



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

КОМИТЕТ ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Двадцать пятая сессия

Рим, 26–30 сентября 2016 года

Международный год охраны здоровья растений

Резюме

Под охраной здоровья растений обычно понимается деятельность по предупреждению интродукции вредных организмов¹ растений и продуктов растительного происхождения и борьба с ними, включая регулирование импортных и экспортных поставок с помощью ряда мер, направленных на предупреждение распространения вредных организмов на новых территориях, особенно по каналам международной торговли, туризма и продовольственной помощи, и борьбу с ними. Она является ключевым элементом любой стратегии по искоренению голода и нищеты в сельских районах и по обеспечению источников средств к существованию. Существенный рост объема международной торговли сельскохозяйственными товарами, а также последствия изменения климата ведут к резкому увеличению риска интродукции вредных организмов и представляют собой новую серьезную проблему для здоровья растений. Для решения этих проблем Финляндия в 2016 году официально обратилась к ФАО с предложением добиваться провозглашения 2020 года Международным годом охраны здоровья растений (МГОЗР).

Предложение учредить МГОЗР рассматривалось руководящим органом МККЗР (Комиссией по фитосанитарным мерам – КФМ) в 2015 и 2016 годах и получило единодушную поддержку. На 39-й сессии Конференции ФАО Финляндия сообщила об обсуждении этого вопроса в рамках МККЗР и о своем намерении идти дальше в этом направлении и получила широкую поддержку многих делегаций (С 2015/REP, пункт 60).

¹ В МККЗР термин "вредный организм" определяется как "любой вид, раса или биотип растений, животных или патогенных агентов, способный вредить растениям или растительным продуктам". Он охватывает всех насекомых, а также все болезнетворные микроорганизмы и сорняки, которые являются вредными для растений.

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной..

С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.



mr244

МГОЗР будет способствовать росту осведомленности о важности охраны здоровья растений и ее роли в решении важнейших международных проблем, таких как голод, нищета, угрозы для окружающей среды и обеспечение экономического развития. Он конкретно направлен на решение новых и возникающих проблем в области охраны здоровья растений, включая последствия изменения климата, существенный рост международной торговли, высокие темпы утраты биологического разнообразия и новые пути распространения вредных организмов, например торговлю по интернету, посредством разработки более эффективных национальных, региональных и глобальных мер политики, структур и механизмов.

Пользу от Международного года охраны здоровья растений почувствуют на себе не только наименее развитые и развивающиеся страны с очевидными недостатками в фитосанитарной сфере, но и все страны, в том числе страны с аграрной экономикой и промышленно развитые страны.

Проект решения Комитета

Комитету предлагается:

- 1) рассмотреть предложение правительства Финляндии о провозглашении системой ООН 2020 года Международным годом охраны здоровья растений (МГОЗР) и выработать необходимые в этой связи руководящие указания;
- 2) с учетом политики ФАО в отношении провозглашения и проведения международных годов (С 2013/LIM/15) вынести свои рекомендации по проекту резолюции Конференции, содержащемуся в Приложении А, и представить соответствующее предложение на рассмотрение 155-й сессии Совета (декабрь 2016 года) и 40-й сессии Конференции ФАО (июль 2017 года).

Вопросы по существу настоящего документа могут быть направлены:

Роберту Гуэю,
Секретарю КСХ
Тел.: +39-0657054920

I. Введение

1. Ключевым элементом любой стратегии искоренения голода и нищеты в сельских районах должна быть охрана здоровья растений от вредных организмов. Вследствие расширения зоны распространения вредных организмов растут угрозы для производства пищевых сельскохозяйственных культур. В частности, вредные организмы, которые были интродуцированы в новые экосистемы, могут оказать разрушительное воздействие на продовольственную безопасность и окружающую среду. В глобальном масштабе потери урожая, вызываемые такими вредными организмами, могут быть значительными, и, по подсчетам, могут достигать 50 процентов.
2. С начала тысячелетия объем мировой торговли сельскохозяйственной продукцией увеличился в три раза, и прогнозируется её дальнейший рост. Такой существенный рост международной торговли сельскохозяйственными товарами, а также изменение климата ведут к резкому повышению риска распространения вредных организмов. Новые пути распространения и нарушенный экологический режим создают прекрасные условия для возникновения крупных вспышек активности вредных организмов в будущем.
3. Несмотря на глобальное повышение риска распространения вредных организмов, во многих странах усилия по борьбе с этой опасностью ослабевают в результате сокращения – зачастую существенного – объемов ресурсов, выделяемых на цели охраны здоровья растений. В частности, наблюдается ослабление национальных исследовательских, таксономических и диагностических служб охраны здоровья растений. Службы защиты растений во всем мире сталкиваются со всё возрастающей опасностью распространения вредных организмов в условиях сокращения объема выделяемых ресурсов.
4. В целях решения этих проблем Финляндия предложила Комиссии по фитосанитарным мерам МККЗР добиваться провозглашения 2020 года Международным годом охраны здоровья растений (МГОЗР-2020). Это предложение было мотивировано тем доводом, что только активная информационно-разъяснительная работа на международном уровне может способствовать решению текущих и будущих проблем, связанных с вредными организмами растений и их распространением. В 2015 году КФМ обсудила это предложение Финляндии и приняла решение добиваться провозглашения 2020 года Международным годом охраны здоровья растений. В январе 2016 года министр сельского хозяйства и окружающей среды Финляндии г-н Киммо Тииликайнен официально просил Генерального директора ФАО включить это предложение в повестку дня соответствующих органов ФАО в целях принятия резолюции по этому вопросу на 40-й сессии Конференции в 2017 году.

II. Обоснование провозглашения МГОЗР

5. На 11-ом заседании КФМ в апреле 2016 года члены Комиссии обсудили и определили цель МГОЗР, заключающуюся в *повышении осведомленности о важности охраны здоровья растений и её влиянии на решение вопросов глобальной значимости, включая голод, нищету, угрозы окружающей среде и экономическое развитие*. Под охраной здоровья растений обычно понимается деятельность по предупреждению интродукции вредных организмов¹ растений и продуктов растительного происхождения и борьба с ними, включая регулирование импортных и экспортных поставок с помощью ряда мер, направленных на предупреждение распространения вредных организмов на новых территориях, особенно по каналам международной торговли, туризма и продовольственной помощи, и борьбу с ними.
6. В апреле 2016 года участники 11-го заседания КФМ рассмотрели и утвердили следующие конкретные цели МГОЗР:

- повышение осведомленности общественности и политиков глобального, регионального и национального уровней о вопросах, связанных со здоровьем растений;
- содействие активизации усилий в области охраны здоровья растений, предпринимаемых на национальном, региональном и глобальном уровнях, и укреплению их ресурсной базы в свете роста торговли и новых угроз распространения вредных организмов вследствие изменения климата;
- обучение широких слоев общественности и повышение их информированности об охране здоровья растений;
- повышение уровня взаимных связей и участия всех заинтересованных сторон в охране здоровья растений;
- активизация сбора информации о состоянии дел в области защиты растений в мире;
- содействие созданию партнерств в области охраны здоровья растений на национальном, региональном и глобальном уровнях.

7. Всё вышеперечисленное приведет к усилению общественной и политической поддержки усилиям по охране здоровья растений, а также к повышению уровня координации внутри сообщества, занятого в этой области.

III. Ожидаемый положительный эффект

8. МГОЗР станет сильнейшим стимулом для реализации Целей в области устойчивого развития ООН и Стратегических целей ФАО на основе устойчивого сельскохозяйственного производства, включая следующие цели и ожидаемые результаты.

Цели МГОЗР	Ожидаемые результаты МГОЗР
<i>Повышение осведомленности организаций системы ООН, других таких ключевых международных организаций, как ВТО, национальных правительств, гражданского общества и политиков о важной роли охраны здоровья растений.</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Происходит эффективное распространение информации о важности охраны здоровья растений для обеспечения устойчивости сельского и лесного хозяйств, сбалансированности экосистем, развития торговли и для снижения угроз здоровью растений, вызванных изменением климата и ростом мировой торговли. • Принятие и публикация "Обзора состояния дел в области защиты растений в мире" (статья 11,2 (а) МККЗР).
<i>Совершенствование политики в области охраны здоровья растений на национальном, региональном и глобальном уровнях.</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Разработка эффективного законодательства в области охраны здоровья растений на национальном уровне (особенно в развивающихся и наименее развитых странах). • Совершенствование мер политики в области регионального сотрудничества и разработка новых глобальных стратегических рамок в области охраны здоровья растений.
<i>Увеличение объемов устойчивых финансовых и других ресурсов, направляемых на цели охраны здоровья растений на национальном, региональном и глобальном уровнях.</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Повышение уровня осведомленности общественности и политических кругов о пользе охраны здоровья растений. • Увеличение объемов ресурсов, выделяемых национальным, региональным и глобальным организациям защиты растений. • Увеличение базы доноров, а также развитие нового финансового механизма в целях развертывания деятельности в рамках МККЗР.

<i>Укрепление связей между национальными, региональными и глобальными органами охраны здоровья растений и научным сообществом, исследовательскими институтами и другими специалистами.</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Более полное отражение вопросов охраны здоровья растений в национальных учебных программах. В идеале это должно также привести к более активному участию заинтересованных сторон в разработке мер политики в области охраны здоровья растений и к их интеграции в действия фитосанитарного характера. • Будут развиваться государственно-частные партнерские отношения на национальном, региональном и глобальном уровнях.
<i>Повышение безопасности международной торговли и расширение доступа на рынки путем более глубокой гармонизации и более точного применения международных стандартов.</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Интенсификация процессов международной фитосанитарной гармонизации путем активизации работы по разработке стандартов. • Усиление помощи развивающимся и наименее развитым странам в применении этих стандартов. • Выявление возможностей получения синергического эффекта при сочетании традиционных видов деятельности в области наращивания потенциала с новыми стратегиями оказания помощи в применении этих стандартов и многоотраслевыми подходами к защите растений.
<i>Усиление связей между учреждениями, занимающимися вопросами охраны окружающей среды, например вопросами биоразнообразия и изменения климата, и органами охраны здоровья растений.</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Выявление возможностей получения синергического эффекта при увязке конвенций в области биоразнообразия с органами, занимающимися этими вопросами. • Повышение уровня сотрудничества между организациями, занимающимися вопросами биоразнообразия и изменения климата, на национальном, региональном и глобальном уровнях.

IV. Проведение Года

9. МГОЗР будет проведен под общим руководством ФАО при технической поддержке со стороны МККЗР в партнерстве с региональными и национальными организациями защиты растений. КФМ и её партнеры будут играть ключевую роль в содействии достижению целей МГОЗР. Научные, технологические, академические, промышленные, фермерские и другие международные организации должны будут сыграть важную роль в проведении МГОЗР.

V. Существующие и возможные партнеры по проведению МГОЗР

10. Стронники МГОЗР провели ряд неофициальных консультаций с несколькими международными организациями и партнерами. В первую очередь основными партнерами по проведению МГОЗР являются национальные правительства и девять существующих региональных организаций защиты растений (Комиссия по защите растений для стран Азии и Тихого океана (АТККЗР), Андское сообщество (АС), Комитет по здоровью растений Южного Конуса (COSAVE), Европейская и средиземноморская организация по защите растений (ЕОКЗР), Межафриканский совет по фитосанитарии (МАСФ АС), Ближневосточная организация по карантину и защите растений (БВОКЗР), Североамериканская организация по

карантину и защите растений (САОКЗР), Международная региональная организация по борьбе с болезнями растений и животных (ОИРСА); Тихоокеанская организация по карантину и защите растений (ТОКЗР)). Другие международные организации, принадлежащие к системе ООН или тесно связанные с ней, также являются возможными партнерами. Потенциальными партнерами по проведению МГОЗР могут стать Конвенция о биологическом разнообразии (КБР) ЮНЕП, Всемирная торговая организация (ВТО), Всемирный банк и Фонд содействия соблюдению стандартов и развитию торговли (ФСРТ).

VI. Предварительные соображения по программе МГОЗР

11. В рамках МККЗР только началась работа по детальному планированию мероприятий, связанных с МГОЗР. Поэтому имеются лишь предварительные соображения по его программе. Самое большое внимание в программе МГОЗР будет уделено деятельности, которая решала бы и включала бы интересы различных групп, занимающихся охраной здоровья растений. Мероприятия в рамках МГОЗР, связанные с информационно-разъяснительной работой устойчивого и долгосрочного характера (планы предусматривают ряд глобальных и региональных или субрегиональных мероприятий помимо мероприятий на национальном уровне), должны быть в равной степени привлекательными для таких различных групп заинтересованных сторон, как научные круги, исследовательские организации, торговые предприятия, производители и регулирующие органы, а также для общественности в целом, включая детей.

12. Возможные крупные мероприятия программы МГОЗР включают:

- встречу в рамках КФМ на уровне министров;
- конференцию доноров;
- региональные конференции по охране здоровья растений, посвященные рассмотрению таких характерных для регионов вопросов охраны здоровья растений, как исследования в этой области и специфичные угрозы здоровью растений в малых островных странах;
- региональные конференции на уровне министров (при помощи региональных организаций защиты растений – РОКЗР);
- курирование конкретных национальных мероприятий в области охраны здоровья растений;
- межучрежденческую конференцию по охране здоровья растений и её воздействию на биоразнообразие и изменение климата и по торговле и охране здоровья растений;
- международный семинар по наращиванию потенциала и оказанию помощи в осуществлении мер по охране здоровья растений.

13. Более подробное описание мероприятий в рамках программы МГОЗР, особенно в области налаживания связей и информационно-разъяснительной работы, в настоящее время составляется и будет готово к концу 2016 года.

VII. Соответствие политике ФАО в отношении провозглашения и проведения международных годов

14. Охрана здоровья растений оказывает существенное влияние на достижение Целей в области устойчивого развития (ЦУР) ООН 1, 2, 8, 12, 13, 15 и 17, особенно ЦУР 2, 13, 15 и 17.

15. Охрана здоровья растений действительно является глобальной задачей, представляющей интерес для всех стран-членов ФАО и объединяющей страны, находящиеся на разных уровнях развития. Решение КФМ рассмотреть вопрос о провозглашении МГОЗР было принято единогласно.

16. Организаторы МГОЗР являются сторонниками мероприятий на национальном, региональном и глобальном уровнях. Планируется проведение значимых последующих мероприятий в виде новых или углубления сложившихся видов деятельности.

17. Несмотря на то, что международная программа по защите здоровья растений существует, а именно Международная конвенция по карантину и защите растений (МККЗР), этого никоим образом недостаточно для решения будущих проблем. Последствия изменения климата, значительный рост международной торговли и стремительное ухудшение состояния биологического разнообразия влекут за собой такие проблемы, которые требуют незамедлительного принятия мер на международном уровне.

Приложение А

Проект резолюции Конференции

Отмечая, что здоровые растения являются основой всей жизни на Земле, функционирования экосистем, продовольственной безопасности и играют ключевую роль в поддержании жизни на Земле;

признавая, что здоровье растений является ключевым фактором устойчивой интенсификации сельского хозяйства, необходимой для того, чтобы прокормить растущее население мира к 2050 году;

подтверждая, что охрана здоровья растений оказывает решающее влияние на решение проблемы роста населения и что признание важности охраны здоровья растений, её пропаганда и содействие ей имеют первостепенное значение для того, чтобы международное сообщество могло обеспечить растительными ресурсами продовольственную безопасность в мире на основе неизменных и устойчивых экосистем;

признавая, что поддержание здоровья растений защищает окружающую среду, леса и биоразнообразие от вредных организмов растений и от воздействия изменения климата и содействует усилиям, направленным на уменьшение уровней голода, неполноценного питания и нищеты;

напоминая о срочной необходимости повышения осведомленности и продвижения и поддержания мер по охране здоровья растений в целях содействия достижению согласованных Целей в области устойчивого развития Организации Объединенных Наций к 2030 году;

считая, что такое празднование приведет к возникновению политической платформы и будет способствовать принятию мер по продвижению и осуществлению деятельности по сохранению и поддержанию мировых растительных ресурсов, а также по повышению осведомленности о важности здоровья растений для решения проблем глобального масштаба, включая голод, нищету и угрозы окружающей среде;

подтверждая срочную необходимость в повышении осведомленности общественности о значимости здоровых растений для продовольственной безопасности и функционирования экосистем;

подчеркивая, что дополнительные расходы на деятельность по проведению Международного года охраны здоровья растений будут покрыты за счет добровольных взносов, в том числе структур частного сектора,

просит Генерального директора передать настоящую Резолюцию Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций с тем, чтобы Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций рассмотрела на своей следующей сессии вопрос о провозглашении 2020 года Международным годом охраны здоровья растений.