



# 世界粮食安全委员会

第五十二届会议

“粮安委 50 年：

携手共建一个免于饥饿和营养不良的世界”

2024 年 10 月 21-25 日，意大利罗马

## 关于采纳粮安委《粮食安全和营养 背景下性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》的 论坛 — 概念说明

性别平等和妇女及女童赋权对于人权至关重要，对于在国家粮食安全背景下逐步实现充足食物权也意义重大，而且是实现《2030 年可持续发展议程》各项可持续发展目标（特别是目标 5）的重要前提。

性别平等和妇女及女童赋权与粮食安全和营养相辅相成，相互促进。促进性别平等和妇女及女童赋权是减贫、促进经济增长、改善社会福利、可持续获取和管理自然资源、适应和缓解气候变化，以及保护、养护及可持续利用生态系统和生物多样性的前提。

近年来，全球在消除饥饿和粮食不安全方面进展停滞不前，甚至出现了明显倒退，加剧了性别不平等，对妇女和女童（尤其是弱势妇女和女童）造成的影响格外严重。对男性和女性粮食不安全状况的对比显示，自 2015 年首次可获取数据以来，在全球和所有区域，女性的粮食不安全发生率一直高于男性<sup>1</sup>。研究显示，即便考虑收入、教育水平和人口因素，女性也比男性更易陷入粮食不安全境地，

<sup>1</sup> 粮农组织、农发基金、儿基会、粮食署和世卫组织。2024 年。[2024 年世界粮食安全和营养状况：为消除饥饿、粮食不安全和一切形式的营养不良提供资金](#)。罗马。

这表明普遍存在的性别规范和女性在资源获取方面受到的制约是主要因素<sup>2</sup>。与此同时，歧视和不平等加剧了粮食不安全和各种形式的营养不良。

尽管过去几十年来取得了一些进展，但在全世界范围内，妇女及女童仍持续遭受着暴力、歧视和不平等，表现为以下种种挑战和障碍：参与决策进程受阻；无法平等获取和支配关键生产资料、资产、技术、教育和金融服务以及经济机遇；无法平等享有社会保护；过多承担不被认可的无偿照料和家务劳动；难以享受基本保健服务等。

一个计量经济模型模拟了缩小农业粮食体系中农业生产率和工资方面的性别差距可能为经济和粮食安全带来的宏观效益，结果显示缩小这些差距能使全球国内生产总值增加近 1 万亿美元，使近 4500 万人脱离粮食不安全境地。消除这些方面的性别差距还能使当前女性和男性在粮食安全方面的差距缩小至少 57%<sup>3</sup>。

尽管在 68 个国家中，有 75% 的农业和农村发展相关政策文件承认女性在农业和农村发展中的作用和/或女性面临的挑战，但只有 19% 的政策文件中包含与性别相关的政策目标<sup>4</sup>。

为扭转这种全球背景下的不利趋势，释放缩小性别差距在创造巨大经济效益方面的潜力，各国需要制定政策并采取行动，推动粮食体系转型，以解决性别不平等问题，保障妇女及女童的权力。这项工作刻不容缓，比以往任何时候都更重要，只有完成这项任务，才能确保人人享有粮食安全和营养。

为向成员及其他利益相关方提供有关在粮食安全和营养背景下全面消除性别不平等并推进性别平等和妇女及女童赋权的政策指导，世界粮食安全委员会（粮安委）作为联合国最重要和包容性粮食安全和营养问题政策趋同机构，在第五十一届全体会议上批准了“《粮食安全和营养背景下性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》，这是包容性多利益相关方磋商和谈判进程的成果。

《准则》是首份通过多利益相关方谈判达成的政府间全球政策协定。粮安委成员在《准则》中承诺解决性别不平等问题，促进妇女及女童赋权，提高性别平等和妇女及女童赋权议程与粮食安全和营养议程之间的政策一致性，并支持采取相辅相成的政策措施。

---

<sup>2</sup> 同上

<sup>3</sup> Mane, E., Giaquinto, A.M., Cafiero, C., Viviani, S. & Anriquez, G. 2024. [为什么女性比男性更易遭受粮食不安全？探讨在全球性别差距扩大方面的社会经济因素和 COVID-19 的影响：《女性在农业粮食体系中的状况》背景文件](#)。罗马，粮农组织。

<sup>4</sup> 粮农组织。2023. [《女性在农业粮食体系中的状况》— 综述](#)。罗马。

## 关于采纳粮安委《粮食安全和营养背景下性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》的论坛

粮安委的工作在该政策工具通过后仍继续进行。粮安委成员和利益相关方自愿负责确保全球层面对该政策文书的支持转化为区域、国家和地方层面的切实行动。《准则》的成功实施将需要所有利益相关方的持续承诺，以及充足的资源和支持性政策和计划。

正如粮安委《2024-2027 多年工作计划》预计的那样，关于采纳粮安委《性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》的论坛将于粮安委第五十二届全体会议期间在 10 月 24 日（星期四）举行。

论坛将为讨论和动员各国政府、捐助方、民间社会、私营部门和联合国系统进一步推动和实施《性别平等和妇女及女童赋权自愿准则》的政治承诺提供机会。考虑到 2025 年全球社会将开展纪念第四届世界妇女大会以及《北京宣言》和《行动纲要》（1995 年）<sup>5</sup> 获得通过 30 周年活动，并注意到联合国大会通过的宣布 2026 年为“国际女农民年”的决议<sup>6</sup>，论坛还有助于推动将其他承诺转化为行动。

该论坛将汇集粮食体系和营养领域各行动方：

- 就《自愿准则》的采纳分享计划和思路；
- 关注《准则》如何成为政策制定者和发展伙伴的有用工具；
- 探索如何在区域、国家和地方层面采用《准则》；
- 讨论不同利益相关方和协调机制在促进《准则》采纳方面可发挥的作用；
- 讨论如何调动利益相关方作出承诺以推进采纳和因地制宜落实《自愿准则》。

关于论坛组织形式和安排的详细信息参见粮安委第五十二届会议指南（CFS 2024/52/Inf.2）。

---

<sup>5</sup> 在 1995 年于北京举行的第四届世界妇女大会上，[《北京宣言》](#)和[《行动纲要》](#)获 189 个国家一致通过。

<sup>6</sup> 联合国大会第 A/78/L.59 号决议