



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

C

# 理事会

## 第一六八届会议

2021年11月29日-12月3日

## 《2022-23年工作计划和预算》调整

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

战略、计划及预算办公室主任

贝丝·克劳福德女士

电话：+39 06570 52298

### 内容提要

- 2021年6月大会第四十二届会议审议了总干事提出的《2022-31年战略框架》和《2022-25年中期计划》及《2022-23年工作计划和预算》<sup>1</sup>。大会批准了2022-23两年度预算拨款，并就提案实质性内容提出了指导意见<sup>2</sup>。
- 按照既定规划周期<sup>3</sup>，总干事已将大会决定和指导意见纳入《2022-23年工作计划和预算调整》。
- 除其他内容外，本文件概述了加强各项可持续发展目标与“四个更好”联系的情况；介绍了进一步平衡可持续发展三个支柱的情况，包括平衡计划重点领域数量和“四个更好”预算分配；介绍了细化计划重点领域的情况，即精简并完善各项产出及其衡量标准，更全面将《国别规划框架》纳入战略结果框架。
- 本文件提交修订后的各章预算净拨款分配供理事会批准。正如本文件所述，根据落实大会指导意见、加强科学和创新领域以及细化工作规划的情况进行调整。

### 建议计划委员会、财政委员会、计划和财政委员会联席会议以及理事会采取的行动

- 请计划和财政委员会及其联席会议根据《粮农组织总规则》第XXXVIII条第1款审议《2022-23年工作计划和预算调整》，并向理事会提出指引。
- 请理事会根据《粮农组织总规则》第XXIV条第3款(d)项和(1)项及《财务条例》第4.5条审议《2022-23年工作计划和预算调整》：
  - a) 批准表2所列修订后的各章预算净拨款分配；
  - b) 批准修订后的预算内职位编制（表3和附件8）。
- 还请理事会：
  - a) 注意更新后的结果框架（附件1）；
  - b) 注意更新后的预算外资源估算（表4），并鼓励成员提供自愿捐款，支持落实综合工作计划的既定优先重点。
- 请理事会注意，为细化工作规划，同时在两年度内采用最高效、最有效的执行方法，可能需要一步预算转拨。为在两年度内执行《工作计划和预算》，将按照《财务条例》第4.5条，进行必要的章节内及章节间转拨。

<sup>1</sup> C 2021/7；C 2021/3；C 2021/3 情况说明之一；C 2021/3 Web Annex 10；C 2021/LIM/4

<sup>2</sup> C 2021/REP，第61-70段；CR 8/2021

<sup>3</sup> 《基本文件》，第II编F部分

## 目录

|   |           |
|---|-----------|
| <b>I. 背景和范围</b> .....   | <b>4</b>  |
| A. 大会关于《2022-31 年战略框架》和《2022-25 年中期计划》及《2022-23 年工作计划和预算》的决定和指导意义 .....                             | 4         |
| B. 文件范围.....  | 5         |
| <b>II. 计划性重点事项</b> .....  | <b>6</b>  |
| A. “四个更好”、计划重点领域和可持续发展目标.....   | 6         |
| B. 国家层面规划.....  | 10        |
| C. 《战略框架》配套战略、举措和行动 .....   | 11        |
| D. 粮农组织 2022-25 年结果框架 .....   | 13        |
| <b>III. 预算和职位调整</b> .....   | <b>16</b> |
| A. 各章预算分配调整.....  | 16        |
| B. 《工作计划和预算》中预算内职位编制调整.....   | 16        |
| C. 更新后的预算外资源估算.....   | 17        |
| <b>IV. 需要做出的决定</b> .....  | <b>19</b> |
| 附件 1: 更新后的 2022-25 年结果框架  |           |
| 附件 2: 大会第四十二届会议（2021 年 6 月 14-18 日）报告关于《2022-31 年战略框架》和《2022-25 年中期计划》及《2022-23 年工作计划和预算》的决定和指导意义节录 |           |
| 附件 3: 结果规划、监测和报告方法  |           |
| 附件 4: 有关管理层接受的《粮农组织战略结果框架评价》所提建议落实情况的考虑   |           |
| 附件 5: 按预算章节列出的 2022-23 年预算  |           |
| 附件 6: 按组织部门列出的 2022-23 年净拨款调整   |           |
| 附件 7: 按预算章节和区域列出的 2022-23 年预算   |           |
| 附件 8: 按职级和组织部门列出的职位编制   |           |
| 附件 9: 总部和权力下放办事处组织结构图   |           |
| 附件 10: 计划中会议  |           |

## I. 背景和范围

1. 2021年6月大会第四十二届会议审议了总干事提出的《2022-31年战略框架》和《2022-25年中期计划》及《2022-23年工作计划和预算》<sup>4</sup>。大会批准了2022-23两年度预算拨款，并就提案实质性内容提出了指导意见<sup>5</sup>。
2. 按照既定规划周期<sup>6</sup>，总干事已将大会决定和指导意见纳入《〈2022-23年工作计划和预算〉调整》。
3. 《2022-23年工作计划和预算调整》提交计划和财政委员会审议，随后提交2021年11-12月理事会第一六八届会议批准。

### A. 大会关于《2022-31年战略框架》和《2022-25年中期计划》及《2022-23年工作计划和预算》的决定和指导意见<sup>7</sup>

4. 大会报告原文节录见附件2。大会根据理事会第一六六届会议意见建议<sup>8</sup>提出的技术指导意见概述如下：
  - a. 赞赏《战略框架》与《2030年可持续发展议程》和可持续发展目标衔接，以可持续发展目标1、2和10为指导方针，并要求加强“四个更好”与各项可持续发展目标之间的联系；
  - b. 强调《战略框架》和《工作计划和预算》要处理好可持续发展三个支柱（经济、社会和环境）之间的平衡，包括平衡计划重点领域的数量和“四个更好”之间的预算分配；
  - c. 支持四个交叉/跨部门“加速因素”：i) 技术；ii) 创新；iii) 数据；iv) 互补因素（治理、人力资本和制度）；
  - d. 强调粮农组织在《战略框架》中的职责范围应包括气候变化和生物多样性；
  - e. 强调应开展所有形式的创新，并应酌情考虑基于科学开展适当的风险分析，包括数字化，同时确保保护数据隐私和知识产权，助力改善农业、环境、商品和粮食贸易以及粮食安全和营养；
  - f. 强调应在世界贸易组织（世贸组织）框架下，保证全球粮食供应链通畅，发展开放、非歧视、可预测、基于规则的多边贸易体系，并考虑到粮农组织在这方面的职责；

---

<sup>4</sup> C 2021/7；C 2021/3；C 2021/3 Information Note 1；C 2021/3 Web Annex 10；C 2021/LIM/4

<sup>5</sup> C 2021/REP，第61-70段；CR 8/2021

<sup>6</sup> 《基本文件》，第II编F部分

<sup>7</sup> C 2021/REP，第61-70段

<sup>8</sup> CL 166/REP

- g. 强调需要与联合国发展系统的重新定位保持一致，建议将粮农组织的《国别规划框架》纳入战略结果框架；
  - h. 强调灵活、非严格指定用途以及不指定用途的自愿供资对于支持综合工作计划中列出的优先重点发挥着重要作用，建议粮农组织进一步制定可能机制和举措，吸引更多灵活自愿供资。
5. 大会批准了《工作计划》，并表决核准了 1 005 635 000 美元预算拨款，其中欧元部分仍按 1 欧元兑 1.22 美元的 2022-23 年既定预算汇率折合成美元（第 8/2021 号决议）。
6. 大会决定推迟到今后两年度审议周转基金补充以及离职后医疗保险既往服务负债递增供资事宜，并要求继续探索其他策略以满足这些要求。

## B. 文件范围

7. 按照既定规划和预算编制进程<sup>9</sup>，根据上述大会决定和指导意见以及工作规划细化进程，《2022-23 年工作计划和预算调整》旨在汇报改进优化，供 2021 年 11-12 月理事会审议。
8. 本文件进一步阐述并介绍如下领域：
- a) 加强各项可持续发展目标与“四个更好”的联系（第 II 节 A 部分及附件 1 和 3）；
  - b) 进一步平衡可持续发展三个支柱（经济、社会和环境）与“四个更好”下各计划重点领域（第 II 节 A 部分和附件 1）；
  - c) 进一步细化计划重点领域，调动本组织各层级，确保自上而下的规划与自下而上的规划衔接顺畅，建立共识，培养自主性（附件 1）；
  - d) 精简并完善各项产出及其衡量标准，更全面将《国别规划框架》纳入战略结果框架，加强产出与成果挂钩，确保高效有效落实，促进实现各项可持续发展目标（第 II 节 B 部分及附件 1 和 3）；
  - e) 加强粮农组织国家层面规划、监测和报告与《联合国可持续发展合作框架》要求和进程衔接（第 II 节 B 部分和附件 3）；
9. 《2022-23 年工作计划和预算调整》涵盖计划性重点事项（第 II 节）及对各章预算分配和预算内职位编制的相关调整（第 III 节）。本文件第 IV 节概述了需要计划和财政委员会及理事会就《2022-23 年工作计划和预算调整》采取的行动。

---

<sup>9</sup> 《基本文件》，第 II 编 F 部分

## II. 计划性重点事项

### A. “四个更好”、计划重点领域和可持续发展目标

10. 《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标呼吁开展变革，采取综合举措，消除可持续发展面临的结构性障碍，并确认可持续农业在人类、地球和繁荣三者联系中发挥着根本性作用。

11. 实现《2030 年议程》，根本在于粮食安全的概念。消除极端贫困、应对气候挑战、建设社区韧性、负责任管理自然资源以及保护和可持续管理生物多样性刻不容缓，确保粮食安全与这些任务密不可分。简而言之，为了实现《2030 年议程》，必须从根本上推动农业粮食体系<sup>10</sup>转型，为所有人实现更好生活。

12. 制定粮农组织《2022-31 年战略框架》并获 2021 年 6 月大会批准的指导性战略表述是，支持推动转型，建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系，实现更好生产、更好营养、更好环境和更好生活，不让任何人掉队。

13. 《2022-25 年中期计划》及《2022-23 年工作计划和预算》表明，“四个更好”和 20 个计划重点领域牢牢立足可持续发展目标，每个计划重点领域均与可持续发展目标的具体目标及指标挂钩。本文件还阐明了粮农组织对各项可持续发展目标的具体目标及指标的贡献<sup>11</sup>。

14. 按照成员关于更好阐明“四个更好”与各项可持续发展目标联系的要求，附件 1 所示更新后的结果框架以及表 1，呈现了每个“更好”在影响层面上与可持续发展目标的具体目标及指标的对应关系。

15. 按照大会要求，粮农组织努力确保《战略框架》和《工作计划和预算》处理好可持续发展三个支柱（经济、社会和环境）之间的平衡。相关可持续发展目标及其具体目标贯穿“四个更好”及其计划重点领域，可见可持续发展互联互通的三个支柱已在《战略框架》中牢牢扎根。作为例证，“以人为本、围绕繁荣”的具体目标及其指标（例如可持续发展目标 1、2、8 和 10）与“围绕地球”的具体目标及其指标（例如可持续发展目标 6、14 和 15）相互平衡，前者主要但不完全聚焦经济和社会层面，后者主要但不完全侧重于环境层面。

---

<sup>10</sup> 农业粮食体系涵盖了食物从农场到餐桌的过程，包括种植、渔获、收获、加工、包装、运输、分销、贸易、购买、制备、食用和处置。还包括同样构成生计的非粮食类产品，以及所有为我们获得这些食物和农产品发挥作用的人及活动、投资和选择。在粮农组织《章程》中，“农业”一词及其衍生用词包括渔业、海洋产品、林业和林业初级产品。

<sup>11</sup> C 2021/3，包括附件 1 和 3

16. 此外，为细化计划重点领域，推进 2022 年及以后的执行工作，粮农组织努力确保可持续发展三个支柱相互平衡，为此召集社会、经济和自然资源管理领域专家，部署协调和监督安排。

17. 按照成员要求，粮农组织同样努力确保更好平衡“四个更好”，包括平衡计划重点领域数量和预算分配。为此，鉴于韧性自然资源基础对于保障和加强可持续城市及城郊农业粮食体系转型至关重要，题为“实现可持续城市粮食体系”的计划重点领域从“更好生活”划入“更好环境”。

18. 按照大会要求，“更好生产”下原题为“绿色创新”的计划重点领域（“更好生产之一”）更名为“锐意创新，促进可持续农业生产”。

表 1：“四个更好”和 20 个计划重点领域

| 计划重点领域                | 成果表述   | 可持续发展目标<br>具体目标                                       |
|-----------------------|--|---|
| 更好生产                  | 在地方、区域和全球层面建立高效、包容的粮食和农业供应链，确保可持续消费和生产模式，让农业粮食体系在多变的气候和环境保持韧性和可持续性               | 2.3, 2.4, 6.4,<br>14.6, 14.7, 14.b,<br>15.2           |
| 更好生产之一：锐意创新，促进可持续农业生产 | 打造可持续种植业、畜牧业和林业生产体系，发展生产力、韧性、创新力和竞争力，创造综合性创业和商业机会，包容小规模 and 弱势生产者，通过有利的技术和政策给予支持 | 2.3, 2.4, 6.4,<br>15.2                                |
| 更好生产之二：蓝色转型           | 完善政策和计划，推动综合科学管理、技术创新和私营部门合作，促进更高效、更包容、更有韧性和更可持续的蓝色食物体系                          | 2.1, 2.2,<br>14.2, 14.4,<br>14.6, 14.7,<br>14.b, 14.c |
| 更好生产之三：同一个健康          | 改进病虫害预防、早期预警以及包括抗微生物药物耐药性在内的国家和全球健康风险管理，加强和更好运作国家和国际“同一个健康”综合体系，促进人类、动物、植物和环境健康  | 1.5, 3.d, 15.8  |
| 更好生产之四：小规模生产者公平获取资源   | 完善政策、战略和计划，确保加强小规模生产者和家庭农民公平获取经济及自然资源、市场、服务、信息、教育和技术                             | 1.4, 2.3, 2.4, 9.3                                    |
| 更好生产之五：数字农业           | 便利的数字信息通信技术，提升市场机遇、生产水平和韧性，纳入农业粮食体系政策和计划，重点关注确保面向农村贫困和弱势群体的可负担性和公平获取             | 1.4, 5.b, 9.c,<br>17.8                                |
| 更好营养                  | 消除饥饿，实现粮食安全，改善一切形式的营养，包括推广营养食物，增加健康膳食的获取渠道                                       | 2.1, 2.2, 2.c, 3.1,<br>3.2, 3.3, 3.4,<br>12.3         |
| 更好营养之一：人人享有健康膳食       | 营造综合性制度、政策和法律环境，确保并激励消费者和私营部门参与，优先关注为国民实现充足食物权，带动向健康膳食过渡                         | 1.3, 2.1, 2.2<br>3.1, 3.2, 3.4<br>12.8, 14.b          |
| 更好营养之二：保障最弱势群体营养      | 各国制定和实施针对性政策、战略和计划，特别关注确定并消除最弱势个人各方面粮食不安全和营养不良状况                                 | 1.3, 2.1, 2.2<br>3.1, 3.2                             |
| 更好营养之三：人人享有安全食品       | 政府通过和实施涵盖本国农业粮食体系的综合性多部门食品安全政策和立法，提升价值链经营者和消费者能力与意识                              | 2.1, 2.2, 3.2   |
| 更好营养之四：减少粮食损失和浪费      | 政府和政府间组织制定和实施明确、具体、因地制宜的路线图，促进并带动食物供应链、食物环境和消费者层面有关各方减少粮食损失和浪费                   | 2.1, 2.2, 12.3  |
| 更好营养之五：市场和贸易透明        | 开展政策协调及人员和机构能力建设，提升循证决策水平，从而提高市场透明度，促进公平参与市场、全球价值链和国际贸易确保市场和贸易透明                 | 2.b, 2.c, 10.a,<br>17.11                              |



| 计划重点领域                     | 成果表述  | 可持续发展目标<br>具体目标   |
|----------------------------|---|---|
| 更好环境                       | 通过更高效、更包容、更有韧性和更可持续的农业粮食体系，保护、恢复和促进可持续利用陆地和海洋生态系统，应对气候变化（减轻影响、重复使用、循环利用、残留管理）   | 2.5, 12.2, 12.4, 12.5, 13.2, 14.3, 14.4, 15.1, 15.3, 15.4 |
| 更好环境之一：减缓和适应气候变化的农业粮食体系    | 制定和实施气候智能型农业实践、政策和计划，带动农业粮食体系转型和韧性，实现可持续发展和《巴黎协定》目标   | 2.4, 13.1, 13.2, 13.b, 14.3                               |
| 更好环境之二：发展生物经济，促进可持续粮食和农业   | 利用技术、组织和社会创新，制定和实施综合性循证微观及宏观政策和实践，从而促进生物经济，兼顾经济价值和社会福利与环境可持续性   | 12.2, 12.4, 12.5  |
| 更好环境之三：生物多样性和生态系统服务促进粮食和农业 | 采取针对性政策和实践，维持粮食和农业生物多样性，促进海洋、陆地和淡水生态系统可持续利用、保护和恢复及其服务   | 2.5, 14.4, 15.1, 15.3, 15.4, 15.6                         |
| 更好环境之四：实现可持续城市粮食体系         | 国家和地方利益相关方采用扶持性政策和计划，启动并扩大行动和投资，从而推动更高效、更包容、更有韧性和更可持续的城市及城郊农业粮食体系转型，解决城市贫困、粮食不安全和营养不良问题，促成健康膳食，带动包容和可持续的农村转型，同时保护发挥根本性作用的自然资源基础 | 1.1, 2.1, 11.a, 12.1                                      |
| 更好生活                       | 减少（城乡间、贫富国家间和性别间）不平等，促进包容性经济增长  | 1.1, 1.2, 1.5, 2.3, 2.a, 5.4, 5.a, 10.1, 10.2, 16.1       |
| 更好生活之一：性别平等和农村妇女赋权         | 通过促进性别平等的政策、战略、计划和法律框架，确保妇女平等享有、获取和控制资源、服务、技术、制度、经济机会和决策，消除歧视性法律和习俗   | 2.3, 5.4, 5.a, 5.c  |
| 更好生活之二：包容性农村转型             | 实施针对性政策、战略和计划，加快包容性农村转型和乡村振兴，确保贫困、弱势和边缘群体平等参与并受益  | 1.1, 8.3, 8.5, 10.1, 10.2, 10.7, 14.b                     |
| 更好生活之三：应对农业和粮食紧急状况         | 为面临或可能发生急性粮食不安全状况的国家提供紧急生计和营养援助，并围绕人道主义与发展纽带及其对和平举措的促进作用，使其民众掌握更好抵御和管理未来冲击和风险的适当能力  | 1.5, 2.1, 2.2, 2.3, 16.1                                  |
| 更好生活之四：打造韧性农业粮食体系          | 深入认识多重风险，完善有效治理机制，促进实施减少脆弱性的措施，从而增强农业粮食体系和生计抵御社会经济和环境冲击和压力的韧性   | 1.3, 1.5, 2.4   |
| 更好生活之五：“手拉手”行动计划           | 通过分析和伙伴关系，瞄准最贫困和饥饿群体，因地施策，汇聚农业粮食体系所有相关方面，从而加快农业转型和农村可持续发展   | 1.1, 1.2, 2.1, 2.2, 2.a, 10.1, 10.2                       |
| 更好生活之六：扩大投资                | 增加公共和私营投资，提高善用未来投资的能力，从而加快可持续农业粮食体系转型，对减少不平等及消除贫困和饥饿产生广泛影响  | 1.b, 2.a, 10.1, 10.2, 10.b, 17.5                          |

## B. 国家层面规划

19. 在国家层面采取转型行动，是变革议程的核心所在。就此，大会强调需要与联合国发展系统的重新定位保持一致，建议将粮农组织的《国别规划框架》纳入战略结果框架<sup>12</sup>。

20. 联合国发展系统在《联合国可持续发展合作框架》（《合作框架》）中郑重做出集体承诺，支持各国实现可持续发展目标及具体目标。粮农组织《国别规划框架》适当借鉴了《合作框架》，因此可确保粮农组织依托联合国发展系统，通力支持各国自主决策，解决各国在实现可持续发展目标方面的优先重点和短板问题。同时，体现在《国别规划框架》设计之中的粮农组织国家层面进程，也有助于为制定《合作框架》提供参考，从而确保联合国共同规划文件充分纳入并重视农业粮食体系转型问题及相关可持续发展目标。

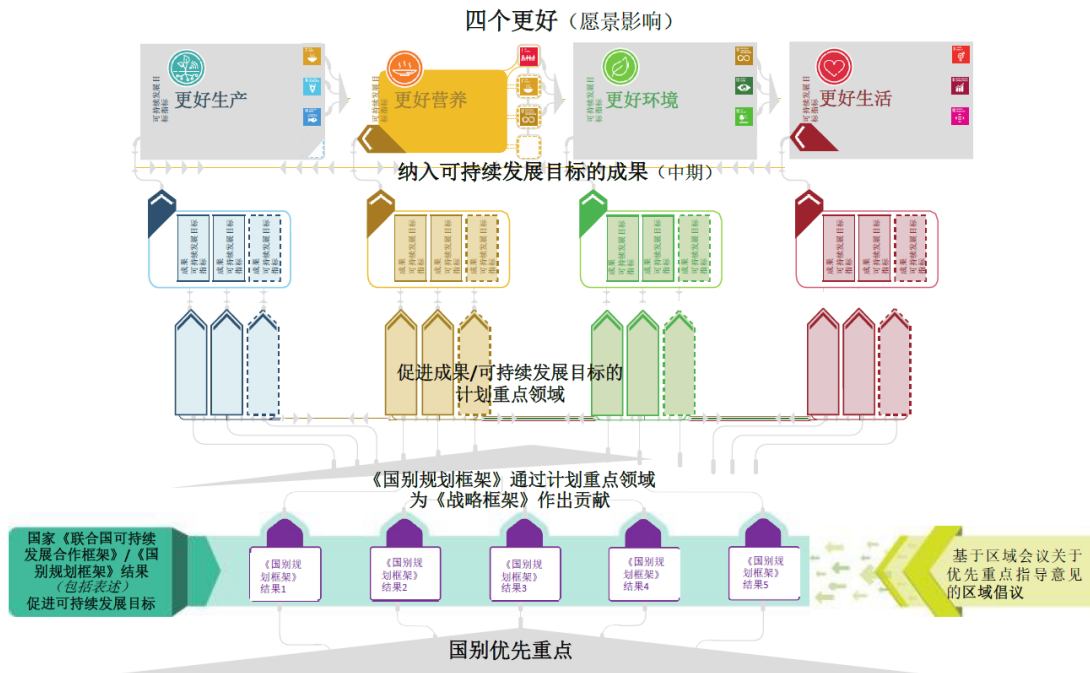
21. 计划重点领域与各国优先重点协调一致，是实现可持续发展目标的转型之路。通过展示粮农组织的比较优势，阐述主要的技术能力、知识和规范性产品，计划重点领域可协助国家代表处在国家对话中把本组织摆在最具战略意义、最具影响的位置，发挥粮农组织丰富的专长，为国家工作提供支持。

22. 粮农组织转向围绕可持续发展目标的框架以后，能在本组织各层级并与联合国和其他伙伴统一口径，带动并引导粮农组织开展工作，落实国家层面既定结果。正如图 1 所示，可持续发展目标在粮农组织计划重点领域与《合作框架》/《国别规划框架》规划的国家结果之间，处在承上启下的关键环节。

---

<sup>12</sup> C 2021/REP, 第 64 段 p)

图 1：粮农组织结果框架对国家层面规划的描述



23. 在这种方法中，粮农组织《国别规划框架》成为了粮农组织国家层面的核心规划工具，将国家结果与可持续发展目标及相关计划重点领域直接挂钩。这一做法有两方面的益处，既更好体现了具体国情，又充分配合了联合国发展系统改革和联合国国家层面协调工作。这种方法还有助于精简粮农组织国家办事处的规划和报告工作，为高效利用国家层面资源创造了条件。

24. 国家层面产出规划详见附件 3。

### C. 《战略框架》配套战略、举措和行动

25. 为落实《2022-31 年战略框架》，努力建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系，本组织各层级及成员和伙伴要在行动中形成合力，发挥协同效应和有力影响。下文概述了一些战略、举措和行动，为 2022-23 两年度实施《战略框架》提供指导和参考。

#### 《粮农组织气候变化战略》

26. 大会强调粮农组织在《战略框架》中的职责范围应包括气候变化和生物多样性<sup>13</sup>。气候变化是引发全球饥饿和营养不良问题的重要原因之一。气候变化破坏了维系粮食生产的良好局面，引起的连锁反应波及粮食安全和营养、生计和全

<sup>13</sup> C 2021/REP, 第 64 段 m)

球经济，往往使粮食安全和减贫方面的成果陷于停顿乃至付之东流，阻碍实现可持续发展目标 1、2 和 10 的努力。

27. 为引导本组织加大对各国支持力度，帮助实现采取气候行动的远大抱负，落实国家自主贡献，正在制定新版《粮农组织气候变化战略》。《战略》以科学、创新性解决方案和包容性进程为先，与《2030 年议程》和《2022-31 战略框架》相符，有助于粮农组织气候行动落实到位，促进建设可持续粮食和农业。

### 《粮农组织科学与创新战略》

28. 《2022-31 战略框架》将创新和技术纳入各项计划性干预措施都应运用的四项加速因素之列。粮农组织大会强调应开展所有形式的创新，并应考虑基于科学开展适当的风险分析<sup>14</sup>。目前掌握的各类方法和技术，均可应对农业粮食体系挑战。包括土著及当地知识在内，科学和创新无不是其赖以问世的基础。

29. 粮农组织计划以制定《科学与创新战略》为契机，强化有关科学和创新的愿景和战略。目的是更好利用科学和创新，为由成员引导的举措提供指导，确保协调一致，从而在国家层面发挥影响。《战略》将是实施《2022-31 年战略框架》的重要抓手，将加强科学和创新在粮农组织技术干预措施和规范性指导中的运用。

30. 为帮助推进制定《科学与创新战略》，加强首席科学家办公室和创新办公室的其他重要工作，例如支持实地落实科学和创新成果，在支出不增不减的情况下<sup>15</sup>，为这两个办公室增拨了 120 万美元资源。

### 主要全组织举措

31. 2022-23 两年度，粮农组织将继续通过如下其他主要全组织举措，在国家层面发挥最大影响：

- a. “手拉手”行动计划是粮农组织基于实证、由成员国自主决策、自愿实施的行动计划，旨在加快农业转型和农村可持续发展，助力实现可持续发展目标。该行动计划优先考虑自身能力和国际支持最为有限的国家，或是因自然或人为危机而面临最严峻挑战的国家，并确认这些国家中具有良好农业潜力但同时贫困和饥饿水平较高的地区。地理空间数据平台为所有利益相关方提供丰富、可共享的数据，涉及生态农业、水、土地、土壤、温室气体排放等。

---

<sup>14</sup> C 2021/REP, 第 64 段 h)

<sup>15</sup> 相应削减总部其他部门（监察长办公室和评价办公室除外）非员额资源。

- b. 《2019 冠状病毒病综合应对和全面恢复计划》呼吁采取短期、中期和长期行动，防止卫生危机演变为粮食危机。《计划》努力减轻疫情的直接影响，同时加强生计的长期韧性，推进绿色复苏，推动农业粮食体系转型。粮农组织疫情应对计划利用本组织的召集能力、实时数据、预警系统和技术专长，在最需要的时间和地点提供直接支持。
- c. “粮食联盟”配合《2019 冠状病毒病综合应对和全面恢复计划》，充分利用高水平政治支持、财政资源和技术专长，重点响应国家层面需要和需求。

### **联合国粮食体系峰会后续行动**

32. 2021 年 9 月 23 日，联合国粮食体系峰会于纽约联合国大会期间举行，为全球农业粮食体系转型奠定了基石。粮农组织愿与联合国系统姊妹机构和亲密伙伴合作，牵头落实峰会后续行动，把握峰会进程的势头，采取高效一致的行动。未来工作重点是支持成员推进国家对话，走上农业粮食体系转型之路，包括广泛动员科研机构提供支持。此外，还将与其他全球倡议建立联系，例如联合国气候变化大会（缔约方会议第二十六届会议）、联合国生物多样性大会（缔约方大会第十五届会议）和东京“营养促成长”峰会。粮农组织将主持设立协调中心，其他驻罗马粮农机构、联合国开发计划署、联合国环境规划署和世界卫生组织将借调人员参与工作。

### **世界粮食论坛**

33. 世界粮食论坛为青年创建，由青年引领，为全球采取后续行动，着力推动农业粮食体系转型和实现可持续发展目标树立了典范。世界粮食论坛坚信，地球的未来属于年轻人，青年的参与至关重要，因此召集世界各地的青年，群策群力，助力行动。

## **D. 粮农组织 2022-25 年结果框架**

34. 附件 1 介绍了粮农组织 2022-25 年结果框架，包括“四个更好”以及 20 个计划重点领域（第 1-4 章预算）、关于技术质量、统计、跨领域主题和加速因素的目标（第 5 章）、技术合作计划（第 6 章）、职能目标（第 7-10 章）和特别章节（第 12-13 章）。附件 1 为《2022-25 年中期计划》及《2022-23 年工作计划和预算》附件 1 更新版，详见下文。

### “四个更好”（第 1-4 章）

35. “四个更好”下各计划重点领域的结果框架阐述了粮农组织的技术工作重心和优势，使本组织能够在农业粮食体系对话中突出自身战略地位。结果框架首先概述了“四个更好”表达的总体影响。然后，每个计划重点领域进一步阐述：

（a）努力补齐的主要短板；（b）粮农组织通过优先落实若干可持续发展目标具体目标，在补齐这些短板方面促成的预期成果（通过对应可持续发展目标指标衡量）；（c）粮农组织如何充分利用加速因素加快进展；（d）关键主题内容，包括规范性内容和粮农组织核心职能；（e）主要风险及化解方法；（f）需要注意的权衡取舍。

36. 正如第 II 节 A 部分所述，更新后的结果框架阐述了各项可持续发展目标与“四个更好”更为紧密的联系，既明确了用于衡量影响（“更好”）层面进展的指标，又确保了粮农组织监管的所有指标广受关注。此外，还进一步平衡了计划重点领域数量和“四个更好”预算分配，将“实现可持续城市粮食体系”（原为“更好生活之三”）从“更好生活”划入“更好环境”（现为“更好环境之四”）。

37. 现在，还为每个计划重点领域制定了一套统一的产出指标，整合定量与定性信息，确保粮农组织产出指标与可持续发展目标指标直接挂钩，《国别规划框架》更好纳入粮农组织结果框架。

### 技术质量、统计、跨领域主题和加速因素（第 5 章）

38. 已更新目标 5（技术质量、统计、跨领域主题和加速因素）的结果框架，为每项成果制定了关键绩效指标，以便反映预期改进。目标 5 确保并衡量粮农组织技术质量、知识和服务的落实，以及粮农组织编制的统计资料和数据的质量和完整性。目标 5 还涵盖用于加快并全力应对可持续发展目标挑战的四项加速因素，以及作为粮农组织各项计划性工作都应考虑的既定关键领域的跨领域主题。

39. 已更新成果 5.1（本组织技术性及其规范性工作的质量与完整性）的关键绩效指标，以便更好反映外部利益相关方对粮农组织工作质量的评价，同时，成果 5.2（支持用以循证决策的粮农组织统计资料和数据的可供性、质量和易获性）的关键绩效指标现已纳入统计质量以外的数据，并更注重可供性和易获性。关于成果 5.3（跨领域主题：性别、青年、包容），保留原先的性别领域关键绩效指标，并为青年和包容领域制定两项新的关键绩效指标。此外，还为成果 5.4（加速因素：技术、创新、数据和互补因素（治理、人力资本、制度））中每项加速因素制定了关键绩效指标。

40. 关于目标 5 下一些新的关键绩效指标，由于需要收集一定数量数据，确定适当的基线作为今后目标的参照标准，因此将在 2022 年确立基线后设定目标。

#### **职能目标（第 7-10 章）和特别章节（第 12-13 章）**

41. 已按照全新的业务模式审查职能目标和特别章节的结果框架。已对若干领域进行改进，主要是在制定关键绩效指标的过程中，侧重于可突出本组织在相关领域主要目标的指标，以及可提供可靠衡量方法的指标。举例来说，职能目标 7（外联活动）关键绩效指标从 13 个减至 9 个最重要的指标；职能目标 9（粮农组织治理、监督和指导）新增若干指标，例如衡量成员对粮农组织支持治理机构会议工作的满意度，以及粮农组织管理层和监督咨询委员会对监察长办公室工作和宣传传播成效的满意度。

#### **监测和报告**

42. 全组织层面结果监测和报告主要有两个目的。首先，在报告利用本组织托管资金实现的结果方面，确保对成员适当问责，同时考虑不同结果层面（国家、区域、全球）。其次，正如最新《粮农组织战略结果框架评价》<sup>16</sup>所强调，支持组织文化建设，鼓励成果管理制实践，并提倡从监测和评价中汲取经验教训，改进绩效管理和计划交付。附件 3 进一步详细说明了《2022-31 年战略框架》的结果规划、监测和报告方法，附件 4 介绍并概述了《粮农组织战略结果框架评价》所提建议的落实情况。

---

<sup>16</sup> PC 127/2

### III. 预算和职位调整

#### A. 各章预算分配调整

43. 表 2 说明了既定调整对各章预算分配的净影响。
- a) 第 1 列回顾了大会第 8/2021 号决议批准的各章预算分配；
  - b) 第 2 列介绍了三方面调整的净影响：题为“实现可持续城市粮食体系”的计划重点领域从第 4 章（“更好生活”）划入第 3 章（“更好环境”）；在支出不增不减的情况下，削减其他章节资源，增拨第 5 章和第 9 章资源，加强首席科学家办公室和创新办公室工作；细化工作规划，重新分配部分资源；
  - c) 第 3 列介绍了根据《财务条例》第 4.5 条提交理事会批准的 2022-23 年预算拨款分配调整。

**表 2：2022-23 年各章预算调整（千美元）**

|    | 预算章节               | 大会第 8/2021 号决议 | 变化       | 《2022-23 年工作计划和预算》调整 |
|----|--------------------|----------------|----------|----------------------|
|    |                    | (1)            | (2)      | (3)                  |
| 1  | 更好生产               | 157 559        | (1 121)  | 156 438              |
| 2  | 更好营养               | 131 597        | (2 007)  | 129 590              |
| 3  | 更好环境               | 97 187         | 21 031   | 118 218              |
| 4  | 更好生活               | 142 176        | (18 424) | 123 752              |
| 5  | 技术质量、统计、跨领域主题和加速因素 | 70 312         | 980      | 71 292               |
| 6  | 技术合作计划             | 140 788        | 0        | 140 788              |
| 7  | 外联活动               | 71 348         | (159)    | 71 189               |
| 8  | 信息通信技术             | 35 696         | (149)    | 35 547               |
| 9  | 粮农组织治理、监督和指导       | 59 398         | 21       | 59 419               |
| 10 | 高效、有效的行政管理         | 62 553         | (172)    | 62 381               |
| 11 | 应急费用               | 600            | 0        | 600                  |
| 12 | 资本支出               | 14 000         | 0        | 14 000               |
| 13 | 安保支出               | 22 421         | 0        | 22 421               |
|    | 总拨款（净额）            | 1 005 635      | 0        | 1 005 635            |

44. 附件 6 按组织部门列出了 2022-23 年净拨款，附件 9 展示了大会核可的总部和权力下放办事处组织结构图<sup>17</sup>。

#### B. 《工作计划和预算》中预算内职位编制调整

45. 预算内职位编制调整如下：首席科学家办公室和创新办公室各新设一个预算内职位，并为该重要领域增拨资源；专业人员与一般服务人员职类之间部分有限调岗，由于是部门内部调动，因此支出不受影响。

<sup>17</sup> C 2021/REP, 第 68 段 f)



46. 表 3 按任职地点列出了相应的职位编制和职级变化，附件 8 按职级和组织部门列出了职位编制。

**表 3：各任职地点和各职类的预算内职位变动情况**

| 职级类别   | 《2022-23 年工作计划和预算》 | 变化         | 《2022-23 年工作计划和预算》调整 |
|--|--------------------|------------|----------------------|
| <b>总部</b>  |                    |            |                      |
| 司长/主任及以上   | 82                 | 0          | 82                   |
| 专业人员   | 870                | 3          | 873                  |
| 一般服务人员   | 532                | (1)        | 531                  |
| <b>总部合计</b>  | <b>1 484</b>       | <b>2</b>   | <b>1 486</b>         |
| <b>权力下放办事处</b>   |                    |            |                      |
| 主任及以上  | 51                 | 0          | 51                   |
| 专业人员   | 606                | 1          | 607                  |
| 一般服务人员   | 826                | (2)        | 824                  |
| <b>权力下放办事处合计</b>   | <b>1 483</b>       | <b>(1)</b> | <b>1 482</b>         |
| <b>所有任职地点</b>  |                    |            |                      |
| 司长/主任及以上   | 133                | 0          | 133                  |
| 专业人员   | 1 476              | 4          | 1 480                |
| 一般服务人员   | 1 358              | (3)        | 1 355                |
| <b>所有任职地点合计</b>  | <b>2 967</b>       | <b>1</b>   | <b>2 968</b>         |
| 说明：《2022-23 年工作计划和预算》中权力下放办事处专业人员编制包括 32 名总部外派官员：1 名联络官员、21 名投资官员、5 名财务官员、2 名法律官员和 3 名实地安全官员。25 个初级专业人员职位纳入总部编制。 |                    |            |                      |

### C. 更新后的预算外资源估算

47. 《工作计划》资金来自大会表决通过的净拨款（分摊会费）以及自愿捐款慷慨提供的预算外资源。预算外资源交付根据持续至 2022-23 两年度的业务项目、拟议后备项目和可能获批的拟议项目、根据项目设想正与伙伴积极接洽的预期前景估算。

48. 发布《2022-25 年中期计划》及《2022-23 年工作计划和预算》以来，持续监测自愿捐款和资源筹措进展。根据整体监测情况，没有理由修订《2022-23 年工作计划和预算》预测的预算外支出总额，不过，正如第 II 节 A 部分所述，已调整章节分配，将“实现可持续城市粮食体系”（原为“更好生活之三”）从“更好生活”划入“更好环境”（现为“更好环境之四”）。各章更新后的预算外资源估算见表 4 第 2 列。加上净拨款分配调整，预计可供本组织交付综合《工作计划》的资源总额见第 3 列，仅供参考。

表 4：按预算章节和供资来源列出的 2022-23 年预算提案调整（千美元）

|    | 预算章节               | 净拨款              | 预算外              | 合计               |
|----|--------------------|------------------|------------------|------------------|
|    |                    | (1)              | (2)              | (3)              |
| 1  | 更好生产               | 156 438          | 443 791          | 600 229          |
| 2  | 更好营养               | 129 590          | 196 125          | 325 715          |
| 3  | 更好环境               | 118 218          | 332 750          | 450 968          |
| 4  | 更好生活               | 123 752          | 1 221 303        | 1 345 055        |
| 5  | 技术质量、统计、跨领域主题和加速因素 | 71 292           | 20 427           | 91 719           |
| 6  | 技术合作计划             | 140 788          | 0                | 140 788          |
| 7  | 外联活动               | 71 189           | 6 064            | 77 253           |
| 8  | 信息通信技术             | 35 547           | 0                | 35 547           |
| 9  | 粮农组织治理、监督和指导       | 59 419           | 10 512           | 69 931           |
| 10 | 高效、有效的行政管理         | 62 381           | 19 153           | 81 534           |
| 11 | 应急费用               | 600              | 0                | 600              |
| 12 | 资本支出               | 14 000           | 0                | 14 000           |
| 13 | 安保支出               | 22 421           | 0                | 22 421           |
|    | <b>合计</b>          | <b>1 005 635</b> | <b>2 250 125</b> | <b>3 255 760</b> |

49. 粮农组织实行综合预算，整合通过成员分摊会费以及成员和其他资源伙伴自愿捐款筹措的全部渠道资金，合并收入统一分配，执行既定工作计划。只接受完全符合本组织《战略框架》并促进落实《战略框架》既定成果的自愿捐款。分摊会费和自愿捐款均通过工作计划用于履行粮农组织职责，其中自愿捐款大多专款专用。为维持名义预算不增不减，同时解决日益复杂的种种问题，必须增加不指定用途或非严格指定用途的自愿供资，这样粮农组织及成员才能按具体优先重点分配资金，确保资金发挥最大效益。非严格指定用途的供资也有助于更灵活、更快速适应不断变化的形势或优先重点，这在日益动荡多变的环境中尤为重要。

50. 净拨款和预算外资源示意性水平按预算章节列于附件 5，按总部和区域列于附件 7。

#### IV. 需要做出的决定

51. 请计划和财政委员会及其联席会议审议《2022-23 年工作计划和预算调整》，并向理事会提出指导意见。
52. 请理事会审议《2022-23 年工作计划和预算调整》，并：
  - a) 批准表 2 所列修订后的各章预算净拨款分配；
  - b) 批准修订后的预算内职位编制（表 3 和附件 8）。
53. 此外，请理事会注意更新后的结果框架（附件 1）和更新后的预算外资源估算（表 4）。
54. 此外，理事会不妨鼓励成员提供自愿捐款，并强调灵活、非严格指定用途以及不指定用途的自愿供资对于支持综合工作计划中列出的优先重点发挥着重要作用。
55. 请理事会注意，为细化工作规划，同时在两年度内采用最高效、最有效的执行方法，可能需要一步开展预算转拨。为在两年度内执行《工作计划和预算》，按照《财务条例》第 4.5 条，进行必要的章节内及章节间转拨。