



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций



УКРЕПЛЕНИЕ ВЗАИМОСВЯЗЕЙ МЕЖДУ УСТОЙЧИВОСТЬЮ К ВНЕШНИМ ВОЗДЕЙСТВИЯМ И ВОПРОСАМИ ПИТАНИЯ В АГРОПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ СФЕРЕ

Концепция “устойчивости к внешним воздействиям” и ее практическое применение в области продовольственной безопасности и питания как с точки зрения разработки мер политики, так и их осуществления, становится актуальной для представителей гуманитарного сообщества и организаций по вопросам развития. Данный вопрос приобретает значимость по мере усиления внимания к вопросам питания, что подтверждается увеличением числа стран и партнеров, участвующих в программе Генерального секретаря ООН “Нулевой голод” и присоединяющихся к движению Усиление внимания к проблеме питания (САН).

В настоящем кратком обзоре приводятся разработки в области питания и устойчивости к внешним воздействиям в контексте питания и сельского хозяйства и рассматриваются связи между двумя повестками дня с концептуальной, стратегической и оперативной точки зрения. В полной версии документа по питанию и устойчивости к внешним воздействиям, разработанной ФАО, акцент сделан на питании и сельском хозяйстве, однако некоторые концепции и рекомендации могут применяться и в других секторах.

**ОБЕСПЕЧЕННОСТЬ ПИТАНИЕМ ЯВЛЯЕТСЯ И НЕОБХОДИМЫМ УСЛОВИЕМ, И
РЕЗУЛЬТАТОМ ПОВЫШЕНИЯ УСТОЙЧИВОСТИ К ВНЕШНИМ ВОЗДЕЙСТВИЯМ**

ОПЕРАТИВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ДОСТИЖЕНИЮ МАКСИМАЛЬНОГО ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА ПИТАНИЯ В РЕЗУЛЬТАТЕ ПРИНЯТИЯ МЕР ПО ПОВЫШЕНИЮ УСТОЙЧИВОСТИ К ВНЕШНИМ ВОЗДЕЙСТВИЯМ

КАК СВЯЗАНЫ ПИТАНИЕ И УСТОЙЧИВОСТЬ К ВНЕШНИМ ВОЗДЕЙСТВИЯМ?

Концепции питания и устойчивости к внешним воздействиям тесно связаны: обеспеченность питанием одновременно является необходимым условием и результатом повышения устойчивости к внешним воздействиям. Сокращение масштабов неполноценного питания – это необходимое условие повышения устойчивости к внешним воздействиям, поскольку хорошо питающиеся индивидуумы отличаются более крепким здоровьем, более высокой трудоспособностью и обладают большим резервом физических возможностей; домохозяйства, нутриционная безопасность которых обеспечена, лучше могут сопротивляться внешним потрясениям, делать это в течение более длительного времени и эффективнее справляться с их последствиями. Напротив, домохозяйства, отличающиеся наименьшей устойчивостью к внешним воздействиям, больше других подвержены влиянию внешних потрясений и поэтому сталкиваются с повышенным риском неполноценного питания; поэтому повышение устойчивости к внешним воздействиям – это обязательное условие для борьбы с недостаточностью питания. Агропродовольственный сектор имеет важнейшее значение для питания человека и устойчивости общин к внешним воздействиям, однако подходы, направленные на повышение устойчивости домохозяйств к внешним потрясениям, далеко не всегда способствуют повышению качества питания: иногда они дают обратный эффект. Особое внимание необходимо уделить тому, чтобы при разработке мер по повышению устойчивости к внешним воздействиям учитывалась проблематика питания.

Укрепление нормативно-правовой и политической базы для обеспечения полноценного учета проблематики питания при разработке политики, программ и координационных механизмов, призванных способствовать повышению устойчивости к внешним воздействиям и укреплению продовольственной безопасности.

- Повышать осведомленность директивных органов, работающих над повышением устойчивости к внешним воздействиям, о социальных, экономических и человеческих издержках недоедания и неполноценного питания.
- Включать конкретные цели, касающиеся питания, в системы повышения устойчивости к внешним воздействиям и управления рисками, связанными со стихийными бедствиями, чтобы обеспечить удовлетворение потребностей в питании уязвимых лиц и групп населения.
- Укреплять на национальном, региональном и глобальном уровне взаимосвязи между политикой продовольственной безопасности и питания, нацеленной на развитие, координационными механизмами, мерами, связанными с чрезвычайными ситуациями, и координационными органами, занимающимися вопросами устойчивости к внешним воздействиям.

Интеграция проблематики питания в информационные системы питания и сельского хозяйства для улучшения мониторинга угроз и ситуационного анализа для планирования устойчивости к внешним воздействиям.

- включать показатели потребления пищевых продуктов, такие как разнообразие рациона питания, в системы раннего предупреждения для повышения их эффективности в определении предстоящих потрясений и наиболее уязвимых домохозяйств или групп источников средств к существованию.
- Рассматривать показатели питания (в особенности отставание в росте) в качестве показателя снижения устойчивости населения к внешним воздействиям и повышения уязвимости при проведении анализа ситуации и при надзоре.
- Понять причины неполноценного питания для групп с разными источниками средств к существованию, чтобы проанализировать показатели системы раннего предупреждения и “предсказать” влияние на отдельные группы.

Учет проблематики питания при осуществлении профилактики, подготовке и принятии ответных мер с целью смягчения последствий потрясений и угроз пищевому статусу индивидуумов и домохозяйств:

основные факторы планирования программ повышения устойчивости к внешним воздействиям с учетом проблематики питания.

- Использование показателей питания для определения уязвимых групп и обеспечения адресности принимаемых мер при:
 - предупреждении и уменьшении опасности стихийных бедствий: ориентировать профилактические меры на группы, сталкивающиеся с хроническими проблемами продовольственной безопасности и здравоохранения или подвергающиеся регулярным потрясениям, связанным с питанием;
 - обеспечении готовности к бедствиям и планировании чрезвычайных мер: опережающее определение групп, наиболее уязвимых перед определенными потрясениями и угрозами;
 - принятии мер по ликвидации последствий стихийных бедствий: показатели потребления продовольствия могут использоваться для определения групп, нуждающихся в срочной помощи.
- Разработка межсекторальных мер по повышению устойчивости к внешним воздействиям, основанных на анализе причин неполноценного питания, проведенном в соответствии с группами источников средств к существованию.
- Включение повышения качества питания в качестве одной из конкретных целей агропродовольственных программ, направленных на достижение устойчивости к внешним воздействиям, и мониторинг их осуществления с помощью набора показателей, в том числе индивидуального пищевого статуса и показателей потребления пищевых продуктов.
- Обеспечение того, чтобы программы по повышению устойчивости к внешним воздействиям способствовали удовлетворению потребностей в питании и поддержке как мужчин, так и женщин на основе гендерно-дифференцированного подхода.

Примеры разработки программ повышения устойчивости к внешним воздействиям, с учетом проблематики питания.

- Укреплять средства домохозяйств к существованию и поощрять диверсификацию рациона питания для более эффективного предотвращения как хронического, так и острого недоедания и снижения уязвимости перед потрясениями непосредственно через потребление или увеличение дохода.
- Включать в программы просвещение в вопросах питания для улучшения привычного рациона питания, особенно уязвимых групп населения, и способствовать более эффективному использованию продовольствия и предотвращения острого и хронического детского недоедания в краткосрочной и долгосрочной перспективе.
- Связать продовольственные и сельскохозяйственные меры с мерами социальной защиты для того, чтобы защитить имущество целевой группы населения от потрясений и улучшить его пищевой статус.
- Увязывать агропродовольственные программы с программами, направленными на устранение других факторов неполноценного питания (здравоохранение, водоснабжение и санитария и образование), и устанавливать партнерские отношения для повышения качества питания.

ДЛЯ ЭФФЕКТИВНОЙ РАЗРАБОТКИ ПРОГРАММ ПОВЫШЕНИЯ УРОВНЯ УСТОЙЧИВОСТИ К ВНЕШНИМ ВОЗДЕЙСТВИЯМ И ПРОГРАММ В ОБЛАСТИ ПИТАНИЯ НЕОБХОДИМЫ

■ Системный подход (межсекторальный, многоуровневый и учитывающий интересы всех сторон).

И пищевой статус, и устойчивость к внешним воздействиям индивидуума, домохозяйства или сообщества зависят от набора взаимосвязанных факторов, на которые оказывается влияние различными секторами, на различных уровнях и широким кругом заинтересованных сторон. Таким образом, для повышения устойчивости к внешним воздействиям и улучшения питания необходимо вести работу по разным направлениям с различными партнерами.

■ Двуетадийный подход, объединяющий работу в чрезвычайных ситуациях и меры по развитию.

Для комплексной борьбы с неполноценным питанием и повышения устойчивости к внешним воздействиям необходимо, чтобы острые потребности при чрезвычайных ситуациях и кризисах удовлетворялись одновременно с инвестированием в долгосрочное развитие для устранения первоочередных причин уязвимости и неполноценного питания.

■ Подход, действующий в определенном контексте,

успешные меры по повышению устойчивости к внешним воздействиям в определенной стране или применительно определенной категории источников средств к существованию, возможно, может оказаться непригодным для воспроизведения в других условиях. Для адаптации мер к местным условиям требуется глубокое понимание существующих механизмов защиты, продовольственных систем и потребностей в питании как групп населения, так и отдельных индивидуумов, а также усиления синергетического эффекта природоохранных и социальных мер.

■ Высокий уровень сопричастности местных, национальных и региональных структур и сильная политическая воля.

Наличие политической воли является одним из необходимых условий реализации комплексных программ, строящихся на межсекторальном, многоуровневом и многостороннем подходе. Благодаря сильной политической воле становится возможным создание благоприятной политической обстановки и интеграция программ по повышению уровня устойчивости к внешним воздействиям и программ в области питания в действия всех министерств.

Более подробную информацию можно получить по адресу:

Дискуссионный документ "Питание и устойчивость к внешним воздействиям":
www.fao.org/2/i3777e

Проект по созданию потенциала в области продовольственной безопасности:
www.fao.org/in-action/food-security-capacity-building/en/

ФАО в чрезвычайных ситуациях – Устойчивость к внешним воздействиям:
www.fao.org/emergencies/how-we-work/resilience/en/
FAO and Nutrition:

www.fao.org/nutrition and www.fao.org/policies-programmes

Контактная информация: nutrition@fao.org