



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأمم المتحدة
للإغذية والزراعة

C

理事会

第一六四届会议

2020 年 7 月 6-10 日¹

财政委员会第一八一届会议报告 (2020 年 6 月 3-5 日)

内容提要

财政委员会第一八一届会议审议了与世界粮食计划署（粮食署）有关的一系列财务、预算和监督事项，这些事项随后提交 2020 年 6 月粮食署执行局年度会议审议。

建议理事会采取的行动

提请理事会注意财政委员会针对 2020 年 6 月粮食署执行局年度会议所审议事项提出的意见和建议。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

财政委员会 秘书

David McSherry

电子邮件：DavidWilliam.McSherry@fao.org；电话：+3906 5705 3719

¹ 原定于 2020 年 6 月 8-12 日

引言

1. 财委兹向理事会提交其第一八一届会议报告，内容如下。本届会议以虚拟形式举行。

2. 除主席 Imelda Smolcic Nijers 女士（乌拉圭）外，以下成员代表也出席了会议：

- Kristina Gill 女士（澳大利亚）
- Manash Mitra 先生（孟加拉国）
- Rodrigo Estrela de Carvalho 先生（巴西）
- Haitham Abdelhady Elsayed Elshahat 先生（埃及）
- Zenebu Tadesse Woldetsadik 阁下（埃塞俄比亚）
- Ramón Lohmar 先生（德国）
- Toru Hisazome 先生（日本）
- Benito Santiago Jiménez Sauma 先生（墨西哥）
- Tahirou Rahila Rabiou 女士（尼日尔）
- Denis Cherednichenko 先生（俄罗斯联邦）
- Sid Ahmed M. Alamain Hamid Alamain 先生（苏丹）
- Elizabeth Petrovski 女士（美国）

3. 主席向财委通报以下情况：

- Kristina Gill 女士（澳大利亚）被指定代替 Lynda Hayden 女士，作为澳大利亚代表参加本届会议；
- Ramón Lohmar 先生（德国）被指定代替 Heiner Thofern 先生，作为德国代表参加本届会议；
- Denis Cherednichenko 先生（俄罗斯联邦）被指定代替 Vladimir V. Kuznetsov 先生，作为俄罗斯联邦代表参加本届会议；
- Jennifer Harhigh 女士（美国）被指定代替 Emily Katkar 女士在剩余任期内作为美国代表参会；
- Elisabeth Petrovski 女士（美国）被指定代替 Jennifer Harhigh 女士，作为美国代表参加本届会议。

4. 替补代表简历可从领导机构和法定机构网站下载：<http://www.fao.org/unfao/govbodies/gsbhome/finance-committee/substitute-representatives/en/>

5. 此外，来自以下成员的无发言权观察员列席了财委第一八一届会议：

- 安哥拉
- 比利时
- 刚果
- 哥斯达黎加
- 古巴
- 多米尼加共和国
- 芬兰
- 加蓬
- 希腊
- 危地马拉
- 印度尼西亚
- 以色列
- 摩纳哥
- 摩洛哥
- 秘鲁
- 英国
- 委内瑞拉

选举副主席

6. Jennifer Harhigh 女士（美国）被一致选举为副主席，直至本届财委任期结束。

世界粮食计划署事项

2019 年度审定账目

7. 财委审查了粮食署《2019 年度审定账目》。

8. 财委获悉，该账目根据《国际公共部门会计准则》编制，并获得了无保留审计意见。

9. 财委获悉，2019 年收入（83 亿美元）和确认的支出（76 亿美元）均创下记录，实现 7 亿美元的结余。2019 年末净资产为 59 亿美元。财委获悉，2019 年的总体预算利用率为基于需求的最终预算的 64%。

10. 财委询问了 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情对 2020 年所需资源和支出水平、长期投资和职工福利负债的影响。财委获悉，受 COVID-19 疫情的影响，资源需求正在增加，预计随着往期结余的使用，2020 年的支出水平也将增加。低利率继续影响职工福利负债水平，同时正在评估低利率对金融市场的影响，以确定是否需要调整投资战略。

11. 财委注意到，随着资源以及现金补助的增加，粮食署管理层必须做出更有力的承诺和更具针对性的努力，以确保建立系统，以保护资源并确保本组织能够实现目标。

12. 财委：

- a) 审查了粮食署《**经审定的 2019 年财务报表**》以及外聘审计员的《**审计意见与报告**》；
- b) 注意到外聘审计员依据《**国际审计准则**》完成审计，并出具了无保留的审计意见；
- c) 注意到并赞赏《**内部监控声明**》，并**鼓励**粮食署解决其中发现的风险和内部控制问题；
- d) 建议执行局核准粮食署《**2019 年年度财务报表**》以及《**外聘审计员报告**》。

健康计划特别账户资金补充情况

13. 财委审查了《健康计划特别账户资金补充情况》。

14. 财委欢迎粮食署承诺确保全球职工的健康和安全。财委获悉，特别账户预计在 2021 年之前不会得到补充资金，并认识到 COVID-19 疫情带来的信托需求。

15. 关于向驻国家办事处分配资金的问题，财委注意到，以赠款或贷款形式向所有驻国家办事处提供了健康资金，且通常为共同供资。管理层澄清表示，粮食署有多种资金来源用于解决 COVID-19 疫情带来的全组织风险。财委获悉，健康战略是一个多学科、跨职能的框架，且采取自下而上的战略预算编制工作，将有助于阐明各种供资来源的理由，包括计划支持和行政（预算）为职工健康司和特别账户的供资，以支持全组织框架。

16. 财委：

- a) 忆及执行局在 2015 年度会议上设立了健康计划特别账户，以资助实施粮食署《**2015-2019 年职工健康战略**》；
- b) 注意到现在需要从计划支持和行政平衡账户获得 800 万美元的资金，以偿还 250 万美元的计划支持和行政预付款，并为健康计划特别账户补充 550 万美元的资金，使其能够根据即将出台的《**2020-2024 年健康战略**》为 2024 年之前的各项举措提供资金，包括在医疗和安全两大支柱下正在开展的抗疫举措；
- c) 建议执行局批准《**健康计划特别账户资金补充情况**》。

审计委员会年度报告

17. 财委：

- a) 审议了《审计委员会年度报告（2019年4月1日至2020年3月31日）》；
- b) 认可审计委员会所发挥的重要作用，并鼓励审计委员会继续开展工作；
- c) 赞赏审计委员会就所需改进提出的指导意见，特别是在当前 COVID-19 疫情下，加强企业风险管理和内部控制，包括欺诈预防机制和信息技术，以及需要处理长期以来的审计建议、职工队伍规划和职场文化；
- d) 注意到审计委员会的保证，即：审计委员会因 COVID-19 疫情调整了其工作方法和会议时间，以继续履行其职权范围中规定的监督职责；
- e) 建议将报告提交执行局 2020 年 6 月年度会议审议。

《监察长年度报告》及执行干事提出的意见

18. 财委审查了《粮食署监察长年度报告》和《执行干事关于监察长年度报告的说明》。

19. 财委欢迎监察长办公室发表的肯定意见。财委还强调，所提出的关切领域与他们的关切一致，特别是在粮食署的优先重点、非政府组织管控、受益人管理、风险管理、人力资源规划以及数据保护和隐私方面。提出的具体关切涉及食品安全和质量方面的欺诈行为的实质性、以前报告中反复出现的问题，以及未能优先采取行动来指导管控改进办法和审计建议的执行。

20. 财委询问了监察长办公室的资源配置情况、调查办公室收到的投诉增加情况、内部审计职能的覆盖范围，并支持其最近增加资源。财委听取了监察长办公室关于在 2021 年通过聘用顾问灵活提供专门知识的想法，秘书处确认，预算零增长原则将不适用于监察工作。

21. 财委讨论了在执行商定行动方面的进展情况，以及管理层最近重新确定优先事项的工作，其中包括重新评估执行逾期行动的时间表。

22. 财委：

- a) 对《监察长年度报告》以及执行干事在说明中就报告中强调的领域提出详细答复表示赞赏；
- b) 注意到并欢迎监察长发布的关于所执行监督工作的保证意见：在所进行的监督工作中，并未发现世界粮食计划署内部控制、治理和风险管理过程存在可能严重影响粮食署实现战略和业务目标的重大缺陷；

- c) 财委关切地提出并强调必须解决过去几年反复出现的问题，以及报告中强调的尚未落实的高优先等级建议；
- d) 建议粮食署执行局注意《监察长年度报告》；
- e) 建议修订执行局决定草案第 2 段，以反映“执行局希望管理层把握报告中强调的改进机会”。

《外聘审计员关于房地产组合的报告》以及粮食署管理层的回应

23. 财委审查了《外聘审计员关于房地产组合的报告》及粮食署管理层对建议的回应。
24. 财委获悉，粮食署管理层欢迎商定的建议，这些建议的实施将加强粮食署的房地产管理。
25. 财委获悉，关于告知实地办事处优先考虑使用共同房地体的建议 15 的相关时间框架定在 2020 年最后一个季度，因为指导意见将列入《行政服务手册》，需要审查和内部批准后才能发布。财委得到保证，在此期间，将在面向实地办事处的外联活动中把握机会，重申合署办公的重要性。
26. 财委：
- a) 对外聘审计员关于房地产组合的报告表示赞赏；
 - b) 注意到管理层对建议的答复，包括对部分商定建议的说明；
 - c) 鼓励粮食署管理层根据文件中提出的时间表落实这些建议。

《外聘审计员航空服务报告》及粮食署管理层回应

27. 财委审查了《外聘审计员航空服务报告》及粮食署管理层对建议的回应。
28. 财委注意到关于航空服务的深度报告。报告证实，航空服务极其重要，对整个人道主义和发展界都至关重要。
29. 财委注意到，粮食署同意大多数建议，并欢迎关于应制定一个全面政策框架供执行局批准的结论。财委还欢迎关于制定资源筹集战略的建议，以确保可预测的供资，并扩大所有利益相关方对该进程的参与。
30. 财委注意到报告提出的建议，即：粮食署航空服务的财务和监管框架需要更新，并支持粮食署承诺审查和修订必要的框架，以降低成本，提高透明度，完善财务报告，同时保持其安全记录。

31. 关于使用《注册航空运营商名单》之外航空运营商的问题，财委得到保证，粮食署严格遵守其合同程序，只有在特殊情况下才使用《注册航空运营商名单》之外航空运营商，以满足紧急需要，如疏散人员或遣返难民。这类合同的签订遵循航空安全组开展的有记录的《航空运营商航空安全风险评估》程序。
32. 财委还获悉，粮食署将继续确保执行其风险管理框架，特别是加强控制，以减少与旅客运输有关的欺诈风险。财委欢迎根据粮食署的环保政策，努力实施空运服务环保计划。
33. 关于部署遥控飞机系统（俗称“无人机”）的问题，粮食署向财委保证，将积极与业界接触，探索适合无人机执行的货物运输解决方案。将定期通报关于无人机的最新情况。
34. 财委：
- a) 对《外聘审计员航空服务报告》表示赞赏；
 - b) 注意到管理层对建议的答复，包括对部分商定建议的说明；
 - c) 鼓励粮食署管理层根据文件中提出的时间表落实这些建议。

外聘审计员建议落实情况报告

35. 秘书处做了情况通报，强调了已执行和尚未执行的建议，随后财委讨论了《外聘审计员建议落实情况报告》。《2019 年年度审定账目》提出了四项新建议。在上一次报告时尚未落实的 54 项建议中，有 33 项建议已经落实，执行率为 61%。外聘审计员就这些建议的落实情况发表了评论意见。在剩余的 25 项未决问题中，16 项（64%）计划在 2020 年内完成。
36. 财委收到了以下说明：a) 确定和报告建议时限变更的建议时限可以修改；b) 驻国家办事处业务审查框架和对组织职责和责任的审查与自下而上的战略预算编制工作有关；c) 粮食署的目标是利用后勤执行支持系统（LESS）对商品进行实时跟踪；d) 国别项目组合预算费用报告结构将反映在今后的年度业绩报告中。
37. 财委：
- a) 注意到尚未落实的外聘审计员建议的执行率，并注意到外聘审计员在 2019 年发布的报告中提出的新建议；
 - b) 鼓励秘书处在报告所述时限内执行其余尚未落实的建议；
 - c) 建议执行局注意《外聘审计员建议落实情况报告》。

粮食署提前融资机制使用情况报告（2019年1月1日-12月31日）

38. 财委审查了《粮食署提前融资机制使用情况报告（2019年1月1日—12月31日）》。

39. 财委获悉，在2019年，粮食署收到的供资水平前所未有，提前融资机制已被证明是驻国家办事处用来提高业务效率、弥补项目运作中即将出现的中断和提高供资可预测性的最关键工具之一。

40. 关于全球商品管理基金对小农户的影响，以及粮食署正在采取哪些行动来加强和改善其提前融资机制的问题，财委获悉，2019年，向小农户采购的粮食约占通过全球商品管理基金采购粮食总量的4%至5%，并成立了一个工作组，以确定实现向小农户采购10%粮食这一目标所需的执行参数和行动框架。财委还获悉，粮食署正在研究建立专项提前融资机制；内部融资的一项创新，是为抵御能力建设和根源活动提供预付资金和更可预测的拨款，以更好地支持业务的中长期规划。

41. 财委：

- a) 欢迎《粮食署提前融资机制使用情况报告（2019年1月1日-12月31日）》；
- b) 满意地注意到报告全面介绍了2019年期间粮食署提前融资工具的业绩情况；
- c) 建议执行局注意该报告。

管理层对重大风险和控制问题的审查

42. 财委审查了《管理层对重大风险和控制问题的审查》。

43. 财委听取了对文件所强调八个关键风险领域的概述，包括2019年出现的两个领域和2018年结转的六个领域，以及秘书处为解决这些问题已经并将继续采取的各项行动概要。财委获悉，为了说明这些问题，开展了专题分析，并附加了执行干事保证工作期间从粮食署高级管理层收集到的引述，其中执行干事保证工作在2019年得到了实质性加强。

44. 财委欢迎新的管理层审查，并指出审查为利益相关方提供了有价值的信息和见解。财委收到了关于一些技术事项的说明，例如粮食署的全组织数字受益人和转移管理平台（SCOPE）的推出、如何利用该文件编制内部控制声明、如何在内部利用该文件加强风险管理和内部控制、全组织监测战略，以及COVID-19疫情对一些计划内举措时间表的影响。

45. 财委：

- a) 注意到该文件描述并分析了 2019 年发生的、且被列为 2020 年优先关注的八个重大风险和控制事项；
- b) 鼓励粮食署管理层为减轻这些风险而采取的行动，以确保粮食署的资源得到最高效、有效的利用，并保障其资产；
- c) 建议执行局注意到《管理层对重大风险和控制问题的审查》（2019 年）。

计划支持和行政平衡账户储备金的使用情况

46. 财委审议了《计划支持和行政平衡账户储备金的使用情况》。

47. 财委获悉，计划支持和行政平衡账户储备金是重要的储备金，经执行局批准后，可用来开展相关举措，提高业务效率。同时，粮食署的快速反应账户对于在没有预测捐款的情况下提供拯救生命的援助至关重要，但如今正面临越来越大的压力。

48. 财委收到了关于拟议转移前后的计划支持和行政平衡账户和快速反应账户余额的说明，以及关于向驻国家办事处分配快速反应账户资金的说明。财委得到保证，计划支持和行政平衡账户收支平衡。财委还注意到，2020 年从计划支持和行政平衡账户向快速反应账户的转账总额将达到 5250 万美元，其中包括《2020-22 年管理计划》中批准的转账和拟议的 3000 万美元转账。

49. 财委表示满意的是，拟议向快速反应账户注入的资金将有助于粮食署向受益人及时提供拯救生命的援助，而捐助方的大量指定用途捐款对于向粮食署的国别行动提供援助仍然至关重要。

50. 财委：

- a) 建议执行局批准从计划支持和行政平衡账户中拨款 3 000 万美元给快速反应账户，以减轻粮食署在全球 COVID-19 疫情期间快速反应账户资金无法同时满足要求的风险。

其他事项

下届会议日期和地点

51. 财委获悉，下届会议定于 2020 年 6 月 8-17 日以虚拟方式举行。