



Совещание на уровне министров "Долгосрочная динамика цен на сырьевые товары и устойчивое сельскохозяйственное развитие"

Рим, 3 октября 2016 года

Круглый стол III: Политическая среда для торговли сельскохозяйственной продукцией

Актуальность вопроса

- Торговые соглашения устанавливают правила торговли между участниками соответствующего соглашения и в то же время определяют их национальную сельскохозяйственную политику. Они вносят важный вклад в достижение целей в области национальной продовольственной безопасности и могут оказывать влияние на производство продовольствия и модели потребления и, соответственно, на доступность и стоимость продовольствия в стране.
- Несмотря на медленный прогресс на многосторонних торговых переговорах, члены Всемирной торговой организации (ВТО) активно участвуют в переговорах по региональным торговым соглашениям (РТС). В настоящий момент изменения, связанные с заключением мегарегиональных РТС, вызвали дискуссии о потенциальных преимуществах многосторонних и региональных подходов к торговым соглашениям.
- В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года акцент делается на роли международной торговли в достижении продовольственной безопасности, развитии и снижении уровня неравенства между странами.

Общая информация и прогноз

Заключение соглашения Всемирной торговой организации (ВТО) по сельскому хозяйству (ССХ) стало первой попыткой установить всеобъемлющий набор правил торговли сельскохозяйственной продукцией, тем самым превратив ВТО в основной форум для ведения переговоров по сельскохозяйственной торговой политике. Тем не менее, с момента запуска в 2001 году Дохинского раунда переговоров медленное продвижение переговоров препятствует усилиям по дальнейшей либерализации.

Несмотря на признание всеми участниками переговоров первостепенной важности сельскохозяйственного вопроса, разногласия между членами ВТО препятствуют достижению консенсуса. По итогам девятой Конференции ВТО на уровне министров в Бали было достигнуто временное соглашение о мерах, связанных с государственными закупками в целях обеспечения продовольственной безопасности. Однако вопрос остается открытым, поскольку последующие дискуссии не привели к принятию окончательного решения.

Суть проблемы заключается в том, что действующее Соглашение ВТО не оставляет развивающимся странам достаточного политического пространства для принятия мер по обеспечению продовольственной безопасности, в то время как развитые страны, являющиеся членами ВТО, могут и далее предпринимать действия, ведущие к нарушению торгового баланса, сталкиваясь при этом с крайне незначительными ограничениями.

На конференции ВТО на уровне министров, прошедшей в декабре 2015 года в Найроби, был достигнут значительный прогресс. Соглашение об отмене экспортных субсидий направлено на ликвидацию инструмента, даже ограниченное применение которого в последние годы значительно нарушает торговый баланс.

За последние два десятилетия наряду с системой переговоров в рамках ВТО продолжает быстро расти число региональных торговых соглашений (РТС). В отсутствие заметного прогресса в области многосторонних переговоров РТС стали формой межгосударственного сотрудничества и своего рода "полигоном" для новых торговых правил.

По мере того, как количество РТС увеличивалось с 20 в 1990 году до более чем 260 в настоящий момент, значительно возростала и доля глобальных торговых процессов, регулируемых посредством двусторонних и региональных соглашений. Со временем эти соглашения дорабатывались, и сегодня многие из них содержат более всеобъемлющие, комплексные и продуманные правила, чем правила, разработанные в рамках многосторонней торговой системы под эгидой ВТО.

Кроме того, мегарегиональные соглашения направлены на создание глубинных партнерских связей между странами и регионами, на которые приходится большая часть мировой торговли и прямых иностранных инвестиций (ПИИ). Например, членами Транс-Тихоокеанского партнерства (ТТП) являются 12 стран Тихоокеанского пояса; в настоящий момент между ЕС и США ведутся переговоры о создании Трансатлантического торгового и инвестиционного партнерства (ТТИП), а Региональное всеобъемлющее экономическое партнерство объединяет АСЕАН и других региональных партнеров.

По оценкам ЮНКТАД, в период с 2007 по 2012 год ежегодный рост объемов торговли сельскохозяйственными товарами, регулируемой РТС, более чем в два раза превышает рост объемов торговли, нерегулируемой РТС, что свидетельствует об изменении структуры международной торговли. Заключение мегарегиональных соглашений должно еще больше увеличить этот разрыв.

Разные подходы к торговым соглашениям вызывают вопросы относительно сравнительных преимуществ принципа многосторонности и регионализма. Существует мнение, что отказ от многосторонних соглашений может нарушить принципы универсальности, инклюзивности и транспарентности. Согласно другой точке зрения, это может поддержать международный торговый режим.

В рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года за международной торговлей признается роль движущей силы инклюзивного экономического роста и инструмента сокращения масштабов нищеты и оказывается содействие на приоритетной основе такой инициативе как "Помощь в целях торговли" и установлению дифференцированных режимов для развивающихся стран. Еще одно приоритетное направление – это стимулирование экспорта развивающихся стран и в особенности обеспечение беспопытного и неквотируемого доступа на рынки (DFQF) сельскохозяйственной продукции НРС в соответствии с решениями ВТО, в том числе за счет транспарентных и простых преференциальных правил происхождения, применяемых в отношении товаров, импортируемых из наименее развитых стран.

Ключевые вопросы для директивных органов

- В связи с правилами ВТО существует ли необходимость расширить для развивающихся стран политическое пространство для достижения целей в области продовольственной безопасности и питания? Какой тип политической среды необходим?
- Какова роль многосторонней торговой системы в налаживании эффективных потоков продовольственных поставок в разных странах? Какие существуют ограничения?
- Каковы потенциальные риски и преимущества быстрого увеличения числа РТС как для стран-участниц соглашений, так и для третьих стран?
- Какой вклад торговля может внести в достижение ЦУР, связанных с сельским хозяйством, продовольственной безопасностью и питанием?