



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

## ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

**Сто девяносто четвертая сессия**

**Рим, 7–11 ноября 2022 года**

**Ответ руководства на рекомендации, содержащиеся в заключении  
внешнего аудитора за 2021 год**

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

**г-ну Айману Хидже (Mr Aïman Hija),  
директору Финансового отдела и казначею  
Тел.: +3906 5705 4676 – Эл. почта: [Aïman.Hija@fao.org](mailto:Aïman.Hija@fao.org)**

РЕЗЮМЕ

- В настоящем документе содержится ответ руководства на рекомендации, представленные в заключении внешнего аудитора за 2021 год.

ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Комитету предлагается рассмотреть документ и дать указания по своему усмотрению.

Проект решения

**Комитет:**

- **принял к сведению ответ руководства и предложил меры по выполнению рекомендаций, представленные в заключении внешнего аудитора за 2021 год; и**
- **призвал Секретариат продолжать усилия по выполнению остающихся невыполненными рекомендаций.**

## **Введение**

1. В таблице ниже приведены ответы руководства на рекомендации, представленные в заключении внешнего аудитора за 2021 год.

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	
<b>ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ</b>				
Финансовый аудит				
Пересмотренный срок полезного использования активов (СПИА)				
1.	Для обеспечения соответствия положениям Международных стандартов финансовой отчетности общественного сектора (МСФО ОС) ежегодно пересматривать сроки полезного использования активов (СПИА), включать пересмотренную сметную стоимость активов и соответствующие изменения в свою ГФО и раскрывать соответствующую информацию в Примечаниях к годовой финансовой отчетности (пункт 53).	2022 год	CSF	Данная рекомендация выполняется с 1 января 2022 года.
Вопросы управления				
Аудит эффективности работы Инвестиционного центра (CFI)				
5.	Разработать систему показателей для	2022 год	CFI	CFI разработал показатели для отслеживания коэффициента увеличения инвестиций, включая:

Рекомендация		Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства
	отображения коэффициента увеличения инвестиций в результате его работы, а также для измерения и поддержания данных для обеспечения достижения итоговых результатов (пункт 79).			<p>- На стадии подготовки государственного инвестиционного портфеля и смешанного финансирования/портфеля. Показатели включают количество и стоимость инвестиционных проектов, разработанных в сотрудничестве с инвестиционными партнерами, а также количество стран – получателей инвестиций.</p> <p>- На этапе осуществления отслеживается общий портфель государственных инвестиций, включая количество и стоимость проектов, а также количество стран.</p> <p>Соответствующая информация публикуется в Ежегодном обзоре Инвестиционного центра. В рамках подготовки для OSP регулярного отчета о выполнении бюджета CFI также представляет информацию о коэффициенте капитализации (средства по линии РП в сравнении со средствами, привлеченными из внешних источников).</p>
Аудит эффективности работы по направлению "Бюджет по программам, планирование работы и отчетность по осуществлению программы"				
Формулирование рамочных программ сотрудничества со странами				
8.	Реализовать механизм, обеспечивающий своевременное завершение рамочных программ сотрудничества со всеми странами, где необходимы рамочные программы сотрудничества (РПС), для формирования актуальной базы для эффективной	2022 год	OSP/ПП	OSP будет использовать новую информационную панель для рамочных программ сотрудничества со странами в координации и взаимодействии с соответствующими регионами для отслеживания случаев отставания в разработке РПС и обеспечения своевременного завершения этой работы. Эта информация будет использоваться в качестве основы для принятия соответствующим региональным представительством необходимых мер для обеспечения ускорения с учетом главенствующей роли координатора-резидента ООН и ограничений на односторонние действия со стороны ФАО в случае совместной подготовки программ.

Рекомендация		Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства
	разработки, осуществления программ и отчетности по ним на страновом уровне в соответствии с новой Стратегической рамочной программой (пункт 110).			
Увязка обозначенных в планах работы практических результатов с проектами				
11.	Рассмотреть в действующих или перспективных прикладных программах для отслеживания хода работы по достижению установленных в рамках ПНОП показателей итогов и практических результатов в матрице стратегических результатов возможность обязательной увязки каждого практического результата, предусмотренного планом работы, с соответствующими проектами – и обратной привязки; при этом предлагается вариант обозначения "подлежит уточнению" для практических результатов,	2022 год	OSP/PSS	В контексте проекта PROMYS ФАО обеспечит его системную увязку с практическими результатами на страновом уровне и наоборот. Это обеспечит взаимосвязанность архивов данных по проектам, страновым программам и общеорганизационным программам.

Рекомендация		Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства
	еще не увязанных с каким бы то ни было проектом (пункт 126).			
<b>СУЩЕСТВЕННЫЕ</b>				
Финансовый аудит				
Заключения о выверке банковских счетов и отсутствие выверки балансов по состоянию на конец года				
2.	Внедрить средства контроля для обеспечения полной выверки банковских счетов в установленные сроки (пункт 61).	В рамках текущей работы	CSF	<p>Руководство согласно с важностью обеспечения своевременной выверки банковских счетов и подтверждает, что, согласно установившейся практике, выверка банковских счетов завершается в течение 30 дней с окончания выверяемого месяца.</p> <p>Мониторинг и последующие действия включают:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- CSF регулярно взаимодействует с децентрализованными представительствами для обеспечения того, чтобы выверка завершалась до пополнения их банковских счетов.</li> <li>- CSF оказывает поддержку представительствам либо путем индивидуальной подготовки соответствующих специалистов, либо, в некоторых случаях, путем проведения выверки банковских счетов от имени таких представительств.</li> <li>- В страновых отчетах о финансовых рисках указываются представительства, в которых регулярно происходят задержки с выверкой, с тем чтобы руководители соответствующих представительств были в курсе ситуации и могли принять необходимые меры.</li> </ul>

Рекомендация		Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства
				<p>- CSF разработал электронный учебный курс по выверке банковских счетов, прохождение которого является обязательным условием для получения доступа к модулю управления денежной наличностью ГСУР (выверка банковских счетов), а также ежегодно проводит курсы повышения квалификации в виртуальном формате.</p> <p>- ФАО проводит выверку всех невыверенных позиций в соответствующих бухгалтерских книгах, отмечая, что некоторые давние позиции требуют проведения значительных изысканий.</p>
Суммы к возмещению и добровольные взносы, полученные авансом				
4.	Рассмотреть возможность отдельного раскрытия в отчете о финансовом положении информации о добровольных взносах, полученных авансом, и сумм к возмещению донорам в соответствии с пунктом 89 МСФО ОС 1 и для лучшего понимания финансовой информации читателями годовой финансовой отчетности (ГФО) (пункт 65).	2022 год	CSF	Эта рекомендация будет выполнена в рамках принятия новых стандартов учета поступлений, которые будут изданы Советом по МСФО.



Вопросы управления				
Аудит эффективности работы Инвестиционного центра (CFI)				
6.	Сформулировать стратегию осуществления, направленную на наращивание потенциала в области обеспечения инвестиций, исходя из анализа потребностей, для выявления критических пробелов в знаниях и потенциале (пункт 87).	2022 год	CFI	Наращивание потенциала является для CFI новой областью, и в настоящее время на нее приходится относительно небольшой объем работы Инвестиционного центра в целом. Ожидается, что в ближайшие годы он вырастет, как предусмотрено Планом преобразования CFI. С этой целью CFI разработал две "сопутствующих программы" – развитие потенциала для инвестиций (CD4I) и знания для инвестиций (K4I), дополняющие четыре основные инвестиционные и финансовые программы. Обе программы ориентированы на удовлетворение нужд и потребностей государств-членов и финансовых партнеров.
Аудит эффективности работы по направлению "Бюджет по программам, планирование работы и отчетность по осуществлению программы"				
Согласованность проектов с планами работы и ПНОП/задачами ЦУР				
10.	Обеспечить при планировании работы по странам согласованность проектов с приоритетным направлениям осуществления программы (ПНОП) и задачами, предусмотренными целями в области устойчивого развития (ЦУР), причем вклад этой работы следует должным образом отражать в стандартизированных показателях практических результатов (пункт 120).	2022 год	OSP/PSS	Вклад проектов ФАО на страновом уровне в осуществление ПНОП и ЦУР отражается в ФПИМС на этапе разработки с начала 2022 года. Реализация инициативы "Система управления жизненным циклом проектов" (PROMYS) обеспечит системную увязку между проектами и практическими результатами на страновом уровне. Это позволит всесторонним образом учесть ПНОП и ЦУР в планах работы на страновом уровне, а также придать общеорганизационной отчетности о ПНОП и ЦУР более комплексный характер.

Увязка практических результатов рамочных программ сотрудничества со странами (РПСС), приоритетных направлений осуществления программ (ПНОП) и ЦУР				
12.	<p>Для обеспечения правильного измерения хода работы Организации по достижению ЦУР на основе стандартных показателей практических результатов ФАО следует:</p> <p>i) обеспечить согласование практических результатов РПСС и целевых показателей достижения ЦУР с показателями Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (РПООНСУР);</p> <p>ii) рассмотреть возможность совершенствования механизмов контроля для обеспечения того, чтобы установленные для соответствующего уровня практические результаты увязывались с ПНОП только в том случае, если матрица результатов допускает увязку с ПНОП на основе</p>	2022 год	OSP/PSS	<p>i) Согласно политике ФАО, практические результаты, предусмотренные РПС, должны быть согласованы и увязаны с РПООНПР и с предусмотренными ЦУР задачами, и, соответственно, в рамках механизма контроля региональные представительства предпринимают шаги по удостоверению такой согласованности и увязки (контроль качества).</p> <p>ii) ФАО обеспечивает согласование системы планирования с ПНОП и соответствующими ЦУР во всех подразделениях штаб-квартиры.</p> <p>iii) Что касается децентрализованных представительств, то в рамках усилий ФАО по дальнейшей увязке Стратегической рамочной программы со страновым уровнем Организация готовит информационные и справочные/практические материалы по наращиванию потенциала, дополняющие руководства по разработке РПС, с тем чтобы помочь децентрализованным представительством глубже разобраться в ПНОП, теории изменений, взаимосвязях с ЦУР и т.д. Эти меры будут способствовать обеспечению более тесной увязки ПНОП и ЦУР на страновом уровне.</p>

	<p>целевых показателей достижения ЦУР;</p> <p>iii) обеспечить, чтобы показатели выполнения плана работы и практических результатов в региональных и страновых представительствах соответствовали матрице результатов (пункт 136).</p>			
<b>РЕЗУЛЬТАТЫ АУДИТА СООТВЕТСТВИЯ</b>				
<b>Закупки</b>				
14.	Стремиться совершенствовать институциональные механизмы, обеспечивающие выбор поставщиков услуг по письмам-соглашениям (ПС) на конкурсной основе для обеспечения максимально эффективного расходования средств (пункт 147).	2022 год	CSL	<p>Руководство частично согласно с этой рекомендацией. ПС используются не для закупки товаров и услуг, а для получения услуг от некоммерческих/правительственных организаций, не доступных на коммерческом рынке. ПС к закупкам не относятся.</p> <p>CSLP предпримет меры по повышению осведомленности, призванные привлечь внимание к необходимости проведения конкурсного, а не прямого отбора, в том числе с привлечением региональной сети СМЗ.</p>
15.	Обеспечить внедрение средств контроля, гарантирующих соблюдение требований прозрачности в ходе закупок, а также обеспечивающих, чтобы подразделения загружали	В рамках текущей работы	CSL	Руководство частично согласно с этой рекомендацией. Использование ГСУР в качестве системы хранения данных для ведения учета вследствие присущей ей архитектуры/ограничений, а также из-за вопросов конфиденциальности/доступа к информации, относящейся к конкретным конкурсным закупкам, возможным не представляется.

	документы по этим закупкам в Глобальную систему управления ресурсами (ГСУР) для регистрации и рассмотрения (пункт 151).			В целях обеспечения прозрачности CSLP через региональные представительства/СМЗ примет меры по широкому доведению информации о необходимости должного оформления всей документации, а также будет в качестве первого шага загружать в ГСУР подписанные протоколы местных комитетов по закупкам.
Продолжительность трудовых договоров с консультантом и перерывы между трудовыми договорами				
16.	Руководству Субрегионального представительства на островах Тихого океана (SAP) рекомендуется внедрить системы, обеспечивающие, чтобы договоры не возобновлялись без предписанного правилами перерыва (пункт 157).	2022 год	SAP/ RAP/CSH	<p>Данная рекомендация была выполнена в полном объеме в течение 2022 года.</p> <p>SAP соблюдает действующие правила и положения при найме внештатных сотрудников. SAP проверяет сроки всех трудовых договоров с использованием общеорганизационного калькулятора и при необходимости консультируется с RAP или CSH. В исключительных случаях у вышестоящего руководства испрашиваются необходимые разрешения. Следует отметить, что в период 2020–2021 годов все договоры, на которые обратил внимание внешний аудитор, были оформлены в соответствии с "Руководством по штатным и внештатным людским ресурсам для представительств во время пандемии нового коронавируса (COVID-19)", и во всех случаях продления договоров с внештатными сотрудниками были получены необходимые разрешения.</p>
Управление проектами				
18.	Реализовать меры контроля, направленные на обеспечение того, чтобы принимались управленческие решения, направленные на своевременное закрытие проектов (пункт 168).	В рамках текущей работы	PSS	<p>В рамках предложения по уточнению показателей ФПЧН и в целях совершенствования надзора и системного мониторинга PSS во взаимодействии с технической группой ФПИМС обеспечит внедрение системных возможностей для закрытия оперативной и финансовой части по отдельности.</p> <p>В целях укрепления деятельности по мониторингу и оценке проектов в Представительстве ФАО в Турецкой Республике были назначены специалисты, в задачи которых входит своевременное закрытие оперативной и финансовой части проектов, а также обучение сотрудников оперативной группы по финансовому мониторингу.</p>

Внутренний контроль				
20.	<p>i) Строже придерживаться требований, сформулированных в положениях о внутреннем контроле, относительно эффективности использования мелких сумм наличных средств и сохранности активов и собственности;</p> <p>ii) внедрить в ГСУР средства контроля для исключения не отвечающих установленным требованиям несогласованных закупок;</p> <p>iii) выработать условия совершенствования связи с представительствами на местах в целях обеспечения своевременного списания проданных активов из реестра активов (пункт 188).</p>	2022 год	<p>CSF</p> <p>CSL/CSF</p> <p>CSL/CSLC</p>	<p>i) Руководство отмечает, что правила пополнения счетов мелких расходов (PC) предусматривают, что такое пополнение должно производиться до того, как уровень средств на счете мелких расходов достигнет 20 процентов от разрешенного лимита, однако это лишь рекомендуемый уровень и представительства могут производить пополнение при уровне ниже 20 процентов от разрешенного лимита, не нарушая установленных требований.</p> <p>ii) В течение четвертого квартала 2022 года планируется провести автоматизацию оформления платежных требований, включая систему проверки на соответствие требованиям, в целях недопущения создания несогласованных счетов-фактур, превышающих установленные пороговые значения. Эту функциональность планируется внедрить поэтапно в течение 2023 года.</p> <p>iii) CSLC регулярно проводит учебные мероприятия по управлению активами для сотрудников децентрализованных представительств. Соответствующие учебные материалы будут пересмотрены в целях уделения более пристального внимания необходимости своевременного списания реализованных активов из реестра активов и представления соответствующих документов. CSL в сотрудничестве с CSF продолжит наращивать коммуникационную работу. CSF недавно ввела в действие практику рассылки страновым представительствам уведомлений о необходимости закрытия счетов на конец месяца, которые будут также включать напоминание о важности своевременного представления отчетности о списанном имуществе.</p>
ЗАСЛУЖИВАЮЩИЕ ВНИМАНИЯ				
Финансовый аудит				
Неиспользованные запасы				
3.	Создать в рамках ГСУЗ функциональные возможности,	2022 год	CSL/CSI	Добавление данных функциональных возможностей в ГСУЗ запланировано на четвертый квартал 2022 года, после чего они будут апробированы в Южном Судане, а затем в других представительствах в течение следующего

	обеспечивающие надзор за использованием инвентарных запасов (пункт 63).			года. Внедрение функциональных возможностей для проведения инвентаризации запасов на глобальном уровне предусматривается Программой работы по ОПП и будет завершено к концу 2023 года.
Вопросы управления				
Аудит эффективности работы Инвестиционного центра (CFI)				
7.	Действенно отслеживать выставляемые счета-фактуры и укрепить механизм мониторинга эффективности работы консультантов (пункт 92).	2022 год	CFI	<p>Данная рекомендация была выполнена. CFI разработал систему мониторинга для отслеживания оплаты счетов-фактур в первом квартале 2020 года. Мониторинг осуществляется ежеквартально, и все платежи партнеров обрабатываются своевременно.</p> <p>CFI оценивает работу консультантов на основе достигнутых или практических результатов и в соответствии с ключевыми индикаторами эффективности, предусмотренными кругом ведения. Руководители CFI готовят отчет по оценке качества по итогам каждого назначения, результаты которого с 2018 года заносятся в систему Taleo в соответствии с общеорганизационной политикой ФАО.</p>
АУДИТ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАБОТЫ ПО НАПРАВЛЕНИЮ "БЮДЖЕТ ПО ПРОГРАММАМ, ПЛАНИРОВАНИЕ РАБОТЫ И ОТЧЕТНОСТЬ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРОГРАММЫ"				
Перечень проектов, осуществляемых за счет ресурсов Плана работы в соответствии с Системой поддержки планирования, осуществления и оценки программ и представления отчетности по ним (ПИРЕС)				
9.	Доработать алгоритм Системы осуществления и оценки проектов и программ и представления отчетности по ним (ПИРЕС) для обеспечения того, чтобы в раздел "Ресурсы для реализации плана работы"	2022 год	OSP	Перечень предлагаемых проектов включает проекты, которые потенциально могли бы внести вклад в план работы для той или иной страны, включая региональные и межстрановые проекты. Страновое представительство, занимающееся подготовкой плана работы, имело возможность выбрать соответствующие проекты из этого перечня. Критерии будут пересмотрены в рамках следующего цикла планирования работы.

	включались только те проекты, которые вносят вклад в получение практических результатов по плану работы для этой страны (пункт 116).			
<b>РЕЗУЛЬТАТЫ АУДИТА СООТВЕТСТВИЯ</b>				
<b>Закупки</b>				
13.	Надлежащим образом выявлять и устранять причины несоответствия запланированных и фактических закупок, чтобы обеспечить надлежащее выполнение функций планирования (пункт 143).	2022 год	CSL	<p>CSLP в 2022 году внедрил электронный модуль Плана закупок, предназначенный для использования децентрализованными представительствами, и подал запрос на изменение практики оформления заявок на закупку через ГСУР, предусматривающий четкое обозначение заявок, являющихся частью Плана закупок.</p> <p>CSLP продолжит усилия по информированию децентрализованных представительств через региональные представительства/СМЗ о необходимости критического анализа расхождений между запланированными и фактическими закупками на ежегодной основе и последующего обсуждения выявленных расхождений с соответствующими бюджетодержателями и уполномоченным должностным лицом/ПрФАО/руководителем представительства.</p> <p>В мае 2022 года в Представительстве ФАО в Турецкой Республике был проведен учебный курс по организации закупок, призванный снизить количество расхождений между запланированными и фактическими закупками.</p>
17.	Выявлять в ГСУР такие ошибки, как, например, наличие поставщиков, не имеющих действующего места фактического	2023 год	CSL	В настоящее время проводится регулярная проверка неактивных поставщиков, и будут предприняты дополнительные действия для определения необходимых корректирующих мер, включая мероприятия по обеспечению качества данных, которые должны быть реализованы в рамках

	расположения, и принимать меры по исправлению ошибок. В отношении поставщиков, неоднократно не исполняющих условия договоров с ними, следует рассмотреть вопрос о введении соответствующих санкций (пункт 161).			<p>проекта технической модернизации ERP, запланированной к завершению ко второму кварталу 2023 года.</p> <p>Уведомление о невыполнении поставщиками своих обязательств, основанное на оценке подразделения-закупщика, может быть подано через CSLP и систему Service-Now.</p>
19.	Периодически рассматривать и актуализировать статус проектов в процессе осуществления. Проекты, которые признаны разработчиками, как утратившие актуальность, следует своевременно обозначать в системе как отмененные (пункт 172).	2022 год	PSS/PSR	<p>В настоящее время идет разработка системы мониторинга, которая, как ожидается, начнет функционировать к 31 декабря 2022 года.</p> <p>Руководство отмечает, что в FPMIS не предусмотрено пометы о пригодности к осуществлению для реализуемых проектов.</p>