



©FAO RLA

ARTICULANDO ACCIONES TEMPRANAS ANTE ALERTAS CLIMÁTICAS, DE DESASTRES Y CRISIS CON LA PROTECCIÓN SOCIAL DESDE UN ENFOQUE DE GÉNERO

Abril 2024

ODS:



Países: Colombia, Nicaragua y la República Dominicana

Código del proyecto: TCP/RLA/3804

Contribución de la FAO: 300 000 USD

Duración: 1 de enero de 2021 – 31 de diciembre de 2023

Contacto: Oficina Regional de la FAO para América Latina y el Caribe
FAO-RLC@fao.org

Asociados en la ejecución

Ministerios de Agricultura (Unidades de Gestión del Riesgo, Extensión, Fomento productivo); Sistemas Nacionales de Gestión del Riesgo o Protección Civil; Instituciones rectoras de los sistemas de monitoreo y alerta de amenazas climáticas, de desastres y crisis; Ministerios o dependencias de Gobierno responsables de protección social en zonas rurales; Ministerios o dependencias de Gobierno responsables de la equidad de género.

Beneficiarios

Técnicos y directores de servicio responsables de la respuesta a emergencias y de la reducción del riesgo de desastres y crisis en los Ministerios de Agricultura y en los entes rectores de los sistemas nacionales de protección civil y de protección social, y otros actores de la cooperación internacional humanitaria y de desarrollo de América Latina.

Marco de Programación por Países

Áreas prioritarias (AP)

AP1 – Seguridad alimentaria y nutrición: Seguridad y soberanía alimentaria y nutricional para todos y para todas a través de la creación de condiciones políticas, sociales e institucionales que contribuyan a la erradicación del hambre e incentiven la dotación y el consumo de dietas saludables.

Colombia MPP – Realización 5.1: Modelos, metodologías y herramientas diseñadas, desarrolladas y validadas a nivel comunitario e institucional para la gestión de riesgos agroclimáticos, sociales y aquellos derivados de conflictos sociales; que afecten los medios de vida agropecuarios.

Realización 5.2: Comunidades e instituciones fortalecidas en sus capacidades para la gestión del riesgo de desastres, crisis sociales y eventos asociados al conflicto, que les permita reducir vulnerabilidades y aumentar la resiliencia.

Nicaragua MPP (2018-21) AP 1 – Resultado 9741: El Ministerio de Hacienda y Crédito Público, el Banco Central de Nicaragua y otras entidades públicas (MEFCCA, INTA, MAG) formulan e implementan estrategias orientadas a la eficiencia del financiamiento público, en políticas y programas destinados a la reducción de la pobreza rural y la igualdad de género. Específicamente al hito: Funcionarios de instituciones del SNPCC y actores clave, son formados en planificación y gestión territorial para la adaptación al cambio climático y el manejo sostenible de los recursos naturales.

República Dominicana MPP – Realización 3.1: Herramientas para la prevención y gestión de riesgos de desastres de origen climatológicos en sector agropecuario son actualizadas conformes a mejores prácticas y estándares internacionales (5.3.1).

Objetivos estratégicos (OE)

OE5 – ID 12111: Países y subregiones afectados por desastres y crisis que impactan los medios de vida y la seguridad alimentaria y nutricional manejan respuestas oportunas y eficientes.

Milestone 12122: Los países gestionan las emergencias de manera oportuna mediante el fortalecimiento y posicionamiento del sector agrícola en los mecanismos de coordinación pertinentes, la integración de mecanismos estatales que garanticen la igualdad de género y la incorporación o convocatoria de actores no gubernamentales interesados en apoyar respuestas sensibles al conflicto que también puedan contribuir al mantenimiento de la paz (5.4.1).

República Dominicana OE4 – ID 1252: El Ministerio de Economía Planificación y Desarrollo, Ministerio de Agricultura, Ministerio de la Mujer, Ministerio de la Juventud, Vicepresidencia, Ministerio de la Presidencia y autoridades locales fortalecen sus capacidades y coordinación para adoptar marcos normativos y de actuación para mejorar la planificación e inversión territorial y reducir la pobreza rural en la región suroeste en el marco de la Estrategia “100 Territorios libres de hambre y pobreza”.

Hito 13703: Analizados los impactos de los programas de protección social.

Hito 13704: Instaladas iniciativas productivas que generan ingresos y mejoran la seguridad alimentaria y nutricional de jóvenes de la región suroeste.

Iniciativas regionales (IR)

IR3: Uso sostenible de los recursos naturales, adaptación al cambio climático y gestión de riesgo de desastre.

Efectos

La población rural pobre y vulnerable es más resiliente para hacer frente a las amenazas y crisis que afectan los medios de vida agrícolas, la seguridad alimentaria y la nutrición (ODS 1 y ODS 2).



DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

La población rural que depende de la agricultura en América Latina y el Caribe es especialmente vulnerable a los desastres y las crisis. Factores importantes como la pobreza, la vulnerabilidad climática y la necesidad de invertir en resiliencia en el sector rural de esta región determinan la capacidad de respuesta a dichas crisis. Además, la población rural y en particular las mujeres, tienen una capacidad limitada para aplicar medidas de reducción de riesgos debido a sus bajos ingresos, la falta o inexistencia de ahorros, la escasez de redes de seguridad y una base de activos baja.

En cuanto a Colombia, Nicaragua y la República Dominicana, países en los que se implementará el proyecto a escala nacional y subnacional, hay que tener en cuenta que son regiones especialmente vulnerables al cambio climático. Colombia se considera un país especialmente vulnerable, ya que se enfrenta a múltiples riesgos, como catástrofes naturales, crisis climáticas, migraciones y conflictos armados. En este país tienen lugar varios programas de protección social, como el Crédito Colombia Agro Produce o Familias en Acción, pero deben responder mejor a las vulnerabilidades rurales. En este sentido, FAO Colombia implementa programas integrales como CASH+ además de promover iniciativas como el establecimiento de Fondos Mutuos de Contingencia, que operan como mecanismos de protección financiera ante el riesgo en comunidades vulnerables, con una repercusión directa en la capacidad de las personas de enfrentar una emergencia o crisis. En el caso de Nicaragua, en 2019 se implementó la Política Nacional de Mitigación y Adaptación al Cambio Climático, pero a pesar de los esfuerzos gubernamentales, las mujeres seguían siendo altamente vulnerables. Asimismo, iniciativas como ASIS (Sistema de monitoreo de sequía agrícola) y el Programa Hambre Cero ofrecen potencial para la acción temprana y la protección social. Por último, en la República Dominicana, el Sistema Nacional de Prevención, Mitigación y Respuesta, con apoyo de la FAO y del Programa Mundial de Alimentos (PMA) ha avanzado de manera progresiva en el monitoreo de las amenazas hidrometeorológicas, principalmente inundaciones y sequías, definiendo umbrales y detonantes, así como procedimientos operativos estándar o protocolos para el manejo de las mismas.

A su vez, el programa Progresando con Solidaridad (PROSOLI) tiene como objetivo la reducción de la pobreza y la inclusión social, pero carece de iniciativas específicas para los hogares rurales; y el programa CEP proporciona transferencias monetarias condicionadas para el acceso a los alimentos, especialmente durante emergencias como la de la enfermedad por coronavirus (COVID-19).

A nivel regional, el proyecto pretende generar pruebas, promover el diálogo y desarrollar directrices para la gestión del riesgo climático, la respuesta a los desastres y la protección social, con especial atención a la sensibilidad y la equidad de género. Asimismo, pretende aprovechar las mejores prácticas internacionales y la cooperación entre países y organizaciones para aumentar la resiliencia y reducir el impacto de los riesgos, desastres y crisis relacionados con el clima en las zonas rurales.

IMPACTO

El proyecto logró apoyar la sensibilización e institucionalización de la acción anticipatoria en la región al posibilitar un intercambio con entes rectores de sistemas nacionales de protección civil y gestión del riesgo de América Latina, enfoque que reduce daños, pérdidas económicas y los efectos indeseados en las vidas de las personas, los medios de subsistencia y la seguridad alimentaria contribuyendo directamente a los ODS 1, 2 y 13 y también al ODS 17 por cuanto permitió a la Oficina Regional fortalecer alianzas con el PMA, la Cruz Roja y el Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres Naturales en América Central (CEPREDENAC), modelo que ahora se está buscando ampliar a través de la implementación de un proyecto para países andinos.

El impacto esperado del proyecto fue conseguir que las zonas rurales donde se concentran altos niveles de pobreza sean capaces de prever y gestionar el riesgo, en lugar de simplemente gestionar los desastres, de forma que se pueda reducir el número y la gravedad de las emergencias que tienen lugar, salvando vidas y a la vez fortaleciendo la resiliencia de los medios de vida ante choques climáticos, desastres y crisis. En este sentido, la elección de tipos de cultivos y especies ganaderas, adelantar o atrasar periodos de siembra y cosecha, o usar técnicas de manejo de la producción que mejoren su capacidad de resistir a las amenazas se consideraron aspectos clave del proyecto.

Este también incluyó la perspectiva de género, en la que se reconocían las diferencias y desigualdades en materia de género y se contemplaban medidas específicas para superarlas y así lograr la equidad de género en la reducción de impactos del clima, desastres y crisis. El proyecto también estaba destinado a conseguir que gobiernos y donantes multilaterales y bilaterales destinaran recursos para financiar medidas de mitigación de los efectos provocados por la COVID-19 en sistemas alimentarios, medios de vida rurales y seguridad alimentaria a través de mecanismos de la FAO.

CONSECUCCIÓN DE LOS RESULTADOS

Ante alertas climáticas, de desastres y crisis en medios de vida agrícolas y la seguridad alimentaria, los gobiernos ampliaron la escala de las acciones tempranas propuestas en el proyecto, vinculando las alertas tempranas con mecanismos de protección social desde un enfoque de género. Asimismo, se establecieron diálogos nacionales y se brindó asistencia técnica a los gobiernos con el fin de desarrollar e implementar estrategias y planes que articularan dichas acciones tempranas ante alertas climáticas, de desastres y crisis y la protección social para fortalecer la resiliencia de medios de vida agropecuarios con enfoque responsivo al género en Colombia, la República Dominicana y Nicaragua.

El diseño del proyecto respondió a las necesidades y al contexto del momento y favoreció, en la mayoría de los casos, la consecución efectiva de los resultados esperados mediante la ejecución de las actividades pertenecientes a su plan de trabajo. El proyecto logró parcialmente los resultados previstos basados en lograr articular la protección social y la acción anticipatoria en algún instrumento o política; asimismo, también logró avances importantes en crear concienciación respecto de la oportunidad de realizar esta articulación, de trabajar con un enfoque de género y de que la acción anticipatoria fuera una oportunidad real para reducir los impactos. Es decir, si bien no se logró la articulación, se avanzó mucho en sensibilizar sobre los tres ejes del proyecto y, sobre todo, se recogieron importantísimas lecciones aprendidas respecto de cómo trabajar para lograr esta articulación con enfoque de género, un tema sobre el cuál no existían recursos técnicos, en el sentido de se habían identificado capacidades que resultaron mucho más débiles en la realidad. No se previó la escasa capacidad técnica que había en los temas relacionados con las oficinas a nivel país y las dificultades de articular equipos técnicos como parte de las representaciones para fortalecer esa capacidad, por lo tanto, fue complejo llegar a las autoridades de Gobierno y en algunos casos, como en la República Dominicana, ni siquiera se logró.

A eso se sumó la falta de especialistas en el tema a nivel país, por lo que tal vez el logro del proyecto fue dejar una visión instalada en las representaciones. A pesar de ello, se lograron avances importantes en sensibilizar respecto de la oportunidad de realizar esa articulación, de trabajar con enfoque de género y de que la acción anticipatoria es una oportunidad real para reducir los impactos.

En Colombia, el proyecto destacó en acción anticipatoria pero no pudo impulsar la articulación con la protección social. Sin embargo, avanzó en la agenda de género y pueblos indígenas, contribuyendo al Plan Nacional de Acción Anticipatoria. En Nicaragua, se estableció una hoja de ruta nacional con el respaldo de un proyecto de acción anticipatoria financiado por la Dirección General de Ayuda Humanitaria y Protección Civil (ECHO). En la República Dominicana, los resultados fueron más débiles debido a aprendizajes del pilotaje. Se destacan lecciones como no comprometer impactos políticos en proyectos cortos, evitar publicaciones basadas en pilotos y no apurar procesos para aprovechar el financiamiento adicional.

EJECUCIÓN DEL PLAN DE TRABAJO

Cabe destacar que se lograron todas las metas previstas, aunque con diferentes niveles de éxito. Se atrasaron varias actividades como la construcción de la metodología para realizar estudios de viabilidad debido a que se formaron equipos multidisciplinarios de nivel nacional, regional y la Sede, lo que implicó muchas revisiones. Además, hubo que cambiar parte del equipo consultor que estaba a cargo para poder lograr un producto de buena calidad. Esto implicó un atraso en la ejecución de los pilotos. Sin embargo, se ajustó el plan operativo anual (POA) y se ejecutaron las actividades de nivel nacional mientras se comenzó a avanzar en la agenda regional para no atrasar el proyecto. A pesar de ello, el proyecto se ejecutó con el presupuesto previsto.

Por otro lado, cabe destacar que el proyecto se ejecutó durante la pandemia, lo que obligó a ir haciendo ajustes durante el desarrollo del mismo. De igual modo, se detectaron carencias en las capacidades técnicas de la fuerza de tarea en algunos temas del proyecto, que a su vez eran mucho más profundas en las contrapartes de Gobierno, por lo que hubo que añadir una serie de actividades de sensibilización.

En lo que respecta a los riesgos ambientales y sociales, el proyecto promueve el respeto a salvaguardas sociales en los programas de acción anticipatoria y protección social.

El enfoque participativo con enfoque de inclusión que propone el proyecto para la articulación de los sectores es en sí una medida de precaución frente a los efectos negativos de las políticas públicas, incluida la intensificación de las brechas de género y los patrones de exclusión de los pueblos indígenas. Con este mismo cuidado se ejecutó el proyecto, aplicando el consentimiento libre, previo e informado (CLPI).

MEDIDAS DE SEGUIMIENTO A LA ATENCIÓN DE LOS GOBIERNOS

- Los Gobiernos de la región deben contar con planes de contingencia y de gestión del riesgo para la agricultura y la SAN a nivel nacional y descentralizado, e incorporar la acción anticipatoria como un componente clave para la reducción de pérdidas en estos instrumentos.
- Los Gobiernos de Colombia, Nicaragua y la República Dominicana deben articular los esfuerzos para brindar redes de protección (financiera, servicios) a personas vulnerables con los esfuerzos que se organizan desde la protección civil y desde los Ministerios de Agricultura para proteger sus vidas y medios de vida. Por ejemplo, compartiendo y enriqueciendo mutuamente registros para identificar poblaciones vulnerables, compartiendo canales de entrega y evaluando en qué momentos las transferencias podrían tener beneficios adicionales.
- Los Gobiernos de la región deben invertir en la desagregación de los datos de impacto de desastres y vulnerabilidad para que se puedan comprender mejor las situaciones específicas de mujeres, hombres, jóvenes, adultos mayores, y pertenencia étnica/racial a las cuales pretenden responder las políticas públicas relativas a la reducción del riesgo de desastres, la resiliencia y la adaptación al cambio climático.

SOSTENIBILIDAD

1. Desarrollo de la capacidad

Los marcos jurídicos y las políticas sustentan el efecto directo del proyecto, ya que establecen roles y responsabilidades institucionales en relación con la reducción del riesgo y los impactos en los países de la región, y el proyecto promovió una innovación para que se pudieran implementar de manera más efectiva dichas responsabilidades con un enfoque de derechos. Además, se analizó la legislación de los tres países focales para entender la viabilidad de articular desde un punto de vista normativo.

Sin embargo, la actualización de normativas para reconocer la acción anticipatoria como central para la reducción del riesgo podría ser necesaria en el futuro, junto con la flexibilización de los mecanismos de financiación.

Si bien la articulación que propone el proyecto sigue siendo un tema innovador en la región, hay varios aspectos de la ejecución del proyecto que permitirán la sostenibilidad de los resultados una vez finalizado el proyecto; una gran sensibilización dentro y fuera de la FAO y publicaciones para orientar procesos futuros con los Ministerios de Agricultura y las instituciones responsables de la protección social en los países. Sin embargo, es necesario continuar el tema de trabajo a partir de un nuevo proyecto que permita aplicar las herramientas.

La necesidad de articular políticas es clara, a nivel global la agenda de articulación de la acción anticipatoria y la protección social está muy vigente en la FAO y a nivel regional la articulación de políticas sociales y de gestión del riesgo es una recomendación para los países y para la FAO en la Conferencia Regional para América Latina y el Caribe (LARC38).

A nivel regional se trabajó con CEPREDENAC y el consorcio global Anticipation Hub con el PMA y la Cruz Roja y su capítulo regional para la región de América Latina. Ambas instituciones participaron en la revisión y discusión de los documentos técnicos del proyecto. Dentro de la FAO, los temas del proyecto se enmarcan dentro de la lógica del objetivo corporativo “Mejor vida”, en el que se integran temas de resiliencia, emergencia, protección social e inclusión y esta alianza interna multidisciplinaria también va a contribuir.

Al mismo nivel, la estrategia de salida incluyó las siguientes: publicaciones paso a paso para articular; un proyecto presentado a la ECHO para avanzar la agenda gubernamental de acción anticipatoria a través de la Comunidad Andina y países andinos; una propuesta nacional de Colombia creada a partir de los logros en acción anticipatoria, así como el fomento de la articulación con protección social. Asimismo, se formuló una propuesta al consorcio START para hacer un curso en línea de articulación de protección social y acción anticipatoria y se están identificando fondos que puedan apoyar proyectos de resiliencia climática que permitan poner en práctica las herramientas del proyecto en otros países.

2. Igualdad de género

La formulación indicaba que se incluirían políticas públicas responsivas al género. Durante la implementación se buscó ir más allá promoviendo políticas interseccionales. Sin embargo, el proceso de implementación hizo evidente que un proceso más paulatino era necesario ya que la interseccionalidad como concepto era difícil de explicar y de orientar sin una base sólida en lo que respecta a los elementos básicos de un enfoque de género. Además, este enfoque en sí mismo genera resistencia dentro de la FAO y por ende es difícil de promover con los Gobiernos. Aún queda mucho por hacer para que los equipos entiendan que el enfoque de género es importantísimo para lograr los objetivos de la FAO.

Los beneficiarios del proyecto son técnicos de Gobierno. Hombres y mujeres pudieron aprovechar las oportunidades en materia de sensibilización y capacitación. A nivel de las comunidades, el proyecto pasó a entender sus prioridades y necesidades con información desagregada por género y etnia a fin de promover políticas inclusivas, por ejemplo, de pago por resultados y otros instrumentos de la protección social que buscan asegurar ingresos, servicios y otros beneficios de manera equitativa.

3. Sostenibilidad del medio ambiente

El proyecto tenía como objetivo generar un entendimiento respecto de la oportunidad de articulación entre dos tipos de servicios que proporciona el Estado: la protección ante desastres y la protección ante choques en el ciclo de vida de las personas. Como tal, no se llevaron a cabo actividades sobre el terreno, sin embargo, la acción anticipatoria como enfoque para mitigar riesgos se basó en principios de sostenibilidad como por ejemplo la gestión del agua, los suelos, la promoción de medios de vida aptos para las condiciones del territorio, el rescate del conocimiento local y la participación. Se espera que, gracias a la transversalización de este enfoque en los sistemas nacionales de gestión del riesgo y en los sistemas del sector agrícola, se prevengan también los impactos ambientales de los desastres como la pérdida de ecosistemas o biodiversidad, aun cuando no es su principal objetivo.

4. Enfoque basado en los derechos humanos - en particular, el derecho a la alimentación

El proyecto se diseñó y ejecutó con un enfoque basado en los derechos con el fin de promover políticas públicas inclusivas que permitan a las personas asegurar sus derechos en relación a la asistencia ante el riesgo de desastres y las crisis socioeconómicas.

5. Sostenibilidad tecnológica

Las contrapartes requieren asistencia técnica para adoptar un enfoque inclusivo en relación a la protección social y la acción anticipatoria. El proyecto generó herramientas prácticas para ayudar a desarrollar estrategias, pero al ser un tema de innovación, es necesario darle continuidad al proceso.

6. Sostenibilidad económica

El Ministerio de Agricultura de Colombia sacó un plan por valor de 132 billones de USD destinados a la acción anticipatoria, los preparativos y la respuesta ante el fenómeno El Niño. A su vez, FAO Colombia presentó una propuesta por valor de 1,8 millones de USD ante la convocatoria de ECHO "HIP 2024", en la que se incluye un componente de articulación entre acción anticipatoria y protección social y enfoque de género. Ante este mismo fondo, la FAO, la Cruz Roja y el PMA presentaron una propuesta regional para países andinos por valor de 3,2 millones de USD a fin de continuar trabajando con un enfoque de inclusión en acción anticipatoria.



DOCUMENTOS Y MATERIAL DE DIFUSIÓN

Documentos

- ❑ FAO. 2023. *Acciones anticipatorias a través de los sistemas de protección social - Una aproximación para proteger los medios de vida agrícolas y la seguridad alimentaria*. Santiago. <https://doi.org/10.4060/cc7192es>.
- ❑ FAO. 2023. *Hacia una acción anticipatoria inclusiva: Un aporte desde los territorios*. Santiago. <https://doi.org/10.4060/cc8087es>.
- ❑ FAO. 2023. *¿Cómo articular la acción anticipatoria y la protección social desde un enfoque inclusivo? Orientaciones prácticas*. Roma. <https://doi.org/10.4060/cc8109es>.
- ❑ Ochoa Sotomayor, G. y González Arreola, A. 2023. *Metodología para analizar la viabilidad de articular la acción anticipatoria con la protección social desde un enfoque inclusivo - Una propuesta aplicada a los medios de vida agrícolas y la seguridad alimentaria*. Santiago, FAO. <https://doi.org/10.4060/cc7515es>.

- ❑ **Revista RonDDHh.** 2024. Aportes para una cultura de derechos humanos. Revista del CIPDH-UNESCO, (Número 2), Democracia ambiental. ISSN 30087554. (Artículo Khamis, M y Ochoa Sotomayor, G. “Actuar antes para garantizar derechos: medidas urgentes en un escenario de emergencias y crisis recurrentes”). Inédito.
- ❑ Hoja de ruta para la articulación de la acción anticipatoria y la protección social República Dominicana (informe técnico).
- ❑ Hoja de ruta para la articulación de la acción anticipatoria y la protección social Colombia (informe técnico).
- ❑ Hoja de ruta para la articulación de la acción anticipatoria y la protección social Nicaragua (informe técnico).
- ❑ Reporte pilotaje metodología República Dominicana (informe técnico).
- ❑ Reporte pilotaje metodología Nicaragua (informe técnico).
- ❑ Reporte pilotaje metodología Colombia (informe técnico).
- ❑ Sistematización proceso pilotaje metodología República Dominicana (informe técnico).
- ❑ Sistematización proceso pilotaje metodología Nicaragua (informe técnico).
- ❑ Sistematización proceso pilotaje metodología Nicaragua (informe técnico).

Material de difusión preparado durante la realización del proyecto

- ❑ [Tercera Plataforma de Diálogo Regional en Latinoamérica y el Caribe sobre Acción Anticipatoria](#) (replicado en múltiples medios). Del 2 al 4 de junio, 2021.
- ❑ “América Latina toma acciones para mitigar el impacto de desastres” Nota de prensa. Octubre, 2021. <https://bit.ly/3UAoAZJ>
- ❑ Propuestas para revertir el avance del hambre, a propósito del *Informe global sobre las crisis alimentarias 2022*. Entrevista. Anna Ricoy. Junio, 2022. Véanse los siguientes sitios web: <https://www.elimpulso.com/2022/05/10/opinion-frenemos-el-aumento-del-hambre-ahora-10may/>; <https://www.elpais.com.uy/economia-y-mercado/alerta-de-fao-hay-que-frenar-el-hambre-ahora>; <https://delfino.cr/2022/05/frenemos-el-aumento-del-hambre-ahora>; <https://www.rfi.fr/es/>, y <https://www.pagina12.com.ar/420639-inseguridad-alimentaria-aguda-40-millones-de-personas-mas-en>.



- ❑ [Cuarta Plataforma de Diálogo Regional en Latinoamérica y el Caribe sobre Acción Anticipatoria](#). Nota de prensa. Antigua, Guatemala. 28 al 29 de septiembre de 2022. <https://bit.ly/3UQgptw>
- ❑ Rodrigo Castañeda Sepúlveda. “Acción Anticipatoria ante la llegada de El Niño”. Columna de opinión. Rodrigo Castañeda. Fecha de publicación: 14/06/2023. <https://bit.ly/3UP5gsO>
- ❑ FAO lanza Plan de Respuesta y Acción Anticipatoria para enfrentar impacto del fenómeno de El Niño en América Latina. Columna. Mario Lubetkin. Fecha de publicación: 21/08/2023. <https://bit.ly/4aauwhG>
- ❑ América Latina y el Caribe debe invertir en resiliencia. Columna. Marion Khamis. Fecha de publicación: 07/11/2023. <https://bit.ly/3UFb0V4>
- ❑ Plataforma de Diálogo Regional en Centro América sobre Acción Anticipatoria 2023. Noticias. San Pedro Sula, Honduras. Del 28/10/2023 al 02/11/2023. Véanse los siguientes sitios web: <https://twitter.com/FAOHonduras/status/1719057538379919868>; <https://twitter.com/FAOHonduras/status/1719749699396153776>; <https://twitter.com/FAOHonduras/status/1719849425042837597>; <https://twitter.com/FAOHonduras/status/1720097609984200714>; <https://twitter.com/FAOMesoamerica/status/1720094768527749347>; <https://twitter.com/FAOHonduras/status/1720102830273425769>; <https://twitter.com/FAOHonduras/status/1720214378610327942>; <https://twitter.com/FAOHonduras/status/1720229478650048595>.
- ❑ América Latina: FAO recoge experiencias ante amenazas de desastres, y lanza publicaciones para promover la acción anticipatoria inclusiva. Noticia. Fecha de publicación: 09/01/2024. <https://www.fao.org/colombia/noticias/detail-events/en/c/1675503/>.



CONSECUCCIÓN DE LOS RESULTADOS - MATRIZ DE MARCO LÓGICO

Impacto esperado	La población rural pobre y vulnerable es más resiliente para hacer frente a las amenazas y crisis que afectan los medios de vida agrícolas, la seguridad alimentaria y la nutrición (ODS 1, ODS 2)
Resultados	Los gobiernos amplían la escala de las acciones tempranas propuestas por el proyecto ante alertas climáticas, de desastres y crisis en medios de vida agrícolas y seguridad alimentaria, vinculando las alertas tempranas con mecanismos de protección social desde un enfoque de género
	<p>Indicadores</p> <ul style="list-style-type: none"> - Número de políticas y programas integrados de protección social reajustados o rediseñados utilizando la nueva herramienta metodológica participativa e inclusiva (producto 3). - Número de países de la región que acceden a alternativas de políticas sensibles al género para la articulación de la acción temprana y la protección social fundamentadas en análisis de costo-beneficio (producto 5).
	<p>Punto de partida</p> <ul style="list-style-type: none"> - 0 - 0
	<p>Objetivo final</p> <ul style="list-style-type: none"> - Meta al final del proyecto: 3 (uno por país); meta 1-2 años después del final del proyecto: 5. - 10
	<p>Comentarios y medidas de seguimiento que se han de adoptar</p> <p>El proyecto regional desempeñó un papel crucial en la promoción del enfoque de acción anticipatoria en la agenda regional. En Colombia, este enfoque se adoptó en un plan nacional del Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) enfocado en mujeres y pueblos indígenas, facilitado en parte por el proyecto de cooperación técnica para emergencias en el país. Este esfuerzo se originó en una experiencia previa en la Guajira en 2017 y se fortaleció a través de diálogos nacionales impulsados específicamente por el proyecto en relación con la acción anticipatoria. Otros países focalizados, como Nicaragua y la República Dominicana, tenían diferentes puntos de partida y niveles de avance variados en la integración de la acción anticipatoria. En Nicaragua, el concepto fue incorporado más recientemente, pero respaldado por otros proyectos dentro de un programa de acción anticipatoria. En la República Dominicana, la FAO no había brindado asistencia técnica en acción anticipatoria anteriormente.</p> <p>El proyecto regional proporcionó evidencia y lecciones valiosas sobre cómo cambiar la forma de trabajar para vincular la acción anticipatoria y la protección social, así como para incorporar el enfoque de género e interculturalidad. Se generaron publicaciones prácticas, metodologías, sesiones informativas y orientaciones que recopilan este aprendizaje. Sin embargo, la articulación con los sistemas de protección social enfrentó desafíos, destacando la necesidad de condiciones base, como sistemas de alerta fuertes y específicos para la agricultura y la seguridad alimentaria y nutricional (SAN). El proyecto también identificó oportunidades concretas para vincular la acción anticipatoria y la protección social, aunque modificar programas existentes requiere un proceso continuo y un apoyo sostenido. La sensibilización sobre la importancia de un enfoque inclusivo desde el principio, que incluya la generación de datos desagregados por género y etnia, es crucial para asegurar que nadie se quede atrás. Las actividades del proyecto se reorientaron para abordar brechas, centrándose en la acción anticipatoria y el enfoque de género a nivel nacional, y generando productos de aprendizaje y orientación para la articulación con la protección social a nivel regional.</p> <p>La sensibilización debe complementarse con acciones prácticas que permitan a los técnicos experimentar la diferencia que puede hacer el enfoque, como análisis de necesidades basados en metodologías de campo ajustadas y documentación de resultados reflexivos.</p> <p>El proyecto produjo cuatro publicaciones que guían el diseño de políticas con enfoque de género e interculturalidad para integrar la acción anticipatoria y la protección social. Estas orientaciones se distribuyeron ampliamente en Honduras, Guatemala, El Salvador, Nicaragua, Colombia y la República Dominicana, además de presentarse en congresos regionales. Para realizar un análisis costo-beneficio efectivo, es necesario aplicar un enfoque integrado que incluya líneas de base y de salida, ya que la falta de datos específicos dificulta la evaluación en algunos países como el Ecuador, el Estado Plurinacional de Bolivia, la República Bolivariana de Venezuela y el Paraguay.</p>

Producto 1	Diseño de una herramienta metodológica sensible al género para realizar estudios que permitan evaluar la viabilidad institucional, técnica, política y financiera de opciones para la articulación entre a) acciones tempranas ante alertas climáticas, de desastres y crisis en medios de vida agrícolas y seguridad alimentaria, y b) programas de protección social		
	Indicadores	Objetivo final	Logrado
	- Se cuenta con una herramienta metodológica para realizar estudios de viabilidad pilotada y ajustada. Esta herramienta tiene la característica de analizar la viabilidad desde un punto de vista normativo, técnico, institucional y financiero e incorporar una necesaria investigación de campo para conocer las necesidades, prioridades y brechas de acceso y pertinencia de los programas públicos relevantes para una acción anticipatoria vinculada con la protección social. En ese sentido es una herramienta innovadora y única. - Número de colectivos y grupos de mujeres incluyendo a agrupaciones indígenas o afrodescendientes según el país que participan en el proceso de diseño de la herramienta metodológica.	- 1 - 6 (2 por país)	- Sí - Sí
Punto de partida	- 0 - 0		
Comentarios	Debido a la pandemia de la COVID-19, el proceso de ajuste metodológico tuvo que adaptarse. Se amplió la consulta a expertos globales y regionales en acción anticipatoria y protección social, y se contrató a una especialista en género e interculturalidad. Se realizaron procesos de CLPI en las ubicaciones de estudio, en los que se incluyeron diálogos con líderes indígenas en Colombia. En la República Dominicana, se llevaron a cabo entrevistas con actores clave como Basilisa Vicente de Montero, presidenta de la Junta de Vecinos Juan Santiago, Sabana de Chen, y de la Asociación Cafetalera San Marcos De León, para definir mejor las comunidades. La Confederación Nacional de Mujeres del Campo y el club de madres de Hondo Valle participaron en talleres y reuniones para abordar aspectos de género. Estas medidas permitieron ajustar la metodología y garantizar la participación inclusiva de la comunidad, a pesar de los desafíos impuestos por la pandemia.		
Actividad 1.1	Levantamiento y sistematización de herramientas de análisis existentes		
	Logrado	Sí	
	Comentarios	Se contrató a un equipo de consultores multidisciplinario. Hubo que reemplazar parte del equipo por bajo rendimiento técnico en cuanto a enfoque de género para garantizar buenos resultados en relación a este enfoque.	
Actividad 1.2	Elaboración de un marco metodológico para estudios de viabilidad		
	Logrado	Sí	
	Comentarios	Se creó un equipo multidisciplinario con consultores externos y una fuerza de tarea global y regional para respaldarlos. El enfoque innovador y multidisciplinario requirió un gran esfuerzo técnico, incluyendo un enfoque interseccional. El pilotaje reveló dificultades y la necesidad de herramientas prácticas para su operacionalización.	
Actividad 1.3	Validación de la herramienta		
	Logrado	Sí	
	Comentarios	La herramienta metodológica se validó en un proceso consultivo con la participación de especialistas en acción anticipatoria y protección social de la Cruz Roja, el PMA, el Banco Mundial y otras organizaciones. Luego se ajustó post-pilotaje, se compartió nuevamente con expertos, y se publicó oficialmente.	

Producto 2	Estudios para evaluar la viabilidad de las opciones para articular acciones tempranas y la protección social, para fortalecer la resiliencia de medios de vida agropecuarios ante alertas climáticas, de desastres y crisis, con enfoque responsivo al género en Colombia, Nicaragua y la República Dominicana		
	Indicadores	Objetivo final	Logrado
	Número de estudios de viabilidad.	3 (1 por país).	Sí
Punto de partida	0		
Actividad 2.1	Constitución de un grupo de referencia en cada país focal		
	Logrado	Parcialmente	
	Comentarios	Los grupos de referencia fueron creados, pero más tarde en el proceso, durante la ejecución del producto 3.	
Actividad 2.2	Selección y firma de carta de acuerdo con una institución de estudios especializada (o en su defecto, contratación de consultor o equipo de consultores) en cada país focal		
	Logrado	Sí	
	Comentarios	Se firmaron tres cartas de acuerdo. En Colombia con Corprogreso, en Nicaragua con CATIE y en República Dominicana con INTEC.	
Actividad 2.3	Ejecución del levantamiento de información en cada país focal		
	Logrado	Parcialmente	
	Comentarios	En el proceso de pilotaje de la metodología en Colombia, participaron 212 mujeres a través de encuestas, incluidas 23 en comunidades indígenas Yukpa y Wayuu. En los talleres, 102 mujeres estuvieron presentes, con 20 específicamente para estas comunidades. Se contactaron 15 líderes en San Diego y La Jagua de Ibirico en Cesar y Fonseca, La Guajira, con representantes de la Junta de Acción Comunal y asociaciones de agricultores. En las comunidades indígenas, participaron líderes del resguardo, incluidas dos lideresas para Wayuu y dos hombres para Yukpa, junto con una mujer profesora. En Nicaragua, 268 personas participaron, con un 53 % de mujeres, incluidas las comunidades indígenas y rurales mestizas. Del total, un 9 % eran mujeres indígenas. Las instituciones implementaron la metodología, pero enfrentaron dificultades para combinar información de terreno con análisis de políticas nacionales. Esto llevó a ajustes después del pilotaje. La falta de capacidad técnica para firmar y ejecutar acuerdos fue un desafío, lo que afectó la realización de publicaciones previstas. El proyecto identificó la necesidad de esta capacidad como crucial para el éxito, señalando la importancia de una planificación adecuada para enfrentar estos obstáculos en proyectos multidisciplinarios e innovadores.	
Actividad 2.4	Análisis y presentación de hallazgos en cada país focal		
	Logrado	Sí	
	Comentarios	Se presentaron los hallazgos en talleres nacionales en los tres países.	

Producto 3	Diálogos nacionales y asistencia técnica brindada a los gobiernos para desarrollar e implementar estrategias/planes que articulen acciones tempranas ante alertas climáticas, de desastres y crisis y la protección social para fortalecer la resiliencia de medios de vida agropecuarios con enfoque responsivo al género en Colombia, la República Dominicana y Nicaragua		
	Indicadores	Objetivo final	Logrado
	- Número de estrategias o planes nacionales elaborados que articulen acciones tempranas ante alertas climáticas, de desastres y crisis y la protección social. - Número de mecanismos de coordinación nacionales establecidos o fortalecidos para apoyar la implementación de dichas estrategias y planes.	- 3 - 3	- Parcialmente
Actividad 3.1	Realización de capacitaciones y sesiones de sensibilización en la República Dominicana, Nicaragua y Colombia		
	Logrado	Sí	
	Comentarios	En complemento al TCP 3901 (La Mojana), el proyecto llevó a cabo una sensibilización con grupos focales en la Comunidad Humo Medio, donde 5 hombres y 23 mujeres identificaron acciones anticipatorias de manera diferenciada. El enfoque de género reveló que los hombres se centran en el cuidado de actividades con mayores ingresos familiares, mientras que las mujeres, aunque se ocupan de las labores domésticas, suelen tener ahorros que ayudan a mitigar emergencias, en contraste con los hombres que no cuentan con respuestas para enfrentar tales eventos. En Nicaragua, la consulta y la implementación de la metodología contaron con la participación de la organización de Pueblos Indígenas Chorotegas de Totogalpa (PICHTAC), que incluía a representantes de la Junta Directiva y miembros de comunidades indígenas. A través del proyecto OSRO/SLM/200/EC, se logró involucrar a la comunidad indígena en acciones orientadas a escalar la acción anticipatoria desde las comunidades más vulnerables ante la sequía y la inseguridad alimentaria. Se llevaron a cabo dos sesiones de seguimiento con representantes de PICHTAC en octubre y diciembre de 2023. Sin embargo, el supuesto de disponibilidad de datos desglosados por género sobre los grupos rurales vulnerables no se cumplió, lo que dificultó la transversalización del enfoque de género debido a la falta de evidencia específica para incidir en un tema que enfrenta fuertes resistencias. Puede consultar el vídeo de YouTube en el siguiente enlace: https://www.youtube.com/watch?v=xj9x2NHPcy4 .	
Actividad 3.2	Facilitación de diálogo político para la definición de planes o estrategias en base a las recomendaciones del estudio apoyado por acuerdos interinstitucionales		
	Logrado	Sí	
	Comentarios	En Colombia, se estableció una hoja de ruta que ha facilitado la colaboración entre FAO-PMA y la Cruz Roja Colombiana en acciones anticipatorias, sobre la cual se están desarrollando agendas específicas para cada agencia. Esta hoja de ruta ha guiado la inclusión de acciones en proyectos en curso y en formulación por parte de FAO, como OSRO GLO 1196 GER y OSRO/GLO/1233/GER, así como en otros proyectos. Se destaca la promoción de la interseccionalidad y la transversalización del riesgo en la protección social, aunque la acción anticipatoria sigue siendo el componente principal de conexión entre las agencias. En la República Dominicana, se elaboró una hoja de ruta para sensibilizar y dialogar políticamente sobre los hallazgos y recomendaciones del estudio de viabilidad para articular la acción anticipatoria con la protección social, especialmente en poblaciones rurales con enfoque de género. Esta hoja de ruta, construida con la participación de diversos actores, establece los pasos necesarios para concretar la articulación en el contexto nacional. En Nicaragua, se logró integrar el tema de la protección social en el Plan Nacional de Acción Anticipatoria ante el déficit de lluvia 2023 (aún en borrador), en el que se reflejaban acciones específicas en los procedimientos operativos estandarizados (POE) en diferentes fases. El proceso de consulta contó con la participación de representantes de instituciones del Sistema Nacional de Producción Consumo y Comercio, así como del Ministerio de la Familia, Ministerio de la Mujer, Federación de Asociaciones de Personas con Discapacidad y organizaciones de Naciones Unidas como el PMA y OCHA.	

Actividad 3.3	Establecimiento de grupos de trabajo para la implementación de los planes o estrategias		
	Logrado	No	
	Comentarios	<p>El proyecto avanzó en crear entendimientos entre los sectores de gestión del riesgo y protección social hacia la acción anticipatoria. Se identificaron brechas de capacidad, reenfocando planes hacia la institucionalización de la acción anticipatoria como primer paso para la articulación buscada.</p> <p>En Colombia, se formó un Grupo de Trabajo con la FAO, el PMA y la Cruz Roja Colombiana/Cruz Roja Alemana, priorizando la sensibilización sobre acción anticipatoria en lugar de la protección social.</p> <p>En la República Dominicana, se esforzaron en reactivar la Comisión Técnica de Sequía y dialogar con el Gabinete de Políticas Sociales, aunque no se estableció un grupo de trabajo específico.</p> <p>En Nicaragua, el proyecto OSRO/SLM/200/EC utilizó una metodología para guiar la articulación de la Alerta Temprana con la Protección Social, pero se requiere más inversión en coordinación entre sectores.</p>	
Actividad 3.4	Sistematización de la experiencia a nivel país		
	Logrado	Parcialmente	
	Comentarios	<p>Se sistematizó la experiencia de implementación de la metodología en cada país. El proceso de construcción de hoja de ruta está documentado en los informes del taller. Sin embargo, no se generó una sistematización como tal de todo el proceso.</p>	
Producto 4	Productos de sensibilización y capacitación regionales para facilitar la articulación de acciones tempranas ante alertas climáticas, de desastres y crisis y la protección social para fortalecer la resiliencia de medios de vida agropecuarios con enfoque responsivo al género en Colombia, la República Dominicana y Nicaragua		
	Indicadores	Objetivo final	Logrado
	<ul style="list-style-type: none"> - Seminario regional virtual. - Directrices y guía práctica para el escalamiento. - Número de organizaciones y grupos de mujeres que participan en los procesos de construcción de lineamiento sobre programas sociales y estrategias de alerta temprana. - Número de representantes de organizaciones nacionales, subregionales y regionales sensibilizados al finalizar el proyecto. 	<ul style="list-style-type: none"> - 1 - 1 - 9 - 40 	<ul style="list-style-type: none"> - Sí - Sí - Parcialmente - Sí
Punto de partida	0		
Comentarios	<p>El proyecto sensibilizó a actores regionales sobre la relación entre protección social y acción anticipatoria mediante plataformas y documentos como guías e informes. Sin embargo, hubo desafíos para involucrar a organizaciones de mujeres en la elaboración de lineamientos nacionales, destacando la necesidad de sensibilizar a las autoridades.</p>		
Actividad 4.1	Seminario internacional sobre articulación de acciones tempranas ante alertas climáticas, de desastres y crisis y la protección social para fortalecer la resiliencia de medios de vida agropecuarios con enfoque responsivo al género en la región de América Latina y el Caribe		
	Logrado	Sí	
	Comentarios	<p>Se organizaron conjuntamente congresos regionales en Guatemala (2022) y Honduras (2023), donde se discutió la articulación entre protección social y acción anticipatoria. Se presentaron el proyecto y las publicaciones, en los que participaron técnicos y contrapartes gubernamentales.</p>	
Actividad 4.2	Elaboración de directrices y manual		
	Logrado	Sí	
	Comentarios	<p>Se elaboró una guía de directrices prácticas que orienta a técnicos y directivos sobre cómo planificar una estrategia hacia la articulación de la acción anticipatoria y la protección social.</p>	

Producto 5	Publicación emblemática en base a los resultados del proyecto para mostrar costo-beneficio del nuevo enfoque		
	Indicadores	Objetivo final	Logrado
	Número de publicaciones	1	- Sí (4)
Punto de partida	Se elaboró una publicación en base a los resultados del pilotaje de la metodología, rescatando percepciones de riesgo, acceso a servicios del estado para la prevención y respuesta ante desastres, necesidades de apoyo.		
Actividad 5.1	Contratación de consultoría/carta de acuerdo		
	Logrado	Sí	
Actividad 5.2	Comentarios	Se contrató a una consultora.	
	Levantamiento y análisis de información		
Actividad 5.2	Logrado	Sí	
	Comentarios	Se revisaron los informes de implementación de la metodología.	
Actividad 5.3	Elaboración y validación de índice comentado de la publicación		
	Logrado	Sí	
Actividad 5.3	Comentarios	Se elaboró un índice comentado.	
	Análisis y reporte		
Actividad 5.4	Logrado	Sí	
	Comentarios	Se analizó la información y se identificaron los hallazgos clave. Se enfatizó la importancia de un enfoque inclusivo para lograr los objetivos de la acción anticipatoria.	
Actividad 5.5	Diseño y publicación		
	Logrado	Sí	
Actividad 5.5	Comentarios	Se contrató a un diseñador y a una editora para este y las otras publicaciones del proyecto. Se publicó el informe titulado <i>Hacia una Acción Anticipatoria Inclusiva: una perspectiva desde los territorios</i> en base a los hallazgos del pilotaje. El enfoque de inclusión es nuevo en la arena de la acción anticipatoria.	
	Presentación		
Actividad 5.6	Logrado	Sí	
	Comentarios	Se presentó esta y las otras publicaciones en la Plataforma de Acción Anticipatoria de Honduras y en el subgrupo de protección social reactiva en la región de América Latina y el Caribe.	

Asociaciones y promoción

Para obtener más información, póngase en contacto con Reporting@fao.org

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura

Viale delle Terme di Caracalla

00153 Roma, Italia