



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# 农业委员会

## 第二十八届会议

2022 年 7 月 18-22 日

### 关于高毒农药行动计划的最新情况

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

植物生产及保护司司长  
夏敬源先生  
电话：+39 06 570 56988

## I. 背景

1. 农药一直是全世界用于病虫害管理的主要工具之一。如今，全球农药消费量每年超过 400 万吨（粮农组织统计数据库，2019 年），而且还在不断增加。农药的使用，特别是过度使用和使用不当，对健康和环境造成了重大的负面影响，包括中毒事件和自杀，癌症等慢性病，以及食品、水和土壤的严重污染。据估计，大多数危害是由相对少数的农药引起的，即高毒农药（HHP），这在中低收入国家引起了特别的关注。这些国家缺乏适当管理高毒产品暴露的能力和资源。相比之下，大多数高毒农药在收入较高的国家是被禁止的。这些国家有健全的监管和执行计划。因此，高毒农药在中低收入国家破坏了今世和后代至关重要的健康条件和生态系统服务，并危及向高效、包容、有韧性和可持续的农业粮食体系的转型，以及联合国可持续发展目标的实现。

2. 2006 年，粮农组织理事会批准粮农组织参与“国际化学品管理战略方针”机制，该机制建议粮农组织的活动包括降低农药风险，包括逐步禁止高毒农药。这一要求促成制定了高毒农药标准，将高毒农药纳入了粮农组织大会第三十八届会议（2013 年 6 月）所批准的《国际农药管理行为守则》修订版，并出版了粮农组织/世卫组织高毒农药准则，以帮助国家和区域监管机构设计自己的风险降低程序，解决高毒农药问题。

## II. 支持落实粮农组织/世卫组织/环境署关于高毒农药的倡议

3. 国际上对高毒农药潜在影响的长期关切，使很多利益相关方开始在全球、区域和国家层面解决这个问题。粮农组织已将高毒农药作为其降低农药风险和病虫害综合管理计划的优先事项，并且已向很多中低收入国家提供支持，以促进可持续的生产方式，确保食品安全。南部非洲和东非以及加勒比的区域监管机构正在制定关于高毒农药的区域战略和风险降低计划。各个国家也已经开始逐步淘汰高毒农药<sup>1</sup>。此外，私营和公共部门都支持落实一系列倡议，以减少高毒农药在农业中的使用。

4. 《国际化学品管理战略方针》利益相关方已经牵头，使高毒农药成为国际化学品管理政策中的优先事项。2015 年 6 月，粮农组织理事会<sup>2</sup>获悉，粮农组织受邀牵头制定关于高毒农药行动建议，提交给国际化学品管理大会第四届会议，该

---

<sup>1</sup> [www.fao.org/pest-and-pesticide-management/pesticide-risk-reduction](http://www.fao.org/pest-and-pesticide-management/pesticide-risk-reduction)

<sup>2</sup> [www.fao.org/3/mn849e/mn849e.pdf](http://www.fao.org/3/mn849e/mn849e.pdf)

会议是《国际化学品管理战略方针》的决策平台。国际化学品管理大会第四届会议通过了一项决议<sup>3</sup>，承认高毒农药是一个“值得关注的问题”，并呼吁采取协调一致的行动来解决高毒农药。由粮农组织、联合国环境规划署（环境署）和世界卫生组织（世卫组织）制定的在《国际化学品管理战略方针》背景下解决高毒农药的拟议战略在国际化学品管理大会第四届会议期间得到了支持，旨在通过提高认识、识别高毒农药、加强监管控制方面的能力建设以及对替代品进行试点和将其纳入主流来对高毒农药采取行动。各国政府、私营部门、民间社会和其他利益相关方在国际化学品管理大会第四届会议上通过的决议也欢迎粮农组织、环境署和世卫组织关于制定高毒农药国际协调模式的倡议<sup>4</sup>。

5. 2019年，闭会期间第三次会议<sup>5</sup>审议了上述拟议的2020年后高毒农药和化学品及废弃物健全管理战略。作为该会议的一部分，一场农业部门会议商定实施这样一个战略。后来，粮农组织/世卫组织农药管理联席会议2019年会议支持制定一项全球行动计划。

### III. 关于高毒农药行动计划的倡议

6. 为响应国际化学品管理大会第四届会议<sup>6</sup>要求联合国机构制定协调模式并实施高毒农药拟议战略的要求，并满足中低收入国家长期以来期待的在联合国机构领导下采取高毒农药协同行动的广泛需求，经与相关利益相关方磋商，起草了高毒农药初步行动计划，以制定上述拟议的高毒农药战略自2020年起的实施模式。

7. 主要目标是到2030年减少高毒农药在农业中造成的危害，其中提出了三个目标：(1) 动员和协调关键利益相关方；(2) 促进对高毒农药采取强有力、适当和支持性监管行动；(3) 通过促进高毒农药替代品的开发、引进和获取，加强可行的替代品。该行动计划将为粮农组织、世卫组织和环境署提供一个技术框架，以响应各国的要求，支持各国减少高毒农药造成的危害。

8. 这种实施模式寻求找到一种整体的方法来消除政策和架构上的障碍，鼓励转向更安全和可持续的病虫害和农药管理方式，涉及提高认识、加强政策、立法、能力建设以及激励替代品、农民参与及农民培训等相关方面。该行动计划的实施将需要所有相关利益相关方和部门的参与，如政策制定者、监管机构、农业推广

---

<sup>3</sup> [www.saicm.org/Portals/12/documents/meetings/ICCM4/doc/K1606013\\_e.pdf](http://www.saicm.org/Portals/12/documents/meetings/ICCM4/doc/K1606013_e.pdf)

<sup>4</sup> [www.saicm.org/Portals/12/documents/meetings/ICCM4/doc/K1606013\\_e.pdf](http://www.saicm.org/Portals/12/documents/meetings/ICCM4/doc/K1606013_e.pdf)

<sup>5</sup> [www.saicm.org/Portals/12/documents/meetings/IP3/Docs/SAICM\\_IP3\\_12\\_Rev\\_1\\_Meeting\\_Report.pdf](http://www.saicm.org/Portals/12/documents/meetings/IP3/Docs/SAICM_IP3_12_Rev_1_Meeting_Report.pdf)

<sup>6</sup> [www.saicm.org/Portals/12/documents/meetings/ICCM4/doc/K1502177%20SAICM-ICCM4-8-e.pdf](http://www.saicm.org/Portals/12/documents/meetings/ICCM4/doc/K1502177%20SAICM-ICCM4-8-e.pdf)

服务、健康服务和有毒物中心、环境部门、农民组织和网络、工会和农业工人组织、私营部门、民间社会、学术界、科学家和媒体。

#### **IV. 未来工作**

9. 在 2022-2023 年期间，粮农组织、世卫组织和环境署将继续探索关于高毒农药的国际协调和协同行动模式。三家机构将进一步审查关于高毒农药行动计划的倡议，以确保其技术可靠性，然后在 2023 年秋季向国际化学品管理大会第五届会议提交一份关于处理高毒农药问题的进展报告，其中包括行动计划草案中概述的拟议协同行动。三家机构还将定期向粮农组织成员国通报进展情况。国际化学品管理大会第五届会议的成果和后续行动也将在适当的时候向粮农组织、世卫组织和环境署报告。

10. 对关于高毒农药的全球关切以及国际关注和发展势头作出回应，仍将是粮农组织的一个关键优先事项。基于一项长期使命，粮农组织将与环境署和世卫组织密切合作，继续向寻求支持的国家提供关于高毒农药的技术援助。