



农业增长对减轻贫困、饥饿和营养不良的贡献

农业增长在经济增长、减轻贫困与饥饿中发挥的作用

要点

农业增长对于减轻饥饿和营养不良尤为有效。大多数极端贫困人口以农业及相关活动作为主要生计手段。小农，特别是女性得以参与的农业增长将在减轻极端贫困和饥饿方面发挥最有效的作用，因为它能提高贫困人口的劳动回报，为他们创造就业机会。

农业在国民经济中的重要性在各国各不相同，但相对容易预见，随着人均国内生产总值的不断增加和经济结构的不断调整，农业的相对重要性将不断降低。在一些世界上最贫困的国家里，农业在经济活动中所占比例高于30%，而最不发达国家作为一个整体，其农业在国内生产总值中所占比例为27%（2009年数字）。相反，在经合组织经济体中，农业在经济总量中所占比例不到1.5%。因此，农业在推动整体经济增长中所起的作用在不同国家有所不同，一般而言，在较贫困国家中所起作用较大。

过去20年农业增长的主要驱动力是劳动生产率的增长，而可能令人惊讶的是，自上世纪60年代以来，农业部门劳动生产率的平均增长速度超过了非农业部门。³⁵驱动劳动生产率快速增长的原因是劳动力在“工业拉动”和“农业推动”的作用下不断流出农业部门。此外，农业全要素生产率（TFP）的年均增长速度要比非农业部门高1.5个百分点，这颠覆了原来的想法，即认为农业是一个落后部门，与其它部门相比，对农业的投资和政策都难以有效起到推动增长的作用。

总体而言，农业增长在减轻贫困方面所起的作用可能大于在推动经济增长方面所起的作用，其中一个原因就是农业劳动力在总劳动力中所占比例要远远大于农业经济产值在总经济中所占的比例。对于最不发达国家而言，在有经济生产能力的总人口中，务农劳动力所占比例在2009年为66%，比农业在国内生产总值中所占比例高出一倍多。这意味着，务农劳动力往往收入较低，这与贫困现象集中在农村地区的事实是一致的。由于贫困人口中很多人以务农为生，因此农业增长比起非农业增长更有可能惠及贫困人口。

最近，针对各国增长情况开展的一项详细数据分析表明，在收入不平等现象并不过于严重的前提下，农业增长有利于减轻最贫困人口的贫困状况。³⁶在资源贫乏的低收入国家（不包括撒哈拉以南非洲），由农业增长带来的国内生产总值增长与由非农业增长带来的同等幅度的国内生产总值增长相比，在减轻贫困方面的作用要高五倍。在撒哈拉以南非洲地区，农业增长的有效性要高11倍。因此，提高农业产量和生产率对于有效减轻贫困仍起着至关重要的作用，特别是在低收入国家。

农业在推动国内生产总值的整体增长和减轻贫困方面的比较优势在不同国家有所不同。在这一点上，《2008年世界发展报告》中提出的一个国家分类法（见表2）强调指出，在农业经济体（多数位于撒哈拉以南非洲）中，农业对经济增长做出了巨大贡献，而因为贫困人口集中在农村地区，因此农业也对减贫做出了巨大贡献。³⁷这些国家应该采取的关键政策就是将农业作为增长及减贫的一个引擎。在转型经济体（主要在亚洲、北非及近东）中，农业对经济增长的

贡献相对较小，但由于贫困仍然主要集中在农村地区，因此农业增长和农村非农经济的增长也能发挥强大的减贫效应。在已城市化经济体（主要在东欧及拉丁美洲）中，贫困主要集中在城市，因此农业部门生产力的提高有助于遏制食品价格上涨，提高城市贫困

人口的购买力，因为他们收入中有很大部分用于购买食品。

除了与经济体类别有着关联外，农业对减贫的贡献还与农业部门的结构有关，特别是与土地分配有关。例如，在以小农为主的劳动力密集型农业部门中，土地和劳动力的生产率越高，减贫进展就越快（如东亚和东南亚）。中国在上世纪80年代至90年代中期曾着手实现农地和人力资本的相对公平分配，取得了农业的强劲增长，快速降低了贫困率。³⁸随着不平等现象逐渐加重，减贫的步伐逐渐放慢。但在拉丁美洲部分地区，由于土地分配不平等，机械化农作占主导地位，使得生产率和减贫之间的关联较为松散：产量在快速提高，但农村的贫困现象却几乎没有得到改变。³⁹

为使农业增长能惠及贫困人口，就应该充分利用贫困人口通常拥有的资产。在所有情况下，贫困人口都拥有自己的劳动力，有时这就是他们唯一的资产。因此，如果增长能创造就业机会，提高薪酬，并提升工作岗位的质量（见插文2），特别是为无技能的劳动力做到以上几点，那么它就能在减轻贫困、帮助人们在数量和质量上更好地获得充足粮食方面发挥关键作用。难以获得粮食会导致劳动生产率低下，而这反过来又会阻碍经济增长，特别在农业为主要的国家中。⁴⁰

表 2

农业在经济增长和减贫中所起的作用，按不同经济体分类

	农业经济体	转型经济体	已城市化经济体
总人口（百万）	615	3510	965
总贫困人口（百万）			
1. 08美元/日	170	583	32
2. 15美元/日	278	1530	91
农业劳动力所占比例（%）	65	57	18
国内生产总值增长率（年均，1993-2005年，%）	3.7	6.3	2.6
农业产值所占比例（%）	29	13	6
农业产值增长率（年均，1993-2005年，%）	4	2.9	2.2
农业对国内生产总值增长的贡献（1993-2005年，%）	32	7	5

资料来源：改编自世界银行表1.1和表1.2。2008年。《2008年世界发展报告：农业促发展》。华盛顿特区。

插文 2

促进在农业和农村地区的体面就业，实现粮食安全

按照国际劳工组织的定义，“体面的劳动能在劳动生涯中充分调动人的积极性。它能提供生产性劳动机会，提供公正的收入，确保工作场所的安全性，为家庭提供社会保护、更好的个人发展前景和社会融合，允许人们自由表达自身关切，组织和参与影响自身生活的决策过程，促进男女之间机会平等，待遇平等。”¹

农村的劳动力市场极度不规范，普遍存在打零工、信息不对称、由性别和年龄歧视引起的不平等现象等。农村的劳动条件往往较差，获得社会保护的机会较为有限，劳动立法往往没有得到实施，农村劳动者组织程度最低，受立法保护的程度也最低。²

政策及计划应不仅注重在农业和非农部门创造更多就业机会，还应注重就业质量。³例如，综

合生产及病虫害防治（IPPM）有助于减少农药的总体使用量，并在不得不使用农药时，选用有害物质含量较少的产品。农业工人一旦掌握了综合生产及病虫害防治方面的相关技术，就可以更好地在与雇主就集体协议中有关采用综合生产及病虫害防治技术的条款开展谈判。⁴同样，为正规的行业工会（如加纳农业工人总工会）提供支持，帮助它们将个体农民和农业工人，包括季节性工人，都吸收进来，有助于为这些工人在社会对话和谈判过程中提供发表意见的机会。泰国农业部就是致力于改善农业部门就业条件的一个典范，该部正在设计一项计划，为稻农提供养老金和残疾补偿金。

资料来源：请参见第61页的注释。

能促进就业的增长被公认为是实现可持续经济发展的一个必要条件。曾经在相对较短时间里成功实现减贫的国家都曾经经历了以就业为中心的结构调整，在调整过程中将工农业政策与积极的社会政策相互搭配使用。⁴¹能促进就业的政策包括为创业扫清障碍，扫盲和改善教育，加强技能培训以提高劳动大军的就业机会，特别是年轻一代。

在土地分配相对平等的国家里，很多贫困人口也能获得一些土地，这使其得以从能使土地增值的增长

中获益（如通过提高单产）。例如，在土地分配相对平等的中国，增产和减贫就已同步实现。⁴²相反，在印度，土地分配不平等现象较为严重，增产也未能在减轻贫困及营养不足方面起到多少作用。当增产主要出现在大型农场中时，贫困人口仍有可能参与增长，前提是作物生产为集约型，并能提高农村薪酬水平。但这样，贫困人口得到的惠益仍比他们自己能拥有土地的情况要低。如果增长出现在大型机械化农场，那么贫困人口就几乎没有参与的机会。



小农对农业产量及生产率提高所做的贡献⁴³

全球的粮食需求预计到2050年将增加60%。由于气候变化、自然资源短缺、不同需求相互竞争，特别是对生物燃料生产的需求等因素，要想满足粮食需求，对于全球的农业和粮食体系而言是个重大挑战。作为发展中国家粮食生产的主力军，小农将在这方面发挥关键作用，最主要的原因就是小农生产在发展中国家中占据着主要地位。

历史上，小农一直是满足粮食需求的主力军。在亚洲的绿色革命过程中，小农采用了新技术，提高了自己的生产率，并生产出足够粮食，从而为消费者降低了主食的实际价格。农村地区对劳动力的需求在不断加大，从而为农村贫困人口创造了就业机会，提高了无技能劳动者的薪酬。各种因素交织在一起，使得所有人的粮食安全状况都有所改善。过去20-40年间，很多成功的发展案例都离不开小农生产（如中国、印度尼西亚和越南；参见插图3）。在此期间，小农还比大规模农业生产者表现出更高的效率。⁴⁴展望未来，对于蔬菜等劳动密集型产品，小农生产很可能更具效率。

尽管曾经取得成绩，但小农要想在现代市场中参与竞争，仍需克服巨大的困难。在发展中国家，农业和食品销售、加工和零售部门出现的变化已经吸引了更多来自国内外私有部门对食用农产品生产的投资。

要想通过超市等更加先进的渠道销售农产品，农

民就必须更好地掌握管理和物流技术，并具备保障供应、满足严格的食品安全及质量要求的能力。农业科研和推广工作正在不断转向私有化和全球化，侧重于知识密集型、需要一定的管理技能和有效学习才能掌握的技术。这可能不利于小规模农场获得创新技术。规模较小的农场在获得信贷方面也面临困难，因为金融机构往往由于这些农场的担保能力差，对其信用情况不了解等原因，不愿为他们提供信贷。小规模女农民比男性面临更大的困难，因为她们通常很难获得金融资本和社会资本、市场信息和土地等生产性资源。

小农们有能力迎接这些挑战，但他们需要一个“有利环境”。改善农村的道路、实体市场、仓储设施和交通服务等基础设施，就能降低交易成本，帮助农民进入市场。能保障土地权属和产权的干预措施将有利于鼓励小农对土地改良进行投资。要想让小农参与市场，在农村地区提供教育服务也很关键，因为如果他们既不识字，又不会算术，缺乏管理供给的能力和与买方合作的信心，那么就无法在复杂的供应链中开展贸易。另外，必须在政策中解决性别和资产及资源获得过程中的其它不平等的问题，以便从长远造福妇女及其家人。

各国政府可以通过各种措施进一步为小农的发展提供支持，如确保高质量农业推广服务能明确地瞄准小农及消费者的需求，必要时与私有部门联手。

插文 3

越南的农业增长

越南的整体经济已取得快速增长（从1990年至2010年人均年增长为5.8%），农业也同样经历了快速增长。1990年至2010年间，年均农业增长率为4.0%，居该时期全球前列。农业全要素生产率也取得快速增长，1991至2000年间年均增长3.1%，2001至2009年间年均增长2.4%。¹

单产的提高是增产的主要推动力。主要作物水稻的单产提高了50%，而玉米、橡胶、腰果及木薯的单产均提高了不止一倍。然而，收获面积也在增加：玉米及橡胶的种植面积增加了一倍以上，腰果面积增加了两倍以上，而咖啡面积则增加了七倍多（从1990年的约6万公顷增加到2008年的50万多公顷）。水产养殖产量出现了快速增长，自1990年以来年均增长约12%。

由于越南的土地分配与别国相比相对较平等，因此单产的提高为很多小规模土地所有者带来了收益。面积的增加还提高了对劳动力的需求，而这正是贫困人口的关键资产。这种增长方式带来的是贫

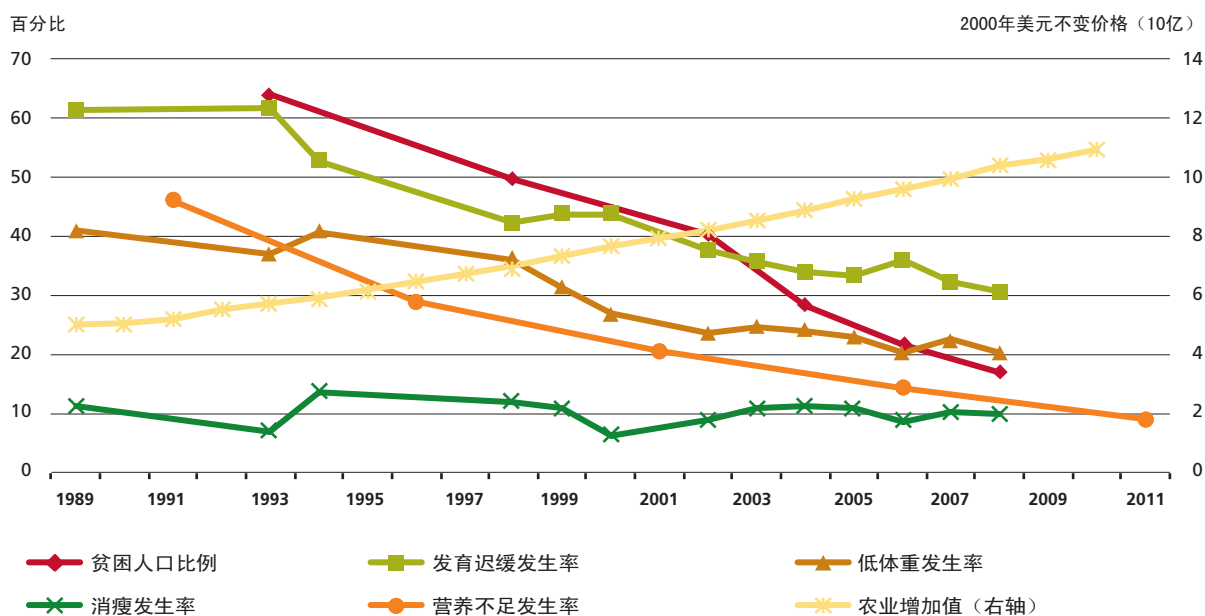
困、营养不足、发育迟缓及低体重发生率（后两项针对五岁以下儿童而言）的快速降低。实际上，越南已经实现了“千年发展目标”中的若干项目标。

市场导向型农户在上世纪90年代中期受益最为显著，在仅仅五年时间里，这些农户的贫困率就下降了40%以上。但自给自足型农户也有所收益，他们的贫困率在五年里下降了28%。对于那些原本为自给自足型、但在上世纪90年代大幅提高了自身市场参与度的农户而言，贫困率的下降幅度则为35%。所有类型的农户从非农活动中取得的收入均有所增加，突出说明了非农经济发展的重要性。²

¹ K. Fuglie. 2012. “全球农业经济中的生产率提高和技术资本”。出自K.O. Fuglie, E. Ball和S.L. Wang编辑的《农业生产率的提高：国际视角》第16章。英国沃林福德，国际应用生物科学中心（CABI）。

² A. de Janvry和E. Sadoulet. 2010. “农业增长和减贫：更多实证”。《世界银行研究观察家》，第25(1)期：1-20页。

越南1989-2011年间农业产值、贫困及营养不良指标



注：发育迟缓、低体重及消瘦发生率均针对五岁以下儿童。
原始数据来源：粮农组织和世界银行。

插文 4

坦桑尼亚联合共和国的农业增长

坦桑尼亚联合共和国的农业部门在1990至2010年间年均增长速度为3.8%，为该期间全球农业增长最快的15个国家之一。但其营养不足发生率在过去20年中经历了从上升到停滞的过程，在降低发育迟缓和贫困发生率方面的进展十分缓慢。由此可见，仅靠快速的农业增长本身仍不足以改善营养状况。

过去20年，农业产量的提高主要归功于收获面积的增加，而单产提高所起的作用相对较小。新增收获面积中，五分之四来自八种作物：玉米、干豆、花生、稻米、香蕉、椰子、高粱和木薯。但玉米、椰子、高粱和木薯的单产在过去20年中有所下降，而稻米单产只有小幅提高。单产的下降可能反映出一点，那就是人们已经将生产扩大至边际土地，而边际土地的土壤肥力和单产潜力均较低。由于对土地面积增加的依赖，因此这一时期农业的全要素生产率增长虽然呈正增长，但增长并不显著。1991至2000年间的年均增长率仅为0.4%，2001至2009年间的年均增长率为1.0%。¹

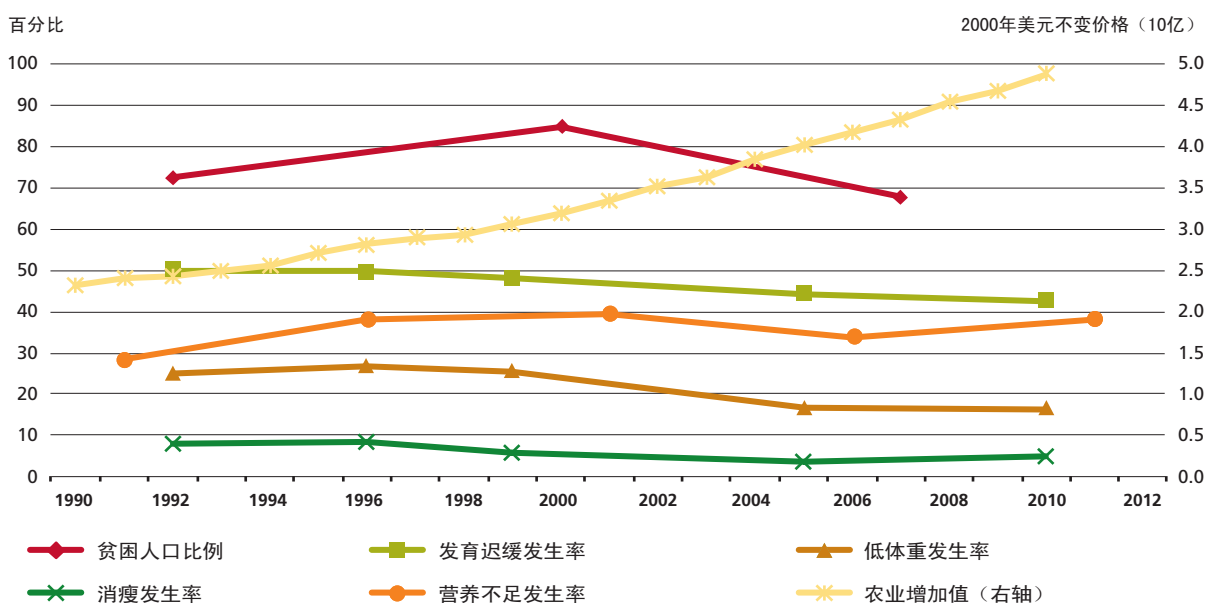
以扩大土地面积为基础的增长方式在可持续性上是个问题。此外，贫困人口到底在多大程度上能够获益取决于这些新增耕地是否肥沃，是否由贫困人口拥有。

近年来，棉花和烟草的出口呈快速增长趋势，这两种作物均由小农种植，但属于非粮食作物，且生产集中在坦桑尼亚相对较小范围内。要想减轻贫困及营养不良，更有效的增长战略应该侧重玉米、块根作物、豆类和油料生产，因为这些才是贫困农民种植较多的作物，且在贫困人口的预算中占有较高比例。²要想实施这一增长战略，就应该加大在侧重这些作物的农业科研及推广方面的支出。

¹ K. Fuglie. 2012. “全球农业经济中的生产率提高和技术资本”。摘自K.O. Fuglie、E. Ball和S.L. Wang编辑的《农业生产率的提高：国际视角》第16章。英国沃林福德，国际应用生物科学中心（CABI）。

² K. Pauw和J. Thurlow. 2011. 《农业增长在减轻贫困和饥饿过程中的作用：坦桑尼亚案例》。国际食物政策研究所2020年展望大会简报第21号。华盛顿特区，国际粮食政策研究所。

坦桑尼亚联合共和国1990-2011年间农业产值、贫困及营养不良指标



注：发育迟缓、低体重及消瘦发生率均针对五岁以下儿童。
原始数据来源：粮农组织和世界银行。

政府的推广服务应当更加注重生产，但也不能忽略销售和食品安全。

加大力度帮助小农融入市场，将带来多项益处。这不仅有助于满足未来的粮食需求，还将有助于改善

城市和农村地区的粮食安全和营养状况。此外，这还会带来新的机遇，使小农与农村的非农经济之间建立起联系，因为小农们可能会利用自己大部分新增收入来购买当地生产的商品及服务。



饥饿、农业和可持续发展

要想在世界上成功实现消除饥饿和营养不良的目标，满足今世后代人民的需求，就必须对农业及粮食体系实施根本性变革。在最近召开的“里约+20”峰会上，各国领导人重申“消除贫困、改变不可持续的消费和生产方式、推广可持续的消费和生产方式、保护和管理经济和社会发展的自然资源基础，是可持续发展的总目标和基本需要。”⁴⁵成功地实现这些目标，是确保人人享有粮食安全及充足营养的绝对关键。

这一点对于帮助各国为使本国的农业及粮食体系能满足今世后代的需求而寻求合理途径尤为重要。如果不能消除饥饿和营养不良，可持续发展和里约愿景就不可能实现。各国政府和所有利益相关方都必须努力促进充足食物权的逐步实现，确立和保护资源权，特别是最弱势群体的权利；将对可持续消费和生产方式的激励机制纳入粮食体系；促进建立公平、完善的农业及粮食市场；帮助最弱势群体降低风险，提高恢复能力；将公共资源投入到必需公共产品中，包括创新和基础设施。

在消费方面，有必要通过各种方式促进资源的可持续利用，包括减少过度消费现象，促进低碳、高营养膳食，减少食物链过程中的食物浪费及损耗。在粮食及农业生产方面，可持续集约化具有巨大潜力。要

想充分、稳定实现农业生产率的提高，就必须确保农业生态系统的健康以及该系统提供土壤肥力等各项服务的能力、抗病虫害能力和生产体系的总体恢复力。健康的生态系统还有利于减少会带来较高代价的农业污染，缓解气候变化，保护生物多样性和集水区等，从而将惠益扩大到农场以外。通常，农民、渔民及林区居民都缺乏必要的能力和积极性，很难采用适当措施来确保农业生态系统的可持续性和健康。

因此，各国政府、私有部门和非政府组织正越来越重视积极建立必要的技术、政策和金融框架，为可持续生产方式提供支持。可以采用多种多样的措施，将环境价值纳入农业决策过程，明确承认农业污染并降低其带来的代价，加大农业部门能够提供的外部环境惠益。关键是要先评价这些措施的公平性和效率，因为它们会涉及到成本和收益在不同社会群体之间的转移。一些将减贫和环境可持续性相结合的措施已经获得成功，应该得到进一步扩大和推广。

为实现这一愿景，粮农组织、农发基金、粮食计划署和生物多样性国际这四个驻罗马机构已经确定了十大关键优先领域，并呼吁采取行动，这也是这几个机构对里约+20峰会成果文件所作出的贡献（参见插图5）。

插文 5

驻罗马各组织（粮农组织、农发基金、粮食计划署、生物多样性国际）对里约+20会议成果文件的贡献

- 按照目前的发展道路，世界上有14亿人口生活在极端贫困中，有9.25亿¹人口遭受饥饿，更多人口遭受营养不良和粮食不安全。
- 不可持续的发展模式正在破坏着自然环境，从而对人类生计和粮食及营养安全所依赖的生态系统和生物多样性造成威胁。
- 全球范围内，风险正在日益加大，如天气无常、自然灾害、价格波动、市场风险等，这些都给全球粮食及营养安全带来了不确定因素。
- 不可持续的农业及粮食体系是导致出现这些社会及环境问题的一个原因，但农业本身也能提供很多有利于可持续发展和绿色经济的解决方案。没有可持续农业，就没有绿色经济。
- 迫切需要对我们的农业及粮食体系进行深层次改革，以实现全球粮食安全，提高人民生活水平，更可持续地管理环境。
- 让几千万小农家庭及无地农民参与这一改革并为他们赋权，对于此项改革至关重要，且这些人中很多是女性。
- 要实现可持续性，就必须对从生产到消费的整个农业及粮食体系进行改革。
- 社会保护和安全网对于支持有恢复力的生计、保护最弱势群体并将他们纳入可持续发展道路起着至关重要的作用。
- 有必要制定更好、更连贯的全球、国家和地方性政策，促进可持续发展，并为大规模开展农业及粮食体系改革提供支持。
- 驻罗马各机构将齐心协力，通过帮助各国建立更加可持续的农业及粮食体系，促进里约+20峰会各项目标和成果的实现。

¹ 注：粮农组织对全球营养不足人口数的最新估计数是约8.68亿。资料来源：粮农组织、农发基金、粮食计划署、生物多样性国际。2012。《驻罗马各机构提交给里约+20峰会成果文件的内容》（参见http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/sustainability/pdf/11_11_30_Rome-based_Organizations_Submission_to_Rio_20_Outcome_document.pdf）。

农村非农经济的重要性和与农业的联系⁴⁶

农业固然重要，但并非是让所有农村人口实现脱贫的解决方案。一方面，有些小农，特别是资产充足并能充分进入转型中农产品市场的小农，有能力发展可持续、商业化的生产体系。这些体系将使他们不断取得改善，最终成功脱贫。在很多情况下，购置更多土地，用于扩大生产并增加可供出售的剩余产品，是脱贫过程中的一项重要内容。另一方面，很多贫困农村人口获得土地和进入市场的机会非常有限，甚至根本没有机会，无法仅仅依靠务农来实现脱贫。此外，在土地资源较为有限的国家中，并非所有农民都能扩大土地。因此，有些人就需要采取打工赚取薪酬或自我就业的形式，在农村非农经济中寻求机会，这已成

为他们脱贫的主要途径。对于不愿务农的年轻一代而言，农村非农经济具有特别重要的意义。

随着经济增长和人均国内生产总值的提高，非农经济在整体农村经济中的重要性也随之提高。在以农业为主的经济体中，农村的非农收入比例可能只占20-30%，但正处于城市化过程的经济体中，这一比例可高达60-70%（参见图17）。对农村创收活动数据的分析结果表明，大多数农村家庭都参与农村非农创收活动⁴⁷：亚洲和拉丁美洲通常介于50-60%之间，撒哈拉以南非洲则介于25-50%之间。然而，从非农经济中获得的收入超过自身收入四分之三在农村家庭比例在亚洲和拉丁美洲只有20-25%，在撒哈拉以南非洲只有



10-20%。因此，对于多数农村家庭而言，非农经济只是一种兼职或季节性活动，其目的是管理风险，使收入来源多样化。实际上，多数农村家庭都采取务农和参与非农经济双管齐下的办法。

长期以来，人们一直认为农业发展可以通过与其它部门之间的联系，对于促进国民经济其它部门的发展起着重要作用。⁴⁸农业通常还会对农村非农经济的规模及结构产生影响，因为它为农产品加工业提供原材料，为农业生产资料和消费品及服务提供市场，为其他经济部门提供劳动力，为非农经济供应食品并降低食品价格。

在农业快速增长的区域里，农村非农经济通常也呈快速增长趋势。文献表明，农业增加值每增加一美元，就能在其它经济部门中创造30-80美分的第二轮收入，⁴⁹具体数字取决于人口密度和剩余劳动力供应量等因素。农业和其它部门之间的关系在不同发展阶段会不断演化：在发展水平较低阶段，农业能鼓励其它经济部门的生长；随着国家不断发展，农业和其它部门之间的互惠关系更加密切；最终，农业作为经济增长引擎的作用将消退殆尽。⁵⁰反之，农业收入增长缓慢会导致消费需求疲软、对生产资料的需求不足、农产品加工业增长缓慢和薪酬增长停滞。在这种情况下，

非农经济也不会有任何活力，贫困的农村家庭将被迫选择低回报非农活动和迁移等生存策略。所有这些都表明，特别在以农业为主的国家里，只要农业部门在增长，就有可能为非农经济增长提供催化作用，并带来农村增长和就业机会增加的良性循环。

然而，除农业之外，其他因素也会影响农村非农经济的结构和发展，其中包括城市化过程和城乡之间交通和通讯条件的改善。⁵¹从务农转向从事非农经济和进入二级市场等行为都与农村减贫有着密切关联。例如，印度离城镇较近的村庄往往在减贫方面做得较好，⁵²这一点在其它国家也很常见。城乡之间交通和通讯条件的改善为农村家庭提供了新的机遇，特别在经济正处于转型和城市化过程中的国家。在中国和东南亚，由于人口密度高、交通成本低等因素，劳动密集型出口生产已逐渐被分包给农村企业。⁵³

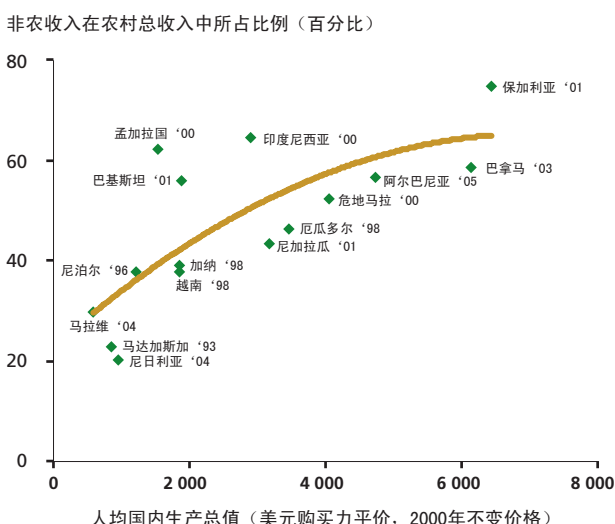
■ 结论：通过农业增长促进减贫，同时帮助农村人口为农村经济结构性转型做好准备

最终，农业在减轻贫困和营养不良方面所起的作用将取决于具体情况。在很多情况下，特别在贫困背景下，农业能够起到成为经济增长引擎的作用。事实证明，政府能够与所有利益相关方联手，通过多种途径支持和加强农业所起的这一作用。加大小农在可持续农业和农村发展过程中的参与程度在这一点上是至关重要的。

然而，随着国内生产总值的增长，农业对整体经济和对贫困人口所起的重要作用开始逐渐消退，非农经济增长成为促进较贫困但并非十分贫困人口脱贫的更有力的引擎。因此，非农部门的生长对于粮食安全而言也十分关键。例如，它能够提供就业机会，特别是为年轻一代，帮助他们从务农转向在工业和服务业中从事生产率更高的工作，无论这些生产率更高的工作是在城市还是农村。各国政府应该预见到这一结构性转型，并尽早采取措施，特别是通过对基础设施、教育和培训方面的投资，以确保农村贫困人口能做好准备，参与这一转型过程，并抓住新的创收机会。由各国自主制定的包容性农业发展战略，如非洲农业发展综合计划，应该注重连贯政策框架的设计、实施和评价，以实现生产率提高和可持续发展，同时合理关注小农和农村贫困人口在转型过程中所起的作用。

图 17

随着经济增长，农村经济中非农收入的重要性也在不断提升



资料来源：A. Valdés, W. Foster, G. Anriquez, C. Azzarri, K. Covarrubias, B. Davis, S. DiGiuseppe, T. Essam, T. Hertz, A.P. de la O, E. Quiñones, K. Stamoulis, P. Winters和A. Zezza. 2008.《农村贫困人口简况》。为国际农发基金《2011年农村贫困报告》提供的背景文件。罗马，农发基金。