



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

РЕГИОНАЛЬНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ФАО ДЛЯ ДЛЯ АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА

Тридцать шестая сессия

Дакка, Бангладеш, 8–11 марта 2022 года

Обновленная информация о ходе разработки новой Стратегии ФАО в отношении изменения климата

Резюме

Сегодня как никогда ранее очевидна необходимость борьбы с последствиями изменения климата в рамках агропродовольственных систем. Ввиду учащения во всем мире экстремальных климатических явлений, включая чрезмерное выпадение осадков, сильную жару и засуху, Межправительственная группа экспертов по изменению климата (МГЭИК) в своем шестом оценочном докладе "Изменение климата, 2021 год: физическая научная основа" предупреждает об однозначных, беспрецедентных, необратимых тенденциях, которые становятся все более опасными для планеты и человечества. Чтобы удержать масштабы глобального потепления в пределах 2 °C или, если это еще возможно, в пределах 1,5 °C, всем странам необходимо принять срочные меры. В то же время мы должны обеспечить невосприимчивость наших систем к проявлениям изменения климата, которых в ближайшие годы избежать уже не удастся. Принятие мер на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях в рамках агропродовольственных систем, включая растениеводство, животноводство, лесное и рыбное хозяйство, а также связанные с ними производственно-сбытовые цепочки, является основополагающим элементом борьбы с изменением климата, поскольку агропродовольственные системы в значительной степени подвергаются воздействию изменения климата, при этом, по оценкам МГЭИК, на их долю приходится 21–37 процентов всех выбросов парниковых газов (ПГ).

ФАО необходимо более активно содействовать выполнению глобальной климатической повестки и оказывать поддержку странам в преобразовании их агропродовольственных систем в интересах достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР), включая ликвидацию голода.

Результаты осуществления действующей Стратегии ФАО в отношении изменения климата (2017 год), а также общий вклад ФАО в деятельность по борьбе с изменением климата (ЦУР 13) стали предметом проведения оценки; вынесенные по ее итогам рекомендации были одобрены Советом на его 166-й сессии. В соответствии с рекомендацией 2 был начат процесс разработки новой Стратегии ФАО в отношении изменения климата, и 8 сентября 2021 года были проведены неофициальные консультации с членами, в ходе

С документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.

которых они вновь заявили о необходимости срочных мер и подтвердили свою приверженность делу разработки новой Стратегии.

Разработка новой Стратегии будет проходить поэтапно с опорой на Стратегию ФАО в отношении изменения климата 2017 года и новейшие научные данные. Она будет включать теорию изменений, которая выведет деятельность ФАО в области изменения климата на новый уровень, за рамки традиционных подходов.

Новая Стратегия, в которой будут учтены итоги консультаций с членами ФАО, рекомендации региональных конференций, децентрализованных представительств ФАО, партнеров и экспертов, послужит основой для разработки пятилетнего плана действий, который будет включать комплекс мер, матрицу результатов и матрицу оценки для мониторинга и представления отчетности о результатах. Согласно настоятельной рекомендации, вынесенной по итогам оценки вклада ФАО в достижение ЦУР 13, план действий будет также включать оценку потребностей и план мобилизации ресурсов, необходимых для практической реализации новой Стратегии. Стратегия будет увязана со Стратегической рамочной программой ФАО на 2022–2031 годы с учетом общих целей и необходимости сотрудничества в рамках осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Парижского соглашения и Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию. Она также будет согласована с другими тематическими стратегиями ФАО, разработанными за последнее время.

За основу предлагается взять следующую концепцию: *агропродовольственные системы за счет природных ресурсов, экосистемных услуг и источников средств к существованию обеспечивают растущее население питательной и здоровой пищей и другими сельскохозяйственными продуктами и услугами, сохраняя при этом невосприимчивость к внешним факторам посредством адаптации к изменению климата и смягчения его последствий и содействуя переходу к низкоуглеродной экономике.*

Предлагается включить в Стратегию три основных направления деятельности: 1) повышение эффективности политики и руководства в вопросах изменения климата; 2) расширение масштабов работы по борьбе с изменением климата на местах; и 3) развитие потенциала с помощью комплекса инновационных решений.

Итоговый проект новой Стратегии будет представлен на рассмотрение 169-й сессии Совета в июне 2022 года.

Проект решения Комитета по программе и Совету

Комитету по программе и Совету предлагается дать указания, которые они сочтут необходимыми, в отношении аннотированного плана новой Стратегии, в частности в отношении концепции, принципов, теории изменений и предлагаемых основных направлений деятельности.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

Эдуардо Мансуру (Eduardo Mansur),
директору Управления по изменению климата, биоразнообразию и окружающей среде
Тел.: +39 06570 5978
Эл. почта: OCB-Director@fao.org

I. Введение

1. Обеспечение продовольственной безопасности и борьба с изменением климата на сегодняшний день входят в число важнейших общемировых задач. Изменение климата наряду с другими факторами уже сейчас сводит на нет прогресс, достигнутый в деле борьбы с голодом и неполноценным питанием за последнее время. По данным доклада "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2021" (СОФИ)¹, наблюдавшееся на протяжении долгого времени сокращение масштабов голода в мире в 2014 году прекратилось. С тех пор число людей, страдающих от недоедания, медленно росло, а в 2020 году в своих усилиях по ликвидации голода мировое сообщество столкнулось с беспрецедентным препятствием. С началом пандемии COVID-19 и введением мер по ее сдерживанию существующие проблемы только усугубились. Согласно прогнозам, голод не будет ликвидирован к 2030 году, если не будут предприняты решительные действия для ускорения работы, особенно направленные на решение вопросов неравенства в доступе к здоровой и питательной пище и преодоление климатического кризиса.

2. Интенсивность экстремальных климатических явлений стремительно нарастает: в период 2015–2020 годов более 50 процентов всех стран столкнулись с тремя или четырьмя видами таких явлений, тогда как в период 2000–2004 годов с ними столкнулись около 10 процентов стран². Учащение экстремальных климатических явлений в результате изменения климата создает многочисленные проблемы, сказываясь на всех аспектах продовольственной безопасности и увеличивая нагрузку на и без того уязвимые агропродовольственные системы³.

3. Необходимость поддержания производства продовольствия в условиях изменения климата является одним из основополагающих положений статьи 2 Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИКООН). Кроме того, в Парижском соглашении 2015 года признается "основополагающий приоритет обеспечения продовольственной безопасности и ликвидации голода и особая уязвимость систем производства продовольствия к неблагоприятным последствиям изменения климата". FAO, мандат которой предусматривает ликвидацию голода и нищеты, осуществляет свою деятельность исходя из этих принципов.

4. Признавая важность работы FAO в области изменения климата, Комитет по программе на своей 127-й сессии в ноябре 2019 года одобрил ориентировочный скользящий план работы по проведению оценок на 2020–2022 годы, который включал оценку деятельности FAO в поддержку борьбы с изменением климата (ЦУР 13) и хода осуществления Стратегии FAO в отношении изменения климата (2017 год)⁴. Управление по оценке (OED) провело такую оценку в 2020 году. Доклад по итогам проведенной оценки вместе с ответом руководства был представлен на обсуждение 130-й сессии Комитета по программе в марте 2021 года и 166-й сессии Совета в апреле 2021 года. В рекомендации 2 этого доклада FAO настоятельно предлагалось **выработать новую Стратегию в отношении изменения климата для повышения вклада Организации в достижение ЦУР 13.**

¹ FAO, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ. 2021. *Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2021. Преобразование продовольственных систем в интересах обеспечения продовольственной безопасности, улучшения качества питания и экономической доступности здоровых рационов питания для всех*. Рим, FAO. <http://www.fao.org/3/cb4474ru/cb4474ru.pdf>

² Там же.

³ Сельскохозяйственная и продовольственная система (сокращенно – агропродовольственная система) – это система, охватывающая пищевую и непищевую продукцию, которая обеспечивает производство, переработку, сбыт, потребление и утилизацию продукции растениеводства, животноводства, лесного и рыбного хозяйства. Она также включает вводимые ресурсы (факторы производства) и валовую продукцию, используемые или производимые в рамках каждого из этих процессов.

⁴ FAO 2021. Evaluation of FAO's Support to Climate Action (SDG 13) and the Implementation of FAO Strategy on Climate Change (2017). Thematic evaluation series 03/2021. <http://www.fao.org/3/cb3738en/cb3738en.pdf>

5. На 166-й сессии Совета члены поручили "до начала 168-й сессии Совета провести инклюзивные консультации по вопросу о разработке новой Стратегии ФАО в отношении изменения климата (СИК ФАО) с увязкой с целями в области устойчивого развития (ЦУР) и с учетом трех измерений устойчивого развития, а также общих целей и необходимости сотрудничества в рамках осуществления Повестки дня на период до 2030 года, Парижского соглашения и Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию"⁵.
6. В настоящем документе изложены основания для разработки новой СИК ФАО. В нем также представлен проект аннотированного плана новой Стратегии, включая предлагаемую концепцию, руководящие принципы, теорию изменений, основные направления деятельности и соответствующие результаты.

II. Глобальные события в области борьбы с изменением климата

7. Десятилетие действий по достижению целей в области устойчивого развития было объявлено с тем, чтобы ускорить работу по решению важнейших и зачастую взаимосвязанных общемировых проблем, от нищеты и голода до неравенства, изменения климата и утраты биоразнообразия. Изменчивость климата и экстремальные климатические явления входят в число основных факторов, вызывающих рост числа голодающих в мире, и являются одной из главных причин возникновения острых продовольственных кризисов⁶. Кроме того, по данным специального доклада МГЭИК "Изменение климата и земельные ресурсы" (2019 год), 21–37 процентов от общего объема выбросов парниковых газов (ПГ) связаны с функционированием продовольственной системы⁷, а именно с производством, переработкой, распределением, приготовлением и потреблением продовольствия.
8. Шестой оценочный доклад МГЭИК "Изменение климата, 2021 год: физическая научная основа"⁸ подтверждает наличие однозначных, беспрецедентных, необратимых тенденций в том, что касается настоящих и будущих климатических рисков, угрожающих нашей планете. Согласно представленным в докладе прогнозам, последствия климатического кризиса – от сильной жары и обильных осадков до засух и тропических циклонов – будут усиливаться. В связи с этим необходимо в срочном порядке принять меры по повышению невосприимчивости к внешним воздействиям, включая подготовительные мероприятия, а также по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий в рамках агропродовольственных систем. Более того, без быстрого и масштабного сокращения выбросов ПГ, в том числе в агропродовольственных системах, невозможно будет удержать глобальное потепление в пределах 1,5 °C или даже 2 °C, а значит, и выполнить Парижское соглашение.
9. Настоятельная необходимость адаптации к изменению климата и смягчения его последствий требует кардинального преобразования агропродовольственных систем. В специальном докладе МГЭИК "Изменение климата и земельные ресурсы" отмечается, что применение комплекса мер одновременно как в сфере предложения (повышение эффективности производства, транспортировки и переработки), так и в сфере спроса

⁵ ФАО. 2021. Доклад о работе Совета ФАО. Сто шестьдесят шестая сессия. См.: <http://www.fao.org/3/nf693ru/nf693ru.pdf>

⁶ ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ. 2018. *Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2018. Повышение устойчивости к климатическим воздействиям в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания*. Рим, ФАО. <http://www.fao.org/3/I9553ru/i9553ru.pdf>

⁷ P.R. Shukla, J. Skea, R. Slade, R. van Diemen, E. Haughey, J. Malley, M. Pathak, J. Portugal Pereira (eds.) Technical Summary, 2019. In: *Climate Change and Land: an IPCC special report on climate change, desertification, land degradation, sustainable land management, food security, and greenhouse gas fluxes in terrestrial ecosystems* <https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/sites/4/2021/07/210714-IPCCJ7230-SRCL-Complete-BOOK-HRES.pdf>

⁸ IPCC, 2021: *Climate Change 2021: The Physical Science Basis. Contribution of Working Group I to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change* [Masson-Delmotte, V., P. Zhai, A. Pirani, S. L. Connors, C. Péan, S. Berger, N. Caud, Y. Chen, L. Goldfarb, M. I. Gomis, M. Huang, K. Leitzell, E. Lonnoy, J. B. R. Matthews, T. K. Maycock, T. Waterfield, O. Yelekçi, R. Yu and B. Zhou (eds.)]. Cambridge University Press. https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg1/downloads/report/IPCC_AR6_WGI_Full_Report.pdf

(изменение пищевых предпочтений, формирование товаропроводящих цепочек, не несущих в себе угрозу обезлесения, обусловленного спросом на определенные товары, сокращение потерь и порчи пищевой продукции) может способствовать значительному повышению невосприимчивости агропродовольственных систем к внешним воздействиям и снижению выбросов ПГ.

III. Проблематика изменения климата в Стратегической рамочной программе ФАО

10. Новая Стратегия ФАО в отношении изменения климата (СИК ФАО) будет осуществляться в контексте выполнения Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы и решения всеобъемлющей задачи по повышению эффективности агропродовольственных систем и их невосприимчивости к климатическим потрясениям и стрессам. В основе Стратегии будут лежать положения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Парижского соглашения, Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию и Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, с опорой на которые в Стратегии будут сформулированы основные направления деятельности по борьбе с изменением климата, цели и задачи.

11. Стратегическая рамочная программа ФАО нацелена на содействие осуществлению Повестки дня на период до 2030 года путем перехода к БОЛЕЕ эффективным, инклюзивным, невосприимчивым к внешним факторам и устойчивым агропродовольственным системам, обеспечивающим *улучшение производства, улучшение качества питания, улучшение состояния окружающей среды и улучшение качества жизни* на основе принципа "никто не должен остаться без внимания". *Четыре направления улучшений* представляют собой один из организационных принципов, с опорой на которые ФАО намерена внести непосредственный вклад в достижение трех основополагающих ЦУР: ЦУР 1 (Ликвидация нищеты), ЦУР 2 (Ликвидация голода) и ЦУР 10 (Сокращение неравенства), а также участвовать в обеспечении достижения всех ЦУР. *Четыре направления улучшений* отражают взаимосвязанный характер экономических, социальных и экологических аспектов агропродовольственных систем и способствуют реализации стратегического системного подхода во всех мероприятиях ФАО, предусмотренных в рамках двадцати приоритетных направлений осуществления программ (ПНОП). Проблематика изменения климата нашла отражение в следующем ПНОП (УОС 1): "Адаптация к изменению климата и смягчение его последствий для агропродовольственных систем".

12. Во всех программных мероприятиях ФАО также будет использоваться четыре сквозных/междисциплинарных катализатора, а именно технологии, инновации, данные и средства обеспечения (общее руководство, человеческий капитал и институты), которые наряду со сквозными темами (гендерная проблематика, молодежь, инклюзивность) лягут в основу новой СИК.

13. Кроме того, новая Стратегия будет согласована с тематическими стратегиями и политикой ФАО, разработанными за последнее время, включая Концепцию и стратегию работы ФАО в области питания⁹, Стратегию взаимодействия ФАО с частным сектором¹⁰, Общеорганизационную стратегию экологической ответственности ФАО¹¹, Политику ФАО по обеспечению гендерного равенства¹², Стратегию ФАО в отношении всестороннего учета вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах¹³, а также находящуюся в процессе разработки Стратегию ФАО в области науки и инноваций.

⁹ ФАО. 2021. [Концепция и стратегия работы ФАО в области питания](#). Готовится к публикации, утверждена Советом ФАО на его 166-й сессии (см. подпункт b) пункта 24))

¹⁰ ФАО. 2021. [Стратегия взаимодействия ФАО с частным сектором на 2021–2025 годы](#). Рим.

¹¹ ФАО. 2021. [Общеорганизационная стратегия экологической ответственности ФАО на 2020–2030 годы](#). Рим.

¹² ФАО. 2020. [Политика ФАО по обеспечению гендерного равенства](#). Рим.

¹³ ФАО. 2020. Стратегия ФАО в отношении всестороннего учета вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах. Рим.

IV. План разработки Стратегии ФАО в отношении изменения климата

14. Ожидается, что работа над новой СИК ФАО будет завершена к июню 2022 года. Процесс ее разработки будет включать следующие этапы:

- a. проведение инклюзивных консультаций с членами ФАО 8 сентября 2021 года;
- b. представление аннотированного плана Стратегии на 132-й сессии Комитета по программе 8–12 ноября 2021 года;
- c. рассмотрение аннотированного плана Стратегии на 168-й сессии Совета 29 ноября – 3 декабря 2021 года;
- d. подготовка первого проекта Стратегии и плана действий в январе–феврале 2022 года;
- e. проведение консультаций в рамках региональных конференций в феврале–мае 2022 года;
- f. обсуждение первого проекта Стратегии на 133-й сессии Комитета по программе 16–20 мая 2022 года;
- g. рассмотрение итогового проекта СИК ФАО на 169-й сессии Совета 13–17 июня 2022 года.

15. При разработке новой Стратегии будут учтены итоги консультаций с членами ФАО, децентрализованными представительствами ФАО, соответствующими экспертами и партнерами.

16. В ходе консультаций с членами ФАО, проведенных 8 сентября 2021 года, члены вновь заявили о необходимости срочных мер и подтвердили свою приверженность делу разработки новой Стратегии. В своих выступлениях члены:

- a. подчеркнули взаимосвязь между изменением климата, экстремальными погодными явлениями, риском стихийных бедствий, отсутствием продовольственной безопасности, нищетой и конфликтами;
- b. настоятельно призвали обеспечить, чтобы Стратегия была направлена на осуществление кардинальных преобразований и ускорение работы по преодолению климатического кризиса;
- c. поручили обеспечить инклюзивный и инновационный характер Стратегии, в том числе в финансовых аспектах, и использовать при ее разработке новейшие научные данные;
- d. подчеркнули важность привлечения молодежи и коренных народов и обеспечения гендерного равенства;
- e. подчеркнули необходимость увязки Стратегии с соответствующими рамочными программами, стратегиями, конвенциями и ЦУР;
- f. отметили важность партнерского взаимодействия с другими учреждениями ООН, государственным и частным секторами;
- g. подчеркнули, что Стратегия должна быть направлена на обеспечение всестороннего учета на различных уровнях вопросов повышения невосприимчивости к внешним факторам, адаптации к изменению климата и смягчения его последствий;
- h. призвали обеспечить, чтобы Стратегия предусматривала целый комплекс адаптированных к конкретным условиям инновационных решений с уделением особого внимания наиболее уязвимым странам, таким как малые островные развивающиеся государства (МОСТРАГ), мелким фермерам и другим уязвимым группам;
- i. настоятельно призвали обеспечить, чтобы в Стратегии соблюдался баланс между адаптацией к изменению климата и смягчением его последствий и особое внимание

уделялось повышению невосприимчивости к внешним факторам за счет превентивных и упреждающих мер;

- j. рекомендовали использовать комплексный подход, чтобы, среди прочего, отразить такие аспекты, как роль лесов, океанов, биоразнообразия, водных и почвенных ресурсов в формировании устойчивых агропродовольственных систем и необходимость сокращения потерь и порчи пищевой продукции;
- k. поручили включить в Стратегию конкретный план действий, осуществимый на страновом уровне.

V. Аннотированный план Стратегии ФАО в отношении изменения климата

17. В новую Стратегию предлагается включить следующие разделы:

- A. Введение
- B. Изменение климата: глобальная угроза продовольственной безопасности
- C. Сфера охвата новой Стратегии в отношении изменения климата
- D. Основные направления деятельности ФАО по борьбе с изменением климата и ожидаемые результаты

18. Будет подготовлен также пятилетний план действий, в котором будут сформулированы задачи и индикаторы, описан процесс отслеживания результатов, приведен план развития потенциала и план мобилизации ресурсов, необходимых для практической реализации новой Стратегии. Как Стратегия, так и план действий будут разработаны в увязке с ЦУР и тремя измерениями устойчивого развития, с учетом общих целей и необходимости сотрудничества в рамках осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Парижского соглашения и Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию.

A. Введение

19. На фоне роста числа людей, страдающих от голода и неполноценного питания, и все более ощутимого воздействия изменения климата и экстремальных климатических явлений на продовольственную безопасность и питание стала крайне очевидна необходимость срочного решения проблемы изменения климата. В соответствии со своим мандатом ФАО стремится обеспечить своевременное достижение мировым сообществом цели ликвидации голода к 2030 году. Разработка новой СИК позволит ФАО активизировать свою работу по содействию выполнению Парижского соглашения и достижению ЦУР 13 (Борьба с изменением климата).

20. Для решения растущего числа проблем, связанных с климатом и продовольственной безопасностью, СИК ФАО будет предусматривать подходы, выходящие за рамки традиционных и направленные на устранение коренных причин изменения климата и поиск новых путей развития с применением экологических и климатически устойчивых решений. Исходя из сравнительных преимуществ ФАО в области борьбы с изменением климата, в новой Стратегии будет определена роль агропродовольственных систем в решении связанных с изменением климата проблем.

21. С учетом услуг и поддержки, оказываемых ФАО своим членам, и ее общепризнанного вклада в выполнение глобальной климатической повестки¹⁴ упор в новой Стратегии будет сделан на технологических, финансовых, экономических, социальных, институциональных и политических инновациях, инклюзивности, стратегическом партнерском взаимодействии и усилении поддержки как на глобальном и региональном, так и на местном уровне. Она будет предусматривать целый комплекс адаптированных к различным условиям решений, направленных на борьбу с изменением климата и оказание поддержки странам в выполнении их обязательств, касающихся определяемых на национальном уровне вкладов (ОНУВ).

¹⁴ FAO. 2021. Evaluation of FAO's Support to Climate Action (SDG 13) and the Implementation of FAO Strategy on Climate Change (2017). Thematic evaluation series 03/2021.

Кроме того, в ней будут рассмотрены различные аспекты рисков, включая риски, связанные с бездействием, пути снижения климатических и экологических рисков и управления ими, конкретные потребности и возможности подвергаемых риску и уязвимых групп и сообществ, а также создание механизмов управления климатическими рисками в различных областях деятельности ФАО.

В. Изменение климата: глобальная угроза продовольственной безопасности и питанию

22. Агропродовольственные системы и изменение климата. Данный раздел новой Стратегии будет посвящен описанию того, каким образом агропродовольственные системы решают задачу обеспечения растущего населения мира достаточным количеством физически и экономически доступной, безопасной, здоровой и питательной пищи и другими сельскохозяйственными продуктами и услугами, при этом испытывая на себе последствия деградации экосистем и природных ресурсов одновременно с серьезным воздействием изменения климата на производство, распределение и потребление агропродовольственной продукции и сталкиваясь с проблемами, касающимися выбросов ПГ (особенно CO₂, CH₄ и N₂O).

23. Новейшие научные данные. Научную основу новой Стратегии будут составлять данные, приводимые в последних публикациях, включая доклады МГЭИК: специальный доклад "Изменение климата и земельные ресурсы", специальный доклад "Глобальное потепление на 1,5 °C" и специальный доклад "Океан и криосфера в условиях изменяющегося климата", шестой оценочный доклад "Изменение климата, 2021 год: физическая научная основа" и готовящиеся к публикации доклады рабочих групп II и III, а также результаты исследований и данные ФАО, КГМСХИ и других международных и национальных исследовательских организаций. Важно отметить, что в Стратегии будут также отражены традиционные и местные знания фермеров, рыбаков, лесоводов, населения, средства к существованию которого связаны с лесами, скотоводов и коренных народов.

24. Инновационные решения. Учитывая масштабы и остроту проблем голода, неполноценного питания, изменения климата и утраты биоразнообразия необходимо изучать и использовать на более широкой основе инновационные подходы, партнерства, решения, механизмы финансирования и осуществления. Этому будет способствовать тесная согласованность между исследованиями и разработками. В данном разделе Стратегии будет описана суть инновационной деятельности и будут предложены технологические, финансовые, экономические, социальные, институциональные и политические инновации.

25. Проблематика изменения климата в Стратегической рамочной программе ФАО. В данном разделе будет говориться об увязке новой Стратегии со Стратегической рамочной программой ФАО на 2022–2031 годы, включая четыре направления улучшений, катализаторы, сквозные темы и ПНОП. Кроме того, в нем будет показано, каким образом новая Стратегия согласуется с другими тематическими стратегиями ФАО, разработанными за последнее время.

С. Сфера охвата новой Стратегии ФАО в отношении изменения климата

26. В новой Стратегии будут прописаны концепция, руководящие принципы и теория изменений, предлагаемые краткие формулировки которых приводятся ниже.

27. Концепция. Концепция новой СИК будет опираться на концепцию ФАО, и сформулировать ее предлагается следующим образом: *агропродовольственные системы за счет природных ресурсов, экосистемных услуг и источников средств к существованию обеспечивают растущее население питательной и здоровой пищей и другими сельскохозяйственными продуктами и услугами, сохраняя при этом невосприимчивость к внешним факторам посредством адаптации к изменению климата и смягчения его последствий и содействуя переходу к низкоуглеродной экономике.*

28. Руководящие принципы. В новой Стратегической рамочной программе ФАО на 2022–2031 годы подчеркивается серьезность текущего климатического кризиса и будущих климатических рисков, в связи с чем совершенно очевидна необходимость разработки новой

Стратегии. Предлагается, чтобы в основу новой Стратегии были положены следующие руководящие принципы:

- i. **Применение основанного на агропродовольственных системах подхода.** Для решения сложных климатических проблем необходимо принимать комплексные меры борьбы с изменением климата, охватывающие земельные и водные ресурсы, леса и океаны, а также связанные с ними агропродовольственные системы, включая все звенья производственно-сбытовых цепочек от производства до потребления, потери и отходы, энергетические ресурсы и их сложные взаимосвязи.
- ii. **Уделение приоритетного внимания фермерам, рыбакам, лесоводам, скотоводам и уязвимым группам населения.** Работа ФАО в области изменения климата должна быть в первую очередь направлена на оказание помощи группам населения, в наибольшей степени испытывающим на себе последствия климатического кризиса и подверженным наибольшему риску.
- iii. **Внедрение инноваций.** Преобразование агропродовольственных систем является необходимым условием ввиду серьезности сложившейся ситуации и той огромной нагрузки, которую испытывают страны из-за отсутствия продовольственной безопасности, неполноценного питания и климатического кризиса. Поиск и внедрение инновационных, адаптированных к конкретным условиям решений во всех областях агропродовольственных систем, включая растениеводство, животноводство, земельные и водные ресурсы, рыболовство, аквакультуру, лесное хозяйство и связанные с ними производственно-сбытовые цепочки, лежит в основе новой Стратегии.
- iv. **Содействие принятию решений на основе фактических данных и применению научного подхода с опорой на открытые данные.** Для преодоления кризиса, связанного с изменением климата, необходимо обеспечить открытый обмен и эффективное использование наиболее достоверных имеющихся данных, в том числе о климате и природных ресурсах, а также информации о преобладающих в различных регионах агропродовольственных системах. ФАО является одним из ведущих учреждений-координаторов по индикаторам ЦУР и наиболее авторитетным источником сельскохозяйственных статистических данных. Поэтому ФАО как никакая другая организация способна внести вклад в принятие научно обоснованных решений и поиск междисциплинарных решений проблемы изменения климата.
- v. **Создание стратегических и инновационных партнерских механизмов.** Для расширения масштабов и повышения результативности работы ФАО в области климата необходимо развивать партнерское взаимодействие и сотрудничество со всеми секторами. К такому сотрудничеству следует привлекать заинтересованные стороны и участников агропродовольственных систем, включая правительственные учреждения, финансовые учреждения, учреждения системы ООН, научно-исследовательские круги, частные компании, организации гражданского общества (ОГО) и неправительственные организации (НПО).
- vi. **Всесторонний учет вопросов гендерного равенства и социальной инклюзивности.** Учет вопросов гендерного равенства и социальной инклюзивности во всех направлениях работы ФАО в области климата, содействие планированию и осуществлению мер борьбы с изменением климата, ориентированных на гендерные преобразования и обеспечение социальной инклюзивности, путем оказания поддержки странам в сокращении гендерного разрыва в агропродовольственных системах.
- vii. **Содействие применению подходов, предусматривающих участие широкого круга заинтересованных сторон.** Консультации и совместная работа с заинтересованными сторонами, представляющими государственный и частный секторы и гражданское общество, а также привлечение к участию женщин, молодежи, мелких фермеров, рыбаков и лесоводов, коренных народов, скотоводов, инвалидов, меньшинств и маргинализированных групп составляют основу работы в области климата и позволяют обеспечить, чтобы никто не остался без внимания.

- viii. **Всесторонний учет проблематики изменения климата.** Проблематика изменения климата будет в полной мере учитываться во всей работе ФАО. Кроме того, членам ФАО оказывается поддержка с целью обеспечить включение вопросов изменения климата в касающиеся агропродовольственных систем меры политики, правовые и институциональные механизмы, стратегии и инструменты планирования, а также включение вопросов агропродовольственных систем в национальные климатические стратегии и планы, в том числе принятие более масштабных обязательств, прямо или косвенно касающихся агропродовольственных систем, в рамках национальных планов адаптации (НПА) и ОНУВ.
- ix. **Создание эффективной системы мониторинга, отчетности и коммуникации.** Цикл осуществления новой Стратегии будет включать следующие этапы: планирование, реализация мер, анализ результатов, извлечение выводов. Эффективная система мониторинга позволит обеспечить прозрачность работы ФАО в области изменения климата на всех уровнях, улучшить подотчетность и повысить информированность. Важной задачей новой Стратегии ФАО является повышение общей осведомленности о взаимосвязи между изменением климата, продовольственной безопасностью и агропродовольственными системами с помощью целенаправленной коммуникационной работы.
29. **Теория изменений.** Концепция, руководящие принципы и теория изменений (ТИ), включая описание проблем и воздействия, лягут в основу разработки новой Стратегии и плана действий по ее осуществлению. ТИ, в дополнение к которой будут впоследствии сформулированы итоги, практические результаты и допущения, объясняет, зачем и каким образом ФАО намерена выполнить свои задачи в области борьбы с изменением климата к 2030 году и чего именно она стремится добиться.

Ниже описаны проблемы, на решение которых направлена новая СИК:

Необходимо в срочном порядке расширять масштабы деятельности по борьбе с изменением климата, при этом страны не получают надлежащей поддержки в своих усилиях по внедрению инновационных решений, направленных на обеспечение невосприимчивости к климатическим воздействиям, адаптацию к изменению климата и смягчение его последствий в целях формирования устойчивых агропродовольственных систем. Растущий спрос на питательную и здоровую пищу, обусловленный увеличением численности мирового населения и изменением пищевых привычек, невозможно удовлетворить без преобразования агропродовольственных систем, которые являются одним из важных факторов, вызывающих изменение климата. В свою очередь, изменение климата серьезно сказывается на агропродовольственных системах, соответствующих экосистемах и источниках средств к существованию, оказывая негативное воздействие на продовольственную безопасность и питание. Если не принять срочных мер, изменение климата будет постепенно подрывать производство продовольствия, продовольственную безопасность и питание, особенно в странах и регионах, где уже высок уровень отсутствия продовольственной безопасности, а неустойчивые методы хозяйствования будут лишь усугублять воздействие агропродовольственных систем на климат.

30. Стратегия направлена на достижение следующих результатов: члены ФАО и отдельные группы населения имеют возможность активизировать меры борьбы с климатическим кризисом путем преобразования агропродовольственных систем, делая их БОЛЕЕ эффективными, инклюзивными, невосприимчивыми к внешним факторам и устойчивыми и повышая тем самым уровень продовольственной безопасности и качество питания.

D. Основные направления деятельности ФАО по борьбе с изменением климата и ожидаемые результаты

31. Опираясь на изложенные выше концепцию, теорию изменений и руководящие принципы, предлагаемая СИК ФАО предусматривает три основных стратегических направления деятельности.

1. ГЛОБАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ: повышение эффективности политики и руководства в вопросах изменения климата [рабочее название]

32. Данное направление деятельности предполагает проведение ФАО на глобальном и региональном уровнях информационно-просветительской работы с целью подчеркнуть роль агропродовольственных систем в решении проблемы изменения климата.

33. Нынешние и будущие последствия изменения климата вполне реальны и оказывают серьезное воздействие на агропродовольственные системы и источники средств к существованию. Ввиду настоятельной необходимости принятия мер по борьбе с изменением климата в сферах растениеводства, животноводства, лесного хозяйства, земельных и водных ресурсов, рыболовства и аквакультуры, продовольствия и питания глобальную информационно-просветительскую работу необходимо вывести на новый уровень, используя мандат ФАО, ее признанность в качестве организации, опирающейся на знания, и ее авторитет на международном уровне в том, что касается процессов развития и охраны окружающей среды, включая Парижское соглашение, Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и три Рио-де-Жанейрские конвенции. Так, информационно-просветительская работа и поддержка ФАО сыграли ключевую роль в успешной реализации предусмотренных РКИК ООН мер, в том числе в рамках Коронивийской программы совместной работы в области сельского хозяйства (КПСРСХ) и рамочной программы по сокращению выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов (РЕДД+), и охват этой работы можно было бы распространить на другие международные процессы.

Ожидаемые результаты.

- a. *Вопросы продовольственной безопасности, питания и агропродовольственных систем в полной мере отражены в международной повестке дня в области климата, охраны окружающей среды и развития.*
- b. *Мировое сообщество, страны и партнеры имеют доступ и используют подготовленные ФАО данные, инструменты и протоколы, касающиеся агропродовольственных систем и изменения климата, в том числе инструменты мониторинга и отчетности, модели оценки и передовые методы обеспечения невосприимчивости к изменению климата, адаптации к нему и смягчения его последствий в рамках агропродовольственных систем.*

2. СТРАНОВОЙ УРОВЕНЬ: расширение масштабов работы по борьбе с изменением климата на местах [рабочее название]

34. Данное направление деятельности призвано ускорить выполнение странами стоящих перед ними задач с помощью адаптированных к конкретным условиям и ориентированных на преобразования мер и за счет привлечения финансирования на страновом и местном уровнях, а также подтвердить и укрепить роль агропродовольственных систем в борьбе с климатическим кризисом.

35. Странам требуется конкретная поддержка в выполнении и мониторинге выполнения их обязательств по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий и в применении инновационных подходов. В связи с этим ФАО будет оказывать странам необходимую техническую и политическую поддержку в деле обеспечения всестороннего учета проблематики изменения климата в их национальных планах развития агропродовольственных систем и соответствующих исследованиях и разработках, а также в расширении обязательств по борьбе с изменением климата в рамках агропродовольственных систем с учетом ОНУВ, НПА и соответствующих национальным условиям действий по предотвращению изменения климата (НАМА).

36. Таким образом, ФАО продолжит содействовать выполнению странами своих обязательств в области борьбы с изменением климата в целях повышения невосприимчивости к климатическим воздействиям, адаптации к изменению климата и смягчения его последствий

(управление многочисленными долгосрочными, среднесрочными и краткосрочными рисками), с тем чтобы сделать агропродовольственные системы более инновационными, невосприимчивыми к внешним факторам и устойчивыми и способствовать внедрению низкоуглеродных решений. ФАО также будет изучать и укреплять эффективные синергетические связи между мерами борьбы с изменением климата и сохранением биоразнообразия, восстановлением экосистем, комплексным управлением водными ресурсами, борьбой с опустыниванием и обезлесением, снижением риска бедствий, деятельностью в рамках связки "водоснабжение – энергетика – производство продовольствия", обеспечением нейтральной деградации земель, а также гуманитарной деятельностью и предупреждением конфликтов/нестабильности/миграции в контексте агропродовольственных систем.

Ожидаемые результаты.

- a. *Члены ФАО выполняют и отслеживают ход выполнения своих климатических обязательств, касающихся агропродовольственных систем, в увязке с другими обязательствами и отслеживанием показателей устойчивого развития.*
- b. *Члены ФАО обеспечивают всесторонний учет вопросов невосприимчивости к климатическим воздействиям, адаптации к изменению климата и смягчения его последствий в своих мерах политики, планах, программах, инвестициях и практике, касающихся агропродовольственных систем.*
- c. *Страны получают техническую и политическую поддержку, необходимую для включения проблематики изменения климата в их национальные стратегии и планы развития агропродовольственных систем.*

3. УРОВЕНЬ ФЕРМЕРСКИХ ХОЗЯЙСТВ: развитие потенциала с помощью комплекса инновационных решений [рабочее название]

37. Данное направление деятельности предусматривает активизацию поддержки ФАО, направленной на расширение прав и возможностей прежде всего тех, кто в наибольшей степени подвергается рискам, связанным с изменением климата, в рамках агропродовольственных систем, включая мелких фермеров и работников пищевой промышленности, пастухов, рыбаков, рыбоводов, лесоводов и население, средства к существованию которого связаны с лесами, женщин, молодежь, сельскохозяйственных рабочих, скотоводов, коренные народы, инвалидов, маргинализированные группы и меньшинства. Путем содействия внедрению комплекса инновационных, технологических и социальных решений ФАО даст возможность этим заинтересованным сторонам получить непосредственную выгоду от освоения и применения на широкой основе инклюзивных, устойчивых, низкоуглеродных, адаптированных и жизнестойких передовых агропродовольственных методов на уровне фермерских хозяйств, ландшафтном и других уровнях в рамках продовольственной производственно-сбытовой цепочки.

Ожидаемые результаты.

- a. *Группы населения, в наибольшей степени подверженные рискам, связанным с воздействием изменения климата на агропродовольственные системы и соответствующие источники средств к существованию, становятся менее уязвимыми за счет применения методов адаптации.*
- b. *Участники агропродовольственных систем содействуют их декарбонизации путем применения экологических и климатически устойчивых подходов.*
- c. *Фермерам оказывается поддержка инновационного характера в целях внедрения климатически оптимизированных методов ведения хозяйства.*

Необходимые условия реализации направлений деятельности 1, 2 и 3.

38. **Эффективное осуществление ФАО своей деятельности.** ФАО необходимы достаточные людские и финансовые ресурсы, внутренняя координация, внешнее сотрудничество и партнерские связи для эффективного удовлетворения потребностей на

глобальном, страновом и местном уровнях. Для этого, в частности, требуется развитие внутриорганизационного потенциала и людских ресурсов, расширение сотрудничества, координация и информирование о работе в области климата, управление знаниями, новые инициативы, а также инновационные государственно-частные партнерства и более активная мобилизация климатического финансирования. Управление по изменению климата, биоразнообразию и окружающей среде (ОСВ) в сотрудничестве с другими ключевыми подразделениями будет отвечать за внутреннюю координацию работы ФАО в области климата и ее увязку с другими направлениями осуществления программ ФАО.

39. **Расширение доступа к климатическому финансированию.** В рамках осуществления новой СИК и трех предусмотренных ею направлений деятельности ФАО намерена уделять еще больше внимания международному и внутреннему климатическому финансированию агропродовольственных систем. Вертикальные фонды, в частности Зеленый климатический фонд (ЗКФ), Глобальный экологический фонд (ГЭФ), Адаптационный фонд (АФ) и многосторонние банки развития, наряду с двусторонними и прочими фондами, будут продолжать играть важную роль в повышении результативности работы ФАО на местах. ФАО будет оказывать поддержку странам в мобилизации и получении доступа к средствам климатического финансирования и инвестициям. Кроме того, будет расширено взаимодействие с частным сектором как одним из ключевых источников климатического финансирования.