息和创新服务的机会。已向各地区十多个国家提供技术支持。在马拉维和阿塞拜疆，推广农民田间学校和农场商学院（FBS）相结合的模式，改善产销对接。

70. 为推广咨询服务开发定量评分工具和指标度量框架，以衡量有关国家推广咨询服务系统绩效和结果的实证。已在六个国家就上述工具和指标度量方法开展试点工作。<sup>24</sup>此外，在布基纳法索开发并应用农业创新体系指标框架，以了解促成农业创新、系统互动和创新提供强度的因素。

71. 为促进国家层面推广咨询服务机构改革流程专门制定相关指南，内容涉及加强研究、推广和生产者相互对接、以需求驱动推广咨询服务、更多元化、更关注营养问题、市场导向、面向妇女和青年提供推广咨询服务以及促进农业生态和企业家精神。

72. 已在非洲撒哈拉以南地区通过数字创新开展推广咨询服务能力建设的需求评估，并编写了数字推广咨询服务政策简报。

73. 粮农组织总结实施农场商学院（FBS）方法以增强小农作为知情市场参与者的能力的经验。可在线获取阿拉伯文完整培训包。<sup>25</sup>为阿塞拜疆、柬埔寨、冈比亚、格鲁吉亚、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、马达加斯加、马拉维、摩尔多瓦、老挝、利比里亚、塔吉克斯坦、突尼斯和乌兹别克斯坦制定和实施推广咨询服务和国际农业研究系统的政策、战略和实施规划提供支持。<sup>26</sup>

74. 已在来自各区域的 10 个国家启动加强农业创新体系的多方利益相关者进程。针对推广咨询服务行动方的多方利益相关者创新平台得到相关支持，目前还处于开发阶段，为缩小各地区若干国家的信息生成和使用差距，还开发了推广咨询服务数字平台和其他供顾问使用的数字工具。

75. 通过网络会议“推广咨询服务为小农和家庭农民赋能：应对数字鸿沟”，编写并宣传关于为小农赋能从而获取数字农业推广咨询服务的政策简报。<sup>27</sup>粮农

---

<sup>24</sup> 可通过该网址在线获取：[www.fao.org/3/cb8409en/cb8409en.pdf](http://www.fao.org/3/cb8409en/cb8409en.pdf)

<sup>25</sup> [www.fao.org/neareast/news/view/en/c/1437271](http://www.fao.org/neareast/news/view/en/c/1437271)

<sup>26</sup> COAG/2022/10。 [www.fao.org/3/ni963en/ni963en.pdf](http://www.fao.org/3/ni963en/ni963en.pdf)

<sup>27</sup> [www.fao.org/publications/card/en/c/CB5944EN](http://www.fao.org/publications/card/en/c/CB5944EN)

组织在亚洲、欧洲及中亚以及非洲举办了一系列区域网络研讨会，以了解不同的推广咨询服务提供方和系统如何在不同情况下应对 COVID-19 防疫措施。

76. 粮农组织与亚洲、非洲和拉丁美洲的区域研究和推广组织合作，为支持创新进程加强机构能力。对每个地区的能力建设干预措施进行评估，对干预措施进行分类，以便为未来农业创新体系能力建设干预措施提供信息。<sup>28</sup>已在国家层面采取各种干预措施来加强国家农业创新体系。

### 国际数字粮食及农业平台职责范围（C 2021/21，第 66 段）

**建议 27：**农委请粮农组织：

- I. 确保该项倡议将在国际组织和利益相关方之间形成协同效应，加强彼此协调，且不会对各自职责范围内的活动带来重复；
- II. 在《职责范围》内纳入报告机制，将平台关于数字粮食及农业的各项自愿准则提交粮农组织成员，并通过粮农组织治理机构进程予以审议；
- III. 制定建立在自愿捐款基础上的可靠供资计划；
- IV. 继续制定和完善平台《职责范围》，供计划委员会和粮农组织理事会进一步审查。

77. 粮农组织理事会在第一六六届会议上讨论并批准了《国际数字粮食及农业平台职权范围》（《职责范围》）。根据理事会和技术委员会的指导对《职责范围》进行调整，强调应经粮农组织治理机构由成员同意起草自愿准则，且起草工作应由成员主导，坚持开放、透明和包容的原则。

78. 成员同意后，粮农组织相关技术部门建立了国际数字粮食及农业平台运行机制。该平台将基于四个机制开展业务、履行职能：政府间代表小组、咨询委员会、多方利益相关者线上论坛和协调工作组。粮农组织已启动政府间代表小组设立工作，平台将通过该小组做出决策，并由区域小组提名人选。此外，粮农组织还与即将加入咨询委员会的其他国际组织举行了多次会议。该咨询委员会将分析、提供实证、提交行动建议并支持政府间代表小组的工作。此外，为了支持多方利益相关者线上论坛的组成，已经启动全球利益相关者非正式调查工作，并与数字农业中心（瓦赫宁根大学）举行会议，就确保纳入所有利益相关者并参与讨论开展协作。

---

<sup>28</sup> [www.fao.org/documents/card/en/c/cb5995en](http://www.fao.org/documents/card/en/c/cb5995en)

79. 粮农组织与政策制定者、农民代表、农业企业高级管理人员和数字技术公司等利益相关方小组就建立国际数字粮食及农业平台举行了高级别对话，讨论机遇、挑战以及与粮食和农业数字化相关的风险。

**实施粮农组织《农业各部门生物多样性主流化战略》  
(C 2021/21, 第 70 至 74 段)**

**建议 28:** 农委审查了《2021-2023 年粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略实施行动计划》草案，就该草案提供了详细意见和建议，并要求秘书处在下一版《行动计划》草案中反映这些意见和建议，供理事会审议。

**建议 29:** 农委建议召开一次公开、透明和由成员主导的磋商进程，以最终确定《行动计划》草案，并在这一进程中考虑所有技术委员会以及粮食和农业遗传资源委员会粮食和农业生物多样性国家联络点小组的意见和建议。

**建议 30:** 农委强调，《行动计划》应旨在将生物多样性整合纳入农业各部门作为实现可持续粮食体系和营养的一项战略，并在这个意义上要求关键行动和交付成果说明与粮食和农业的明确关系。委员会认识到促进可持续农业做法的重要性，这些做法对生物多样性具有有效和已经证明的积极影响。

**建议 31:** 农委注意到《战略》及其《行动计划》在指导和促进粮农组织支持各国制定和商定对《世界粮食和农业生物多样性状况》的政策应对，以及在执行与生物多样性有关的政府间进程成果，包括粮食和农业遗传资源委员会和《粮食和农业植物遗传资源国际条约》全球行动计划方面的重要作用。农委请粮农组织继续向成员，特别是发展中国家和超级生物多样性国家提供政策和技术支持。

**建议 32:** 农委注意到其他论坛正在进行的进程，包括由《生物多样性公约》和世界粮食安全委员会开展的《2020 年后生物多样性框架》制定工作，并请粮农组织在执行《战略》及其《行动计划》时考虑这些进程的成果，任何修订都将提交成员批准。农委强调，必须确保粮农组织关于生物多样性主流化的工作与其他论坛的进程充分互补，以增强协同作用，避免重复工作，包括报告。

**建议 33:** 农委请粮农组织与所有相关伙伴合作，特别是《生物多样性公约》，并与世界卫生组织和世界动物卫生组织合作，加强《战略》及其《行动计划》的实施，采取“同一个健康”举措，力求全面应对动物-人类-环境界面的疾病威胁。农委还强调与包括土著人民和地方社区在内的所有利益相关方合作的重要性，并请粮农组织在实施《战略》及其《行动计划》时继续加强这种合作。

80. 理事会第一六六届会议<sup>29</sup>通过了《2021-2023 年粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略实施行动计划》<sup>30</sup>。成员和所有技术委员会、粮食和农业遗传资源委员会（CGRFA）粮食和农业生物多样性国家联络点小组、计划委员会和理事会为《行动计划》的制定提供建议，制定过程具备包容性和透明度。

81. 以启动相关行动，明确《行动计划》的可交付成果和交付日期。必要时将考虑根据新进展情况和新签署协议（包括根据《生物多样性公约》达成的协议）调整《行动计划》。后续新情况将载于 COAG/2022/13 号文件。<sup>31</sup>

82. 2021 年 7 月 6 至 7 日，粮农组织和《生物多样性公约》秘书处共同举办了关于粮食和农业在《2020 年后生物多样性框架》中作用的全球对话和高级别会议，以此强调粮食和农业部门的作用，并促进该部门参与《2020 年后生物多样性框架》工作。已提请《生物多样性公约》2020 年后进程和其他相关论坛的审议工作注意关于粮食和农业在《2020 年后生物多样性框架》中作用全球对话联合主席的联合报告<sup>32</sup>。

### 与《全球农业水资源短缺框架》协作 推进《全球可持续旱地农业计划》（C 2021/21，第 79 和 80 段）

**建议 34：**农委赞同《全球可持续旱地农业计划》并认识到其对推进《2030 年议程》的贡献，同时呼吁粮农组织与在旱地农业体系可持续管理以及南南合作和三方合作方面具有技术经验的国家合作，将其纳入其工作之中，并建议接受监督和评价，包括在可持续发展目标监测框架下。

**建议 35：**农委建议粮农组织监测《全球计划》的执行情况，并采用数字化平台和参与式举措支持定期报告。

83. 已编制计划文件。粮农组织与旱地有关的项目、活动和知识产品将通过《全球可持续旱地农业计划》（以下简称《旱地计划》）的指定网站进行宣传。该网站将拥有一个交互式可视化数据平台和一个线上工具箱，与粮农组织《2022-31 年战略框架》、“手拉手”数字平台和相关信息源相关联。

84. 为了提高认识、扩大网络、让更广泛的利益相关方和发展合作伙伴的参与（如有可能，筹措资源），在粮农组织与合作伙伴组织的网络研讨会上介绍了

<sup>29</sup> CL 166/9 Add.1 [www.fao.org/3/nf735en/nf735en.pdf](http://www.fao.org/3/nf735en/nf735en.pdf)

<sup>30</sup> [www.fao.org/3/nf735en/nf735en.pdf](http://www.fao.org/3/nf735en/nf735en.pdf)

<sup>31</sup> COAG/2022/13

<sup>32</sup> [www.cbd.int/doc/c/0723/09c0/0bc015189d2e877acfcc1595/global-dialogue-cochair-report-en.pdf](http://www.cbd.int/doc/c/0723/09c0/0bc015189d2e877acfcc1595/global-dialogue-cochair-report-en.pdf)

《旱地计划》。与粮农组织实施的旱地项目举行了一系列技术会议，探讨合作可能性。

85. 《全球农业水资源短缺框架》继续通过其现有工作组支持和促进可持续旱地农业，例如“防旱”和“盐碱农业”，体现了《全球农业水资源短缺框架》在推进对《旱地计划》十分关键的水资源工作方面的良好优势。就此而言，《全球农业水资源短缺框架》指导委员会通过的《2021-24 年战略》规定，通过补充灌溉、雨水采集、多样化间作系统、最大限度地提高经济水资源生产率、利用脱盐水进行太阳能灌溉、农林业和作物-畜禽-饲料一体化生产等方式促进旱地农业发展。

### “全球土壤伙伴关系”（GSP）报告（C 2021/21，第 84 和 85 段）

**建议 36：**农委了解到对“全球土壤伙伴关系”的评价结果，并请秘书处对“全球土壤伙伴关系”作为粮农组织法定机构制度化的法律和财政影响进行详细分析，包括非国家行动方的参与、决策过程、区域土壤伙伴关系以及联络点的作用。农委要求将评估结果提交给农委第二十八届会议。

**建议 37：**农委赞同《关于在“全球土壤实验室网络”下为研究目的进行土壤样本国际交流的决议》，详见附录 F。农委指出，这项决议的通过并不具有强制性，但对认为有必要的国家可能有所帮助。

86. 秘书处按照农委第二十七届会议的要求，对“全球土壤伙伴关系”潜在制度化的影响进行分析。包括不同情景在内的分析已提交“全球土壤伙伴关系”第十次全体会议（2022 年 5 月 23 日至 25 日）审议，并提交农委第二十八届会议<sup>33</sup>讨论。

87. 根据 2020 年开展的“全球土壤伙伴关系”评估工作的建议，以及“全球土壤伙伴关系”第八次全体会议的要求，不限成员名额的工作组编制了主题为“健康土壤，健康生活，健康环境：从促进到巩固可持续土壤管理”的新版《2022-2030 年“全球土壤伙伴关系”行动框架》，经“全球土壤伙伴关系”第十次全体会议批准，提交至农委第二十八届会议。

88. “全球土壤伙伴关系”秘书处正在提高对《关于在“全球土壤实验室网络”下为研究目的进行土壤样本国际交流的决议》可用性的认识，以便参与实验室在为研究目的交换土壤样本时可以利用该决议。为支持该决议，“全球土壤实验室网络”决定建立“土壤进口法律”（SIMPLE）全球海关监管程序线上数据库，共享各国海关监管程序相关知识和经验。

---

<sup>33</sup> COAG/2022/18

89. 2022 年，“全球土壤实验室网络”将进行实验室间比对工作，评估和提高分析标准，推动实验室间土壤分析方法标准化，生成更可靠和可互操作的土壤数据。《土壤样本国际交流的决议》和“土壤进口法律”数据库有助于加强国家土壤样本进出口规定的合规性，从而避免海关销毁土壤样本。

90. “全球土壤伙伴关系”相关进展详情载于《“全球土壤伙伴关系”报告》（COAG/2022/18）。

### 粮农组织《战略框架》下的粮农组织粮食和农业工作计划 (C 2021/21, 第 88 至 90 段)

91. **建议 38:** 农委欢迎并赞同粮农组织在粮食和农业领域确认的主要优先重点。农委鼓励粮农组织继续重点关注消除饥饿与营养不良、促进粮食体系和营养工作，同时加强下列领域：数字农业、国家层面的数据能力建设、信息和可持续发展目标指标追踪以改善决策、减少粮食损失和浪费、应对气候变化相关问题以及粮食和农业相关生物多样性问题、照顾到小农的创新战略。

**建议 39:** 农委呼吁粮农组织进一步加强其在规范和标准制定方面的作用，包括粮农组织对与食品法典有关的基于科学的计划和《国际植物保护公约》的支持，并更多地关注“同一个健康”、抗微生物药物耐药性、食品安全和应对跨境病虫害问题。

**建议 40:** 农委鼓励粮农组织开展投入，并倡导各项可持续农业和粮食体系创新举措，同时确保性别平等和妇女赋权。农委敦促粮农组织加强重点工作优先领域的技术能力。农委支持粮农组织发挥积极作用，促进筹办 2021 年联合国粮食体系峰会，并注意到峰会预期成果对于实现可持续发展目标 2 和粮农组织工作所具有的重要意义。农委进一步呼吁粮农组织审查建立伙伴关系的方式，围绕自身优先重点，促进与其他机构开展更紧密的合作。

92. 粮农组织大会第四十二届会议批准了粮农组织《2022-31 年战略框架》《2022-25 年中期计划》和《2022-23 年工作计划和预算》。包括新版战略中提到，推动转型，建设更高效、更包容、更具韧性且更可持续的农业粮食体系，实现更好生产、更好营养、更好环境和更好生活，不让任何人掉队，推动落实《2030 年议程》和粮农组织的三项成员总体目标。

93. 《战略框架》与《2030 年可持续发展议程》及其可持续发展目标一致，并以可持续发展目标 1（消除贫困）、可持续发展目标 2（零饥饿）和可持续发展目标 10（减少不平等）为指导。

94. “四个更好”代表粮农组织推动实现可持续发展目标 1、2 和 10，以及可持续发展目标总体议程的组织原则。“四个更好”表明农业粮食体系中的经济、社会和环境层面是相互关联的。

95. 粮农组织在所有计划干预措施中采用四个跨领域/跨部门“加速因素”：技术、创新、数据和补充因素（治理、人力资本和制度），以加快产生影响，最大限度减少权衡取舍。

96. 《战略框架》包括 20 个计划重点领域（PPAs）（包括跨学科领域和基于问题的技术主题领域），为粮农组织提供指导，为推动变革创造必要条件，以最终实现相关可持续发展目标的各项具体目标。这是应农委加强能力建设（补充）和创新要求所开展的工作。此外，三个跨领域主题（性别、青年和包容）将作为粮农组织各项计划性工作应考虑的关键领域，以根据本组织战略表述，确保实现联合国“不让任何人掉队”的计划原则。

97. 所有计划重点领域都包括规范方面的详细说明，并且正在进一步细化和完善。此外，粮农组织各项组织职能的职能目标创造了有利环境，并通过一系列主要绩效指标对该有利环境进行衡量，并列出了相关成果和产出。这包括目标 5（技术质量、统计、跨领域主题和加速因素）和成果 5.1：本组织技术性及其规范性工作的质量与完整性，其中包括技术委员会等开展的工作。

98. 更新后的结果框架载于《2022-23 年工作计划和预算》调整（CL 168/3 附件 1：2022-25 年结果框架更新），已于 2021 年 12 月粮农组织理事会第一六八届会议通过。

99. 部分计划重点领域专门针对数字农业、粮食损失和浪费、性别平等和农村妇女赋权、食品安全、气候变化、生物多样性和“同一个健康”等领域——这些领域直接响应农委的相关建议。

100. 《战略框架》还提出了通过增强业务模式活力提高粮农组织效率和成效，重点关注农委对变革性伙伴关系的要求。

101. 关于粮农组织对粮农组织/世界卫生组织联合食品安全科学建议计划和《国际植物保护公约》的支持，《2022-23 年工作计划和预算》维持在 2020-21 年初始资金的基础上每项增加 100 万美元。

## 农委第二十六届会议各项建议的落实情况 (C 2021/21, 第 92 和 93 段)

**建议 41:** 农委认识到定期报告农委建议落实情况的重要性, 要求粮农组织继续报告, 包括《2030 年议程》和可持续发展目标执行进展情况、创新、《农村青年行动计划》、家庭农业、草地贪夜蛾、沙漠蝗、小反刍兽疫、生态农业及其他创新方法、抗微生物药物耐药性、《全球农业水资源短缺框架》(WASAG) 和全球重要农业文化遗产系统 (GIAHS)。

102. 小反刍兽疫的决议获得大会第四十二届会议的认可。粮农组织/世界动物卫生组织小反刍兽疫全球根除计划 (PPR GEP) 秘书处正在制定该计划的第二阶段 (2022-2026 年)。

103. 《全球农业水资源短缺框架》发布了《2021-2024 年战略》<sup>34</sup>, 响应国家需求, 体现伙伴关系的发展, 指导《全球农业水资源短缺框架》合作伙伴的工作。

104. 《全球农业水资源短缺框架》发布了全新网站。<sup>35</sup>已发表关于提高水资源生产率的白皮书、关于干旱与疫情的工作文件以及社区和土著适应气候变化战略纲要, 而且关于盐碱地土壤和水资源可持续管理的出版物、融资机制框架以及关于性别和水资源短缺论文的编写工作即将收尾。

105. 除了自 2020 年以来组织的 11 场网络研讨会外, 《全球农业水资源短缺框架》还参加了《联合国气候变化框架公约》(UNFCCC) 第二十六届缔约方会议 (COP 26) 的预备会议, 重点关注水资源短缺和青年, 与荷兰农业部合作在第二十六届缔约方会议水资源展馆举办促进盐碱地农业的活动。来自超过 135 个国家的政府、国际组织、学术机构和私营部门共计 3000 多人参加了上述会议。

106. 粮食安全委员会认可《全球农业水资源短缺框架》为实施关于气候变化和水资源的建议树立了典范。泰国已作为合作伙伴加入《全球农业水资源短缺框架》; 瑞士、中国和魁北克政府为准专业官员提供支持。佛得角已确认, 将于 2022 年第四季度举办第二届《全球农业水资源短缺框架》国际论坛。

107. 联合国家庭农业十年 (UNDF) <sup>36</sup>支持推动机构改革, 通过制定和采纳国家家庭农业行动计划 (NAP), 以综合、连贯的方式全面支持家庭农业。在与全球主要利益相关方进行磋商后, 推进关于联合国家庭农业十年实施阶段第一个两

<sup>34</sup> [www.fao.org/3/cb5448en/cb5448en.pdf](http://www.fao.org/3/cb5448en/cb5448en.pdf)

<sup>35</sup> [www.fao.org/wasag](http://www.fao.org/wasag)

<sup>36</sup> COAG/2022/11。 [www.fao.org/3/ni949en/ni949en.pdf](http://www.fao.org/3/ni949en/ni949en.pdf)



年度主要成果报告（包括为促进家庭农民获得创新、信息和服务而开展的工作）的起草工作，并将通过联合国经济和社会事务部向联合国秘书长提交报告。还将在下届联合国大会（UNGA）会议框架内对报告进行讨论。

108. 联合国家庭农业十年的粮农组织-农发基金联合秘书处为在国家层面因地制宜设计和落实家庭农业支持行动和战略，专门设计全球技术支持产品，提高设计和实施成效。

109. 在联合国家庭农业十年框架下开展了大量工作，促进各层面的横向交流，通过多种形式进一步加强农民组织及其成员在可持续生产和加工实践、创业和业务管理技能以及参与决策过程和对接市场的能力。

**建议 42：**认识到减少粮食损失和浪费的重要性，农委要求定期报告《减少粮食损失和浪费自愿行为守则》的后续行动，并呼吁其成员在《行为守则》通过后支持实施《行为守则》和相关举措。

110. 大会第四十二届会议通过了《自愿行为守则》修订版，相关后续行动载于 COAG/2022/INF/4 号文件。

111. 于 2020 年 7 月举行的粮食体系峰会预备会通过了在行动轨道 2 下成立的“绝不浪费粮食”联盟。在 2021 年 9 月粮食体系峰会上发言的国家中，近三分之二将减少粮食损失和浪费（FLW）确定为其国家路径中的优先重点领域。粮农组织共同牵头“绝不浪费粮食”联盟的工作，并将通过粮食损失和浪费衡量和减少技术平台促进联盟行动的报告和知识传授。

112. 《联合国粮食体系峰会及粮农组织粮食体系工作进展报告》已提交至计划委员会第一三〇届会议<sup>37</sup>、理事会第一七〇届会议<sup>38</sup>和计划委员会第一三三届会议。<sup>39</sup>

### 农委多年工作计划（C 2021/21，第 100 段）

**建议 43：**农委要求秘书处监测 COVID-19 的影响，包括对营养的影响以及在“同一个健康”举措背景下的影响，并欢迎粮农组织 2019 冠状病毒病应对措施和恢复计划。

113. 主要进展情况载于建议 13。

---

<sup>37</sup> [www.fao.org/3/nc869en/nc869en.pdf](http://www.fao.org/3/nc869en/nc869en.pdf)

<sup>38</sup> CL 170/7 Rev.1。 [www.fao.org/3/nj243en/nj243en.pdf](http://www.fao.org/3/nj243en/nj243en.pdf)

<sup>39</sup> JM 2022.1/3。 [www.fao.org/3/ni483e/ni483e.pdf](http://www.fao.org/3/ni483e/ni483e.pdf)

114. 近年来 COVID-19 疫情导致粮食不安全的性别差异加大。2020 年，中度或重度粮食不安全状况在女性中的发生率比男性高出 10%，而 2019 年这一数字为 6%。基本营养服务覆盖率降低了 40%，近一半的国家表示至少一项营养干预措施覆盖率降低了 50%以上。学校的营养计划受到的影响最大。

115. 虽然危机之中全球农业粮食体系总体保持韧性，但收入减少和粮食价格激增导致不平等现象加剧。人均收入减少的国家数量达到近年来的最高水平，导致不平等加剧，尤其是在农村地区。中产阶级受到严重影响，因为他们大量参与了非正式工作和非正式经济，而遏制病毒传播的措施又严重影响了他们的经济活动和创收活动。

116. 缺乏统一的全球治理从而协调一致应对疫情挑战，全球获取疫苗的不平等对弱势国家造成了极其负面的影响，也是造成许多挑战的根本原因。

### **粮农组织在牧场和放牧业领域的工作，以及 “国际牧场和牧民年”提案（C 2021/21，从 103 至 105 段）**

**建议 44：**农委认识到，牧民和牧场面临大量挑战，诸如土地退化和气候变化的冲击，请粮农组织实现牧场和放牧业领域工作主流化，确保在技术和政策计划中予以系统性考虑。

**建议 45：**农委赞同附录 G 中所载的提案以及大会决议草案，并建议提交 2020 年 12 月粮农组织理事会第一六五届会议审议，供 2021 年粮农组织大会第四十二届会议通过。

117. 蒙古国政府关于设立 2026 年“国际牧场和牧民年”的提案获得全球 160 多个组织和包括欧盟在内的 14 个粮农组织成员的支持，于 2020 年 12 月获得粮农组织理事会第一六五届会议批准，并于 2021 年粮农组织大会第四十二届会议<sup>40</sup>通过。

118. 粮农组织总干事将该提案转交联合国秘书长，以提交联合国大会。2022 年 3 月 15 日，联合国大会第六十一次全体会议上批准该决议。<sup>41</sup>目前有 102 个成员和 303 个组织支持“国际牧场和牧民年”。粮农组织为磋商进程提供技术支持。

119. 蒙古国国家指导委员会和“国际牧场和牧民年”国际支持小组召开了几次会议，以评估上述工作进展。

---

<sup>40</sup> C 2021/REP, 附录 D。 [www.fao.org/3/ngl170en/ngl170en.pdf](http://www.fao.org/3/ngl170en/ngl170en.pdf)

<sup>41</sup> A/RES/76/253

120. 根据经济及社会理事会第 1980/67 号决议附件条款，最终版决议请粮农组织促进国际年的实施，并强调当前决议的相关实施工作经费应由包括私营部门捐款在内的自愿捐款列支；并请所有利益相关方为国际年做出贡献和提供支持。

121. 粮农组织建议向农委第二十九届会议报告“国际牧场和牧民年”的规划进展情况。

122. 2021 年 6 月发布了参考文件《放牧业，让多变性为之所用》，并在《联合国气候变化框架公约》第二十六届缔约方会议的粮农组织会外活动上介绍了文件内容。该文件对农牧业生产系统提出全新理解，同时支持牧民社区和牧场生态系统以及相关政策的制定。

123. 粮农组织促调整和实放牧业相关工具、准则和知识，以便与主要利益相关方共同制定政策。本组织还提供了关于农牧业生产系统实现碳中和的潜力、农牧业粮食体系可持续性及其对国家国内生产总值贡献的实证。

124. 粮农组织正在评估畜禽在恢复旱地森林和牧场方面的作用，特别是综合粗放放牧在管理和恢复旱地森林、树木和农林牧生态系统方面的作用。

### “国际植物健康日”提案（C 2021/21，第 109 段）

**建议 46：**农委赞同附录 H 所载大会决议草案，建议将提案提交 2020 年 12 月理事会第一六五届会议批准，供 2021 年大会第四十二届会议通过。

125. 大会第四十二届会议通过“国际植物健康日”决议草案，并根据联合国大会第七十六届会议于 2022 年 3 月 29 日<sup>42</sup>的决定设立“国际植物健康日”。“国际植物健康日”由赞比亚牵头推动，玻利维亚、芬兰、巴基斯坦、菲律宾和坦桑尼亚共同签署决议，并经全体一致同意通过。“国际植物健康日”是 2020-21 年“国际植物健康年”的重要遗产。2022 年 5 月 12 日，粮农组织以线上形式为首个“国际植物健康日”举办了盛大的全球庆祝活动。

### “国际椰枣年”提案（C 2021/21，第 115 段）

**建议 47：**农委赞同附录 I 所载大会决议草案，建议将宣布 2027 年为“国际椰枣年”的提案提交 2020 年 12 月粮农组织理事会第一六五届会议批准，供 2021 年大会第四十二届会议通过。

---

<sup>42</sup> A/RES/76/256

126. 大会第四十二届会议通过该决议草案，并转交联合国秘书处以供参考。为使联合国大会宣布设立该国际年，该决议需要获得一名成员的支持，从而提交决议至联合国大会第二委员会或全体会议，以确保在即将举行的联合国大会上酌情审议该决议。粮农组织愿为这一进程提供支持。由沙特阿拉伯提议设立的 2027 “国际椰枣年”将能大幅促进提升对于在不利气候条件下可持续种植椰枣的适宜性认识，同时促进认识食用椰枣的营养和健康效益，并让政策关注点转向改善价值链效率。进一步开展推广工作将促进各国政府、学术机构、区域机构和私营部门合作推动对许多国家具有重要意义的农业部门进行转型。