



# КОМИТЕТ ПО ЛЕСНОМУ ХОЗЯЙСТВУ

## ДВАДЦАТЬ ЧЕТВЁРТАЯ СЕССИЯ

Рим, 16–20 июля 2018 года

### ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА И ЕГО ВЛИЯНИЕ НА РАБОТУ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ФАО В ОБЛАСТИ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

#### I. Введение

1. Совет ФАО на своей 158-й сессии настоятельно призвал к осуществлению Стратегии действий ФАО в связи с изменением климата и поручил в течение двухгодичного периода 2018–2019 годов уделять проблеме изменения климата приоритетное внимание. Он также с удовлетворением отметил, что проблематика изменения климата находит всестороннее отражение в планах работы всех технических департаментов, а также в проектном цикле ФАО, и принял к сведению информацию о предпринимаемых ФАО мерах по расширению оказываемой децентрализованными представительствами помощи странам в осуществлении связанной с изменением климата деятельности. Информация о ходе реализации Стратегия ФАО в отношении изменения климата и теме двухгодичного периода 2018–2019 годов приведена в Приложении 1: "Изменение климата и его влияние на работу и деятельность ФАО".

2. Меры по сокращению уровня выбросов, связанных с обезлесением и деградацией лесов, а также по увеличению поглощения углерода лесами являются одним из наиболее значимых и экономически эффективных подходов к сокращению глобальных выбросов, который также обеспечивает значительные выгоды с точки зрения адаптации, биоразнообразия, источников средств к существованию и развития. Леса уязвимы к изменению климата, и для их защиты требуется предпринять дополнительные меры. Изменение климата и расширение международной торговли провоцируют бурное размножение эндемических вредных организмов и возбудителей болезней лесов, а также распространение неэндемических инвазивных видов. Изменение климата также повышает угрозу возникновения разрушительных пожаров: резкие погодные и климатические колебания создают пожароопасную обстановку, благоприятствующую быстрому распространению пожаров на обширной территории, что угрожает экосистемам, жизни общин и инфраструктуре. Эти факторы усугубляют уязвимость общин, для которых лес служит источником средств к существованию, что требует разработки стратегий и принятия практических мер в области лесного хозяйства, направленных на укрепление их устойчивости к внешним воздействиям.

3. Изменение климата и его изменчивость ставят под угрозу доступность целого спектра товаров и экосистемных услуг, обеспечиваемых лесами. Стихийные явления, включая пожары,

*В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои копии и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: [www.fao.org](http://www.fao.org)*

нашествие насекомых-вредителей и вспышки болезней, являются неотъемлемой частью экосистемной динамики леса. Обычно они не отличаются особой масштабностью, однако как подтверждают имеющиеся данные, изменение климата становится одним из факторов, ведущих к усугублению последствий данных явлений. Повышение температуры и увеличение продолжительности засух вероятно приведут к более частым и/или масштабным пожарам и увеличению продолжительности пожароопасного периода, в том числе из-за больших объемов сухостоя, изменения розы ветров и характера местности. Это серьезно осложнит работу по профилактике и борьбе с пожарами и, как следствие, приведет к масштабным потерям лесов в будущем.

4. Появились подтверждения того, что вредители и болезни также реагируют на изменение климата: меняется их фенология и распространённость, а также динамика и состав. Хотя некоторые последствия изменения климата могут быть полезными с точки зрения защиты здоровья лесов (например, увеличение доли гибнущих в зимний период вредителей из-за тонкого снежного покрова, более медленное развитие личинок и их масштабная гибель во время засух), в основной массе такие последствия будут весьма негативными (например, ускорение темпов развития вредителей и расширение ареала их обитания). Распространение инвазивных видов, вредителей и болезней на новых территориях, в том числе вследствие расширения торговли различными видами растений в отсутствие сдерживающих факторов в виде их естественных врагов, может спровоцировать масштабные вспышки вредителей, снижение темпов роста лесов и гибель деревьев. Кроме того, ослабление деревьев из-за экстремальных погодных явлений, связанных с изменением климата, делает их уязвимыми к экстремальным вспышкам эндемических насекомых-вредителей, таких как жук-короед, от которого уже пострадали миллионы гектаров лесов умеренного пояса. В этой связи задача по прогнозированию и профилактике выходит на первый план. Кроме того, важно обеспечить сбор дополнительной информации о взаимосвязях между вредителями, болезнями и пожарами, а также о взаимосвязи вредителей, болезней, жары и засухи.

5. Увеличение количества пожаров и вспышек насекомых-вредителей и болезней может негативно отразиться на потенциале лесов, как источнике важных товаров и экосистемных услуг. Это может привести к сбоям в производстве продовольствия и снижению качества и доступности воды, увеличению гибели деревьев и, как следствие, снижению потенциала в плане накопления и связывания углерода, ущерб инфраструктуре и поселениям, а также отразится на благосостоянии человека. Во всех странах, независимо от уровня их развития, подобные проблемы являются следствием недостаточной готовности лесного сектора к текущим переменчивым погодным условиям, что требует разработки действенных стратегий и принятия безотлагательных и последовательных практических мер по повышению устойчивости к внешним факторам как лесов, так и населения, для которого они являются источником средств к существованию.

6. Меры по укреплению устойчивости лесного сектора к внешним факторам включают в себя корректировку порядка управления лесами в целях повышения устойчивости лесов и деревьев к негативным последствиям изменения климата, повышения устойчивости уязвимого населения и содействию созданию и поддержанию устойчивых ландшафтов. Для этого потребуются предпринять усилия по комплексному внедрению необходимых технических знаний и опыта, разработке соответствующих мер политики и правовой базы, а также созданию эффективных институтов и механизмов управления, обеспечивающих своевременное принятие надлежащих и учитывающих широкие интересы решений и практических мер на местном уровне.

7. Укрепление устойчивости к внешним воздействиям особенно актуально для отдельных групп стран, сталкивающихся с особыми трудностями. На двадцать третьей Конференции Сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата (23-я КС), прошедшей под председательством Фиджи, помимо вопросов, связанных с порядком осуществления Парижского соглашения, были рассмотрены меры по адаптации и обеспечению устойчивости к

изменению климата, которые что представляет особый интерес для малых островных государств и наименее развитых стран. Кроме того, были обсуждены вопросы финансирования мер по адаптации (обязательства по их финансированию были в три раза ниже, чем в случае финансирования мер по смягчению последствий), что позволило значительно улучшить положение дел. Сумма обязательств по финансированию Адаптационного фонда составила более 80 млн долл. США, превысив поставленные в 2017 году цели по мобилизации ресурсов; эти средства помогут оказать остро необходимую уязвимым общинам в развивающихся странах помощь в деле осуществления практических мер по адаптации и повышению устойчивости к последствиям изменения климата.

8. Важность лесов как одной из составляющих решения проблемы изменения климата была отражена в статье 5 Парижского соглашения, и в большинстве стран меры, связанные с лесами, являются частью важным элементом определяемых на национальном уровне вкладов. Потенциал страновых обязательств и существующих лесных углеродных механизмов по сокращению выбросов оценивается в 5,3 Гт CO<sub>2</sub><sup>1</sup>, однако в настоящее время используется лишь его незначительная часть. Профилактика и обращение вспять тенденции к сокращению площади лесов требует решительных действий на международном уровне по устранению многочисленных социально-экономических причин обезлесения и деградации лесов, а также активизации лесовосстановительных мероприятий. Более масштабное применение подобных мер нуждается в новых инструментах, технологиях, стратегиях и методах финансирования, в том числе за счет более активного привлечения частного сектора.

9. В Парижском соглашении содержится призыв расширить масштабы деятельности по адаптации к изменению климата и устанавливает глобальную цель по адаптации, заключающуюся в укреплении адаптационных возможностей, повышении сопротивляемости и снижении уязвимости к изменениям климата в целях содействия устойчивому развитию. Меры по адаптации требуют активного участия стран уже на этапе планирования с учетом их конкретных потребностей. В Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН) отмечается, что наряду с расширением и ускорением осуществления мер, направленных на смягчение последствий изменения климата, продолжит возрастать и актуальность мер по адаптации, включая увеличение связанных с их реализацией издержек. Связанные с лесами меры по адаптации (и смягчению последствий) могут гармонично дополнять усилия по выполнению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижению целей в области устойчивого развития (ЦУР).

10. Предусмотренные Парижским соглашением глобальные меры по смягчению последствий обеспечивают лишь около трети сокращения выбросов, необходимого для удержания роста температуры в пределах двух градусов. Это означает, что в рамках запланированного на 2020 год пересмотра определяемых на национальном уровне вкладов нужно будет изыскать возможности для сокращения выбросов до требуемых значений. Последствия изменения климата ощутимы уже сейчас: средняя температура в течение 2017 года была на 1,1 градуса выше доиндустриального уровня<sup>2</sup>, а ущерб от стихийных бедствий достиг рекордных 320 млрд долл. США<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> По данным ряда оценок, землепользование, а также изменение режима землепользования и леса обладают достаточно значительным потенциалом для сокращения объемов выбросов. В частности, согласно опубликованному ЮНЕП в 2017 году "Докладу о разрыве в уровнях выбросов", общий потенциал к 2030 году может достичь 5,3 [4,1 – 6,5] Гт CO<sub>2</sub>. В докладе "Новая климатическая экономика" за 2015 год потенциал деградировавших земель и лесов по сокращению выбросов к 2030 году может достичь 6,2 [3,3 – 9,0] Гт CO<sub>2</sub>. В обоих докладах потенциал по сокращению и абсорбированию выбросов оценивался с учетом мер по восстановлению и лесовозобновлению.

<sup>2</sup> Всемирная метеорологическая организация, 2017 год.

<sup>3</sup> Munich Re, 2018.

## **II. Деятельность ФАО в области лесного хозяйства, связанная с изменением климата**

11. В Стратегии ФАО в отношении изменения климата<sup>4</sup> основное внимание уделяется таким аспектам как укрепление институционального и технического потенциала государств-членов; углубление интеграции вопросов продовольственной безопасности и сельского, лесного и рыбного хозяйства в рамках международной повестки дня в области климата; укрепление внутренней координации и обеспечение эффективности и результативности работы ФАО. Данная Стратегия была разработана с учетом активно увеличивающегося количества мероприятий, связанных с изменением климата (см. Приложение 1).

### **A. Роль лесов в смягчении последствий изменения климата**

12. ФАО уже почти десять лет сотрудничает с Программой ООН по окружающей среде и ПРООН, оказывая поддержку развивающимся странам в их усилиях по сокращению выбросов в результате обезлесения и деградации лесов и совершенствованию управления лесами, а также их сохранению и улучшению их состояния (РЕДД+). Поддержку от ФАО по линии РЕДД получили более 50 стран в таких ключевых областях как наращивание потенциала, необходимого для организации мониторинга лесов на национальном уровне, а также определение исходного уровня лесных ресурсов для целей РЕДД+ в соответствии с требованиями Варшавской рамочной программы РКИК ООН. Одним из последних нововведений является переход на использование платформы обработки данных дистанционного зондирования на основе облачных вычислений СЕПАЛ (Система доступа, обработки и анализа данных зондирования земной поверхности). СЕПАЛ предусматривает свободный доступ к подобным данным, благодаря чему у стран появляется возможность оперативно отслеживать площадь лесного покрова, включая деградацию лесов, и изменения в режиме землепользования. Кроме того, ФАО оказывает странам поддержку в вопросах гарантий, включая оценку управления, режимов землепользования и землепользования, правовой готовности и реализации положений лесного законодательства, выявления передовых методов устойчивого лесопользования и способов воздействия на факторы, вызывающие обезлесение и деградацию лесов.

13. Кроме того, ФАО реализует ряд других мер в контексте смягчения последствий изменения климата: i) развитие потенциала, необходимого для мониторинга лесов, и подготовка ФАО статистических данных о лесах и землепользовании, которые страны-члены используют для разработки рамочных механизмов смягчения последствий и адаптации в лесном секторе; ii) разработка курсов электронного обучения в поддержку усилий стран по созданию постоянного национального реестра ПГ и оценки выбросов, источником которых является лесной сектор; iii) оказание поддержки странам-членам в обеспечении устойчивого лесопользования и управления лесным хозяйством; iv) оказание технической помощи в восстановлении деградировавших лесов, обеспечивая увеличение объема углерода, накапливаемого в биомассе и почве; v) содействие расширению использования древесной биомассы в качестве нейтрального с точки зрения выбросов углерода источника энергии; а также vi) содействие развитию многосторонних процессов с участием различных заинтересованных сторон, включая широкое участие представителей гражданского общества и частного сектора.

14. ФАО также углубляет сотрудничество с другими инициативами, такими как Фонд лесного углеродного партнерства (ФЛУП) Всемирного банка, Программа инвестиций в лесное хозяйство (ПИЛХ) и Инициатива по биоуглеродному фонду для устойчивых лесных ландшафтов (ИУЛЛ). В настоящее время проекты по содействию внедрению различных

---

<sup>4</sup> <http://www.fao.org/3/i7175ru/I7175RU.pdf>

элементов РЕДД+ осуществляются в целом ряде стран, включая Бутан, Демократическую Республику Конго, Эфиопию, Мозамбик, Либерию, Нигерию, Судан, Тунис и Уганду. В последние годы акцент в деятельности ФАО сместился с оказания поддержки по обеспечению готовности к осуществлению РЕДД+ на реализацию национальных стратегий РЕДД в целях достижения актуальных с точки зрения борьбы с изменением климата результатов в самых разных областях:

- a) мониторинг лесов и землепользования, включая оказание поддержки в укреплении институционального и технического потенциала развивающихся стран в целях обеспечения более высоких требований к транспарентности, предусмотренных Парижским соглашением (Инициатива в области укрепления потенциала в интересах транспарентности);
- b) устойчивое управление лесами;
- c) взаимосвязь между РЕДД+ и управлением, включая правовые механизмы, вопросы владения и пользования, сельскохозяйственный сектор и проблематика продовольственной безопасности, а также климатически оптимизированное сельское хозяйство;
- d) осуществление РЕДД+, включая межсекторальную координацию и финансирование;
- e) содействие сохранению биоразнообразия; экологические гарантии и системы информации по гарантиям (СИГ);
- f) анализ первопричин обезлесения; определение затрат и выгод, связанных с реализацией стратегий и мер, предусмотренных РЕДД+;
- g) выявление неуглеродных выгод и связанное с ними пространственное планирование;
- h) содействие участию частного сектора, включая инновационные методы финансирования РЕДД+; а также
- i) решение проблемы обезлесения, связанной с глобальными товаропроводящими цепочками.

15. На внутриорганизационном уровне ФАО содействует сотрудничеству между различными соответствующими программами, в том числе между РЕДД+ Программой по правоприменению, управлению и торговле в лесном секторе (ФЛЕГТ), в целях углубления синергетических связей, необходимых для достижения решения проблемы обезлесения и совершенствования управления.

## **В. Адаптация к изменению климата с помощью леса и на благо леса**

16. Леса могут способствовать адаптации к изменению климата, повышая устойчивость ландшафтов и источников средств к существованию к последствиям изменения климата. На решение этой задачи направлен ряд программ ФАО. Учитывая, что обеспечение устойчивости к внешним воздействиям является особенно актуальным для засушливых земель, ФАО реализует программу мероприятий по борьбе опустынивания (МБО)<sup>5</sup>, финансируемую ЕС-АКТ<sup>6</sup>, целью которой является повышение устойчивости общин, проживающих на засушливых землях, и соответствующих ландшафтов. В рамках МБО помощь оказывается восьми странам; общий объем финансирования программы составляет 20 млн долл. США. В рамках усилий по борьбе с деградацией земель, повышению их продуктивности и обеспечению устойчивости агролесопастбищных систем и сельских общин на более чем 12000 га были проведены работы по лесонасаждению. Вместе с тем, потребность в лесовосстановительных

<sup>5</sup> [www.fao.org/in-action/action-against-desertification](http://www.fao.org/in-action/action-against-desertification)

<sup>6</sup> Соглашение об экономическом партнерстве между ЕС и африканскими, карибскими и тихоокеанскими странами

работах огромна: в рамках одной лишь африканской Инициативы "Великая зеленая стена" необходимо высадить деревья более чем на 166 млн га.

17. ФАО опубликовала ряд документов, посвященных этой проблематике, включая: "Глобальные руководящие принципы по восстановлению деградированных лесов и ландшафтов на засушливых землях" (документ ФАО по лесному хозяйству №175)<sup>7</sup> и "Деревья, леса и землепользование в засушливых районах: первая глобальная оценка"<sup>8</sup>. Кроме того, в период 2015–2018 годов ФАО оказала поддержку 18 странам по линии Механизма восстановления лесов и ландшафтов; финансирование на нужды данного механизма в объеме 48,5 млн долл. США предоставили Корея, Швеция, Германия (ИКИ), Франция и Глобальный экологический фонд.

18. ФАО оказала поддержку 18 странам в решении таких вопросов, как оценка положения дел с лесными вредителями и болезнями, а также профилактика и борьба с ними; в этих целях Организацией были изысканы 5,6 млн долл. США из внебюджетных ресурсов. Она поддерживает четыре региональные технические сети по инвазивным видам растений (в Африке, Азиатско-тихоокеанском регионе, на Ближнем Востоке и в Южной Америке), а также содействовала созданию новой сети по лесным инвазивным видам в Европе и Центральной Азии. Основная задача данных сетей – предупреждение распространения и борьба с инвазивными лесными видами и вспышками эндемичных насекомых, связанными с изменением климата. Все проекты в области поддержания здоровья лесов направлены на укрепление их устойчивости к инвазивным видам (вредителям, болезням и растительным видам), а также к вспышкам эндемичных вредителей, связанными с неблагоприятными последствиями изменения климата.

19. В отношении борьбы с лесными пожарами ФАО помогла согласовать индикаторы оценки воздействия последствий изменения климата на леса, внесла вклад в разработку стратегии борьбы с пожарами, а также в осуществление соответствующих проектов в девяти странах и в одном регионе (Центральная Америка) и, кроме того, она работает над возрождением Сети по борьбе с природными пожарами на Ближнем Востоке и в Северной Африке.

20. В частности, учитывая значение мангровых лесов для обеспечения продовольственной безопасности, повышения устойчивости к внешним воздействиям и энергоэффективности, а также для уменьшения опасности бедствий, ФАО с 2006 года оказала содействие в осуществлении проектов по восстановлению мангровых лесов 28 странам. Кроме того, за последние три года ФАО через Фонд поддержки лесных и фермерских хозяйств и в рамках программ по развитию сетей социальной защиты в лесном секторе, таких как управление лесным хозяйством на уровне общин, оказала содействие 24 странам в их усилиях по повышению устойчивости общин. ФАО доработала Инструмент по оценке углеродного баланса в контексте сельского и лесного хозяйства и землепользования, с тем чтобы отразить в нем вклад мангровых лесов.

21. В отношении мер политики и планирования, связанных с адаптацией к изменению климата, ФАО реализует как инициативы в области лесного сектора, так и развивает межведомственное сотрудничество в целях углубления межсекторальных подходов к адаптации к изменению климата. ФАО готовит комплексную методологию оценки уязвимости лесов и общин, зависящих от лесов, к последствиям изменения климата, которая облегчит странам планирование мер по адаптации. Кроме того, Организация в партнерстве с

---

<sup>7</sup> ФАО. 2015 год. "Глобальное руководство по восстановлению деградировавших лесов и ландшафтов на засушливых землях - повышение устойчивости и облегчение доступа к источникам средств к существованию" Документ ФАО по лесному хозяйству №175 Рим, Италия.

<sup>8</sup> См. <http://www.fao.org/3/a-i5905e.pdf>.

Исследовательской программой КГМСХИ по лесам, деревьям и агролесоводству<sup>9</sup> разрабатывает дополнения к техническим руководящим принципам по составлению национальных планов адаптации, предусмотренных РКИК ООН, уделяя особое внимание сектору лесного хозяйства и агролесоводства; данные дополнения будут включены в публикацию ФАО "Учет проблематики сельского, лесного и рыбного хозяйства в национальных планах адаптации". В настоящее время ФАО оказывает непосредственную поддержку восьми странам в вопросах интеграции сельскохозяйственного сектора в разрабатываемые национальные планы адаптации. ФАО подготовила обновленную редакцию документа "Рекомендации руководителям лесного хозяйства по вопросам изменения климата", доработанную с учетом обязательств, предусмотренных Парижским соглашением и Повесткой дня на период до 2030 года.

22. С тем чтобы поддержать страны в их усилиях по адаптации к изменению климата во всех секторах сельского хозяйства (лесное хозяйство, растениеводство, животноводство и рыболовство), ФАО подготовила новую редакцию справочника по климатически оптимизированному сельскому хозяйству, в котором содержатся рекомендации по адаптации к изменению климата и смягчению последствий во всех сельхозсекторах, а также отдельные модули по лесам и агролесомелиорации. ФАО также подготовила руководство "Отслеживание адаптации в сельскохозяйственных секторах" в рамках усилий по расширению инструментария и методов отслеживания хода адаптации на национальном уровне и оказания помощи странам в их усилиях по разработке систем для отслеживания результатов адаптации к изменению климата.

### III. Перспективы

23. Для трансформационных преобразований, необходимых для достижения ЦУР и целей Парижского соглашения, потребуется расширить масштабы и ускорить осуществление мероприятий по линии РЕДД+. Страны уже добились определенных успехов в деле осуществления таких мероприятий по линии РЕДД+, и при наличии достаточной поддержки эти результаты могут стать еще масштабнее. Это потребует развития системы платежей на основе результатов и создания систем финансирования для привлечения необходимых средств.

24. Леса играют ключевую роль в круговороте воды в природе, сохранении почвы, связывании углерода, обеспечении среды обитания, в том числе и для опылителей. Рациональное лесопользование является важнейшим условием устойчивого ведения сельского хозяйства и обеспечения продовольственной безопасности. Сельское хозяйство по-прежнему выступает как наиболее значимый фактор глобального обезлесения, и существует настоятельная необходимость в развитии более позитивных взаимосвязей между сельским и лесным хозяйством. С учетом этого, комплексное планирование в сфере землепользования служит стратегической основой, позволяющей сбалансировать различные виды землепользования на национальном и субнациональном уровнях, а также на уровне ландшафта.

25. ФАО неизменно поддерживает усилия стран по углублению и интеграции мер по борьбе с обезлесением и деградацией лесов, увеличению объемов поглощаемого лесами углерода и расширению роли лесов в укреплении устойчивости. Привлечение дополнительного финансирования, необходимого для реализации подобных мер, потребует твердой политической воли и должного признания того факта, что связанные с лесами инвестиции вносят весомый вклад в развитие и рост экономики. В частности, необходимо активнее обмениваться успешным опытом защиты лесов и увеличения площади лесного покрова и шире

---

<sup>9</sup> <http://www.fao.org/in-action/naps/adaptation-planning/guidelines/en/>

применять его на практике, а также задействовать факторы, способствующие формированию позитивных тенденций в отношении продовольственной безопасности и лесных площадей<sup>10</sup>.

26. В Парижском соглашении подчеркивается важность расширения мер, связанных с изменением климата, и закрепления соответствующих обязательств. ФАО отмечает, что странам необходимо обеспечить гармонизацию их обязательств по достижению ЦУР с различными национальными планами и мерами по адаптации к изменению климата, включая национальные планы адаптации (НПА), а также национальными и секторальными стратегиями в области изменения климата. Важно обеспечить участие сельскохозяйственного сектора в разработке стратегий предупреждения изменения климата и соответствующих планов действий: таким образом будет обеспечено адекватное отражение вносимого этим сектором вклада. ФАО готова оказать странам содействие в обеспечении более полного участия лесохозяйственного сектора в подготовке предстоящих обзоров по ОНВ и их пересмотре, а также будет помогать им согласовывать стратегии и планы развития лесного сектора, лежащие в основе устойчивого лесопользования, со стратегиями в области изменения климата.

27. Многие страны еще находятся в процессе согласования своих ОНВ, что открывает возможности для определения и интеграции в них мер по адаптации с учетом вклада лесов и укрепления взаимосвязей между различными мероприятиями по смягчению последствий изменения климата, включая мероприятия по линии РЕДД+. ФАО готова сотрудничать со странами, с тем чтобы обеспечить должный учет в ОНВ как мер по адаптации в интересах лесов, так и вклада самих лесов в дело адаптации, а также использование потенциала лесов для укрепления устойчивости общества к изменению климата и повышения эффективности стратегий обеспечения средств к существованию.

28. ФАО признает важную роль частных и государственных партнерств в содействии осуществлению усилий по адаптации в лесном хозяйстве, в частности путем объединения ресурсов и стимулирования устойчивых преобразований в лесном секторе в целях повышения устойчивости лесов и людей, для которых они являются источником средств к существованию, содействуя тем самым выполнению как Парижского соглашения, так и Повестки дня на период до 2030 года.

29. В рамках своей работы ФАО всемерно способствует расширению мероприятий, связанных с изменением климата, в том числе:

- a) активно пропагандирует необходимость увеличения инвестиций на страновом и глобальном уровнях;
- b) оказывает содействие в применении комплексных ландшафтных подходов, которые позволяют более эффективно устранять первопричины обезлесения и деградации лесов;
- c) разрабатывает, апробирует и применяет новые инструменты и технологии, обеспечивающие своевременный, эффективный и транспарентный мониторинг лесных и земельных ресурсов;
- d) содействует расширению роли местных заинтересованных сторон, коренных народов и женщин в разработке и практическом осуществлении мероприятий в области изменения климата; и
- e) содействует привлечению частного сектора, включая лесную промышленность, сельское хозяйство, продовольственный и финансовый сектора, к осуществлению связанных с изменением климата мероприятий, к решению проблемы обезлесения;
- f) способствует повышению эффективности мониторинга здоровья лесов и борьбы с инвазивными видами и вспышками эндемических вредителей;
- g) помогает в реализации мер по снижению риска возникновения пожаров и внедрению устойчивых методов профилактики пожаров, с тем чтобы сделать

---

<sup>10</sup> Состояние лесов мира – 2016, ФАО (2016 год).



лесные экосистемы более устойчивыми к последствиям изменения климата. Кроме того, ФАО разрабатывает более эффективные методы отчетности о пожарах с использованием новых подходов, обеспечивающих более точные результаты.

#### IV. Информация к размышлению

30. Комитету предлагается:

- a) *призвать* членов более полно учитывать в своих ОНВ вклад лесов в сокращение выбросов, в том числе в практическом плане, включая меры по мониторингу и уточнению такого вклада;
- b) *призвать* членов учитывать вклад лесов в своих национальных планах адаптации, разрабатывать политику в области адаптации с учетом лесов и принимать меры по улучшению здоровья лесов и восстановлению деградировавших лесов и ландшафтов;
- c) *поручить* ФАО:
  - содействовать межсекторальному диалогу между министерствами сельского хозяйства, другими министерствами и соответствующими заинтересованными сторонами в целях решения проблемы уязвимости лесов к изменению климата и более полного использования их потенциала для смягчения последствий такого изменения в контексте Повестки дня на период до 2030 года;
  - оказать дополнительную техническую поддержку и содействовать наращиванию потенциала стран для борьбы с обезлесением и осуществления стратегий и инвестиционных планов в части, касающейся РЕДД+;
  - оказывать дальнейшую помощь странам в интеграции вопросов лесного хозяйства в их национальные планы адаптации (НПА) и мероприятия по смягчению с учётом национальных особенностей, соблюдении их ОНВ и разработке и внедрении комплексных межсекторальных подходов к реализации мероприятий, связанных с климатом, с использованием финансирования по линии ЗКФ и ГЭФ-7;
  - продолжать изыскивать возможности для расширения синергетических связей между лесохозяйственными программами, которые предусматривают меры по смягчению последствий и адаптации, в том числе путем углубления координации инициатив по линии РЕДД+ и Программы по правоприменению, управлению и торговле в лесном секторе (ФЛЕГТ) на страновом уровне и более полного учета проблематики продовольственной безопасности и сельского, лесного и рыбного хозяйства в международной повестке дня в области климата;
  - содействовать расширению роли частного сектора в деятельности, связанной с лесами, включая поощрение ответственных инвестиций в соответствии с принципами сохранения и устойчивого использования лесов, в том числе для нужд сельского хозяйства;
  - продолжать содействовать межстрановому обмену по техническим и стратегическим вопросам в целях решения актуальных проблем, связанных с изменением климата, а также углублению понимания между государствами-членами и применению ими передового опыта адаптации к изменению климата.

## Приложение I

### Общая информация

Совет ФАО на своей 156-й сессии в декабре 2016 года и Конференция ФАО на своей 40-й сессии в июле 2017 года утвердили тему работы на двухгодичный период 2018–2019 годов: "Изменение климата и его влияние на работу и деятельность ФАО". Эта тема была выбрана по итогам тщательного рассмотрения и обсуждения данного вопроса на сессиях соответствующих руководящих органов, состоявшихся в 2017–2018 годах.

Соответствующие руководящие органы будут включать в свою повестку дня своих сессий в 2018 и 2019 годах вопросы, связанные с двухгодичной темой, что позволит провести критический обзор связей между экзогенными тенденциями и проблемами, связанными с изменением климата, и работой и деятельностью ФАО, в том числе в таких областях, как питание, продовольственная безопасность, сокращение масштабов нищеты, миграция, океаны, водные и энергетические ресурсы, рыболовство, устойчивость к внешним воздействиям, землепользование, управление лесами, управление почвенными ресурсами, снижение риска бедствий, продовольственные системы и другие.

Подтверждением актуальности темы работы на двухгодичный период служат последние события на глобальном уровне, в том числе принятие Сендайской рамочной программы и Парижского соглашения, согласование всеобъемлющих целей в области устойчивого развития в 2015 году, утверждение на 23-й КС РКИКООН Коронивийской программы совместной работы в области сельского хозяйства, а также официальное представление на 40-й Конференции ФАО в июле 2017 года Стратегии ФАО в отношении изменения климата.

В настоящем документе приведены рекомендации по обсуждению темы двухгодичного периода на сессиях руководящих органов в 2018–2019 годах. При его подготовке были поставлены две цели:

- i) информировать руководящие органы о текущей и запланированной работе и мероприятиях ФАО, содействующих осуществлению Стратегии в отношении изменения климата;
- ii) предложить конкретные вопросы, связанные с двухгодичной темой, для обсуждения на сессиях руководящих органов в целях содействия осуществлению Стратегии в отношении изменения климата и работе по достижению целей в области устойчивого развития (ЦУР) в двухгодичном периоде 2018-2019 годов с учетом Стратегической рамочной программы ФАО.

### Тема двухгодичного периода и ее цели

В рамках двухгодичной темы работы, посвященной изменению климата, предусматривается достижение следующих целей:

- 1) оценить масштабы текущей работы, связанной с изменением климата, и определить существующие пробелы и возможности, что позволит ФАО вносить более эффективный вклад в решение проблемы изменения климата, а также глубже интегрировать эту тематику в программу своей работы;
- 2) оценить конкретные потребности и климатические риски, актуальные для агропродовольственного сектора, регионов и стран, и обеспечить их учет в текущей и будущей работе по соответствующим направлениям деятельности в рамках всей Организации;

- 3) повысить осведомленность и укрепить авторитет ФАО в качестве основной платформы для решения взаимосвязанных проблем изменения климата и развития агропродовольственного сектора на национальном, региональном и на глобальном уровне;
- 4) стимулировать обсуждение руководящими органами возможностей для более эффективного осуществления Стратегии ФАО в отношении изменения климата.

### **Работа и мероприятия ФАО по решению проблемы изменения климата**

В этом разделе содержится обновленная информация о ходе достижения ФАО трех результатов, предусмотренных Стратегией в отношении изменения климата, о последних принятых на глобальном уровне решениях по проблеме изменения климата в части, касающейся агропродовольственного сектора, а также о предстоящих шагах и приоритетных направлениях деятельности Организации в двухгодичном периоде 2018-2019 годов, призванных содействовать осуществлению Стратегии в отношении изменения климата.

**Итог 1: укрепление потенциала государств-членов в контексте изменения климата благодаря выполнению ФАО своей роли поставщика технических знаний и экспертизы**

### **Содействие доступу стран к климатическому финансированию**

- Многие многосторонние и двусторонние доноры в приоритетном порядке готовы финансировать меры, связанные с решением проблемы изменения климата. В 2018 году будет расширена работа по мобилизации ресурсов на нужды мероприятий в области климата и окружающей среды путем активизации взаимодействия с Зеленым климатическим фондом (ЗКФ) и Глобальным экологическим фондом (ГЭФ), а также с другими многосторонними и двусторонними донорами.
- В 2016 году ФАО была аккредитована при ЗКФ, по линии которого реализуются финансируемые на основе грантов среднemasштабные проекты (до 250 млн долл. США) со средним или низким уровнем экологического и социального риска. В настоящее время ФАО оказывает поддержку более чем 25 странам в подготовке национальных проектов, реализуемых через ЗКФ, кроме того, еще 15 стран получают поддержку от ФАО в качестве "партнера по осуществлению" в рамках Программы работы в области поддержки обеспечения готовности и проведения подготовки ЗКФ. ФАО также намерена оказать поддержку десяти учреждениям с прямым доступом в деле разработки для ЗКФ высококачественных проектов в сельскохозяйственных секторах, реализация которых начнется в 2018 году.
- По состоянию на ноябрь 2017 года общий объем финансирования проектов ФАО по линии ГЭФ составил 740 млн долл. США. Общий объем климатического финансирования проектов ФАО по линии ГЭФ составляет 424 млн. долл. США, из которых 157 млн долл. США (21 процент) приходится на долю 33 проектов, связанных с адаптацией к изменению климата, 267 млн долл. США предназначены для финансирования мер по смягчению последствий изменения климата в рамках многосекторальных проектов и 1 процент финансирования составляют проекты, ориентированные исключительно на смягчение последствий изменения климата. Партнерство между ФАО и ГЭФ будет расширяться по мере развертывания ГЭФ-7, чему способствует недавнее включение Группы по ГЭФ в состав Отдела по вопросам климата и окружающей среды (СВС) ФАО.

### **Оказание странам поддержки в выполнении их ОНВ**

- Определяемые на национальном уровне вклады (ОНВ) представляют собой предпринимаемые на национальном уровне практические меры по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий. Значительная доля предусмотренных

ОНВ мер связана с агропродовольственным сектором, прежде всего в развивающихся странах. В течение двухгодичного периода 2018–2019 годов ФАО разработает платформу для обмена опытом и информацией между соответствующими заинтересованными сторонами, что поможет странам в выполнении предусмотренных ОНВ обязательств. В двухгодичном периоде 2018–2019 годов ФАО также намерена оказать поддержку более 40 странам в осуществлении и/или дополнительной проработке сельскохозяйственной составляющей их ОНВ (как это предусмотрено индикатором 1.a.i Итога 1 Стратегии в отношении изменения климата), а также в улучшении институциональной координации между сельскохозяйственным и другими соответствующими секторами, включая энергетический. Департамент лесного хозяйства ФАО продолжает предоставлять поддержку развивающимся странам в реализации мер по адаптации в соответствии с РЕДД+ и в планировании мер по адаптации к изменению климата, с тем чтобы они трансформировали свои политические обязательства, закрепленные в их ОНВ, в практическую деятельность на местах.

- ФАО продолжит оказывать содействие Тематической рабочей группе по сельскому хозяйству, продовольственной безопасности и землепользованию под эгидой учрежденного в 2017 году Партнерства по ОНВ, которое в настоящее время насчитывает около 20 стран, принимающих активное участие в его работе. В 2018 году ФАО разработает план работы по взаимному обучению участвующих стран и будет развивать электронный диалог по соответствующим темам, включая адаптацию/устойчивость к изменению климата и климатическое финансирование.

#### **Поддержка стран в деле интеграции проблематики изменения климата в их национальные меры политики, стратегии и программы**

- В настоящее время ФАО оказывает поддержку 7 глобальным и региональным программам и 10 национальным программам, реализуемым в 10 наименее развитых и 22 развивающихся странах Африки, Азии, Европы и Центральной Азии, Латинской Америки и Карибского бассейна и связанных с согласованием и внедрением процессов, связанных с разработкой мер по адаптации/национальных планов адаптации (НПА), включая меры по уменьшению опасности бедствий/уменьшению риска бедствий (УОБ/УРБ)/планирование мер по повышению устойчивости к внешним воздействиям как на национальном, так и на субнациональном уровне. С этой целью ФАО готовит дополнительные руководства по обеспечению учета проблематики лесного хозяйства и агролесоводства в национальных планах адаптации. В рамках совместной программы ПРООН-ФАО "Интеграция сельского хозяйства в национальные планы адаптации" (НПА-СХ) ФАО продолжит оказывать поддержку целевым странам в 2018 году в осуществлении НПА, а также ставит своей целью расширение поддержки усилий, связанных с планированием НПА/мер адаптации, в том числе в контексте Программы готовности и поддержки в подготовке (проектов) ЗКФ и достижения целевых показателей нейтральной деградации земель.
- В 2017 году в рамках проекта "Смягчение воздействия изменения климата в сельском хозяйстве" ФАО оказала помощь 15 странам в подготовке докладов о выбросах парниковых газов и о мерах по предотвращению изменения климата и намерена оказать схожую поддержку еще 15-20 странам в 2018 году.

**Итог 2: более полный учёт интересов продовольственной безопасности и питания, сельского, лесного и рыбного хозяйства в международной повестке дня в области изменения климата за счёт укрепления роли ФАО**

### **Информационно-разъяснительная работа по тематике продовольственной безопасности и сельского хозяйства в рамках РКИК ООН**

- В соответствии с [Коронивийской программой совместной работы в области сельского хозяйства](#), утвержденной на 23-й КС, ФАО представила свои соображения по элементам, которые должны быть включены в совместную работу, которая будет осуществляться вспомогательными органами для консультирования по научным и техническим аспектам (ВОКНТА) и по осуществлению (ВОО). ФАО оказывает содействие данным вспомогательным органам, предоставляя Секретариату РКИК ООН техническую помощь, инструменты и механизмы, необходимые ему для выполнения новых обязанностей, как это предусмотрено МоВ между ФАО и РКИК ООН.
- 23-я КС утвердила План действий по обеспечению гендерного равенства (ПДГР), в соответствии с которым учреждениям ООН, обладающим соответствующим мандатом, предлагается содействовать наращиванию базы знаний о взаимосвязи между гендерными вопросами и изменением климата, а также достижению вышеуказанных целей с помощью целевых мероприятий по развитию потенциала и учебных программ. В Меморандуме о взаимопонимании между ФАО и РКИК ООН, подписанном в 2017 году, а также в рамках Стратегии ФАО в отношении изменения климата подчеркивается важность сотрудничества по гендерным вопросам. В 2018 году в рамках осуществления ПДГР ФАО намерена подготовить справочный документ по гендерным вопросам в сельском хозяйстве в отношении отдельных районов, предусмотренных мандатом РКИК ООН, и включить информацию по гендерной проблематике в технические документы, направляемые на рассмотрение РКИК ООН.
- ФАО продолжит взаимодействие с РКИК ООН в контексте Диалога Таланоа (ранее Диалог о содействии – 2018), в частности, путем предоставления технических материалов для онлайн-платформы в течение 2018 года. В рамках Диалога Таланоа предполагается подвести итоги коллективных усилий Сторон по достижению долгосрочной цели по сокращению объемов выбросов парниковых газов в рамках согласования новых ОНВ.
- Работа ФАО в области чистой энергетики для продовольственных цепочек и устойчивой биоэнергетики для целей развития и применения в чрезвычайных ситуациях / восстановления позволит сельскохозяйственному сектору внести весомый вклад в выполнение предусмотренных Парижским соглашением обязательств в энергетической сфере.

**Итог 3: повышение координации и эффективности работы ФАО в области изменения климата**

### **Обмен знаниями и содействие обучению по проблеме изменения климата**

- Тема двухгодичного периода 2018-2019 годов обеспечит единый контекст для всей представляемой руководящим органам ФАО и государствам-членам информации о деятельности и событиях в области изменения климата на международном, региональном и страновом уровнях. Ее обсуждение поможет привлечь должное внимание к проблематике изменения климата во всех областях деятельности ФАО, а также учет мнений государств-членов при рассмотрении вопросов, связанных с осуществлением Стратегии в отношении изменения климата.

### **Партнерские отношения для обеспечения максимальной результативности работы ФАО**

- ФАО наладила партнерские отношения с компанией Google, итогом которых стало создание цифрового инструмента Collect Earth. Благодаря сбору данных через программу Google Earth этот новый инструмент позволяет странам оценивать положение дел с землепользованием и обезлесением и количественно оценивать их последствия, включая выбросы парниковых газов, для окружающей среды.
- Развитию сотрудничества с расположенными в Риме учреждениями и Комитетом по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) будет способствовать разработка совместных мероприятий в области изменения климата. В 2016-2017 годах неофициальная рабочая группа расположенных в Риме учреждений по изменению климата провела два совещания по изучению возможности более тесного сотрудничества в области изменения климата на стратегическом и национальном уровнях. Расположенные в Риме учреждения сотрудничают в рамках нескольких связанных с климатом инициатив, включая, среди прочего, Программу МФСР по адаптации маломасштабного сельского хозяйства (АМСХ) в Бангладеш и Кении и разработку предложений в отношении Зеленого климатического фонда для Ганы и палестинских территорий. Они также сотрудничают в реализации инициативы Генерального секретаря ООН "Повышение устойчивости к изменению климата: предвидеть, адаптироваться и перестроиться".