

CL 164/3 – 情况说明之六 – 2020 年 6 月

2020-21 年工作计划和预算进一步调整

粮农组织/世卫组织联合中心（食品法典食品标准及人畜共患病）及 粮农组织/原子能机构联合中心（粮食及农业核技术）补充说明

1. 根据计划委员会第一二八届会议、财政委员会第一八〇届会议及其联席会议指导意见，特此提交情况说明之六，内容如下。
2. 联席会议：
 - a) 欢迎关于设立粮农组织/世卫组织中心以及增加粮农组织/国际原子能机构中心供资的提案，这体现了与包括世界动物卫生组织在内的各机构之间的出色和持续合作。考虑到人畜共患病对可持续农业和粮食系统构成的挑战，这些提案恰逢其时；
 - b) 期待收到有关粮农组织/世卫组织中心的情况说明，进一步介绍其设立依据、治理安排和运作方式；欢迎总干事愿意考虑该中心如何能够支持粮农组织的抗微生物药物耐药性工作；欢迎管理层确认在新结构下维持食典委秘书处以及当前食品安全和质量部门的资源和独立性；
 - c) 承认 COVID-19 的暴发带来了前所未有的挑战，造成了深远的社会和经济影响，同时危及粮食安全和营养，并强调需要根据“同一个健康”方法，在现有资源内加强对本组织人畜共患病工作的投资，防范后续暴发，提高复原力；
3. 计划委员会：
 - a) 注意到各中心的重要性，反映了本组织与世界卫生组织（世卫组织）在食品法典方面、与国际原子能机构在粮食和农业核技术方面的长期重要合作，以及与其他相关联合国机构合作克服相互关联的复杂挑战以实现《2030 年议程》的至关重要性；
 - b) 鉴于人畜共患病对可持续农业和粮食系统构成的挑战，注意到把人畜共患病纳入粮农组织/世卫组织联合中心的提案，并要求从两方面进一步介绍预期工作模式，即：在本组织内部如何确保与畜牧生产及动物卫生技术司开展最佳协调，以及如何与世卫组织及世界动物卫生组织等其他伙伴开展最佳协调，这部分内容应纳入要求管理层编写的粮农组织/世卫组织联合中心概念说明；

4. 财政委员会：

- a) 为方便理事会审议各项提案，财委要求管理层就预算和职位分配提供更多信息，便于成员对照理事会第一六三届会议通过的调整查找拟议变更；包括粮农组织/世卫组织联合中心、动物卫生及畜牧生产司（NSA）、粮食系统及食品安全司（ESF），以及粮农组织/原子能机构联合中心相关信息。

粮农组织/世卫组织联合中心

5. 考虑到人畜共患病可能对全球卫生、粮食安全和生计造成有害影响，粮农组织认识到这类疾病是严重威胁，应在国家、区域和全球各级加以控制。
6. SARS-CoV-2 病毒的暴发再次强调，必须通过开展跨部门合作，更加重视减少人畜共患病原体 and 动物源性疾病的相关风险，并突出表明，若在各级开展职能合作，则有可能取得成功且持续的结果。
7. 粮农组织一直在与包括世卫组织、世界动物卫生组织和国际原子能机构在内的若干组织谋合作、促合力，共同研究人畜共患病对粮食安全和生计的影响，为解决这一复杂问题提供更有力、更有效、更具成本效益的解决方案，以便分享知识和见解，加强粮食和农业以及人类和动物卫生方面的技术能力。
8. 为了巩固并加强粮农组织和世卫组织在一些部门长期开展的有效合作，粮农组织建议设立一个粮农组织/世卫组织联合中心，并责成其主持两个重要合作领域的工作：食品法典和人畜共患病。
9. 联合中心的互补议程和协同作用将包括：病原体检测；风险评估和管理；技术能力建设；国家、区域和社区各级的大流行病防备；监控与研究发展；应对动物-人类-环境交界面新发、再发和被忽视的传染病。
10. 可以现有的食品法典（粮农组织/世卫组织）风险分析框架为基础，针对“同一个健康”办法涵盖范围内的其他组成部分，特别是人畜共患病，开展基于科学的合理风险评估、管理和宣传。

人畜共患病

11. 联合中心将能够利用健全科学的循证方法和做法，为制定政策和战略提供参考，并实施人畜共患病防控行动，全面有效地应对各类人畜共患威胁。这些活动的结果既有利于疾病控制，也有助于发展和资源伙伴作出适当决定，开展精准投资。两个组织内部各学科和单位之间开展广泛合作，以及与众多动物卫生和公共卫生组织及国际组织（如世界动物卫生组织）开展广泛合作，有助于联合中心制定并实施协调一致的计划、发展技术能力，持续支持成员有效应对人畜共患病和新发卫生威胁，协调各项努力，并提高各国预测和防控动物-人类-环境交界面各种威胁的能力。

12. 联合中心将努力利用现有最可靠、最先进的科学工具，包括数字技术、粮农组织/原子能机构联合中心开发的核技术、新型疫苗、诊断工具箱和先进的地理空间建模和分析，确定改进人畜共患病防控战略的最佳方案。

13. 联合中心将特别关注地方性和食源性人畜共患病，这些疾病往往被忽视，而最贫困人群往往首当其冲。具体而言，联合中心将：

- a) 预测可能的威胁，并据此确定技术支持和投资的优先次序；
- b) 针对人畜共患病的风险开展联合技术分析和监测，最大限度减少或预防对公共卫生的风险，措施包括促进采用负担得起且有效的疫苗和诊断做法；
- c) 支持制定相关政策、战略和可持续计划，以预防和减少风险，管理疫情，并促进其实施；
- d) 支持在粮农组织和世卫组织相关单位之间形成协同作用并加强协调，以合理架构可持续应对人畜共患疾病，并为主要伙伴提供联合平台；
- e) 促进在国家和区域两级倡导为应对人畜共患病进行投资，并利用资金实现联合中心的具体目标。

抗微生物药物耐药性

14. 虽然抗微生物药物耐药性本身并不是一种人畜共患病，但源自动物的病原体可通过动物与人类的直接接触或通过食物链和环境传播给人类。联合中心将根据粮农组织《抗微生物药物耐药性行动计划》协调粮农组织在抗微生物药物耐药性方面的工作，并由相关单位就《行动计划》中的跨部门问题提供技术支持。

人员配置

15. 首席兽医官（D1）将为联合中心的人畜共患病工作提供战略指导，并向副总干事汇报工作。首席兽医官还将就非人畜共患动物疾病、各国兽医系统和畜牧生产方面向畜牧生产及卫生司司长汇报工作。食品法典委员会秘书（D1）将设在联合中心，并直接向一名副总干事汇报工作。

食品法典委员会秘书处

16. 粮农组织/世卫组织联合食品法典委员会秘书处设在粮农组织罗马总部，负责为整个食典委方方面面的活动提供协调和联络服务。从行政管理角度考虑，将秘书处设在联合中心将有助于其管理，同时便于维持其专项预算，并保持其自成立以来的运作方式不变，保证职能的独立性。

未来工作

17. 粮农组织和世卫组织在应对人畜共患病对全球卫生、粮食安全和生计的威胁方面开展了强有力的战略合作，为提议设立联合中心奠定了基础。粮农组织/世卫组织联合中心将通过有效的协调机制，包括与世界动物卫生组织和原子能机构等全球伙伴合作，根据防控人畜共患病威胁的迫切需要，在短时间内满负荷运作。

粮农组织/原子能机构联合中心

联合国系统内独特的伙伴关系

18. 粮农组织/原子能机构战略伙伴关系通过粮农组织/原子能机构粮食和农业核技术联合司，在利用粮食和农业核技术及相关技术的竞争优势开展创新研发活动的基础上，为全球粮食和营养安全做出贡献，并满足各国不断变化的需求。联合中心基于粮农组织总干事和原子能机构总干事签署的安排开展运作，是两大机构互补任务、共设目标、联合规划、共同筹资、协调管理的产物，其显著特点包括：

- a) 长期战略伙伴关系：联合中心始创于 1964 年；65 年来，一直在向各国提供能力建设和技术转让，在粮食安全和农业生产方面取得了卓有影响的成就。
- b) 在粮食和农业五大领域向各国提供援助：对各国的支持主要集中在核科技具有明显竞争和比较优势的农业发展领域：（1）畜牧生产与动物卫生；（2）植物育种与遗传；（3）虫害防治；（4）水土管理与作物营养；（5）粮食与环境保护。

- c) 前沿的农业与生物技术实验室：五个实验室致力于推动颠覆性增量创新，并一直在开展创新研发活动，以应对上述粮食和农业五大领域面临的威胁和挑战，包括跨界动物和人畜共患病的威胁。
- d) 以独特方式与各国合作并提供支持：“从实验室研发到实际应用”的方法围绕五大综合支柱执行：（1）实验室主导研发，协调研究；（2）通过合作项目进行能力建设和技术转让；（3）实验室提供技术援助、服务和培训；（4）通过执行年度任务、派出专家特派团提供政策咨询意见并开展知识传播；（5）通过建立和协调专业实验室技术网络（如 VETLAB 网络）加强南南合作。

提供有效、可衡量、可扩展的能力建设，支持实现《2030 年议程》和可持续发展目标

19. 粮农组织/原子能机构战略伙伴关系一直在通过开展可复制、可推广的技术和能力建设举措，促进取得切实结果，并在以下主要粮食和农业领域取得重大成就：（1）提高动物和作物产量；（2）增加并有效控制跨界动物/植物病虫害；（3）促进发展气候智能型农业；（4）改善食品安全和可追溯性。这些总体成果包括《2030 年议程》和“可持续发展目标”下的可衡量结果，即：减贫和妇女赋权、粮食安全和食品安全、农村生计和自给农业、适应气候变化、水土保持等。这些成果得益于联合国执行机制的力度和范围，过去两个两年度的年度数字便是明证。

提供的支持	年均数量
接受能力建设和紧急援助的国家	102
在各国实施的技术项目（国家、区域、区域间）	301
为应对粮食和农业生产面临的具体挑战，协调开展的研究项目	30
参与协调研究的国家研究机构	275
为各国举办的培训课程（国家、区域、区域间）	121
发展中国家的受训人员（科学家、专业人员和技术人员）	2 920
知识传播（出版物，包括 26 份手册和 10 份技术通讯）	202

财务和预算方面的考虑

20. 粮农组织/原子能机构联合国及其计划费用按两位总干事已商定方式由两家组织共同承担。此项工作经费来自正常资源和预算外资源。粮农组织和原子能机构作为牵头组织各自分摊的份额、该项伙伴关系的基础设施和工作计划简要介绍如下。

年度经费总额	美元	欧元
粮农组织年度出资额	290 万	
国际原子能机构年度出资额		1270 万
国际原子能机构的技术合作计划为各国项目提供的年度经费	1300 万	

粮农组织/原子能机构农业和生物技术联合实验室现代化*	美元	欧元
现代研发设施：两座新建筑，配备最先进的实验室		
筹措到的预算外资金		3900 万
筹措到的总资金		5800 万
预算外资金来源（国际原子能机构的 44 个成员国）		
主要捐赠国（美国、德国、日本等）		
粮农组织出资	100 000	
*注：实验室基础设施现代化所需资金预计将超过 6000 万欧元。国际原子能机构将继续筹措资源，用于加强温室等现有基础设施。		

对财务有影响的新举措：COVID-19 应急援助等

21. 粮农组织/原子能机构联合司在应对 COVID-19 疫情及成员紧急援助要求而采取的各项举措中发挥着重要作用。它将通过在环境、动物、人类交界面上开展创新研发活动，在 COVID-19 疫情后成为人畜共患病相关工作的主要力量。下表简要介绍国际原子能机构通过粮农组织/原子能机构伙伴关系开展的部分具体行动。

为各国提供 COVID-19 相关援助-检测*	已完成（截至 2020 年 6 月）	欧元
国际原子能机构筹措的资源		2600 万
全球范围内已支持的兽医和卫生实验室	118 家	
已支持的兽医实验室	委托 39 家兽医实验室在本国开展 COVID-19 检测工作	
*注：国际原子能机构筹措的资源目前为 2600 万欧元，将继续努力满足需求。		

22. COVID-19 疫情之后 - 人畜共患病防治新举措

- a) 国际原子能机构总干事已启动了一项名为“人畜共患病综合行动项目（ZODIAC）”的新举措，以加强全球防备能力，预防未来发生类似 COVID-19 的疫情。

- b) 其目的在于协调和开展由相关国家、区域和国际机构参与的创新性研发活动，同时支持各国在动物、人类交互面开展动物疾病和人畜共患病相关能力建设。这些活动将由国际原子能机构筹措的预算外资金供资。
- c) 预期粮农组织将为粮农组织/原子能机构联合中心追加 100 万美元资金，专门用于与动物疾病和人畜共患病防治相关的创新研发活动，包括人畜共患病综合行动项目。重点包括以下主要领域：（i）病原体早期快速检测；（ii）追踪新发病原体的源头及其在动物、人类交互面上的传播；（iii）确定再发病原体的动物宿主。

23. 2020 年的这些主要举措都以粮农组织/国际原子能机构联合司在为各国提供支持方面积攒的经验为基础，主要涉及早期发现和确定跨界动物疾病和人畜共患病相关病原体，快速、准确诊断疾病，及时、有效开展防治。

有影响的典型成功案例

24. 粮农组织/原子能机构联合司通过应用和适应性研发活动和能力建设活动，已在各国取得可衡量、有影响的成果。它帮助各国开发高产作物，提高畜牧生产率（奶类和肉类产量）；支持各国努力防控畜牧和园艺生产中的新发/再发疾病；协助各国开发耐干旱、耐高温的作物新品种，发展节水效率更高的农业；促使各国采用辐照技术和同位素技术来提高食品安全性，追踪食品源头，验证食品真伪，加强食品监管制度。

- a) **非洲猪瘟防治：**在中国和南亚，非洲猪瘟（2018 年 12 月至 2019 年 1 月间仅中国就因此损失约九万头猪）的早期检测和快速防控工作保护了中国及其他地区大批小农，避免养猪业遭受经济重创。
- b) **通过诱变育种改良作物：**在巴基斯坦，310 万公顷棉花田中有 15-25% 种植诱变品种，预计未来几年将增至 30-40%。截至 2018 年 4 月，各种作物共 43 个诱变品种产生的经济效益估计为 60 亿美元。
- c) **通过病虫害防治保护农业生产：**在多米尼加，释放经过辐照的果蝇帮助该国消灭地中海果蝇，而这一虫害曾在短时间内给该国出口业造成 4000 万美元的损失，让三万人面临失业风险。
- d) **通过遏制采采蝇提高奶牛产量：**在塞内加尔，昆虫不育技术帮助尼亚伊地区彻底消灭了采采蝇，使农民可以养殖进口奶牛（日产奶 20-40 升），以此取代本地奶牛（日产奶 1-2 升）。

- e) **扶贫和妇女赋权：**在苏丹和毛里塔尼亚，同位素技术推动了自给自足型农业的发展和扶贫工作，帮助苏丹 6000 名女性难民和毛里塔尼亚 4000 名农村妇女生产粮食，提升营养和健康状况，获得额外收入。
- f) **通过食品安全增加收入：**在越南，辐照技术已被成功应用在食品加工行业，大大推动了火龙果出口，年产量近 7 万吨，其中 80% 以上出口到 40 个国家。
- g) **通过食品可追溯性和认证保障食物供应链：**30 多个国家在食品认证和防伪方面的应用研究和能力建设已大大加强了各类食品的食品安全和质量检验，如：中国的奶类、蜂蜜、茶；马来西亚的高价值燕窝；菲律宾的醋；斯洛文尼亚当地奶制品的“质量保证”标志；新加坡的进口猪肉和奶制品。

推动南南合作和三方合作

25. 粮农组织/原子能机构联合司已建立了技术实验室网络并开展协调工作，以推动发展中国家之间开展有效的科学技术合作，加强其交付机制的影响。这些网络包括：

- a) 兽医诊断实验室（VETLAB）网络是一个由 45 个非洲国家和 19 个亚洲国家的国家兽医实验室组成的科学/技术网络平台，最近已启动了中、南美洲、欧洲和巴尔干地区的网络。
- b) 拉丁美洲及加勒比网络（RALACA）旨在促进和加强拉丁美洲及加勒比区域各实验室的技术能力，推动 21 个成员国的 57 家机构在食品安全领域开展科学合作。
- c) 非洲食品安全网络（AFoSaN）致力于加强 102 家国家实验室和机构的技术能力，以加强非洲的食品安全监管体系。

26. 亚太植物诱变育种协作网（MBN）旨在加强作物改良植物诱变育种领域的相关合作，特别注重快速育种技术以及改良诱变品种的精准表型鉴定和筛选。