



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

渔业委员会

第三十四届会议

2021 年 2 月 1—5 日

全球和区域进程动态

内容提要

本文件概述了在联合国粮食及农业组织（联合国粮农组织）参与和支持下实施的与渔业和水产养殖治理有关的一些主要全球和区域进程，阐述了本组织作为关键利益相关方和专注于渔业及水产养殖问题的联合国专门机构所发挥的作用。考虑到本组织在这方面参与的多项进程，本文件还特别强调，相关组织之间必须充分开展协调，以便实现《2030 年可持续发展议程》设定的具体目标。本文件介绍了联合国粮农组织的合作进程，并审议了这些活动如何整合经济、社会和环境层面，助力实现可持续发展。

建议渔委采取的行动

提请渔委

- 鼓励联合国粮农组织通过加强整个联合国系统以及与相关全球和区域组织的伙伴关系等努力，继续推动并加强渔业及水产养殖治理；
- 向提联合国粮农组织供咨询意见，指导其发挥作用，推动参与主要全球和区域进程的所有利益相关方进行对话和信息交流，以期加强协同效应，避免重复；
- 就区域渔业管理组织和区域渔业咨询机构在渔业治理和水产养殖发展中发挥的作用发表意见，并就联合国粮农组织如何采取行动、借助自身支持的区域渔业机构秘书处网络进一步加强这些机构提供指导；
- 鼓励其成员向第 VII 部分援助基金捐款；

- 就联合国粮农组织如何参与《联合国海洋法公约》（《海洋法公约》）下关于养护和可持续利用国家管辖范围以外生物多样性、具有法律约束力的最新国际文书的讨论并发挥作用，提供指导；
- 就联合国粮农组织在支持联合国大会有关海洋和渔业的工作，包括脆弱的海洋生态系统和深海种群的可持续发展、联合国海洋会议和“联合国生态系统恢复十年”方面的作用，提出意见和建议；
- 审议并支持拟议的联合国粮农组织活动：制定一项国际战略，向各国提供指导，支持落实劳工组织、海事组织和联合国粮农组织旨在改善海上安全和渔业体面工作条件的国际文书；编制基本安全培训和基本可持续性培训示范课程和培训包，支持面向所有渔民落实《渔船船员培训、发证和值班标准公约》；落实《全球总括计划》，促进开展高效安全、无害于社会经济的捕捞作业；
- 注意到在全球和区域范围内与联合国其他实体正在进行的区域合作，并提出建议。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

高级联络官员

Piero Mannini 先生

电子邮箱：Piero.Mannini@fao.org

I. 引言

1. 全球性文书和规范性进程所涵盖的范围与海洋治理息息相关，因此，必须酌情在国家 and 区域层面加以落实，并转化为实际行动。各种生态特征和进程以及治理水平都会冠以“国家”、“区域”和“全球”等尺度范围。将海洋治理行动与治理覆盖的生态尺度适当匹配，有助于提高治理成效。开展全球或区域治理，协调各尺度之间的关系，可以避免尺度不匹配造成的负面后果。水生生态系统具有独特的生物物理性质，且处于固定的政治边界以内，因此，解决此类生态系统治理中的尺度政治问题尤为重要。

2. 《2030 年可持续发展议程》强调了区域和次区域层面、区域经济一体化和互联互通在可持续发展中的重要性。开展区域海洋治理的理由是与海洋挑战的规模及联系相呼应的。区域渔业组织是由各国建立的国际机构，致力于确定合作处理和克服与区域渔业有关问题的共同利益。

3. 区域层面是国际渔业管理政策的关键所在。国际社会日益认识到，加强共享渔业治理的最佳途径是加强区域渔业机构的作用。全球约有 50 个区域渔业机构，大多数只负责向其成员提供建议，因此本文件将其称为“区域渔业咨询机构”。区域渔业管理组织的职责是基于科学实证，采取具有法律约束力的养护和管理措施。随着全球渔业及水产养殖治理机构的变化，区域渔业组织的作用也在演变。联合国粮农组织支持并概述这些进程和发展动态。^{1,2}

4. 本文件介绍了联合国粮农组织合作参与全球和区域进程的情况。本文件还旨在概述与渔业及水产养殖治理及相关问题特别相关的现行行动计划，并提及了联合国粮农组织的作用，供渔委审议。值得注意的是，对于其他工作文件（COFI/2020/5；COFI/2020/7；COFI/2020/9；COFI/2020/9.1）以及参考文件（COFI/2020/Inf.11；COFI/2020/Inf.14；COFI/2020/Inf.15）中已经介绍的联合国粮农组织参与的进程，本文件未作赘述。

II. 全球范围：关于联合国大会及其相关框架的进程

A. 《联合国鱼类种群协定》与第 VII 部分援助基金

5. 2018 年 5 月 22-23 日，《执行 1982 年 12 月 10 日〈联合国海洋法公约〉有关养护和管理跨境鱼类种群和高度洄游鱼类种群的规定的协定》（《联合国鱼类种群协定》）缔约国在纽约联合国总部举行了第 13 轮非正式磋商。根据 2017 年 12 月 5 日通过的联大第 72/72 号决议，此轮磋商重点讨论了“科学与政策界面”这一议题。联合国粮农组织就这一议题提供了意见，特别是分享了主管金枪鱼和/或深海渔业管理的区域渔管组织的经验。

¹ www.fao.org/documents/card/en/c/ca7843en

² COFI/2020/Info.14

6. 根据 2018 年 12 月 11 日联大第 73/125 号决议,《联合国鱼类种群协定》缔约国于 2019 年 5 月 2-3 日在纽约联合国总部举行了第 14 轮非正式磋商。此轮磋商重点讨论了“区域渔业管理组织和安排的绩效审查”这一议题。联合国粮农组织支持参与此轮磋商的国家参加了关于区域渔业管理组织/安排绩效审查的重要作用和作用的讨论小组;发表了声明;并就非法、不报告和不管制捕捞活动(包括通过区域渔业管理组织落实《关于港口国预防、制止和消除非法、不报告、不管制捕鱼的措施协定》)和与报告第 14.6 项可持续发展目标有关的事项作了发言。此外,还组织了主题为“区域渔业咨询机构和管理组织:积极变革之路”的会外活动。³

7. 联合国粮农组织继续与联合国海洋事务和海洋法司密切合作,管理根据联大第 58/14 号决议设立的援助基金。两大组织继续呼吁向援助基金捐款。加拿大、冰岛、黎巴嫩、新西兰、挪威和美国政府共向援助基金提供 1 667 455 美元的捐款。虽然自 2018 年以来又收到了新西兰的捐款,但援助基金尚未做好全面运作的准备,希望进一步获得更多的捐款。

B. 养护和可持续利用国家管辖范围以外海域的 海洋生物多样性

8. 国家管辖范围以外海域占海洋总面积的 64%,约占地球表面积的一半。根据 2015 年 6 月 19 日联合国大会第 69/292 号决议⁴,目前正在就《海洋法公约》下关于养护和可持续利用国家管辖范围以外海域生物多样性、具有法律约束力的新国际文书进行谈判。2017 年 12 月 24 日,联大通过了第 72/249 号决议⁵,决定召集政府间会议,并要求其举行四次会议。

9. 第一次会议于 2018 年 9 月 4-17 日召开;第二次会议于 2019 年 3 月 25 日至 4 月 5 日召开。第三次会议于 2019 年 8 月 19-30 日召开。2020 年 3 月 9 日,联合国大会通过类第 74/543 号决定⁶,决定将第四次会议推迟至最早可行日期召开。

10. 正如 2015 年 6 月第 69/292 号决议所确定的,政府间会议重点讨论了以下问题:海洋遗传资源,包括获取和利益分享;基于水域的管理工具,包括海洋保护区;环境影响评估以及能力建设和技术转让。会议还讨论了跨部门问题。

11. 考虑到这一进程可能对渔业部门产生潜在影响,根据渔业委员会(渔委)2018 年的指示,联合国粮农组织参加了政府间会议的所有三次会议并做出了贡献,就与自身职责相关的问题,提供了渔业和其他相关技术信息。联合国粮农组织通过

³ www.fao.org/fishery/static/news/FAOSideEvent-ICSP-14UNHQ-2May.pdf

⁴ <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N15/187/55/PDF/N1518755.pdf?OpenElement>

⁵ <http://undocs.org/en/a/res/72/249>

⁶ <https://undocs.org/en/a/74/l.41>

发言和提供技术信息，为政府间会议做出了贡献；亲自组织或直接推动了政府间会议框架下的 10 项活动；促进了与出席政府间会议的区域渔业管理组织秘书处的信息交流，就共同关心的问题开展讨论；并围绕国家管辖范围以外渔业相关问题建立网络和协调机制。此外，还促进各成员代表团之间就文本草案条款开展接触，交流意见。

12. 若不保护生物多样性，就无法实现国家管辖范围以外海域渔业资源的可持续利用。联合国粮农组织目前的许多工作领域与生物多样性有着直接的联系。技术援助和能力发展是支持就国家管辖范围以外海域生物多样性制定具有法律约束力文书的关键因素，因此联合国粮农组织请成员国考虑本组织实施的多学科能力发展计划组合。

**C. 联合国大会关于海洋和渔业的相关工作：
审查联大关于脆弱海洋生态系统影响的第 71/123 号决议和
关于深海种群长期可持续性的第 74/18 号决议的落实情况**

13. 联合国粮农组织致力于与各国政府、政府间组织、国际非政府组织、捕捞业和科学界开展合作，改善渔业管理做法，增进对鱼类和渔业的了解，保护深海公海的脆弱水域。

14. 为期五年的“国家管辖范围以外海域深海生态系统可持续渔业管理和生物多样性保护”项目于 2019 年结束。该项目得到了全球环境基金（全环基金）的支持，由联合国粮农组织协同联合国环境规划署（环境署）与 20 个伙伴组织合作实施，其中包括 6 个负责管理国家管辖范围以外海域深海渔业的区域渔管组织/安排。该项目由多个要素组成，旨在：1) 改善现有政策和法律框架的落实情况；2) 减少对脆弱海洋生态系统的不良影响；3) 改善国家管辖范围以外水域深海渔业的规划和适应性管理；4) 制定和测试基于水域的规划方法。

15. 联合国粮农组织在南印度洋、地中海、东南大西洋、中东部大西洋、中西部大西洋举办和/或支持举办了一系列区域脆弱海洋生态系统和深海渔业多方利益相关方研讨会，并在北太平洋组织了两次研讨会，以促进关于脆弱海洋生态系统的信息共享，包括关于深海渔业管理和养护的最佳做法。

16. 联大第 61/105 号决议所要求的脆弱海洋生态系统门户网站和数据库于 2014 年 12 月启动⁷。脆弱海洋生态系统门户网站记录了区域渔业管理组织/安排为保护脆弱海洋生态系统而采取的既往和现行管理措施。该门户和数据库由联合国粮农组织和伙伴区域渔管组织/安排维护，旨在增进对区域渔管组织/安排为管理深海渔业和保护脆弱海洋生态系统而采取的养护和管理措施的认识和透明度。

⁷ www.fao.org/in-action/vulnerable-marine-ecosystems/en/

D. 联合国海洋会议（2017 年和 2020 年）

17. 2017 年 6 月 5-9 日，在纽约举行了联合国支持落实第 14 项可持续发展目标（养护和可持续利用海洋和海洋资源，促进可持续发展）的高级别会议（“联合国海洋会议”）。联合国海洋会议是有关海洋的首个专题性全球活动。会议由斐济和瑞典政府共同主办，成员国、联合国实体、学术界、非政府组织、民间社会组织和私营部门参加了会议，共同讨论第 14 项可持续发展目标的落实情况。会议通过了一项《行动呼吁》⁸，重点提出了以行动为导向的切实建议。会议期间，与会各方就与落实第 14 项可持续发展目标有关的前瞻性工作作出了 1 400 多项自愿承诺。

18. 为了跟踪自愿承诺的落实情况；推动和形成新的自愿承诺；同时促进不同主体之间的合作和联系，以支持落实第 14 项可持续发展目标，联合国建立了九个专题性多方利益相关方海洋行动共同体。联合国粮农组织在联合国海洋会议筹备进程中积极参与，并继续与联合国秘书长的海洋问题特使（来自斐济的彼得·汤姆森大使阁下）乃至整个联合国系统开展合作。

19. 联合国粮农组织被提名为“可持续渔业海洋行动共同体”的协调人，并开展不懈努力，评估海洋行动共同体相关领域已登记自愿承诺的进展情况；增加海洋行动共同体相关领域新自愿承诺的登记数量；提高多方利益相关方对海洋行动共同体和海洋会议的兴趣和参与水平。

20. 第二届联合国海洋会议原定于 2020 年 6 月 1-5 日举行，受新冠疫情影响，会议被迫推迟，目前正在审议新的日期。共同主办国肯尼亚和葡萄牙重申了对保护和可持续利用海洋的坚定承诺，并愿意尽快恢复后勤筹备工作。同时，联合国粮农组织正在共同牵头八份会议专题文件中两份文件的编写工作，并为其他六份文件作出贡献，以确保实质性筹备工作在目前情况下尽可能继续进行。

E. 联合国生态系统恢复十年

21. 联合国大会于 2019 年 3 月 1 日通过了第 A/RES/73/284 号决议⁹，宣布将 2021-2030 年确立为“联合国生态系统恢复十年”¹⁰，以支持和加强防止、制止和扭转全球生态系统退化的工作，并提高对成功恢复生态系统重要性的认识。联合国粮农组织和环境署受邀“与三项《里约公约》秘书处以及其他相关多边环境协定和联合国系统各实体合作，牵头落实生态系统恢复十年”。

⁸ <https://oceanconference.un.org/callforaction>

⁹ 议题 11.1 也提及“联合国生态系统恢复十年”。

¹⁰ <https://undocs.org/en/A/RES/73/284>

22. 陆地、淡水和海洋生态系统都需要恢复。内陆水域和淡水生态系统退化率最高，从沿海到深海的海洋生态系统也在退化，表明人类行动造成的影响日益加剧，其中沿海海洋生态系统的历史性退化幅度最大。
23. 这些生态系统是全球生产力最高的系统，如今的丧失和退化减少了生态系统服务的提供，也降低了为沿海居民提供可持续生计的能力。确保这些资源赖以存在的生态系统的完整性和健康对于确保生态系统能提供服务至关重要。因此，恢复退化的海洋和水生生态系统有助于实现生态、经济和社会目标，同时有助于应对这些目标之间可能出现的权衡取舍。
24. 在不同部门开展工作的各主体对“生态系统恢复”可能有不同的解释：“恢复”既可能指恢复到非退化状态（如充分实现生产力），也可能指重建生态系统的原始或“自然”状态。联合国粮农组织正在积极制定落实“十年”的愿景，包括重点关注捕捞渔业及水产养殖赖以生存的生态系统，并制定了一份立场文件（COFI/2020/Inf.11.2），对“生态系统恢复”的概念进行技术性澄清。

F. 渔业和水产养殖业：保障海上安全，促进体面工作

25. 在 24 米及以上渔船的安全方面，在 2019 年 10 月西班牙托雷莫利诺斯部长级会议上，各国批准海事组织 2012 年《开普敦协定》的承诺得到了促进。
26. 海事组织牵头的 1995 年《渔船船员培训、发证和值班标准公约》审查进程正在进行。审查《渔船船员培训、发证和值班标准公约》闭会期间工作组商定了对所有渔船人员进行基本安全培训和船上安全知识普及的强制性最低要求修正草案。联合国粮农组织计划（与海事组织）就面向小规模渔民的基本安全培训、基本可持续性培训示范课程和培训包开展工作。
27. 联合国粮农组织继续积极参与海事组织的这些进程，并积极参加联合国粮农组织/海事组织/劳工组织非法、不管制和不报告的捕捞活动及相关事项联合特设工作组，推动落实关于海上安全和渔业部门体面工作的国际文书。在这方面，有必要制定一项国际战略，向各国提供指导，支持落实劳工组织、海事组织和联合国粮农组织的国际文书，以改善海上安全和体面工作条件，减少渔业及水产养殖业的事故和死亡。
28. COFI/2020/Inf.14.1 号文件概述了联合国粮农组织有关此主题的近期活动和未来计划。联合国粮农组织为加勒比和太平洋区域的小规模渔民制定了海上安全能力建设计划，并正在加以落实。联合国粮农组织还为加勒比区域的渔业开发了一个事故和死亡报告系统；计划与所有相关利益相关方密切合作，为渔业及水产养殖部门建立一个全球正式立法性事故报告系统和一个自愿保密事故报告系统。为了就这些主题采取协调一致的办法，制定了高效安全、无害于社会经济的捕捞作业《全球总体计划》。

III. 区域范围：与区域渔业管理组织和区域渔业咨询机构有关的事项

A. 联合国粮农组织对区域渔业管理组织和区域渔业咨询机构的支持及相关活动

a. 区域渔业机构秘书处网络

29. 全球的成就离不开各区域的共同努力。联合国粮农组织致力于通过区域渔业机构秘书处网络加强区域合作¹¹：借助此论坛，促进磋商和区域对话，解决共同关心的优先问题，并促进区域渔业机构的协调，交流经验教训。在第三十三届会议上，渔委感谢联合国粮农组织对区域渔业机构秘书处网络的支持，并建议联合国粮农组织为区域渔业机构秘书处网络的工作投入更多资源。

30. 区域渔业机构秘书处网络旨在向广大受众宣传区域渔业管理组织和区域渔业咨询机构在区域和全球海洋治理——特别是促进渔业可持续性方面的作用和工作。当前，各国在实现《2030年可持续发展议程》目标方面面临挑战，同时在参与讨论国家管辖范围以外海域的治理问题，包括海洋生物多样性保护、禁止有害的渔业补贴，以及在区域渔管组织和区域渔业咨询机构之间建立跨部门合作，因此这项工作在今天显得尤为重要。

31. 区域渔业机构秘书处网络与其成员（50多个区域渔业机构和其他渔业相关机构和网络）¹²保持定期联络，包括制作一本通俗杂志¹³，并在国际技术场所和全球论坛（如联合国大会）上提供与区域渔业机构^{14,15}有关的数据和信息¹⁶。借助区域渔业机构秘书处网络，联合国粮农组织迅速地应对了新冠疫情对区域渔业框架的挑战，特别是对区域渔业机构工作的挑战。¹⁷

b. 亚太渔业委员会

32. 2019年3月5-7日，亚太渔业委员会执行委员会在泰国清迈举行了第七十七届会议。除其他外，会议讨论了将在泰国举行的第八届区域磋商论坛会议和该委员会第三十六届会议的筹备工作。¹⁸

¹¹ www.fao.org/fishery/rsn/en

¹² www.fao.org/fishery/rfb/search/en

¹³ www.fao.org/fishery/rsn/newsletter/en

¹⁴ www.fao.org/documents/card/en/c/CA0183EN

¹⁵ www.fao.org/documents/card/en/c/ca7843en

¹⁶ www.fao.org/fishery/static/news/FAOsideEvent-ICSP-14UNHQ-2May.pdf

¹⁷ www.fao.org/3/ca9279en/ca9279en.pdf

¹⁸ www.fao.org/3/ca7426en/CA7426EN.pdf

c. 中东部大西洋渔业委员会

33. 中东部大西洋渔业委员会分别于 2018 年 10 月¹⁹和 2019 年 9 月举行了科学分委员会会议和委员会会议。此外，在本报告所述期间，所有四个评估工作组（中上层小型鱼类工作组、底栖鱼类工作组、北半球分小组和南半球分小组）和手工渔业工作组都举行了会议。

34. 委员会于 2019 年 9 月 17-18 日在加蓬利伯维尔举行了第二十二届会议²⁰。讨论的主要议题为：开展独立的成本效益评估，以改进委员会的工作；改进各工作组的数据质量和评估模式；欧盟资助的 PESCAO 项目“改善西非区域渔业治理”；有关内森项目（EAF-Nansen）的事项。

35. 在此期间取得的主要成就包括：继续为其主管海域内 100 多个共有的中上层小型鱼类和底栖鱼类种群的管理提供科学咨询意见；恢复手工渔业工作组，将其打造成讨论与手工渔业有关问题的重要论坛；对改善委员会运作的备选方案进行成本效益分析，推出委员会网页²¹，发布关于委员会活动、会议和项目的相关信息；以及通过与 PESCAO 的联合项目（旨在改善委员会主管领域内海洋资源的区域管理）支持实施委员会的某些活动的信息。委员会与“在考虑到气候和污染影响的情况下，支持在渔业管理中应用生态系统方法”的 EAF-内森计划开展合作，受益匪浅；同时，还担任主管海域内该计划的区域指导委员会。

d. 非洲内陆渔业和水产养殖委员会

36. 委员会第十八届会议于 2019 年 11 月 26-28 日在马里巴马科举行。29 个成员国的代表和两个观察员（非洲开发银行和海洋资源经济委员会）出席了会议。

37. 会议确认了内陆渔业的重要性，指出内陆渔业发挥着重要的营养、经济和文化作用，是可持续生态系统功能的关键组成部分。会议强调了水产养殖在许多国家可以作出的贡献，包括其国家扶贫和粮食安全计划。委员会指出，各种用水之间的冲突会阻碍可持续生产，而河流或湖泊流域组织可在解决这些冲突过程中发挥重要作用。

38. 委员会注意到，大多数成员国制定了专门针对水产养殖的法律和准则，这表明这些国家的水产养殖业已经过了推广阶段，正在为国民带来显著的社会经济效益，但需要进一步扩大。委员会强调，非洲水产养殖发展面临的主要制约因素是：缺乏适当的饲料和鱼种；获得资金和保险的机会不足；技能和专门知识不足；鱼产品市场不协调；研究、数据和信息共享不足；与农业和内陆渔业等其他资源使用领域存在冲突；以及法律法规的执行有限。

¹⁹ www.fao.org/documents/card/en/c/ca5623b

²⁰ www.fao.org/documents/card/en/c/ca8000b

²¹ www.fao.org/cecaf/en/

39. 为了应对疾病和环境制约，委员会指出，需要更系统地提供有关生物安全挑战的信息，采取事前预防而非事后弥补性措施，并制定国家水生动物卫生战略。

e. 非洲内陆渔业和水产养殖委员会与非洲水产养殖网络

40. 非洲内陆渔业和水产养殖委员会还继续与非洲水产养殖网络开展合作。该网络旨在促进非洲大陆的水产养殖讨论、技术交流和水产养殖发展。2017年5月9-11日，委员会在冈比亚班珠尔举行了第十七届会议。会议期间，委员会商定，为了将非洲水产养殖网络正式确立为法律认可的平台，同时为了更好地促进各国之间的合作，将在非洲联盟非洲动物资源局框架内整合该网络，并由联合国粮农组织提供所需的技术专门知识。整合于2018年生效，此后，该网络开展了若干项活动，包括年度例会，最后一次会议于2020年2月17-19日在加纳阿克拉举行。在这次会议期间，该网络建议非盟动物资源局迅速加快完成非洲水产养殖网络法律文书（议事规则）的起草进程，以确保其在非洲大陆可持续水产养殖发展中的关键作用；利用最终法律文书，在非盟网站上创建和托管一个新的非洲水产养殖网络网站；扩大非洲水产养殖网络的职责范围，包括创造知识和开展能力建设；确保网络正常运作，并明确界定区域经济共同体在网络中发挥的作用。

41. 在非盟农业、农村发展、水资源和环境专业技术委员会召开之前，非盟动物资源局将向非盟大会提交终版《非洲水产养殖网络议事规则》和其他法律文书，以供审议。后续工作已经启动，并正在以适当的速度推进。在成员国的支持下，这些目标有望在2021年网络下一次例会之前全面实现。

f. 拉丁美洲及加勒比小规模手工渔业及水产养殖委员会

42. 委员会在联合国粮农组织的协助和技术支持下，牵头了一些区域进程，其中值得强调的是：加强了机构种群评估和渔业管理能力；通过了改善潜水捕捞型小型渔业的职业安全准则；并通过了改善小型渔业社会安全的议程。委员会扩大了其职责，纳入了一个分部门，以关注海洋小型渔业和手工渔业。该分部门既是粮食安全的支柱，也是整个区域内千家万户的现金收入来源。

g. 欧洲内陆渔业及水产养殖咨询委员会

43. 欧洲内陆渔业及水产养殖咨询委员会是处理欧洲内陆渔业和淡水养殖所面临问题的唯一泛欧平台。委员会针对其成员国和欧洲共同体共同问题，促进采取区域性解决方案和统一举措。联合国粮农组织秘书处致力于促进委员会的研究机构、政府间组织、非政府组织、学术界以及内陆渔民、渔业养殖户和钓鱼爱好者协会之间开展合作。委员会在技术和科学委员会指导下，基于项目开展运作，为联合国粮农

组织的技术工作做出贡献，如：河流生境恢复会议²²；水产养殖鱼类福利²³；内陆渔业数据收集系统²⁴；委员会第三十届会议和委员会内陆渔业及水产养殖食品安全和养护会议（德累斯顿，2019）。²⁵

h. 西南印度洋渔业委员会

44. 西南印度洋渔业委员会是由联合国粮农组织理事会于 2004 年根据联合国粮农组织《章程》第 VI 条设立的咨询机构。委员会秘书处设在马普托莫桑比克海洋、内陆水域和渔业部的国家渔业管理办公室。

45. 委员会第十届会议在马尔代夫举行（2019 年 10 月 1-3 日）。²⁶自委员会成立以来第一次，所有成员国都参加了该届会议。委员会批准了科学委员会第九次会议²⁷和金枪鱼渔业协作和合作工作组第九次会议²⁸的报告和建议。

46. 根据科学委员会的分析，在委员会评估的 86 个物种群中，有 44% 的物种遭到过度捕捞。会议认识到所有海参种群都被归类为过度捕捞，而且由于所有渔获物都用于出口，而非供当地消费，要求科学委员会对区域内所有国家通过的管理措施和计划进行研究。

47. 金枪鱼渔业协作和合作工作组向委员会报告，《委员会区域内外国捕捞准入最低条款和条件准则》最终于 2019 年 2 月获得通过。为落实《准则》中被列为需要成员国共同执行的 10 条规定，原定于 2020 年 4 月 1-2 日召开最低条款和条件准则工作组会议，但受疫情影响，而不得不推迟会议。

48. 为了结束自 2012 年开始的关于委员会融资机制和确立《西南印度洋渔业框架协定》的讨论，秘书处向第十届会议提出了可能的备选方案。委员会请所有成员国就这两份提案进行内部磋商，并在 2020 年 2 月 3 日前向秘书处通报国家立场。遗憾的是，只有一个成员国在规定的期限内报告了国家立场，两份提案都未得到批准。

49. 委员会与联合国环境规划署-内罗毕公约合作，正在开展由瑞典国际开发合作署资助的“海洋和沿海治理及渔业管理促进蓝色增长伙伴关系”项目。该项目的主要目标是协调渔业和养护管理目标。

²² www.fao.org/3/ca5741en/ca5741en.pdf

²³ www.fao.org/publications/card/en/c/CA5621EN/

²⁴ www.fao.org/documents/card/en/c/ca7993en

²⁵ www.fao.org/documents/card/en/c/ca7495en

²⁶ www.fao.org/documents/card/en/c/ca7456b

²⁷ www.fao.org/documents/card/en/c/ca7501b

²⁸ www.fao.org/documents/card/en/c/ca8254b

i. 中西部大西洋渔业委员会

50. 在本报告所述期间，委员会的议程尤其丰富动态。联合国粮农组织提供了经常计划资金，加上委员会秘书处主办的渔业项目组合增加了 400 多万美元的预算外捐款，以及为促进成员遵守《港口国措施协定》而开展了区域间或全球性能力建设项目。因此，委员会的大多数法定机构都举行了定期会议。11 个工作组中的 8 个举行了会议，科学咨询小组举行了两次磋商（一次实体，另一次远程）。2019 年 3 月，在闭会期间，在巴巴多斯召开了委员会战略调整的第一次筹备会议，渔业司和联合国粮农组织法律办公室提供了技术支持。²⁹

51. 2019 年 7 月，委员会举行了第十七届会议。25 个成员和 20 个伙伴组织参加了会议，通过了 7 项区域渔业管理建议、《2019-2029 年预防、阻止和消除非法、不报告和不管制捕捞活动区域行动计划》，以及其他重要建议和决议，以支持渔业和海洋治理方面的区域框架，包括气候变化以及其他环境和社会经济相关问题。³⁰

52. 第十七届会议在委员会的战略调整方面取得了重大突破，成员国主动开展进程，自主界定并确立委员会实现共享海洋生物资源可持续管理的最佳替代方案。成员国向委员会秘书处提出了明确的路线图，促进为委员会主管海域内的渔业管理实体或安排建立新模式。目前，该模式正由联合国粮农组织/委员会推动、由成员主导的闭会期间特设工作组实施。

j. 《防止北冰洋中部公海无管制渔业协议》

53. 北极地区的变暖速度几乎是全球平均速度的三倍，导致鱼类种群的规模和分布发生变化。因此，从中长期来看，北极公海可能对商业渔业更具吸引力。然而，直到现在，北极公海的大部分海域尚未被任何国际养护和管理体系所覆盖。同时，人们对北极海洋生态系统的了解仍然有限，特别是确定北极是否存在可以持续捕捞的鱼类种群。

54. 2018 年 10 月，北冰洋沿岸五国（加拿大、丹麦（代表格陵兰和法罗群岛）、挪威、俄罗斯联邦和美国）与中国、冰岛、日本、韩国和欧盟共同签署了《防止北冰洋中部公海无管制渔业协议》。

55. 这是在公海进行任何商业捕捞活动之前达成的第一份如此规模的国际协议。这项协议具有法律约束力，生效后，签署方在至少 16 年内都不得在北冰洋中部公海进行商业捕捞，同时必须实施一项联合科研和监测计划，以增进对北冰洋中部海域及其周边生态系统的了解，确定未来是否可以在这一海域可持续地捕捞鱼类种群。

²⁹ www.fao.org/documents/card/en/c/ca8259t

³⁰ www.fao.org/documents/card/en/c/ca8748t

56. 联合国粮农组织密切关注这一重要的新区域进程，并为 2019 年 4 月在俄罗斯联邦举行的“《防止北冰洋中部公海无管制渔业协议》签署国研究会议”做出了贡献。

k. 红海和亚丁湾水产养殖及渔业组织

57. 为响应渔委和粮农组织近东区域会议的若干呼吁，粮农组织与红海和亚丁湾地区的近东和非洲沿海国家自 2014 年以来举行了四次区域磋商会议，为建立区域渔业管理组织制定详细内容。指定的协调小组（埃及、沙特阿拉伯和苏丹）在联合国粮农组织的技术援助下，拟定了建立这一区域组织的协议初稿。该协议初稿以阿拉伯文和英文提供给有关沿海国家。协调小组的任务是修订协议草案，并就今后的工作提出建议。2018 年 11 月的协调小组会议出席率不高，未能取得任何进展。联合国粮农组织随时准备继续协助有关国家在建立红海和亚丁湾水产养殖及渔业组织方面取得进展。

l. 国家管辖范围以外共同海域计划

58. 包括渔业在内的各部门人类活动影响了国家管辖范围以外共同海域的生物多样性。虽然国家管辖范围以外共同海域并非不受管制，但要有效管理这些海域，养护和可持续利用海洋生物多样性，需要所有各方通力合作。由 100 多个国家和其他利益相关方参与的 13 个区域渔业管理组织正在合作管理国家管辖范围以外共同海域的渔业。然而，由于一些海域较为偏远，许多主体难以采取协调一致的行动，因此在有效和可持续利用海洋资源方面存在许多挑战。

59. 为协助应对这些挑战，联合国粮农组织在全球环境基金（全环基金）的资助下，于 2014 年设立了国家管辖范围以外共同海域计划。该计划汇聚全球利益相关方和合作伙伴，进一步促进国家管辖范围以外共同海域渔业的可持续利用和海洋生物多样性的保护。参与方包括区域渔业管理组织以及其他政府间组织、国家政府、私营部门、民间社会和学术界。

60. 在五年的计划期间，联合国粮农组织及其合作伙伴支持了重要的进展，具体举措包括：通过捕捞战略落实各项预防举措；通过试行适应性管理框架和吸引利益相关方参与，支持实施生态系统行动计划；加强成员国的合规和监测、控制和监督系统；减少金枪鱼和深海捕捞作业对生物多样性的影响，包括采取措施防止对脆弱海洋生态系统的重大负面影响。该计划还支持对参与这项联合国进程的区域领导人开展能力建设，促进制订一项关于可持续利用和保护国家管辖范围以外共同海域生物多样性的实施协议（即推动国家管辖范围以外共同海域进程）。

61. 在六年的实施期结束时，该计划广受好评。受此鼓舞，联合国粮农组织及其合作伙伴建议全环基金再接再厉，将计划推进到第二阶段（目前正在制定中），以巩固和扩大第一阶段的成功成果。

IV. 与其他联合国实体持续开展区域协作

62. 可持续海洋倡议：与区域海洋组织和区域渔业机构的全球对话。正如第 17 项可持续发展目标（重振可持续发展全球伙伴关系）所确认的，只有所有利益相关方通力合作，才能实现可持续发展。国际社会日益认识到，区域跨部门协作与合作对于促进实现《2030 年议程》中关于保持海洋等生态系统的健康的目标十分重要，以加强这些生态系统的能力，为粮食安全和减贫作出贡献。

63. 为了实现粮食安全，需要渔业和环境管理机构共同努力。因此，致力于加强生物多样性的可持续利用和养护的区域组织可借助正式机制和联合活动，加强这种合作的成效，尤其要在现有渔业管理和生物多样性养护行动计划之间建立联系。

64. 渔委会欢迎并支持《生物多样性公约》秘书处、联合国粮农组织和环境署在“可持续海洋倡议 – 与区域海洋组织和区域渔业机构就加快实现《爱知生物多样性目标》进展进行的全球对话”框架内共同作出努力，以就共同关心的问题加强合作，同时考虑到各方的不同职责和作用。

65. 联合国粮农组织与《生物多样性公约》秘书处和环境署合作，继续参与并支持可持续海洋倡议。作为在区域范围内得到落实的全球进程，可持续海洋倡议为取得积极、实质性成果铺平了道路。联合国粮农组织随时准备支持进一步扩大这些合作机制，希望采取综合举措，以便在海洋和沿海生态系统的健康和功能良好的基础上，确保粮食的可持续供应。

66. 由全环基金支持的中东部大西洋渔业委员会继续寻求与在其主管海域内和附近海域运作的区域组织合作，并向跨部门网络和次区域组织提供关于种群状况的科学建议。通过开展项目，支持实施主题为“实现加那利海流大型海洋生态系统的可持续管理”的加那利海流大型海洋生态系统区域项目的筹备活动，委员会将作为执行机构，确保与环境署和《阿比让公约》密切合作，以实现各项目标，并支持各国为全面实施加那利海流大型海洋生态系统特别援助计划寻求支持。

67. 中东部大西洋渔业委员会还与环境署、联合国开发计划署（开发署）和联合国工业发展组织（工发组织）合作，实施主题为“加强有利环境、基于生态系统的管理和治理，以支持落实几内亚海流大型海洋生态系统战略行动计划”的区域项目，并尤其注重渔业和治理方面。联合国粮农组织和中东部大西洋渔业委员会将协助更新关于渔业资源和相关能力发展的知识和数据，加强渔业管理，推动对治理安排以及数据和信息管理和共享的讨论。《阿比让公约》应邀以观察员身份参加该委员会的法定会议，以及就共同感兴趣的议题举办特别研讨会和会议。

68. 地中海渔业总委员会继续在一项谅解备忘录的框架下与环境署地中海行动计划密切合作。双方签订该这项备忘录，旨在促进采取生态系统办法开展渔业和空间管理。除其他外，双方的合作成果还包括：确定了渔业和生态系统的共同指标，加强了使用海域管理工具的互补性，并改进了对非本地物种的监测。2019年9月，大型海洋生态系统和沿海合作伙伴在哥伦比亚举行了主题为“围绕大型海洋生态系统建立伙伴关系，支持落实《2030年可持续发展议程》”的第二十一届年度磋商会议，展示了地中海渔业总委员会和环境署地中海行动计划之间的协同效应。

69. 地中海渔业总委员会还在可持续海洋倡议全球对话的框架内与《生物多样性公约》合作，分享其在促进区域渔业机构与区域海洋组织之间开展积极对话方面的经验，以加快在地中海和黑海落实《爱知生物多样性目标》和第14项可持续发展目标的进展。可持续海洋倡议认可地中海渔业总委员会与环境署地中海行动计划之间正在进行的合作，称其为海洋政策中跨部门养护和管理举措的积极范例。

70. 西南印度洋渔业委员会在瑞典国际开发合作署的财政支持下，正与环境署合作实施主题为“开展伙伴关系，促进海洋和沿海治理和渔业管理，推动可持续蓝色增长”的区域项目。

71. 该项目主要着眼于渔业和环境方面的关切领域：若能采取协调互补的干预措施，而非在单个领域单打独斗，就能为这些领域带来直接的惠益。该项目旨在改善以渔业为生的贫困沿海社区的粮食安全，提高抵御能力，减少贫困。此外，该项目将促进国家和区域层面渔业和环境管理机构之间的协调。

72. 渔业区域委员会和保护海洋环境区域组织于2016年初开始在印度洋建立合作关系，旨在促进两个组织之间的合作和工作愿望。2018年11月27日，联合国粮农组织（代表渔业区域委员会）与保护海洋环境区域组织签署了一份谅解备忘录。

73. 渔业区域委员会第十届会议（2019年7月，罗马）认可两个组织开展合作的重要性，并强调了多个合作领域，包括促进基于生态系统的渔业及水产养殖管理。

74. 中西部大西洋渔业委员会通过2017年签署的《关于建立加勒比和巴西北部大陆架大型海洋生态系统共享海洋生物资源可持续管理、利用和保护临时协调机制的谅解备忘录》，加强了与一些机构的合作，合作伙伴包括环境署加勒比环境计划、教科文组织/政府间海洋学委员会加勒比及邻近地区分委员会。

75. 通过加入加勒比渔业管理委员会/中美洲渔业及水产养殖组织/中西部大西洋渔业委员会/加勒比区域渔业机制/《濒危野生动植物种国际贸易公约》大风螺工作组，持续与《濒危野生动植物种国际贸易公约》开展合作。《濒危野生动植物种国际贸易公约》秘书处参加了工作组的所有会议，并为在工作组主持下成立的大风螺统计、科学和技术咨询小组的审议工作提供了重要投入，以简化2016年6月中西部大西洋渔委第十六届会议上由成员批准的区域大风螺渔业管理和养护计划的落实工作。

76. 通过加勒比大型海洋生态系统项目二期“促进落实加勒比和巴西北部大陆架大型海洋生态系统共有海洋生物资源可持续管理战略行动计划”，与联合国项目事务厅和开发署进行了合作。总体合作范围是促进部门间治理和改进管理做法，以应对渔业、生物多样性和污染问题。联合国粮农组织促进更新了关于渔业资源的现有知识和数据，并支持中西部大西洋渔委地区在数据和信息管理和处理、治理安排和投资计划等方面的能力建设。

77. 中亚和高加索区域渔业和水产养殖委员会与东欧中欧渔业组织合作，于2019年11月12-13日在土耳其伊斯坦布尔举办主题为“安全优质鱼类和鱼产品捕捞后市场措施、规则和标准”的区域研讨会。

78. 联合国粮农组织和农发基金在东非（肯尼亚）与肯尼亚农业、畜牧业、渔业和蓝色经济部合作，正在实施水产养殖企业发展计划，以打造框架，支持肯尼亚不断增长的水产养殖分部门内的小型水产养殖户和价值链参与者，减轻农村贫困和营养不良，加强贫困家庭抵御气候变化影响的能力。此外，水产养殖企业发展计划旨在借助公共和私营部门的工具，通过全社区行动计划加强水产养殖价值链，以促进良好的营养和粮食安全，推动无害环境的发展，建设抵御气候变化影响的能力。

79. 联合国粮农组织和工发组织正在制定一个合作项目，计划在南苏丹建立玻璃纤维独木舟/船艇生产行业。该项目将在2020年2月启动的“加强渔民社区项目”框架内实施。

80. 联合国粮农组织在全环基金的支持下，通过本格拉海流委员会、安哥拉、纳米比亚和南非政府的共同努力，实施了主题为“增强本格拉海流渔业系统抵御气候变化影响的能力”的区域项目。该项目旨在通过加强适应能力和落实参与性综合战略，在本格拉洋流委员会大型海洋生态系统内建立气候变化抵御能力，减少海洋渔业和海产养殖部门面对气候变异和变化的脆弱性，以确保粮食和生计安全。

81. 联合国粮农组织和亚洲及太平洋经济社会委员会在曼谷共同举办了以下活动：（i）在2018年11月20日亚太海洋日期间，举行了可持续蓝色经济和可持续渔业会议；（ii）在2019年11月8日第二个亚太海洋日期间，举行了可持续渔业会议。2019年6月5日，在泰国渔业局的协同下，联合国粮农组织亚太区域办事处还与国际劳工组织和国际移民组织在曼谷共同举办了打击非法、不报告和不管制捕捞国际日活动。联合国粮农组织、劳工组织和海事组织也借此机会发表了联合声明。

V. 其他全球挑战和进程

82. 联合国粮农组织、世界动物卫生组织（动物卫生组织）、世界卫生组织（卫生组织）与环境署合作制定了一项具体的《2019-2020 年抗微生物药物耐药性三方工作计划》，以支持《抗微生物药物耐药性全球行动计划》。随后于 2019 年 2 月在罗马举行的三方执行会议批准了该工作计划。³¹

83. 联合国粮农组织参加了联合国抗微生物药物耐药性问题报告特设机构间协调小组秘书处的工作。该报告包含 14 项建议，重点关注各国的进展、创新、合作、投资和全球治理，于 2019 年 4 月提交联合国秘书长。³²

84. 2018 年 11 月，在新加坡发表的《东盟加三国领导人关于合作抗击抗微生物药物耐药性的声明》将水产养殖列入其中，内容如下：“强调我们将以坚定的决心，加强紧密的国际合作和有效的多边机制，抗击抗微生物药物耐药性，鼓励本区域各国通过‘同一个健康’举措采取有效措施；我们特此决定采取以下措施，以加快本区域抗击抗微生物药物耐药性的行动：1）加强努力，有效履行《联合国 2030 年可持续发展议程》下的承诺，防治疟疾、人体免疫缺陷病毒/获得性免疫缺陷综合症（艾滋病毒/艾滋病）、结核病、肝炎、埃博拉病毒病和其他传染病和流行病，措施包括应对日益严重的抗微生物药物耐药性问题和被忽视的疾病；2）鼓励和支持本区域各国采用‘同一个健康’举措，即整合人类健康、动物健康、水产养殖、农业和环境部门的行动，制定并落实抗击抗微生物药物耐药性问题的国家行动计划”。³³

³¹ <http://web.oie.int/download/WG/AMR/AMR-Tripartite-Workplan-updated-08-April-2019.pdf>

³² www.who.int/antimicrobial-resistance/interagency-coordination-group/IACG_final_report_EN.pdf?ua=1 - 特设机构间协调小组的报告内容包括水生动植物

³³ https://asean.org/storage/2018/11/APT-Leaders-Statement-on-AMR_Adopted-15-Nov.pdf