



世界粮食安全委员会

第四十二届会议

“为实现粮食安全和营养而发挥作用”

2015 年 10 月 12-15 日，意大利罗马

粮安委与其促进营养的作用 背景文件

I. 背景

1. 近几十年来，许多国家在减少营养不良方面取得了重大成就，但进展并不均衡，且极其缓慢。世界上九分之一的人口吃不饱饭，超过 1.6 亿 5 岁以下儿童慢性营养不良，五亿多成年人肥胖。各种形式的营养不良问题，包括营养不足、微量营养素缺乏症、超重和肥胖目前影响着同一社区的人群。营养不良限制人类发挥潜能，降低生产力，对社会和经济造成了负面影响。

- 2014 年 11 月，世界领袖和营养斗士在第二届国际营养大会上，认可这些问题十分重要，并承诺在世界范围内消除饥饿，防止一切形式的营养不良。他们提出了这样的远景：世界上人人都能获得可负担的、多样化、安全和健康的膳食，儿童健康成长，充分实现发展潜力。本次大会通过了《营养问题罗马宣言》，为采取行动作出了十项具体承诺。为指导履行这些承诺，大会还通过了一项《行动框架》，提出了 60 项自愿的政策备选方案和战略，涉及跨部门的营养问题：健康和卫生、粮食系统、教育、社会保护等。通过粮食系统及农业和粮食相关政策来改善营养状况的行动，是该框架的一项重要

本文件可通过此页 QR 二维码快速读取；粮农组织采用 QR 码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。
其他文件可访问：www.fao.org。



mo541

内容。该框架呼吁加强政治承诺和多方利益相关者行动，支持国家牵头履行承诺。《罗马宣言》呼吁“包括世界粮食安全委员会在内的联合国系统”应“开展更有效的合作，酌情支持国家和区域工作，加强国际合作和发展援助，加快在解决营养不良方面取得进展”。

- 去年 9 月联合国首脑会议通过的《2030 年可持续发展议程》设立了宏伟的目标。目标 2“消除饥饿、实现粮食安全、改善营养状况、促进可持续农业”提出，到 2030 年消除一切形式的营养不良，特别是“到 2025 年实现解决 5 岁以下儿童发育迟缓和消瘦的国际商定目标，解决少女、孕妇、哺乳母亲和老人的营养需求”。由国家牵头落实 2030 年议程将要求所有利益相关者在国家、区域和全球层面提供支持并采取行动。

2. 当前，可持续发展的目标已得到通过，第二届国际营养大会也作出了承诺，该背景为粮安委加快开展营养方面工作提供了机会。为此，粮安委主席团和咨询小组在闭会期间对粮安委在推动营养方面的作用进行了回顾，盘点了迄今为止已获得的成就，在考虑到粮安委模式的附加值后，制定了后续工作的备选方案。此外，在磋商确立营养问题为优先重点问题后，《粮安委 2016-17 多年工作计划》提交粮安委第四十二届会议供批准，该计划提出成立一个营养问题开放性工作组，以便指导未来粮安委在这方面的的工作。粮安委第四十二届会议上的此次全会讨论将提供指导他们工作的重要内容。

II. 目标

- a) 为粮安委利益相关者提供政治空间，以阐明他们对粮安委促进营养作用的期望。

在粮安委这一最具包容性的国际和政府间平台，所有利益相关者能够以协调的方式共同努力，保障所有人的粮食安全和营养。在考虑粮安委在营养方面的作用时，应当充分尊重其他政府间机构和联合国机构的使命和工作，认真考虑粮安委改革后的作用和附加值。

- b) 确定粮安委工作的初步优先重点，作为营养问题开放性工作组即将开展的工作内容。

第二届国际营养大会通过的《行动框架》提供了一系列改善营养状况的政策方案和行动建议，各国政府可酌情在各自的计划中采用。鉴于前几年提供的政策产品及今后的工作，粮安委有潜力在众多方面促进这些建议得到落实。

即将成立的营养问题开放性工作组将以本次全会讨论的关键信息作为工作指导。其工作可包括就某些特定主题和粮安委在这些主题上所做的贡献进行阐释，和/或与粮安委的进程、构成和年度全会应如何在工作中更系统地解决营养问题有关。

III. 会议形式

3. 会议将由粮安委主席主持。形式如下：
 - 主持人致欢迎词并作介绍性发言（5 分钟）
 - 与会者开放性讨论（每个发言人最多 3 分钟）（60 分钟）
 - 主持人总结并致闭幕词（10 分钟）
4. 讨论总结将转交粮安委第四十二届会议起草委员会纳入最终报告。

附件

粮安委过去和目前开展的 有关第二届国际营养大会成果的工作

(摘自提交 2015 年 2 月 3 日主席团和咨询小组联席会议的秘书处工作文件 BurAG 2015/03/02/03 附件)

第二届国际营养大会的成果文件《营养问题罗马宣言》和《行动框架》提出了一项远景和若干建议，在很大程度上与粮安委的远景和建议一致。粮安委自改革以来，处理了粮食安全和营养相关的主要问题，促成谈判并通过了具体政策建议和指导意见。国家多方利益相关者可视此为有用工具，将《行动框架》中的部分建议纳入政策和计划（“化承诺为行动”），审议在确定造成国家和区域层面粮食不安全和营养不良的多个相互关联领域所取得的进展。

1. 就《罗马宣言》中确认造成粮食不安全和营养不良的根本原因和因素达成共识

粮安委也意识到世界粮食不安全和营养不良的复杂性和多重性（包括贫困、不能在任何时候都获得充足的粮食、婴幼儿喂养和护理差、个人卫生和环境卫生差及相关因素（《罗马宣言》，第 5 段）、“气候变化和其他环境因素的影响”（《罗马宣言》，第 8 段）、“冲突和冲突后局势、人道主义紧急情况 and 长期危机”（《罗马宣言》，第 9 段），和对现行粮食系统的挑战（《罗马宣言》，第 10 段）。粮安委认为所有利益相关者有必要从整体出发应对挑战。

粮安委多方利益相关者方针与《罗马宣言》¹提出的远景一致，是粮安委自 2009 年改革后，作为“所有利益相关者可以协调方式共同努力的最具包容性的国际和政府间平台”开展工作和活动的核心。

粮安委认可《罗马宣言》“支持国家主导的进程”²，推动实现所有人的粮食安全和营养”的方针。

认识到粮食不安全和营养不良的复杂性和多重性已促使粮安委树立了多部门全球行动的共同远景。

¹ “我们承认 (...)” “采取集体行动对改善营养状况至关重要，这要求各国政府、私营部门、民间社会和社区之间开展合作”（《罗马宣言》，第 14 段 c）

² “营养领域的国际合作及官方发展援助应酌情对各国营养战略、政策和计划以及监督举措予以支持和补充”（《罗马宣言》，第 14 段 a）

2. 树立采取全球行动，消除一切形式的粮食不安全和营养不良的共同远景

粮安委改革文件提到的这一远景促使粮安委开展政策工作，具体形式如下：编写独立的科学报告，就政策建议进行商谈并予以通过，制定全球战略框架，针对一系列不同而相关联的问题制定政策准则。其中许多问题已在《罗马宣言》的共同远景和《行动框架》的建议中予以确认。

以往涉及的领域包括：

- 土地、渔业和森林权属负责任治理³（《罗马宣言》第 14 段 d 提及）
- 社会保护（《罗马宣言》第 13 段 c，《行动框架》建议 22-24 均提及）
- 价格波动（《罗马宣言》第 13 段 e 提及）⁴
- 气候变化对粮食和营养安全的影响（《罗马宣言》第 8 段提及）⁵
- 家庭农民和小农农业对促进粮食安全的重要作用（《罗马宣言》第 14 段 f 提及）⁶
- 妇女和妇女赋权对促进粮食安全和营养改善的关键作用（《罗马宣言》第 13 段 j 和《行动框架》建议 9 均提及）
- 农业和粮食系统负责任投资⁷（《罗马宣言》第 14 段 h 提及）⁸
- 可持续粮食系统背景下的粮食损失和浪费（《罗马宣言》第 14 段 n 提及）⁹
- （正在开展）长期危机中粮食不安全和营养不良（《罗马宣言》第 14 段 g¹⁰和《行动框架》建议 12¹¹均提及）
- （正在开展）水资源对粮食安全和营养的作用（《行动框架》建议 50¹²提及）

³ 粮安委成员于 2012 年 5 月（粮安委第三十八届特别会议）对《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》（《土地权属治理自愿准则》）进行了磋商，目前有 12 个国家实施了该准则，另有 18 个国家表示有兴趣对实施该准则提供支持。

⁴ “我们重申（...）粮食和农产品价格过度波动会对粮食安全和营养造成负面影响，需要更好地监测和应对其提出的种种挑战”

⁵ “我们（...）认识到有必要应对气候变化和其他环境因素对粮食安全和营养的影响，尤其是对所产粮食的数量、质量和多样性的影响，采取适当行动应对负面效应。”

⁶ “我们重申（...）家庭农户和小农，尤其女性农民，可在减少营养不良方面发挥重要作用，因此，应酌情通过综合的多部门公共政策给予支持，提高其生产能力和收入，加强其抵御能力”

⁷ 粮安委成员于 2014 年 10 月就《粮安委农业和粮食系统负责任投资原则》进行磋商并予以一致通过。

⁸ “我们重申（...）负责任农业投资，包括对小农、家庭农业和粮食系统的投资，对消除营养不良现象至关重要”

⁹ “我们认同（...）应减少食物链各环节的粮食损失和浪费现象，以促进粮食安全、营养和可持续发展”

¹⁰ “战争、被占领、恐怖主义、内乱、自然灾害、疫病爆发和流行病，以及侵犯人权和社会经济政策不当，造成出现了数千万难民、流离失所者、受战争影响的非战斗平民和移民，成为营养最脆弱的群体。（...）”

¹¹ “设立并加强可提高危机易发地区（包括受气候变化影响的地区）粮食供应抵御能力的机制、政策、计划和服务。”

¹² “实施各项政策和计划，采用参与性方法改善农业和粮食生产中的水资源管理”

3. 作出推动国家主导实施行动的承诺并提出相关建议

粮安委的工作本身有利于推动履行《罗马宣言》中的行动承诺，如“制定从生产到消费的和相关部门之间的一致公共政策，加强可持续粮食系统，从而能够全年提供食品，满足人们营养需要，促进安全和多样化健康饮食”（《罗马宣言》第 15 段 c），以及“在相关的国家战略、政策、行动计划和方案中提高营养问题的地位”¹³，粮安委根据本身职责旨在“加强并促进所有利益相关者的贡献和行动，改善营养状况，推动国内和国际合作（...）”第 15 段 f）。

各国履行《罗马宣言》中的承诺可从粮安委对这些问题所做的工作中得到帮助。在履行和采用第二届国际营养大会的承诺和建议时，国家和多方利益相关者将从粮安委产品中找到有效工具，其中最重要的是商定的政策建议和关于这些主题的准则。

这些工具包括商定和通过的一套**详细政策建议**，针对以下主题对所有利益相关者提供指导：

- 土地权属和农业国际投资
- 性别、粮食安全与营养（粮安委第三十七届会议：2011 年）
- 如何提高粮食安全并增加注重小农户的农业投资（粮安委第三十七届会议：2011 年）
- 粮价波动与粮食安全（粮安委第三十七届会议：2011 年）
- 社会保护与粮食安全（粮安委第三十九届会议：2012 年）
- 粮食安全与气候变化（粮安委第三十九届会议：2012 年）
- 投资小农农业，促进粮食安全（粮安委第四十届会议：2013 年）
- 可持续渔业和水产养殖促进粮食安全和营养（粮安委第四十一届会议：2014 年）
- 可持续粮食系统背景下的粮食损失和浪费（粮安委第四十一届会议：2014 年）
- 水资源与粮食安全（即将开展）

以及**经磋商后一致通过的自愿政策准则或原则**：

- 《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》（《土地权属治理自愿准则》）
- 《农业和粮食系统负责任投资原则》¹⁴

¹³ 参考粮安委第四十一届会议最终报告，协调以及与粮安委的联系，“非洲农业综合发展计划/非洲发展新伙伴计划将营养考量纳入农业的努力”。

¹⁴ 尤其是原则 8。

上述政策建议和准则正在国家层面**进行落实**，并得到联合国各机构的支持。

针对这些问题和任何其他更具体的营养问题，应粮安委成员的要求，粮安委年度全体会议为此提供了一个适宜的平台，以介绍粮农组织和世卫组织的进展报告¹⁵，并自愿定期审查往后年度中在国家和区域层面取得的进展。

¹⁵ 《行动框架》建议 60。