



КОМИТЕТ ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Двадцать девятая сессия

Рим, 30 сентября – 4 октября 2024 года

Работа ФАО на стыке вопросов изменения климата, биоразнообразия и продовольственной безопасности с уделением особого внимания расширению масштабов применения решений на основе агропродовольственных систем в интересах обеспечения более устойчивого и инклюзивного развития

Резюме

Решения на основе агропродовольственных систем обладают потенциалом для того, чтобы сыграть центральную роль в выполнении обязательств, принятых в рамках Парижского соглашения¹ и Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия, также известной как План в области биоразнообразия². Существует реальная возможность ускорить прогресс в области устойчивого развития и создания невосприимчивых к внешним воздействиям агропродовольственных систем за счет использования решений, которые одновременно направлены на борьбу с утратой биоразнообразия, последствиями изменения климата и отсутствием продовольственной безопасности, – так называемый подход на стыке вопросов изменения климата, биоразнообразия и продовольственной безопасности.

ФАО обладает обширным опытом оказания своим членам технической и политической поддержки по трем направлениям: обеспечение продовольственной безопасности и питания, сохранение биоразнообразия и борьба с изменением климата. Опираясь на этот опыт, ФАО располагает потенциалом для расширения масштабов этой поддержки на комплексной основе, стимулируя более активную деятельность и финансирование на стыке проблематики продовольствия, биоразнообразия и климата. В контексте Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы, предусмотренных ею *четырёх направлений улучшений*³ и связанных с ними приоритетных направлений осуществления программ (ПНОП), подход на стыке вопросов изменения климата, биоразнообразия и продовольственной безопасности поможет решить проблемы адаптации к изменению климата и смягчения его последствий для агропродовольственных систем (УОС 1), биоразнообразия и экосистемных услуг для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (УОС 3), социально-

¹ РКИК ООН. Парижское соглашение <https://unfccc.int/process-and-meetings/the-paris-agreement>

² КБР. План в области биоразнообразия <https://www.cbd.int/gbf>

³ Стратегическая рамочная программа ФАО на 2022–2031 годы <https://www.fao.org/strategic-framework/ru>

экономического неравенства и невосприимчивых к внешним воздействиям источников средств к существованию (УКЖ 1) и чрезвычайных ситуаций в агропродовольственной сфере (УКЖ 4).

Данный подход включает помощь членам в выработке согласованного комплекса мероприятий и решений в области агропродовольственных систем, которые могут быть включены в национальные стратегии и планы действий по сохранению биоразнообразия (НСПДСБ), национальные планы по адаптации (НПА), определяемые на национальном уровне вклады (ОНУВ) и другие планы устойчивого развития агропродовольственных систем. Такие решения на основе агропродовольственных систем могут обеспечивать сохранение, восстановление и устойчивое использование биоразнообразия, тем самым внося вклад в достижение целей в области устойчивого развития (ЦУР) по сохранению и рациональному использованию океанов, морей и морских ресурсов (ЦУР 14) и защите и восстановлению экосистем суши и содействию их рациональному использованию (ЦУР 15). Они также способствуют смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним (ЦУР 13), что положительно сказывается на обеспечении продовольственной безопасности и питания (ЦУР 2) и достижении целого ряда других ЦУР.

Проект решения Комитета

Комитету предлагается:

- a) *принять к сведению* прогресс, достигнутый в деле осуществления Стратегии ФАО в отношении всестороннего учета вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах, Стратегии ФАО в отношении изменения климата и планов действий по их реализации с целью оказания членам комплексной поддержки по трем направлениям: обеспечение продовольственной безопасности и питания, сохранение биоразнообразия и борьба с изменением климата;
- b) *представить руководящие указания* в отношении предлагаемых приоритетных направлений для деятельности и инвестирования в интересах применения более интегрированного подхода на стыке продовольствия, биоразнообразия и климата в работе ФАО;
- c) *рекомендовать* ФАО расширить масштабы содействия применению подхода на стыке вопросов изменения климата, биоразнообразия и продовольственной безопасности, в том числе проведя углубленное исследование мероприятий и решений на основе агропродовольственных систем, которые объединяют многочисленные выгоды, и соответствующей технической и политической поддержки.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-ну Каве Захеда (Kaveh Zahedi),
директору Управления по изменению климата, биоразнообразию и окружающей среде
Тел.: (+39) 06 57053035
Эл. почта: OCB-Director@fao.org

I. Введение

1. Агропродовольственные системы зависят от биоразнообразия и стабильных климатических условий. Поэтому утрата биоразнообразия и изменение климата создают для них серьезные проблемы, угрожая снижением продуктивности сельского хозяйства и, как следствие, снижением наличия, доступности и качества продовольствия, и подрывая возможности стран достичь ЦУР 2. Влияние изменения климата на экосистемы, их функции и услуги оказывает каскадное воздействие на четыре основных компонента продовольственной безопасности (наличие продовольствия, доступ к нему, использование и стабильность)⁴. Кроме того, последствия утраты биоразнообразия и изменения климата непропорционально сильно сказываются на маргинализированных и наименее обеспеченных людях или группах населения⁵, поскольку их источники средств к существованию и благополучие в большей степени зависят от агропродовольственных систем и экосистемных услуг, а доступ к правам владения и пользования землей, производственным ресурсам, услугам, местной организационной инфраструктуре и экономическим возможностям ограничен. Эти уже существующие условия и проблемные факторы будут закреплять и усиливать неравенство по мере того, как будут нарастать последствия изменения климата и утраты биоразнообразия^{6, 7}, и могут демотивировать производителей агропродовольственной продукции внедрять рациональные методы.

2. Нерациональные методы ведения хозяйства в агропродовольственных системах являются одной из главных глобальных причин утраты биоразнообразия и изменения климата⁸. Биоразнообразие сокращается быстрее, чем когда-либо в истории человечества⁹, и при этом 21–37 процентов всех выбросов парниковых газов приходится на глобальные агропродовольственные системы, что лишь усиливает их уязвимость¹⁰. Подход, основанный на взаимосвязи продовольствия, биоразнообразия и климата, рассматривает три эти глобальные цели одновременно, расширяя возможности для ускоренного прогресса и активного поиска решений, позволяющих добиться результатов сразу по трем направлениям (рисунок 1). Такой комплексный подход может принести многочисленные выгоды, стимулировать рациональное использование ограниченных финансовых ресурсов, содействовать более эффективному управлению рисками и факторами неопределенности и обеспечить долгосрочную невосприимчивость агропродовольственных систем к внешним воздействиям.

3. Сохранение, восстановление и устойчивое использование биоразнообразия, в том числе на генетическом и экосистемном уровне, имеют решающее значение для адаптации к изменению климата и повышения невосприимчивости к внешним воздействиям и, следовательно, для продовольственной безопасности и питания сейчас и в будущем. Здоровые экосистемы более невосприимчивы к внешним воздействиям, более адаптивны и, значит, способны хранить и улавливать углерод в будущем, содействуя смягчению последствий изменения климата. В то же время некоторые меры по борьбе с изменением климата могут

⁴ FAO. 2015. *Climate change and food security: risks and responses*. Rome.

<https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/a4fd8ac5-4582-4a66-91b0-55abf642a400/content>

⁵ FAO. 2023. *Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства – 2023. Выявление реальной стоимости продовольствия с целью преобразования агропродовольственных систем*. Рим.

<https://openknowledge.fao.org/items/f12ef0cf-a926-411b-a330-98d7f15d1e27>

⁶ Там же.

⁷ FAO. 2024. *The unjust climate – Measuring the impacts of climate change on rural poor, women and youth*. Rome.

<https://doi.org/10.4060/cc9680en> (на русском языке опубликована сокращенная версия "Климатическая несправедливость. Оценка воздействия изменения климата на малоимущее население, женщин и молодежь в сельских районах. Резюме". Рим. <https://openknowledge.fao.org/items/f1c85fd0-bdc8-4068-b5ea-bebb1bb69201>)

⁸ Pörtner, H.O. et al. 2021. *Scientific outcome of the IPBES-IPCC co-sponsored workshop on biodiversity and climate change (Version 5)*. Bonn, Germany, IPBES Secretariat. <https://doi.org/10.5281/zenodo.5101125>

⁹ IPBES. 2019. *Global Assessment Report on Biodiversity and Ecosystem Services of the Intergovernmental Science-Policy Platform on Biodiversity and Ecosystem Services*. <https://doi.org/10.5281/zenodo.3831673>

¹⁰ IPCC. 2019. *Climate Change and Land. An IPCC special report on climate change, desertification, land degradation, sustainable land management, food security, and greenhouse gas fluxes in terrestrial ecosystems*. https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/sites/4/2022/11/SRCCL_SPM.pdf

иметь пагубные последствия для биоразнообразия и (или) продовольственной безопасности. Такое возможно, в частности, в случае мер, которые могут привести к неадекватной адаптации, или мер по смягчению последствий изменения климата, обостряющих конкуренцию за землю в ущерб биоразнообразию или производству продовольствия, что может способствовать утрате биоразнообразия или привести к отчуждению уязвимых групп населения, таких как женщины и сельские общины, и негативно на них сказаться^{11, 12}.

4. В контексте Стратегической рамочной программы ФАО на 2022–2031 годы данный подход, основанный на взаимосвязи продовольствия, биоразнообразия и климата, будет способствовать реализации ПНОП из групп "Улучшение состояния окружающей среды" (УОС) и "Улучшение качества жизни" (УКЖ), которые, в частности, касаются проблемы адаптации к изменению климата и смягчения его последствий для агропродовольственных систем (УОС 1), биоразнообразия и экосистемных услуг для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (УОС 3), социально-экономического неравенства и невосприимчивых к внешним воздействиям источников средств к существованию (УКЖ 1) и чрезвычайных ситуаций в агропродовольственной сфере (УКЖ 4).

Рисунок 1. Взаимосвязь вопросов продовольствия, биоразнообразия и климата



II. Многосторонний прогресс, достигнутый на стыке вопросов изменения климата, биоразнообразия и продовольственной безопасности

Осуществление Стратегии ФАО в отношении всестороннего учета вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах, Стратегии ФАО в отношении изменения климата и планов действий по их реализации

5. Совет ФАО на своей 163-й сессии принял Стратегию ФАО в отношении всестороннего учета вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах (Стратегия в области

¹¹ Pörtner, H.O. et al. 2021. *Scientific outcome of the IPBES-IPCC co-sponsored workshop on biodiversity and climate change (Version 5)*. Bonn, Germany, IPBES Secretariat. <https://doi.org/10.5281/zenodo.5101125>

¹² Pingault, N., Licona Manzur, C., Meybeck, A., Gitz, V., Baral, H., Bernoux, M., Crumpler, K., Duchelle, A.E., Drieux E. & Thomas, R.P. 2024. *Land use and the Sharm el-Sheikh joint work on implementation of climate action on agriculture and food security*. Environment and Natural Resources Management Working Paper, No. 99. Rome, FAO and CIFOR. <https://doi.org/10.4060/cd0981en>

биоразнообразия)¹³. Она направлена на всесторонний учет вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах и снижение негативного воздействия сельскохозяйственной деятельности на биоразнообразие, поощрение устойчивых методов ведения сельского хозяйства и сохранение, улучшение, защиту и восстановление биоразнообразия в целом. Информация о ходе осуществления Стратегии представляется соответствующим руководящим и уставным органам и регулярно обновляется для отражения результатов оценок и новых глобальных соглашений, включая принятые в рамках Конвенции ООН о биологическом разнообразии (КБР) и Комиссии ФАО по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (КГРПСХ).

6. План действий на 2021–2023 годы по реализации Стратегии ФАО в отношении всестороннего учета вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах¹⁴ был успешно выполнен, при этом многие из завершённых мероприятий относились к вопросам на стыке продовольствия, биоразнообразия и изменения климата. Отчет об осуществлении Стратегии в области биоразнообразия и планов действий по ее реализации представлен в документе COAG/2024/INF/5.

7. План действий на 2024–2027 годы¹⁵ был разработан с учетом опыта, полученного в ходе реализации предыдущего Плана действий, и полностью согласуется с Планом в области биоразнообразия, а его мероприятия и результаты увязаны с задачами Плана в области биоразнообразия. Он также дополняет другие стратегии и программы ФАО, включая Рамочную программу действий в области биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и Стратегию ФАО в отношении изменения климата на 2022–2031 годы (Стратегия в отношении климата)¹⁶, и увязан с ними.

8. Стратегия в отношении климата была утверждена Советом ФАО в июне 2022 года. Она призвана более тесно увязать деятельность ФАО по борьбе с изменением климата со Стратегической рамочной программой на 2022–2031 годы и другими стратегиями ФАО. В Стратегии излагается концепция деятельности ФАО по трем основным направлениям: повышение эффективности глобальных и региональных мер политики и руководства в вопросах изменения климата; развитие потенциала стран, необходимого для борьбы с изменением климата; и расширение масштабов работы по борьбе с изменением климата на местах. Стратегия также поощряет ключевые руководящие принципы деятельности, такие как наука и инновации, инклюзивность, партнерство и доступ к финансированию.

9. Стратегия в отношении климата и План действий по ее реализации на 2022–2025 годы¹⁷ учитывают взаимосвязи между изменением климата, утратой биоразнообразия и деградацией почв и поддерживают внедрение в агропродовольственные системы устойчивых методов и подходов как основу для поиска решений для предотвращения всех экологических кризисов при одновременном содействии обеспечению продовольственной безопасности и устойчивого развития. Стратегия в отношении климата и План действий по ее реализации согласуются со Стратегией в области биоразнообразия.

¹³ ФАО. 2020. *Стратегия ФАО в отношении всестороннего учета вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах*. Рим. <https://openknowledge.fao.org/items/a90e2a8b-1fde-4f12-8acc-ce9f556f84ee>

¹⁴ ФАО. 2021. *Пересмотренный План действий на 2021–2023 годы по осуществлению Стратегии ФАО в отношении всестороннего учета вопросов биоразнообразия во всех сельскохозяйственных секторах*. Рим. <https://openknowledge.fao.org/items/068d5fac-31f8-48ca-a228-c3ac22747f48>

¹⁵ ФАО. 2024. *Action Plan for the implementation of the FAO Strategy on Mainstreaming Biodiversity Across Agricultural Sectors 2024–2027*. Rome. <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cd0709en>

¹⁶ ФАО. 2024. *Стратегия ФАО в отношении изменения климата на 2022–2031 годы*. Рим. <https://openknowledge.fao.org/items/b521a4d1-a1ff-403e-8cff-95a68e93ce70>

¹⁷ ФАО. 2023. *План действий ФАО на 2022–2025 годы по осуществлению Стратегии ФАО в отношении изменения климата*. Рим. <https://openknowledge.fao.org/items/c2e6d4e9-3774-426f-af6b-e3508463d530>

Текущая работа ФАО на стыке вопросов продовольственной безопасности, биоразнообразия и изменения климата

10. Взаимосвязь между продовольственной безопасностью, биоразнообразием и климатом отражена и в других инструментах ФАО, таких как Комиссия по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (КГРПСХ) и ее ключевые публикации, включая Рамочную программу действий в области биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (РПД БПСХ)¹⁸, одобренную Советом в 2021 году¹⁹, и Добровольные руководящие принципы интеграции вопросов генетического разнообразия в национальные планы по адаптации к изменению климата²⁰. В 2023 году КГРПСХ на своей девятнадцатой очередной сессии отметила высокую степень взаимоподдержки и взаимодополняемости, существующих между Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программой в области биоразнообразия (План в области биоразнообразия) и РПД БПСХ и глобальными планами действий по ее осуществлению.

11. Международный договор о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства способствует сохранению и устойчивому использованию генетического разнообразия растений и вносит фундаментальный вклад в достижение продовольственной безопасности для всех, одновременно помогая ученым и фермерам адаптировать сельскохозяйственные культуры к изменению климата.

12. Программа "Включение тематики сельского хозяйства в национальные планы адаптации" (НПА-СХ), осуществляемая под руководством ФАО и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)²¹, оказывает поддержку наименее развитым странам (НРС) и развивающимся странам в определении мер по адаптации к изменению климата в секторах сельского хозяйства (растениеводство, животноводство, лесное хозяйство, рыболовство и аквакультура) и включении их в соответствующие национальные планы и бюджеты посредством выработки и осуществления НПА. Эта деятельность ФАО демонстрирует, как планирование и осуществление адаптации секторов сельского хозяйства к изменению климата на основе экосистемных подходов (А-ЭП) как часть процесса НПА может обеспечить ключевые связи между повышением невосприимчивости к внешним воздействиям устойчивых сельскохозяйственных источников средств к существованию и управлением экосистемами и их сохранением, особенно в отношении внедрения экосистемного подхода в рыболовном секторе для содействия адаптации к изменению климата²².

13. ФАО совместно с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) координирует проведение Десятилетия Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем, направленного на прекращение деградации экосистем и их восстановление для достижения глобальных целей в соответствии с Планом в области биоразнообразия, Парижским соглашением и ЦУР. Кроме того, работа ФАО по расширению масштабов деятельности в области взаимосвязи сельского и лесного хозяйства (см. документы СОАГ/2024/6 и СОФО/2024/3) также выходит за рамки задач восстановления и включает усиление роли лесохозяйственных мероприятий для ликвидации разрывов между текущей

¹⁸ ФАО. 2022. *Рамочная программа действий в области биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства*. Рим. <https://openknowledge.fao.org/items/b6655a5f-6a17-40cb-92fa-8cdb71c4da08>

¹⁹ CL 168/REP, пункт 38. <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/dd2ade7f-39f9-4a49-8235-eda2bdd8e100/content>

²⁰ ФАО. 2015. *Добровольные руководящие принципы интеграции вопросов генетического разнообразия в национальные планы по адаптации к изменению климата*. <https://openknowledge.fao.org/items/f0f4fb66-52bd-48b1-a65c-3a0270d0b628>

²¹ Программа "Включение тематики сельского хозяйства в национальные планы адаптации" осуществляется под руководством ФАО и ПРООН и при поддержке Международной климатической инициативы (ИКИ) Федерального министерства окружающей среды, охраны природы и ядерной безопасности Германии. <https://www.fao.org/in-action/naps/overview/en/>

²² ФАО. 2020. Briefing Note on National Adaptation Plans <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/15f680e2-5c0c-49b2-ab30-70fe16530e27/content>

деятельностью в области адаптации и адаптацией, необходимой для снижения связанных с изменением климата рисков и последствий²³.

14. Информация о работе ФАО в области потенциала забытых и недоиспользуемых видов (ЗНВ) и адаптации сельскохозяйственных культур к изменению климата представлена в документе COAG/2024/16.

15. Стратегия ФАО в области науки и инноваций, Концепция и стратегия работы ФАО в области питания, Политика ФАО в отношении коренных и племенных народов, Политика ФАО по обеспечению гендерного равенства (2022–2030 годы), План действий в поддержку сельской молодежи ФАО²⁴ и Стратегия взаимодействия ФАО с частным сектором на 2021–2025 годы также содействуют работе по *четырем направлениям улучшений* и тем самым создают устойчивую основу для достижения соответствующих ЦУР.

Решения последних многосторонних форумов, актуальные для агропродовольственных систем

16. На пятнадцатом совещании Конференции Сторон (КС-15) Конвенции о биологическом разнообразии (КБР) Стороны приняли Куньминско-Монреальскую глобальную рамочную программу в области биоразнообразия (План в области биоразнообразия), которая представляет амбициозный план построения мира, живущего в гармонии с природой²⁵. Предусматриваемые Куньминско-Монреальской программой 23 задачи, которые требуется решить до 2030 года, включают сокращение числа угроз биоразнообразию, удовлетворение потребностей людей посредством устойчивого использования биоразнообразия и совместного получения выгод, использование инструментов и решений в целях осуществления стратегий и всестороннего учета соответствующих вопросов.

17. Все задачи Плана в области биоразнообразия прямо или опосредованно связаны с продовольствием и сельским хозяйством и соответственно с мандатом ФАО. План также устанавливает связи, особенно актуальные для подхода, основанного на взаимосвязи продовольствия, биоразнообразия и климата, в Задаче 8 (сведение к минимуму последствий изменения климата для биоразнообразия и повышение невосприимчивости биоразнообразия к внешним воздействиям) и Задаче 19 (мобилизация не менее 200 млрд долл. США в год для осуществления национальных стратегий и планов действий по сохранению биоразнообразия, в том числе за счет оптимизации сопутствующих выгод и синергетического эффекта финансирования, направленного на сохранение биоразнообразия и борьбу с изменением климата)²⁶.

18. Двадцать седьмая сессия Конференции Сторон (КС-27) Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН) была посвящена четырем ключевым темам: смягчение, адаптация, финансирование и сотрудничество. Участники сессии приняли ряд важных решений, включая решение о создании фонда для покрытия потерь и ущерба²⁷, понесенных странами, несоразмерно затронутыми последствиями изменения климата, и принятие Шарм-эш-Шейхской совместной программы работы по реализации мер в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности в контексте изменения климата²⁸. На сессии были представлены инициативы, тесно связанные с продовольствием и сельским хозяйством, включая инициативу "Продовольствие и сельское хозяйство для устойчивой трансформации" (ФАСТ)²⁹, инициативу "План действий по

²³ Libert-Amico, A., Duchelle, A.E., Cobb, A., Peccoud, V. & Djoudi, H. 2022. *Forest-based adaptation: Transformational adaptation through forests and trees*. Rome, FAO. <https://doi.org/10.4060/cc2886en>

²⁴ FAO. 2022. *Rural Youth Action Plan*. Rome. <https://doi.org/10.4060/cc0583en>

²⁵ CBD/COP/DEC/15/4. <https://www.cbd.int/doc/decisions/cop-15/cop-15-dec-04-ru.pdf>

²⁶ Там же.

²⁷ Пресс-релиз Секретариата ООН по климату. 2022. <https://unfccc.int/ru/news/na-ks-27-prinyato-progressivnoe-reshenie-o-sozdanii-novogo-fonda-dlya-pokrytiya-poter-i-uscherba-v>

²⁸ FAO. Climate Change <https://www.fao.org/climate-change/action-areas/climate-negotiations/sharm-el-sheikh-joint-work/en>

²⁹ ФАО. Партнерство ФАСТ <https://www.fao.org/food-agriculture-sustainable-transformation-partnership/ru>

адаптации водных ресурсов и повышению жизнестойкости" (AWARe), Инициативу по борьбе с изменением климата и питанию (I-CAN) и Глобальную инициативу по борьбе с отходами "50 процентов к 2050 году".

19. На 28-й сессии Конференции Сторон (КС-28) РКИК ООН Стороны успешно провели первое глобальное подведение итогов осуществления Парижского соглашения, призванное наметить путь к достижению его главных целей, на котором подчеркнули *"настоятельную необходимость комплексного и взаимообогащающего решения взаимосвязанных глобальных кризисов изменения климата и утраты биоразнообразия"* и настоятельно призвали Стороны *"[снизить] воздействие климата на экосистемы и биоразнообразие и [ускорить] использование экосистемной адаптации и решений, основанных на природных факторах"*³⁰. Значительный прогресс был достигнут по вопросам, связанным с агропродовольственными системами, включая глобальную цель по адаптации и введение в действие Многостороннего фонда для покрытия потерь и ущерба. Объединенные Арабские Эмираты представили *"Декларацию об устойчивом сельском хозяйстве, невосприимчивых к внешним воздействиям продовольственных системах и борьбе с изменением климата"*, поддержанную 159 странами и призванную активизировать усилия по *"включению вопросов сельского хозяйства и продовольственных систем в национальные планы по адаптации, ОНУВ, долгосрочные стратегии, национальные стратегии и планы действий по сохранению биоразнообразия (НСПДСБ) до созыва 30-й сессии Конференции Сторон"*³¹. На КС-28 также было объявлено о начале функционирования *"Рабочей программы по справедливому переходу"*, призванной помочь странам в обеспечении справедливого перехода к климатически устойчивому будущему с низким уровнем выбросов, поощряя меры, которые устраняют и сокращают неравенство между странами.

20. В докладах и Межправительственной научно-политической платформы по биоразнообразию и экосистемным услугам (МПБЭУ), и Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК) говорится, что решения на основе агропродовольственных систем могут одновременно способствовать повышению невосприимчивости к внешним воздействиям и адаптации, уменьшить выбросы парниковых газов, содействовать устойчивому использованию биоразнообразия и вносить вклад в обеспечение продовольственной безопасности. Например, агролесоводство обладает потенциалом для повышения продовольственной безопасности 1,3 млрд человек, в том числе за счет повышения доступного для растений азота в почве на 46 процентов, снижения темпов эрозии почвы до 50 процентов и увеличения накопления углерода в почве на 21 процент, одновременно расширяя масштабы экосистемных услуг³². Потенциальные выгоды для продовольственной безопасности, биоразнообразия, смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, полученные от внедрения в агропродовольственную деятельность устойчивых методов и подходов, приводятся в Приложении к настоящему документу.

³⁰ FCCC/PA/CMA/2023/L.17 https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cma2023_L17R.pdf

³¹ Декларация об устойчивом сельском хозяйстве, невосприимчивых к внешним воздействиям продовольственных систем и борьбе с изменением климата <https://www.cop28.com/en/food-and-agriculture>

³² ФАО. 2022. *Состояние лесов мира – 2022* <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/65296945-2ec1-4f40-b2fa-0dfcf0d69a31/content/cb9360ru.html>; <https://www.unep.org/ru/resources/ecosystem-restoration-people-nature-climate>. ФАО. 2022. *Состояние лесов мира – 2022. Лесохозяйственные стратегии развития как инструмент экологически сбалансированного восстановления и создания инклюзивной, жизнестойкой и устойчивой экономики*. Рим, ФАО. <https://doi.org/10.4060/cb9360ru>

III. Приоритетные направления деятельности и инвестиций в целях более эффективной интеграции взаимосвязанных вопросов изменения климата, биоразнообразия и продовольственной безопасности

Приоритетные направления деятельности в целях более эффективной интеграции взаимосвязанных вопросов изменения климата, биоразнообразия и продовольственной безопасности

21. Содействие согласованности мер политики в области климата и биоразнообразия на всех уровнях на основе национальных механизмов отчетности в рамках КБР и РКИК ООН.
- a. Стороны КБР должны к КС-16 (октябрь 2024 года) пересмотреть или обновить свои НСПДСБ, чтобы привести их в соответствие с Планом в области биоразнообразия. Аналогичным образом, согласно Парижскому соглашению, каждая Сторона должна раз в пять лет сообщать свой ОНУВ, со временем корректируя его в целях повышения его масштабности.
 - b. Решения на основе агропродовольственных систем дают возможность повысить согласованность между НСПДСБ и ОНУВ и другими соответствующими национальными планами и законодательными актами (например, НПА, национальными стратегиями преобразования продовольственных систем и обязательствами по достижению нейтрального баланса деградации земель). За разработку каждого плана часто отвечает отдельное министерство, что может вести к параллельному и фрагментарному процессу принятия решений.
 - c. Выработка согласованного комплекса мер и решений в области агропродовольственных систем, которые могут быть включены в соответствующие национальные планы и законодательные акты, может ускорить прогресс и принести многочисленные выгоды, стимулировать эффективное использование ограниченных финансовых ресурсов, содействовать управлению рисками и неопределенностями и повысить долгосрочную невосприимчивость к внешним воздействиям.
 - d. Участие заинтересованных сторон, представляющих агропродовольственный сектор, может быть активизировано путем их вовлечения в разработку политики на всех этапах и учета их мнений и потребностей.
22. Укрепление потенциала в области выработки национальных мер политики и выполнения планов действий на стыке вопросов изменения климата, биоразнообразия и продовольственной безопасности в агропродовольственных системах и, если это применимо, соответствующих глобальных инструментах.
- a. Осуществлению национальных планов действий в агропродовольственных системах препятствует недостаток технических знаний о методах и подходах, которые повышают долгосрочную эффективность и производительность продовольственных систем, поддерживая при этом цели по сохранению биоразнообразия и борьбе с изменением климата, или недостаток опыта применения таких методов и подходов.
 - b. Укрепление организационного потенциала, в том числе посредством оказания технической и политической помощи, и содействие облегчению доступа к информации, знаниям, профессиональной подготовке, исследованиям, образованию, финансированию и инновационным технологиям, может способствовать реализации дополнительных выгод в рамках соответствующих национальных планов действий.

- c. Для расширения масштабов применения передовых методов и подходов необходимо предпринять усилия по сбору доказательств их воздействия, используя стандартизованные и репрезентативные показатели продуктивности, утраты биоразнообразия и изменений климата.

23. Увеличение количества и повышение доступности данных и информации о биоразнообразии и климате в контексте агропродовольственных систем и содействие мониторингу реализации соответствующих национальных планов действий.

- a. Данные и информация о биоразнообразии и климате в контексте агропродовольственных систем часто фрагментированы, отсутствуют либо труднодоступны, а также не дезагрегированы по социальным категориям и группам. Это негативно влияет на национальные и глобальные обследования, мониторинг и оценку политики и практики, а также на разработку политики, основанной на фактических данных и обеспечивающей баланс экономических, социальных и экологических целей.
- b. ФАО является учреждением, координирующим более 20 показателей, входящих в Механизм мониторинга Плана в области биоразнообразия, многие из которых в первую очередь используются для оценки прогресса в достижении ЦУР³³.
- c. Разработанный ФАО Инструмент отслеживания ОНУВ³⁴, действующий с 2022 года и находящийся в открытом доступе, позволяет пользователям собирать информацию, необходимую для отслеживания прогресса, достигнутого страной в реализации ОНУВ. Результаты дают представление об успехах в выполнении обязательств по ОНУВ, невыполненных обязательств по ОНУВ и потенциальных областях для дальнейшего повышения ОНУВ и могут содействовать органам, разрабатывающим политику, в повышении амбициозности национальных стратегий и планов.

Приоритетные направления для инвестиций в целях более эффективной интеграции взаимосвязанных вопросов изменения климата, биоразнообразия и продовольственной безопасности

24. Инвестиции в такие решения на основе агропродовольственных систем, в которых приоритетное внимание отдается синергетическим эффектам и которые обеспечивают максимум сопутствующих выгод с точки зрения продовольственной безопасности и питания, биоразнообразия и борьбы с изменением климата (см. примеры в Приложении).

- a. ФАО продемонстрировала свою ведущую роль в продвижении подхода, основанного на взаимосвязи продовольствия, биоразнообразия и климата, в своей работе по восстановлению и адаптации продуктивных экосистем на основе экосистемного подхода, как отмечается в документе COAG/2020/INF/13. Важное значение будет иметь расширение этой работы и инвестирование в выработанные решения, особенно в связи с работой, проделанной ФАО за последние годы в рамках многосторонних процессов, как описано в разделе II.
- b. Преобразование агропродовольственных систем требует повышения финансирования из международных, внутренних и частных источников, расширения сотрудничества между государственным и частным секторами и внедрения комплексных межотраслевых подходов для оптимизации выполнения многосторонних природоохранных соглашений.
- c. Для реализации НСПДСБ, например, часто не хватает необходимых финансовых ресурсов, и поэтому национальные стратегии и планы действий по сохранению

³³ CBD/COP/DEC/15/5 <https://www.cbd.int/doc/decisions/cop-15/cop-15-dec-05-ru.pdf>

³⁴ NDC Partnership. Tracking Tool <https://ndcpartnership.org/knowledge-portal/climate-toolbox/ndc-tracking-tool>

биоразнообразия стратегии носят характер теоретических документов планирования. Для обеспечения эффективного осуществления мер по сохранению и восстановлению биоразнообразия на местах необходимо устойчивое финансирование инвестиций в преобразование агропродовольственных систем.

25. Привлечение новых источников финансирования и доступ к ним для получения тройной выгоды.

- a. Глобальные финансовые механизмы, такие как Зеленый климатический фонд (ЗКФ) и Глобальный экологический фонд (ГЭФ), все больше признают важность планирования комплексных решений. Например, в новом стратегическом плане ЗКФ (2024–2027 годы) особое внимание уделяется важности решений, обеспечивающих многочисленные и справедливо распределенные выгоды. Хотя этот финансовый механизм сосредоточен на предоставлении климатического финансирования, в настоящее время одной из его задач является сохранение, восстановление или перевод в устойчивое управление от 120 до 190 миллионов гектаров земли, что дает возможность использовать ресурсы на финансирование мероприятий на стыке вопросов изменения климата, биоразнообразия и продовольственной безопасности.
- b. Однако "и существующие механизмы финансирования борьбы с изменением климата, и механизмы финансирования сохранения биоразнообразия недофинансируются и недостаточно интегрированы"³⁵, и поэтому диверсификация финансовых ресурсов остается существенной возможностью внедрения подхода, основанного на взаимосвязи вопросов изменения климата, биоразнообразия и продовольственной безопасности. Проведенный ФАО анализ глобальных тенденций климатического финансирования в контексте развития показал, что доля финансирования, направленного на развитие агропродовольственных систем, постоянно снижается: с примерно 40 процентов общего объема в 2000 году до менее чем 20 процентов в 2021 году³⁶.
- c. Выполнение задачи 19 Плана в области биоразнообразия предполагает пересмотр стимулов, наносящих ущерб биоразнообразию, которые особенно распространены в сельскохозяйственных отраслях. Перераспределение субсидий в сельском хозяйстве представляет возможность направить многие миллиарды долларов на преобразование агропродовольственных систем³⁷.
- d. ФАО активно участвует в расширении существующих и формировании новых партнерских связей на разных уровнях, с тем чтобы в них были представлены и играли активную роль разные заинтересованные стороны и группы населения.

26. ФАО обладает уникальными возможностями для содействия своим членам в более эффективной интеграции взаимосвязанных вопросов изменения климата, биоразнообразия и продовольственной безопасности, в том числе благодаря своему тесному сотрудничеству с международными конвенциями и инструментами, в частности с тремя Рио-де-Жанейрскими конвенциями, КБР, РКИК ООН и Конвенцией Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБОООН), и поддержке координации с правительствами стран-членов.

³⁵ Portner et al. (2021). *Scientific outcome of the IPBES-IPCC co-sponsored workshop on biodiversity and climate change (Version 5)*. <https://doi.org/10.5281/zenodo.5101125>

³⁶ Galbiati, G.M. and Bernoux, M. 2022. *Climate-related development finance in the agriculture and land use sector between 2000 and 2020 – Brief update*. <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cc3651en>

³⁷ FAO, UNDP and UNEP. 2021. *A multi-billion-dollar opportunity – Repurposing agricultural support to transform food systems*. Rome, FAO. <https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/cb6562en>

Приложение

Подборка отдельных примеров потенциальных выгод обеспечения продовольственной безопасности, сохранения биоразнообразия и смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, полученных от внедрения в агропродовольственную деятельность устойчивых методов и подходов

Метод или подход	Потенциал для обеспечения продовольственной безопасности ³⁸	Воздействие на биоразнообразие (положительное, если не указано иное) ³⁹	Потенциал для смягчения последствий изменения климата ⁴⁰	Потенциал для адаптации к изменению климата ^{41, 42}
Подходы на уровне экосистем и наземных и морских ландшафтов				
Прибрежная и морская экосистемы	Глобальных оценок нет	Среднее/высокое	0,5–1,38 Гт CO ₂ -экв./год	Глобальных оценок нет
Улучшенное управление животноводством	>1 000 млн человек	Среднее	0,2–2,4 Гт CO ₂ -экв./год	1–25 млн человек
Улучшенное управление пахотными землями	>1 000 млн человек	Среднее	1,4–2,3 Гт CO ₂ -экв./год	>25 млн человек
Улучшенное и рациональное управление лесным хозяйством	Положительное влияние на <100 млн человек	Высокое	0,4–2,1 Гт CO ₂ -экв./год	>25 млн человек
Улучшенное управление пастбищными угодьями	>1 000 млн человек	Среднее	1,4–1,8 Гт CO ₂ -экв./год	1–25 млн человек
Методы и подходы на уровне хозяйств				
Агроресоводство	<1 300 млн человек	Высокое	0,1-5,7 Гт CO ₂ -экв./год	2 300 млн человек
Снижение эрозии почвы	633 млн чел/год	Низкое	В зависимости от конечного состояния продукта эрозии: источник углерода: 1,36–3,67 Гт CO ₂ -экв./год; поглотитель углерода: 0,44–3,67 Гт CO ₂ -экв./год	<3 200 млн человек
Диверсификация сельского хозяйства	>1 000 млн человек	Высокое	>0	>25 млн человек

³⁸ Smith P. *et al.* 2020. *Which practices co-deliver food security, climate change mitigation and adaptation, and combat land degradation and desertification?* *Glob Change Biol.* 26: 1532–1575. <https://doi.org/10.1111/gcb.14878>

³⁹ Pörtner, H.O. *et al.* 2021. *Scientific outcome of the IPBES-IPCC co-sponsored workshop on biodiversity and climate change (Version 5.)*. Bonn, Germany, IPBES Secretariat. <https://doi.org/10.5281/zenodo.5101125>

⁴⁰ Там же.

⁴¹ Там же.

⁴² Оценочное число людей, невосприимчивость которых к последствиям изменения климата увеличилась в результате принятых мер.

Использование местных семян⁴³	>100 млн	Глобальных оценок нет	Глобальных оценок нет	Не поддается количественной оценке, но, вероятно, исчисляется многими миллионами
Изменение спроса				
Изменение рационов питания	821 млн человек	Высокое ⁴⁴	0,7–8 Гт CO ₂ -экв./год (наземное с/х)	Глобальных оценок не имеется
Сокращение послеуборочных потерь	1 000 млн человек	Среднее/высокое	4,5 Гт CO ₂ -экв./год	320–400 млн человек
Сокращение порчи пищевой продукции (на стороне потребителя или продавца)	700–1 000 млн человек	Среднее/высокое	0,8–4,5 Гт CO ₂ -экв./год	Глобальных оценок не имеется
Рыболовное хозяйство и аквакультура и изменения в рационах	Глобальных оценок не имеется	Среднее/высокое	0,48–1,24 Гт CO ₂ -экв./год	Глобальных оценок не имеется

Источник: разработано ФАО, 2024.

⁴³ Source for all figures: Smith P. *et al.* 2020. *Which practices co-deliver food security, climate change mitigation and adaptation, and combat land degradation and desertification?* Glob Change Biol. 26: 1532–1575. <https://doi.org/10.1111/gcb.14878>

⁴⁴ За счет экономного использования земель.