

Serie de evaluaciones de los programas en los países

Evaluación del trabajo de la Oficina Subregional de la FAO para Mesoamérica 2012-2017

ANEXO 7. Contribuciones de la asistencia técnica de SLM

**ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA ALIMENTACIÓN Y LA AGRICULTURA
Roma, 2019**

Índice

1	Contribuciones de SLM para desarrollar estrategias subregionales o nacionales, formular productos normativos, y mejorar prácticas	1
2	Contribuciones de SLM para reforzar capacidades de resiliencia, de gestionar riesgos de desastres, y de manejar emergencias.....	3
3	Contribuciones de SLM para empoderar grupos vulnerables indígenas y promover la equidad entre géneros	5
4	Contribuciones de SLM para promover la Cooperación Sur-Sur (CSS) y el intercambio de conocimientos en temas relevantes	6

1 Contribuciones de SLM para desarrollar estrategias subregionales o nacionales, formular productos normativos, y mejorar prácticas

1. En Nicaragua, SLM acompañó los procesos de mejoramiento tecnológico de la pesca de langosta (TFD-15/NIC/001, 2015), fomentando mecanismos de coordinación, diálogo y consenso de las autoridades competentes, a través de varias misiones técnicas entre 2013 y 2017. Se estima que, por medio de esta innovación, los ingresos totales por exportaciones de langosta del país aumentaron USD 20 millones por año (un aumento del 40%).¹
2. Desde SLM, FAO también acompañó la implementación de una estrategia para el desarrollo de la pesca artesanal en la Región Autónoma del Atlántico Norte (proyecto TCP/RLA/3604) fortaleciendo capacidades en Costa Rica, República Dominicana, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá para armonizar procedimientos de vigilancia, monitoreo y control de la pesca y contribuir a una mejor gestión sostenible de los recursos pesqueros, salvaguardando los medios de vida y los ecosistemas marinos.
3. SLM también ha acompañado al Instituto Nicaragüense de Tecnología Agropecuaria (INTA) en la elaboración de la Estrategia Nacional de Fito-mejoramiento y la formación de capacidades de 40 servidores públicos a través de un taller sobre temas de conservación de semillas y utilización de semillas criollas de granos básicos (Informes Anuales 2015 y 2016). Como fue reportado en la EPP de Nicaragua,² con este apoyo se favoreció la seguridad alimentaria mediante su inserción en el sistema formal y en el suministro local de semillas, y se actualizaron cuatro Normas Técnicas Obligatorias Nicaragüenses.
4. A través de su apoyo técnico, SLM ha contribuido a la formulación de un marco estratégico con enfoque en los cuatro países del Corredor Seco, con financiamiento de la Unión Europea.³ El *Programa de Fortalecimiento de la Resiliencia ante el riesgo de desastres en el Corredor Seco Centroamericano 2015-2018* y la *Agenda para la resiliencia*, desarrollados junto con el PMA, el CAC, el CCAD, el CEPREDENAC, y el Comité Regional de Recursos Hidráulicos (CRRH), consisten en un marco programático que debe beneficiar a 50 000 familias de productores de pequeña escala mediante varios proyectos nacionales, subregionales y regionales de la FAO, así como el programa regular de SLM.⁴
5. En el programa ONU-REDD (2014), SLM apoyó a México para desarrollar un documento de trabajo sobre un "Análisis legal sobre la propiedad de la reducción de emisiones",

¹ En relación con las cifras de 2013, INPESCA, 2014. Ver CPE de Nicaragua y <http://www.fao.org/3/I9540ES/i9540es.pdf>

² Ver FAO: <http://www.fao.org/evaluation/evaluation-digest/evaluations-detail/en/c/1136878/>

³ Ver FAO: <http://www.fao.org/emergencias/recursos/documentos/recursos-detalle/es/c/330169/> y el Programa: http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/emergencias/docs/Corredor_Seco_Breve_ES.pdf

⁴ El programa considera un presupuesto total de USD 12.17 millones. Se basa en los siguientes proyectos de la FAO: TCP/RLA/3507; TCP/SLM/3501; TCP/NIC/3403; FMM/GLO/112/MUL; TCP/SLM/3502; TCP/ELS/3502; UNJP/ELS/016/UNJ; TCP/GUA/3502; GCP/GUA/024/SWE; TCP/HON/3504; OSRO/GUA/301/UNO; GCP/ELS/012/GFF; TCP/GUA/3502. El programa espera contribuir al fortalecimiento institucional y a la formulación de políticas de gestión de riesgo; al desarrollo de sistemas de monitoreo del riesgo para emisión de alertas tempranas; a la adopción de medidas de prevención y mitigación del riesgo para reducir la vulnerabilidad de las comunidades; y a la mejora de la preparación y de la coordinación para la respuesta de emergencia.

apuntando a respaldar el acuerdo del Fondo de Carbono con el Banco Mundial y la implementación de la Estrategia Nacional REDD+.

6. Mediante el apoyo de oficiales técnicos de SLM, se apoyó un proyecto financiado por el FMAM⁵ en El Salvador⁶ cuyo objetivo fue incorporar la adaptación al cambio climático y la reducción del riesgo de desastres en los planes de gestión de microcuencas frágiles, así como reducir la degradación de la tierra y el uso inadecuado de la tierra y el agua. Entre otros logros, la evaluación final del proyecto destacó la coordinación interinstitucional que el proyecto alcanzó; acciones que han permitido aumentar la calidad y disponibilidad de agua y que las familias tengan un acceso más seguro a medios de subsistencia; y el aumento del nivel de conciencia de la población respecto a los impactos adversos predecibles del cambio climático.

⁵ En (2018) se aprobaron los proyectos *Securing the future of global agriculture facing the threat of climate change, conserving the genetic diversity of the traditional agroecosystems of Mexico* (GCP /MEX/305/GFF) y *Promoting climate-smart livestock management in the Dominican Republic* (GCP /DOM/019/GFF), con OTs basados en SLM.

⁶ Proyecto *Climate Change Adaptation to Reduce Land Degradation in Fragile Micro-Watersheds Located in the Municipalities of Texistepeque and Candelaria de la Frontera* (GCP /ELS/012/GFF, 2014).

2 Contribuciones de SLM para reforzar capacidades de resiliencia, de gestionar riesgos de desastres, y de manejar emergencias

7. Con el fin de responder a la sequía prolongada en El Salvador y Guatemala, SLM apoyó el reforzamiento de capacidades a nivel comunitario a través del proyecto OSRO/RLA/601/BEL (2016). Entre otros logros, se fortalecieron las capacidades de grupos de voluntarios encargados de recopilar datos meteorológicos y socioeconómicos dentro de los sistemas de alerta temprana y se logró reducir el impacto de la sequía en los medios de vida rurales vulnerables.
8. En 2017, en cooperación con el PNUD, UNFPA, UNICEF, PMA y OMS, SLM proporcionó apoyo a Cuba (proyecto OSRO/CUB/701/CHA) con el objetivo de permitir la restauración de la producción alimentaria en las municipalidades más afectadas por el huracán Irma. Las actividades de capacitación organizadas por la FAO alcanzaron a 163 073 personas afectadas por el huracán.
9. SLM ha apoyado a varios países en la implementación de la estrategia de gestión de riesgo para el Corredor Seco Centroamericano. Mediante un sub-proyecto del proyecto global FMM/GLO/112/MUL, ejecutado en Guatemala y Honduras, se capacitaron a familias en el uso eficiente de agua para agricultura y en otros temas relacionados con la agricultura adaptada al clima, para hacer frente a las vulnerabilidades causadas por el fenómeno del Corredor Seco. Entre otros logros, se destaca la aprobación de la Ley PROBOSQUE en Guatemala, que promueve la protección y recuperación forestal ancestral. En Honduras, el proyecto contribuyó a incrementar la productividad, mejorar la conservación del suelo y el agua. La carta de acuerdo firmada por SLM con el Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza (CATIE) permitió la preparación conjunta de un estudio⁷ sobre la implementación de sistemas agro-forestales en Guatemala y Honduras.
10. Mediante el Proyecto TCP/SLM/3501 (2014), SLM ha respaldado el establecimiento de un sistema de formación de capacidades en resiliencia para Costa Rica, República Dominicana, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá. En Nicaragua, se concretizó el desarrollo de un sistema de monitoreo de sequía usando el Sistema del Índice de Estrés Agrícola (ASIS).⁸ SLM, mediante un oficial de agro-meteorología, dio acompañamiento continuo para el diseño e implementación del Sistema. Como parte del proyecto TCP/RLA/3606, SLM capacitó personal CRRH del SICA para operar el mismo sistema de monitoreo de sequía agrícola en el corredor seco. El objetivo del proyecto era el de fortalecer las capacidades técnicas e institucionales para el uso sostenible de los recursos naturales, adaptación al cambio climático y gestión de riesgos en El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y República Dominicana, además de otros países latino-americanos.

⁷Ver: <http://www.fao.org/climate-smart-agriculture-sourcebook/production-resources/module-b5-integrated-production-systems/b5-case-studies/case-study-b5-2/en/>

⁸ ASIS fue desarrollado por la FAO para detectar áreas agrícolas donde los cultivos podrían ser afectados por la sequía: http://www.fao.org/giews/earthobservation/asis/index_1.jsp?lang=es

El sistema está actualmente activo en Nicaragua y en proceso de ejecución en Panamá. Fuentes <http://www.fao.org/nicaragua/noticias/detail-events/es/c/1145326/> y

11. Por último, SLM proporcionó apoyo técnico, valorado como positivo por el OIRSA, para establecer un sistema de alerta temprana relacionado con la sanidad vegetal y desarrollar convenios específicos y esquemas de coordinación en temas de vigilancia de enfermedades.

3 Contribuciones de SLM para empoderar grupos vulnerables indígenas y promover la equidad entre géneros

12. La asistencia técnica⁹ de SLM en Panamá orientada a la restauración de los sistemas productivos en comunidades indígenas es valorada positivamente y **la FAO es considerada como una de las agencias más activas en el tema**. Su propósito final es el de fortalecer la seguridad alimentaria y nutricional de 10 comunidades indígenas. En El Salvador, donde la FAO también tiene una persona dedicada a atender las necesidades de los países de SLM en el mismo tema, se destacó el desarrollo de un proyecto que permitió medir la inseguridad alimentaria y nutricional de estas poblaciones.
13. En los últimos años, la FAO ha puesto mayor énfasis en la temática transversal de género, mediante el apoyo de una especialista basada en SLM - temporalmente reemplazada desde agosto 2018 por el punto focal para género en El Salvador. A partir del 2015, el presupuesto de la oficina SLM incluyó fondos específicos para asuntos transversales de Género. En SLM, capacitaciones internas y externas¹⁰ y publicaciones¹¹ demuestran la preocupación por promover la equidad de género. Un buen ejemplo es el levantamiento de información sobre la tenencia de la tierra y las responsabilidades asumidas por las mujeres, para el registro de la agricultura familiar en Costa Rica, Panamá y República Dominicana, con el fin de orientar futuras acciones de política pública adaptadas a su situación y necesidades específicas.
14. SLM también acompañó a varios grupos organizados de mujeres en la subregión, con el fin de aumentar sus capacidades para establecerse en varios tipos de actividades, o para consolidar su papel en varios espacios de diálogo. En Nicaragua, el personal entrevistado en el marco de la evaluación de programa de país consideró el apoyo de SLM en la temática de género como adecuado. En Guatemala, SLM acompañó el proyecto UNJP/GUA/023/UNJ (2014)¹² cuyo objetivo era el de acelerar el progreso del empoderamiento económico de las mujeres rurales. Hasta la fecha, el proyecto ha promovido diferentes tecnologías ahorradoras de tiempo y esfuerzo, las cuales se implementan con los grupos de mujeres indígenas mediante redes de promotoras.
15. A pesar de lo anterior y si bien el personal de SLM fue capacitado en un taller dedicado a la temática de género, parece que el tema sigue siendo en gran parte dejado a la atención del punto focal nacional asignado para SLM.

⁹ Entre los expertos temáticos de SLM que brindarán apoyo técnico se prevé la participación de: el oficial en género y pueblos indígenas; el oficial en nutrición; el oficial en seguridad alimentaria; el oficial en sistemas alimentarios; el oficial forestal; el oficial de producción y protección vegetal; y el oficial de gestión de riesgos y resiliencia.

¹⁰ Incluso en 2018 el proyecto *Mesoamérica sin Hambre*, apoyo el diseño de un programa de capacitación de técnicos del Centro Nacional de Tecnología Agropecuaria y Forestal (CENTA) para facilitar el abordaje del tema del género a nivel comunitario (El Salvador)

¹¹ "Mujeres parlamentarias en la lucha contra el hambre en Mesoamérica" en 2016 - www.fao.org/3/a-i6216s.pdf

¹² Este Programa es una iniciativa global implementada conjuntamente por la FAO, el FIDA, ONU Mujeres y el PMA en siete países. Ver: <http://www.fao.org/gender/insights/detail/en/c/386002/>

4 Contribuciones de SLM para promover la Cooperación Sur-Sur (CSS) y el intercambio de conocimientos en temas relevantes

16. En los últimos años, los países de la subregión han incursionado en iniciativas de CSS y los esfuerzos de FAO en fomentar este tipo de cooperación entre países de la región son generalmente reconocidos y apreciados. La CSS es apoyada desde SLM, donde un oficial regional se dedica a la búsqueda de oportunidades de cooperación dentro de la subregión. Mediante proyectos de tipo TCP o a través de fondos fiduciarios, SLM facilita enlaces entre instituciones de varios países y promueve asistencia desde países o instituciones con fuertes capacidades hacia otros en la subregión.
17. Dentro de la región, la cooperación de países con fortalezas técnicas es solicitada, y la FAO ha facilitado su implementación. Por ejemplo, mediante los proyectos *Apoyo a las Estrategias Nacionales y Subregionales de SAN, y de Superación de la Pobreza en países de ALC* y *Fortalecimiento de Programas de Alimentación Escolar en el Marco de la Iniciativa ALC sin Hambre 2025*, financiados por la Agencia Brasileña de Cooperación (ABC), la FAO facilitó el intercambio de conocimiento y diálogo entre los países participantes sobre experiencias exitosas y lecciones aprendidas de los diferentes procesos llevados a cabo en la región.
18. **Así mismo, SLM también trabajo para que países, o instituciones de Mesoamérica se conviertan en proveedores de capacidades técnicas o fondos para el beneficio de otros países de la subregión.** Expertos de Cuba han proporcionado apoyo técnico a otros países, y México es el caso más emblemático de país donante en la subregión. En particular, el programa **Mesoamérica Sin Hambre (MSH)**, financiado por México, ha contado con un componente de coordinación regional que facilita el intercambio de ideas conocimiento y experiencias entre países y entre actores del desarrollo, y sirve de enlace entre las iniciativas de política nacional y las regionales. México además recién apoyó, a través de SLM, el desarrollo de la investigación sobre recursos marinos, poniendo a disposición de los países centro-americanos un buque de investigación para la capacitación de unidades técnicas de estos países.¹³ SLM también colaboró con el CATIE para apoyar la armonización de los inventarios forestales nacionales en Costa Rica, Honduras y México, con el contexto del programa ONU-REDD. El Programa también prevé intercambios entre México, Guatemala y Colombia sobre la gestión comunitaria de bosques.
19. Países como Nicaragua y Panamá reportan su **aprecio del apoyo que recibieron a través de la CSS**. En Nicaragua, la cooperación ayudó a mantener un diálogo político de alto nivel y a conocer las experiencias de otros países. En Panamá, el apoyo técnico

¹³ Ver <http://www.fao.org/americas/noticias/ver/es/c/1152325/> y <http://www.fao.org/mexico/noticias/detail-events/en/c/1153262/>.

De igual forma, en el marco del proyecto TFD-15/NIC/001 (2015) apoyado desde SLM, Nicaragua se ha beneficiado de un acompañamiento técnico a los procesos de mejoramiento tecnológico de la pesca de langosta, con recursos de la CSS que ha dispuesto la Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AMEXCID) a través del Programa MSH. Entre otras, se organizó una misión integrada por funcionarios de México y el Oficial Superior de Pesca y Acuicultura de la FAO con el objetivo de elaborar un plan de acompañamiento a los procesos de transferencia tecnológica para el sector langostero.

proporcionado por Cuba ayudó al fortalecimiento de la cadena del coco, mientras la FAO facilitó la participación de especialistas del manejo integral del coco.

20. A pesar de la apreciación expresa, y de que SLM promueve la CSS como herramienta con relevantes países de renta media y alta, la evaluación nota que **todavía no se ha verificado un efecto de gran alcance sobre la participación de países que podrían ser donantes en la financiación** de la cooperación en la subregión (ver Figura 19). La evaluación resalta que **faltaría un registro corporativo** que permita incluir la información acerca del tiempo de técnicos y expertos que los países están aportando a través de una cooperación técnica, de tal cuenta que permita hacer una estimación de su aporte.
21. **Los Intercambios regionales son también aprovechados a través de proyectos de alcance subregional o regional.** El proyecto TCP/SLM/3604, relativo al Sistema Regional de Inteligencia y Monitoreo de Mercados Agrícolas (SIMMAGRO), apoyó a la conformación de espacios regionales de discusión. El proyecto de respuesta a emergencias causadas por sequías OSRO/RLA/601/BEL facilitó el intercambio entre expertos de El Salvador y Guatemala. Igualmente, el programa global FAO-UE FLEGT,¹⁴ facilitó el intercambio de conocimientos sobre la gobernanza forestal.¹⁵

¹⁴ FLEGT: Forest Law Enforcement, Governance and Trade

¹⁵ En el programa FAO-UE FLEGT, Brasil y México fueron señalados como países fundamentales para el intercambio regional, aunque los documentos revisados no permiten confirmar si los intercambios se materializaron.