



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأمم المتحدة
للزراعة والأغذية

财政委员会

第二〇二届会议

2024年11月11-15日，罗马

地域代表性报告

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

人力资源司代理司长

塞尔齐·纳库兹先生

电话：+39 06570 55100

电子邮箱：Serge.Nakouzi@fao.org

内容提要

- 本《地域代表性报告》旨在介绍粮农组织就地域代表性采用的方法背景及演变情况。

征求财政委员会指导意见

- 提请财委审议本文件，并酌情提出指导意见。

建议草案

财委：

- 注意到关于地域代表性的人力资源报告介绍的情况，并欢迎报告中提供的分析和信息；
- 注意到本报告未建议改变现行做法，并鼓励管理层继续加强外联工作，吸引来自代表性不足和无代表性成员国的工作人员。

背景

1. 粮农组织和联合国采用的计算地域分配方法的背景及演变情况如下：
 - a) 1945 年粮农组织《章程》第 VIII 条第 3 款规定：

总干事在任用工作人员时，在取得最高水平的效率和技术能力这一无比重要的前提下，应对选用人员要在尽可能广泛的地理基础上进行招聘的重要性，给予应有的注意¹。
 - b) 1955 年，大会第八届会议第 50/55 号决议强调需对专业人员职类职工实行地域分配，1957 年理事会第二十七届会议通过了确保公平地域分配的制度。1957 年采用的最初方法（基于联合国教科文组织当时采用的方法）是一种加权制度，仅考虑每个成员国承担的会费百分比。
 - c) 1962 年 12 月，联合国大会审查了其地域分配计算方法，并提出确定合理范围的三项基本因素：
 - 本组织的成员构成因素；
 - 人口因素；
 - 成员国向本组织预算缴纳的会费。
 - d) 经过多次修改后，1987 年 12 月通过了当前联合国计算合理范围的制度。
 - e) 随后，许多联合国机构采用了与联合国自身类似的方法，根据包括成员国为预算缴纳的分摊会费在内的一系列因素确定地域分配。粮农组织成为较大型专门机构中唯一继续采用仅基于会费百分比这一单项因素计算地域分配的机构。
 - f) 2003 年粮农组织大会第三十二届会议²对粮农组织地域分配方法做出修改，以便与联合国做法保持一致，采用被称为“既定”方法的现行做法，将人口因素包括在内。修订后的方法于 2004 年 1 月起实施。

方法

2. 大会第 15/2003 号决议规定，确定公平地域分配的既定方法要点如下：
 - a) 成员构成因素的权重为基数的 40%，并在所有成员国之间平均分配。

¹ 应注意，多数联合国共同制度组织的《基本文件》都做出类似规定。

² [FAO - C 2003/REPORT](#)

- b) 人口因素的权重为 5%，与所有成员国的总人口直接相关，根据成员国的人口数量，按比例在成员国之间分配。
- c) 会费因素占职位数的 55%，按照大会通过的分摊比额表比例在成员国之间分配。
- d) 每个成员国公平范围的中间点由上述三个因素相加计算得出。
- e) 合理范围的上限和下限以在中间点上下浮动 15% 的灵活区间为基础，但上下浮动范围不得少于 2.03 个职位，上限不得少于 7.53 个职位。
- f) 计算基数以《工作计划和预算》中设立的由《正常计划》供资的职位为基础，但不包括不受地域分配限制的职位，即总干事职位和治理机构服务司语言服务类职位。

3. 当前《2024-2025 年工作计划和预算》中受地域分配限制的由《正常计划》供资的职位数量及相应类别数量如下：

《工作计划和预算》高级别职类（D）职位数减去总干事职位数：

$$140 - 1 = 139$$

《工作计划和预算》专业人员职类（P）职位数减去语言服务类职位数：

$$1\ 283 - 20 = 1\ 263$$

$$\text{受地域分配限制的职位数：} 139 + 1\ 263 = 1\ 402$$

建议

- 4. 如上所述，粮农组织采用的当前方法符合联合国系统方法，即以分摊会费为主要考虑因素，并根据预先确定的因素计算得出合理范围。
- 5. 修改当前方法将偏离其他联合国机构正在使用的方法，且对当前方法的任何改变都需提交粮农组织大会进行决定。
- 6. 鉴于此，不建议改变现行做法，粮农组织将继续加强外联工作，以吸引来自代表性不足和无代表性成员国的工作人员。