

2010年7月



## 林业委员会

### 第二十届会议

2010年10月4—8日，意大利罗马

## 全球森林资源评估 ( FRA ) : 未来之路

### 引言

1. 自 1946 年以来，联合国粮农组织每五到十年开展一次全球森林资源评估 ( FRA )<sup>1</sup>。《粮农组织章程》对这些评估任务有如下要求：“本组织将收集、分析、阐明和传播有关营养、粮食和农业的情况。本章程中所用‘农业’一词及其衍生词包括渔业、海洋产品、林业和初级林产品。”（见章程第 1 部分，“组织的职能”第一条）。

2. 随着时间的推移，全球森林资源评估的范围和内容也随着信息需求的不断变化而演变：从 20 世纪 60 年代的木材供应趋势到 20 世纪 70 年代至 90 年代森林的环境功能问题（重点关注森林砍伐的速度）。《2000 年》森林资源评估旨在大范围地反映森林的效益和功能，而《2005 年森林资源评估》则以强调森林可持续管理的思想为主，包括了森林的社会、经济和环境等方面的问题。此外，参与进行《2005 年森林资源评估》的国家远多于以往的评估，在国家一级的层面上实现了较高的回应率和信息质量控制。

<sup>1</sup> 评估报告年份如下：1946—1948 年、1953 年、1958 年、1963 年、70 年代中期（区域评估）、1980 年、1988 年、1990 年、1995 年、2000 年、2005 年。

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。  
粮农组织大多数会议文件可从互联网 [www.fao.org](http://www.fao.org) 网站获取。

### **《2010 年森林资源评估》：范围**

3. 在规划和开展《2010 年森林资源评估》的过程中，粮农组织与各国及伙伴组织紧密合作，并引入了新的评估变量，以评估《生物多样性公约 2010 年生物多样性目标》和联合国大会第 62 次会议通过的《针对不同森林类型不具有法律约束力的文件有关四项全球森林目标》的进展状况。《2010 年的森林资源评估》也首次引入了用于管理森林及其经营和利用的“法律、政策和体制框架”，由此，它涵盖了森林可持续管理的全部七个主题要素<sup>2</sup>，能反映出 90 多个指标变量和所有森林类型的现状和最新发展趋势。

### **《2010 年森林资源评估》：过程**

4. 在开展《2010 年森林资源评估》的过程中，粮农组织与其他几个报告进程寻求更紧密的合作，避免了某些指标变量向几个机构重复性的报告工作，例如，进一步简化了向粮农组织、国际热带木材组织和森林欧洲组织（Forest Europe）的报告流程；用政府间气候变化专门委员会的最新报告规范和准则统一了有关森林生物量和碳的指标变量的报告方法等。作为《2010 年森林资源评估》的一部分，报告给粮农组织的林地面积比例也是用于评价实现千年发展目标的进展指标之一。在实施森林资源评估的过程中，也不断努力致力于从全球范围内创建和维持一致性的定义，以确保其稳定性，并整体减少各国的报告负担。

5. 根据“森林资源评估国际专家磋商会（Kotka V）”和“2007 年林业委员会”的建议，粮农组织要求各国为 2010 年森林资源评估进程正式提名国家联络员。目前，178 个国家的联络员已经落实。这些联络员以及他们在各自国家的专家网络，展现了开展 2010 年森林资源评估的巨大实力，并根据标准格式用英语、法语或西班牙语负责协调工作和编制国家报告。包括来自 154 个国家和 14 个主要森林相关组织的代表在内的 265 名森林评估专家出席了 2008 年 3 月在罗马举行的培训会议，会议用五种语言提供了详细的评估准则、规范和报告格式。

6. 到目前为止共举行了 10 次区域和亚区域的研讨会，以审查评估报告草稿，分享经验和解决涉及到数据可用性和数据分析的具体问题及相关事宜。因此，最后的报告是一个反复修改和共同努力合作的结果。在《2010 年森林资源评估》出版之前，所有的国家报告都提交到各自国家的林业主管部门进行最终审定。

---

<sup>2</sup> 森林资源的范围；森林生物多样性；森林健康和活力；森林资源的生产性功能；森林资源的保护功能；森林的社会经济功能；以及法律、政策和体制框架。

## 《2010年森林资源评估》：成果

7. 除主报告之外，《2010年森林资源评估》的其他重要成果包括：

**国家报告。**由各国和地区编制的详细报告共 233 份，列出了数据来源和原始数据，同时介绍了评估、预测、重新分类以及所有推断所采用的方法论。

**全球信息表。**在各国提供的信息基础上编制了一套约 40 份的全球信息表。

**主要结果。**《2010年森林资源评估》的主要调查和研究结果已于 2010 年 3 月发布。这些成果可在《2010年森林资源评估》网站（[www.fao.org/forestry/fra2010](http://www.fao.org/forestry/fra2010)）上查阅。

**全球遥感调查。**与主要伙伴组织共同开展并有约 150 个国家的遥感专家参与的全球森林遥感调查，作为《2010年森林资源评估》的一部分正在进行中，旨在提供 1990—2005 年期间区域和生物群落层面上有关毁林、造林和森林自然扩张的更多和更一致的信息。调查结果预计在 2011 年年底公布。

**专题研究。**对一些特定主题进行专题研究，以补充提供相关资料，如：森林退化；森林外树木；森林、贫困和生计；森林遗传资源；小岛屿的森林和林业。这些研究成果将分别公布。

## 未来之路：关键问题

8. 全球森林资源评估的目的是为各国的政策制定者，与森林有关的国际谈判、协定和机构，以及一般社会公众提供有价值的信息，使影响森林和林业的政策与实践建立在及时可靠的信息基础之上。

## 满足信息需求

9. 最近对森林资源评估项目自动评价的反馈信息表明，尽管过去十年全球森林资源评估的范围已经显著扩展，但信息的质量和及时性仍然是倍受关注的问题，这也给各国增加了报告负担。

10. 需要努力致力于两个方面的改进：一是提高各国数据的可用性和质量（例如通过实施全国森林监测和评估制度），另一个是对数个选定的指标变量进行更频繁的信息发布（例如森林面积、生长蓄积量和碳），以便更好地服务于国际组织和谈判的需要（例如通过对新获资讯的滚动更新）。这应该与在全球层面上使用越来越多的电子数据编辑和分析工具相结合，以减轻报告负担，有利于数据分析。

11. 需要特别努力致力于完善相关的信息：森林砍伐和森林退化的速度、森林碳储量、森林外树木、森林在保护水土资源和提供生计方面的作用。

12. 森林资源评估数据质量和可靠性的改善很大程度上取决于各国的积极参与和领导能力。

## 森林遥感

13. 《1980年的森林资源评估》首次使用利用遥感技术来补充从各国获得的资料信息。《2000年森林资源评估》之前，这项应用还仅限于泛热带地区。而《2005年森林资源评估》没有使用遥感技术。《2010年森林资源评估》的遥感调查计划雄心勃勃，旨在建立一个长期的全球森林监测框架，重点关注生成各种类型森林的跨国连续趋势数据。通过让各国参与到这个评估过程中，评估结果将会更准确，并能提高发展中国家在国家层面上使用这些工具的能力，例如，通过输入数据来确定参考排放水平，监测已提出的“减少采伐和森林退化造成的碳排放（REDD-plus）”机制的未来变化趋势。

14. 有许多其他的参与者希望建立一个独立的基于遥感技术的森林监测系统，并为在这一领域建立战略伙伴关系付出了很多的努力，如地球观测组织（GEO）、欧洲委员会联合研究中心、南达科他州立大学、巴西国家空间研究所（INPE）等等。为了继续这项工作，满足各国在使用遥感技术中需要技术援助的要求，还需要获得足够的人力和财政资源。

## 人力和财政资源

15. 已经有 900 多名专家参与了《2010年森林资源评估》国家报告过程，其中包括 178 个国家的联络员和他们的团队、一个咨询小组、国际专家、粮农组织工作人员、顾问和来自世界各地的志愿者。预计还有另外 200-300 名专家也将参与遥感调查和专题研究。

16. 粮农组织罗马总部的全球森林评估和报告小组负责协调《2010年森林资源评估》的各项工作。包括项目和行政管理人员在内的六名工作人员，在整个过程中全职工作，并作为每个区域的联络点，以促进各国联络员和粮农组织之间的联系。

17. 位于日内瓦的联合国欧洲经济委员会（UNECE）作为重要的合作机构，负责欧洲各国的联络并提供支持。

18. 据保守估计，《2010年森林资源评估》5年的总成本大约为 2 500 万美元，其中大部分由各国国家联络员和他们的团队以及参与遥感调查的主要合作机构以非现金形式支付。

19. 粮农组织过去 5 年的常规项目预算预计为 500 万美元。遥感调查的经费完全来自预算外资源，负责国家报告过程的两个区域联络点的项目人员，以及一个全球性和 10 个区域性的培训和论证研讨会的费用也都来自预算外资源。

20. 近年来常规项目做出的贡献日益增大，得到了普遍认可。但即便如此，仍无法满足各国和国际社会致力于拥有世界森林资源与利用相关高质量信息快速增长

的需求，无法满足国家参与和能力建设的需要，以及使用新技术（包括遥感技术）的需要。

21. 为确保目前进程的连续性，寻求足够、长期的资金支持，仍然是一个倍受关注的重要问题。

### **林业委员会审议要点**

**22. 委员会不妨建议在 2015 年之前筹备进行新一轮的全球森林资源评估：**

- 《2015 年森林资源评估》应需优先完善如下信息：森林砍伐和森林退化速度、森林碳储量，森林外树木、森林在保护水土资源及提供生计中的作用<sup>3</sup>；
- 各国应积极协助森林资源评估活动，包括提供有关森林的高质量信息；
- 有能力的国家应建立自愿开放式信托基金，重点用于国家能力建设方面；
- “森林合作伙伴关系（CPF）”的成员国和其他与森林有关的相关组织应继续支持森林资源评估活动。

**23. 为了促进全球森林资源评估，以满足全球的长期信息需要，委员会不妨要求粮农组织：**

- 筹划制定一个与可能持续获得的资金支持相一致的长期森林资源评估项目战略；
- 在国家和国际层面上继续简化与森林有关的报告程序和提高报告的能力；
- 探讨更频繁地发布有关特定重要指标变量的信息又不过度增加各国报告负担的可行性；
- 国际上继续努力协调推动利用遥感监测全球森林的工作，并提高各国使用遥感数据和数据分析工具的能力；

**24. 委员会不妨邀请“森林合作伙伴关系”成员组织的执行机构审议森林资源评估报告提供的信息和相关分析，并建议联合国森林论坛把《2010 年森林资源评估》和《2015 年森林资源评估》的结果作为衡量森林可持续管理进展情况的一个客观指标。**

---

<sup>3</sup> 这些信息是有效开展《联合国气候变化框架公约》谈判、《生物多样性公约（CBD）》生物多样性目标进展情况评估、以及即将进行的《千年发展目标》和联合国森林论坛全球森林目标进展情况评估最为迫切需要的信息。