




联合国  
粮食及  
农业组织

预防、阻止和消除  
非法、不报告、不管制捕捞  
的港口国措施  
**协定**

A thick, horizontal yellow brushstroke with a textured, painterly appearance, located below the title text.

“

非法、不报告、不管制捕捞量每年高达数千万吨，对全球渔业经济造成高达数十亿美元的损失，对全球渔业资源和海洋生态系统构成威胁，对国家、区域和全球努力造成破坏，难以可持续管理渔业并保护海洋生物多样性。非法、不报告、不管制捕鱼严重影响渔民及渔业部门其他利益相关者的生计，加剧贫困和粮食不安全问题。

在粮农组织《负责任渔业行为守则》框架内，港口国措施的利用作为核心内容得以纳入2001年通过的《预防、制止和消除非法、不报告、不管制捕鱼国际行动计划》。在进一步认识到港口国措施是打击非法、不报告、不管制捕鱼的高效、有力工具后，粮农组织成员于2005年开发制定出《港口国措施示范计划》，为通过具有约束力的《预防、制止和消除非法、不报告、不管制捕鱼港口国措施协定》开展技术讨论和磋商奠定了基础。该协定于2009年由粮农组织大会第三十六届会议批准。

该协定设定了一系列最低标准，当外国船只寻求进入港口或停泊在港口时，港口国可对这些标准加以应用。通过执行规定的

程序以验证这些船只是否参与非法、不报告、不管制捕鱼并开展其他检验和执法措施，可阻止通过非法、不报告、不管制捕捞作业捕获的鱼品进入国内、国际市场，从而对违规人员继续作业形成压制。要有效落实该协定，就必须到位合理政策、法律和制度框架以及充足人力、财力资源为保障的稳健执行机制；因此，该协定对发展中国家需求做出了规定，包括设立筹资机制。

在有效的监测、控制和监督支持下并辅之以市场准入和贸易措施，在全球范围内落实该协定以提升船旗国表现，不仅能加强国际层面遏制非法、不报告、不管制捕鱼的力度，而且还能作为结果，支持加强各层面渔业管理和治理。这将有力推动对海洋的保护，确保海洋财富能够移交给子孙后代。

这正是联合国可持续发展目标的精髓所在。国际社会通过可持续发展目标，确保全世界实现繁荣昌盛、粮食安全和可持续发展，不让一个人掉队。

粮农组织总干事  
若泽·格拉济阿诺·达席尔瓦

”

非法、不报告、不管制（IUU）捕捞是一个广义概念，包括：



违反国家、区域和国际法进行的捕捞及捕捞相关活动。



不报、虚报或少报捕捞作业及渔获信息。



使用“无国籍”船只进行的捕捞。



非缔约方船只在区域渔业管理组织的公约区域内进行的捕捞。



不受各国监管且不容易被监测并令其负责的捕捞活动。

全球估计表明，非法、不报告、不管制捕捞的年捕捞量高达 **2600 万吨**，价值高达 **230 亿美元**。

## 非法、不报告、不管制捕捞

# 协定

## 什么是《港口国措施协定》？

《港口国措施协定》是首个专门针对 IUU 捕捞的具有约束力的国际协定，主要目的是预防、阻止和消除从事 IUU 捕捞的船只使用港口并让鱼获上岸。此外，该《协定》还阻止 IUU 捕捞所得的水产品进入国内外市场，从而减少这类船只继续从事 IUU 捕捞的动力。

《港口国措施协定》的有效实施最终有利于海洋生物资源和海洋生态系统的长期养护和可持续利用。《港口国措施协定》的规定适用于希望进入非船旗国的其他国家指定港口的渔船。

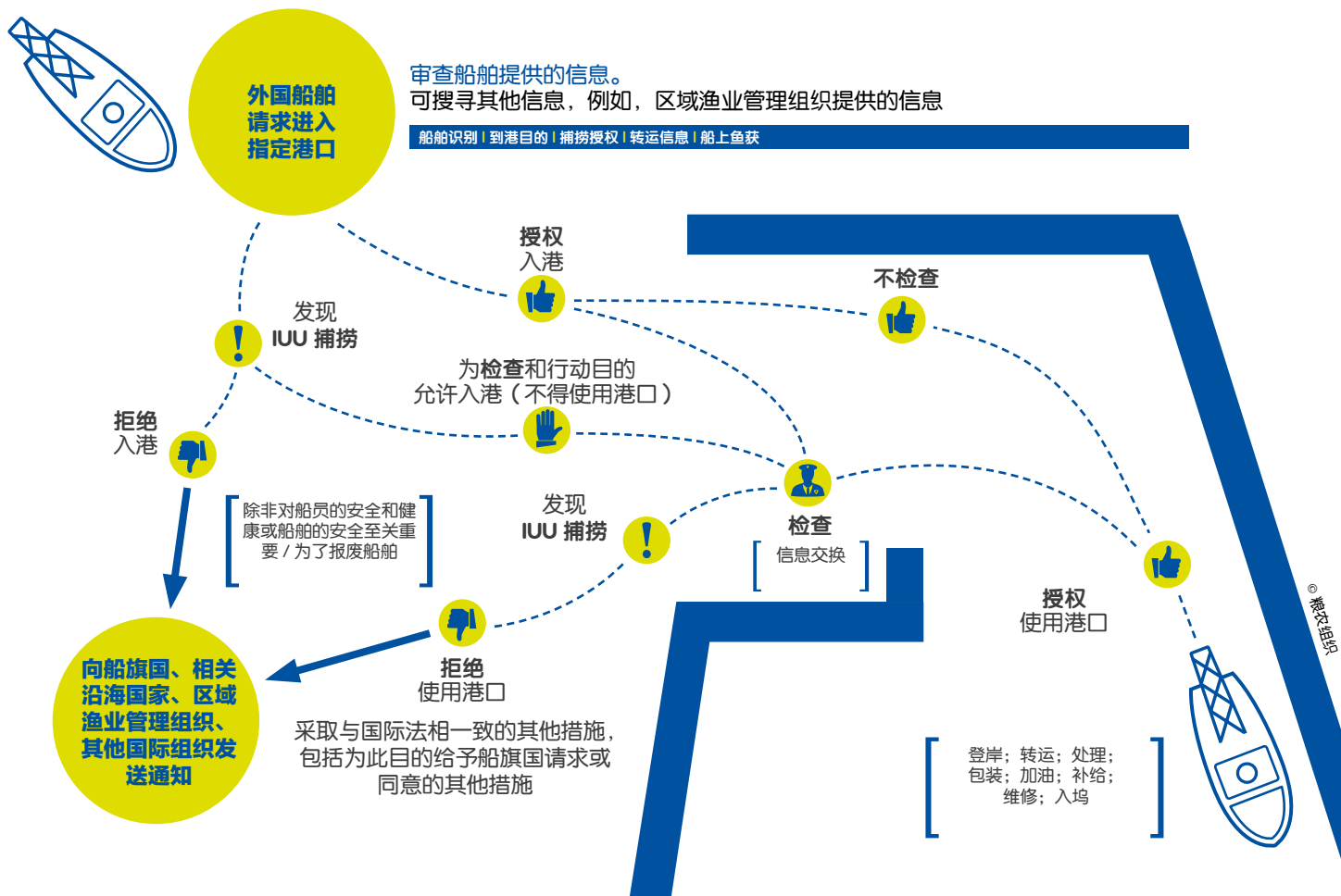
### 《港口国措施协定》的惠益

- ✓ 以具有成本效益、高效的方式打击 IUU 捕捞
- ✓ 保护合法渔民的生计
- ✓ 增强船旗国对渔船的控制
- ✓ 促进沿海国家、船旗国和区域渔业管理组织及安排之间的有效合作和信息交流
- ✓ 防止出现“违规港口”
- ✓ 有助于加强各级渔业管理和治理
- ✓ 规定了发展中国家要求

# 《港口国措施协定》如何发挥作用？

港口国措施（PSM）是港口国确定的要求或采取的干预措施，外国渔船必须遵守或服从，这是外国渔船使用港口国各港口的前提条件。这些措施通常包括与入港前通知、使用指定港口、入港及鱼获登岸 / 转运限制、物资和服务限制、文件要求和港口检查等相关的要求，以及相关的措施，比如，IUU 船只登记、贸易相关措施和制裁等。

根据《港口国措施协定》，协定缔约方有义务执行协定中规定的这些措施。实践总体情况概述如下：



# 文书

## 针对 IUU 捕捞的 国际文书

目前已有一些针对 IUU 捕捞的主要国际文书，这些国际文书提供了一套强有力的规定，可用于打击 IUU 捕捞。这些文书包括：



《粮农组织促进公海渔船遵守国际养护及管理措施的协定》（1993年），旨在防止不能或不执行国际渔业养护和管理措施的船旗国船只改挂船旗。



《预防、阻止和消除非法、不报告、不管制捕捞活动国际行动计划》（2001年）— 特别设计的工具箱，在粮农组织《负责任渔业行为守则》的框架内缔结，旨在打击 IUU 捕捞，由所有国家、船旗国、沿海国家和港口国执行。



《粮农组织预防、阻止和消除非法、不报告、不管制捕捞的港口国措施协定》（2009年），旨在防止从事 IUU 活动的外国渔船所得鱼获登岸并进入国际市场，从而消除了从事 IUU 捕捞的动机。



《船旗国表现自愿准则》（2014年），旨在通过切实履行船旗国责任来预防、阻止和消除 IUU 捕捞。该文书是加强船旗国遵守其有关渔船悬旗及控制的国际责任和义务的重要工具。

## 粮农组织在《港口国措施协定》方面的能力建设和意识提高活动

为了建设《港口国措施协定》的实施能力并促进对实施该协定的惠益的认识，自 2012 年以来，粮农组织在全球召开了七次区域研讨会，涉及约 100 个国家、区域渔业管理组织、政府间组织和非政府组织。这些研讨会的主要目的是：

- ∴ 促进提交《港口国措施协定》遵守文书，以让该《协定》尽快生效，确保该《协定》在尽可能大的范围内获得国际公认；
- ∴ 推动发展各国通过有效利用《港口国措施协定》而使可得惠益最大化的能力；
- ∴ 促进为《港口国措施协定》的有效实施而进行双边合作、次区域合作和 / 或区域性合作

为了加强并扩大所提供的协助，粮农组织最近制定了全球能力发展总方案，题为“支持实施 2009 年《粮农组织港口国措施协定》及补充文书以打击非法、不报告、不管制捕捞”。这项五年计划旨在加强发展中国家的政策、法律和操作框架，使之与《港口国措施协定》及其他相关国际文书和区域方案相一致，从而提高发展中国家打击 IUU 捕捞的能力。该方案将通过许多项目进行实施，预期取得的结果包括：

- ∴ 降低 IUU 捕捞的发生率；
- ∴ 对国民经济及沿海社区生计的改善带来积极的影响；
- ∴ 基于当地海洋生态系统的可持续性来提高沿海社区的粮食安全；
- ∴ 减少海洋渔业的可持续性压力及环境损害；
- ∴ 改善渔业治理；
- ∴ 减少与 IUU 捕捞相关的其他非法活动的发生率。

## 粮农组织 能力建设



# 加入《港口国措施协定》的流程

《港口国措施协定》在 2009 年 11 月开放签署，为期一年。签署《港口国措施协定》即有义务不得阻挠该《协定》的目标和目的的实现。《港口国措施协定》在 2016 年 6 月 5 日生效，要求的 25 份遵守文书已递交粮农组织总干事。加入《港口国措施协定》的流程概述如下。



《港口国措施协定》缔约方最新名单：[www.fao.org/fileadmin/user\\_upload/legal/docs/037s-e.pdf](http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/legal/docs/037s-e.pdf)