



世界粮食首脑会议：五年之后

2002 年 6 月 10 - 13 日，意大利罗马，粮农组织总部

世界粮食首脑会议：五年之后

宣 言

战胜饥饿国际联盟

我们，各国国家元首和政府¹首脑或我们的代表，应联合国粮食及农业组织（粮农组织）的邀请，在世界粮食首脑会议：五年之后聚会于罗马；

忆及 1996 年 11 月在罗马举行的世界粮食首脑会议，会上各国国家元首和政府首脑，或他们的代表，通过了《世界粮食安全罗马宣言》和《世界粮食首脑会议行动计划》，表明了他们的政治意愿，并作出共同承诺和各国承诺，实现人人享有粮食安全，不断努力消除各国的饥饿现象，近期目标是在 2015 年之前将食物不足的人口，减少到目前人数的一半；

承认 战胜饥饿国际联盟的所有有关伙伴迫切需要加强努力，实现 1996 年首脑会议的目标。

重申 人人享有获取安全而富有营养的食物的权利；

重申 粮食不应作为一种施加政治和经济压力的手段，并重申国际合作和声援

¹ 凡涉及欧洲共同体权限范围内之事项，“政府”一词亦指欧洲共同体。

为了节约起见，本文件印数有限。敬请各位代表及观察员携带文件与会，如无绝对必要，望勿索取。

的重要性，必须避免单方面采取不符合国际法和《联合国宪章》以及危及粮食安全的措施；

重申我们在《罗马宣言》和《行动计划》中所作的承诺，《罗马宣言》和《行动计划》考虑到粮食安全的多面性，既包括国家采取的行动，也包括补充并加强国家行动的有效国际努力；

承认许多国家已为减轻贫困和改善粮食安全作出了巨大努力，也注意到国际社会作出的承诺，在《联合国千年宣言》中表明支持这一努力；

注意到世界上食物不足人口平均每年减少 800 万，如果这一趋势继续下去，世界粮食首脑会议到 2015 年将食物不足人口减半的目标一又在《千年宣言》中加以重申一将无法实现；

注意到饥饿既是极端贫困的根源，也是其结果，饥饿使穷人无法利用发展机遇，消除饥饿是缓解贫困和不平等现象的一个重要步骤，国际社会已经重申，决心减少贫困现象。还注意到，世界上 70% 的穷人生活在农村地区，他们几乎完全依靠农业和乡村发展为生；并注意到受贫困、饥饿和营养不良影响的城市人口数量和比例都在迅速增加。

意识到所有发展中国家，尤其是最不发达国家、低收入缺粮国、小岛屿发展中国家和受暴力冲突、内乱、地雷及未爆炸武器影响的国家以及受荒漠化和自然灾害影响的国家所面临的特殊困难；**还注意到**全球变暖及气候变化可能对粮食和生计安全产生严重影响，尤其是在上述国家；

还认识到，经济转型国家在进行面向市场的改革过程中，在满足其粮食安全需要方面所面临的困难；

关注最新的估计结果，即发展中国家的国家预算以及在官方发展援助和国际金融机构直接用于农业和农村发展的资金呈总体下降的趋势，而这方面的资金是对粮食安全的贡献。

承认粮食援助在人道主义危机的情况下以及作为发展的手段，都具有重要作用，是一项投资前的准备活动；

重申《世界粮食首脑会议行动计划》承诺四，即贸易是实现世界粮食安全的一个重要组成部分。

重申在实现粮食安全方面，本国的粮食生产和分配，可持续农业和乡村发展、渔业及林业、具有根本的重要意义；

重申我们深切关注发展中国家，特别是重债穷国的债务负担，以及这种负担对粮食安全资源的消极影响，尽管在执行重债穷国计划方面取得了进展；

承认国际经济和金融危机突出地暴露了发展中国家的脆弱性。

关切地**注意到**艾滋病毒/艾滋病的流行，以及疟疾、结核病和其他疾病，尤其是发展中国家水污染引起的疾病造成的严重威胁，及其对粮食安全的破坏性影响；

重申我们对“蒙特雷协商一致意见”做出的承诺，其中提到必须在发达国家与发展中国家之间建立切实有效的伙伴关系，其基础是承认本国对含有脱贫战略在內的发展计划的领导权和所有权，同时承认探索新的资金来源作为实现粮食安全重要步骤的重要性，条件是这些资金来源不得过分加重发展中国家的负担；

承认《国际粮食和农业植物遗传资源条约》对支持粮食安全目标的重要性；

注意到一些世界会议的成果，包括国际发展筹资会议，2001 年举行的联合国大会关于艾滋病毒/艾滋病问题的特别会议，2002 年举行的关于儿童问题的特别会议，以及世贸组织在多哈举行的第四次部长级会议，并特别强调即将举行的 2002 年可持续发展问题世界首脑会议。

政治意愿

1. 我们重申 1996 年在《世界粮食首脑会议罗马宣言》中作出的全球承诺，特别是在 2015 年将世界饥饿人口减少一半的全球承诺。这项承诺在联合国千年会议的宣言中又得到重申。我们决心加速落实《世界粮食首脑会议行动计划》。
2. 我们呼吁所有各方（各国政府、国际组织、民间社会组织和私营部门）加强努力，以便形成一个战胜饥饿的国际联盟，实现世界粮食首脑会议在 2015 年前的目标。本着这个目的，各方应促进采取协调行动。牢记所有方面都应做出贡献，各国应继续向世界粮食安全委员会（CFS）报告进展情况，该委员会在其职责范围内应作为执行世界粮食首脑会议行动计划的归口单位。
3. 我们承认实现世界粮食首脑会议的目标尚未取得足够的进展。我们认识到，确保本国粮食安全的责任在于各国政府与民间社会和私营部门的合作，也在于国际社会的支持，我们决心加速采取行动，在 2015 年前将饥饿人口减半。这需要平均每年减少饥饿人口 2200 万以上。
4. 我们强调减少贫困和粮食安全战略应特别包括提高农业生产率、粮食产量和分

配的措施。我们同意促进男人和妇女平等获得粮食、水土资源、信贷和技术，这些也会有助于为穷人创造收入和就业机会，从而促进减少贫困和饥饿。

5. 我们重申进一步尊重所有人权和基本自由的重要性，包括发展权、民主、法治、善治、正确的经济政策、不分性别、种族、语言和宗教的人人权利平等、按照联合国宪章解决冲突和遵守国际人道主义法以及国际合作，以解决经济、社会、文化和人道主义问题，这是实现粮食安全的基本条件。

6. 我们呼吁有关的发展伙伴做出一切必要的努力，实现《千年宣言》提出的国际发展目标，特别是在 2015 年前将贫困和饥饿人口减少一半，改进和加强衡量进步所必须的指标，监测其职责范围内取得的进展；重申和加强对评估粮食安全而建立的各种国家和国际制度的承诺；我们重申粮农组织的作用，与卫生组织和儿童基金会一道，监测在实现关于饥饿的“千年发展目标”方面取得的进展，重申粮食不安全和易受害信息及绘图系统机构间工作组对加强各国和国际监测粮食安全的重要性；

7. 绝大多数饥饿人口和绝对贫困人口生活在农村。我们认识到实现将饥饿人口减半的目标需要粮食最无保障和陷入贫困的国家，尤其是非洲撒哈拉以南国家通过农业生产的持续增长，促进减轻农村贫困。

8. 我们重申，粮农组织应发挥重要作用，在其职责范围内帮助各国实施《世界粮食首脑会议行动计划》的条款，[包括支持农业研究、开发和传播新的农业技术和能力建设，]牢记世界粮食首脑会议责成世界粮食安全委员会监测进展情况；

9. 我们认为，广泛的国际伙伴关系对《世界粮食首脑会议行动计划》的实施极为重要。我们呼吁各国政府、国际组织和金融机构有效利用其资源，提高绩效，加强合作，共同努力，战胜饥饿；同时加强可持续农业和农村发展在粮食安全上的重要作用；

10. 我们请粮农组织理事会在其第 123 届会议上设立一个关于世界粮食首脑会议后续行动政府间工作组，以便在两年期间制订一套自愿准则支持成员国在其国家粮食安全方面努力逐步实现充足食物权，可由各有关方参加这一政府间工作组；我们要求粮农组织与有关条约机构、联合国系统各机构和署密切合作，协助政府间工作组，该工作组应向世界粮食安全委员会报告其工作。

11. 我们特别敦促各国政府，审查其正在执行的国家粮食安全政策，以便填补空白，确定新的举措，消除实施方面的障碍，精简部与部之间和部门与部门之间的政策措施；

12. 我们重申《蒙特雷协商一致意见》，我们敦促世贸组织所有成员落实《多哈会议》的成果，尤其是关于改革国际农产品贸易体制的承诺，特别提及第 13 和 14 段，

因为按照《世界粮食首脑会议行动计划》承诺四，国际农产品贸易应在促进经济发展、脱贫和实现《世界粮食首脑会议》目标方面发挥作用，在发展中国家尤其如此。

挑 战

13. 我们重申，必须确保男女平等，支持赋予妇女权利。我们承认并重视妇女在农业、营养和粮食安全方面的持续重要作用，必须将性别观点纳入粮食安全的所有方面；我们承认，必须采取措施，确保农村妇女的工作得到承认和重视，以便加强他们的经济安全，并确保她们能够获取和管理资源和信贷、服务和收益；

14. 我们强调需要富有营养和安全的食物，强调必须重视营养问题，作为解决粮食安全的一项重要内容。最近联合国大会关于儿童问题的特别会议讨论了在基本经济、社会基础设施和在社会服务方面进行投资的必要性，以及对弱势群体的社会保护和弱势及处境不利群体的社会保护。应注意提高膳食质量；获得饮用水；医疗保健和教育；以及卫生。我们认识到采取行动解决微营养素缺乏症的重要性，这种做法既节省费用，又能得到当地的接受。

15. 我们重申，我们决心与世界范围内各种严重威胁健康的情况作斗争，特别是艾滋病毒/艾滋病的传播，这种情况可能对社会的各部门和阶层造成特殊的破坏性影响，并进而对粮食安全造成破坏性影响。这需要对受艾滋病/病毒影响的农户劳力不足情况采用新的办法、技术和作物。在这方面，我们欢迎防治艾滋病、结核病和疟疾全球基金的建立，这是向前迈出的重要一步，既可在国家一级采取一致行动，又可筹集新的和更多的资源，用于预防和治疗上述疾病。

16. 我们重申食品法典、国际植保公约和国际兽疫局作为世贸组织/卫生和植物检疫措施承认的标准制定机构，在提供有效、有科学依据、国际通用的食品安全、动植物健康标准以及促进国际食品和农产品贸易方面的重要作用。

17. 我们保证继续支持在管理食品安全和动植物卫生方面加强发展中国家能力的努力。

18. 我们应加强在国家和国际上采取行动，防范意外和紧急情况，通过以粮食为主和粮食以外的干预行动，提高紧急行动的效果。这些行动必须纳入可持续发展工作，使所有利益相关者共同参与实现可持续的粮食安全。我们强调扩大社会保护机制的范围和内容的重要性，特别是对弱势和粮食无保障家庭安全网的重要性。我们决心通过经济发展、利用预警系统以及通过紧急援助，确保永远不再发生饥荒。

19. 我们承认学校供膳作为一项社会发展计划的价值。它应当基于尽可能在当地或区域内购买，其管理方式应尊重当地消费习惯。在这方面，我们鼓励制订世界粮食

计划署的学校供膳计划，按照国家重点和教育计划加以执行。

20. 我们认识到粮农组织、世界粮食计划署和国际农业发展基金这三个在罗马的组织的重要作用，决心为《可持续发展问题世界首脑会议》的成果作出贡献，加强国家与国际组织之间的协调和合作，以便有效利用资源，特别是在技术和财政合作、自然资源可持续管理、防治跨界动植物病害以及确保食品安全等领域；

21. 我们强调必须进一步促进森林和渔业可持续管理，包括水生生物资源的可持续利用和保护，以便这些领域对粮食安全和消除贫困作出贡献。

22. 我们强调支持替代发展活动的重要性，使从事非法作物种植的人能够实现可持续粮食安全和有尊严的生活。

23. 我们认识到山区的贫困程度，我们强调山区及其具有的潜力对可持续农业和农村发展，从而实现粮食安全的极其重要作用。我们强调，发展中国家与发达国家必须在这方面建立伙伴关系。

24. 我们保证本着合作和声援的精神开展工作，在粮农组织的职责范围内加强其活动，从而使发展中国家和经济转型国家能够处理食品安全问题，更好地利用研究和技术产生的利益，有效应付全球化特别在农业和粮食安全方面提出的挑战和提供的机遇。我们还保证协助上述国家，尤其是这些国家的粮食生产者，在知情的情况下选择和获取与这些旨在减少贫困和饥饿的新技术有关的必要科技知识。

25. 我们呼吁粮农组织与国际农业研究磋商小组和其他国际研究机构共同促进农业研究和新技术，包括生物技术研究。应当安全地并因地制宜地采用业经试验和验证的新技术，包括生物技术，帮助提高发展中国家的农业生产率。我们还致力于研究、分享和促进负责任利用生物技术处理发展需要。

26. 我们承认发展中国家和经济转型国家在应付全球特别在农业和粮食安全方面提出的挑战和提供的机遇。因此我们同意本着合作和团结一致的精神加强粮农组织的活动，支持这些国家，使它们能够应付全球化的挑战，并抓住全球化的机遇。

资 源

27. 我们呼吁所有成员国、政府间和非政府组织、私营部门以及发展中的所有其它伙伴，考虑向粮农组织的粮食安全和食品安全信托基金及其它自愿机制自愿捐款。该信托基金应作为一种促进手段，加速最不发达国家、低收入缺粮国和小岛屿发展中国家的粮食生产，增加它们获得粮食的机会，预防、控制和根除跨界有害生物和动植物疾病，筹备投资项目，并在上述领域开展南南合作。

28. 我们强调实现《世界粮食首脑会议行动计划》的目标取得迅速进展与粮食安全、农业、乡村发展、粮食生产、加工和分配方面投资的规模、方向和有效利用之间的内在联系，《联合国千年会议宣言》重申了《世界粮食首脑会议行动计划》的目标。根据我们达成的《蒙特雷协商一致意见》，为实现这些目标筹集国内和国际资源取决于若干因素，尤其是：(i) 在合理的国家宏观经济体系框架内为乡村地区的储蓄和投资创造有利的环境；(ii) 制定一项基础广泛的国家脱贫战略，增加获取粮食的机会，包括通过增加粮食生产和分配；(iii) 促进内部和外部私人投资的机会；(iv) 贸易；(v) 充分注意国家预算向社会经济发展倾斜；(vi) 在社会基础设施和人力资源开发等关键领域用官方发展援助补充国内的努力；(vii) 对公共资源进行透明而有效的管理；

29. 我们敦促尚未这样做的发达国家做出具体努力，根据第三次联合国最不发达国家会议重申的要求，实现对发展中国家的官方发展援助达到国民生产总值 0.7% 的指标，将发达国家国民生产总值的 0.15%—0.20% 援助最不发达国家。我们鼓励发展中国家继续推进已经取得的进展，确保官方发展援助得到有效利用，促进实现发展目标和指标。我们承认所有捐助者做出的努力，对那些官方发展援助已经超过、达到或正在增加接近上述指标的捐助者表示赞赏，并强调对实现这些目标和指标的手段以及需要的时间进行研究的重要性。

30. 我们欢迎通过“新的非洲发展伙伴关系”（NEPAD），并将农业和粮食安全作为该项计划的一部分。我们请国际社会对这项计划做出反应，以最为适当的方式资助有关计划和项目，反映出“新的非洲发展伙伴关系”的原则和承诺。

31. 我们将鼓励国际社会继续向经济转型国家提供技术和财政援助，促进他们的粮食安全；

32. 为了扭转农业和农村发展在发展中国家的国家预算、官方发展援助和国际金融机构的借贷总额中的比例整体下降的趋势，我们呼吁在《蒙特雷协商一致意见》框架内，在双边和多边官方发展援助、国际金融机构的借贷和发展中国家的预算拨款中，这些部门占有足够的比重。

33. 我们重申，加强重债穷国的倡议，可为改善其受益国的经济前景及减贫努力提供机遇，从而加强粮食安全。迅速而有效地全面加强完全由补充资金资助的这一倡议至关重要。重债穷国应采取必要措施以便有资格实施这一倡议。

34. 我们还重申《蒙特雷协商一致意见》，鼓励探索新的机制，解决发展中国家的债务问题，包括中等收入国家和经济转型期国家的债务问题。

35. 我们呼吁所有尚未签署和批准《粮食和农业植物遗传资源国际条约》的国家考虑签署和批准这项条约，使之尽快生效。