



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

大会

第四十届会议

2017年7月3-8日，罗马

联合国系统发展业务活动四年度 全面政策审查中期报告

内容提要

联合国大会（联大）通过四年度全面政策审查机制“确立全系统关键战略政策方针、发展合作业务模式和联合国发展系统国家层面模式”。

2016年12月21日，联大通过了一项关于联合国发展业务活动四年度全面政策审查的新决议（71/243）。决议指导联合国发展系统为落实《2030年议程》提供支持，并继续2012年四年度全面政策审查决议（67/226）关于建立有效、高效和协调一致联合国发展系统的工作。

大会要求总干事采取行动，落实联大关于四年度全面政策审查的各项决议。本文是向大会提交的第六份进展报告，主要内容涉及：(a) 发展业务活动资金筹措；(b) 效率、成效以及粮农组织参与联合国系统协调机制情况；(c) 与粮农组织相关的其他领域；(d) 新的四年度全面政策审查的新趋势。

本报告重点介绍粮农组织落实2012年四年度全面政策审查情况，同时介绍落实2016年四年度全面政策审查的相关初步趋势。

建议大会采取的行动

请大会注意粮农组织在落实四年度全面政策审查决议方面的进展。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

副总干事（计划）

Daniel J. Gustafson

电话：+39 06570 56320

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。
其他文件可访问：www.fao.org。



mt354

引言

1. 四年度全面政策审查是联大的主要政策工具，确定联合国发展系统为支持方案国发展工作而采取的运作方式。联大 2004 年、2007 年、2012 年和 2016 年发布的关于“联合国系统发展业务活动全面政策审查”的决议¹是累积性的。2016 年 12 月，联大通过了四年度全面政策审查新决议（71/243）。该决议是关于联合国发展系统更长期定位的密集政府间谈判的成果。

2. 粮农组织大会第 13/2005 号和第 2/2007 号决议要求总干事采取行动，落实上述联大决议。大会在 2007 年、2009 年、2011 年、2013 年和 2015 年例会上审查了进展报告。²本报告涵盖 **2015 年 6 月至 2017 年 6 月** 粮农组织在落实 2012 年四年度全面政策审查过程中的主要里程碑和成绩。本报告最后一节还介绍了与落实 2016 年四年度全面政策审查相关的初步趋势。

3. 在本报告所述期间，粮农组织的战略重心和工作方式历经重大变化。³供 2017 年 7 月大会批准的粮农组织《战略框架》四年度审查是 2016 年磋商式战略思考进程的结果；成员国、伙伴和工作人员均参与了该进程，以便实现可持续和粮食安全世界的愿景。

4. 同时，粮农组织实施了一系列影响深远的转型变革，使本组织更为高效，更符合要求，以便应对四年度全面政策审查述及的各种挑战。粮农组织根据《2030 年可持续发展议程》（以下简称《2030 年议程》）和可持续发展目标对接了战略和工作。“零饥饿”愿景的精华渗透到粮农组织工作的方方面面。《2030 年议程》也体现了同样的精神，强调可持续发展目标浑然一体、不可分割。粮农组织遵循经审查的《战略框架》，在忠实于使命的同时，也为全球可持续发展议程作出重点、相关和必要贡献。

A. 粮农组织发展业务活动供资

[联大第 67/226 号决议第 24 - 56 段和第 74 - 79 段]

捐助者基础的多样化与完善

[联大第 67/226 号决议第 35 段]

5. 载于四年度《中期计划》和两年度《工作计划和预算》的粮农组织结果框架指导本组织利用各种来源的资金开展工作。结果框架列明一系列带有绩效指标的目标、成果和产出以及需要分摊会费和自愿捐款提供的各种资源。所有会费和捐款都需要遵照同样的规划和监督安排。

¹ 第 59/250 号决议（三年期全面政策审查, 2004 年）、第 62/208 号决议（三年期全面政策审查, 2007 年）、第 67/226 号决议（四年度全面政策审查, 2012 年）以及第 71/243 号决议（四年度全面政策审查, 2016 年）

² C 2007/17; C 2009/14; C 2011/26; C 2013/28; C 2015/29

³ C 2017/7（经审查的战略框架）

6. 2014—2015 两年度，粮农组织筹措了 18 亿美元自愿捐款，超过了 16 亿美元的两年度资源筹措目标。该趋势在 2016 年继续；2016 年筹措了 8.52 亿美元自愿捐款。尽管受美元汇率持续走强、新兴伙伴捐款受油价低迷影响以及传统伙伴官方发展援助继续停滞或下滑等因素制约，本组织赢得了捐助者对粮农组织交付能力的坚定信心。粮农组织明确的战略方向、精简的业务流程、组织调整以及实地一级管理能力的强化，进一步提升了组织形象。
7. 资源筹措仍高度集中，66% 的自愿捐款来自 10 个伙伴。过去六年，这一趋势日益明显，尽管前十大伙伴构成通常变化较大。
8. 粮农组织继续推动自愿捐款供资基础多元化，强调中等收入国家的作用，一方面将中等收入国家作为当前和今后的资源伙伴，另一方面推动其参与以满足日益增加的南南合作和三方合作需求。2015 年以来，粮农组织成功完成了与阿塞拜疆、喀麦隆、科特迪瓦、赤道几内亚和哈萨克斯坦的伙伴关系计划。2016 年，新兴资源伙伴提供了全部自愿捐款的 9%，低于过去七年平均 11.3% 的占比。
9. 粮农组织也在大力加强与气候相关金融机构的合作；2016 年，全球环境基金是第二大自愿捐款提供方。2016 年认证后，粮农组织也提升了通过绿色气候基金支持成员的能力和努力。
10. 粮农组织推动的南南合作和三方合作也在蓬勃发展，越来越多的南部提供方主动提供技术和财政资源以满足各国需求（详见下文）。
11. 根据“四年度全面政策审查”加强国家能力实现更可持续性结果的原则，粮农组织还制定了新的业务伙伴关系合同模式，为国家执行的计划提供更多灵活性。
12. 本组织鼓励通过“非洲团结一致促进粮食安全信托基金”等供资机制，减少限定用途的自愿捐款；非洲国家通过该基金汇集资金以支持非洲倡议；多捐助者计划包括全球土壤伙伴关系、改进农业和农村统计全球战略信托基金以及粮农组织多伙伴供资机制等。

加强资金流透明度及问责

[联大第 67/226 号决议第 31 段]

13. 2016 年，粮农组织加入了旨在提升援助、发展和人道主义资源透明度以增进扶贫实效的国际援助透明度倡议。2017 年 4 月，粮农组织在国际援助透明度倡议门户网站上发布了计划相关信息。

确定分摊会费“临界数额”的原则并提高资源流动的充分性和可预测性

[联大第 67/226 号决议第 39 和 46 段]

14. 粮农组织《工作计划和预算》全面介绍了执行两年度工作计划的总体资源需求，包括分摊会费和预算外资源估算额。预算外资源反映的是对自愿捐款的初步估算，占资源总需求的 61%。

15. 虽然各两年度期初就可获悉分摊会费水平，但自愿捐款数额、到位时间和专款专用情况则存在一定风险和不确定性，给供资和计划拨款水平的确定带来挑战。

16. 本组织规划进程已系统评估和部分缓解了该风险，主要通过两种保障水平，确定预算外项目状况实现。两种保障水平为：i) 针对业务项目估算的更高水平保障；ii) 前景取决于项目设想和与资源伙伴积极接触结果的更低水平保障。趋势显示多数估算是基于更低水平保障项目。

17. 实施阶段实际计划拨款情况与规划存在重大出入的风险可对年末和两年度末报告结果产生重大影响，包括可能对所设立目标的相关性产生一定影响。⁴

确保费用全额回收

[联大第 67/226 号决议第 47 - 56 段]

18. 2013 至 2015 年，粮农组织制定了全面费用回收财务框架，以此为依据制定更透明、更公平的费用回收政策，将预算外资源纳入综合预算，为粮农组织工作计划提供支持。

19. 2015 年，粮农组织财政委员会和理事会批准了粮农组织新的费用回收政策，自 2016 年 1 月 1 日起生效。该政策的基础是可归属支持费用的全额费用回收，以及直接运营费用、直接支持费用和间接支持费用的费用回收新类别。该政策获批准，每两年审查一次，规定了 7% 的间接支持费用费率。⁵

20. 自 2016 年起，秘书处与相关资源伙伴密切合作，在项目制定阶段针对部分项目实施新政策，以期到 2017 年底全面落实政策。

南南合作

[联大第 67/226 号决议第 74 - 79 段]

21. 在开展南南合作和三方合作促进粮食安全和农业发展方面，粮农组织是公认的主要协调人。各国越来越多地要求提供支持，认识到本组织作为持中立立场的中间人所发挥的作用，并认为南南合作和三方合作是一种促进农业发展的颇具成本效益且高度相关的手段。粮农组织新的全组织南南合作和三方合作战略确立了广阔愿景，提出将南南合作和三方合作作为一种关键机制纳入主流工作，以便在区域和国家层面取得发展成果。

22. 粮农组织打算让更多国家成为南南合作和三方合作提供方，并与现有伙伴扩大项目范围，以满足不断增长的需求，支持实现可持续发展目标。利用更多的财政资源至关重要，中等收入国家和三方伙伴的参与是关键。迄今为止，粮农组

⁴ C 2017/8, 《2014-15 年计划执行报告》

⁵ FC 157/10、CL 151/3 第 22-23 段、CL 151/REP 第 11e 段

织的主要提供方为巴西和中国，重点关注拉丁美洲及加勒比、非洲和亚洲，包括中亚和太平洋。

23. 自 2015 年起，尽管资金筹措情况受到油价下跌影响，南南合作和三方合作伙伴关系日益壮大。新的 5 000 万美元中国信托基金二期捐赠正在实施，巴西、摩洛哥、南非、土耳其和委内瑞拉等主要伙伴继续提供支持。粮农组织南南合作和三方合作共计包括 41 个正在实施的项目和 47 个正在执行的伙伴关系协议。2015 至 2017 年，仅粮农组织—中国南南合作计划就支持了 10 个项目（全球、区域和国家），造福 80 多个发展中国家；另有总计 4160 万美元的 14 个项目正在部署。与传统捐助者和国际金融机构建立的三方合作伙伴关系也已经起步。

24. 越来越多的国家通过实物捐助与粮农组织开展合作：2015 年，以色列和新加坡签署了谅解备忘录，两国目前正在参与三方合作举措。2016 年，与中国、蒙古和秘鲁签署了谅解备忘录，与乌干达和乌拉圭正在进行谈判。粮农组织南南联网平台“南南合作门户网站”⁶上传了 11 个国家和 35 个机构信息。非洲、加勒比和太平洋国家小组是另一个潜在伙伴。粮农组织战略计划和技术合作计划提供的种子资金用于催化各层面南南合作和三方合作伙伴关系。

25. 粮农组织是最近成立的关于南南合作和三方合作的联合国发展集团工作组成员之一。驻罗马机构正在审议南南合作和三方合作联合合作框架。

B. 联合国发展系统运作的改进以及粮农组织参与 联合国系统协调机制

联合国发展援助框架和粮农组织《国别规划框架》

[联大第 67/226 号决议第 113 - 121 段]

26. 《国别规划框架》准则更新版的应用，进一步强化了粮农组织参与联合国国家工作队的重要性，准则推动粮农组织活动与联合国发展援助框架进一步接轨。粮农组织驻国家代表应在有助于实现商定政府优先重点和国家成果的《国别规划框架》结果矩阵中明确联合国发展援助框架成果，说明与联合国系统的联系，包括粮农组织参与联合国发展援助框架的情况。

27. 粮农组织积极参与了新的联合国发展集团 2017 年联合国发展援助框架指导意见的编制；该指导意见以及粮农组织经审议的《战略框架》将发挥日益重要的作用，在实现可持续发展目标的背景下，指导粮农组织国家层面活动（见下文 C 节）。此外，粮农组织保留在联合国发展援助框架外根据成员国要求开展规范和标准制定活动以支持全球公共产品的可能性。⁷

⁶ 见 <http://www.fao.org/south-south-gateway/zh/>

⁷ 粮农组织和其他专门机构确保在 2014 年联合国发展集团“一体行动”标准作业程序中体现这一原则。

28. 《国别规划框架》通过粮农组织一系列项目（通过自愿捐款和技术合作计划供资）以及战略计划和粮农组织正常计划（通过分摊会费供资）各技术部门的投入加以实施。粮农组织驻国家代表可编制示意性拟议技术合作计划，将《国别规划框架》产出与技术合作计划资源相挂钩，从而更具战略性地使用技术合作计划资金。

参与联合国系统协调和驻地协调员系统

[联大第 67/226 号决议第 122 - 131 段]

29. 粮农组织是联合国发展集团积极成员；联合国发展集团是联合国行政首长协调理事会（首协会）的一大支柱，负责制定联合国全系统指导意见，协调联合国发展业务活动。

30. 为响应四年度全面政策审查呼吁，履行建立一个“参与式、权力共享和相互负责”的驻地协调员系统，并应用于联合国发展系统所有组成部分，粮农组织采取了以下措施：

- a) 在全球层面参与联合国发展集团发展业务活动相关工作机制以及机构间常设委员会，该委员会主要解决驻地协调员作为人道主义协调员的作用问题；
- b) 参与联合国发展集团区域小组及其他相关磋商机制；
- c) 确保粮农组织驻国家代表和工作人员充分参与联合国国家工作队。

31. 在领导小组内，粮农组织鼓励各驻国家办事处在相互问责基础上积极参与结果和能力评估并为评估提出意见建议，联合国国家工作队各成员提供反馈并商定发展计划。

为驻地协调员提供资金支持

[联大第 67/226 号决议第 124 和 128 段]

32. 粮农组织一如既往地提供资金支持，及时缴纳分摊费用（2016—17 年费用预算为 430 万美元），且确认承诺为支持驻地协调员活动提高资金可持续性。

33. 在 Dalberg 咨询公司支持下，联合国发展集团正在就分摊费用协议开展独立审查。粮农组织对驻地协调员费用持续攀升表示关切。粮农组织认为，审查应认真分析缴纳费用的各联合国组织和专门机构的预算编制背景，经批准的预算应考虑不改变分摊会费水平的不变名义预算原则。

“一体行动”

[联大第 67/226 号决议第 132 - 143 段]

34. 2014 年，联合国秘书长以及包括粮农组织在内的联合国机构 18 名负责人签署了“一体行动”国家标准作业程序。得益于标准作业程序，采取“一体行动”方法⁸的国家数量稳步增加，尽管这仍是自愿选择。

⁸ 发展业务协调办公室指出，“一体行动”的定义指“正式要求联合国发展集团采取‘一体行动’方法的国家”。

35. 粮农组织驻“一体行动”国家办事处积极参与了联合国国家工作队；在某些情况下，粮农组织作为非驻地机构也发挥了积极作用。粮农组织为标准作业程序以及联合国发展集团相关指导意见的制定做出了积极贡献。粮农组织作为 2014—2017 年联合国发展集团联合供资工作组共同主席，共同牵头制定了联合国发展集团重要联合供资指导意见。

36. 粮农组织正在为 2017 年联合国发展集团架构审查贡献力量，审查旨在成立新的联合国发展集团结果小组。

37. 标准作业程序响应了第 67/226 号决议规定的任务。决议“认识到联合国各基金、计划和机构在按照其职责和战略计划行事的过程中积累了具体经验和专门知识”，粮农组织坚定支持借此加强国家层面协调和一致行动。

简化和统一业务做法

[联大第 67/226 号决议第 15 和 152 - 163 段]

统一业务活动

38. 四年度全面政策审查第 67/226 号决议鼓励各机构通力合作提高国家业务活动效率。2015 年开展了业务活动战略试点节支增效评估。评估形成若干建议；这些建议为今后联合统一工作以及新的四年度全面政策审查等业务活动方向的确定提供参考。2016—2017 年，粮农组织继续参与一系列国家业务活动战略实施工作。

39. 粮农组织采用了联合国儿童基金会、联合国开发计划署和联合国人口活动基金通过的“2014 年联合国发展集团统一现金转移方法”，并根据框架建议适当考虑了粮农组织业务模式和业务进程的特殊性。框架核心特征也已纳入粮农组织新政策，以便通过作业程序落实项目。

统一人力资源管理

40. 2014 年，农发基金、粮食署和粮农组织签署了一项框架协议，就罗马总部一般服务人员招聘、选拔和任命开展合作。编制了招聘一般服务人员类别中临时/短期工作人员的中央名册；此后，空缺职位将对各驻罗马机构候选人相互开放。

统一采购进程

41. 粮农组织是联合国管理问题高级别委员会采购网络成员，积极参与了修改联合国发展集团共同采购准则、制定相关培训活动并宣传其用途以及实施供应商惩处政策等工作。准则也已纳入粮农组织采购规则内。

42. 粮农组织是驻罗马机构共同采购小组主要成员；该小组尽可能为总部联合采购、分享最佳实践、优化采购活动，以实现节约和其他益处。各权力下放办事处也从采购合作中获益。

统一财务管理实践

43. 粮农组织继续积极参与联合国共同财务实践工作组。2016年，粮农组织参与了关于引入银行服务的全球和区域请求提案；这使粮农组织大大减少了相关进程的管理投入。在联合国全系统基础上开展银行服务谈判也提高了服务保障、效率和成本效益。

设施管理

44. 粮农组织是联合国环境可持续性管理问题管理小组活跃成员并在日常活动减排方面取得了重大进展。总部和权力下放办事处层面的相关业务领域包括设施管理、差旅和采购。2009年以来，实施的项目实现了每年10吨以上的二氧化碳当量减排和累计超过100万美元的资金节约。不可避免的排放通过购买核证减排量信用额加以抵消；因此，粮农组织自2014年起实现了气候中和。

45. 此外，粮农组织通过“设施管理人员机构间网络”从精简和费用优化中获益。

C. 与粮农组织相关的四年度全面政策审查实施工作的其他领域

《2030年可持续发展议程》强化了消除贫困和饥饿的综合方法

[联大第67/226号决议前言、执行部分第69-73和136段]

46. 《2030年议程》要求整个联合国系统更加协调地提供支持，各实体更加一致地支持可持续发展目标。自2015年《2030年议程》获得批准以来，粮农组织一直在筹备落实工作。粮农组织参与了联合国经济和社会理事会（经社理事会）关于联合国系统更长期定位的对话；对话为新的四年度全面政策审查相关审议工作提供了参考。粮农组织还为首协会及其三大支柱的协调努力做出了贡献。

47. 在此方面，2016年，粮农组织与农发基金和粮食署制定了“联合国驻罗马机构合作落实《2030年议程》共同愿景和指导原则”；2016年12月，粮农组织理事会批准了该共同愿景和指导原则，认为其是今后联合活动的有益参考。⁹

48. 可持续发展目标已纳入粮农组织战略规划文件主流。《2018-2021年中期计划》和《2018-19年工作计划和预算》¹⁰将在战略目标层面对照可持续发展目标相关指标及其具体目标衡量进展，并在成果层面将可持续发展目标相关指标作为结果框架的组成部分加以整合。详情参见下文注重结果的管理章节。¹¹

49. 粮农组织通过持续参与联合国发展集团可持续发展工作组，参与制定了联合国国家工作队准则和专门工具。与粮农组织尤其相关的是“纳入主流、加快步

⁹ CL 155/12 (rev.2) 驻罗马机构间的合作：落实《2030年议程》。

¹⁰ C 2017/3

¹¹ 粮农组织参与《2030年可持续发展议程》的详细情况报告，包括在实现可持续发展目标方面为各国提供的支持，载于大会文件C 2017/30。

伐和政策支持”方法以及联合国国家工作队指导。“纳入主流、加快步伐和政策支持”是联合国发展援助框架的补充，承认需要专门机构在规范、政策、标准和进展监测方面的专长。

50. 粮农组织对内向所有权力下放办事处传播了“纳入主流、加快步伐和政策支持”，包括《2030年议程》相关信息。粮农组织还向驻国家办事处传播了关于如何将可持续发展目标纳入《国别规划框架》并确保粮农组织为联合国协调工作做出贡献的指导意见。

51. 可持续发展工作组整合并向联合国国家工作队传播了在国家层面监测可持续发展目标的准则；粮农组织为该准则编制做出了贡献。粮农组织向各权力下放办事处散发了准则以及关于粮农组织和主管可持续发展目标监测的国家官员作用的其他材料。各国通过粮农组织驻国家代表调查报告称，与联合国系统的合作更加密切，且在将可持续发展目标纳入国家规划和进展监测过程中越来越多地需要各国政府的支持。

国家能力建设

[联大第 67/226 号决议第 57 - 68 段]

52. 粮农组织核心职能包括为国家与区域层面能力建设提供建议和支持，以便在粮农组织职责范围内，筹备、实施、监督和评价循证政策、投资和计划，传播与采纳知识、技术和良好做法。

53. 粮农组织推动采取包容性和国家主导方法开展能力需要评估和能力发展项目/计划以及编制相关主题学习材料。

54. 本组织在农业信息公开获取和开放数据方面发挥领导作用，制定了方法和工具以及农业信息交换的共同实践标准和规程。粮农组织与许多出版伙伴共同管理的“全球农业研究文献在线检索系统”计划，为发展中国家提供获取粮食、农业及相关社会科学信息的渠道。本组织还与联合国其他机构合作，分享良好实践。

注重结果的管理

[联大第 67/226 号决议第 164 - 172 段]

55. 根据《2030年议程》及其他重要情况，粮农组织于2016年开展了《战略框架》四年度审查，为《2018-21年中期计划》和《2018-19年工作计划和预算》编制奠定基础。

56. 粮农组织经审议的《战略框架》和《2018-21年中期计划》¹²规定了成员目标，确认了粮农组织五项战略目标的相关性，关于技术质量、统计和跨领域主题

¹² C 2017/7 和 C 2017/3

（气候变化、性别、治理和营养）的第六项目标以及作为本组织交付手段的职能目标。

57. 《2018—2019 年工作计划和预算》列出了成果、产出、可量化成绩指标、设定目标的结果框架以及所需资源，相关进展在《计划执行报告》中加以报告。粮农组织将在战略目标层面完全对照可持续发展目标指标和具体目标衡量在实现结果方面的进展，为实现 15 项可持续发展目标下的 40 项具体目标做出贡献。纳入可持续发展目标具体目标和指标并优化战略目标结果框架，使战略目标计划重点更加突出，提升了结果链的质量。

58. 为落实《战略框架》，粮农组织与联合国其他机构一道，采取了“追求绩效的管理”方法。粮农组织为全体工作人员开发了“追求绩效的管理”概况指南和电子学习课程以及用于对照计划、里程碑和目标，监测活动及结果的全组织一览表。

粮农组织评价职能

[联大第 67/226 号决议第 173 - 182 段]

59. 2015—2016 年，粮农组织评价办公室开展了以下工作：i) 国别计划评价；ii) 涵盖 61 个国家的 38 个项目评价；iii) 有关粮农组织在以下方面贡献的四个专题评价：生计抵御威胁的能力、气候变化适应与减缓、粮食和农业知识以及遗传资源保护和利用。粮农组织评价办公室也需接受独立评价。

60. 2015 年，评价办公室采取一项机制，从而在国家层面评价各阶段加强各国政府的参与，提高国家主人翁意识，更好地体现国家视角。评价办公室还注重在评价中使用国家顾问和专家，从而最大程度地利用其文化和背景知识，同时加强其能力建设。

61. 评价办公室继续参与联合国评价小组和机构间人道主义评价。2015 年，评价办公室与农发基金和粮食署评价办公室合作组织了有关提升“消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业”的战略目标 2 可评价性的国际技术研讨会。

性别平等和妇女赋权

[联大第 67/226 号决议第 80 - 92 段]

62. 粮农组织为“联合国性别平等与妇女赋权全系统行动计划”做出了贡献，并就该计划进行报告。2016 年，粮农组织完成或超额完成了 15 项绩效指标中的 12 项。¹³该结果高于平均水平。

¹³ PC 121/3-FC 166/6, 2016 年中期审查综合报告，附件 4

63. 有关性别的跨领域主题使本组织能够在全球和国家层面将性别平等和妇女赋权问题纳入粮农组织各项战略目标。由于实施了粮农组织性别平等政策及其最低标准，性别主流化机构机制到位。其中包括由总部和权力下放办事处性别专家和联络人组成的网络；这些专家和联络人为粮农组织职责范围内性别相关工作的计划和实施提供技术建议。

64. 全组织监测和报告系统包括追踪各项战略目标所取得进展的性别敏感指标。2016 年底，100 多个权力下放办事处报告了性别相关工作成绩。

65. 通过针对具体部门的学习举措以及提供技术建议，成员国制定和实施性别响应政策的能力得到加强。粮农组织与其他机构合作，编制了知识和能力建设材料。本组织还继续完善了提供农业和农村发展相关性别统计数据的工作。

66. 粮农组织正在积极参与关于性别平等和妇女赋权的机构间协调机制（如妇女与性别平等机构间网络）、联合国发展集团性别平等工作小组、关于联合国国家工作队消除对妇女歧视委员会报告的机构间工作小组（消除对妇女一切形式歧视公约）、捐助者机制（如全球农村发展捐助者平台）以及涉及人道主义情况下性别问题的机制（如联合国人道主义事务协调厅）。

从救济过渡到发展

[联大第 67/226 号决议第 93 - 112 段]

67. 粮农组织增强生计对威胁和危机抵御能力的战略计划（战略计划 5）围绕连接人道主义与发展工作展开。粮农组织继续为权力下放办事处提供必要资源，制定与国家、分区域和区域人道主义和发展目标相挂钩的有效抵御能力计划。粮农组织在战略计划 5 下开展的国家支持进程，在总部和区域办事处层面为 40 个处于高度灾难和危机风险的国家提供大力支持，加强国家在高质量抵御能力规划和应急响应方面的能力。

68. 粮农组织与各人道主义和发展行为体建立了活跃的伙伴关系以加强协调。通过机构间常设委员会等机构改进了机构间协调，粮农组织积极参与了机构间常设委员会的活动。

69. 此外，粮农组织继续作为机构间常设委员会人道主义与发展关系工作小组以及联合国发展集团过渡事宜工作组的积极伙伴。

70. 驻罗马机构继续努力改进联合情况分析和需求评估以及抵御能力计划和规划工具，从而加强互补性和统一性，确保驻罗马机构合作的成本效益。驻罗马机构制定了联合概念框架，为加强认识以及确定范围和模式提供依据。

71. 由粮食署和粮农组织共同牵头的“全球粮食安全专题组”活跃于 30 个国家和地区以及太平洋岛屿区域（14 个国家）。

72. 作为“新的工作方法”活动的一部分，粮农组织将继续确保联合国系统各组成部分依托各自比较优势为共同确定的集体成果而不懈努力。在此方面，粮农组织继续拥护在抵御能力建设和紧急响应活动中的良好实践。

D. 2016 年四年度全面政策审查的新趋势

73. 四年度全面政策审查决议（71/243）的主要目标是就全系统和实体层面所需作出的调整提供指导，改进为成员国落实《2030 年议程》提供的支持所产生的影响。决议主要关注以下方面：

- a) **供资**：联合国系统需要更高效和可持续的供资方法，利用资金支持方案国的需要和优先重点，确保为规范职能提供充足资金，为联合国发展系统一体运行创造有利环境。
- b) **治理**：需要采取具体措施，改进联合国发展系统治理架构和现有内部协调机制，提升全系统一致性和效率，减少重复劳动，使各领导机构和联合国发展实体形成合力。

74. 决议涵盖三项建议：第一项建议涉及对联合国秘书长提出的后续“要求”；¹⁴ 第二项建议涉及在全系统层面需要解决的任务；¹⁵ 第三项建议涉及各联合国实体需要独立跟进并完成任务。

75. 关于第一项建议，粮农组织将继续就四年度全面政策审查联合国实施路线图执行部分第 19、20、45 和 58 段采取行动。至关重要的是，粮农组织在 2017 年参与制定联合国系统落实《2030 年议程》当前职能和现有能力全系统概况。

76. 关于第二项建议，粮农组织将与联合国发展集团工作组合作支持落实工作。

77. 粮农组织也在推进第三项建议中包含的任务，特别是呼吁联合国实体在其战略计划中体现对落实《2030 年议程》的贡献。

¹⁴ 具体包括：梳理全系统当前职能和现有能力，明确在覆盖面方面的差距和重复，提出解决问题的建议（执行部分第 19 段）；制定和提交全系统战略文件，将上述建议转化为具体行动以及将供资模式与职能相挂钩的方案（执行部分第 20 段）；提交一份综合报告，说明改进联合国发展系统实体问责和总体协调以及成员国监督的方案（执行部分第 45 段）；提交一份关于进一步完善驻地协调员系统的综合提案（执行部分第 58 段）。

¹⁵ 主要通过联合国发展集团完成。