



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

联合国粮农组织 亚洲及太平洋区域会议

第三十六届会议

2022 年 3 月 8—11 日，孟加拉国达卡

亚洲及太平洋区域农业各部门生物多样性主流化

内容提要

粮农组织理事会于 2019 年在第一六三届会议上通过了《粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略》（《战略》）。2021 年理事会第一六六届会议进一步通过了《2021-2023 年粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略实施行动计划》（《行动计划》），其中包括一份落实该《战略》的时间表。2019 年 7 月，亚洲及太平洋区域举行了关于农业各部门生物多样性主流化工作的区域磋商会议，会议由粮农组织和《生物多样性公约》秘书处组织、泰国联合举办。本文件回顾了农业各部门生物多样性主流化对于实现可持续农业粮食体系转型的作用，总结了该区域生物多样性主流化的状况，并报告了迄今为止的工作进展，包括新出现的未来优先重点。

建议区域会议采取的行动

提请区域会议：

- a. 认识到推进农业各部门生物多样性主流化是打造更加多产、高效、营养、可持续和有韧性的农业粮食体系的解决办法之一；
- b. 欢迎粮农组织支持各国将生物多样性纳入农业部门主流活动，包括为《2020 年后全球生物多样性框架》提供支持；
- c. 就生物多样性主流化计划的重点行动向粮农组织提供建议，包括粮农组织为促进区域（或次区域）政策对话以及推动建立跨部门机制以加强协调各国生物多样性主流化工作而采取的行动。

对本文件内容如有疑问，请联系：

亚太区域会议秘书处

APRC@fao.org

引言

1. 近年来，生物多样性的作用以及将生物多样性考虑纳入所有经济部门主要公共和私营行动方的政策、战略和实践（即“生物多样性主流化”）的必要性正日益受到全球关注。《2030 年可持续发展议程》将生物多样性视作众多经济活动（尤其是可持续农业部门相关经济活动）中的一项关键要素。2016 年，联合国生物多样性大会呼吁将生物多样性纳入所有农业部门的主流活动。
2. 2017 年，粮农组织大会第四十届会议赞同呼吁粮农组织和各国将生物多样性纳入农业（包括畜牧业）主流，以推动其对生态系统服务及气候变化适应和减缓做出贡献。
3. 粮农组织理事会第一六〇届会议批准“粮农组织制定农业部门生物多样性主流化战略，供计划委员会和理事会审议并提交 2019 年粮农组织大会，以期编制生物多样性公约《2020 年后全球生物多样性框架》”。
4. 2019 年粮农组织理事会第一六三届会议通过了《粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略》（《战略》）¹。2021 年理事会第一六六届会议进一步通过了《粮农组织农业各部门生物多样性主流化战略实施行动计划（2021-2023 年）》（《行动计划》）²，其中包括一份落实该《战略》的时间表。
5. 2019 年 7 月，亚洲及太平洋区域举行了关于农业各部门生物多样性主流化工作的区域磋商会议，会议由粮农组织和《生物多样性公约》秘书处组织、泰国联合举办。区域磋商会议的各项建议也于 2020 年提交至第三十五届亚洲及太平洋区域会议³，建议包括需通过提高认识、推动跨部门对话和建立生物多样性区域技术网络等方式，在区域、国家和地方社区等不同层面促进农业和环境部门的联合行动。
6. 本文件回顾了农业各部门生物多样性主流化对于实现可持续农业粮食体系转型的作用，总结了该区域生物多样性主流化的状况，并报告了迄今为止的工作进展，包括新出现的未来优先重点。

背景

7. 生物多样性和生态系统服务是建立多产、可持续和有韧性的农业粮食体系的关键要素。生物多样性是指基因、物种和生态系统层面的生命多样性，是确保粮食安全、可持续发展以及许多重要生态系统服务供给的不可或缺的条件。

¹ CL 163/11 Rev.1.

² CL 166/9 Add. 1.

³ APRC/20/INF/18.

8. 生物多样性可带来多方面的生计效益，对实现人人享有粮食安全和营养具有决定性作用。正如最近两项具有里程碑意义的全球评估所强调⁴，生物多样性和生态系统服务对于发展可持续农业、林业、水产养殖和渔业至关重要，使农业部门的可持续生产成为可能。生物多样性提供调节性和支持性生态系统服务，包括养分循环、土壤形成和恢复、碳封存、水储存和过滤、为野生物种提供生境、病虫害生物防治和授粉。生物多样性生产系统和生计更能抵御经济、社会和环境冲击与压力，包括气候变化的影响。气候变化对生物多样性的影响关系到粮食安全和营养状况。

9. 然而，尽管全球在这方面开展了几十年工作，但生物多样性总体上仍继续受到侵蚀，因此有必要呼吁将生物多样性纳入所有部门的主流。这两份评估报告中还有证据表明，包括气候变化在内的许多对生物多样性造成负面影响的诱因，至少有部分是由农作方法不当导致的。随着对农产品需求的增长，农业部门在生物多样性可持续利用和保护方面的作用将变得更加重要。

亚洲及太平洋区域的生物多样性主流化

10. 亚洲及太平洋目前仍被视为生物多样性丰富的区域。该区域拥有许多本地特有物种，生物多样性热点地区多于世界上任何其他区域。在被确定为世界上生物多样性最丰富的 17 个国家中，有 7 个位于该区域（澳大利亚、中国、印度、印度尼西亚、马来西亚、巴布亚新几内亚和菲律宾）⁵。

11. 尽管如此，生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台还是就亚洲及太平洋区域的情况发出了警告信息，具体如下⁶：

- a. 亚洲及太平洋区域经济繁荣增长，城市化进程迅速，是世界上农业扩张速度最快的区域之一，这也导致了生物多样性的丧失；
- b. 在各种生态系统类型中，受威胁最大的是森林、高山生态系统、内陆淡水和湿地以及沿海系统。由于木材采伐量和大型生物燃料种植园数量增加，加上集约化农业和虾类养殖规模扩大，东南亚的森林覆盖面积减少了 12.9%；

⁴ 粮农组织。2019。世界粮食和农业生物多样性状况；J. Bélanger 和 D. Pilling（编）。粮农组织粮食和农业遗传资源委员会评估报告。罗马。572 页；以及生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台。2019。生物多样性和生态系统服务全球评估报告。

⁵ 政府间生物多样性和生态系统服务科学政策平台。2018。政府间生物多样性和生态系统服务科学政策平台亚洲及太平洋区域生物多样性和生态系统服务评估报告的政策制定者摘要。

⁶ 政府间生物多样性和生态系统服务科学政策平台。2018。政府间生物多样性和生态系统服务科学政策平台亚洲及太平洋区域生物多样性和生态系统服务评估报告各章。

- c. 外来入侵物种的数量和丰富程度都有所增加，给岛屿和海岸线以及农业中心地带和富裕的大城市带来了不利影响；
- d. 农业朝着种植少数改良作物物种和品种的集约化方向转变，造成传统生物多样性的减少以及本土和地方知识的相应丧失，因此导致当地植物品种的种植规模骤减，遗传资源也有所减少；
- e. 珊瑚礁和捕捞渔业具有重要的环境、经济和文化价值，但正面临着严重威胁；
- f. 该区域的淡水生态系统支撑着超过 28%的水生和半水生物种，但其中近 37%正在遭受过度捕捞、污染、基础设施建设和外来入侵物种的威胁；
- g. 气候变化以及农业生产的增加正在对物种和生态系统产生负面影响，并随之影响到人类福祉；
- h. 随着该区域的城市化进程，食品垃圾和塑料垃圾不断增加，导致河流和海洋水体受到污染。塑料垃圾问题令人担忧：世界上塑料垃圾最多的 10 条河流中有 8 条在亚洲，全球进入海洋的塑料垃圾有 95%源自于此。

12. 与此同时，亚洲及太平洋区域拥有广泛的战略伙伴关系和联盟，包括区域和次区域层面的各种政府间机制、平台和网络等，这为进一步加强推进农业各部门的生物多样性主流化提供了契机。例如：

- a. 东盟国家（文莱、柬埔寨、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、马来西亚、缅甸、菲律宾、新加坡、泰国和越南）在 2020 年 11 月的东盟第 37 次峰会上通过了《东盟 全面复苏框架》。该框架为指导合作伙伴之间的协作行动提供了蓝图，包括采用基于自然的解决方案提高对未来流行病的抵御能力，以及不断推动相关部门将生物多样性纳入主流。
- b. 大湄公河次区域致力于加强该地区经济走廊的实体连通性，并实现推行市场和生产基地一体化、公平增长和可持续资源管理的目标。事实上，大湄公河次区域很早就实施了多项次区域层面的合作倡议，这为生物多样性主流化工作提供了机遇，具体包括“一带一路”倡议、澜沧江-湄公河合作、伊洛瓦底江-湄南河-湄公河经济合作战略、大湄公河次区域安全与环境友好型农业价值链促进战略及《暹粒行动计划》（2018—2022 年）、湄公河委员会等。

- c. 太平洋区域的其他战略伙伴关系包括⁷：在斐济和所罗门群岛实施的由欧盟资助的粮农组织 FIRST 计划，在加强生物多样性粮食和农业体系中当地及本土粮食的作用方面汲取了经验教训；粮农组织-欧盟伙伴关系计划 ACPMEAs3，其目标之一是加强国家和区域将生物多样性纳入农业部门主流的能力；以及太平洋土壤伙伴关系关于保护土壤生物多样性和增强面对气候变化抵御能力的协作行动。

粮农组织支持亚洲及太平洋区域生物多样性主流化的相关行动

13. 粮农组织在各项战略和行动计划以及针对 2019 年相关区域磋商的后继行动的基础上，启动了重要的资源筹集工作，旨在扩大实地行动的落实规模，与粮农组织《2022-31 年战略框架》保持一致。粮农组织还在推进加强该区域保护和养护原始森林的行动，并与合作伙伴共同促进太平洋岛国的可持续森林和土地管理。

14. 2021 年 5 月 21 日，为纪念国际生物多样性日，组织了一场主题为“我们是解决方案的一部分”的线上活动。来自 26 个国家的 126 人参加了活动，其中包括农业和环境部门的代表。

15. 2021 年 6 月 5 日，粮农组织和联合国环境规划署宣布启动“联合国生态系统恢复十年（2021-2030 年）”倡议，旨在预防、制止和扭转生态系统退化。亚洲及太平洋人口稠密地区的一个相关重点是恢复有生产力的陆地和海洋景观，从而加强粮食安全和营养、应对气候变化和恢复生态系统。

16. 2019 年以来，粮农组织和农发基金一直在共同牵头实施“联合国家庭农业十年（2019-2028）”及其全球行动计划。对于生物多样性主流化，支柱 7 尤其重要，因为它涉及加强家庭农业的多维性以促进社会创新，从而推动区域发展和构建有利于保护生物多样性、环境和文化的粮食系统。

17. 在呼吁将生物多样性更好地纳入“同一个健康”计划之后，粮农组织发起了各项活动来加强和促进自然资源和环境部门参与“同一个健康”相关工作。粮农组织与玛希隆大学合作，在“同一个健康”和生物多样性主流化的框架下启动了一项关于健康、野生动物和生计的范围界定研究。

18. 粮农组织一直在试行农业生态绩效评价工具。这是一个综合工具，通过农业生物多样性专门指标来衡量任何类型的农业系统在可持续性不同层面（社会、经济、环境、健康和治理）的绩效。迄今为止，这一评价工具已应用于柬埔寨、中国、老挝人民民主共和国和越南，并在法属太平洋领地和印度进行了小规模试点。

⁷ 粮农组织。2022。保护、恢复和可持续利用生物多样性以增进太平洋岛屿粮食安全和营养。第三十六届亚洲及太平洋区域会议报告。全体会议议题。APRC/22/5。曼谷。网址：<https://www.fao.org/events/detail/aprc36/>

19. 为利用丰富的生物多样性来保障粮食安全、生计和健康膳食，粮农组织已将一些营养丰富、气候适应力强、经济上可行且可就地取材或能适应当地条件的品种列为“未来智慧食物”，此前这些品种往往被忽视，未得到充分利用。2021年3月，粮农组织亚洲及太平洋区域办事处与粮农组织近东及北非区域办事处以及非洲区域办事处合作，组织了粮农组织第一次区域间部长级活动，主题为“利用传统食物消除饥饿和所有形式的营养不良”。

20. 为了发掘亚洲及太平洋山区丰富的农业生物多样性，粮农组织的山地农业倡议确定了特定背景下的挑战，并展示了如何通过特殊山地产品的优先排序、生产、加工和市场开发来充分发挥其潜力，从而实现零饥饿，并加强可持续粮食系统。目前正在与山区伙伴关系秘书处和国际山区综合发展中心的伙伴合作编写关于可持续山区农业发展战略的联合出版物。

21. 在粮农组织启动了新的特色农产品绿色发展全球行动后，粮农组织亚洲及太平洋区域办事处正在采取行动制定“一国一品”区域范例。2021年6月，与柬埔寨、印度、尼泊尔、大韩民国、泰国和越南组织了一场网络研讨会，总结并讨论在亚洲及太平洋区域实施“一村一品”的经验教训。7月，与日本国际协力机构就其实施“一村一品”的经验举办了另一场知识分享活动。

22. 《生物多样性公约》缔约方大会第十五届会议预计将通过一项新的《2020年后全球生物多样性框架》，其中包括一套遏制生物多样性丧失的新目标和具体目标。大会分两部分举行。2021年10月11日至15日举行的第一部分会议通过了《昆明宣言》⁸。关于《2020年后全球生物多样性框架》的最终线下磋商将于2022年4月25日至5月8日在中国昆明举行的大会第二部分会议期间召开。粮农组织正以国际观察员的身份参与关于《2020年后全球生物多样性框架》的磋商，并将向各方表明，粮食和农业的未来与生物多样性密不可分，有必要为《2020年后框架》与农业粮食体系的转型建立联系。

23. 即将于2022年5月在韩国举行的第十五届世界林业大会下关于生物多样性的会议环节也正在筹备，该会议旨在推动进一步让森林和树木为缓解和适应气候变化提供基于自然的解决方案，包括用于保护生物多样性。

24. 在内部，粮农组织《2022-31年战略框架》专门以粮食和农业生物多样性和生态系统服务为主题设定了一个计划优先重点领域，其中包括生物多样性主流化的工作。2021年2月，粮农组织亚洲及太平洋区域办事处成立了一个内部生物多样性工作组，由技术官员组成，粮农组织区域生物多样性联络点负责领导。2022年，

⁸ <https://www.cbd.int/doc/c/c2db/972a/fb32e0a277b1ccfff742be5/cop-15-05-add1-en.pdf>

粮农组织将继续支持将生物多样性纳入该区域特定国家“同一个健康”能力建设活动的主流。

结 论

25. 随着人们日益认识到应对生物多样性丧失的紧迫性，尤其是在《2020年后全球生物多样性框架》和“联合国生态系统恢复十年”相关磋商的支持下，目前在本区域推动生物多样性主流化方面已出现了新的势头，包括将其作为打造更加多产、高效、营养、可持续和有韧性的农业粮食体系的解决办法之一，以实现绿色复苏。