

## 网络版附件 1:

### 建立粮农组织健康膳食成本与可负担性指标制度

1. [《2020 年世界粮食安全和营养状况》](#) 报告使全球注意到，无论是在富裕国家还是贫穷国家，食物成本高而可支配收入低都是阻碍人们获得健康膳食的最严重障碍之一，而健康膳食对于健康、积极的生活及预防各种形式的营养不良至关重要。该报告中的分析显示，如果我们不仅满足膳食能量需求，还考虑提供不同类别的营养丰富的食物，以及同一类别内的膳食多样性，那么有 **30 亿人负担不起最便宜的健康膳食**。
2. 联合国粮农组织及其《粮食安全和营养状况》报告伙伴（国际农业发展基金(农发基金)、联合国儿童基金会(儿基会)、世界粮食计划署(粮食计划署)和世界卫生组织(世卫组织)）与塔夫茨大学建立了伙伴关系，为《2020 年世界粮食安全和营养状况》报告提供实证。这些机构估算了三种膳食（能量充足型膳食、营养充足型膳食和健康膳食）在所有国家的成本，在能够满足每种膳食具体标准的前提下选择零售价最便宜的食物组合，将其估计成本与人们的收入进行比较，以此测算这三类膳食的可负担性。
3. 健康膳食的可负担性是一个重要指标，衡量人们获得多样、安全和营养的食物从而实现符合全球膳食建议的健康膳食的经济能力。负担不起健康膳食的时候，人们更有可能面临粮食不安全和不同形式的营养不良。为达成可持续发展目标 2 有关粮食安全和营养的具体目标，需要每个人都能够获得并负担得起健康膳食所需适量营养食物。
4. 粮农组织正在全力倡导健康膳食和农业粮食体系转型，确保人人负担得起健康膳食。粮农组织鼓励政府把健康膳食的可负担性放在本国农业政策、社会保护和投资决策的核心位置。为提高可负担性，政府需要通过贯穿粮食体系的政策，解决食物生产、食物供应链、食物环境和消费者需求领域推高营养食物成本的因素。
5. 为了系统性监测所有这些政策的影响，需要定期衡量健康膳食的成本和可负担性。为此，在粮农组织经济及社会发展部门，农业食品经济司协同统计司和市场及贸易司启动了一个进程，建立每年计算每个国家健康膳食成本和可负担性指标的制度。因此，粮农组织得以继续在全球性及区域性《世界粮食安全和营养状况》报告中公布最新的健康膳食成本和可负担性指标，首次更新将在 2021 年版报告中公布。

6. 这项工作面临的主要挑战是缺乏针对水果和蔬菜等营养食物的月度或年度国际连续可比报告制度。目前，只有世界银行的国际比较项目全球办事处报告 176 个经济体中这些营养食物的价格，而且频率仅为五年一次。《2020 年世界粮食安全和营养状况》报告使用世界银行国际比较项目收集的 2017 年价格数据来计算健康膳食的可负担性。然而，该项目下一批价格数据要到 2023 年才公布，届时将公布 2021 年的价格数据。
7. 为应对这一挑战，粮农组织准备采用双轨战略来更新健康膳食成本和可负担性指标，并将这些指标制度化，纳入粮农组织的定期监测和报告系统。
8. 短期内，粮农组织将把国家食品价格指数或食品消费者价格指数应用于 2017 年计算得出的膳食成本，以此每年更新健康膳食成本。2021 年的《粮食安全和营养状况》报告将采用这一方法。
9. 中期而言，粮农组织的目标是扩大目前由市场及贸易司维护的食品价格监测与分析工具的覆盖范围，收集更多营养食物的零售价格数据，获得足够详细完整的信息。为此，粮农组织将进一步加强原有的以及正在推进的一系列工作。市场及贸易司将与统计司统计创新数据实验室合作，建立一个自动化机制，持续搜索各类网站，通过文本挖掘和机器学习技术构建数据集，从而利用、扩大和增强食品价格监测与分析工具。这将补充并最终取代耗时长、成本高的手动数据收集。
10. 为了启动这一中期计划的制定，粮农组织将在接下来五个月与塔夫茨大学合作，在非主要食品类别中根据各国国情有针对性地选择各种营养食物，例如水果和蔬菜等，组成一套能够代表健康膳食的“哨兵”食品。粮农组织将扩充价格数据范围，收录这些哨兵食品。粮农组织还将制定这套哨兵食品价格数据的使用方法和程序脚本，并测试其是否能够生成一个较好的替代性指标，用来测算每年的膳食可负担性。
11. 粮农组织的一个核心团队将接受关于健康膳食成本和可负担性替代性指标的方法和计算方面的培训。通过这项培训，粮农组织将有足够的能力将计算每个国家每年健康膳食的工作制度化，并在可能的情况下将相应的成本和可负担性指标工作制度化，以便继续在每年的《粮食安全和营养状况》报告中公布最新结果。
12. 通过接下来五个月的上述初步活动，粮农组织将制定完整的中期计划，并评估粮农组织执行这项制度化工作所需的基础设施和人力资源等业务和预算投入。粮农组织的目标是在未来一到两年内将健康膳食成本和可负担性指标在其定期监测和报告系统中充分制度化，具体时间取决于扩充的哨兵食品价格数据集何时开始运行。一旦开始运行，健康膳食成本和可负担性数据也将在粮农组织实质统计数据共用数据库中公布。