



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

СОВМЕСТНОЕ СОВЕЩАНИЕ

**Сто тридцать четвертая сессия Комитета по программе
и сто девяносто четвертая сессия Финансового комитета**

7 ноября 2022 года

**Обновленная информация о стратегическом обзоре
Программы технического сотрудничества (ПТС)**

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-же Бет Бекдол (Ms Beth Bechdol),
первому заместителю Генерального директора
Тел.: +39 06570 51800
Эл. почта: DDG-Bechdol@fao.org

С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.

РЕЗЮМЕ

В соответствии с решением о проведении стратегического обзора, принятым членами Организации для уточнения критериев распределения ресурсов и пересмотра аспектов оперативной деятельности Программы технического сотрудничества (далее – ПТС), в настоящем документе представлены элементы решения о распределении ресурсов, выделяемых регионам по линии ПТС. В нем также приводится информация о новом наборе унифицированных принципов и подходов, которыми следует руководствоваться при распределении ресурсов ПТС внутри регионов, и об осуществлении других аспектов оперативной деятельности, в том числе их увязке со Стратегической рамочной программой на 2022–2031 годы.

ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ СОВМЕСТНОГО СОВЕЩАНИЯ

- Совместному совещанию предлагается рекомендовать Совету доли ресурсов, выделяемые регионам по линии ПТС, которые будут применяться начиная с двухгодичного периода 2024–2025 годов. Руководство также было бы признательно за комментарии в отношении нового набора унифицированных принципов и подходов, которыми следует руководствоваться при распределении ресурсов ПТС внутри регионов, в то же время сохраняя необходимую гибкость для учета региональных особенностей, а также в отношении актуализированной версии оперативного руководства ПТС по осуществлению других аспектов оперативной деятельности в рамках стратегического обзора ПТС.

Проект решения

Совместное совещание:

- рекомендует Совету одобрить для утверждения на 43-й сессии Конференции ФАО следующие доли ресурсов, выделяемых регионам по линии ПТС, которые будут применяться начиная с двухгодичного периода 2024–2025 годов: Азиатско-Тихоокеанский регион XX.X%; Африка XX.X%; Ближний Восток XX.X%; Европа XX.X%; Латинская Америка и Карибский бассейн XX.X%;
- отмечает, что в соответствии с циклом среднесрочного планирования руководящие органы ФАО могут раз в четыре года пересматривать доли ресурсов, выделяемые регионам по линии ПТС;
- положительно оценило унифицированные принципы распределения ресурсов, выделяемых по линии ПТС, *внутри* регионов, отметив, что они обеспечивают большее единообразие при сохранении необходимой для учета региональных особенностей гибкости;
- с удовлетворением отметило обновленную информацию и достигнутый прогресс в осуществлении других аспектов оперативной деятельности по линии ПТС; и
- с удовлетворением отметило, что завершившийся процесс консультаций по стратегическому обзору ПТС прошел открыто и при участии всех заинтересованных сторон, и выразило надежду, что реализация его итогов начнется в полном объеме в двухгодичном периоде 2024–2025 годов.

I. Общие сведения

1. После рассмотрения документа [JM 2022.1/2](#) "Обновленная информация о стратегическом обзоре Программы технического сотрудничества" в своем докладе Совету (документ [CL 170/10](#)) совместное совещание 133-й сессии Комитета по программе и 191-й сессии Финансового комитета (Рим, 16–17 и 20 мая 2022 года):

- a) *высоко оценило* продолжающийся инклюзивный и прозрачный процесс проведения стратегического обзора с соблюдением принципа универсальности и критериев, утвержденных Советом на его 166-й сессии;
- b) ссылаясь на указания 166-й сессии Совета по этому вопросу и отметив, что решение еще не принято, *предложило* членам продолжить консультации в целях завершения рассмотрения и окончательного согласования решения по конкретным долям распределения средств между регионами, которое будет представлено на рассмотрение Совета и затем вынесено на утверждение 43-й сессии Конференции;
- c) *отметило* общий прогресс в уточнении критериев распределения ресурсов ПТС между регионами и *высоко оценило* готовность Региональных представителей рассмотреть вопрос о большей унификации таких критериев при сохранении необходимой гибкости для реагирования на региональные особенности и обеспечения эффективного, справедливого и каталитического использования ресурсов ПТС с учетом меняющихся условий в странах и регионах; и
- d) *приветствовало* усилия по совершенствованию отчетности о результатах осуществления ПТС с целью более системного учета обеспечиваемого ею каталитического эффекта.

2. Сто семидесятая сессия Совета (13–17 июня 2022 года) в докладе о своей работе (документ [CL 170/REP](#), пункт 24):

- b) *ожидает* завершения процесса консультаций между членами в целях поиска консенсуса относительно критериев распределения ресурсов Программы технического сотрудничества между регионами и обновления оперативного руководства, которые будут представлены на утверждение 43-й сессии Конференции.

II. Доли ресурсов, выделяемые регионам по линии ПТС

3. Стратегический обзор ПТС проводится в соответствии с целями, сформулированными в плане действий, который был разработан совместно с членами Организации¹; в их число входил пересмотр долей ресурсов, выделяемых регионам по линии ПТС. Во исполнение указаний руководящих органов руководство ФАО в первом полугодии 2021 года провело два раунда неофициальных консультаций с членами Организации по вопросу долей ресурсов, выделяемых регионам по линии ПТС (16 июля и 10 сентября 2021 года). В ходе первого раунда неофициальных консультаций были проанализированы имеющиеся статистические данные, используемые при определении критериев, которые были предложены 166-й сессией Совета, а также данные, которые учитывались при установлении долей в 2008 году. В ходе второго раунда были представлены возможные схемы расчета выделяемых регионам долей исходя из критериев, предложенных членами Организации.

4. Как изложено в документе [JM 2021.2/2](#), руководство ФАО в наглядной форме, с помощью схем и таблиц, предоставило членам Организации информацию о предложенных критериях и используемых данных; это позволило изучить различные варианты расчета долей ресурсов, выделяемых регионам по линии ПТС, путем корректировки веса, придаваемого каждому из критериев.

¹ Документ [CL 166/8](#), пункт 12

5. Помимо официальных консультаций, упомянутых в пунктах 1 и 2 выше, обсуждение с членами Организации активно велось в формате неофициальных консультаций с региональными группами²; кроме того, 12 сентября 2022 года состоялась неофициальная сессия с участием всех членов Организации.

6. По итогам консультаций, проведенных в рамках шести официальных заседаний руководящих органов и семи неофициальных, был сформулирован ряд соображений по установлению долей выделяемых по линии ПТС ресурсов для регионов. В отношении критериев было высказано мнение, что расчет долей должен иметь фактологическое обоснование и быть подкреплен научными данными; члены Организации подчеркнули, что при всей важности равного учета интересов всех стран (принцип универсальности) потребностям наиболее уязвимых стран (наименее развитых стран, далее – НРС) следует уделять приоритетное внимание. При этом было особо отмечено, что использование такого подхода не должно привести к сокращению доли Африки, на территории которой находится наибольшее количество НРС. Наконец, было отмечено, что утверждение рассчитанных долей позволит членам Организации регулярно пересматривать распределение по мере совершенствования критериев и изменения исходных данных.

7. В таблице 1 ниже приводятся два примера, представленные членам Организации в ходе неофициальных консультаций и в документе [JM 2022.1/2](#), в которых для критериев применяются различные наборы весов и демонстрируется, как это влияет на изменение полагающейся региону доли (в процентном исчислении и в долларах США). В сентябре 2021 года на веб-портале для членов ФАО была опубликована электронная таблица в формате Excel, позволяющая изучить различные варианты расчетов долей ресурсов, выделяемых регионам по линии ПТС. Методология, использованная при составлении электронной таблицы, представлена в документе [JM 2021.2/2](#).

Таблица 1. Примеры вариантов расчета долей регионов

	Пример 1	Пример 2
Критерии	Вес	Вес
Универсальность	25	14,3
НРС	25	14,3
РН	10	14,3
Нищета	10	14,3
Неравенство	10	14,3
Уязвимость	10	14,3
Биоразнообразие	10	14,3

Источник: собственная разработка ФАО

* сумма весовых коэффициентов составляет 100

² Неофициальное совещание Независимого председателя Совета с председателями и заместителями председателей региональных групп состоялось 27 января 2022 года; с Азиатской региональной группой – 25 мая 2022 года; с ГРУЛАК – 27 мая 2022 года.

ФАО (Региональное представительство)	Пример 1					Пример 2				
	ФАО-АФ	ФАО-АТО	ФАО-ЛАК	ФАО-ЕЦА	ФАО-БВСА	ФАО-АФ	ФАО-АТО	ФАО-ЛАК	ФАО-ЕЦА	ФАО-БВСА
Текущая доля	40,0%	24,0%	18,0%	10,0%	8,0%	40,0%	24,0%	18,0%	10,0%	8,0%
Расчетная доля	40,3%	24,5%	18,3%	8,3%	8,6%	39,8%	24,6%	19,3%	7,7%	8,6%
Разница между текущей и расчетной долей	0,3%	0,5%	0,3%	-1,7%	0,6%	-0,2%	0,6%	1,3%	-2,3%	0,6%
Текущие ассигнования (млн долл. США)	44,8	26,9	20,2	11,2	9	44,8	26,9	20,2	11,2	9
Расчетные ассигнования (млн долл. США)	45,2	27,5	20,5	9,3	9,6	44,7	27,5	21,7	8,6	9,6
Разница между текущими и расчетными ассигнованиями (млн долл. США)	0,4	0,5	0,4	-1,9	0,6	-0,2	0,6	1,5	-2,6	0,7

Источник: собственная разработка ФАО

8. Как отмечалось в пункте 6 выше, члены Организации разработали несколько элементов, которые могут быть рассмотрены для достижения консенсуса. С учетом результатов обсуждения, проводившегося в течение последних двух лет, членам Организации предлагается принять решение о едином наборе долей ресурсов, выделяемых регионам по линии ПТС, для одобрения Советом и утверждения на 43-й сессии Конференции.

III. Распределение ресурсов ПТС внутри регионов и другие аспекты оперативной деятельности в рамках стратегического обзора ПТС

9. Вторая часть плана действий по проведению стратегического обзора для уточнения критериев распределения ресурсов ПТС, за осуществление которой отвечало руководство ФАО, заключалась в пересмотре распределения ресурсов внутри регионов, обеспечении согласованности ПТС с документами стратегического планирования и улучшении оперативного руководства. Все эти задачи находятся на этапе осуществления, о чем рассказывается в документе [JM 2022.1/2](#). Более подробная информация о ходе работы представлена ниже.

A. Процедура и итоги выработки унифицированного подхода, которыми следует руководствоваться Региональным представителям при распределении ресурсов ПТС внутри регионов

10. Как отмечается в документе [JM 2020.2/2](#), в ходе оценки ПТС 2020 года выяснилось, что Региональные представители используют разные подходы и критерии при распределении ресурсов ПТС внутри регионов. В ответ на просьбу членов Организации рассмотреть пути обеспечения большего единообразия при сохранении необходимой для учета региональных особенностей гибкости, в 2022 году были проведены четыре раунда консультаций с Региональными представителями ФАО.

11. Все Региональные представители поддержали предложение рассмотреть критерии распределения ПТС, утвержденные 166-й сессией Совета, и согласились сообща работать над повышением единообразия подходов в различных регионах. Региональные представители подчеркнули, что, как уже отмечали члены Организации, для эффективного и справедливого использования ПТС необходимо учитывать особенности стран и регионов и постоянно изменяющуюся ситуацию в них. К особенностям относятся такие факторы, как наличие альтернативной донорской поддержки, внезапные потрясения или новые потребности, которые могут повлиять на приоритетные направления программ и потребности в технической поддержке (например пандемия COVID-19, сбои в продовольственных логистических цепочках), своевременность оказания помощи в конкретных ситуациях, а также готовность/способность эффективно использовать помощь в установленные сроки. В связи с этим итоговый объем ассигнований странам может варьироваться от одного двухгодичного периода к другому и является результатом очень гибкого подхода к составлению программ.

12. При этом продолжают действовать существующие общеорганизационные принципы. Региональные представители согласились с тем, что они по-прежнему актуальны для управления ПТС в регионах. Согласно этим принципам Организация обязана:

- a) в течение двухгодичного периода, в котором ассигнование было утверждено, взять на себя обязательство выделить это ассигнование в полном объеме;
- b) до конца двухгодичного периода, следующего за двухгодичным периодом, когда ассигнование было утверждено, предоставить это ассигнование в полном объеме и
- c) обеспечить участие представителей ФАО в процессе определения приоритетности и отбора региональных и субрегиональных проектов ПТС.

13. По итогам внутренних консультаций Региональные представители разработали и согласовали дополнительный набор унифицированных принципов распределения ресурсов ПТС внутри регионов. Принимая решения о распределении средств ПТС внутри своих регионов, Региональные представители будут:

- a) в полной мере учитывать следующие критерии, утвержденные Советом для распределения средств по линии ПТС между регионами, и руководствоваться ими: универсальность, НРС, распространенность недоедания (РН), нищета, неравенство, уязвимость к изменению климата и утрата биоразнообразия. В настоящее время в рамках консультаций с региональными представительствами разрабатывается инструмент анализа, который позволит определить статус стран согласно утвержденным Советом критериям и будет использоваться Региональными представителями при принятии решений, обеспечивая необходимую гибкость;
- b) обеспечить предсказуемость и доступ всех стран, имеющих право на получение поддержки по линии ПТС, путем определения в начале двухгодичного периода *первоначальных ориентировочных* ассигнований, что позволит разрабатывать программы на страновом и (суб)региональном уровнях;
- c) обеспечить наличие средств, позволяющих гибко реагировать на возникающие или меняющиеся потребности в технической поддержке в течение двухгодичного периода, при этом стремясь добиться максимального каталитического эффекта и стратегических преимуществ от использования ограниченных ресурсов ПТС; и
- d) добиться того, чтобы при отсутствии особых обстоятельств техническую поддержку ФАО получали все страны, имеющие на это право.

14. Наконец, важно напомнить (см. раздел IV документа [JM 2022.1/2](#)), что условием согласования всех проектов ПТС является их соответствие определенной политике и стандартам, регулирующим оперативную деятельность. В их число входит набор операционных критериев одобрения, который был актуализирован в ходе консультаций с Региональными представителями (см. Приложение 1).

15. Унифицированный подход к распределению ресурсов внутри регионов позволит принимать решения о распределении ресурсов ПТС исходя из общих предпосылок, так как регионы перейдут от использования разрозненных, определенных для каждого региона критериев к единым принципам, что позволит обеспечить предсказуемость при составлении страновых программ, оперативно реагировать на новые потребности, а также добиться каталитического эффекта и согласованности со стратегическими документами. Этот подход также будет способствовать повышению прозрачности и улучшению качества управления при сохранении необходимой гибкости для реагирования на вновь возникающие потребности стран. Фактическое окончательное распределение средств в конце двухгодичного периода будет осуществляться в рамках согласованного подхода, более единообразного процесса и единообразного применения стандартных оперативных процедур, скорректированных с учетом всех выявленных региональных особенностей.

В. Обеспечение согласованности ПТС со стратегическими документами в контексте распределения ресурсов внутри регионов

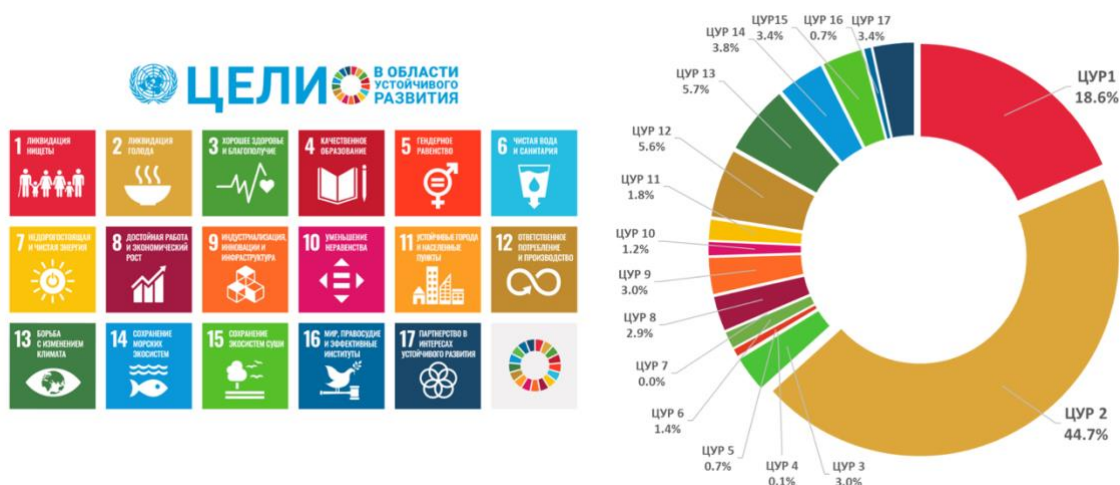
16. Распределение ресурсов ПТС внутри регионов происходит в контексте составления страновых программ. Как отмечается в документе [JM 2021.1/2](#), все новые страновые рамочные программы (далее – СРП) теперь прямо основываются на Рамочной программе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях устойчивого развития (далее – РПООНСУР), которая будет использоваться в качестве инструмента определения коллективного вклада и обязательств Организации Объединенных Наций (далее – ООН) по поддержке национальных усилий по достижению целей в области устойчивого развития (далее – ЦУР) в рамках Повестки дня на период до 2030 года. В связи с этим СРП опираются на общий страновой анализ ООН, разрабатываются по итогам концептуализации и расстановки приоритетов, результатом которых является теория изменений РПООНСУР, и дорабатываются в ходе консультаций со страновыми командами ООН и партнерами. Задачи и показатели ЦУР, а также итоги и результаты РПООНСУР, имеющие отношение к Стратегической рамочной программе ФАО на 2022–2031 годы, будут использоваться ФАО по умолчанию для мониторинга хода осуществления СРП на основе страновых дезагрегированных исходных показателей.

17. Связь между распределением ресурсов ПТС внутри региона, Стратегической рамочной программой ФАО на 2022–2031 годы и ЦУР была усилена за счет требования о включении с января 2022 года во все новые и текущие проекты и программы ФАО данных об их вкладе в осуществление Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы с учетом приоритетных направлений осуществления программ (далее – ПНОП) и задач ЦУР с помощью онлайн-модуля "Вклад в достижение целей ЦУР" (The contribution to the SDG targets), который впервые начали использовать в 2022 году. Это решение позволит контролировать и отслеживать вклад ПТС в достижение задач ЦУР и осуществление Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы. Оно является частью обновления оперативного руководства в рамках стратегического обзора.

18. В результате общеорганизационные системы ФАО теперь отслеживают, как расходы на ПТС способствуют осуществлению Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы и достижению задач ЦУР. В 2022 году вклад ПТС в достижение ЦУР оставался в русле прежних тенденций, причем вклад был зафиксирован по всем 17 ЦУР (см. Рисунок 1 ниже). По состоянию на июнь 2022 года большая часть расходов по линии ПТС способствовала достижению ЦУР 1 и ЦУР 2. Наибольший вклад был внесен в достижение четырех задач ЦУР:

- 2.1. Покончить с голодом и обеспечить всем круглогодичный доступ к безопасной, питательной и достаточной пище (14 процентов)
- 2.3. Удвоить продуктивность сельского хозяйства и доходы мелких производителей продовольствия (13 процентов)
- 2.4. Обеспечить создание устойчивых систем производства продуктов питания (12%)
- 1.5. Повысить устойчивость уязвимых слоев населения к внешним факторам (12 процентов)

Рисунок 1. Доля расходов на ПТС за 2022 год в разбивке по ЦУР



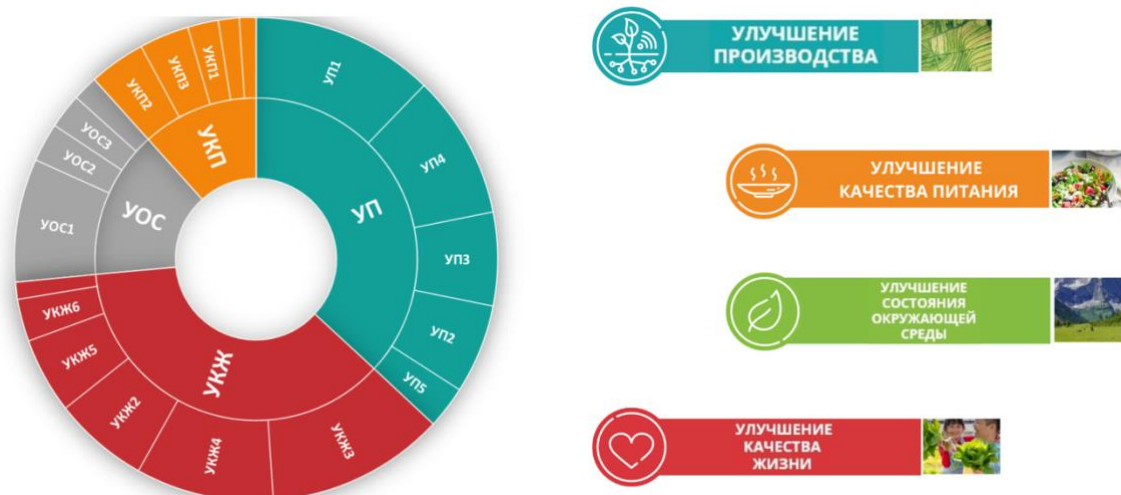
Источник: собственная разработка ФАО

19. Аналогичным образом синхронизация Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы и *четырёх направлений улучшения* показывает, что большая доля расходов по линии ПТС связана с *улучшением производства* и *улучшением качества жизни* (по 37 процентов). Остальные расходы связаны с *улучшением качества питания* (12 процентов) и *улучшением состояния окружающей среды* (15 процентов) – см. Рисунок 2 ниже.

20. Расходы по проектам ПТС были учтены во всех ПНОП. По состоянию на июнь 2022 года пять ПНОП, на которые приходятся наибольшие доли расходов, это:

- УП 1. Инновации для устойчивого сельскохозяйственного производства (12 процентов)
- УП 4. Равноправный доступ мелких производителей к ресурсам (10 процентов)
- УКЖ 3. Чрезвычайные ситуации в агропродовольственной сфере (12 процентов)
- УКЖ 4. Невосприимчивые к внешним воздействиям агропродовольственные системы (9 процентов)
- УОС 1. Адаптация к изменению климата и смягчение его последствий для агропродовольственных систем (8 процентов)

Рисунок 2. Доля расходов на ПТС за 2022 год в разбивке по четырем направлениям улучшений и приоритетным направлениям осуществления программ



Источник: собственная разработка ФАО

IV. Заключение

21. ФАО приветствовала проведение стратегического обзора ПТС, призванного гарантировать, что Программа отвечает поставленным задачам, эффективно и действенно удовлетворяет потребности членов Организации. В ходе обзора поставленные цели были достигнуты: разработаны и утверждены новые критерии и методология распределения долей ресурсов ПТС по регионам, рассмотрен и одобрен унифицированный набор принципов и подходов для распределения ресурсов внутри регионов, а также обновлены руководства по операционной деятельности. Благодаря этому и по итогам инклюзивного и прозрачного процесса с участием членов ФАО и ее подразделений ПТС вышла на новый курс. Сейчас крайне важно принять решение о распределении долей ресурсов, выделяемых регионам по линии ПТС, чтобы ФАО могла сосредоточиться на осуществлении программы, а члены Организации – продолжили получать отдачу от ПТС. ФАО стремится постоянно повышать эффективность осуществления ПТС, добиваясь максимального каталитического воздействия, и будет следить за тем, чтобы члены Организации были в курсе всех изменений.

Приложение 1

Критерии одобрения Программы технического сотрудничества (ПТС)

1. Соответствие страны установленным критериям	Все члены ФАО имеют право на доступ к помощи, оказываемой по линии ПТС. При этом в рамках ПТС особое внимание уделяется оказанию помощи наиболее нуждающимся странам, в том числе наименее развитым странам (далее – НРС) и малым островным развивающимся государствам (далее – МОСТРАГ). Кроме того, при принятии решений о распределении ресурсов учитывается ситуация в странах в отношении распространенности недоедания, нищеты, неравенства, уязвимости к изменению климата и утраты биоразнообразия. За исключением экстренной помощи по линии ПТС, оказание помощи странам с высокими доходами и государствам – членам Европейского союза в рамках ПТС обеспечивается только на условиях полного покрытия затрат.
2. Цели и задачи	Помощь, оказываемая в рамках ПТС, вносит непосредственный вклад в достижение как минимум одной ЦУР, а также в работу по одному из приоритетных направлений осуществления программ ФАО.
3. Страновые или региональные приоритеты	Предоставляемая при поддержке ПТС помощь должна оказываться с учетом национальных или региональных приоритетов, которые связаны с целями и задачами, упомянутыми в Критерии 2, согласованы с Механизмом страновых программ ФАО/РПООНСУР и опираются на процедуры определения приоритетов в рамках ПТС на страновом уровне. Чрезвычайная помощь в рамках ПТС по определению предоставляется в чрезвычайных ситуациях.
4. Критический пробел или проблема	Оказываемая при поддержке ПТС помощь должна быть направлена на устранение критических технических пробелов или проблем, которые были выявлены получателями или заинтересованными сторонами и решение которых требует оказания технической помощи в соответствующий период времени, причем такая помощь может быть оказана посредством Программы, но не может или не должна оказываться из других источников.
5. Устойчивое воздействие	Оказываемая при поддержке ПТС помощь должна быть направлена на достижение конкретных итогов, ведущих к достижению значимых результатов. Она должна служить катализатором или давать мультипликационный эффект, например приводить к привлечению большего объема государственных, донорских или инвестиционных средств. Результаты и воздействие должны быть устойчивыми, также следует избегать повторного оказания помощи. Запросы на получение средств по линии ПТС не могут быть удовлетворены в случае, если они являются следствием неэффективной работы в рамках предыдущих ПТС.
6. Масштабы и продолжительность	Бюджет проекта по линии ПТС не может превышать 500 тыс. долл. США, а срок его реализации – 24 месяца. В отдельных случаях и при наличии на то оснований продолжительность проекта может быть увеличена до 36 месяцев.
7. Обязательства правительства	Помощь в рамках ПТС должна опираться на официальные обязательства правительства (правительств), субрегиональных или региональных организаций о выделении всех необходимых вкладываемых ресурсов, персонала и о принятии организационных мер для обеспечения своевременного и эффективного начала осуществления проекта, его выполнения и реализации последующих действий, связанных с запрашиваемой помощью в рамках ПТС.
8. Формирование потенциала	По мере возможности помощь в рамках ПТС должна содействовать формированию потенциала для обеспечения того, чтобы критические пробелы или проблемы, на преодоление которых она направлена, либо не возникали вновь, либо преодолевались эффективным образом получателями помощи.

9. Гендерное равенство	По мере возможности помощь, оказываемая в рамках ПТС, на этапе определения, разработки и проведения мероприятий должна способствовать обеспечению гендерного равенства и/или расширению прав и возможностей женщин и молодежи.
10. Партнерские отношения и участие	Предоставляемая при поддержке ПТС помощь по мере возможности должна содействовать созданию новых и укреплению уже существующих партнерских отношений и союзов, в том числе за счет софинансирования, а также вести к расширению участия представителей наиболее уязвимых, неимущих и неблагополучных с точки зрения продовольственной безопасности слоев населения, мужчин, женщин и молодежи в процессах принятия ключевых решений.