



КОМИТЕТ ПО РЫБНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

ПОДКОМИТЕТ ПО ТОРГОВЛЕ РЫБОЙ

Восемнадцатая сессия

**8 апреля – 8 мая 2022 года (рассмотрение по переписке)
7, 8, 9 и 20 июня 2022 года (сессия в виртуальном формате)**

ПРИМЕНЕНИЕ СТАТЬИ 11 КОДЕКСА ВЕДЕНИЯ ОТВЕТСТВЕННОГО РЫБОЛОВСТВА: ОСОБЕННОСТИ, ТРУДНОСТИ И ПЕРСПЕКТИВЫ С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ ЧЛЕНОВ ФАО

Резюме

В настоящем документе кратко излагаются результаты анализа применения членами Статьи 11 Кодекса ведения ответственного рыболовства (КВОР) ФАО 1995 года и связанных с ним международно-правовых документов. Документ охватывает период со времени представления предыдущего доклада на 17-й сессии Подкомитета по торговле рыбой (ПТР КРХ), проходившего в Виго (Испания) 25–29 ноября 2019 года.

Подкомитету предлагается:

- принять к сведению подготовленную новую редакцию вопросника и дать рекомендации относительно любых его возможных улучшений;
- принять к сведению анализ тенденций в применении Статьи 11 КВОР и связанных с ним международно-правовых документов;
- принять к сведению трудности в связи с применением Статьи 11 КВОР, о которых сообщают члены, и дать рекомендации относительно того, каким образом восполнять пробелы и преодолевать ограничения, выявленные в разных областях; и
- дать рекомендации относительно продолжения укрепления работы по применению Статьи 11 КВОР.

С документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.

ВВЕДЕНИЕ

1. Кодекс ведения ответственного рыболовства (КВОР) ФАО, принятый Конференцией ФАО в 1995 году, призван содействовать изменениям и улучшениям в секторе рыболовства, для обеспечения на долгосрочной основе сохранения и устойчивого использования водных ресурсов и экосистем¹. Статья 11 КВОР касается практики использования уловов и торговли².
2. С 2012 года ФАО отслеживает применение Статьи 11, используя для этого вопросники для самооценки, которые члены заполняют и представляют раз в два года через онлайн-овую систему представления отчетов.
3. Во исполнение рекомендаций Подкомитета по торговле рыбой КРХ (ПТР КРХ) ФАО, принятых на его 17-й сессии в 2019 году³, Секретариат ПТР КРХ разрабатывает пересмотренную редакцию этого вопросника, "с тем чтобы получать от членов более предметные ответы, что упростит их анализ, оказание дальнейшего технического содействия и осуществление мер по развитию потенциала, а также провести более тщательный анализ развернутых ответов в целях выявления тенденций и обеспечить их учет в работе КРХ и ПТР КРХ".
4. Новая редакция вопросника была представлена в сентябре 2021 года. Полностью заполненные вопросники были получены от 144 членов, включая Европейский союз, представляющий 27 его государств-членов, что составляет 87 процентов членов.

СТРУКТУРА НОВОГО ВОПРОСНИКА

5. Новая редакция вопросника относительно Статьи 11 нацелена на прояснение круга охватываемых вопросов и повышение точности и надежности системы предоставления отчетности КВОР. Особое внимание было уделено следующим вопросам:
 - актуализация и уточнение вопросов;
 - изменение формулировок с целью исключения необходимости ответа: "Неприменимо"; и
 - реорганизация и гармонизация существующих разделов.
6. Новый вопросник был разработан в период с октября 2020 по июль 2021 года, переведен на пять языков и загружен на онлайн-овую платформу. Было также подготовлено и переведено на пять языков руководство для содействия лучшему пониманию нового вопросника и его заполнению.
7. Новая редакция вопросника, представленного в Приложении 1, состоит из четырех разделов. Как и прежде, вопросы могут предполагать как выбор ответов из предлагаемого списка, так и развернутые ответы. Такое сочетание вопросов позволяет членам давать ответы двух уровней: с одной стороны, относительно того, в какой степени они применяют положения Статьи 11; и, с другой стороны – относительно выявленных проблем в плане ее соблюдения.
8. Для вопросов, предполагающих выбор одного из ответов, эти ответы даются по шкале от 1 до 5 (1 – низшая оценка, а 5 – высшая оценка). На вопросы, предполагающие развернутые ответы, респонденты могут давать ответы в свободной форме в специальной графе.
9. Документ включает четыре раздела:
 - Раздел I – Безопасность и качество пищевых продуктов (15 вопросов, предполагающих выбор ответов, и один вопрос открытого характера).

¹ fao.org/3/v9878r/V9878R.pdf.

² fao.org/3/v9878e/v9878r.pdf#page=44.

³ fao.org/3/ca8665t/CA8665T.pdf.

- Раздел II – Послепромысловые операции (девять вопросов, предполагающих выбор ответов, и два вопроса открытого характера).
- Раздел III – Ответственная международная торговля (пять вопросов, предполагающих выбор ответов, и один вопрос открытого характера).
- Раздел IV – Законы и нормативные акты, связанные с торговлей рыбой (пять вопросов, предполагающих выбор ответов, и один вопрос открытого характера).

10. 30 сентября 2021 года членам было предложено принять участие в опросе на основе редакции вопросника 2021 года. После регистрации и выполнения необходимых для входа процедур члены получили доступ к новому онлайн-вопроснику, размещенному на специализированном портале домена ФАО⁴.

11. На всех этапах заполнения вопросника члены могут получить помощь в правильном его заполнении, послав запрос по электронной почте, либо обратившись за консультацией в онлайн-режиме.

12. Представленная членами информация в этом вопроснике используется для оценки хода работы, трудностей и степени выполнения требований Статьи 11. Представленные ответы считаются строго конфиденциальными, и для сохранения конфиденциальности содержащаяся в них информация представляется только на обобщенном уровне (глобальном или региональном) ФАО будет также использовать результаты опроса для выявления возможных областей, где члены нуждаются в поддержке в области практики использования уловов и торговли.

КОЛИЧЕСТВО ПРИСЛАВШИХ ОТВЕТЫ ЧЛЕНОВ, ПОКАЗАТЕЛИ ПОЛНОТЫ ЗАПОЛНЕНИЯ ВОПРОСНИКА И НЕОБХОДИМОСТЬ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПЛАТФОРМЫ

13. Высокие показатели участия в опросе указывают на традиционно большую заинтересованность членов в этом процессе.

Сессия ПТР КРХ	Число членов, принявших участие в опросе⁵	% ответивших
13-я сессия – 2012 год	16 членов	22% членов
14-я сессия – 2014 год	89 членов	60% членов
15-я сессия – 2016 год	116 членов	73% членов
16-я сессия – 2017 год	124 члена	77% членов
17-я сессия – 2019 год	141 член	86% членов
18-я сессия – 2022 год	144 члена	87% членов

14. В среднем члены представили ответы на 97 процентов оценочных вопросов, оставив 3 процента вопросов без ответа. Это свидетельствует об улучшении показателя полноты заполнения вопросника по сравнению с 2019 годом, когда этот показатель составил 92 процента, а 8 процентов вопросов были помечены либо "Неприменимо" (7 процентов), либо оставлены незаполненными (1 процент).

⁴ Новый онлайн-вопросник доступен через специализированный портал (fao.org/fishery/code/codequest) и защищен уникальным именем пользователя и паролем; он отвечает всем необходимым требованиям конфиденциальности, безопасности и удобства пользования.

⁵ При каждом опросе ЕС представляет ответы от имени своих 27 государств-членов.

15. В отношении 3 процентов незаполненных позиций при проведении последнего опроса члены дали следующие пояснения:

- вопрос не имеет отношения к конкретной стране или применительно к ее условиям;
- нет достаточных данных или информации на национальном уровне;
- были трудности в плане согласования ответов между профильными министерствами или ведомствами.

16. Члены сообщали о следующих основных трудностях:

- для заполнения вопросника необходимы материалы множества министерств, ведомств или учреждений; для координации ответов стран необходимо приложить большие усилия;
- в условиях пандемии COVID-19 значительное количество сотрудников национальных министерств работают в удаленном режиме, и многие учреждения работают в сокращенном режиме. Это затрудняет диалог и координацию внутри страны.

17. Онлайн-платформа, используемая для проведения трех опросов по КВОР (в интересах КРХ, ПКА КРХ и ПТР КРХ), была впервые создана в 2013 году. Впоследствии эта система расширялась и модифицировалась с добавлением новых разделов и функциональных возможностей. Однако поскольку архитектура используемого программного обеспечения разработана давно, эта платформа быстро устаревает. Секретариат ПТР КРХ совместно с секретариатами КРХ и ПКА КРХ работает над созданием новой платформы, чтобы повысить точность и достоверность системы отчетности КВОР. В новой системе будет сохранен функционал предшествующей системы и будут добавлены в большей степени отвечающие современным условиям решения, что будет способствовать внесению изменений и усовершенствований, обеспечивающих дальнейшее развитие вопросников. Помимо этих изменений, Секретариат ПТР КРХ рассматривает возможность внесения в вопросник незначительных изменений с учетом полученных замечаний пользователей, чтобы дополнительно прояснить содержание ряда вопросов и доработать варианты ответов на них.

АНАЛИЗ ОТВЕТОВ

18. Полученные ответы были проанализированы в двух плоскостях:

- первичные данные, полученные из ответов членов на вопросник, были преобразованы из формата интернет-системы в формат "Excel". Затем эти данные были проанализированы и обобщены (выведено среднее арифметическое значение) на глобальном и региональном уровнях. Подробный статистический анализ ответов на оценочные вопросы приводится в документе COFI:FT/XVIII/2022/Inf.5, который следует изучать совместно с настоящим документом. Индивидуальные ответы членов не публикуются для сохранения конфиденциальности. Для расчета региональных обобщенных показателей были сформированы следующие региональные группы: Азия, Африка, Ближний Восток, Европа, Карибский бассейн, Латинская Америка, Северная Америка и юго-западная часть Тихого океана. Сравнение результатов с результатами, полученными на основе более ранних редакций вопросника, не представляется возможным, поскольку формулировки вопросов были изменены.
- Ответы на вопросы открытого характера получены на шести официальных языках ФАО⁶. Тексты ответов были переведены и обобщены, чтобы в максимально возможной степени показать те области, где члены сталкиваются с трудностями в связи с применением Статьи 11. Резюме ответов на вопросы открытого характера приводится в следующем разделе настоящего документа.

⁶ Английский, арабский, испанский, китайский, русский и французский.

ЗАМЕЧАНИЯ, ТРУДНОСТИ И ПЕРСПЕКТИВЫ В СВЯЗИ С ПРИМЕНЕНИЕМ СТАТЬИ 11

19. Члены признают огромные потенциальные возможности сектора послепромышленной переработки продукции рыболовства и аквакультуры в плане значительного ускорения их социально-экономического развития. Поэтому согласно данным опроса Статья 11 КВОР является одним из мощных средств, с помощью которых страны и операторы рыбного хозяйства могут обеспечить действенность практики послепромышленной переработки продукции и торговли.

20. По мнению членов, вопросник не только свидетельствует о ходе работы по применению Статьи 11 и трудностях в связи с ее применением по всему миру, но и способствует постоянному процессу осмысливания на страновом уровне содержащихся в КВОР главных ценностей и норм.

21. Многие сообщают о негативных последствиях COVID-19 для сектора рыболовства и аквакультуры, которые выражаются в росте затрат и серьезном нарушении функционирования.

22. В приведенных ниже разделах дается описание особенностей, трудностей и перспектив в связи с применением Статьи 11, составленное на основе предоставленных членами материалов. В них приводится самая разнообразная информация, помогающая понять факторы, затрудняющие или обеспечивающие рост в секторе послепромышленной переработки на глобальном, региональном и страновом уровнях.

АКТУАЛЬНЫЕ ИЛИ ПРОБЛЕМЫ, СВЯЗАННЫЕ С СИСТЕМАМИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ И КАЧЕСТВА ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ В РЫБОЛОВСТВЕ И АКВАКУЛЬТУРЕ

23. Все члены сообщили о продолжении работы, направленной на соблюдение мер, касающихся систем обеспечения безопасности и качества пищевых продуктов в рыболовстве и аквакультуре. Это особенно справедливо в отношении аквакультуры, сектора мелких производителей, а также продукции, предназначенной для внутреннего рынка, где еще остались нерешенными серьезные проблемы.

24. Сообщается, что национальные системы обеспечения безопасности пищевых продуктов имеют особо комплексную структуру, поскольку в большинстве стран за эти вопросы отвечает несколько ведомств, полномочия которых дублируются.

25. Несколько членов сообщили об отсутствии всеобъемлющих и действенных мер политики, протоколов и необходимых правовых механизмов обеспечения безопасности и качества пищевых продуктов. Даже там, где системы обеспечения безопасности и качества пищевых продуктов действуют, они зачастую недостаточно развиты, несвоевременно обновляются или не применяются на системной основе, особенно в отношении производства продукции аквакультуры. Во многих случаях меры политики в области обеспечения безопасности и качества пищевых продуктов имеются, но в них не учитывается специфика продукции рыболовства и аквакультуры. Кроме того, эти вопросы не решаются или зачастую регулируются в контексте таких общих категорий, как "животноводство" или "мясная продукция". Часто средства правового регулирования вопросов контроля и инспекции безопасности пищевых продуктов не полностью согласуются с международными нормативными документами.

26. Одной из серьезных проблем представляется обеспечение соблюдения требований систем обеспечения безопасности и качества пищевых продуктов. Часто недостает имеющих соответствующую подготовку инспекторов, отсутствуют ресурсы или приходится осуществлять надзор за слишком большим числом субъектов.

27. Отмечается отсутствие или недостаток инвестиционных планов и достаточного финансового содействия для реализации систем обеспечения безопасности и качества пищевых продуктов, в том числе необходимых объектов послепромышленной переработки, оборудования и служб распространения знаний и опыта. Это замечание особенно справедливо в отношении микро-, малых и средних предприятий. Во многих странах возможности частного сектора по-прежнему ограничены.

28. Также сообщается об отсутствии национальных планов надзора и мониторинга, поскольку отсутствует достаточный аналитический потенциал и мало аккредитованных лабораторий. Это ограничивает возможности выявления новых факторов, угрожающих безопасности пищевых продуктов, что, в свою очередь, влечет за собой негативные последствия в плане защиты потребителей.

29. Сообщается также о недостатках в области обращения с продукцией на послепромышленном этапе, несоблюдении санитарно-гигиенических правил во всех звеньях продовольственной товаропроводящей цепи, о несоблюдении надлежащих правил хранения и недостаточном соблюдении мер по обеспечению безопасности пищевых продуктов при переработке и приготовлении. Кроме того, финансовые ограничения и недостаточное развитие инфраструктуры препятствуют рациональной организации холодовой цепи во всех звеньях товаропроводящей цепочки. Поскольку продукция рыболовства и аквакультуры является скоропортящейся, обеспечение безопасности и качества пищевых продуктов – очень трудная задача.

30. Во многих странах доминирующее положение в секторе рыболовства и аквакультуры занимают кустарные, микро- и маломасштабные операторы, что зачастую сопряжено с отсутствием организованных структур, обеспечивающих надлежащее обращение с продукцией рыболовства и аквакультуры и ее сбыт.

31. Зачастую места выгрузки рыбы географически разбросаны. Это создает трудности с обеспечением контроля безопасности пищевых продуктов и предоставлением услуг, имеющих критически важное значение для обеспечения безопасности и качества пищевых продуктов, таких как объекты холодовой цепи в местах выгрузки. Еще больше ограничивают возможности применения действенных процедур обеспечения безопасности и систем управления такие факторы, как отсутствие дорог с твердым покрытием, дефицит питьевой воды и удаленность от основных рынков.

32. Члены указывали, что зачастую отсутствуют национальные стандарты, регулирующие деятельность на всех этапах послепромышленной переработки, особенно в том, что касается поставок на внутренние рынки рыбы местного улова. Подобным же образом для соблюдения международных стандартов необходимы инвестиции, а маломасштабные операторы часто ограничены в возможностях доступа к финансовой поддержке. Многие члены сообщают о том, что системы контроля безопасности и сертификации качества пищевых продуктов недостаточно согласованы.

33. Ряд членов сообщают о трудностях с соблюдением стандартов Комиссии "Кодекс Алиментариус". Другие члены указывают на ограниченный характер текстов и стандартов Комиссии "Кодекс Алиментариус", отмечая при этом, что они не в полной мере охватывают водные виды и типы остатков ветеринарных лекарственных препаратов, используемых в аквакультуре.

34. Из ответов на вопросник следует, что реализация плана ХАССП слишком дорога и связана с большими трудностями, особенно для мелких предприятий.

35. Участники производственно-сбытовой цепочки недостаточно осведомлены о требованиях в области безопасности и качества пищевых продуктов. Зачастую отсутствуют

программы или учебные мероприятия, в частности, касающиеся стандартов надлежащей санитарно-гигиенической практики, безопасности пищевых продуктов и обеспечения качества.

36. Большинство членов указывает на существование проблем в области прослеживаемости. Более того, в разных странах и условиях требования, стандарты и потенциальные возможности стран отличались в плане методологии и видов собираемой информации. Системы обеспечения прослеживаемости зачастую сформированы не до конца или нацелены только на соблюдение экспортных требований. В некоторых странах электронные системы обеспечения прослеживаемости отсутствуют, поэтому операторы предприятий пищевой промышленности используют средства ручного ведения учета и документации. Особо выделяется необходимость составления национальных планов обеспечения прослеживаемости и формирования национальных информационных систем с участием правительства, отраслей и других заинтересованных сторон.

37. Представляется, что системы обеспечения безопасности и качества пищевых продуктов получили более широкое распространение в морском рыбном промысле и марикультуре, нежели в пресноводной аквакультуре и рыболовстве во внутренних водоемах.

38. Недостаточное внимание уделяется вопросам избыточного применения антибиотиков, лекарственных препаратов и неразрешенных веществ в производстве продукции аквакультуры; это считается одной из главных причин несоответствия этой продукции требованиям безопасности пищевых продуктов, предъявляемых как на внутренних, так и на мировых рынках. Одной из главных проблем в аквакультуре по-прежнему является устойчивость к противомикробным препаратам (УПП). Реализация планов мониторинга остаточного содержания вредных веществ связана с большими затратами, и ресурсов для их финансирования недостаточно, особенно у мелких перерабатывающих предприятий. Также многие члены сообщают о пробелах в рыбохозяйственном законодательстве их стран применительно к вопросам биобезопасности в аквакультуре, включая регулирование вопросов кормов, кормовых добавок и ветеринарных препаратов.

ОСНОВНЫЕ ТРУДНОСТИ, СВЯЗАННЫЕ С ПОСЛЕПРОМЫСЛОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

39. Члены особо отмечали роль послепромысловой деятельности, как имеющей фундаментальное значение для налаживания управления рыбным хозяйством на принципах устойчивости и формирования лучших источников средств к существованию со всеми вытекающими из этого социальными, экономическими и экологическими последствиями. Среди главных проблем в послепромысловом секторе, отмеченных в ходе опроса, обозначены: низкий уровень потребления рыбы; недостаток финансовых и людских ресурсов; недостаточное развитие инфраструктуры в разных звеньях производственно-сбытовых цепочек рыболовства и аквакультуры; не отвечающее предъявляемым требованиям управление рыболовством и аквакультурой и приемы их ведения; эксплуатация морских ресурсов без соблюдения принципов устойчивости; трудности с доступом к новым рынкам; высокий уровень потерь и порчи рыбы; ограниченность данных и исследований; отсутствие национальных мер политики, учитывающих специфику продукции рыболовства и аквакультуры; и трудности при реализации и обеспечении осуществления таких мер политики, если они существуют.

40. Сектор рыболовства и аквакультуры обеспечивает занятость и является источником средств к существованию, при этом для него характерны такие требующие решения проблемы, как неудовлетворительные условия труда и дефицит рабочей силы.

41. Ряд членов указывает на сокращение потребления рыбы в связи с высокими ценами и изменением структуры потребления.

42. Большинство членов подчеркивает, что для улучшения обращения с продукцией и внедрения принципов устойчивости в секторе необходимо наладить профессиональную

подготовку и наращивание потенциала специалистов послепромысловых звеньев рыбного хозяйства. Наиболее остро необходима профессиональная подготовка в вопросах надлежащих приемов первичной переработки рыбы, инспектирования, упаковки, технологий, транспортировки и сохранения. Это в особенности касается кустарного и маломасштабного рыболовства.

43. Особенно члены отмечают недостаточное развитие инфраструктуры и отсутствие объектов, которые давали бы им возможность перерабатывать продукцию рыболовства и аквакультуры.

44. Многие члены сталкиваются с проблемой отсутствия технологий, что сказывается на возможностях надлежащим образом обрабатывать эту продукцию, перерабатывать ее и сокращать потери и порчу пищевых продуктов. Этот последний аспект особенно касается экономически доступных и надежных технологий, используемых малыми и средними предприятиями (МСП), маломасштабными операторами и рыболовецкими общинами. Еще одной трудностью, на которую указывают респонденты, является внедрение безотходных, энергосберегающих и инновационных технологий транспортировки и переработки водных биологических ресурсов, включая строительство береговых перерабатывающих заводов.

45. До сих пор не гарантирована полная прослеживаемость продукции рыболовства и аквакультуры во всех звеньях производственно-сбытовых цепочек. Следует укрепить системы обеспечения прослеживаемости, схемы документации уловов и другие стратегии проверки происхождения рыбопродукции для содействия предотвращению незаконного, несообщаемого и нерегулируемого (ННН) промысла. Главные проблемы связаны с малыми и кустарными рыбохозяйствами.

46. Большинство членов подчеркивает, что одной из серьезных проблем является оценка и сокращение потерь и порчи пищевых продуктов в разных звеньях производственно-сбытовой цепочки рыбопродукции. Уменьшению масштабов этой проблемы может способствовать реализация действенной государственной политики регулирования товаропроводящих цепочек. Сообщалось о значительных масштабах прилова и выбросов в секторах как маломасштабного так и промышленного рыболовства. Исходя из этого, члены подчеркивают необходимость выработки и реализации действенных методов сокращения прилова и выбросов.

47. Несколько государств–членов сообщают о недостатке данных и ограниченности информационных систем. Совершенствование таких систем могло бы помочь в наращивании институционального потенциала и обеспечении процесса принятия решений.

48. Ряд членов отмечают трудности в области доступа к финансовым ресурсам для продвижения и реализации программ и проектов в послепромысловом секторе.

49. Многие члены сообщают о недостаточности национального законодательства и мер политики (а иногда и об их полном отсутствии), нацеленных на поощрение ответственного управления рыболовством и аквакультурой на принципах устойчивости.

50. Также подчеркивается необходимость формирования позитивного имиджа коммерческой продукции аквакультуры.

ОСНОВНЫЕ ТРУДНОСТИ ПРИ ЭКСПОРТЕ ИЛИ ИМПОРТЕ ПРОДУКЦИИ РЫБОЛОВСТВА И АКВАКУЛЬТУРЫ

51. Члены отмечают, что одной из главных трудностей является доступ к мировым рынкам. Это особенно справедливо в отношении маломасштабных операторов и рыболовецких общин отдаленных районов. Причинами этого являются устанавливаемые странами–импортерами жесткие меры политики в отношении продукции рыболовства и в особенности аквакультуры, а также другие нетарифные меры и нормативные акты, требования которых постоянно меняются.

52. По-прежнему вызывает озабоченность торговля продукцией рыболовства и аквакультуры, полученной в результате ННН-промысла; для решения этой проблемы необходимо усилить координацию между таможенными органами и властями стран. Системы контроля, инспекции и глобальные системы прослеживаемости признаются ключевыми элементами предотвращения незаконной добычи и производства продукции рыболовства и аквакультуры. Многие члены сообщают об отсутствии потенциала в области мониторинга и контроля на своих границах, а также об ограниченности законодательства и административных механизмов, обеспечивающих отслеживание законности происхождения рыбы и рыбопродукции. Они также обращают внимание на отсутствие подготовленного технического персонала.

53. Как отмечают многие члены, для выполнения требований к импорту и экспорту и обеспечения качества продукции рыболовства и аквакультуры необходимо больше лабораторий и оборудования для них. Сохраняются проблемы в плане более полного соблюдения международных стандартов охраны здоровья и безопасности продуктов. Члены отмечают высокую стоимость проверки всех параметров, необходимых для экспорта, особенно на рынки более развитых стран. Кроме того, требования к импорту в некоторые страны стало еще труднее соблюдать в связи с ужесточением нетарифных мер.

54. Одной из самых значительных проблем является выполнение международных требований в отношении качества продукции рыболовства и аквакультуры. Многие члены отмечают строгость требований различных стандартов и требований, что затрудняет доступ к новым рынкам.

55. Некоторые члены сообщают о трудностях, возникающих в связи с санитарными и фитосанитарными (СФС) требованиями, региональными торговыми протоколами и выполнением требований Всемирной торговой организации (ВТО) в отношении упрощения процедур торговли.

56. В ряде стран сбор данных по продукции рыболовства и аквакультуры не систематизирован и может осуществляться периодически или по мере необходимости. Это создает трудности в сборе и доступности данных о торговле, что отрицательно сказывается на работе по предотвращению незаконных операций.

57. Члены также обозначили ряд трудностей, возникших в связи с пандемией COVID-19. К числу таких трудностей относится увеличение сроков ожидания разрешений на импорт и экспорт, задержки при международных перевозках продукции, ограничение количества авиарейсов, рост тарифов на перевозку, а также не оправданные тесты на COVID-19 для продукции рыболовства и аквакультуры, предназначенной для употребления в пищу человеком. Члены подчеркивают тот факт, что нет доказательств тому, что этот вирус может распространяться через пищевые продукты или тару; поэтому отсутствует какая бы то ни было связь с требованиями Комиссии "Кодекс Алиментариус" или ВТО в отношении обеспечения безопасности пищевых продуктов для употребления человеком.

58. Для содействия мировой торговле продукцией рыболовства и аквакультуры необходимо гармонизировать стандарты и сертификационные требования.

СУЩЕСТВУЮЩИЕ В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ ПРОБЕЛЫ В НАЦИОНАЛЬНЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ МЕХАНИЗМАХ, РЕГУЛИРУЮЩИХ ВОПРОСЫ ПРОДУКЦИИ РЫБОЛОВСТВА И АКВАКУЛЬТУРЫ, ПРИВОДЯЩИЕ К ВОЗНИКНОВЕНИЮ ПРОБЛЕМ, НИЗКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИЛИ НЕВОЗМОЖНОСТИ ВЫХОДА НА ОПРЕДЕЛЕННЫЕ РЫНКИ

59. Многие члены сообщают, что существующие национальные законы, меры политики и нормативные акты, регулирующие вопросы рыболовства и аквакультуры, устарели или неполны. Учитывая это, многие члены обращают внимание на то, что при формировании основ законодательства стран следует учитывать вопросы аквакультуры. Они также подчеркивают важность гармонизации законов и нормативных актов стран с мировой практикой и необходимость приведения их в соответствие с международными стандартами.

60. В то же время, члены сообщают, что наличие национальных законодательных механизмов не обязательно означает наличие обоснованных методов работы на оперативном уровне. Развитию сектора рыболовства и аквакультуры во многих случаях препятствовало отсутствие финансовых и кадровых ресурсов для реализации мер политики и нормативных актов. Следует отметить, что члены обращают особое внимание на необходимость последовательного и упорядоченного применения законов, нормативных актов и мер политики.

61. Многие члены признают, что необходимо включать в национальную законодательную базу все такие меры, как формирование механизма мониторинга, контроля и наблюдения, наряду с действенными системами прослеживаемости, наращиванием научных исследований и борьбой с ННН-промыслом.

62. Некоторые члены призывают увеличить прозрачность при выработке политики.

63. Ряд членов сообщают, что маломасштабные рыбохозяйства не подпадают под действие национальных законодательных механизмов.

64. Многие члены призывают оказывать постоянную техническую поддержку в контексте формирования ими своей законодательной базы регулирования рыболовства и аквакультуры, а также способствовать наращиванию потенциала в таких областях, как сертификация, таможенная очистка и карантинные требования.

65. Сообщается об отсутствии координации и взаимодействия между оперативными подразделениями, осуществляющими регулирование рыбного промысла и аквакультуры на уровне стран, что создает препятствия для реализации политики и нормативных актов.

66. Многие члены сообщают, что используемые в основах законодательства юридические формулировки не всегда ясны, просты и понятны.

ОСНОВНЫЕ ДОСТИЖЕНИЯ И УСПЕХИ, СВЯЗАННЫЕ С ПОСЛЕПРОМЫСЛОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

67. Этот новый вопрос открытого характера дал целый ряд интересных ответов.

68. Члены сообщают о национальных программах, мероприятиях и успешном опыте в области послепромысловой деятельности. Заметное место в инициативах занимает взаимодействие с местными общинами, оживление работы сектора рыболовства и аквакультуры, создание добавленной стоимости, сокращение потерь и порчи пищевой продукции, информационно-просветительская работа с заинтересованными сторонами и потребителями, а также содействие формированию государственно-частных партнерских отношений в разработке планов управления рыбным хозяйством на основе взаимодействия с местными заинтересованными сторонами. Ниже в обобщенном виде представлены основные достижения:

Усовершенствованные технологии:

- Для обеспечения применения усовершенствованных технологий в целях модернизации рыболовного флота (двигатели, орудия лова и улучшение условий хранения на борту), увеличения добавленной стоимости, автоматизации (повышения, таким образом, выборочности и точности переработки), а также уменьшения влияния операций на окружающую среду (энергосберегающие и водосберегающие системы) разработаны соответствующие программы.
- Разработаны устойчивые к воздействию климатических факторов, основанные на принципах устойчивости технологии аквакультуры, обеспечивающие устойчивое производство и сведение к минимуму потерь продукции аквакультуры (системы мониторинга качества воды в реальном масштабе времени для отслеживания ее состояния и предупреждения фермерских хозяйств).

Сокращение потерь рыбы:

- Осуществляются инновационные проекты, предусматривающие коммерческую реализацию, повторное использование или переработку рыбных отходов в рыбные корма, рыбий жир, муку, рыбную пасту, соусы, эмульсии для приготовления мороженого, биоудобрения, строительные материалы (из раковин) и корм для домашних животных. Остающиеся после переработки мидий раковины также используются для восстановления рифов и в качестве биологически активных веществ. Рыбья кожа, которая обычно выбрасывается, используется для приготовления косметической продукции (кремы, компрессы). Обрезь (головы, кости и прочая обрезь, остающаяся после переработки в филе) используется для изготовления порошков и супов. Расширяется отрасль биопереработки отходов рыболовства и аквакультуры, а также промышленное производство желатина (из рыбьей кожи).
- Один из членов сообщает об учреждении премии за коммерческое использование продовольственных ресурсов, которая присуждается компаниям за работу по внедрению технологий коммерческой реализации отходов пищевой продукции и по пропаганде этой концепции.
- Для обеспечения вылова только целевых видов рыбы и во избежание нежелательного прилова реализованы следующие мероприятия: переоборудование жаберных сетей в заглубленные жаберные сети; использование более селективных методов и орудий лова; использование береговых акустических отпугивающих устройств для уменьшения прилова дельфинов и морских черепах; изменение формы крючков для снижения смертности черепах; и изменение конструкции и способов применения орудий лова тралового типа. Другие инновации в области уменьшения прилова включают: запрет донного тралового лова, режевых сетей и нейлоновых тонколесочных жаберных сетей; внедрение конкретных спецификаций сетей для ловли сериолы, ставных ярусов и ярусных сетей; и использование устройств предотвращения попадания черепах в трал (TED) при промысле креветки.
- Для предприятий розничной торговли пищевыми товарами, супермаркетов и предприятий пищевой промышленности выпущены руководства по уменьшению отходов пищевых продуктов во всех звеньях производственно-сбытовой цепочки.
- Реализованы планы безотходной деятельности, в которых поставлена задача для всех предпринимателей повторно использовать определенную долю отходов – в общем случае около 70 процентов.

Создание добавленной стоимости

- Переработка малоиспользуемых видов рыб и малоценных рифовых рыб с применением усовершенствованных технологий, адаптированных к местным условиям – например, разделки на филе, копчения, вяления, соления, обжарки и панировки – для уменьшения отходов и создания добавленной стоимости.

Прослеживаемость:

- Обязательная выгрузка улова в назначенных местах выгрузки, а также ведение судовых журналов и систем учета.
- Обеспечение соблюдения ограничений судо-суток лова.

Обработка продукции и совершенствование методов:

- Модернизация рыбных портов и строительство центров выгрузки рыбы или причалов для важнейших мест выгрузки по береговой полосе сельских районов. Эти платформы используются для очистки и сортировки рыбы, чтобы отказаться от этих операций на открытой почве.
- Внедрение программы сертификации для мелких рыбоперерабатывающих предприятий.
- Поставка рыболовецким ассоциациям и общинам работающих на солнечной энергии холодильных установок для обеспечения более длительной сохранности рыбы до ее транспортировки на рынки.

Маломасштабный промысел:

- Оказание технической помощи, поставка оборудования, предоставление финансовых услуг и подготовка кадров (по вопросам создания добавочной стоимости, обработки и использование усовершенствованных технологий) маломасштабным рыбопромысловикам, особенно женщинам и молодежи, что призвано помочь им в расширении бизнеса.
- Программа массовой электрификации сельских районов, развернутая правительством; это означает, что больше маломасштабных рыболовецких хозяйств и торговцев могут замораживать и хранить свой улов.

Государственно-частные партнерства:

- Формирование государственно-частных партнерских отношений в разных звеньях производственно-сбытовой цепочки для совершенствования производства, сокращения потерь и поддержки экспорта.
- Поощрение участия профессиональных ассоциаций, академических и научно-исследовательских учреждений в процессах выработки решений, и разработке программ в послепромысловом секторе.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ И РАБОТА ФАО

69. Членам всегда предлагается обращаться за помощью в вопросах развития послепромысловых сегментов своих отраслей рыболовства и аквакультуры в национальные и региональные представительства ФАО во всем мире.

70. За последние два года ФАО оказывала поддержку в вопросах применения Статьи 11 КВОР различными способами, в том числе в рамках мероприятий, финансируемых по Регулярной программе и донорами. К конкретным мерам относятся: организация международных, региональных и национальных семинаров в целях распространения и углубления понимания КВОР; подготовка технических руководств, исследований и публикаций, направленных на содействие применению КВОР; и связанная с этим работа по наращиванию потенциала, подготовке кадров и технической поддержке (см. документ COFI:FT/XVIII/2022/Inf.7).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

71. Рыболовство и аквакультура являются жизненно важным источником продовольствия, занятости, досуга, торговли и экономического благополучия людей во всем мире; предоставляемые ими блага должны быть сохранены в интересах нынешнего и будущих поколений.

72. КВОР ФАО закладывает обеспечивающее это общие принципы ответственного ведения рыболовства и аквакультуры на принципах устойчивости. В более конкретном плане, Статья 11 является одной из отправных точек работы на национальном и международном уровнях по улучшению практики использования продукции и торговли для продолжения создания общественных, экономических и экологических благ.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1: НОВЫЙ ВОПРОСНИК

Вопросник ФАО по осуществлению положений Кодекса ведения ответственного рыболовства применение положений Статьи 11 "Послепромысловая деятельность и торговля"

1. Безопасность и качество пищевой продукции

1	В какой мере следующие утверждения, относящиеся к аспектам безопасности и качества продуктов рыболовства и аквакультуры, применимы к вашей стране?	1 / 2 / 3 / 4 / 5
1.1	Существует национальная политика в области безопасности и качества пищевых продуктов; она введена в действие и распространяется на продукцию рыболовства и аквакультуры	
1.2	Законы и/или нормативные акты в области безопасности и качества пищевых продуктов существуют, эффективно применяются и распространяются на продукцию рыболовства и аквакультуры	
1.3	Действует общенациональный орган, устанавливающий стандарты на продовольствие, которые распространяются на продукцию рыболовства и аквакультуры	
1.4	Действуют национальные стандарты в области безопасности и качества пищевых продуктов, которые распространяются на продукцию рыболовства и аквакультуры	
1.5	Национальные стандарты в области безопасности и качества пищевых продуктов соответствуют стандартам Комиссии "Кодекс Алиментариус"	
1.6	Страна активно участвует в деятельности комитетов Комиссии "Кодекс Алиментариус"	
1.7	Применение национальных стандартов в области безопасности и качества пищевых продуктов, регулирующих продукцию рыболовства и аквакультуры, в равной мере обеспечивается на внутренних и международных рынках	
1.8	Существуют и полноценно функционируют государственные ведомства (одно или более), отвечающие за безопасность пищевых продуктов и соответствующие вопросы защиты прав потребителей, чья деятельность распространяется на продукцию рыболовства и аквакультуры	
1.9	Проводятся проверки продукции рыболовства и аквакультуры, предназначенной для внутренних рынков	
1.10	Проводятся проверки продукции рыболовства и аквакультуры, предназначенной для международных рынков	
1.11	Доступны и используются должным образом местные или зарубежные аккредитованные государственные или частные лабораторные службы для анализа продукции рыболовства и аквакультуры	
1.12	Национальный план экологического мониторинга морских и внутренних вод разработан, применяется в полном объеме и распространяется на угрозы для безопасности пищевых продуктов (физические, химические и микробиологические)	
1.13	На предприятиях пищевой промышленности действуют системы управления безопасностью пищевых продуктов на основе ХАССП, регулирующие продукцию рыболовства и аквакультуры, предназначенную для внутреннего рынка	
1.14	На предприятиях пищевой промышленности действуют системы управления безопасностью пищевых продуктов на основе ХАССП,	

	регулирующие продукцию рыболовства и аквакультуры, предназначенную для международных рынков	
1.15	Существуют системы отслеживания, позволяющие изымать и отзывать продукцию рыболовства и аквакультуры для защиты здоровья потребителей	
1.16	Укажите текущие задачи или проблемы, связанные с системами обеспечения безопасности и качества пищевых продуктов применительно к продукции рыболовства и аквакультуры в вашей стране <i>(изложите свой ответ)</i>	

2. Послепромысловая деятельность

2	В какой мере следующие утверждения применимы к послепромысловой деятельности в секторе рыболовства и аквакультуры вашей страны?	1 / 2 / 3 / 4 / 5
2.1	Оценки потерь и порчи рыбы проводятся на регулярной основе и по установленной методике	
2.2	Во всех производственно-сбытовых цепочках, связанных с сектором рыболовства и аквакультуры, сокращены потери и порча рыбы	
2.3	Повышение осведомленности и использование прилова и выбросов способствовали сокращению потерь и порчи рыбы во всех производственно-сбытовых цепочках, связанных с сектором рыболовства и аквакультуры	
2.4	Неотъемлемой частью национальной политики являются положения о расширении деятельности по созданию добавленной стоимости в секторе рыболовства и аквакультуры	
2.5	В рамках национальной политики контролируется и минимизируется негативное воздействие послепромысловой деятельности в секторе рыболовства и аквакультуры на окружающую среду	
2.6	Действует национальная политика, направленная на расширение потребления человеком продукции рыболовства и аквакультуры	
2.7	Улучшения в послепромысловой деятельности помогли расширить доступ продукции рыболовства и аквакультуры на рынки	
2.8	Научные исследования и разработки, посвященные послепромысловой деятельности, способствовали улучшению экономических, социальных, экологических или пищевых показателей в связанных с рыболовством и аквакультурой производственно-сбытовых цепочках	
2.9	Действует национальная политика, направленная на более ответственное использование рыбы, которая помогла улучшить состояние источников средств к существованию благодаря учету социальных и гендерных вопросов	
2.10	<p>Расскажите об основных достижениях и положительных примерах, относящихся к послепромысловой деятельности в вашей стране (они могут быть связаны с сокращением потерь и порчи рыбы, использованием прилова, сокращением выбросов, внедрением усовершенствованных технологий, оптимизацией послепромысловых операций, воздействием на окружающую среду, благом для общества, созданием добавленной стоимости, оптимизацией использования воды и энергии, изменениями в потреблении рыбы, улучшением состояния источников средств к существованию и т.д.)</p> <p><i>(изложите свой ответ)</i></p>	
2.11	<p>Расскажите об основных задачах или проблемах, относящихся к послепромысловой деятельности в вашей стране (они могут быть связаны с сокращением потерь и порчи рыбы, использованием прилова, сокращением выбросов, внедрением усовершенствованных технологий, оптимизацией послепромысловых операций, воздействием на окружающую среду, благом для общества, созданием добавленной стоимости, оптимизацией использования воды и энергии, изменениями в потреблении рыбы, улучшением состояния источников средств к существованию и т.д.)</p> <p><i>(изложите свой ответ)</i></p>	

3. Международная торговля

3	В какой мере следующие утверждения, относящиеся к международной торговле продукцией рыболовства и аквакультуры, применимы к вашей стране?	1 / 2 / 3 / 4 / 5
3.1	Применяются меры национального уровня, касающиеся правового статуса экспортируемой или импортируемой продукции рыболовства и аквакультуры	
3.2	В качестве инструмента анализа рынков используются "конкретные торговые проблемы" (КТП), опубликованные Всемирной торговой организацией (ВТО)	
3.3	Многосторонние, двусторонние и односторонние торговые преференции эффективно используются для улучшения положения с экспортом продукции рыболовства и аквакультуры	
3.4	Соглашения с третьими странами, такие как торговые соглашения, а также соглашения и договоренности о доступе к рыбным ресурсам, не содержат положений о доступе к рынкам на определенных условиях, предполагающих предоставление услуг или поставку продукции	
3.5	Статистические данные по международной торговле продукцией рыболовства и аквакультуры собираются, распространяются и своевременно передаются профильным национальным и международным учреждениям	
3.6	Укажите основные проблемы, с которыми ваша страна сталкивается при экспорте или импорте продукции рыболовства и аквакультуры <i>(изложите свой ответ)</i>	

4. Законы и нормативные акты

4	В какой мере следующие утверждения применимы к правовой базе, регулирующей вопросы международной торговли, послепромышленной деятельности, безопасности и качества пищевой продукции в секторе рыболовства и аквакультуры вашей страны?	1 / 2 / 3 / 4 / 5
4.1	Законы и нормативные акты, регулирующие рыболовство и аквакультуру в стране, разрабатываются в соответствии с продуманными, прозрачными и актуальными административными процессами	
4.2	Национальные законы, нормативные акты и административные процессы, относящиеся к продукции рыболовства и аквакультуры, четко сформулированы, легки для понимания и размещены в открытом доступе в сети Интернет	
4.3	Национальные законы и нормативные акты разрабатываются в процессе активных консультаций с участием различных заинтересованных сторон, имеющих законный интерес к предмету. Порядок консультаций предусматривает уведомление о предлагаемых нормативных актах и проектах и возможность направлять комментарии и предоставлять материалы на протяжении всего процесса.	
4.4	ВТО, заинтересованные государства и иные профильные международные организации в соответствующих случаях уведомляются об изменениях, вносимых в законы и нормативные акты, относящиеся к торговле рыбой; при необходимости при этом предусматриваются достаточные переходные периоды	
4.5	Национальные законы, правила и административные процессы, применимые к продукции рыболовства и аквакультуры, позволяют	

	избежать дублирования и избыточности, и при участии в работе нескольких ведомств или органов обеспечивается их согласованное и последовательное применение	
4.6	Укажите пробелы в законодательных механизмах вашей страны, регулирующих продукцию рыболовства и аквакультуры, которые создают проблемы, делают работу неэффективной или препятствуют доступу на определенные рынки	
	<i>(изложите свой ответ)</i>	