



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# COMITÉ DE PESCA

## SUBCOMITÉ DE COMERCIO PESQUERO

### 18.ª reunión

**Procedimiento de correspondencia: 8 de abril - 8 de mayo de 2022**

**Sesiones plenarias virtuales: 7-9 y 20 de junio de 2022**

## PESCA EN PEQUEÑA ESCALA Y COMERCIO INTERNACIONAL

### Resumen

Aunque los productos de la pesca en pequeña escala circulan en los mercados en diversa medida, su contribución al comercio internacional todavía no se comprende plenamente y lo más probable es que no se refleje del todo. En el presente documento se destacan los compromisos internacionales y las oportunidades para abordar esta otra perspectiva y se proponen vías conexas.

### Medidas que se proponen al Subcomité

- Confirmar la necesidad urgente de que la FAO prepare productos del conocimiento, datos, información y actividades de desarrollo de la capacidad específicos que aborden lo siguiente:
  - el Capítulo 7 sobre las actividades posteriores a la captura, la elaboración y el comercio de las Directrices voluntarias para lograr la sostenibilidad de la pesca en pequeña escala en el contexto de la seguridad alimentaria y la erradicación de la pobreza (las Directrices PPE);
  - la meta 14.b de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) relacionada con la facilitación del acceso de los pescadores artesanales a los mercados, en particular los que se dedican a la pesca continental;
  - el empoderamiento de las organizaciones de productores de pesca en pequeña escala en relación con el comercio internacional inclusivo.
- Participar activamente en la celebración del Año Internacional de la Pesca y la Acuicultura Artesanales (2022) y apoyarla, concretamente en lo que respecta al Pilar 2 del Plan de acción mundial sobre la sostenibilidad económica.

Los documentos pueden consultarse en el sitio [www.fao.org](http://www.fao.org).

## INTRODUCCIÓN

1. En muchos países, el sector de la pesca y la acuicultura se ha desarrollado con un enfoque orientado a las exportaciones. Esto incluye las exportaciones de productos inacabados, productos elaborados y harina y aceite de pescado, cuya materia prima procede de capturas nacionales tanto de pesca industrial como de pesca en pequeña escala. En los procesos de adopción de decisiones en los que participen, los encargados de formular las políticas deben tener en cuenta las contribuciones y funciones de ambos sectores en términos de seguridad alimentaria y nutrición, medios de vida sostenibles y diversidad cultural.
2. La pesca en pequeña escala emplea a 60 millones de personas en los sectores primario y secundario de la pesca (esto es, a lo largo de toda la cadena de valor), lo que equivale a un 90 % del total estimado de los trabajadores del sector pesquero. Otros 53 millones de personas, la mayoría de las cuales vive en el Sur del mundo, se dedican a la pesca de subsistencia.
3. Aunque los productos de la pesca en pequeña escala circulan en los mercados en diversa medida, como parte de las economías locales y nacionales, su contribución al comercio internacional todavía no se comprende plenamente y lo más probable es que no se refleje del todo.
4. En el estudio “Iluminar las capturas ocultas” (HH2), que se publicará próximamente y que está realizado por la FAO, la Universidad de Duke y el Centro Mundial de Pesca, se proporciona una primera evaluación del papel de la pesca en pequeña escala en el comercio internacional. Según el estudio, el comercio internacional, incluido el comercio informal, constituía un aspecto importante de la pesca en pequeña escala en los estudios de casos de los países y territorios analizados. Por ejemplo, entre 2013 y 2017 se exportó de media el 26 % de las capturas de pesca en pequeña escala marina en 22 de esos países<sup>1</sup>. Durante el mismo período, en nueve países<sup>2</sup> se exportó en promedio algo más del 16 % de las capturas de pesca en pequeña escala continental.

## RECORDATORIO DE LOS PRINCIPALES DESAFÍOS PARA LA PARTICIPACIÓN DE LA PESCA EN PEQUEÑA ESCALA EN EL COMERCIO INTERNACIONAL

### Medidas comerciales

5. Las medidas comerciales se clasifican a menudo como medidas arancelarias o no arancelarias. A nivel mundial, las tarifas de importación que se aplican a los productos de la pesca y la acuicultura suelen ser más elevadas en los países en desarrollo que en los países desarrollados, exceptuando determinados países y productos<sup>3</sup>. Asimismo, la progresividad arancelaria<sup>4</sup> es una práctica muy extendida en lo que respecta a los productos pesqueros y acuícolas. Las medidas no arancelarias son medidas normativas distintas de los aranceles que pueden afectar al comercio y a menudo se toman para proteger la salud de las personas o los animales o el medio ambiente. Según la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, existen de media unas 2,5 veces más medidas no arancelarias específicas aplicables a los productos de la pesca y la acuicultura que a los productos manufacturados<sup>5</sup>. La aplicación de medidas no arancelarias puede reducir sustancialmente las oportunidades de mercado de los productores en pequeña y mediana escala, especialmente debido a las asimetrías de información existentes y los costos asociados a la obtención de información actualizada y precisa sobre la reglamentación de los mercados, los requisitos de importación y otros elementos del acceso a los mercados.

---

<sup>1</sup> Estos países representaban una media del 48 % de la pesca de captura marina mundial entre 2013 y 2017.

<sup>2</sup> Estos países representaban una media del 25 % de la pesca de captura continental mundial entre 2013 y 2017.

<sup>3</sup> Disponible en [unctad.org/system/files/official-document/ditcted2019d3\\_en.pdf](https://unctad.org/system/files/official-document/ditcted2019d3_en.pdf) (en inglés).

<sup>4</sup> Por progresividad arancelaria se entiende la aplicación de derechos de importación más elevados a los productos semielaborados o elaborados y los productos acabados que a las materias primas.

<sup>5</sup> Disponible en [unctad.org/webflyer/fish-trade-and-policy-primer-non-tariff-measures](https://unctad.org/webflyer/fish-trade-and-policy-primer-non-tariff-measures) (en inglés).

## Mujeres y jóvenes

6. El acceso a los mercados internacionales plantea otros desafíos que afectan a las mujeres, quienes se estima que representan un 40 % de las personas que se dedican a la pesca en pequeña escala, y a los jóvenes. La falta de estructuración del sector, la desigualdad de acceso a la educación y al desarrollo de la capacidad, el acceso reducido a los servicios financieros y la exclusión de los procesos de adopción de decisiones importantes contribuyen a los desafíos enfrentados.

## Infraestructura

7. La falta de una infraestructura adecuada a lo largo de la cadena de valor puede amenazar la capacidad de la pesca en pequeña escala para acceder a los mercados internacionales. La insuficiencia de infraestructura y capacidad de manipulación posterior a la captura, almacenamiento y transporte a menudo provoca pérdidas de alimentos y problemas de calidad que dificultan el acceso a los mercados internacionales. Entre otras consecuencias, puede reducir la competitividad de la pesca en pequeña escala y poner en riesgo la reputación de la producción en pequeña escala, especialmente en lo que se refiere a la inocuidad de los alimentos.

## Normas privadas

8. El cumplimiento de normas privadas de sostenibilidad y certificación sigue constituyendo un obstáculo para que los pescadores en pequeña escala accedan a determinados mercados internacionales. Los minoristas de numerosos países desarrollados establecen cada vez más condiciones de sostenibilidad y responsabilidad social al adquirir sus productos. Aunque estos programas desempeñan una función en materia de sostenibilidad, tienden a marginar a los operadores en pequeña escala. A menudo, la pesca en pequeña escala no reúne los requisitos financieros, tecnológicos o de recursos humanos necesarios para cumplir dichas condiciones. La amplia gama de sistemas de certificación pesquera supone un desafío para los operadores de pesca en pequeña escala.

## Implicaciones de la COVID-19

9. Puesto que los productos de la pesca y la acuicultura se encuentran entre los más comercializados a nivel mundial, las cadenas de suministro se han visto gravemente perturbadas por la pandemia de la enfermedad por coronavirus (COVID-19). Las restricciones han resultado particularmente perjudiciales para la pesca en pequeña escala y han agravado los problemas de acceso a los mercados internacionales. Por ejemplo, la pesca en pequeña escala centrada en productos acuáticos de alto valor experimentó una reducción de la demanda de estos productos. Numerosos pescadores en pequeña escala se vieron obligados a cambiar sus especies objetivo ante los trastornos ocasionados al transporte y la demanda, el drástico descenso del turismo y la detención parcial o completa de las actividades de la industria de los servicios alimentarios<sup>6</sup>.

10. El distanciamiento físico aumentó la dificultad de las operaciones en los puertos de pesca y las subastas. En numerosos puertos disminuyó el volumen de pescado que podía desembarcarse, lo que repercutió todavía más en los ingresos de los pescadores en pequeña escala. Además, las pequeñas embarcaciones de pesca cuentan con un espacio limitado, lo que incrementa el riesgo para la salud de los pescadores y las comunidades pesqueras.

---

<sup>6</sup> Disponible en [fao.org/in-action/globefish/publications/details-publication/en/c/1410450/](https://www.fao.org/in-action/globefish/publications/details-publication/en/c/1410450/) (en inglés).

## VALOR PARA TODOS: CREAR UN ENTORNO PROPICIO PARA LAS POLÍTICAS MUNDIALES EN FAVOR DEL COMERCIO INTERNACIONAL INCLUSIVO

11. En las Directrices PPE figura un capítulo dedicado específicamente a las cadenas de valor, las actividades posteriores a la captura y el comercio. Con arreglo a la meta 14.b de los ODS, se pide a los países “facilitar el acceso de los pescadores artesanales a los recursos marinos y los mercados”.

Aunque dicha meta se centra principalmente en la pesca en pequeña escala marina, las Directrices PPE la complementan aportando disposiciones que tienen en cuenta la pesca continental. Este conjunto internacional de compromisos mundiales para mejorar la contribución de la pesca continental en pequeña escala al comercio internacional puede impulsar el desarrollo del sector.

12. En las Directrices PPE se reconocen los derechos de los pescadores y trabajadores de la pesca a mejorar sus medios de subsistencia a través del comercio a nivel mundial, regional y nacional y de la mejora de las cadenas de valor y las actividades posteriores a la captura. Por cuanto hace al comercio internacional, en ellas se pide a los Estados que:

- faciliten el acceso a los mercados locales, nacionales, regionales e internacionales y promuevan el comercio equitativo y no discriminatorio para los productos de la pesca en pequeña escala (párrafo 7.6);
- se aseguren de que los beneficios del comercio internacional se distribuyan de manera justa (párrafo 7.8);
- velen por que la promoción del comercio internacional de pescado y la producción para la exportación no afecten negativamente a las necesidades nutricionales de las poblaciones para las cuales el pescado es esencial para una dieta nutritiva, su salud y su bienestar y que no pueden conseguir fácilmente o permitirse otras fuentes equivalentes de alimento (párrafo 7.7);
- facilitar el acceso de los interesados en la cadena de valor de la pesca en pequeña escala a toda la información pertinente sobre el mercado y el comercio, así como desarrollar la capacidad conexas (párrafo 7.10).

13. Siguen existiendo dificultades para el logro de la meta 14.b de los ODS y los objetivos del Capítulo 7 de las Directrices PPE a fin de integrar plenamente la pesca en pequeña escala en los mercados internacionales.

14. A este respecto, la labor del estudio HH2 puede fomentar la generación de mayor información para respaldar la integración de la pesca en pequeña escala en el comercio internacional. Esto se puede potenciar mediante una combinación de investigación adicional, una mejor recopilación de datos e información y capacidad analítica nacional. Asimismo, la preparación, la difusión y la aplicación de determinados productos del conocimiento y desarrollo de la capacidad, en consonancia con el Capítulo 7 de las Directrices PPE y la meta 14.b de los ODS, constituyen un ámbito crítico del apoyo a la integración de la pesca en pequeña escala en el comercio internacional.

15. La mejora de la capacidad institucional y el apoyo al establecimiento de asociaciones u organizaciones de productores en el sector de la pesca en pequeña escala mejora a menudo el acceso al mercado, tanto nacional como internacional. Esto fortalece la resiliencia ante perturbaciones externas, tal como se ha demostrado durante la pandemia de la COVID-19<sup>7</sup>.

16. La ampliación de las oportunidades de capacitación y educación resulta vital para crear capacidad en las comunidades que se dedican a la pesca en pequeña escala, especialmente entre las mujeres y los jóvenes. La creación de capacidad y la asistencia técnica para acceder al comercio internacional deberían adecuarse a la pesca en pequeña escala. Este tipo de actividades deberían permitir abordar cuestiones esenciales como la reducción de las pérdidas posteriores a la captura y la comprensión y cumplimiento de los requisitos de los mercados, en particular los sistemas de certificación.

---

<sup>7</sup> Disponible en [doi.org/10.4060/ca8402en](https://doi.org/10.4060/ca8402en) (en inglés) y [doi.org/10.4060/cb8102en](https://doi.org/10.4060/cb8102en) (en inglés).

17. Asimismo, es importante que los beneficios del comercio internacional se distribuyan equitativamente a la pesca en pequeña escala, atendiendo a consideraciones relacionadas con la seguridad alimentaria y la nutrición. En los últimos años, se han puesto en marcha diversas iniciativas que vinculan a consumidores y productores con el objetivo de prestar asistencia a la pesca en pequeña escala en la comercialización de sus productos<sup>8</sup>. Estas crean un sentimiento de comunidad en el ámbito de la pesca en pequeña escala y proporcionan recursos a los propietarios de negocios conexos para ayudarles a crear capacidad y mejorar los métodos de producción y distribución. Estas iniciativas también resultan esenciales para apoyar la sensibilización de los consumidores sobre nuevas especies de peces y crear una mayor sensibilización pública acerca del sector de la pesca en pequeña escala. De manera similar, el acceso a información sobre los mercados y el comercio, en particular mediante tecnologías de la información y la comunicación, puede reducir la asimetría de la información en beneficio de la pesca en pequeña escala.

18. En cuanto a las tarifas de importación que se aplican a los productos de la pesca y la acuicultura, una mayor transparencia, especialmente información sobre los aranceles preferenciales<sup>9</sup>, puede permitir el acceso de la pesca en pequeña escala a los mercados internacionales. La reducción de la progresividad arancelaria puede generar enormes oportunidades de ingresos para la pesca en pequeña escala, al permitir añadir valor antes de las exportaciones, dando como resultado la creación de empleo, la reducción de la pobreza y la diversificación de las dietas, especialmente en los países en desarrollo. Una amplia difusión del Sistema global de preferencias comerciales puede potenciar el comercio regional, crear oportunidades adicionales para la cooperación entre los pescadores en pequeña escala en los países en desarrollo y una mayor integración de las cadenas de valor.

19. El Año Internacional de la Pesca y la Acuicultura Artesanales (2022) proporciona una oportunidad mundial única para aplicar las Directrices PPE y lograr la meta 14.b de los ODS. En el Pilar 2 del Plan de acción mundial sobre la sostenibilidad económica del Año Internacional de la Pesca y la Acuicultura Artesanales se exhorta a apoyar las cadenas de valor inclusivas para la pesca en pequeña escala, lo que permitiría a los productores de pesca en pequeña escala proporcionar mejores productos pesqueros asequibles y de alta calidad, impulsar el desarrollo económico y generar empleo.

20. Como se recalca en Short *et al.* (2020), la imposibilidad de abordar de manera adecuada la naturaleza diversa y dinámica de la pesca y la acuicultura en pequeña escala puede comprometer su función en los sistemas alimentarios mundiales, lo que tendría importantes consecuencias económicas, sociales y nutricionales<sup>10</sup>.

---

<sup>8</sup> Por ejemplo, [SlowFish](#) (en inglés) y [Local Catch](#) (en inglés).

<sup>9</sup> Los aranceles preferenciales son aranceles de importación reducidos que un país puede otorgar de forma unilateral o en el marco de acuerdos comerciales preferenciales en los que participe un grupo de países.

<sup>10</sup> Disponible en [nature.com/articles/s43016-021-00363-0?proof=t%3B/sussex.ac.uk%2Fbroadcast%2Fread%2F53376](https://www.nature.com/articles/s43016-021-00363-0?proof=t%3B/sussex.ac.uk%2Fbroadcast%2Fread%2F53376) (en inglés).