



КОМИССИЯ ПО ГЕНЕТИЧЕСКИМ РЕСУРСАМ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Пункт 11 предварительной повестки дня

Двадцатая очередная сессия

Рим, 24–28 марта 2025 года

**ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ
НОВЫХ И ПЕРСПЕКТИВНЫХ ВОПРОСОВ**

СОДЕРЖАНИЕ

	Пункты
I. Введение.....	1–2
II. Действующие процедуры представления новых вопросов для рассмотрения Комиссией.....	3–11
III. Подходы к определению новых и перспективных вопросов	12–20
IV. Проект решения.....	21
<i>Приложение.</i> Процедура определения новых и перспективных вопросов для рассмотрения Комиссией	

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Следуя Стратегическому плану Комиссии по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства на 2023–2031 годы, на своей последней сессии Комиссия поручила Секретариату предложить подходы к процедуре определения новых и перспективных вопросов для включения в Многолетнюю программу работы (МПР)¹.

2. В настоящем документе частично приводится общая информация, которая легла в основу поручения Комиссии, рассматриваются существующие процедуры и, с учетом материалов и замечаний, полученных Комиссией от межправительственных технических рабочих групп (рабочие группы)², описывается выносимая на рассмотрение Комиссии возможная новая процедура, потенциально позволяющая целевым образом определять новые и перспективные вопросы.

II. ДЕЙСТВУЮЩИЕ ПРОЦЕДУРЫ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ НОВЫХ ВОПРОСОВ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ КОМИССИЕЙ

3. Согласно действующим правилам Комиссии, в определенных ситуациях члены Комиссии имеют право представлять на ее рассмотрение новые вопросы. Новые вопросы могут предлагаться: i) для включения в МПР; ii) для включения в предварительную повестку дня до начала сессии Комиссии; iii) для дополнительного включения в повестку дня в ходе сессии Комиссии.

i) Добавление важных практических результатов / этапов в МПР

4. Начиная с 2007 года, содержательная работа Комиссии строится на основе МПР³. В 2013 году Комиссия утвердила Стратегический план на 2014–2023 годы, который, в дополнение к МПР, определил концепцию, миссию и цели Комиссии. Кроме того, МПР содержал указания в отношении деятельности по осуществлению, мониторинга и проведения обзоров⁴. В 2017 и 2019 годах Комиссия обновила Стратегический план, пересмотрела поставленные цели в свете Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР) и определила пять оперативных принципов. Кроме того, Стратегическим планом на 2019–2027 годы были определены мероприятия, подлежащие осуществлению в русле подготовки к проведению восемнадцатой и девятнадцатой очередных сессий Комиссии⁵. В 2023 году Комиссия рассмотрела ход работы за период после ее шестнадцатой регулярной сессии и согласовала Стратегический план на 2023–2031 годы⁶.

5. На протяжении всех этих лет МПР оставался основным инструментом планирования будущей работы Комиссии, определения этапов и сроков достижения практических результатов.

6. Стратегический план на 2023–2031 годы составлен с учетом положений утвержденной Комиссией Рамочной программы действий в области биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства⁷ и Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия⁸. Как и предыдущие планы, действующий Стратегический план предусматривает представление каждой следующей сессии Комиссии докладов о ходе работы и обзоров основных этапов осуществления МПР и достижения

¹ CGRFA-19/23/Report, пункт 125.

² CGRFA-20/25/6.1; CGRFA-20/25/7.1; CGRFA-20/25/8.1; CGRFA-20/25/9.1.

³ CGRFA-11/07/Report, Приложение E.

⁴ CGRFA-14/13/Report, Приложение I.

⁵ CGRFA-17/19/Report, Приложение F.

⁶ CGRFA-19/23/Report, Приложение E.

⁷ ФАО. 2022. Рамочная программа действий в области биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Комиссия ФАО по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Рим.

<https://www.fao.org/3/cb8338ru/cb8338ru.pdf>

⁸ CBD/COP/DEC/15/4.

практических результатов. Таким образом, Стратегический план предусматривает возможность определения новых вопросов для включения в МПР, но только один раз в четыре года. С учетом сказанного выше Комиссия сформулировала поручение рассмотреть варианты процедуры целевого определения новых и перспективных вопросов, то есть процедуры, которая позволяла бы Комиссии определять и рассматривать новые и перспективные вопросы, не дожидаясь проведения сессии, в ходе которой предусматривается обзор и обновление МПР.

7. В исключительно редких случаях Комиссия вносила изменения в МПР вне рамок обычного четырехлетнего цикла проведения обзоров, согласно которому она имеет возможность запланировать рассмотрение новых и перспективных вопросов на следующую сессию или через одну сессию. В качестве примера можно привести четырнадцатую очередную сессию Комиссии, на которой она утвердила Программу работы в области изменения климата и генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства на 2013–2017 годы⁹ и после этого внесла дополнения в МПР, хотя изначально внесения каких-либо изменений в программу работы в рамках сессии не предполагалось. Точно так же через восемь лет восемнадцатая очередная сессия Комиссии утвердила внесение изменений в МПР за рамками четырехлетнего цикла проведения обзоров. В этот раз Комиссия внесла изменения в МПР, чтобы отразить пересмотренное направление работы в области изменения климата¹⁰.

8. В качестве очевидного решения можно было бы рассмотреть изменение циклов проведения обзоров, что позволило бы пересматривать МПР на *каждой* сессии Комиссии, однако это противоречит самой цели МПР как инструмента планирования, призванного обеспечить членам Комиссии и Секретариату минимальную определенность в отношении планов на среднесрочный период.

ii) Добавление новых и перспективных вопросов в предварительную повестку дня до начала сессий Комиссии

9. Согласно Правилам процедуры Комиссии, любой член Комиссии имеет право обратиться к Генеральному директору, "обычно не позднее чем за 30 дней до назначенной даты открытия сессии, с просьбой о включении какого-либо пункта в предварительную повестку дня"¹¹. В этом случае Генеральный директор рассылает предлагаемый пункт всем членам Комиссии с приложением всех необходимых документов. В процессе утверждения повестки дня сессии Комиссия может решить, следует ли рассматривать предложенный дополнительный пункт повестки дня.

10. Таким образом, в рамках Правил процедуры Комиссии указанное правило служит механизмом целевого определения и рассмотрения новых и перспективных вопросов. Генеральный директор рассылает "необходимые документы" до начала сессии, однако существует вероятность, что документы по вопросам, включить которые в предварительную повестку дня было предложено ближе к концу установленного срока, не будут полными и, кроме того, не будут доступны на всех языках. Если будет достигнута договоренность о рассмотрении нового и перспективного вопроса, включенного в предварительную повестку дня в последний момент, Секретариату может быть сложно, если не невозможно, предоставить Комиссии необходимую информацию, которая позволила бы рассмотреть вопрос во всех его аспектах и с учетом всех последствий.

iii) Добавление новых и перспективных вопросов в повестку дня в ходе сессии

11. Аналогичные и даже более сложные проблемы могут возникнуть при неожиданном включении новых и перспективных вопросов в повестку дня в ходе сессии Комиссии, будь то при утверждении повестки или после ее утверждения. Правила процедуры Комиссии однозначно трактуют последний случай, указывая, что "[п]осле утверждения повестки дня Комиссия может путем консенсуса вносить в нее поправки посредством исключения,

⁹ CGRFA-14/13/Report, Приложение D.

¹⁰ CGRFA-18/21/Report, Приложение B.

¹¹ Правила процедуры, Правило VI.2.

дополнения или изменения какого-либо пункта"¹². В таких случаях при включении в повестку дня нового пункта предоставить соответствующие документы может быть невозможно.

III. ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ НОВЫХ И ПЕРСПЕКТИВНЫХ ВОПРОСОВ

12. С учетом недостатков, свойственных действующим процедурам, Комиссии предлагается ввести процедуру, которая, с одной стороны, позволит членам вносить предложения о рассмотрении Комиссией незапланированных вопросов в относительно короткий срок до проведения сессий, а с другой стороны обеспечит достаточное время для подготовки необходимой документации и будет способствовать подробному рассмотрению вопроса Комиссией.

13. Такая процедура позволила бы Комиссии своевременно реагировать на новые события научного, технологического и политического характера и, более того, это позволило бы Секретариату своевременно готовить необходимые документы, чтобы Комиссия могла рассмотреть и принять соответствующее решение. Она могла бы стимулировать членов Комиссии к более активному участию в работе Комиссии, в том числе в межсессионные периоды. С другой стороны, она может привести к обесценению предложений и, как было отмечено Рабочей группой по генетическим ресурсам животных¹³, к чрезмерной нагрузке на членов Комиссии и Секретариат. Чтобы не допустить обесценения предложений и обеспечить их обоснованный отбор, Комиссии предлагается определить критерии для рассмотрения новых и перспективных вопросов, а также, в соответствии с обстоятельствами, привлекать к обсуждению таких предложений вспомогательные органы Комиссии, и только после этого принимать решение о включении предложений в предварительную повестку дня регулярной сессии.

14. Возможная процедура, подготовленная с учетом подобных процедур других форумов¹⁴ и отражающая различные подходы, приводится и рассматривается ниже, полностью она приводится в *Приложении* к настоящему документу для рассмотрения Комиссией.

Сбор предложений по новым и перспективным вопросам

15. Новая процедура могла бы позволить членам Комиссии и наблюдателям в течение определенного срока по завершении предыдущей сессии Комиссии подавать предложения по новым и перспективным вопросам для обсуждения на следующей сессии Комиссии. Срок этот – и это необходимо – должен определяться характером (а значит продолжительностью) процедуры консультаций и принятия решений, которая будет согласована. Срок может быть относительно небольшим (12 месяцев), если, например, будет принято решение о проведении консультаций по полученным предложениям с вспомогательными органами Комиссии, либо относительно длительным (16 месяцев), если, например, будет принято решение о проведении консультаций только с Бюро. На своей последней сессии Рабочая группа по генетическим ресурсам животных рекомендовала привлечь к консультациям рабочие группы Комиссии, "с тем чтобы количество таких вопросов не превышало определенный уровень и не приводило к чрезмерной нагрузке на членов Комиссии"¹⁵.

Предложения по новым и перспективным вопросам

16. В целях содействия рассмотрению предложений, их оценке Комиссией и принятия решений, процедурой могли бы быть определены минимальные требования в отношении информации, которая должна предоставляться при внесении предложений по новым и перспективным вопросам, например требования предоставить следующую информацию:

- i) почему предложенный вопрос требует неотложного внимания Комиссии;

¹² Правила процедуры, Правило VI.3.

¹³ CGRFA-20/25/7.1, пункт 32.

¹⁴ См., например, UNEP/CBD/COP/DEC/IX/29.

¹⁵ CGRFA-20/25/7.1, пункт 32.

- ii) как он соотносится с мандатом Комиссии, определенным кругом ведения¹⁶ и целями Комиссии¹⁷;
- iii) в рамках какого секторального либо межсекторального направления работы должен обсуждаться вопрос (если применимо);
- iv) какая работа уже ведется по данному вопросу другими форумами;
- v) важные источники информации по предложенному вопросу.

Рассмотрение предложений

17. Новая процедура могла бы предусматривать рассмотрение предложений соответствующими вспомогательными органами Комиссии. Далее процедурой могли бы быть определены критерии, которыми Генеральный директор, по итогам консультаций с Бюро, мог бы руководствоваться при принятии – в соответствии с правилом VI.1 Правил процедуры – решения о включении или невключении предложенного вопроса в предварительную повестку дня.

18. Следует заметить, что даже если предложенный новый вопрос не будет включен в предварительную повестку дня следующей сессии Комиссии, в соответствии с правилом VI.2 Правил процедуры любой член Комиссии все равно будет иметь право предложить включить вопрос в предварительную повестку дня. В этом случае предложение по такому вопросу вместе с необходимыми документами должно быть разослано всем членам Комиссии. Другими словами, если Комиссия не примет иного решения и не внесет соответствующие поправки в Правила процедуры¹⁸, новая процедура не заменит существующие процедуры.

Критерии для рассмотрения предложений

19. В целях определения, какие новые и перспективные вопросы должны включаться в предварительную повестку дня, могли бы учитываться следующие критерии:

- i) актуальность вопроса с точки зрения круга ведения и целей Комиссии¹⁹;
- ii) объективные данные о возможном непредвиденном и существенном влиянии вопроса на генетические ресурсы / биоразнообразие для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства;
- iii) необходимость срочного решения / неотложный характер вопроса с точки зрения целей Комиссии и масштабов его фактического или возможного влияния на генетические ресурсы / биоразнообразие для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства;
- iv) географическая распространенность и возможность дальнейшего распространения, темпы распространения влияния данного вопроса на сохранение и устойчивое использование генетических ресурсов / биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства;
- v) влияние вопроса на сохранение и устойчивое использование генетических ресурсов / биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства;
- vi) объективные данные, свидетельствующие об отсутствии или ограниченном наличии инструментов для ограничения или смягчения негативного влияния вопроса на

¹⁶ См. Устав Комиссии по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, раздел 2.

¹⁷ Стратегический план Комиссии по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства на 2023–2031 годы, пункт 1.

¹⁸ Внесение поправок в Правила процедуры – см. Правило XIV.

¹⁹ См. Устав Комиссии по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и Стратегический план Комиссии по генетическим ресурсам растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства на 2023–2031 годы.

сохранение и устойчивое использование генетических ресурсов / биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства;

- vii) масштабы фактического и потенциального влияния вопроса на благополучие человека;
- viii) масштабы фактического и потенциального влияния вопроса на производственные сектора и экономическое благополучие в плане сохранения и устойчивого использования генетических ресурсов / биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства.

Окончательное решение в отношении новых и перспективных вопросов

20. Окончательное решение о включении нового вопроса в повестку дня сессии и, если это целесообразно, в программу работы Комиссии принимается Комиссией соответственно при утверждении повестки дня либо при обновлении МПР.

IV. ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ

21. Комиссии предлагается изучить и при необходимости пересмотреть приведенную в *Приложении* к настоящему документу процедуру определения новых и перспективных вопросов.

ПРИЛОЖЕНИЕ**ПРОЦЕДУРА ОПРЕДЕЛЕНИЯ НОВЫХ И ПЕРСПЕКТИВНЫХ ВОПРОСОВ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ КОМИССИЕЙ**

1. В течение [12] [16] месяцев после последнего дня предыдущей очередной сессии Комиссии по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства любой член или наблюдатель Комиссии имеет право предложить новый и перспективный вопрос для рассмотрения Комиссией на ее следующей сессии. За три месяца до окончания указанного срока Секретариат должен направить членам Комиссии и наблюдателям напоминание с указанием крайнего срока представления предложений. Предложения следует направлять электронной почтой на адрес Секретариата Комиссии (cgrfa@fao.org).
2. Вместе с предложением должна быть предоставлена следующая информация:
 - i) почему предложенный вопрос требует неотложного внимания Комиссии;
 - ii) как он соотносится с мандатом Комиссии, определенным кругом ведения²⁰ и целями Комиссии²¹;
 - iii) в рамках какого секторального либо межсекторального направления работы должен обсуждаться вопрос (если применимо);
 - iv) какая работа уже ведется по данному вопросу другими форумами;
 - v) важные источники информации по предложенному вопросу.
3. Секретариат должен обеспечить, чтобы предложения по новым и перспективным вопросам и вся соответствующая дополнительная информация, которой Секретариат будет располагать на тот момент времени, [при необходимости] были переданы для обсуждения [соответствующим вспомогательным органам] [и] [или] Бюро Комиссии.
4. Согласно правилу VI.1 Правил процедуры, Генеральному директору будет предложено по итогам консультаций с Бюро принять решение, подлежит ли предложенный новый и перспективный вопрос (вопросы) включению в предварительную повестку дня следующей сессии и в какой форме; при принятии решения должны учитываться следующие критерии:
 - i) актуальность вопроса с точки зрения круга ведения и целей Комиссии;
 - ii) объективные данные о возможном непредвиденном и существенном влиянии вопроса на генетические ресурсы / биоразнообразии для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства;
 - iii) необходимость срочного решения / неотложный характер вопроса с точки зрения целей Комиссии и масштабов его фактического или возможного влияния на генетические ресурсы / биоразнообразии для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства;
 - iv) географическая распространенность и возможность дальнейшего распространения, темпы распространения влияния данного вопроса на сохранение и устойчивое использование генетических ресурсов / биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства;
 - v) влияние вопроса на сохранение и устойчивое использование генетических ресурсов / биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства;
 - vi) объективные данные, свидетельствующие об отсутствии или ограниченном наличии инструментов для ограничения или смягчения негативного влияния вопроса на сохранение и устойчивое использование генетических ресурсов / биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (если применимо);
 - vii) масштабы фактического и потенциального влияния вопроса на благополучие человека;

²⁰ См. Устав Комиссии по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, раздел 2.

²¹ Стратегический план Комиссии по генетическим ресурсам растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства на 2023–2031 годы, пункт 1.

viii) масштабы фактического и потенциального влияния вопроса на производственные сектора и экономическое благополучие в плане сохранения и устойчивого использования генетических ресурсов / биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства.

5. Если будет принято решение о включении предложенного нового и перспективного вопроса (вопросов) в предварительную повестку дня, Секретариат, в соответствии с правилом VI Правил процедуры, должен подготовить и разослать документацию по указанному вопросу. Документация может включать предложение о пересмотре Многолетней программы работы Комиссии с целью отражения в ней новых и перспективных вопросов.