

2007 年 1 月



农业委员会

第二十届会议

2007 年 4 月 25-28 日，罗马

21 世纪议程和 可持续发展世界首脑会议的后续行动

1. 本参考文件主要介绍实现 21 世纪议程和可持续发展世界首脑会议以及约翰内斯堡实施计划（约翰内斯堡，2002 年）关于 21 世纪议程中粮农组织为领导和主要伙伴的关键章节方面的承诺和指标所取得的进展。本组织以这种身份积极协助成员国并与各种伙伴密切合作实施 21 世纪议程和履行可持续发展世界首脑会议的承诺。
2. 可持续发展委员会第十三届会议（2005 年 4 月）是对水、卫生和人类住区的一个政策审查年。可持续发展委员会第十三届会议认识到在实现可持续发展世界首脑会议关于将得不到安全饮用水的人口数量减半的目标方面取得了长足进展。然而，世界农村人口中有三分之一以上仍然得不到安全饮水，实现卫生指标的进展甚至更不能令人满意。可持续发展委员会第十三届会议强调需要协调一致的努力，增加农村水供应和卫生以及制定综合水资源管理和效率计划，因为它有助于实现一些千年发展目标，尤其是千年发展目标 1，即消除极端饥饿和贫困。
3. 在可持续发展委员会第十三届会议上，粮农组织的参与和发言带来了粮食、农业和生态系统管理用水亟需的关注。粮农组织的一些贡献，如粮农组织/荷兰关于粮食和生态系统用水会议的结果在秘书长关于淡水管理的可持续发展委员

为了节约起见，本文件印数有限。敬请各位代表及观察员携带文件与会，如无绝对必要，望勿索取。粮农组织大多数会议文件可从因特网 www.fao.org 网站获取。

会第十三届会议的报告以及可持续发展委员会第十三届会议高级别会议部分的主席文件中得到反映。可持续发展委员会第十三届会议的报告特别提到了在农业中提高水的利用效率和生产率的政策措施，农业用水占全球用水的 70% 以上；认识到水的经济、环境和社会文化价值对关于水分配的决策至关重要；建议在农业用水与保持生态系统服务用水之间达到平衡。

4. 粮农组织在**联合国水方案**中发挥带头作用，该方案是联合国关于水问题的协调机制，是为落实可持续发展世界首脑会议的决定和与水相关的千年发展目标而于 2003 年设立的。从 2007 年 1 月起，粮农组织将在两年中主持联合国水方案，并将负责农业界十分关切的联合国关于“应对缺水”的水主题倡议。

5. 可持续发展委员会第十四届会议（2006 年 5 月）是对相互密切联系的关于可持续发展能源、工业发展、空气污染/大气和气候变化这类问题进行审查的一届会议。在可持续发展世界首脑会议上强调了获取能源服务对实现可持续发展和千年发展目标的重要性，得出了增加获取可靠和能够获得能源服务机会的承诺。然而，自可持续发展世界首脑会议以来，许多发展中国家在增加获取现代能源的机会方面进展甚微。全世界估计有 24 亿人和 90% 的农户依靠传统的非商业能源。

6. 在可持续发展委员会第十四届会议上，粮农组织强调了以农业和林业为生物燃料的主要生物量来源的生物能源以及粮食安全与气候变化之间的关系。粮农组织介绍了称为“国际生物能源平台”的一个全球举措，该平台将促进合作，向可持续能源未来过渡。此外，2006 年 9 月，粮农组织同意在罗马总部主持全球生物能源伙伴关系秘书处，促进其伙伴之间在生物能源方面的合作。

7. 可持续发展委员会第十四届会议还在可持续发展的更广泛背景下讨论了气候变化。许多代表团认为迅速和频繁的气候变化在大多数国家日益明显，而减缓影响的行动和投资却不多。减缓和适应都是长期应对的必要组成部分。粮农组织关于气候变化适应的工作近年来一直在增加。粮农组织具有比较优势，尤其在作物、家畜和草地开发以及各种不同生态系统（森林、山区、内陆水体、沿海和海洋）方面对气候变化的农业方案作出贡献。

8. 有一些正在开展的规范性和执行活动，在这些活动中粮农组织对履行 21 世纪议程和可持续发展世界首脑会议的承诺作出了贡献。以下突出强调几个例子。

9. 作为千年发展目标 7 – 确保环境可持续性指标 9：将可持续发展原则纳入国家政策和计划并扭转环境资源损失 – 的主席，粮农组织与联合国其他专家合作确定了各国可用于监督其实现 21 世纪议程和约翰内斯堡实施计划重要目标进展情况的指标。

10. 粮农组织领导的涉及 14 个国际组织的机构间安排的森林合作伙伴关系继续加强了关于森林问题的合作和协调，并协助各国进行了可持续森林管理。成员组织的许多管理机构在促进连贯性方面强调了这一伙伴关系的附加值并赞赏其显著成就。

11. 山区是全球生物多样性的仓库，世界生物多样性的潜在地区大约有一半集中在山区。作为 21 世纪议程第 13 章（可持续山区发展）的任务管理机构和每年 12 月 11 日庆祝国际山区日的带头协调机构，粮农组织以联合国的各种语言为 2006 年国际山区日准备了宣传和促进材料，其主题是*管理山区生物多样性，建设更美好生活*。2006 年国际山区日的主题为增加全球对山区生物多样性关键作用的认识和促进其可持续管理的行动提供了机会。

12. 粮农组织积极参加实现可持续发展世界首脑会议关于在 2015 年以前减少过度捕捞的目标。然而，由于需求增加、环境退化和有害做法，大多数国家面临重大挑战。粮农组织在提高资源利用效率和改善这些部门的管理及保护，尤其是通过实施负责任渔业行为守则提供技术援助方面应发挥带头作用。行为守则为确保活体水生资源的有效保存、管理和开发的负责任做法规定了原则和标准。

13. 可持续发展世界首脑会议还要求对土地资源利用和规划采取综合方针；在全球环境基金供资机制内为解决土地退化提出了一个新的重点领域（可持续土地管理）并承诺支持非洲发展新伙伴关系。在这方面，2005 年发起了“非洲土地”作为一个全球伙伴关系，旨在提升非洲撒哈拉以南地区由国家推动的有效可持续土地管理做法。