

Октябрь 2012 года



منظمة الأغذية
والزراعة للأمم
المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food and
Agriculture
Organization
of the
United Nations

Organisation des
Nations Unies
pour
l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones Unidas
para la
Alimentación y la
Agricultura

ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

Сто сорок шестая сессия

Рим, 29-30 октября 2012 года

План управления ВПП на 2013–2015 годы

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-ну Шону О'Брайену (Mr S. O'Brien),

исполняющему обязанности Финансового директора, руководителю Департамента
управления ресурсами и отчетностью

Всемирная продовольственная программа

Тел.: +39 06 6513 2682

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документа и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org

РЕЗЮМЕ

- В Плане управления ВПП на 2013-2015 годы Совету представлен бюджет на 2013 год (для утверждения), а также прогнозы и планы на 2014-2015 годы (для рассмотрения).
- План управления отражает процессы укрепления Организации. Документ представляет организационную структуру ВПП, оптимизированную в целях повышения действенности и эффективности в контексте все более сложной гуманитарной ситуации.
- План управления ВПП в полной мере согласуется с ориентировочными результатами в сфере управления, прогнозируемые на 2013 год оперативные потребности привязаны к Стратегическим целям, а бюджет расходов на поддержку программ и административные расходы (ППА) соотнесен с областями управленческих результатов.
- В предлагаемый бюджет на 2013 год включены прогнозируемые оперативные потребности, потребности бюджета расходов на поддержку, дополнительные расходы на поддержку (разовые вложения), а также представлены затраты по деятельности, финансируемой за счет средств специальных счетов и целевых фондов.
- В 2013 году, за счет реализации в 76 странах 150 проектов, ВПП намерена оказать помощь 71 миллиону бенефициаров. Соответствующие оперативные потребности Организации составят 4 969 млн долл. США. Из указанной суммы 3 544 млн долл. США будет направлено на приобретение 4,1 МТ продовольствия и на покрытие связанных с этим затрат, 464 млн долл. США – на деятельность по предоставлению денежных средств и ваучеров, а 304 млн долл. США – на развитие и наращивание потенциала.
- Прогнозируемый на 2013 год объем взносов должен составить 3,7 млрд долл. США в год. Согласно текущему прогнозу на 2014 и 2015 годы, уровень взносов должен оставаться на стабильном уровне.
- Секретариат предлагает сохранить в 2013 году ставку возмещения косвенных расходов на поддержку (КРП) на текущем уровне – семь процентов.
- Предлагаемый на 2013 год бюджет расходов ППА в размере 249,1 млн долл. США характеризуется нулевым ростом в номинальном выражении по отношению к уровню бюджета ППА на 2012 год. Указанная цифра была определена с учетом ожидаемого объема ресурсов на покрытие оперативных потребностей и объема текущих резервов.
- ВПП предлагает выделить ассигнования в размере 20 млн долл. США за счет средств уравнительного счета ППА, направив эти средства на: i) реализацию комплекса мер по управлению преобразованиями, в первую очередь Рамочной программы действий; и ii) создание фонда переходного периода, что обеспечит гибкость в управлении изменениями в части персонала.
- Предлагается выделить из Общего фонда до 10,0 млн долл. США для финансирования расходов по линии Департамента по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций и для пополнения Фонда ВПП для обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях. Кроме того, средства в размере 400 000 долл. США из того же источника необходимы для завершения разработки и развертывания системы управления казначейскими операциям.
- Прогнозируемые потребности в средствах для специальных счетов и целевых фондов приводятся в бюджетном предложении для информации. Общая сумма потребностей по специальным счетам и целевым фондам на 2013 год оценивается в размере 412,9 млн долл. США, в том числе: i) целевые фонды – 233,3 млн долл. США, из которых 161,6 млн долл. США – потребности по общеорганизационным целевым фондам, а 71,1 млн долл. США – по страновым целевым фондам; ii) специальные счета – 179,6 млн долл. США.

УКАЗАНИЯ, ЗАПРАШИВАЕМЫЕ У ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Финансовому комитету предлагается рассмотреть документ «План управления ВПП на 2013-2015 годы» и рекомендовать Исполнительному совету утвердить его.

Проект рекомендации

- **В соответствии со статьей XIV Общих правил ВПП, Финансовый комитет ФАО рекомендует Исполнительному совету ВПП утвердить проекты решений, представленных в документе «План управления ВПП на 2013-2015 годы».**

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Исполнительный совет
Вторая очередная сессия**

Рим, 12-14 ноября 2012 года

РЕСУРСЫ, ФИНАНСОВЫЕ И БЮДЖЕТНЫЕ ВОПРОСЫ

Пункт 5 повестки дня

Для утверждения

R

Distribution: GENERAL
WFP/EB.2/2012/5-A/1
12 октября 2012 года
ORIGINAL: ENGLISH

ПЛАН УПРАВЛЕНИЯ ВПП на 2013-2015 годы



Настоящий документ отпечатан в ограниченном количестве экземпляров.
С документами Исполнительного совета можно ознакомиться на веб-сайте ВПП:
(<http://executiveboard.wfp.org>).

ЗАПИСКА ИСПОЛНИТЕЛЬНОМУ СОВЕТУ

Настоящий документ представлен Исполнительному совету для утверждения

Тем членам Совета, у которых в отношении данного документа могут возникнуть вопросы технического характера, Секретариат предлагает обращаться, желательно заблаговременно, к указанным ниже сотрудникам ВПП:

Исполняющий обязанности финансового директора, руководитель Департамента управления ресурсами и отчетностью:	Г-н С. О'Брайен (Mr S. O'Brien)	тел.: 066513-2682
--	------------------------------------	-------------------

Руководитель Управления разработки бюджета Организации	Г-н К. Гарднер (Mr C. Gardner)	тел.: 066513-2077
--	-----------------------------------	-------------------

Руководитель Управления разработки проектных бюджетов и программ	Г-н Л. Букера (Mr L. Bukera)	тел.: 066513-2074
--	---------------------------------	-------------------

По всем вопросам, касающимся наличия документов Исполнительного совета, следует обращаться г-же И. Карпителла (Ms I. Carpitella), старшему помощнику по административным вопросам, Отдел обслуживания конференций (тел.: 066513-2645).

СОДЕРЖАНИЕ

Резюме	5
Проект решения	15
Раздел I. О документе	17
Раздел II. Обзор бюджета на 2013 год	21
Раздел III. Прогнозируемые оперативные потребности	27
Раздел IV. Бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов	59
Раздел V. Специальные счета и целевые фонды	79
Приложение I.	
Таблица A.I.1. Организационная структура и распределение должностей, финансируемых за счет ППА в 2012 и 2013 годах	88
Таблица A.I.2. Штатное расписание сотрудников по бюджетам ППА и ПРП в 2012 и 2013 годах с разбивкой по разделам ассигнований	89
Таблица A.I.3. Бюджет ППА на 2012 и 2013 годы с разбивкой по подразделениям Организации и по разделам ассигнований	94
Приложение II. Обзор Плана управления на 2012-2014 годы	9900
Приложение III. Программа работы Управления по оценке на 2013 год	10405
Приложение IV. Ориентировочные стратегические результаты 2012 года	118
Приложение V. Непредвиденные потребности	131
Приложение VI. Терминология	134
Сокращения, использованные в документе	140

РЕЗЮМЕ

Введение

1. В 2012 году Исполнительным директором был инициирован процесс укрепления организации. План управления на 2013-2015 годы отражает предпринимаемые в этом направлении усилия, определяет оптимизированную структуру ВПП и меры, необходимые для осуществления на всех уровнях Организации преобразований, которые в контексте все более сложной гуманитарной ситуации позволят достичь максимальной действенности и эффективности.
2. На основе определенных принципов укрепления Организации План управления на 2013-2015 годы включает представляемый для утверждения бюджет на 2013 год и представляемый для рассмотрения проект бюджета на 2014-2015 годы.
3. Прогнозируемые оперативные потребности на 2013 год составляют 4 969 млн. долл. США. Средства соотнесены с деятельностью по достижению пяти Стратегических целей ВПП. Такой подход обеспечит удовлетворение нужд наиболее уязвимых, страдающих от голода и нищеты групп населения планеты за счет применения средств, оптимальных для каждого конкретного контекста. Оперативные потребности отражают последствия волатильности цен на международном рынке для продовольственной корзины ВПП, возможности и проблемы в части обеспечения продовольственной безопасности и питания для получателей нашей помощи.
4. Предлагаемый бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов в размере 249,1 млн. долл. США отличает нулевой рост в номинальном выражении по отношению к исходному уровню 2012 года. Ввиду ожидаемого роста затрат ВПП на ресурсы, в первую очередь в части затрат на персонал, оговоренных Комиссией по международной гражданской службе, бюджет отражает намерение ВПП расходовать средства с максимальной эффективностью. Это также первый шаг на пути децентрализации людских и финансовых ресурсов, цель которой состоит в наращивании потенциала страновых отделений и региональных бюро. Соответствие бюджетных ассигнований принятой Рамочной программе действий будет способствовать оптимизации организационной структуры.

Рамочная программа действий

5. Быстрая оценка Организации позволила провести внутренний и внешний диагностические обзоры Организации. В результате была разработана Рамочная программа действий, определившая семь взаимосвязанных тематических областей и соответствующие мероприятия по оптимизации организационной структуры ВПП.



6. Тематическая область 2. В процессе создания новой организационной структуры были определены четыре принципа оптимизации:
- Работа ВПП должна фокусироваться на получателях помощи. Это исходный принцип всего процесса создания новой организационной структуры, определяющий его второй и третий принципы.
 - Центр тяжести всей деятельности ВПП переносится на страновые отделения, решения должны приниматься как можно ближе к месту их исполнения.
 - Региональные бюро должны стать платформой первой линии, обеспечивающей управление, надзор и поддержку страновых отделений.
 - Единство целей и высокий уровень общеорганизационной самоидентификации должны гарантировать, что каждый сотрудник ВПП будет в собственной деятельности опираться на основополагающие политические и стратегические постулаты, обеспечивающие сплоченность Организации.
7. Группа по созданию новой организационной структуры и оптимизации провела обзор отдельных функций ВПП, определив для каждой оптимальный структурный уровень. Задача состояла в том, чтобы достигнуть максимальной эффективности, избежать параллелизма, способствовать объединению усилий и создать ориентиры для страновых отделений, региональных бюро и бюро по связи. Результаты работы Группы были представлены Исполнительному директору, в результате чего был подготовлен документ "*Соответствие целям: новая организационная структура ВПП*".

Соответствие целям: новая организационная структура ВПП

8. В Плане управления на 2013–2015 годы основное внимание уделено следующим аспектам:
- *Расширение возможностей страновых отделений.* Значительные ресурсы из бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов и

ресурсы целевых фондов направляются на наращивание потенциала в части разработки программ, их осуществления, мониторинга и отчетности.

- *Поддержка со стороны региональных бюро.* Больше ресурсов из бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов выделяется на совершенствование поддержки, оказываемой страновым отделениям, и на обеспечение осуществления стратегии и политики ВПП.
- *Сокращение удельной доли штаб-квартиры.* Структура штаб-квартиры будет ориентирована на местные отделения, на поддержку региональных бюро, страновых отделений и их оперативной деятельности. Полномочия будут распределены с учетом необходимого баланса, будет определен четкий порядок отчетности.
- *Создание единого подразделения, в чью компетенцию войдут вопросы политики и программ.* Для региональных бюро, страновых отделений и бюро по связи будет создан единый ориентир. Новый Отдел инновационной политики и программ обеспечит повышение эффективности и внедрение подхода, при котором вся работа определяется складывающимися запросами.
- *Гендерная проблематика.* Группа по гендерной проблематике будет подчинена непосредственно заместителю Исполнительного директора и Директору по оперативной работе. Таким образом, внимание гендерной проблематике будет уделяться на самом высоком уровне оперативного руководства. Будет увеличен объем ресурсов, выделяемых из бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов на наращивание потенциала в части гендерной проблематики на всех уровнях структуры ВПП.
- *Мониторинг и представление отчетности.* Будет создана единая оптимизированная система, нацеленная на совершенствование контроля за осуществлением и представления отчетности.
- *Оценка.* За счет выделения большего объема ресурсов из бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов и из бюджетов проектов будет расширена деятельность по оценке.

Предлагаемый бюджет на 2013 год

9. Предлагаемый бюджет на 2013 год (см. таблицу 1) в размере 5 661,4 млн. долл. США составлен с учетом специальных счетов и целевых фондов. Бюджет дает цельное представление об объеме ресурсов, необходимых ВПП для осуществления программы работы на 2013 год¹ и для начала первого этапа оптимизации организационной структуры.

¹ В программе работы отражены оперативные потребности с учетом косвенных расходов на поддержку.

ТАБЛИЦА 1. ПРЕДЛАГАЕМЫЙ БЮДЖЕТ НА 2013 ГОД, млн. долл. США	
Оперативные потребности	4 969,0
Регулярный бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов	249,1
Дополнительный бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов	20,0
Финансирование безопасности (из Общего фонда)	10,0
Система управления казначейскими операциями (из Общего фонда)	0,4
Специальные счета и целевые фонды	412,9
ИТОГО	5 661,4

Оперативные потребности

10. Прогнозируемые оперативные потребности в размере 4 969 млн. долл. США отражают потребности в средствах по текущим проектам и по проектам, являющимся их логическим и предусмотренным продолжением. Эта цифра не учитывает каких-либо непредвиденных потребностей, которые могут возникнуть в течение года.
11. Стратегический план на 2008-2013 годы отразил переход ВПП от принципа продовольственной помощи к принципу продовольственного содействия. В течение последнего года осуществления Стратегического плана ВПП намерена оказать непосредственное содействие 71 миллиону людей, проживающих в 76 странах. Нарастивание числа людей и общин, которым будет оказано содействие, будет достигнуто за счет расширения предоставления продовольствия в обмен на активы и прочих мер, направленных на повышение устойчивости к внешним воздействиям. Большая часть оперативных потребностей, как ожидается, будет выделена на достижение Стратегических целей 1 и 3. Диаграмма 1 иллюстрирует распределение оперативных потребностей по Стратегическим целям.

Диаграмма 1. Распределение оперативных потребностей по Стратегическим целям

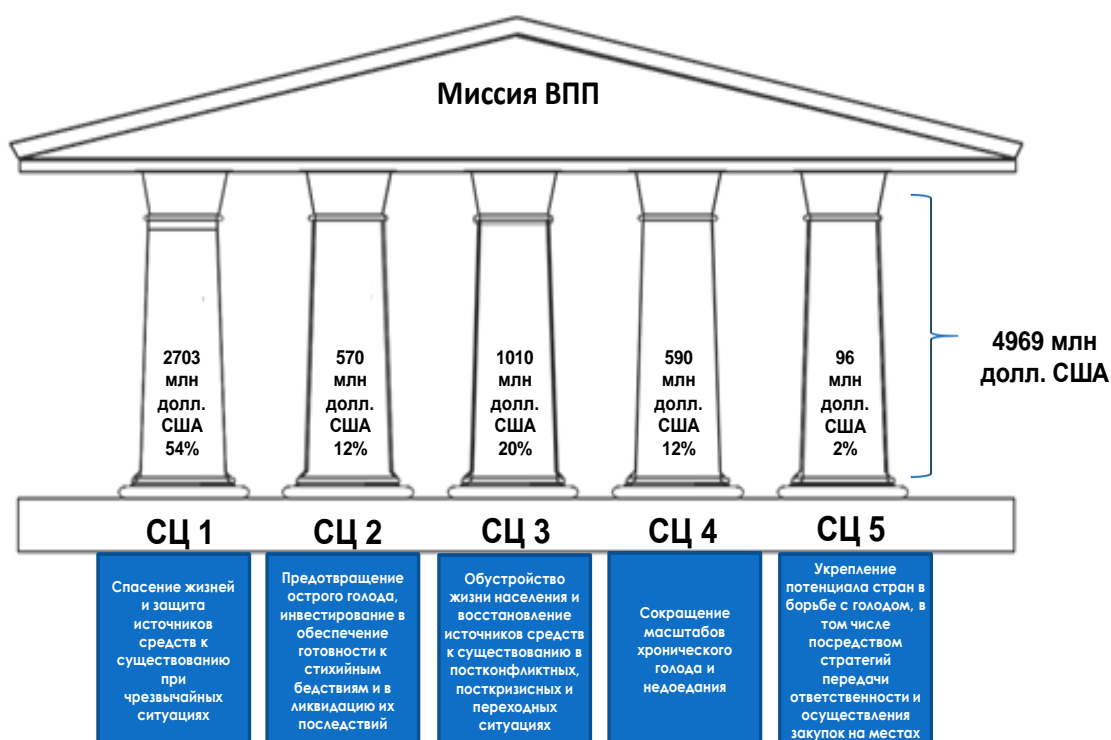
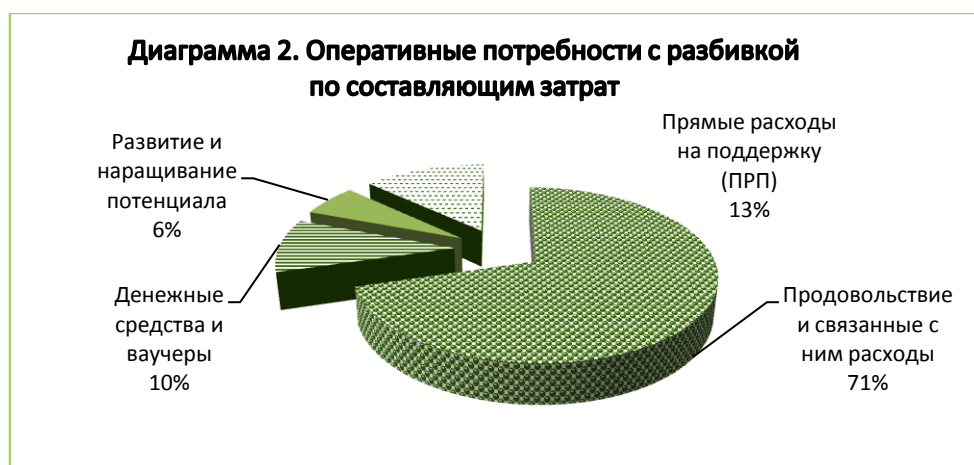


Диаграмма 2. Оперативные потребности с разбивкой по составляющим затрат



12. Диаграмма 2 иллюстрирует распределение оперативных потребностей на 2013 год по составляющим затрат. Затраты на продовольствие и связанные с ними прямые оперативные затраты, как и прежде, составят наибольшую долю оперативных потребностей: будет закуплено 4,1 миллиона метрических тонн продовольствия, включая дополнительные рационы. В сравнении с бюджетом на 2012 год, увеличится доля оперативных потребностей в части денежных средств и ваучеров.
13. Опыт, накопленный по результатам реализации пилотных схем предоставления денежных средств и ваучеров, и новые телекоммуникационные средства позволят ВПП в 2013 году отобрать для осуществления программ наиболее подходящие инструменты, обеспечивающие эффективность и ответственность при выделении денежных средств и ваучеров.

14. Как и в предыдущие годы, оперативная деятельность ВПП будет в основном сосредоточена на странах Азии и Африки. При этом в указанных регионах произойдут два значительных изменения. Если в 2012 году объем средств по мероприятиям, надзор за которыми осуществляло Региональное бюро в Бангкоке, составил 24 процента от общего объема оперативных потребностей, то в 2013 году эта доля сократится до 14 процентов. Такое сокращение отражает результаты осуществления в регионе переходного плана и ожидаемое сокращение чрезвычайных потребностей, в том числе консолидацию и оптимизацию оперативной деятельности в Афганистане, Индии и Пакистане.
15. Прогнозируемая доля южноафриканского Регионального бюро в Йоханнесбурге, в 2012 году составившая 5 процентов от общего объема оперативных потребностей, увеличится до 13 процентов. Такое увеличение частично обусловлено изменением конфигурации региональных бюро в Найроби и Йоханнесбурге, нацеленной на оптимизацию оперативной деятельности и обеспечение более полного соответствия нуждам региональных экономических сообществ. Кроме того, оно отражает расширение масштабов деятельности по предоставлению денежных средств и ваучеров и консолидацию передового опыта в таких областях, как СПИД, ВИЧ и питание.
16. Согласно данным, приведенным в таблице 2, в 2013 году 61 процент средств, составляющих общий объем оперативных потребностей, будет выделен на оперативную деятельность в десяти странах, девять из которых фигурировали и в соответствующей таблице на 2012 год. Это подтверждает долгосрочный выбор в пользу долгосрочной поддержки указанных стран, испытывающих особую нужду.

ТАБЛИЦА 2. ДЕСЯТЬ НАИБОЛЕЕ КРУПНЫХ ПРОГРАММ ВПП		
	Прогнозируемые оперативные потребности на 2013 год, млн. долл. США	% от общей суммы
Эфиопия	613	12
Южный Судан	394	8
Судан	379	8
Кения	307	6
Сомали	295	6
Йемен	266	5
Демократическая Республика Конго	247	5
Чад	182	4
Пакистан	180	4
Нигер	160	3
ИТОГО	3 024	61
ОБЩИЙ ОБЪЕМ ПРОГНОЗИРУЕМЫХ ОПЕРАТИВНЫХ ПОТРЕБНОСТЕЙ	4 969	100

Обеспеченность ресурсами

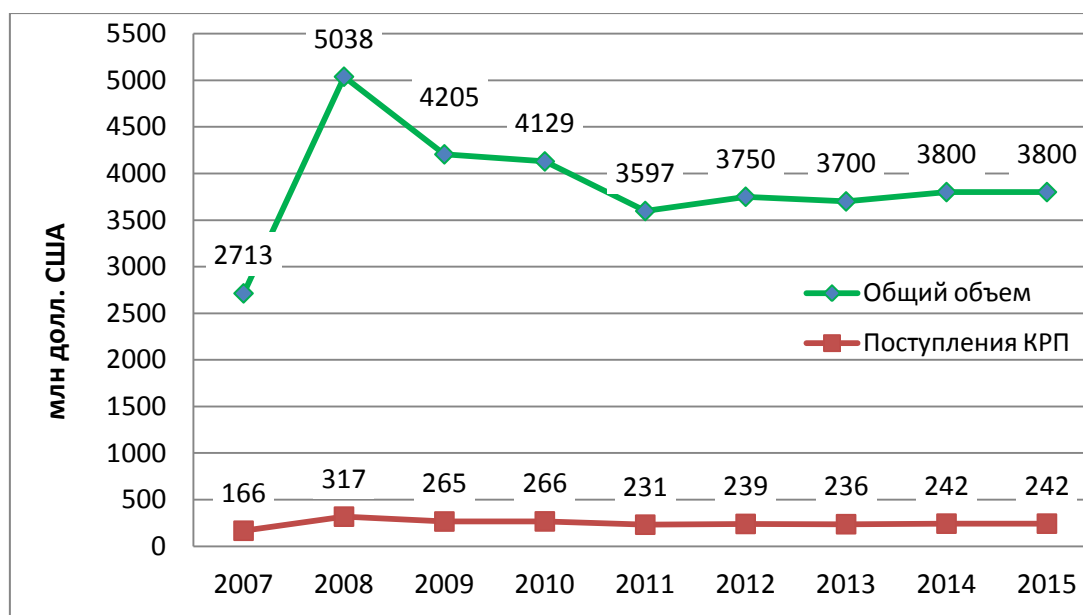
17. ВПП финансируется за счет добровольных взносов, поэтому объемы ее оперативной деятельности определяются уровнем финансовой поддержки. В

сложившейся сегодня непростой финансовой ситуации ВПП как никогда важно опираться на широкую поддержку традиционных доноров, правительств стран, где осуществляются программы, стран с развивающейся экономикой и частных партнеров. Как перед получателями помощи, так и перед донорами ВПП несет ответственность за обеспечение эффективности оперативной деятельности и за выделение материальных ресурсов на реализацию мероприятий наиболее критического характера, как того требуют стратегические приоритеты.

18. Чтобы определить ожидаемый объем поступления ресурсов на покрытие косвенных расходов на поддержку, используются прогнозы по взносам на покрытие прогнозируемых оперативных потребностей. Расчет производится, исходя из общей суммы взносов на финансирование бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов, путем применения к ней ставки возмещения расходов на поддержку. Секретариат предлагает сохранить ставку возмещения косвенных расходов на поддержку на уровне семи процентов.
19. На приведенной ниже диаграмме показаны объемы фактических и прогнозируемых вкладов и косвенных расходов на поддержку на период 2007-2015 годов. На 2013 год прогнозируется незначительное сокращение объема взносов, но ВПП не считает, что в течение второго и третьего годов планового периода будет иметь место тенденция к дальнейшему его снижению.

Диаграмма 3. Объем взносов, включая прогноз на 2007-2015 годы

Данные по общему объему взносов за 2007-2011 годы приводятся на основании данных финансовой отчетности, за 2012 год — расчетные данные, за 2013-2015 годы — прогноз.



Бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов на 2013 год

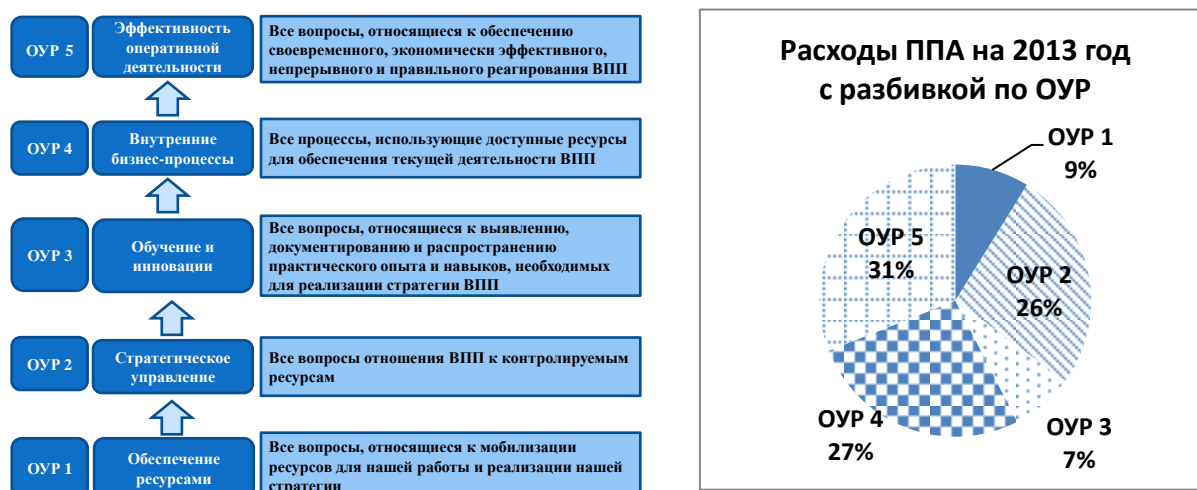
20. В бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов заложены расходы на косвенную поддержку деятельности ВПП. На 2013 год предлагается выделить на эти цели 249,1 млн. долл. США. Указанная сумма учитывает как ресурсы, ожидаемые к поступлению в рамках прогнозируемых на 2013 год взносов, так и ресурсы текущих резервов.
21. В сравнении с 2012 годом, предлагаемый бюджет предполагает 7-процентное сокращение ассигнований на штаб-квартиру и увеличение на 16 процентов

ассигнований на поддержку программ региональными бюро и страновыми отделениями. Бюджет обеспечивает поддержку приоритетов Рамочной программы действий в части наращивания потенциала страновых отделений и региональных бюро, а также в части гендерной проблематики, мониторинга и предоставления отчетности и оценки.

Области управленческих результатов

22. Уже второй год ВПП составляет бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов с уделением особого внимания областям управленческих результатов (ОУР) по отдельным видам деятельности и мероприятиям. По каждому мероприятию, финансируемому за счет бюджета, распорядители бюджетов определили соответствующие области подлежащих достижению результатов. В целях обеспечения согласованности получившаяся в итоге классификация была пересмотрена Отделом управления служебной деятельностью и отчетностью. Все мероприятия сгруппированы по пяти областям управленческих результатов (см. диаграмму 4).

Диаграмма 4. Области управленческих результатов



23. Из диаграммы 4 следует, что в 2013 году деятельность ВПП будет сосредоточена, в основном, в областях ОУР 2 (стратегическое управление), ОУР 4 (внутренние бизнес-процессы) и ОУР 5 (эффективность деятельности). В сравнении с 2012 годом, в бюджете на 2013 год заметен сдвиг в сторону ОУР 4. Особо заметно сосредоточенность на совершенствовании внутренних бизнес-процессов проявляется в сфере управления коммуникацией и информацией.

Дополнительные бюджетные статьи

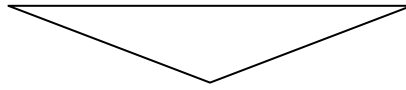
24. Рамочная программа действий и документ "Соответствие целям" определили новое направление преобразования Организации. Чтобы начать рассчитанный на два года процесс управляемых преобразований, бюджетом на 2013 год предусмотрены средства на деятельность по поддержке в размере 20 млн. долл. США. Эта сумма, проведенная дополнительным разделом бюджета, ассигнуется из средств уравнительного счета расходов на поддержку программ и административных расходов.

25. Что касается Департамента по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций и Фонда безопасности в чрезвычайных ситуациях, Совету требуется санкционировать выделение из Общего фонда средств в размере до 10 млн. долл. США на покрытие сумм, которые невозможно отнести на проекты через специальный счет обеспечения безопасности. Плюс к тому, для завершения внедрения системы управления казначейскими операциям необходимы средства из Общего фонда в размере 400 000 долл. США.

Специальные счета и целевые фонды

26. Прогнозируемый объем внебюджетных потребностей и ресурсов на 2013 год составляет 412,9 млн. долл. США. Эти средства дадут ВПП возможность продолжать движение по пути инноваций, инвестировать в развитие институционального потенциала, оптимизировать эффективность оперативной деятельности в рамках Стратегического плана.
27. Специальные счета позволяют ВПП на некоммерческой основе оказывать услуги делового характера и вести деятельность по поддержке вне рамок, очерченных категориям программ Организации. Расчетная сумма на 2013 год составляет 179,6 млн. долл. США. Она должна покрыть расходы на авиационные перевозки, аренду транспортных средств, информационные технологии и логистическое обеспечение.
28. Целевые фонды Организации, общий объем средств в которых составляет 161,6 млн. долл. США, жизненно важны для поддержки деятельности по развитию институционального потенциала, финансирование которой не предусмотрено бюджетом расходов на поддержку программ и административных расходов. В целях обеспечения большей слаженности, при составлении планов на 2013 год эти потребности получили приоритет в плане выделения ассигнований из бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов. Нецелевые ресурсы общеорганизационных целевых фондов будут направляться на финансирование деятельности в следующих тематических областях: готовность к чрезвычайным ситуациям и реагирование на них, денежные средства и ваучеры, развитие потенциала, управление эффективностью, мониторинг и оценка, гендерная проблематика, качество и безопасность продовольствия, питание.
29. Страновые целевые фонды предназначены для поддержки страновых отделений в рамках партнерских отношений с правительствами, учреждениями системы Организации Объединенных Наций и гражданским обществом. В 2013 году большая часть средств страновых целевых фондов, общий объем которых прогнозируется на уровне 71,1 млн. долл. США, будет направлена на поддержку школьного питания. При этом 92 процента от всего объема средств из страновых целевых фондов в 2013 году будет направлено в страны Латинской Америки и Карибского бассейна.

ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ*



Рассмотрев представленный Исполнительным директором План управления ВПП на 2013-2015 годы (документ WFP/EB.2/2012/5-A/1), Совет:

- i) как допускается Финансовым правилом 2.1, **утверждает** исключение из Финансового правила 9.2, в котором содержится требование, чтобы предлагаемый План управления рассылался членам Совета не позднее, чем за 60 дней до начала сессии;
- ii) **принимает к сведению** прогнозируемые оперативные потребности в объеме 4,97 млрд. долл. США без учета резерва на непредвиденные ситуации и с учетом прямых расходов на поддержку, как указано в разделе III;
- iii) **принимает к сведению**, что ассигнования по линии бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов на 2013 год предполагают объем финансирования в размере 3,7 млрд. долл. США в 2013 году;
- iv) **утверждает** ассигнования на поддержку программ и административные расходы на 2013 год в размере 249,1 млн. долл. США со следующей разбивкой:

Поддержка программ – региональные бюро и страновые отделения	86,3 млн. долл. США
Поддержка программ – штаб-квартира	54,0 млн. долл. США
Управление и административное обеспечение	108,8 млн. долл. США
Итого	249,1 млн. долл. США;
- v) **утверждает** дополнительные ассигнования на поддержку программ и административные расходы в размере 20 млн. долл. США согласно положениям раздела IV;
- vi) **утверждает** расходы в сумме до 10,0 млн. долл. США, финансируемые из Общего фонда, для Департамента по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций и для Фонда ВПП по безопасности в чрезвычайных ситуациях;
- vii) **утверждает** расходы в размере до 400 000 тыс. долл. США, финансируемые из Общего фонда, для завершения модернизации и развертывания системы управления казначейскими операциями;
- viii) **утверждает** на 2013 год ставку возмещения косвенных расходов на поддержку в размере 7,0 процентов; и
- ix) **уполномочивает** Исполнительного директора корректировать относящуюся к расходам на поддержку программ и административные расходы составляющую бюджета в соответствии с любым изменением объема оперативных потребностей, превышающим 10 процентов от уровней, указанных в разделе III.

* Ниже приводится проект решения. Окончательное решение Совета будет опубликовано в документе "Решения и рекомендации", который будет выпущен по окончании сессии.

РАЗДЕЛ I. О ДОКУМЕНТЕ

30. Трехгодичный План управления является одним из главных руководящих документов ВПП. Он используется внутри организации и вне ее в рамках существующей в Организации системы надзора и подотчетности.
31. План управления на 2013-2015 годы — это второй документ, подготовленный в рамках цикла ежегодного составления бюджета на основании трехгодичного переходящего плана. Такой подход дает Секретариату возможность ежегодной корректировки плана и бюджета, что обеспечивает более высокий уровень стабильности, надзора и прозрачности.
32. План управления содержит описание ресурсов, необходимых для осуществления запланированных на 2013 год утвержденных и предусмотренных проектов и соответствующей деятельности по поддержке. Совету представляются для утверждения ставка возмещения косвенных расходов на поддержку (КРП), уровень бюджетных ассигнований для покрытия расходов на поддержку программ и административные расходы (ППА) и дополнительных расходов ППА.
33. Бюджет на 2013 год сопоставляет оперативные требования со Стратегическими целями, а ассигнования на ППА — с областями управленческих результатов (ОУР). Такое сопоставление дает возможность учета приоритетов при выделении ресурсов и обеспечивает эффективное осуществление Стратегического плана. В бюджете также отражены прогнозируемые потребности в средствах для специальных счетов и целевых фондов, не учтенные в рамках регулярных программ.
34. ВПП привержена принципам прозрачности, ответственности, подотчетности, управления рисками и эффективностью деятельности. В этом свете Секретариат, руководствуясь указаниями Совета, провел работу, направленную на то, чтобы План управления стал более ясным для понимания. В рамках неофициальных консультаций, семинаров и брифингов Секретариат привлекал членов Совета, которые предоставляли актуальную информацию о проблемах в части ограничений, рисков, планирования и осуществления деятельности ВПП.

Процесс подготовки Плана управления

35. Настоящий План управления готовился в условиях оптимизации организационной структуры ВПП. В основу Плана управления и проектов решений были положены принципы и действия, определенные в процессе быстрой оценки организации (БОО) и создания новой организационной структуры и оптимизации (НОСО).
36. Разработка Плана управления на 2013-2015 годы велась при содействии заинтересованных сторон как внутри, так и вне ВПП. В состав панели по пересмотру ППА, подготовившей рекомендации по бюджетным ассигнованиям на 2013 год в соответствии с приоритетами ВПП, вошли представители страновых отделений, региональных бюро и штаб-квартиры.
37. Чтобы представить документы своевременно, до начала сессии Совета, данные компилировались предварительно, не менее чем за шесть месяцев до окончания соответствующего периода. Это может сказаться на точности оценки потребностей и прогнозов — такова цена компромисса между своевременностью и точностью.

38. Оперативные потребности определялись "снизу вверх". Страновые отделения и региональные бюро ВПП составляют прогноз своих оперативных потребностей с учетом утвержденных проектов и исходя из возможности их логического продолжения, принимая во внимание: i) ресурсы, необходимые для оказания продовольственного содействия бенефициарам; и ii) ресурсы, необходимые для предоставления поддержки, в том числе со стороны общих служб Организации Объединенных Наций. Предлагаемый бюджет на 2013 год отражает прогнозируемые оперативные потребности на 2013 год и предварительные потребности на 2014-2015 годы.
39. Чтобы создать полную картину потребностей ВПП, распорядители бюджетов готовили бюджеты "с чистого листа". Ассигнования относились на конкретные мероприятия с указанием затрат на персонал и затрат, не связанных с персоналом. При составлении бюджета ППА учитывались прогноз поступлений и объем средств на счете уравнивания ППА.
40. Чтобы определить потребности целевых фондов на 2013 год, в процессе составления бюджета ППА была собрана информация о страновых и общеорганизационных целевых фондах. Панель по пересмотру ППА определила потребности во внебюджетном финансировании деятельности по развитию потенциала.

Структура документа

41. План управления на 2013-2015 годы включает резюме и пять разделов, из содержания которых вытекают предлагаемые на рассмотрение Совета проекты решений, а также шесть приложений.
 - Раздел I описывает назначение и структуру документа в контексте процессов организационного укрепления и оптимизации ВПП. Там же описан процесс подготовки бюджета.
 - В разделе II в полном объеме представлен предлагаемый бюджет на 2013 год, включая положенные в его основу предположения в отношении финансирования и обеспечения ресурсами. Там же рассматриваются отдельные составляющие бюджета, определяются ресурсы, необходимые для достижения Стратегических целей и осуществления плана оптимизации.
 - Раздел III описывает оперативные потребности в привязке к Стратегическим целям, категориям программ и составляющим затрат. Обзор по регионам позволяет познакомиться с контекстом каждого региона, проблемами и возможностями в части установления и поддержания партнерских отношений.
 - Раздел IV определяет бюджет ППА и дополнительные расходы по ППА, необходимые для поддержки программ ВПП и оптимизации организационной структуры. Там же приводится подробная информация об ассигновании средств на достижение целей, определенных документом "Соответствие целям". Годовой бюджет ППА представляет собой первый шаг на пути рассчитанного на два года процесса преобразований.
 - Раздел V описывает ожидаемые ресурсы и потребности в части специальных счетов и целевых фондов. В части потребностей общеорганизационных целевых фондов были определены приоритеты, что позволило выявить потребность в дополнительных ресурсах, которые должны быть направлены на развитие потенциала.

- Приложения содержат более подробную информацию, дополняющую содержание текста документа.

Механизмы управления и планирования

42. План управления следует рассматривать с учетом Стратегического плана и Ежегодного доклада (ЕД). Ныне действующий Стратегический план на 2008-2013 годы ознаменовал переход ВПП от предоставления продовольственной помощи к работе в качестве организации, оказывающей продовольственное содействие, помогающей странам, общинам и домохозяйствам получить доступ к продовольствию и повысить уровень безопасности в плане питания.
43. В Стратегическом плане на 2014-2017 годы будут учтены инициатива ВПП по оптимизации и исход рассмотрения Советом результатов среднесрочного обзора осуществления Стратегического плана на 2008-2013 годы. Кроме того, будут проведены консультации с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, впервые разрабатывающими согласованные стратегии.
44. План управления представляется на утверждение Совета в соответствии с положениями статьи IX Финансовых правил ВПП. Бюджет ВПП представляется на утверждение Совета в соответствии со статьей XIV.6(a) Общих правил.

Методы составления бюджета

45. ВПП применяет стандартные ставки для международного персонала категории специалистов и персонала категории общего обслуживания в штаб-квартире.
46. В ходе вычисления стандартных затрат на персонал были учтены все расходы по персоналу, понесенные ВПП, с точки зрения класса должности, размера оклада, корректива по месту службы и субсидирования арендной платы, включая компенсационные выплаты помимо заработной платы, в том числе субсидии при назначении на службу, пособия в связи с возвращением на родину и перевозкой домашнего имущества международного персонала.
47. Предлагаемые стандартные ставки заработной платы были рассчитаны на основе фактических затрат за 2011 год с учетом хеджирования курсовой разницы, темпов инфляции и ожидаемого роста затрат и размеров заработной платы.

РАЗДЕЛ II. ОБЗОР БЮДЖЕТА НА 2013 ГОД

Введение

48. В данном разделе представлен предлагаемый бюджет ВПП на 2013 год и указаны ресурсы, необходимые для осуществления Стратегического плана.
49. Предлагаемый бюджет включает программу работы — прямые и косвенные расходы на поддержку проектов ВПП — и потребности в финансировании специальных счетов и целевых фондов в поддержку развития потенциала ВПП и возможностей организации в плане осуществления.
50. Предлагаемый бюджет ВПП строится на предположениях, принятых в отношении:
 - текущих проектов и их ожидаемого продолжения в целях удовлетворения нужд бенефициаров;
 - вкладов, прогнозируемых на 2013 год;
 - прогнозируемых цен на продовольствие, топливо и прочие товары; и
 - условий, в которых будут осуществляться проекты.
51. Оперативные потребности ВПП определяются в сотрудничестве с правительствами и другими партнерами на основании результатов оценки потребностей. Такой основанный на реальных потребностях подход, когда призывы к предоставлению финансовых средств подкреплены конкретными нуждами², означает, что фактический уровень оперативной деятельности полностью зависит от уровня полученных взносов.
52. Предлагаемый ВПП бюджет расходов на косвенную поддержку включает регулярный бюджет ППА и дополнительные расходы по ППА. Такой подход обеспечивает на долгосрочную перспективу соответствие бюджета поддержки намеченного Организацией процесса осуществления.
53. Специальные счета позволяют ВПП на некоммерческой основе оказывать услуги делового характера. Общеорганизационные целевые фонды повышают институциональный потенциал, а страновые целевые фонды мобилизуют дополнительные ресурсы для программ, предусмотренных Стратегическим планом.

Предлагаемый бюджет ВПП на 2013 год

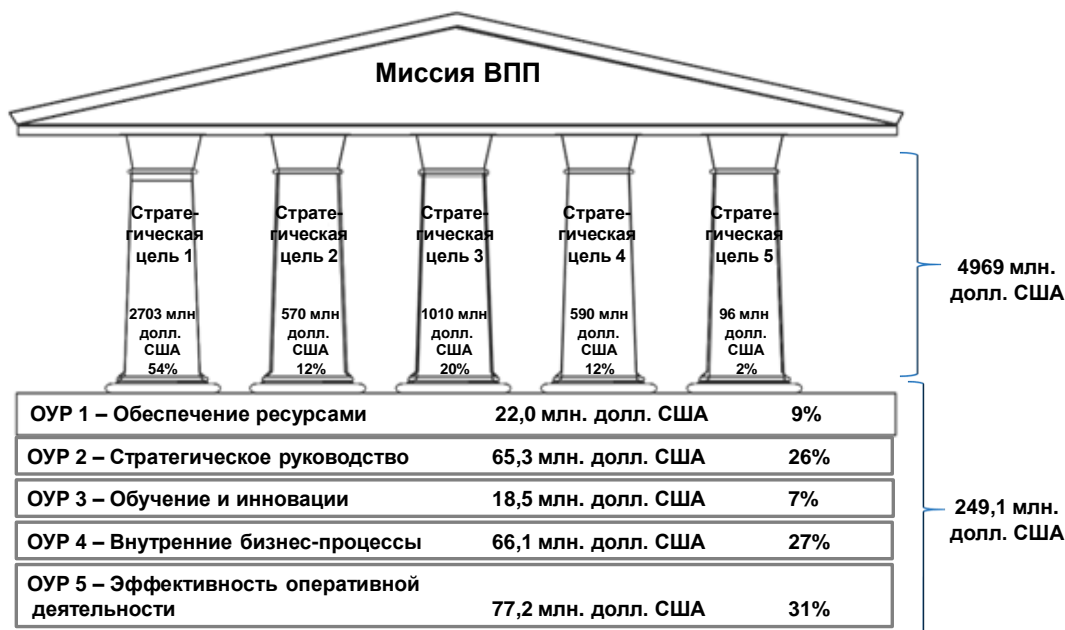
54. Объем бюджета, предлагаемого на 2013 год, включая специальные счета и целевые фонды, составляет 5 661,4 млн. долл. США (см. таблицу II.1).

² Программа работы основана на потребностях, за исключением деятельности в целях развития, как предусмотрено Общим правилом X.8.

ТАБЛИЦА II.1. ПРЕДЛАГАЕМЫЙ БЮДЖЕТ НА 2013 ГОД, млн. долл. США	
Оперативные потребности	4 969,0
Регулярный бюджет ППА	249,1
Дополнительные расходы ППА	20,0
Финансирование безопасности (из Общего фонда)	10,0
Система управления казначейскими операциями (из Общего фонда)	0,4
Специальные счета и целевые фонды	412,9
ИТОГО	5 661,4

55. Оперативные потребности определяются Стратегическими целями ВПП, поддерживающими переход от продовольственной помощи к продовольственному содействию. На прямые расходы на чрезвычайные операции (ЧО), длительные операции по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению (ДОПВ), проекты в области развития (ПР) и специальные операции (СО) приходится 88 процентов средств, заложенных в бюджет на 2013 год, а именно 4 969 млн. долл. США. Прогноз оперативных потребностей не включает выделения средств на непредвиденные потребности.
56. Предлагаемый регулярный бюджет ППА на год составляет 249,1 млн. долл. США, или 4,4 процента от общего объема предлагаемого бюджета. Бюджет ППА на 2013 год разработан в целях совершенствования организационной структуры, приведения ее в соответствие с принципами Рамочной программы действий и документа "Соответствие целям". В центре предлагаемого бюджета на 2013 год — выделение дополнительных ресурсов региональным бюро и страновым отделениям в поддержку процесса оптимизации.
57. Бюджет ППА включает три раздела ассигнований:
- поддержка программ – региональные бюро и страновые отделения — 86,3 млн. долл. США;
 - поддержка программ – штаб-квартира — 54,0 млн. долл. США;
 - управление и административное обеспечение — 108,8 млн. долл. США.
58. Бюджет на 2013 год согласуется с ориентировочными результатами в сфере управления ВПП. Прогнозируемые на 2013 год оперативные потребности привязаны к Стратегическим целям, а бюджет ППА соотнесен с областями управленческих результатов (см. диаграмму II.2).

Диаграмма II.1. Предлагаемый бюджет на 2013 год в привязке к Стратегическим целям и областям управленческих результатов



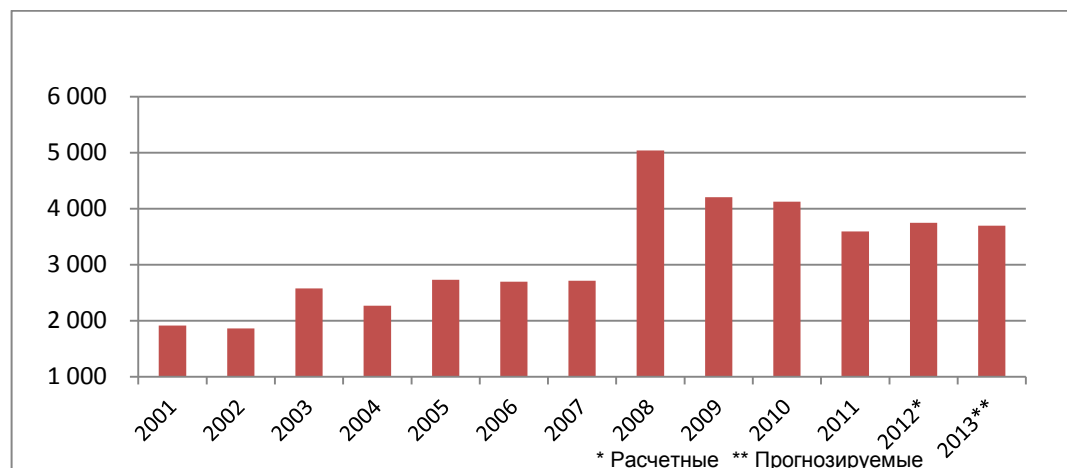
59. Предлагаемый бюджет ВПП на 2013 год предусматривает дополнительные расходы по ППА в сумме 20 млн. долл. США. Эти средства предлагается направить на: i) реализацию комплекса мер по управлению преобразованиями, в первую очередь на реализацию Рамочной программы действий; и ii) создание фонда переходного периода, что обеспечит гибкость в управлении изменениями в части персонала.
60. Согласно предположениям ВПП, расходы на обеспечение безопасности составят 18,8 млн. долл. США. Расходы по обеспечению безопасности будут по возможности относиться на конкретные проекты, непосредственно связанные с оперативной деятельностью. Для покрытия затрат, которые невозможно отнести на конкретные проекты, предлагается использовать до 10 млн. долл. США из поступлений по процентам на средства Общего фонда.
61. Еще 400 000 долл. США из Общего фонда необходимы для окончательной доработки и развертывания системы управления казначейскими операциям.
62. Предлагаемый бюджет предполагает выделение 412,9 млн. долл. США на финансирование специальных счетов и целевых фондов. На специальные счета из этой суммы приходится 179,6 млн. долл. США, на целевые фонды — 233,3 млн. долл. США.

Предположения в части финансирования и стратегия ресурсобеспечения на 2013 год

63. ВПП полностью финансируется за счет добровольных взносов, оперативная деятельность Организации определяется исключительно объемом полученных взносов. ВПП привержена принципам прозрачности в обеспечении ресурсами, расширения пропагандистской деятельности, направленной на поддержку нуждающегося населения, работы с широким кругом партнеров.

64. Результаты анализа тенденций в части предоставления ресурсов донорами позволяет предположить, что в 2013 году объем поступлений составит 3 700 млн. долл. США. Это сопоставимо с цифрой 2012 года.
65. Секретариат предлагает сохранить ставку возмещения КРП на уровне семи процентов.

Диаграмма II.2. Взносы с 2001 по 2013 годы, млн. долл. США



Основные вопросы обеспечения ресурсами

66. Выход из глобального экономического кризиса остается под вопросом: миру угрожают высокий уровень безработицы, долги и замедленный экономический рост развивающихся стран, отсутствие доступа развивающихся стран к финансовым средствам. В 2011 и 2012 годах цены на продовольствие оставались нестабильными, они почти достигли пиковых значений 2008 года. Учитывая, что проблема отсутствия продовольственной безопасности становится актуальной для растущего числа людей, ВПП работает над повышением эффективности своей деятельности по оказанию продовольственного содействия.
67. Некоторые правительства в начале 2011 года пересмотрели свои программы официальной помощи в целях развития (ОПР) и отношения с партнерами в плане прояснения будущих обязательств и участия в финансировании. В контексте положительных отзывов доноров и расширения комплекса используемых ВПП средств для борьбы с голодом ожидается, что в ближайшие годы доноры продолжат наращивать объемы предоставляемой поддержки.
68. Инновационные подходы, включая создание партнерских пар и обмен долгами, позволяют диверсифицировать базу доноров ВПП. Создание партнерских пар позволяет правительствам и новым донорам делать взносы в вещественной форме, что дает возможность старым донорам ВПП использовать собственные финансовые взносы с обеспечением максимального содействия бенефициарам. Обмен долгами позволяет странам-должникам и странам-кредиторам предоставлять бенефициарам ВПП ресурсы: страна-должник вкладывает полученные средства в операции на собственной территории, а страна-кредитор направляют возвращенные средства на осуществление операций в стране-должнике.

69. Одним из приоритетов ВПП является обеспечение наличия гибкой и предсказуемой ресурсной базы, что позволяет улучшить планирование и снизить риски. Многолетние вклады позволяют донорам планировать свои вклады на несколько лет вперед, за счет чего обеспечивается соответствие приоритетов донора приоритетам ВПП и расширяются возможности в плане будущих бюджетов. В целях увеличения объемов такого финансирования ВПП ведет работу с донорами по заключению большего числа многолетних договоренностей. Обязательства по многолетнему финансированию с гибкой финансовой составляющей приняли Австралия, Бельгия, Канада, Люксембург, Норвегия и Соединенное Королевство. Среди доноров, принявших с 2012 года обязательства по другим формам многолетнего финансирования, Андорра, Ирландия, Камбоджа, Монако, Российская Федерация, Соединенные Штаты Америки, а также частные доноры.

Направление дальнейших действий

70. Оптимизация организационной структуры сделает ВПП в большей мере способной к адаптации и реагированию на изменение потребностей в ближайшие годы: страновым отделениям и региональным бюро будут выделяться ресурсы, позволяющие с большей эффективностью осуществлять Стратегический план.
71. В ближайшие годы будут выделяться ресурсы, необходимые для осуществления преобразований и создания новой организационной структуры. ВПП проведет консультации с Советом, чтобы было обеспечено использование ресурсов в соответствии со Стратегическим планом.

РАЗДЕЛ III. ПРОГНОЗИРУЕМЫЕ ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ

72. Общий объем оперативных потребностей на 2013 год³ составляет 4 969 млн. долл. США. ВПП планирует оказать содействие 71 миллиону бенефициаров, для чего в 76 странах будут осуществлены 150 проектов, предполагающих предоставление 4,1 млн. метрических тонн продовольствия, а также выделение денежных средств и ваучеров (ДСВ)⁴ на сумму 464 млн. долл. США. В таблице III.1 приводится разбивка прогнозируемых оперативных потребностей по категориям программ.

ТАБЛИЦА III.1. ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ НА 2013 ГОД С РАЗБИВКОЙ ПО КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ			
Категория программ	Оперативные потребности, млн. долл. США	%	Количество проектов
ПР/СП	839	17	68
ЧО	1 074	22	12
ДОПВ	2 800	56	51
СО	256	5	19
ИТОГО	4 969	100	150

73. Приведенные прогнозируемые цифры включают оперативные потребности и логические продолжения планов по программам, одобренные Советом или Исполнительным директором на основании полномочий, предусмотренных Общим правилом VI.2. По итогам детального рассмотрения прогнозируемые цифры на плановый период могут измениться.
74. Прогнозируемое сокращение числа бенефициаров по сравнению с Планом управления на 2012 год стало результатом сочетания ряда факторов, включая позитивное развитие ситуации в плане продовольственной безопасности, большую целенаправленность и инициативы по более глубокой повторной верификации, в том числе по наиболее крупным проектам ВПП.
75. На размер оперативных затрат на 2013 год оказывает влияние повышение внимания ВПП к программам в области питания и укрепления устойчивости к внешним воздействиям, где для удовлетворения потребностей бенефициаров необходимы дополнительные ресурсы и высокое качество оказываемого содействия: где необходимо, должен быть задействован должным образом обученный персонал, должны создаваться условия для ведения специального мониторинга, в дополнение к поставкам непродовольственных товаров должны осуществляться закупка и транспортировка дорогостоящих продуктов питания. ВПП расширяет продовольственное содействие бенефициарам за счет совершенствования продовольственной корзины и за счет продления периода предоставления рационов.
76. Число бенефициаров определяется количеством людей, которым предоставляется продовольствие либо денежные средства и ваучеры. Что же касается наращивания

³ Оперативные потребности не включают КРП. "Программа работы" включает оперативные потребности и КРП.

⁴ Приводимые цифры не учитывают какие-либо непредвиденные потребности.

потенциала, повышения устойчивости к внешним воздействиям и создания устойчивых активов, ВПП разрабатывает новый инструмент для измерения таких продуктов, который позволит определить охват мероприятий и соответствующее количество получивших выгоды людей.

Распределение ресурсов по Стратегическим целям

77. Стратегический план ВПП на 2008-2013 годы является основой, позволяющей ВПП решать все более сложные задачи в сфере продовольственной безопасности и питания и оказывать услуги бенефициарам, живущим в условиях отсутствия продовольственной безопасности.
78. Планы оперативной деятельности ВПП на 2013 год включают мероприятия различных категорий, направленные на решение всего спектра вопросов, относящихся к продовольственной безопасности, от немедленного предоставления гуманитарной помощи до чрезвычайной помощи и восстановления, и далее до развития долгосрочного потенциала. Через расширенный набор средств продовольственного содействия эти мероприятия способствуют достижению пяти Стратегических целей. В 2013 году будет продолжен переход от продовольственной помощи к продовольственному содействию. Основной упор будет сделан на предоставление ДСВ, борьбу с неполноценным питанием, развитие и наращивание потенциала и на повышение устойчивости к внешним воздействиям.
79. Центральное место в наборе средств занимает предоставление денежных средств и ваучеров, поскольку в ситуациях, когда местные рынки функционируют, для него характерна высокая эффективность в плане содействия населению, живущему в условиях отсутствия продовольственной безопасности, в восстановлении средств к существованию. В 2013 году доля прогнозируемых оперативных потребностей, направляемая на предоставление денежных средств и ваучеров, вырастет в сравнении с 2012 годом на 80 процентов.
80. Утвержденная в феврале 2012 года политика ВПП в сфере питания стала подтверждением внимания ВПП к вопросам предотвращения ограниченных по распространению форм крайнего недоедания и борьбы с ним с помощью правильных питательных продуктов, особенно если такое недоедание затрагивает детей в возрасте до двух лет, беременных и кормящих женщин (БКЖ). ВПП будет наращивать закупки питательных продуктов, в том числе Supercereal Plus и пищевых добавок на основе липидов, для самых разных программ. Ожидается, что в 2013 году деятельность Организации в сфере питания позволит оказать помощь 14 миллионам бенефициаров, а на 2014 год поставлена задача достичь 20-миллионного рубежа.
81. В планах оперативной работы на 2013 год значительное место уделено деятельности по развитию потенциала как средства сокращения числа голодающих в долгосрочной перспективе. Реализуемые в этом направлении мероприятия позволят укрепить институты, инфраструктуру и процессы, необходимые для того, чтобы правительства независимо разрабатывали и руководили осуществлением национальных программ обеспечения продовольственной безопасности.
82. В предлагаемом бюджете нашло отражение растущее признание важного места повышения устойчивости к внешним воздействиям, в первую очередь в приложении к общинам, страдающим от периодически повторяющихся кризисов:

запланированные потребности на достижение Стратегической цели 2 на 40 процентов выше цифры 2012 года. Поскольку повышение устойчивости к внешним воздействиям помогает обеспечить большую сопротивляемость общин всевозможным потрясениям, ВПП намерена включить соответствующие мероприятия во все проекты чрезвычайной помощи и восстановления.

**ТАБЛИЦА III.2. ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ И ОСНОВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ
В ПРИВЯЗКЕ К СТРАТЕГИЧЕСКИМ ЦЕЛЯМ**

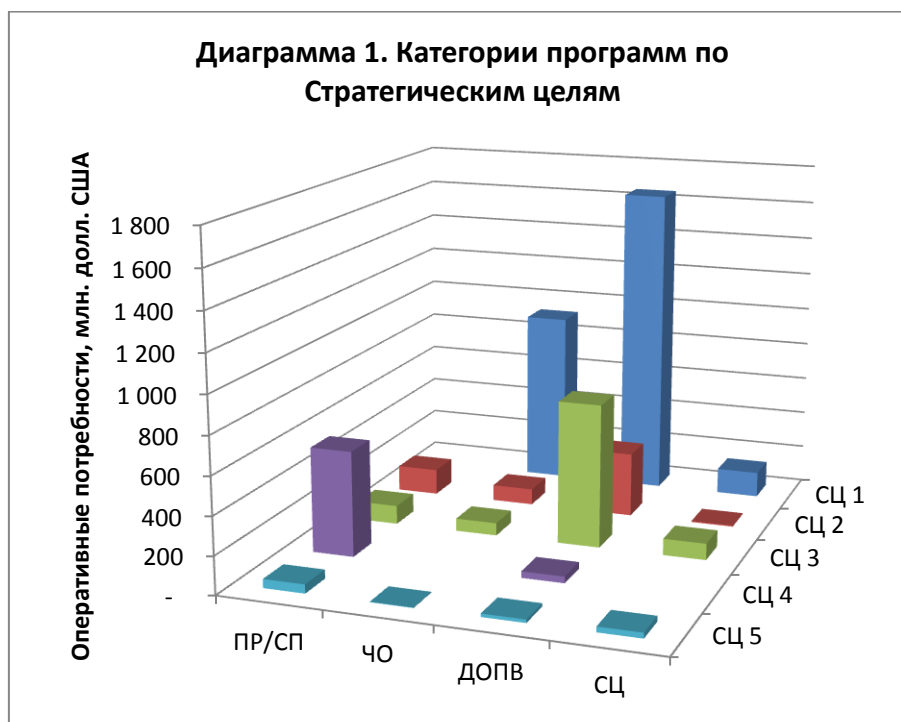
Стратегическая цель		Оперативные потребности, всего, млн. долл. США	Доля от общей суммы оперативных потребностей, %	Основные мероприятия, доля оперативных потребностей, %
Стратегическая цель 1	Спасение жизней и защита источников средств к существованию при чрезвычайных ситуациях	2703	54	Общее распределение продовольствия (81%)
				Дополнительное питание (6%)
Стратегическая цель 2	Предотвращение острого голода, инвестирование в обеспечение готовности к стихийным бедствиям и в ликвидацию их последствий	570	12	Питание за работу/активы (75%)
				Общее распределение продовольствия (19 %)
Стратегическая цель 3	Возвращение к нормальной жизни и восстановление средств жизнеобеспечения после конфликтов, бедствий или в переходный период	1010	20	Питание за работу/активы (33 %)
				Школьное питание (27 %)
Стратегическая цель 4	Сокращение масштабов хронического голода и недоедания	590	12	Школьное питание (62 %)
				Охрана здоровья и питание матери и ребенка (12%)
Стратегическая цель 5	Укрепление потенциала стран в борьбе с голодом, в том числе посредством стратегий передачи ответственности и осуществления закупок на местах	96	2	Наращивание потенциала (100%)

83. Стратегическая цель 1 остается в центре деятельности ВПП: на мероприятия по ее достижению планируется израсходовать большую часть средств в рамках прогнозируемых оперативных потребностей — 54 процента, что составляет 2 703 млн. долл. США. Основное направление деятельности по достижению данной цели — общее распределение продовольствия (ОРП), как в форме

продуктов питания, так и все больше в форме ДСВ. Не менее важны для достижения этой цели деятельность в области питания — в первую очередь в части дополнительного питания и охраны здоровья матери и ребенка — и наращивание потенциала.

84. В плане достижения Стратегической цели 2, ВПП намерена вести работу по предупреждению острого голода, помогая общинам и правительствам укреплять устойчивость к внешним воздействиям, необходимую для смягчения последствий потрясений, и наращивать потенциал в части действенного реагирования на потрясения. Большая часть мероприятий по достижению Стратегической цели 2 предполагает предоставление продовольствия за работу, восстановление или создание активов или обучение⁵ людей и общин, в наибольшей степени уязвимых в условиях отсутствия продовольственной безопасности. Не меньшей важностью с точки зрения достижения данной цели обладают ОРП — в первую очередь в Эфиопии и Йемене — и меры по наращиванию потенциала правительств в части реагирования на стихийные бедствия.
85. Вторая по объему доля прогнозируемых оперативных потребностей — 1 010 млн. долл. США (20 процентов) — будет израсходована на достижение Стратегической цели 3: будет предпринят целый ряд мер, направленных на решение часто довольно сложных проблем посредством осуществления мероприятий с учетом специфических контекстов. Основные направления деятельности — это предоставление продовольствия за работу и активы (ПЗР и ПЗА), школьное питание, мероприятия в сфере питания и наращивание потенциала.
86. Школьное питание составляет одно из основных направлений деятельности ВПП, а в плане достижения Стратегической цели 4 оно является важнейшим. На деятельность в сфере питания женщин, детей и людей, инфицированных ВИЧ, планируется израсходовать треть средств, предусмотренных в рамках данной Стратегической цели.
87. Стратегическая цель 5 предполагает использование знаний и опыта ВПП в целях оказания правительственным структурам всех уровней помощи в разработке политических мер и наращивании оперативного потенциала для борьбы с голодом. На деятельность по наращиванию потенциала предполагается направить до 2 процентов от общего объема прогнозируемых оперативных потребностей.

⁵ Программы ПЗР предполагают предоставление продовольствия в обмен на работу, программы ПЗА направлены на поощрение работы по созданию активов общины, программы "продовольствие в обмен на обучение" (ПЗУ) дают возможность получить продовольствие тем, кто вовлечен в процесс обучения.



88. Из диаграммы III.1 видно, каким образом для удовлетворения оперативных нужд подбираются надлежащие инструменты. Программы категорий ЧО и ДОПВ осуществляются, в первую очередь, в рамках деятельности по чрезвычайной помощи и восстановлению. В поддержку таких программ часто разрабатываются специальные мероприятия. Таким образом, программы данных категорий реализуются, как правило, в рамках достижения Стратегической цели 1 и Стратегической цели 3, хотя ряд подобных мероприятий направлен и на достижение Стратегической цели 2. Проекты по развитию обычно направлены на достижение Стратегической цели 4, реже Стратегических целей 2 и 3. Они же являются основным средством достижения Стратегической цели 5.

Оперативные потребности с разбивкой по составляющим затрат

89. Бюджет оперативных потребностей в размере 4 969 млн. долл. США составлялся с использованием нового финансового механизма, введенного в 2012 году. Этот механизм предусматривает в рамках проектов разделение затрат на продовольствие и на деятельность, не связанную с продовольствием. В таблице III.3 приводится разбивка потребностей по составляющим затрат.

ТАБЛИЦА III.3. ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ НА 2013 ГОД С РАЗБИВКОЙ ПО СОСТАВЛЯЮЩИМ ЗАТРАТ		
	млн. долл. США	%
Продовольствие и связанные с ним прямые оперативные расходы (ПОР)	3 544	71
Денежные средства и ваучеры и связанные с ними ПОР	464	10
Развитие и наращивание потенциала	304	6
Всего ПОР	4 312	87
Прямые расходы на поддержку (ПРП)	657	13
ИТОГО ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ	4 969	100

⇒ Продовольствие и связанные с ним прямые оперативные расходы

90. Семьдесят один процент прогнозируемых оперативных потребностей ВПП предполагается направить на деятельность, связанную с продовольствием, и на соответствующие ПОР, что включает внешние перевозки, внутренние транспортные, складские и погрузочно-разгрузочные операции (ВТСПРО) и прочие прямые оперативные расходы (ППОР).
91. Общий объем прогнозируемых потребностей в части продовольствия и связанных с ним ПОР составит 3 544 млн. долл. США, в том числе 2 150 млн. долл. США будет затрачено на закупку 4,1 МТ продовольствия. Таким образом, цена за метрическую тонну продовольствия составит 531 долл. США, что на 3,5 процента выше плановой цифры 2012 года. Такое увеличение обусловлено, в первую очередь, ростом рыночных цен. В таблице III.4 указаны виды продовольствия и расчетные цены по продовольственной корзине ВПП на 2013 год.

Вид продовольствия	2012		2013		Состав продовольственной корзины: разница в процентах между 2012 и 2013 годами, МТ	Разница в процентах стоимости метрической тонны
	Ожидаемый состав продовольственной корзины, % МТ	Расчетная стоимость метрической тонны, долл. США	Прогнозируемый состав продовольственной корзины, % МТ	Прогнозируемая стоимость метрической тонны, долл. США		
Зерновые	72,8	367	71,8	370	-1,0	0,8
Пищевые смеси	10,8	936	11,7	981	0,9	4,8
Бобовые	9,2	612	9,7	675	0,5	10,3
Растительные и животные жиры	5,2	1 352	4,8	1 407	-0,4	4,1
Прочее	2,0	909	2,0	879	0,0	-3,3

92. Данные таблицы III.4 говорят о том, что в 2013 году по отношению к плановому показателю 2012 года предусматривается снижение доли зерновых в продовольственной корзине на 1 процент, а доля пищевых смесей увеличится на 0,9 процента. Доля бобовых вырастет на 0,5 процента, а доля растительных и животных жиров сократится на 0,4 процента. Доля прочего продовольствия останется, как и раньше, на уровне 2 процентов.
93. Увеличение доли пищевых смесей отражает намерение ВПП сделать упор на питательные продукты, с тем чтобы обеспечить наличие нужного продовольствия в нужном месте и в нужное время. Увеличение на 45 процентов тоннажа закупаемой кукурузно-соевой смеси Supercereal Plus и поставка микроэлементной порошковой смеси (МПС) в страны, количество которых превышает соответствующий показатель 2012 года на 75 процентов, также свидетельствуют о глобальном наращивании деятельности ВПП в сфере питания.
94. Стоимость метрической тонны продовольствия, которое должно использоваться в 2013 году, вырастет неодинаково: рост цен на зерновые составит 0,8 процента⁶, а

⁶ Примечание: в Плане управления на 2012-2014 годы ошибочно была указана цена на зерновые 341,30 долл. США за метрическую тонну. Правильная цена — 367 долл. США.

на бобовые — 10,3 процента. Сокращение на 3,3 процента расходов по закупке прочих видов продовольствия можно отнести на 50-процентное уменьшение тоннажа закупаемой продукции из сухого молока, скомпенсированное за счет увеличения закупок питательных пищевых смесей.

95. Семьдесят пять процентов предоставляемого ВПП продовольствия, как и раньше, будет закупаться, а 25 процентов будет получено в виде вещественных пожертвований. Закупка продовольствия позволяет ВПП более гибко и эффективно удовлетворять потребности бенефициаров.
96. Расчетные расходы на внешние перевозки составят в 2013 году 297 млн. долл. США. Ставка фрахта за одну метрическую тонну на 2013 год составляет 106 долл. США, что на 6 процентов выше плановой цифры 2012 года. Повышение ставки обусловлено подорожанием топлива и различными надбавками. Кроме того, контейнерная перевозка пищевых смесей обходится дороже, чем перевозка продовольственных товаров навалом.
97. Потребности на ВТСПРО оцениваются в 898 млн. долл. США, что соответствует цифре 2012 года. При этом средние затраты в 221 долл. США на одну метрическую тонну превышают средний показатель 2012 года на 14 процентов, что, главным образом, обусловлено поставкой большего тоннажа продовольствия в страны, где расценки на ВТСПРО выше среднего уровня, а именно в Нигер, Южный Судан и Йемен.
98. ППОР на распределение продовольствия из общего объема оперативных потребностей составят 196 млн. долл. США. Семь процентов ППОР в части продовольствия и связанных с ним ПОР придется на ПР, 4 процента — на ЧО, 5 процентов на ДОПВ. Такое распределение объясняется более высокими ППОР на непродовольственные товары, необходимые для осуществления деятельности по программам ПЗР, ПЗА и школьного питания.

⇒ *Денежные средства, ваучеры и связанные с ними прямые оперативные расходы*

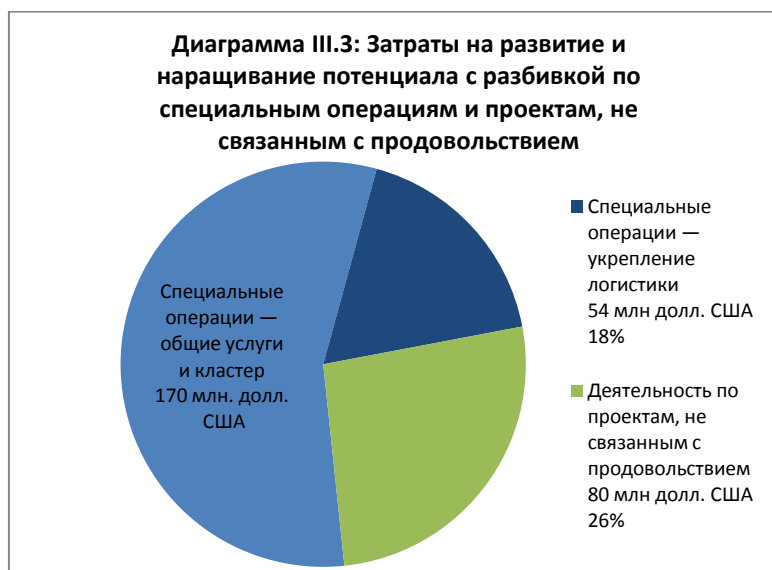
99. В 2013 году на ДСВ и связанные с ними ПОР придется 10 процентов от общего объема прогнозируемых оперативных потребностей (в 2012 году их доля составила 5 процентов). Объем затрат на деятельность по ДСВ должен составить 464 млн. долл. США, что на 82 процента выше цифры 2012 года.
100. Из общей суммы в 464 млн. долл. США 88 процентов составляет фактическая стоимость денежных средств и ваучеров, передаваемых бенефициарам. Оставшаяся часть пойдет на покрытие расходов по доставке и ППОР. Как следует из диаграммы III.2, начиная с 2010 года утвержденные и прогнозируемые потребности в части предоставления бенефициарам денежных средств и ваучеров стабильно увеличиваются.



101. Страны, где предоставление денежных средств и ваучеров получило наиболее широкое распространение — это Демократическая Республика Конго (ДРК), Кения и Эфиопия. В 2013 году работа по предоставлению денежных средств и ваучеров будет начата еще в восьми странах, в числе которых Либерия, Мадагаскар и Йемен.
102. В 2012 году в рамках инициативы "Деньги в обмен на изменения" основное внимание уделялось обеспечению развития потенциала через ВПП и через поддержку страновых отделений на местах и изменению бизнес-процессов в целях создания основы для наращивания деятельности в будущем. Измененные бизнес-процессы и подходы к вопросам планирования в части ДСВ будут полностью интегрированы и консолидированы на всех уровнях ВПП в 2013-2015 годах: предоставление денежных средств будет всячески поощряться как одно из ведущих направлений деятельности ВПП.

⇒ *Развитие и наращивание потенциала*

103. Средства развития и наращивания потенциала содействуют созданию, укреплению и совершенствованию институтов, инфраструктур и процессов, необходимых для руководства программами обеспечения продовольственной безопасности и поддержки гуманитарных операций. Расчетные затраты на эту деятельность составят 304 млн. долл. США, то есть 6 процентов от общего объема оперативных потребностей на 2013 год.
104. В 2012 году осуществление деятельности по развитию и наращиванию потенциала было запланировано для 47 стран. В 2013 году эта деятельность будет вестись в 63 странах, что составляет 83 процента от общего количества стран, где ведется деятельность ВПП.



105. Семьдесят четыре процента затрат на развитие и наращивание потенциала запланировано по СО, которые должны обеспечить совершенствование транспортной и логистической инфраструктуры и предоставление общих услуг, включая услуги Службы гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций (СГВПООН) и поддержку кластерного механизма. Запланировано провести СО в 10 странах, наибольшие затраты предполагаются в Южном Судане, Судане и Сомали.
106. Остальные 26 процентов затрат на развитие и наращивание потенциала распределены между 131 проектом категорий ПР, ЧО и ДОПВ. Эти проекты включают инициативы по развитию национального потенциала в части составления программ, анализа и картирования уязвимости (АКУ), оценки потребностей, борьбы со стихийными бедствиями, развития рынков и обогащения пищевых продуктов.

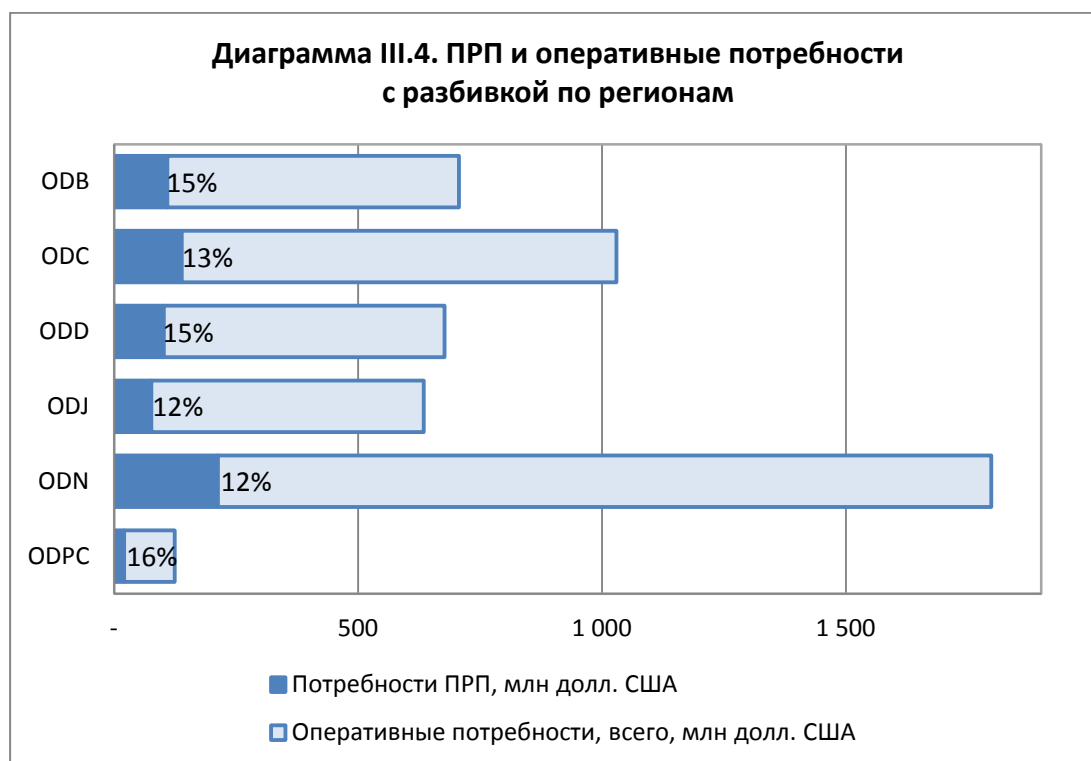
⇒ *Прямые расходы на поддержку*

107. Расчетный объем прямых расходов на поддержку (ПРП) на 2013 год составил 657 млн. долл. США, или 13 процентов от общего объема оперативных потребностей. Затраты на персонал и затраты, связанные с персоналом, составляют в сумме 64 процента потребностей по ПРП, остальное приходится на периодические и капитальные затраты. Данные цифры соответствуют распределению затрат в 2012 году.

ТАБЛИЦА III.5. ПРП В ПРОЦЕНТАХ ОТ ОПЕРАТИВНЫХ ПОТРЕБНОСТЕЙ С РАЗБИВКОЙ ПО ГОДАМ		
2011 год (факт)	2012 год (расчет)	2013 год (прогноз)
14,6	13	13

108. Наибольшая доля ПРП, составляющая 15 процентов от общей суммы оперативных расходов, характерна для проектов в области развития. Потребности по ПРП для категорий ЧО, ДОПВ и СО составляют 13 процентов.
109. Региональные изменения доли ПРП обусловлены рядом факторов. Наиболее высокая доля характерна для Регионального бюро в Бангкоке (Азия) (ODB) —

15 процентов, что объясняется высокими затратами на кадровое обеспечение и обеспечение безопасности в Афганистане и Пакистане. Самая низкая доля в Региональном бюро в Найроби (Восточная и Центральная Африка) (ODN) — 12 процентов — объясняется экономией на масштабах и более стабильными потребностями в плане кадрового обеспечения, что обусловлено наличием более масштабной программы работы.



ODB	Региональное бюро в Бангкоке (Азия)
ODC	Региональное бюро в Каире (Ближний Восток, Северная Африка, Восточная Европа и Центральная Азия)
ODD	Региональное бюро в Дакаре (Западная Африка)
ODJ	Региональное бюро в Йоханнесбурге (Южная Африка)
ODN	Региональное бюро в Найроби (Восточная и Центральная Африка)
ODPC	Региональное бюро в Панаме (Латинская Америка и Карибский бассейн)

Прогноз оперативных потребностей на 2014-2015 годы

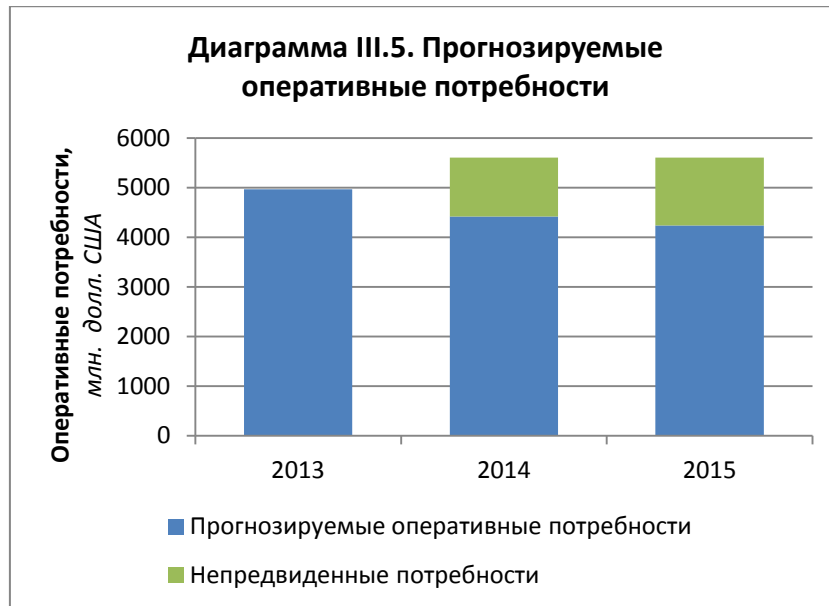
110. В целях планирования ниже представлены минимальный и максимальный прогнозы оперативных потребностей на 2014 и 2015 годы. Минимальный прогноз отражает лучший результат расчета ожидаемых оперативных потребностей на 2014 и 2015 годы. Максимальный прогноз, основанный на исторических тенденциях, прослеживаемых с 2004 года⁷, превышает минимальный на 27 процентов по 2014 году и на 32 процента по 2015 году.

111. Минимальный прогноз по общему объему оперативных потребностей на 2014 год составляет 4 440 млн. долл. США, максимальный — 5 620 млн. долл. США. Сценарий минимального прогноза предусматривает предоставление содействия

⁷ См. Приложение V

ВПП 62 миллионам бенефициаров с использованием 3,6 миллионов метрических тонн продовольствия.

112. Минимальный прогноз по общему объему оперативных потребностей на 2015 год составляет 4 240 млн. долл. США, максимальный — 5 620 млн. долл. США. Сценарий минимального прогноза предусматривает предоставление содействия ВПП 56 миллионам бенефициаров с использованием 3,4 миллионов метрических тонн продовольствия.

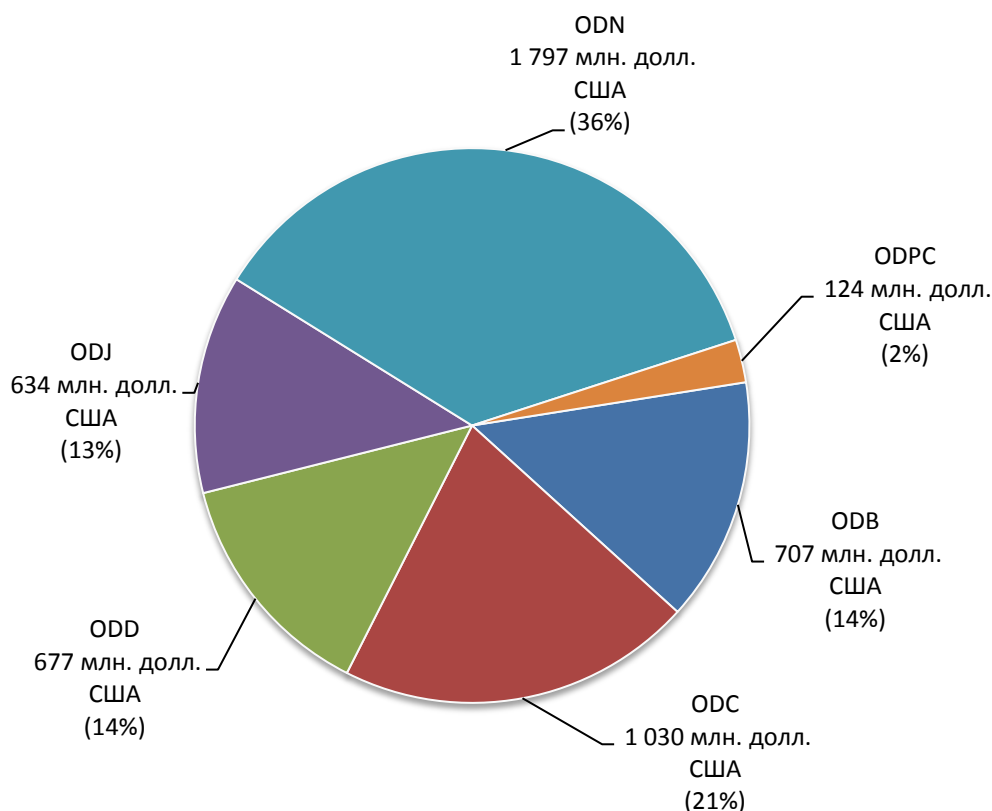


ОБЗОР ПО РЕГИОНАМ

113. Этот раздел дает представление о региональных контекстах голода, об основных целях, проблемах и оперативных потребностях каждого из шести регионов ВПП. Диаграмма III.6 иллюстрирует распределение оперативных потребностей по регионам.

114. На основании рекомендаций, выработанных в рамках инициативы по созданию новой организационной структуры и оптимизации, были пересмотрены зоны ответственности ODJ и ODN. Таким образом, страновые отделения в Конго, ДРК и Объединенной Республике Танзания начиная с 2013 года будут относиться к зоне ответственности ODJ. Такая реконфигурация способствовала достижению более устойчивого баланса оперативных потребностей по регионам, она лучше отражает возможности сотрудничества с региональными экономическими сообществами.

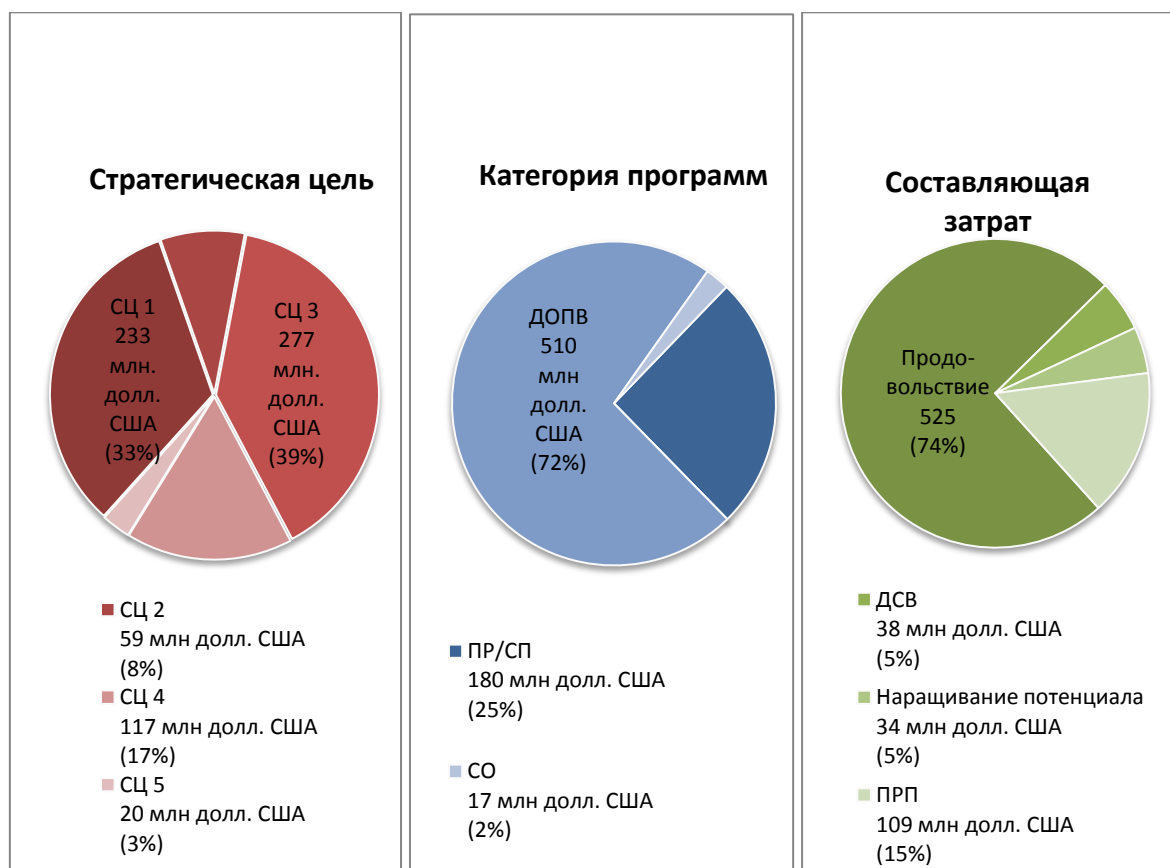
Диаграмма III.6. Оперативные потребности с разбивкой по регионам, млн.долл. США



Региональное бюро для Азии (ОДВ)

ТАБЛИЦА III.6. ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ РЕГИОНА ОДВ	
Общий объем оперативных потребностей	707 млн. долл. США
Количество бенефициаров	14,4 млн.
Общее количество продовольствия	0,7 млн. МТ
Количество программ	22 (11 ПР, 9 ДОПВ, 2 СО)
Страны, где планируется осуществление деятельности:	14 — Афганистан, Бангладеш, Бутан, Индия, Индонезия, Камбоджа, Корейская Народно-Демократическая Республика, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма, Непал, Пакистан, Тимор-Лешти, Филиппины, Шри-Ланка.

Диаграмма III.7. Оперативные потребности ОДВ, млн. долл. США



115. Азиатский регион сталкивается со сложными проблемами экономического, политического, социального и экологического характера. Ситуацию усугубляют стихийные бедствия и изменение климата, бедность, отсутствие продовольственной безопасности и вызывающие тревогу показатели в сфере питания. Потребности ОДВ на ближайшие три года отражают стратегические вложения, приверженность подходам, основанным на обеспечении долгосрочной продовольственной безопасности, и ожидаемое сокращение чрезвычайных потребностей. Деятельность в Афганистане, Индии и Пакистане будет

консолидирована и оптимизирована, но общий объем потребностей по Лаосской Народно-Демократической Республике и Мьянме вырастет.

116. В 2013 году ODB будет уделять больше внимания целям в части долгосрочного обеспечения продовольственной безопасности: почти половина программ, запланированных на 2013-2015 годы, попадают в категории СП или ПР. При этом, однако, 72 процента прогнозируемых по региону оперативных потребностей приходится на программы категории ДОПВ, что отражает сложность контекстов, в которых ведет свою деятельность ВПП. Семьдесят пять процентов бенефициаров будет проживать в странах с низкими доходами.
117. В центре деятельности ODB будут Стратегические цели 1 и 3 — на них придется более 70 процентов затрат. В рамках достижения Стратегической цели 1 ВПП обратится к острым нуждам в сфере продовольственной безопасности и питания наиболее уязвимых слоев населения Афганистана, Мьянмы, Пакистана и Филиппин, беженцев в Бангладеш и Непале. Где это необходимо, Организация будет искать баланс между потребностями и ограничениями. На мероприятия по достижению Стратегической цели 3 будет затрачено почти 40 процентов средств, которые ODB планирует направить на осуществление программ в странах, недавно переживших конфликты, стихийные бедствия, либо вступивших на путь преобразований. Внутренне перемещенным лицам (ВПЛ) в Афганистане и Пакистане, уязвимым группам населения Мьянмы, Филиппин и Шри-Ланки будет оказываться целевая поддержка посредством поддержания источников средств к существованию, предоставления школьного питания и/или осуществления программ в сфере питания. Деятельность ВПП в Демократической Республике Корея и в Тимор-Лешти будет сосредоточена на преодолении последствий недоедания.
118. Треть детей в возрасте до пяти лет, не получающих полноценного питания, проживает в Азии. Исходя из этого, ВПП наращивает в регионе объемы деятельности по программам в сфере питания матери и ребенка. В рамках достижения Стратегической цели 4 в Индонезии, Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике и Мьянме запланировано значительное расширение деятельности по программам "1 000 дней" (от зачатия до двухлетнего возраста). В Бангладеш, Бутане, Лаосской Народно-Демократической Республике и Непале программы предоставления школьного питания будут способствовать повышению продуктивности мероприятий в сфере питания. ВПП совместно с партнерами продолжит разработку новых видов питательного продовольствия. Долгосрочная задача этой деятельности состоит в том, чтобы использовать продукты, предоставляемые по правительственным программам социальных гарантий, обеспечив их коммерческую реализацию по доступным ценам.
119. На фоне растущего признания важной роли, которая отводится устойчивости к внешним воздействиям, в рамках достижения Стратегической цели 2 ВПП будет наращивать устойчивость общин к потрясениям через создание активов. В ряде стран, в том числе в Бангладеш, Индонезии, Камбодже и Непале, будут развернуты программы по предоставлению ваучеров, денежных средств и обеспечению социальных гарантий. В определении путей повышения устойчивости к внешним воздействиям ВПП будет сотрудничать с общинами и партнерами. Предоставление денежных средств или ваучеров будет все шире использоваться для создания активов и обеспечения благоприятных условий для повышения устойчивости источников средств к существованию. Начиная с 2013 года ВПП значительно расширит денежную составляющую собственной

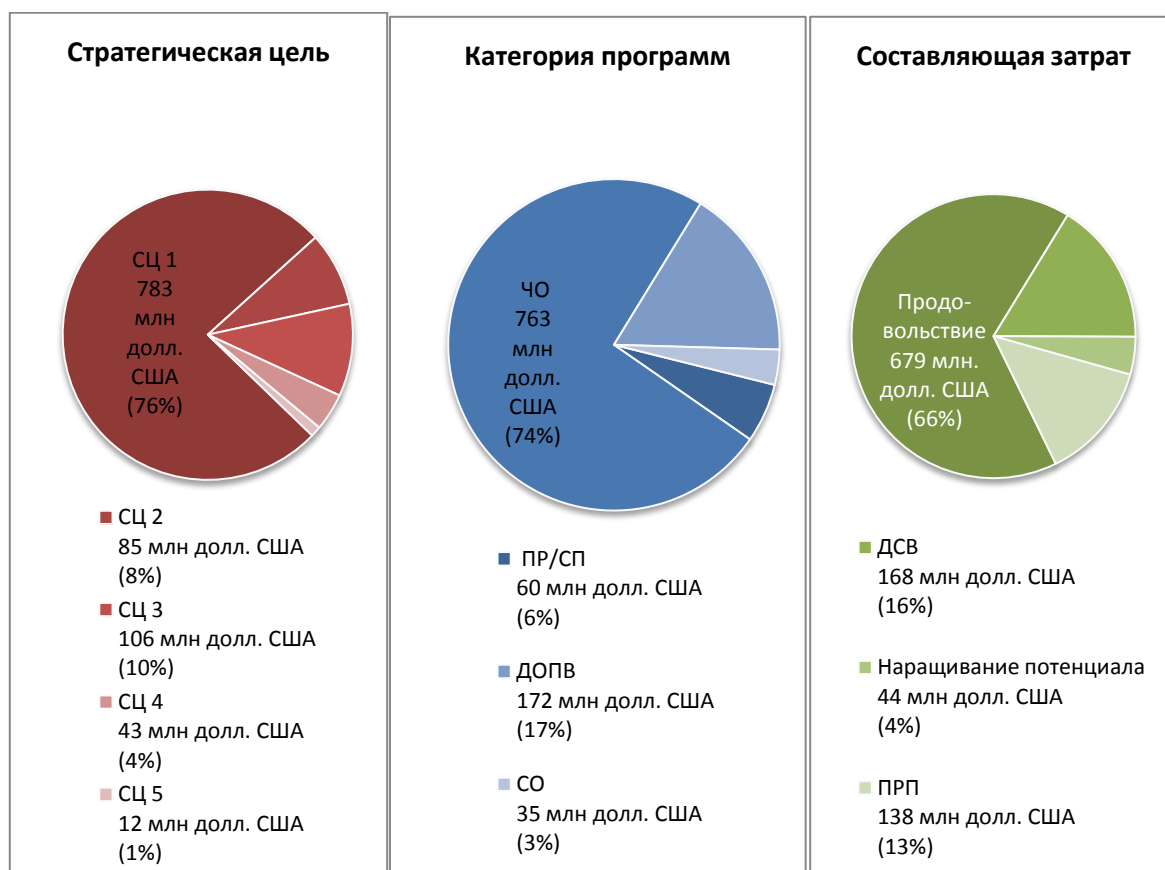
деятельности в Бангладеш, Лаосской Народно-Демократической Республике и Мьянме.

120. Параллельно, в рамках достижения Стратегической цели 5, ВПП продолжит работу с правительствами, направленную на разработку и совершенствование решений по борьбе с голодом, в частности, программ предоставления социальных гарантий. Например, на основе успехов, достигнутых Организацией в индийском штате Одиша, ВПП оказывает индийскому правительству техническую и политическую поддержку в вопросах определения целевых бенефициаров Государственной системы целевого распределения на основе биометрических показателей, повышения эффективности предоставляемой помощи и снижения соответствующих затрат. Во всех странах региона, за исключением одной, в программы будут включены мероприятия по развитию потенциала. Поскольку на Азию приходится наибольшая доля стихийных бедствий в мире, ВПП будет вести работу с правительствами стран региона по повышению их готовности к чрезвычайным ситуациям и укреплению потенциала реагирования (ЧСР).
121. Региональное бюро будет еще шире пропагандировать результаты и эффективность программ ВПП. Будет расширена деятельность по мониторингу и оценке (МиО), что позволит оценить результативность деятельности и собрать фактический материал, необходимый для разработки будущих программ.
122. Региональное бюро расширит работу со стратегическими игроками регионального и национального уровней. Это будет способствовать достижению целей ВПП, включая продолжение сотрудничества на региональном и страновом уровнях с Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и пропаганду в сфере питания, ведущуюся в партнерстве с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).

Региональное бюро для Ближнего Востока, Северной Африки, Восточной Европы и Центральной Азии (ODC)

ТАБЛИЦА III.7. ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ РЕГИОНА ODC	
Общий объем оперативных потребностей	1 030 млн. долл. США
Количество бенефициаров	12,9 млн.
Общее количество продовольствия	0,8 млн. МТ
Количество программ	27 (11 ПР, 5 ЧО, 9 ДОПВ, 2 СО)
Страны, где планируется осуществление деятельности:	16 — Алжир, Армения, Египет, Иордания, Иран (Исламская Республика), Ирак, Йемен, Кыргызстан, Ливан, Марокко, оккупированная палестинская территория, Сирийская Арабская Республика, Судан, Таджикистан, Тунис, Турция.

Диаграмма III.8. Оперативные потребности ODC, млн. долл. США



123. Регион ODC включает, в основном, страны со средним уровнем доходов, где часто имеет место отсутствие продовольственной безопасности. Регион сильно зависит от импорта продовольствия: страны Ближнего Востока и Северной Африки ввозят до 50 процентов потребляемых зерновых. Региону присущи нарастающая политическая, социальная и экономическая нестабильность, высокие цены на продовольствие и топливо и нарастающий экономический дисбаланс, часто

сопровожаемый конфликтами, ведущими к массовым перемещениям населения и к возникновению проблем в сфере безопасности. ВПП будет вести с правительствами и партнерами работу по развитию потенциала и укреплению устойчивости операций, по обеспечению лидирующей роли национальных правительств.

124. Региональное бюро будет строить свою деятельность на основе двуединого подхода, продолжая решать возникающие в области продовольственной безопасности вопросы краткосрочного порядка за счет деятельности по чрезвычайной помощи и восстановлению, и одновременно развивая национальный потенциал, способный обеспечить долговременные устойчивые результаты.
125. Деятельность ОДС будет, в первую очередь, сосредоточена на достижении Стратегической цели 1, что обусловлено значительным увеличением количества программ категории ЧО в ответ на сирийский кризис и проблемами, которые необходимо решать в Йемене. Основным инструментом деятельности станет ОРП в форме продовольствия и ДСВ. Параллельно будут осуществляться мероприятия по предоставлению школьного питания и дополнительного питания, позволяющие решать вопросы питания в сложных ситуациях. Наибольшее число бенефициаров получит содействие в рамках программ категории ЧО: приоритетным для региона является повышение готовности к чрезвычайным ситуациям и стихийным бедствиям и усиление реагирования на них, для чего будут реализованы мероприятия по развитию и наращиванию потенциала.
126. В рамках достижения Стратегической цели 2 ОДС будет вести деятельность по ОРП, а в программы категории ЧО будут включены элементы ПЗР и ПЗА. Деятельность ОДС будет включать поддержку систем продовольственных субсидий, укрепление управления цепочкой поставок, введение в системы мониторинга уровня продовольственной безопасности показателей, связанных с изменением климата, что будет способствовать адаптации к изменению климата.
127. На деятельность по достижению Стратегической цели 3 придется вторая по величине доля расходов ОДС. Для общин, испытывающих воздействие потрясений, будут осуществляться программы по предоставлению школьного питания, ПЗР, ПЗА и ОРП. Это поможет восстановить источники средств к существованию и обратиться к вопросам питания и отсутствия продовольственной безопасности.
128. Более чем три четверти расходов ОДС по достижению Стратегической цели 4 будут направлены на предоставление школьного питания. Бенефициарами программ школьного питания станут полтора миллиона человек. Проекты по предоставлению школьного питания будут реализованы в Иордании, Кыргызстане, Марокко и Тунисе. Плюс к тому, через программу предоставления продовольствия в обмен на обучение помощь получают более миллиона суданских школьников.
129. В рамках достижения Стратегической цели 5, деятельность по развитию будет осуществляться в партнерстве с правительствами, национальными партнерами и гражданским обществом. В 2013 году ВПП совместно с правительствами Кыргызстана, Марокко и Туниса начнет реализацию новых проектов в сфере школьного питания — это будет новая программа категории ПР, в значительной мере нацеленная на развитие потенциала.
130. Приближаясь к достижению Стратегических целей, ОДС будет оказывать поддержку сирийским беженцам в Ираке, Иордании, Ливане и Турции, будет и

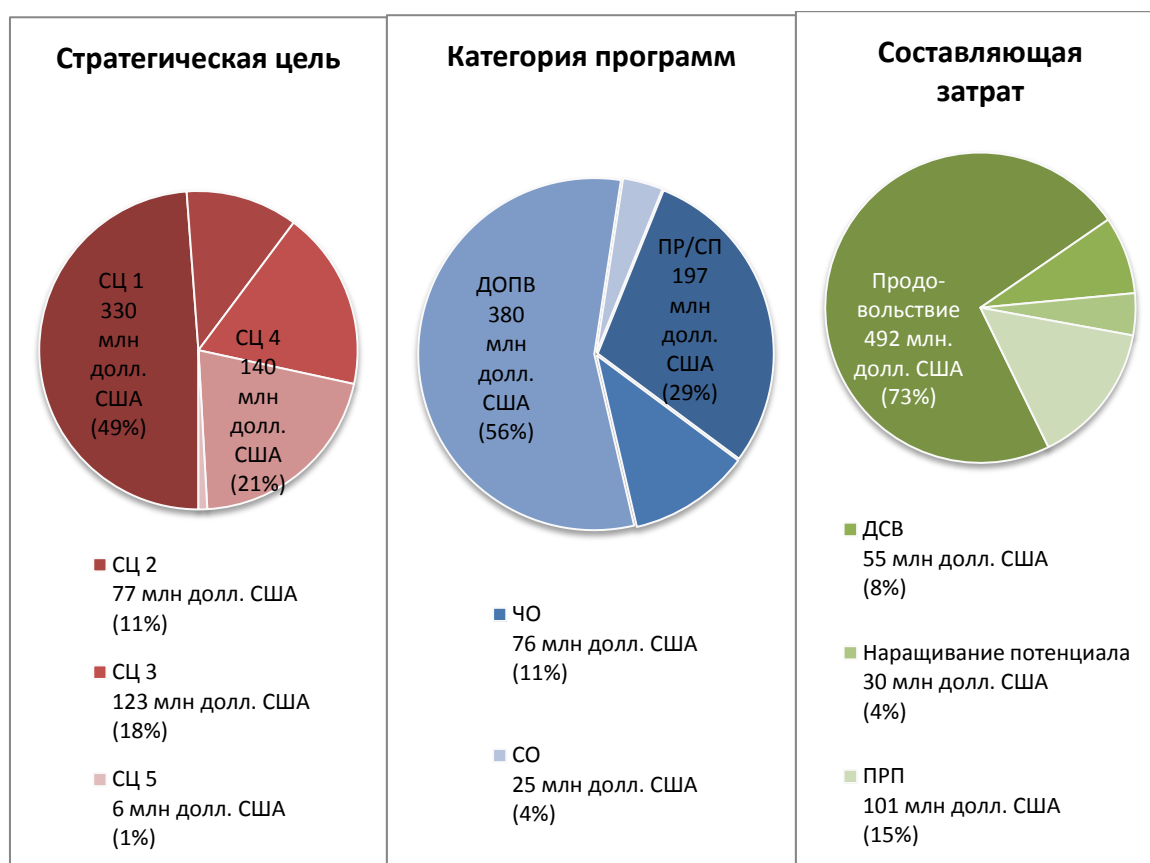
далее помогать беженцам в Алжире, Исламской Республике Иран, Йемене и на оккупированной палестинской территории, будет содействовать удовлетворению нужд уязвимого и перемещенного населения в Грузии, Кыргызстане и в других странах, переживших конфликты.

131. ODC будет регионом, где ВПП в максимальной степени сконцентрирует собственную деятельность на предоставлении денежных средств и ваучеров. Такая деятельность уже осуществляется в Ираке, Иордании, на оккупированной палестинской территории, в Сирийской Арабской Республике и Тунисе, в рамках чрезвычайного реагирования на сирийский кризис ее охват будет расширен за счет Ливана и Турции. Программа по предоставлению ваучеров, которая осуществляется в Судане, рассчитана на период до конца 2015 года. Предполагается, что затраты на ее реализацию увеличатся на 10 процентов, пропорционально вырастет и количество бенефициаров. Осуществление новой программы по предоставлению денежных средств и ваучеров начнется в Йемене.
132. Ожидается, что в Йемене, где ситуация в плане продовольственной безопасности вызывает тревогу, в 2013-2015 годах будет иметь место наиболее заметное в регионе увеличение расходов на ведение деятельности ВПП. Ввиду широкого распространения недоедания и неполноценного питания, на мероприятия, реализуемые в Йемене в 2013 году, будет выделена самая большая доля питательных продуктов.
133. Самым большим масштабом в границах региона характеризуются операции ВПП в Судане. Продовольственное содействие оказывается пострадавшему от конфликта и ряда потрясений населению Дарфура, центральной и восточной частей страны, а также трех областей, прилегающих к границе Южного Судана. В рамках решения долгосрочной задачи по повышению устойчивости к внешним воздействиям, страновое отделение продолжит перевод бенефициаров в Дарфуре от ОРП к ПЗР и ПЗА. Потеря нефтяных доходов, ставшая следствием отделения Южного Судана, повлекла за собой резкий спад экономики Судана, вследствие чего оперативные расходы ВПП заметно выросли.
134. Особое беспокойство вызывают проблемы в сфере безопасности, в первую очередь характерные для Сирийской Арабской Республики, Йемена и Судана. В этих странах затруднен доступ в некоторые области, что значительно затрудняет деятельность ВПП. ВПП — единственное учреждение системы ООН, получившее в Судане доступ в Южный Кордофан, где Организация намерена оказать продовольственное содействие 170 000 пострадавшим от конфликта жителям.
135. Приоритетами ODC на 2013-2015 годы станут партнерство с межправительственными и гуманитарными организациями, техническими и научными учреждениями и частным сектором. Регион будет вкладывать средства в развитие потенциала правительств и национальных партнеров. Кластерная система позволяет ВПП осуществлять координацию с другими учреждениями и партнерами по сотрудничеству, что позволяет расширять содействие и избегать дублирования. ODC сотрудничает с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций в подготовке проектов страновых документов Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ), в разработке Стратегии реагирования Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР) и Рамочной программы действий в контексте динамики преобразования Организации.

Региональное бюро для Западной Африки (ODD)

ТАБЛИЦА III.8. ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ РЕГИОНА ODD	
Общий объем оперативных потребностей	677 млн. долл. США
Количество бенефициаров	10,5 млн.
Общее количество продовольствия	0,5 млн. МТ
Количество программ	35 (20 ПР, 3 ЧО, 10 ДОПВ, 2 СО)
Страны, где планируется осуществление деятельности:	19 — Бенин, Буркина-Фасо, Кабо-Верде, Камерун, Чад, Кот-д'Ивуар, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Либерия, Мавритания, Мали, Нигер, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Сьерра-Леоне, Того, Центральноафриканская Республика.

Диаграмма III.9. Оперативные потребности ODD, млн. долл. США



136. Для региона Западной Африки характерно широкое распространение отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания в контексте хронической бедности, часто усугубляемой политической нестабильностью, волатильностью цен на продовольствие, повторяющимися засухами и наводнениями. Регион все еще не справился с последствиями ряда конфликтов: конфликт в Кот-д'Ивуаре сопровождался ростом числа беженцев с их сложными гуманитарными проблемами, ВПЛ и уязвимых общин, оказавших им прием, конфликт на севере Мали, скорее всего, также приведет к нестабильности и перемещению населения. В таком контексте главная задача состоит в

уравновешивании острых нужд и долгосрочных целей в области развития. Чтобы достичь такого равновесия, ODC во всех программах выдвигает на первый план деятельность по повышению устойчивости к внешним воздействиям и развитие потенциала.

137. В регионе, для которого характерно наличие конфликтов, большая часть оперативных потребностей направляется на спасение жизни людей в чрезвычайных гуманитарных ситуациях, то есть на достижение Стратегической цели 1. Доля непредусмотренных программ категории ЧО в общем объеме деятельности ODD растет: на 2012 год было запланировано осуществление двух программ этой категории, в действительности же их сегодня осуществляется пятнадцать. Основная деятельность ODD в 2013 году будет состоять в смягчении последствий от потрясений для наиболее уязвимых групп. Наряду со спасением человеческих жизней, на первый план выходит и деятельность по сохранению активов за счет создания благоприятных условий для повышения устойчивости к внешним воздействиям на уровне общин и обеспечения социальных гарантий, направленных на поддержание уровня питания и сохранение образовательных структур.
138. В рамках достижения Стратегической цели 2 региональное бюро в партнерстве с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, региональными организациями и правительственными структурами на местах повышает уровень ЧСР за счет деятельности по уменьшению опасности стихийных бедствий и создания сети систем раннего оповещения. С учетом полученного опыта реагирования на наводнения и засухи, ODD работает с партнерами над разработкой скоординированных мероприятий по повышению устойчивости к внешним воздействиям. О важном значении, которое придается этой работе, свидетельствует величина доли программ ПЗР/деньги за работу (ДЗР) и ПЗА/деньги за активы (ДЗА) в ПОР на 2013-2015 года — 21 процент.
139. Приоритетным направлением деятельности ВПП в Западной Африке является борьба с хроническим голодом и недоеданием: на деятельность по достижению Стратегической цели 4 приходится вторая по величине доля оперативных потребностей, составляющая 21 процент от их общего объема. В основном это программы в области школьного питания, включающие элементы обучения по вопросам питания. Такие программы нацелены на то, чтобы разорвать замкнутый круг бедности и неполноценного питания. В 2013 году большее число стран будет вкладывать средства в решение вопросов питания, причем основное внимание будет сконцентрировано на тысяче дней от зачатия до двухлетнего возраста. Программы по предотвращению ограниченного распространения крайнего недоедания среди детей и БКЖ и по борьбе с этим явлением будут дополнены пилотными программами по предупреждению хронического недоедания. Опыт реализации пилотных программ позволит ВПП получить необходимые сведения для ведения с правительствами работы по интеграции предупреждения недоедания в национальную политику и по наращиванию технического потенциала. Мероприятия по программе получают подкрепление за счет партнерства с Инициативой по активизации усилий по борьбе с голодом среди детей (РИЧ), с Планом действий по усилению внимания к проблеме питания (САН) и пр.
140. В качестве решения проблемы голода на долгосрочную перспективу ODD будет совместно с партнерами вести работу по поиску путей повышения питательности пищевых продуктов на местах. Кроме того, ODD планирует увеличить закупки продовольствия в регионе, в частности в Бенине, Буркина-Фасо, Нигерии и Того.

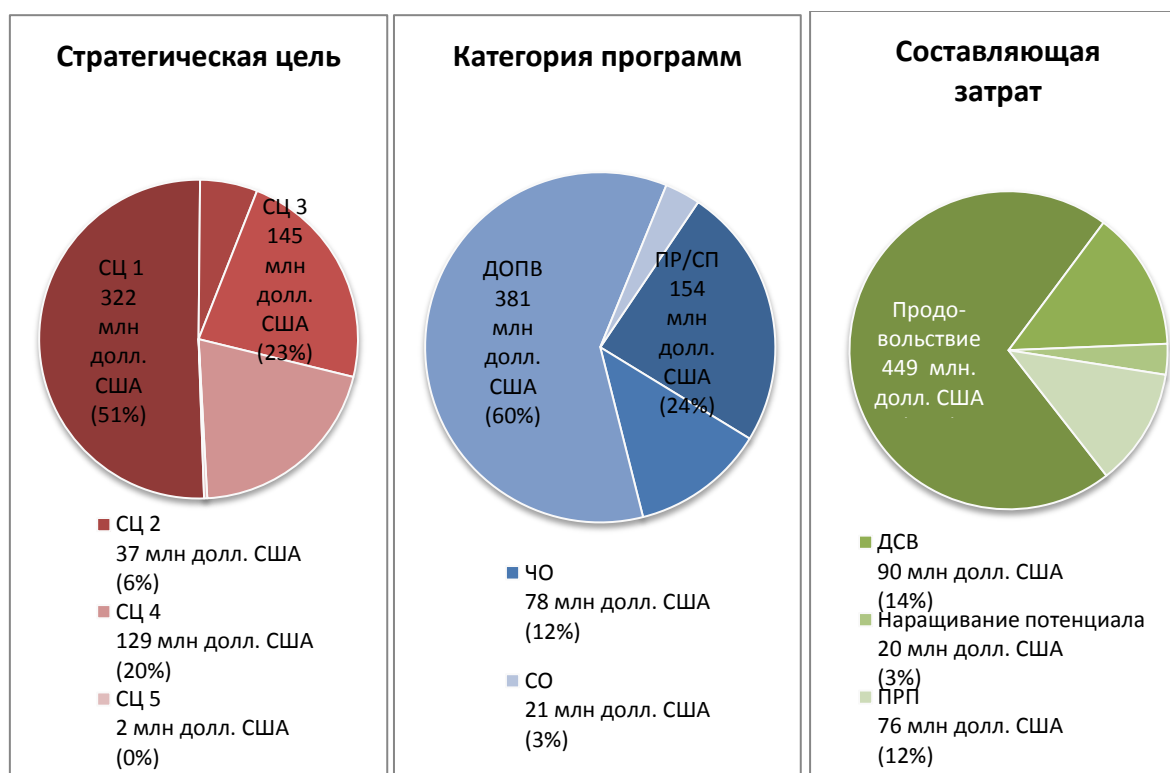
ODD создает активы, резко повышающие продуктивность мелких хозяйств. Регион поддерживает осуществляемый под управлением стран процесс реализации Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке (КПРСХА). В рамках инициативы "Закупки ради прогресса" (ЗРП) регион открывает рыночные возможности для обладающих требуемыми навыками мелких фермеров.

141. В рамках достижения Стратегической цели 5 ODD привержен принципу укрепления потенциала правительственных и региональных партнеров в части разработки и управления программами по борьбе с голодом. Деятельность по развитию потенциала концентрируется на передаче в национальное владение проектов в сфере школьного питания, а также на инициативах по уменьшению опасности стихийных бедствий, повышению уровня готовности к чрезвычайным ситуациям и анализу уязвимости. Эта деятельность носит сквозной характер, она содействует достижению всех пяти Стратегических целей.
142. Региональное бюро планирует заметно расширить масштабы предоставления денежных средств и ваучеров, в первую очередь в тех странах, где эта деятельность доказала свою действенность и эффективность. К 2014 году планируется осуществить пилотные программы по предоставлению денежных средств и ваучеров во всех странах региона, с тем чтобы предоставление ДСВ стало частью любой программы, где это целесообразно.
143. Региональное бюро намерено расширять сотрудничество с Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки, Экономическим сообществом западноафриканских государств, Валютным союзом западноафриканских государств и Постоянным межгосударственным комитетом по борьбе с засухой в Сахели, пропагандировать миссию ВПП и совершенствовать содействие бенефициарам. Бюро будет укреплять и расширять партнерские отношения с ФАО, с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и ЮНИСЕФ во всех областях, имеющих отношение к укреплению устойчивости к внешним воздействиям, развитию производства на местах, уменьшению опасности стихийных бедствий, питанию, школьному питанию и реагированию на кризисы. Бюро консолидирует отношения с Уорлд Вижн, Плэн Интернэшнл и другими международными неправительственными организациями (НПО).

Региональное бюро для Южной Африки (ODJ)

ТАБЛИЦА III.9. ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ РЕГИОНА ODJ	
Общий объем оперативных потребностей	634 млн. долл. США
Количество бенефициаров	13,0 млн.
Общее количество продовольствия	0,5 млн. МТ
Количество программ	23 (10 ПР, 3 ЧО, 8 ДОПВ, 2 СО)
Страны, где планируется осуществление деятельности:	ДРК, Конго, Лесото, Мадагаскар, Малави, Мозамбик, Объединенная Республика Танзания, Свазиленд, Замбия и Зимбабве.

Диаграмма III.10. Оперативные потребности ODJ, млн. долл. США



144. В пяти из десяти стран региона доля населения с замедлением роста составляет 40 процентов, а ряд стран принадлежит к числу имеющих самую большую в мире долю населения, инфицированного ВИЧ. Юг Африки живет в условиях ползучей чрезвычайной ситуации: дети недоедают, ВИЧ-инфекция носит характер эпидемии, отсутствие продовольственной безопасности и полноценного питания делает население уязвимым, и все это усугубляется климатическими и рыночными потрясениями. Деятельность ODJ будет сосредоточена на ЧСР, уменьшении опасности стихийных бедствий, питании, ВИЧ и СПИД, школьном питании, обеспечении доступа к рынкам и закупках продовольствия.
145. В течение последних пяти лет от климатических потрясений пострадали 14 миллионов жителей региона. Чтобы, как того требует Стратегическая цель 1,

спасать жизни людей и защищать источники средств к существованию в чрезвычайных ситуациях, ВПП планирует ограничивать воздействие стихийных бедствий посредством АКУ, планирования сценариев и проведения логистических экспертиз. Эту работу Организация будет вести совместно с Сообществом по вопросам развития Юга Африки (СРЮА), возрожденными региональными и национальными комитетами по оценке уязвимости и с новым проектом "Потенциал Африки в части рисков". Кроме того, ODJ будет вести работу по достижению Стратегической цели 2. В рамках этой работы будет начато либо продолжено составление перечней рисков для стран, подвергающихся повторяющимся чрезвычайным ситуациям, совместно с ФАО будет продолжена работа по уменьшению опасности стихийных бедствий: пилотные планы действий будут осуществлены в Мозамбике, Замбии и Зимбабве. Совместно с УКГВ ВПП поддерживает готовность к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них в странах, где Организация не ведет оперативную деятельность. Через проекты ПЗР и ПЗА ODJ поможет общинам и правительствам повысить устойчивость к внешним воздействиям, необходимую для смягчения последствий потрясений и действенного реагирования на них.

146. В рамках достижения Стратегической цели 3 будет вестись деятельность по обустройству жизни населения и восстановлению источников средств к существованию в постконфликтных, посткризисных и переходных ситуациях. Будут осуществляться программы в сфере школьного питания, дополнительного питания, предоставления питания женщинам, детям и носителям ВИЧ. Мероприятия ДЗА/ПЗА, предполагающие, в частности, строительство дамб и дорог, позволят повысить устойчивость общин к внешним воздействиям и создать новые активы.
147. В рамках достижения Стратегической цели 4 ВПП будет стремиться к сокращению масштабов хронического голода и недоедания, что является основной преградой на пути миллионов людей к здоровью и благополучию. Руководствуясь принятой в 2012 году политикой в области питания, совместно с механизмами САН и Детского инвестиционного фонда (ДИФ) регион будет решать вопросы недостаточного питания детей в течение тысячи дней от зачатия до двухлетнего возраста и БКЖ. Совместная работа с инициативой РИЧ, региональный Меморандум о взаимопонимании с ЮНИСЕФ и Меморандум о взаимопонимании с СРЮА станут подспорьем в координации и осуществлении деятельности в сфере питания. ВПП и дальше будет сотрудничать с НПО и государственно-частными партнерствами, в том числе с Глобальным альянсом за улучшение питания (ГАУП), в вопросах коммерческой деятельности по повышению питательной ценности пищевых продуктов и использования МПС для повышения питательной ценности пищи в домашних условиях. Кроме того, ВПП будет оказывать промышленным предприятиям на местах техническую и финансовую поддержку, нацеленную на расширение возможностей производства на местах готовых к употреблению пищевых продуктов и пищевых добавок на основе липидов, как это уже сегодня делается в Малави и Мозамбике.
148. Программы по предоставлению школьного питания будут в первую очередь нацелены на детей школьного возраста, особенно сирот и другие уязвимые категории детей (ДУКД). Программы, строящиеся на тех же принципах, что и "Закупки ради прогресса", будут по возможности привязаны к программам по предоставлению школьного питания и по выращиванию овощей и фруктов для школьного питания. Это позволит увеличить доходы мелких фермеров. Будет продолжено сотрудничество с ЮНИСЕФ, ФАО и Всемирной организацией

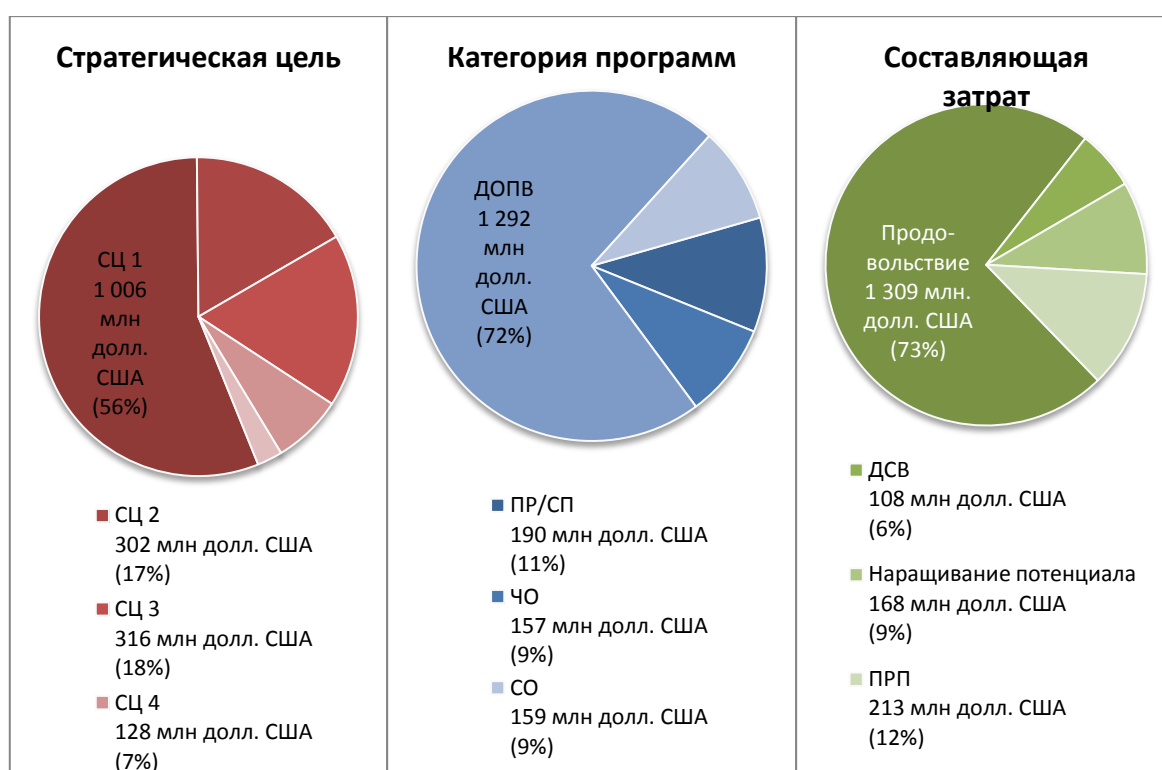
- здравоохранения (ВОЗ), направленное на обеспечение школьников "базовым пакетом", и сотрудничество с Центром передового опыта в Бразилии по вопросам передачи программ в национальное владение и совершенствования управления программами по предоставлению школьного питания на местном уровне. ВПП в большей мере сосредоточит собственную деятельность на предоставлении консультаций и развитии потенциала, а программы перейдут в национальное владение. В этом плане оказался успешным опыт Ботсваны и Намибии.
149. С учетом исключительно широкого распространения ВИЧ и туберкулеза (ТБ), недоедания, ВПП ускорит работу по консолидации передового опыта региона в области ВИЧ, СПИД и питания. В качестве составной части системы социальной защиты будут укрепляться предоставляемые правительствами социальные гарантии для инфицированных ВИЧ. Вопросы продовольствия и питания найдут отражение в деятельности служб здравоохранения и социальной защиты, например, в форме приема пищи по назначению врача.
 150. На фоне факторов, вызывающих озабоченность (волатильность цен на продовольствие, политические конфликты и глобальный финансовый кризис), укрепление экономической стабильности в регионе несет в себе возможность реализации решений, обеспечивающих продовольственную безопасность и питание на долгосрочную перспективу, как того требует Стратегическая цель 5. ODJ будет содействовать правительственным структурам и региональным институтам всех уровней в разработке политических мер и наращивании оперативного потенциала в части сокращения масштабов голода. Развитие и наращивание потенциала стало частью каждого проекта, доказывая, что любая деятельность Организации направлена на формирование национального потенциала и укрепление национального владения.
 151. На 2013 год запланировано резкое повышение объемов предоставления денежных средств и ваучеров. В ДРК, Мозамбике и Зимбабве деятельность в этом направлении будет заметно расширена, в Лесото, Мадагаскаре и Малави начнется реализация соответствующих проектов.
 152. Закупки для ODJ будут в максимально возможных объемах осуществляться на местах или на территории стран региона. Инициатива "Закупки ради прогресса" и другие инициативы, основанные на тех же принципах, будут, в первую очередь, нацелены на женщин-фермеров. Механизм форвардных закупок даст ВПП возможность оптимальным образом определять время и место проведения закупок в регионе, с учетом целесообразности закупать продовольствие в Малави, Объединенной Республике Танзания или Замбии. Проекты в рамках инициативы "Закупки ради прогресса" и программы по выращиванию овощей и фруктов для школьного питания осуществляются в партнерстве с ФАО, Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР) и Альянсом за "зеленую революцию" в Африке, равно как с частным сектором.
 153. Сотрудничество с межправительственными организациями, в том числе с Общим рынком Восточной и Южной Африки и с Альянсом для торговли сырьевыми товарами в Восточной и Южной Африке, поможет создать благоприятную политическую среду и поставить рыночные механизмы и услуги на службу региональной торговле и повышению уровня продовольственной безопасности и питания. Аналогичным образом ВПП в содружестве с партнерами Организации Объединенных Наций, правительствами, негосударственными субъектами, СРЮА и Африканским союзом, а также с Новым партнерством в интересах развития Африки, и дальше будет помогать в составлении соглашений об участии в

КПРСХА, в разработке планов инвестиций в сельское хозяйство и в повышение уровня продовольственной безопасности. Не менее важными партнерами Организации в работе в области продовольственной безопасности и в смежных областях являются Региональное межучрежденческое отделение по вопросам координации и поддержки и Региональная группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития.

Региональное бюро для Восточной и Центральной Африки (ODN)

ТАБЛИЦА III.10. ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ РЕГИОНА ODN	
Общий объем оперативных потребностей	1 797 млн. долл. США
Количество бенефициаров	17,1 млн.
Общее количество продовольствия	1,5 млн. МТ
Количество программ	28 (6 ПР, 1 ЧО, 10 ДОПВ, 11 СО)
Страны, где планируется осуществление деятельности:	8 — Бурунди, Джибути, Кения, Руанда, Сомали, Уганда, Эфиопия, Южный Судан

Диаграмма III.11. Оперативные потребности ODN, млн. долл. США



154. Сочетание проблем в экономике, экологии, социальной сфере и политике препятствует борьбе с голодом и нищетой в Восточной и Центральной Африке. Постоянные засухи, конфликты и прочие потрясения, массовые перемещения населения — вот основные проблемы, определяющие деятельность ВПП в регионе. Решение проблемы отсутствия продовольственной безопасности и питания в регионе требует укрепления устойчивости к кризисным ситуациям в сфере продовольственной безопасности, укрепления продовольственных рынков, сокращения масштабов недоедания и расширения чрезвычайной помощи.

155. Деятельность ВПП в регионе отличается повышенной сложностью: здесь расположены четыре из десяти стран мира, где на 2013 год запланированы самые большие объемы операций. Кроме того, на ODN приходится самая большая доля оперативных потребностей на 2013 год. Приоритетными направлениями деятельности, как и прежде, будет реагирование на чрезвычайные ситуации в

поддержку предпринимаемых под руководством стран усилий по достижению Стратегической цели 1: продовольственное содействие, направленное на спасение жизней, должно быть предоставлено всем, кто в нем нуждается.

156. 17 процентов от общего объема оперативных потребностей ODN предполагается направить на достижение Стратегической цели 2 — это самая большая доля среди всех регионов. ODN сделает упор на поддержку и укрепление устойчивости общин к внешним воздействиям. Для этого будут обеспечиваться социальные гарантии, создаваться новые активы, осуществляться программы по предоставлению денежных средств и ваучеров. Особое внимание будет уделено вопросам лидерства и координации в кластере, поддержке существующих в странах систем раннего оповещения, планированию деятельности по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям, уменьшению опасности стихийных бедствий и руководству. ODN видит приоритет и в поддержке региональной цепочки поставок, что позволит избежать перебоев и обеспечит ВПП возможность незамедлительного и эффективного реагирования на возникающие нужды.
157. Преобладающий контекст постконфликтных, посткризисных и переходных ситуаций указывает на важность удовлетворения особых нужд людей, долгое время находящихся в статусе беженцев и перемещенных лиц. ODN будет в приоритетном порядке оказывать помощь в создании или восстановлении потенциала в области производства и поставок продовольствия стран и общин, пострадавших от бедствий, и содействие усилиям по недопущению возобновления конфликтов. Эти усилия, направленные на достижение Стратегической цели 3, будут привязаны к более широким инициативам и партнерствам в рамках достижения Стратегической цели 5.
158. Сокращение масштабов недоедания среди детей и взрослых также стоит в ряду региональных приоритетов. В поддержку достижения Стратегической цели 4 ВПП совместно с правительствами и другими партнерами будет вести работу по борьбе с острым недоеданием и сокращению масштабов хронического недоедания. В частности, Организация учтет обязательства, провозглашенные в Стратегии Африканского союза в области питания, и будет строить свою деятельность с учетом заинтересованности в сотрудничестве с РИЧ, САН и партнерством "1 000 дней". Деятельность по сокращению масштабов недоедания среди детей и взрослых через целенаправленное планирование мероприятий в сфере продовольствия и питания займет приоритетное место. Как это определено общеорганизационным протоколом в области питания, будет всячески подчеркиваться значение питательных продуктов. Механизм форвардных закупок позволил в значительной мере выправить ситуацию с закупками таких продуктов.
159. Усилия по поддержке достижения Стратегической цели 5 будут иметь особо важное значение в плане оказания правительствам помощи в более эффективном решении вопросов, связанных с отсутствием продовольственной безопасности и питания. ODN будет сотрудничать с ФАО, Всемирным банком, региональными организациями и другими партнерами. Сотрудничество будет направлено на укрепление продовольственных рынков через поддержку закупок продовольствия на местах и в регионе, развитие рыночной инфраструктуры и совместную с правительственными структурами работу по выводу фермеров на рынки. Одним из приоритетов ODN будет развитие потенциала в части реагирования на чрезвычайные ситуации, укрепления устойчивости к внешним воздействиям, реагирования на проблемы в сфере питания и в других областях, где знания и

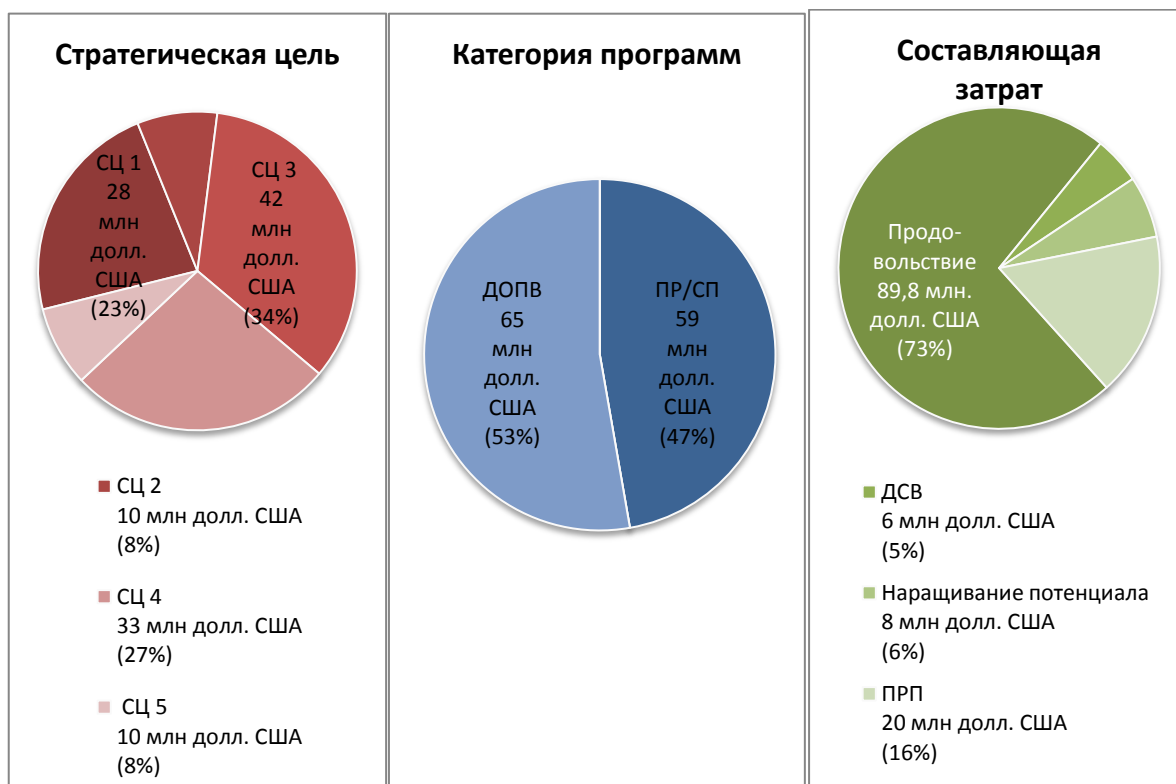
опыт ВПП могут быть переданы правительствам и/или местным партнерам в регионе.

160. Вся деятельность ВПП в регионе будет строиться на тщательном анализе контекста. Особое внимание будет уделено гендерным проблемам, которые оказывают негативное воздействие на продовольственную безопасность отдельных домохозяйств и общин в целом, и защите наиболее уязвимых категорий населения.
161. В период 2013-2015 годов в ряде стран региона намечается расширение масштабов деятельности по предоставлению денежных средств и ваучеров. Это будет делаться там, где ожидается ряд выгод: повышение отдачи от вложенных средств, укрепление местных рынков, диверсификация продовольственной корзины бенефициаров.
162. Основой успеха в регионе станет расширение и придание нового импульса партнерским отношениям с ФАО, ЮНИСЕФ, УВКБ, УКГВ, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Всемирным банком, а также с НПО, частным сектором и исследовательскими институтами. Кроме того, ВПП поддерживает связи с рядом межправительственных организаций — это Африканский союз, Сообщество Восточной Африки, Межправительственный орган по вопросам развития и Общий рынок Восточной и Южной Африки. Такие связи позволяют вывести вопросы продовольственной безопасности на первый план. ВПП играет лидирующую роль в совместном с ФАО, Оксфам, ПРООН, УКГВ и другими партнерами осуществлении на страновом и региональном уровнях Плана действий на Африканском Роге, направленного на борьбу с чрезвычайными ситуациями, причиной которых становятся засухи.

Региональное бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна (ОДРС)

ТАБЛИЦА III.11. ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ РЕГИОНА ОДРС	
Общий объем оперативных потребностей	124 млн. долл. США
Количество бенефициаров	2,8 млн.
Общее количество продовольствия	0,09 млн. МТ
Количество программ	15 (10 ПР, 5 ДОПВ,)
Страны, где планируется осуществление деятельности:	9 — Боливия (Многонациональное Государство), Гаити, Гватемала, Гондурас, Колумбия, Куба, Никарагуа, Сальвадор, Эквадор.

Диаграмма III.12. Оперативные потребности ОДРС, млн. долл. США



163. В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна ВПП имеет страновые отделения малого и среднего размера. Все они расположены в странах со средним уровнем доходов. Во всех этих странах существуют проблемы хронического недоедания, широко распространен дефицит микроэлементов. Основные причины кроются в отсутствии доступа к продовольствию, неадекватном использовании и потреблении продовольственных продуктов, а также в социальном неравенстве, от чего, в первую очередь, страдают сельские районы, где проживает коренное население. Регион подвержен повторяющимся стихийным бедствиям. Появляются и новые проблемы: воздействие изменения климата, в первую очередь в Андах, и нарастающие масштабы голода и уязвимости в городах.

164. Объем бюджета в целом ниже плановой цифры 2012 года, что обусловлено сужением масштабов чрезвычайной помощи жертвам землетрясения на Гаити. Уникальной характеристикой ОДРС является наличие большого числа целевых фондов: предполагается, что общая сумма средств, которые поступят в страновые целевые фонды ОДРС в 2013 году, составит 68 млн. долл. США.
165. В центре плана работы ОДРС стоят сотрудничество с правительствами, рекомендации в области политики и развитие потенциала. Правительства стран региона наращивают инвестиции в социальные программы, и ВПП помогает им получить дивиденды в плане обеспечения продовольственной безопасности и питания. Для этого применяются комплексные подходы, интегрирующие вопросы питания, социальной защиты, мелкого сельскохозяйственного производства, противодействия повторяющимся стихийным бедствиям и адаптации к изменению климата. Целостный подход дает возможность преодолеть уязвимость, что в первую очередь справедливо для сообществ коренных народов.
166. Из всех регионов ОДРС выделяется наибольшей долей средств, направляемых на достижение Стратегической цели 4 (37 процентов) и Стратегической цели 5 (8 процентов). Приоритетной в рамках этих направлений является деятельность по укреплению потенциала правительств в реализации решений, направленных на борьбу с голодом, через ведение информационно-пропагандистской деятельности, содействие развитию партнерских связей в рамках сотрудничества Юг-Юг, оказание технической помощи и управление информацией. Особое внимание уделяется видам деятельности, направленным на развитие подходов, внедряемых правительствами, которые подразумевают вложение инвестиций в сферу питания, социальной защиты и развитие местного производства с целью обеспечения всеобъемлющего реагирования на проблемы, связанные с недоеданием. Такая деятельность связана с вопросами противодействия повторяющимся стихийным бедствиям и укрепления устойчивости к внешним воздействиям в зонах, где часто повторяющиеся стихийные бедствия препятствуют повышению уровня продовольственной безопасности и питания. Кроме того, эта деятельность способствует достижению Стратегических целей 1, 2 и 3.
167. В рамках деятельности по достижению Стратегической цели 5 ОДРС реализует региональный проект по развитию потенциала. Цель проекта состоит в повышении качества и устойчивости национальных программ школьного питания. Одновременно заканчивается разработка еще одного проекта, нацеленного на привлечение большего внимания вопросам питания в рамках программ социальной защиты, что соответствует Стратегическим целям 4 и 5. Целевую группу проекта составят дети в возрасте от 6 до 23 месяцев и БКЖ. Суть проекта — эффективное использование МПС и готовых к употреблению пищевых добавок в целях предотвращения замедления роста. Где это возможно, в рамках проекта будут установлены связи с местными производителями.
168. Одним из региональных приоритетов является поддержка местного потенциала, направленная на стимулирование маломасштабного сельскохозяйственного производства и развитие рынков. В соответствии с общеорганизационными приоритетами, обусловленными достижением Стратегической цели 5, ВПП осуществляет в Центральной Америке пятилетний пилотный проект ЗРП: потребности ВПП в основных продовольственных товарах удовлетворяются с привлечением знаний и опыта партнеров, обеспечивающих мелким фермерам поддержку, с тем чтобы последние производили больше продовольствия и продавали им излишки по справедливым ценам.

169. В рамках достижения Стратегических целей 1, 2 и 3 региональное бюро разрабатывает стратегию расширения масштабов деятельности по уменьшению опасности стихийных бедствий и реагированию на изменение климата. При содействии Сети реагирования на чрезвычайные ситуации в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна (ЛАСЕРН) ОДРС были организованы склады для хранения запасов продовольственных и непродовольственных товаров на случай чрезвычайных ситуаций, был разработан региональный реестр мер реагирования, были созданы информационные системы раннего оповещения и информирования о чрезвычайных ситуациях. Целесообразность создания запасов на случай чрезвычайных ситуаций для обеспечения незамедлительного реагирования доказана практикой, эта деятельность станет частью стратегии ВПП.
170. Одним из приоритетов 2013 года станет создание Коалиции за устойчивость к внешним воздействиям в "сухом коридоре" Центральной Америки. В Коалицию войдут четыре страны и многочисленные партнеры. Ожидается, что она внесет значительный вклад в достижение Стратегической цели 2.
171. В решении поставленных задач региональное бюро будет сотрудничать с правительствами, учреждениями системы Организации Объединенных Наций, региональными межправительственными организациями, НПО, научными институтами и частным сектором. Это способствует разделению труда и внедрению стратегий разделения расходов между учреждениями и партнерами, создает условия для координации с механизмами САН и партнерства "1000 дней" в плане развития потенциала в борьбе с недоеданием. Правительства стран региона все в большей степени выражают готовность включить в программы развития вопросы борьбы с недоеданием среди детей младшего возраста, в большинстве стран уже созданы соответствующие законодательные основы.
172. На региональном уровне ВПП работает в альянсе с Системой центральноамериканской интеграции, Андским сообществом, Латиноамериканской инициативой в области государственного здравоохранения и Центральноамериканским банком экономической интеграции. ВПП будет укреплять связи с правительствами Чили, Мексики и Бразилии в плане развития сотрудничества Юг-Юг, нацеленного на проблематику питания, школьного питания и социальной защиты.

РАЗДЕЛ IV. БЮДЖЕТ РАСХОДОВ НА ПОДДЕРЖКУ ПРОГРАММ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ РАСХОДОВ

Введение

173. В этом разделе изложена информация о бюджете ППА на 2013 финансовый год, а также представлены соответствующие допущения, методика и основные элементы бюджета. Бюджет ППА включает в себя вспомогательные расходы на осуществление программ региональными бюро, страновыми отделениями и штаб-квартирой, а также на управление и административное обеспечение в штаб-квартире.
174. Бюджет ППА формируется за счет косвенных расходов на поддержку (КРП), выделенных из взносов в соответствии с применяемой ВПП политикой полного возмещения издержек. Бюджет 2013 года основан на консервативной оценке ресурсов в рамках финансирования оперативной деятельности и накопленных резервов. С учетом финансовых прогнозов, бюджет ППА на 2013 год составит 249,1 млн. долл. США, что соответствует уровню 2012 года. В бюджете учтены мероприятия и приоритеты, определенные Рамочной программой действий и документом "Соответствие целям".
175. В таблице IV.1 показаны основные изменения в бюджете ППА.

ТАБЛИЦА IV. 1. СТАТЬИ БЮДЖЕТА ППА, ПО КОТОРЫМ ИМЕЛИ МЕСТО НАИБОЛЕЕ ЗНАЧИТЕЛЬНЫЕ УВЕЛИЧЕНИЯ/СОКРАЩЕНИЯ ПО СРАВНЕНИЮ С 2012 ГОДОМ, млн. долл. США	
Исходный уровень: утвержденные ассигнования на 2012 год	249,1
Увеличения, связанные с расходами по национальному и международному персоналу	0,5
Дополнительная поддержка страновых отделений и региональных бюро	11,6
Дополнительная поддержка деятельности по гендерной проблематике	0,4
Мониторинг, представление отчетности и оценка	0,8
Общее увеличение	13,3
Сокращение вследствие реорганизации штаб-квартиры	13,3
Общее сокращение	13,3
Предлагаемые ассигнования на 2013 год	249,1

Основные статьи увеличения расходов в 2013 году

⇒ Увеличение расходов на персонал — 500 000 долл. США

176. В качестве основы для расчета стандартных ставок на 2013 год Секретариат использовал результаты анализа фактических затрат по всем международным должностям и по должностям категории общего обслуживания в Риме за 2011 год. При расчете учитывались фактические затраты на выплату заработной платы, пособий и возмещений расходов с поправкой на инфляцию. В соответствии с принципами политики хеджирования, обменный курс для расчета затрат на персонал в Риме был скорректирован в сторону уменьшения: с 1,41 долл. США за 1 евро до 1,28 долл. США за 1 евро. Такое сокращение затрат на персонал в Риме позволяет покрыть общее увеличение затрат на персонал. Чистое увеличение

затрат на международный персонал и персонал категории общего обслуживания в Риме в 2013 году оценивается в 500 000 долл. США.

⇒ *Дополнительная поддержка страновых отделений и региональных бюро — 11,6 млн. долл. США*

177. В соответствии с положениями документа "Соответствие целям", страновым отделениям и региональным бюро выделяются дополнительные средства на наращивание потенциала и перенос процесса принятия решений как можно ближе к месту их исполнения. Региональные бюро должны стать основной платформой для осуществления поддержки, руководства и надзора в отношении страновых отделений. Ввиду этого, где необходимо и возможно, объем средств, выделяемых региональным бюро и страновым отделениям на оказание услуг по поддержке, был увеличен. В 2013 году 79 страновых отделений получают на ППА в среднем по 500 000 долл. США. Ассигнования региональным бюро и страновым отделениям в сумме составят 86,3 млн. долл. США, или 35 процентов всего бюджета ППА. Это на 16 процентов больше, чем в 2012 году.

⇒ *Дополнительная поддержка деятельности по гендерной проблематике и средства на создание отдельного подразделения по гендерной проблематике: 400 000 долл. США*

178. Всесторонний учет гендерной проблематики требует устойчивых вложений в осуществление институциональной поддержки, определенной политикой в гендерной сфере — это наращивание потенциала сотрудников и партнеров в части проведения гендерного анализа и интеграции гендерной проблематики во все аспекты деятельности ВПП. Увеличение в бюджете ППА расходов на создание отдельного подразделения по гендерной проблематике, подчиненного Директору по оперативной работе, послужит цели наращивания потенциала ВПП в части решения вопросов гендерной проблематики в работе организации и на уровне ее сотрудников. В дополнение к средствам из бюджета ППА будут выделены средства из Гендерного инновационного фонда и другие внебюджетные ресурсы.

⇒ *Дополнительная поддержка деятельности по мониторингу, представлению отчетности и оценке — 800 000 долл. США*

179. На 2013 год бюджетом предусмотрено 50-процентное увеличение ассигнований на мониторинг эффективности и представление отчетности по результатам деятельности. Такое увеличение поддержит укрепление потенциала ВПП в части измерения результатов и усилия Организации по насаждению культуры ориентации на достижение конкретных результатов в сочетании с принципами ответственности и подотчетности.

180. Объем бюджетных средств, выделяемых Управлению по оценке, увеличен на 8 процентов. Это позволит в более полной мере гарантировать покрытие затрат, обеспечить представление дополнительных фактических данных и исходной информации для разработки нового Стратегического плана и воплотить на практике принципы стратегии мониторинга и самооценки.

Основные статьи сокращения расходов в 2013 году

⇒ *Реорганизация подразделений штаб-квартиры — 13,3 млн. долл. США*

181. В 2013 году потолок ассигнований, выделяемых подразделениям штаб-квартиры, понижен до среднего значения 7 процентов. Подразделения штаб-квартиры должны сконцентрироваться на разработке политики, подходов, стандартов, на вопросах надзора и на инициативах по обеспечению ответственности и подотчетности, о также на предоставлении общеорганизационных услуг.

⇒ *Ставка для расчета косвенных расходов на поддержку*

182. В соответствии с положениями документа WFP/EB.A/2006/6-C/1, по результатам анализа ставки КРП на 2012 год было составлено предложение, отраженное в таблице IV.2.

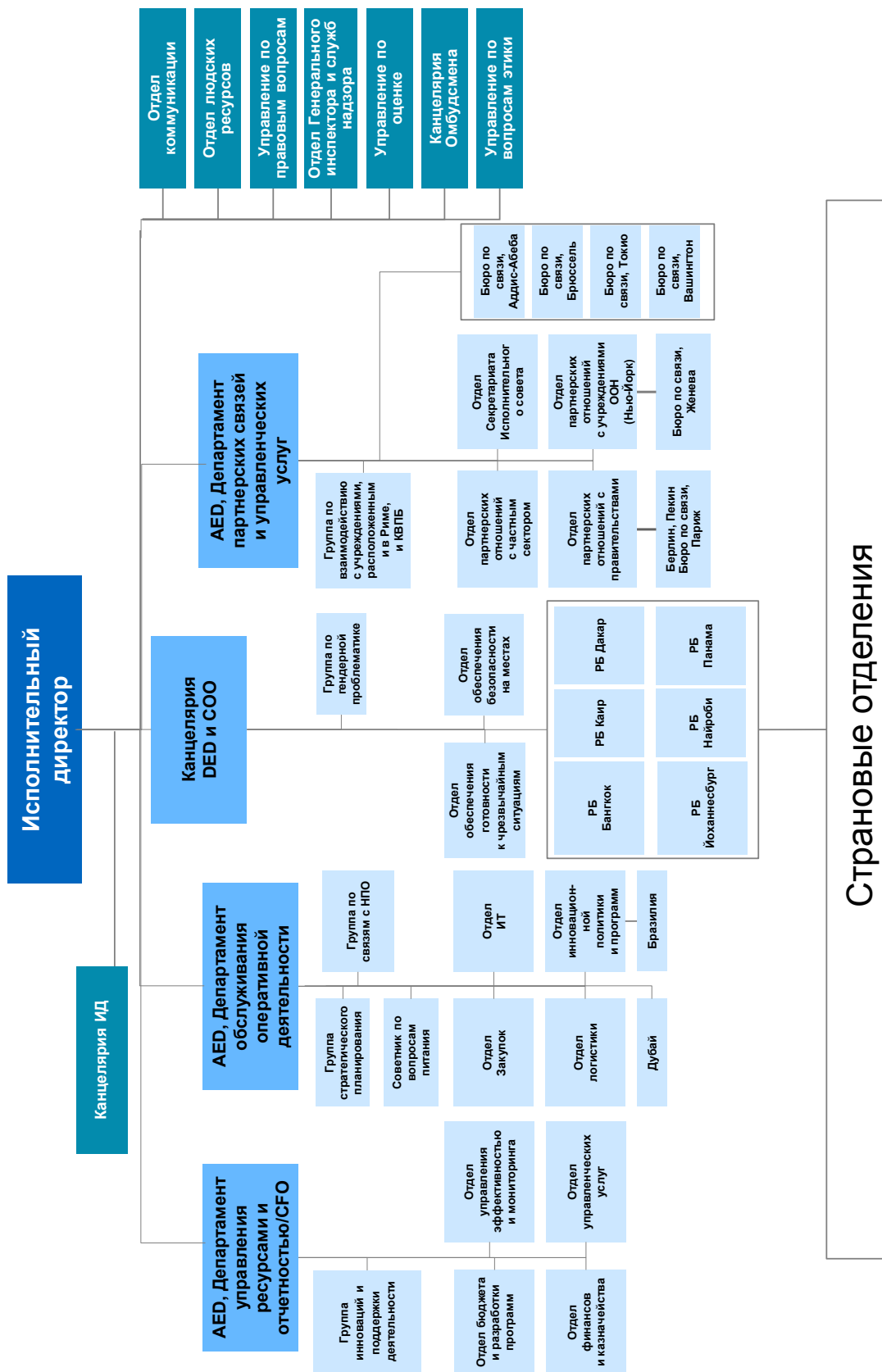
ТАБЛИЦА IV.2. РАСЧЕТ СТАВКИ ДЛЯ РАСЧЕТА КРП, %	
Базовый уровень 2012 года	7,77
Уменьшение ставки в целях сокращения косвенных расходов в 2013 году	-0,05
Увеличение ставки ввиду меньшего объема прогнозируемых поступлений	+0,04
Увеличение ставки ввиду снижения остатка на уравнительном счете ППА	+0,98
Предлагаемая ставка для расчета КРП на 2013 год	8,74

183. Ввиду необходимости максимального повышения эффективности в сложившемся финансовом контексте и с учетом состояния резервов ВПП, Секретариат рекомендует сохранить на 2013 год текущую ставку в размере 7 процентов.

⇒ *Структура Секретариата*

184. План руководства на 2013-2015 годы составлен с учетом рекомендаций, изложенных в документе "Соответствие целям". Реорганизация, проиллюстрированная на диаграмме IV.1, позволит ВПП поднять уровень слаженности и коммуникации между старшим руководством в штаб-квартире и отделениями на местах. Новая организационная структура предполагает наличие одного заместителя Исполнительного директора (DED) и СОО, а также помощников Исполнительного директора (AED) отвечающих за обслуживание оперативной деятельности, управление ресурсами, за партнерские отношения и услуги в области руководства.

Диаграмма IV.1. Секретариат ВПП



Предложение по бюджету ППА на 2013 год

185. В соответствии с Финансовым правилом 9.3, бюджет ППА составляется по трем разделам ассигнований. Ниже приводится резюме по каждому из этих разделов. Затраты 2011 года и расчетные затраты 2012 года приводятся с учетом существовавшей структуры управления. Прогнозные затраты на 2013 год отражают новую организационную структуру.

186. Бюджет ППА включает три раздела:

- поддержка программ — региональные бюро и страновые отделения;
- поддержка программ — штаб-квартира;
- управление и административное обеспечение.

**ТАБЛИЦА IV.3. РАСХОДЫ ППА С РАЗБИВКОЙ ПО РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ,
млн. долл. США**

	2011 год (расходы, факт)			2012 год (расчет)			2013 год (прогноз)		
	Число должностей		Расходы, всего	Число должностей		Расходы, всего	Число должностей		Расходы, всего
	Спец.	Всего		Спец.	Всего		Спец.	Всего	
Поддержка программ — региональные бюро и страновые отделения	170	652	71,4	176	657	74,7	194	737	86,3
Поддержка программ — штаб-квартира	160	324	60,5	169	321	68,7	165	267	54,0
Управление и административное обеспечение	268	491	104,0	268	490	105,7	254	516	108,8
ИТОГО	598	1467	235,9	612	1467	249,1	613	1 520	249,1

* В колонке "Расходы, всего" отражаются как расходы на персонал, так и расходы, не связанные с персоналом.

** Данные в колонке "2013 год (прогноз)" отражают новую организационную структуру. В 2011 и 2012 годах Отдел политики, планирования и стратегии финансировался по разделу ассигнований "Управление". Он был слит с Отделом по программам. Финансирование вновь образованного Отдела инновационной политики и программ будет осуществляться по разделу "Поддержка программ — штаб-квартира". Финансирование деятельности Отдела управленческих услуг в 2013 году будет осуществляться по разделу "Административное обеспечение", что отражает его включение в состав Департамента управления ресурсами и отчетностью. Группа по связям с НПО, ранее входившая в состав Отдела многосторонних связей и связей с НПО, теперь финансируется по разделу "Поддержка программ — штаб-квартира".

Поддержка программ — региональные бюро и страновые отделения

187. Таблица IV.4 иллюстрирует распределение должностей и расходов ППА по региональным бюро и страновым отделениям в 2013 году в сравнении с фактическими расходами за 2011 год и расчетными расходами за 2012 год.

ТАБЛИЦА IV. 4. ПОДДЕРЖКА ПРОГРАММ — РЕГИОНАЛЬНЫЕ БЮРО И СТРАНОВЫЕ ОТДЕЛЕНИЯ, млн. долл. США									
	2011 год (расходы, факт)			2012 год (расчет)			2013 год (прогноз)		
	Число должностей		Расходы, всего	Число должностей		Расходы, всего	Число должностей		Расходы, всего
	Спец.	Всего		Спец.	Всего		Спец.	Всего	
ODB	31	139	12,1	30	138	13,9	33	148	15,5
ODC	22	106	8,8	29	113	11,6	30	130	13,3
ODD	44	128	16,1	39	122	16,5	44	133	17,4
ODJ**	46	165	20,0	20	80	9,1	29	94	13,1
ODN**	нет	нет	0,0	28	88	11,9	28	106	12,8
ODPC	26	113	10,7	28	116	11,6	30	126	12,6
ODS	1	1	0,4	0	0	0,0	0	0	0,0
Фонд для непредвиденных расходов на местах	0	0	3,2	0	0	0,0	0	0	1,6
ИТОГО	170	652	71,4	176	657	74,7	194	737	86,3

* В колонке "Расходы, всего" отражаются как расходы на персонал, так и расходы, не связанные с персоналом.

** Данные в колонке "2013 год (прогноз)" отражают перераспределение зон ответственности между двумя региональными бюро с переходом трех страновых отделений из зоны ответственности ODN в зону ответственности ODJ.

Региональные бюро

188. Региональные бюро — это первая линия поддержки страновых отделений. Им отводится фундаментальная роль в поддержке децентрализации полномочий и принятия решений, в деятельности по повышению эффективности управления, расширению партнерских связей, усилению надзора за оперативной деятельностью и обеспечению слаженности на региональном и страновом уровнях. Ключевые функции региональных бюро:

- осуществление Стратегического плана, руководство оперативной деятельностью и ее политическая поддержка;
- поддержка руководства и надзор за выполнением программ работы страновых отделений;
- мониторинг эффективности программ и ответственность за достижение страновыми отделениями поставленных целей;
- содействие страновым отделениям в поддержании на требуемом уровне технического и оперативного потенциала, руководство совместным использованием технических ресурсов региона.

Страновые отделения

189. В обязанности страновых отделений входят:

- разработка и осуществление проектов и программ;
- ответственное управление страновыми ресурсами;
- планирование и осуществление новых инициатив, разработка и использование новых инструментов;
- повышение эффективности программ за счет установления партнерских связей с национальными властями, НПО, группами, представляющими гражданское общество, представителями доноров, частным сектором, финансовыми и исследовательскими институтами;
- управление людскими ресурсами, координация вопросов обеспечения безопасности персонала.

190. Ассигнования по бюджету ППА выделяются, исходя из размера странового отделения (см. таблицу IV.5).

ТАБЛИЦА IV.5. СТАНДАРТНАЯ СТРУКТУРА СТРАНОВЫХ ОТДЕЛЕНИЙ		
Размер отделения	Ассигнования на расходы ППА	Количество отделений
Очень крупное и крупное	Один страновой директор	29
Среднее	Один страновой директор, 150 000 долл. США на местные оперативные расходы, в том числе на национальный персонал, финансируемый по линии ППА	21
Мелкое	Один страновой директор, один сотрудник уровня С-3, 200 000 долл. США на местные оперативные расходы, в том числе на национальный персонал, финансируемый по линии ППА	16
Очень мелкое	Один страновой директор и/или один сотрудник уровня С-3 (в зависимости от необходимости), 250 000 долл. США на местные оперативные расходы, в том числе на национальный персонал, финансируемый по линии ППА	13
ИТОГО		79

Поддержка программ — штаб квартира

⇒ Обзор

191. Таблица IV.6 иллюстрирует предложение по бюджету на 2013 год в части поддержки программ штаб-квартирой в сравнении с фактическими расходами 2011 года и расчетными расходами 2012 года.

ТАБЛИЦА IV.6. ПОДДЕРЖКА ПРОГРАММ — ШТАБ-КВАРТИРА <i>млн. долл. США</i>									
	2011 год (расходы, факт)			2012 год (расчет)			2013 год (прогноз)		
	Число должностей		Расходы, всего	Число должностей		Расходы, всего	Число должностей		Расходы, всего
	Спец.	Всего		Спец.	Всего		Спец.	Всего	
Канцелярия DED/COO									
Канцелярия DED/COO	6	9	2,2	6	9	2,2	3	8	1,5
Группа по гендерной проблематике	-	-	-	-	-	-	3	4	0,9
Отдел обеспечения безопасности на местах	4	5	0,9	4	5	1,0	4	5	1,0
Отдел обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям	5	7	1,3	7	10	2,0	8	10	2,0
Департамент обслуживания оперативной деятельности									
Канцелярия AED	-	-	-	-	-	-	2	4	0,9
Группа стратегического планирования	-	-	-	-	-	-	3	3	1,0
Питание (старший советник)	-	-	-	6	6	1,5	1	2	0,5
Группа по связям с НПО**	-	-	-	-	-	-	1	1	0,3
Отдел инновационной политики и программ	-	-	-	-	-	-	36	47	9,3
Отдел по программам**	37	48	8,8	33	43	8,3	-	-	-
Отдел логистики	38	78	11,4	44	84	13,2	41	79	12,2
Отдел закупок	14	25	4,3	12	23	4,4	16	28	4,8
Отдел информационных технологий	46	87	17,5	47	76	21,0	47	76	19,6
Отдел управленческих услуг	10	65	14,0	10	65	15,1	-	-	-
ИТОГО	160	324	60,5	169	321	68,7	165	267	54,0

* В колонке "Расходы, всего" отражаются как расходы на персонал, так и расходы, не связанные с персоналом.

** Данные в колонке "2013 год (прогноз)" отражают новую организационную структуру.

⇒ *Канцелярия заместителя Исполнительного директора и Директора по оперативной работе*

192. Заместитель исполнительного директора и Директор по оперативной работе (DED/COO) несет ответственность за управление деятельностью ВПП, включая оперативную деятельность, на стратегическом уровне. DED/COO обеспечивает непосредственную отчетность структур на местах перед штаб-квартирой, в его подчинении находятся региональные директора. Кроме того, DED/COO подчинены директора отделов по чрезвычайным операциям и по обеспечению безопасности на местах и руководитель Группы по гендерной проблематике.
193. Отделу обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям принадлежит лидирующая роль в реализации инициатив ВПП, направленных на повышение уровня готовности к чрезвычайным ситуациям и конкретным сценариям их развития, на совершенствование управления оперативной информацией, развитие геопространственного потенциала, координацию реагирования на стратегическом уровне и на укрепление устойчивости Организации к внешним воздействиям. Кроме того, на отдел возложена ответственность за эффективное осуществление Повестки дня преобразований за счет координации с гуманитарными организациями. Отдел обеспечения безопасности на местах решает вопросы, связанные с рисками в сфере безопасности, и ведет работу по институционализации культуры безопасности в рамках ВПП. Основная задача Группы по гендерной проблематике состоит в обеспечении всестороннего учета гендерной проблематики на всех уровнях ВПП.

⇒ *Департамент обслуживания оперативной деятельности*

194. Функции, наиболее тесно связанные с поддержкой оперативной деятельности ВПП, будут принадлежать AED, в подчинении которого находится Департамент обслуживания оперативной деятельности. В состав департамента войдут вновь образуемый Отдел инновационной политики и программ, а также Отдел логистики, Отдел закупок и Отдел ИТ.
195. Департамент обслуживания оперативной деятельности будет: i) разрабатывать стандарты и формировать политику; ii) обеспечивать оперативную и техническую поддержку; iii) обеспечивать разработку надлежащих инструментов для оценки потребностей и тенденций в области продовольственной безопасности и для разработки и осуществления программ; iv) управлять закупками и перевозками продовольствия, товаров и услуг. Отдел ИТ будет разрабатывать и поддерживать системы связи для обеспечения оперативной поддержки и поддержки руководства.
196. Отдел инновационной политики и программ, обладающий знаниями в части разработки стратегических планов, соответствующих процессов и проектных документов, будет оказывать поддержку региональным бюро и страновым отделениям. Группа стратегического планирования будет совместно с Отделом инновационной политики и программ и другими подразделениями вести работу по подготовке Стратегического плана.
197. Группа по связям с НПО будет переподчинена Департаменту обслуживания оперативной деятельности. Работа Группы будет сосредоточена на вопросах развития потенциала партнеров, управления осуществлением договоренностей местного уровня и на взаимоотношениях с НПО.
198. Старший советник по вопросам питания будет оказывать поддержку в вопросах закупок и осуществления программ, руководить взаимодействием ВПП с

инициативами САН, РИЧ и с Постоянным комитетом системы Организации Объединенных Наций по проблемам питания.

⇒ *Управление и административное обеспечение*

199. Таблица IV.7 иллюстрирует предложение по бюджету на 2013 год в части управления и административного обеспечения в сравнении с фактическими расходами 2011 года и расчетными расходами 2012 года.

ТАБЛИЦА IV.7. УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ, млн. долл. США									
	2011 год (расходы, факт)			2012 год (расчет)			2013 год (прогноз)		
	Число должностей		Расходы, всего	Число должностей		Расходы, всего	Число должностей		Расходы, всего
	Спец.	Всего		Спец.	Всего		Спец.	Всего	
Канцелярия Исполнительного директора	11	21	4,8	8	17	4,2	8	17	4,0
Отдел политики, планирования и стратегии	16	21	4,6	15	20	4,7	-	-	-
Группа по гендерной проблематике**	2	2	0,5	2	2	0,5	-	-	-
Отдел коммуникации	26	40	10,5	26	40	10,3	22	34	8,2
Отдел людских ресурсов	42	93	13,2	45	97	13,9	45	97	14,0
Управление по правовым вопросам	10	14	2,4	13	18	3,5	13	18	3,5
Отдел Генерального инспектора и служб надзора	25	33	6,5	28	37	7,9	28	37	7,6
Управление по оценке	8	11	4,2	8	11	4,9	9	12	5,3
Канцелярия Омбудсмана	1	2	0,5	1	2	0,5	1	2	0,6
Управление по вопросам этики	1	2	0,5	1	2	0,6	1	2	0,5
Управление по борьбе с голодом	1	3	1,0	1	3	0,8	-	-	-
Департамент партнерских связей и управленческих услуг									
Канцелярия AED	2	4	0,8	2	4	0,9	2	4	0,9
Группа по взаимодействию с учреждениями, расположенными в Риме	-	-	-	-	-	-	3	4	0,9
Отдел партнерских отношений с частным сектором	3	4	1,0	3	4	1,1	3	4	1,0
Отдел партнерских отношений с правительствами	21	41	6,7	21	40	7,2	18	36	6,0
Отдел партнерских отношений с учреждениями ООН	8	12	3,6	7	11	3,3	8	12	3,5
Бюро для связи	16	28	5,8	15	27	5,8	13	25	5,6
Отдел Секретариата Исполнительного совета	8	24	5,1	8	24	5,0	8	24	5,0
Отдел многосторонних связей и связей с НПО	8	11	2,0	7	10	1,9	-	-	-
Итого, управление	209	366	73,9	211	368	77,0	182	327	66,5
Департамент управления ресурсами и отчетностью									
Канцелярия AED и CFO	1	2	0,7	2	3	0,9	2	4	0,9
Группа инноваций и поддержки деятельности	7	10	1,7	6	9	1,5	5	7	1,3
Отдел бюджета и разработки программ	20	45	6,1	18	44	6,5	18	43	6,4
Отдел финансов и казначейства	24	57	8,1	23	54	8,0	22	49	7,4
Отдел управления эффективностью и мониторинга	7	11	3,1	8	12	2,1	13	16	3,1
Отдел управленческих услуг**	-	-	-	-	-	-	10	67	13,7
Итого, административное обслуживание	59	125	19,7	57	122	19,0	70	186	32,8
Централизованные ассигнования			10,5			9,7	3	3	9,6
ИТОГО	268	491	104,0	268	490	105,7	254	516,0	108,8

* В колонке "Расходы, всего" отражаются как расходы на персонал, так и расходы, не связанные с персоналом.

** Данные в колонке "2013 год (прогноз)" отражают новую организационную структуру.

200. Канцелярия Исполнительного директора, возглавляемая Руководителем аппарата и заместителем Руководителя аппарата, создает условия для того, чтобы:
- i) Исполнительный директор получал(а) точную информацию и сведения;
 - ii) чтобы ее/его решения четко доводились до адресатов;
 - iii) чтобы она/он эффективно представлял(а) интересы ВПП и отчитывался (отчитывалась) перед бенефициарами и государствами-членами ВПП. Канцелярия оказывает поддержку Группе исполнительного руководства (EMG) и Группе старших руководителей (SMT) и координирует работу управлений, находящихся в непосредственном подчинении Исполнительного директора.
201. Отдел коммуникации обеспечивает ясность, прозрачность и доступность для частных и государственных доноров, общественности и сотрудников Организации информации о ВПП. Основные направления деятельности отдела: i) связи со СМИ; ii) внешняя, внутренняя коммуникация и интернет-коммуникация; iii) информационно-пропагандистская работа с учителями, студентами, общественными организациями, профессионалами в области оказания помощи, лицами, ответственными за разработку политики, и заинтересованными сторонами; iv) социальная реклама.
202. Отдел людских ресурсов гарантирует надлежащее кадровое обеспечение ВПП, должную подготовку персонала и его поддержку в решении поставленных задач. В 2013 году отдел будет обеспечивать поддержку процесса организационных преобразований через гармонизацию управления переподчинением, профессиональным ростом и эффективностью с учетом результатов проводимого обзора в области людских ресурсов. Отдел будет вести работу по оптимизации организационной структуры в целях обеспечения согласованности и соответствия требованиям в части людских ресурсов, будет участвовать в деятельности по созданию рабочей атмосферы с опорой на принципы деловой этики и уважения, где это необходимо, возьмет на себя руководство дисциплинарными процессами.
203. Отдел Генерального инспектора и служб надзора с помощью независимых и объективных служб надзора предоставляет Исполнительному директору гарантии в области управления, политики, рисков, ресурсов и подотчетности. Отдел возглавляет внедрение передовой практики ВПП в Организации Объединенных Наций и частном секторе, с тем чтобы управляющие могли предоставить гарантии Исполнительному директору. Он проводит внутренние ревизии, расследования и инспекции, чтобы обеспечить уверенность в том, что ресурсы используются эффективно и действенно.
204. Внутренние аудиторские проверки, основанные на результатах оценки рисков, способствуют укреплению процессов достижения Стратегических целей, включению в них передовой практики и отражению новых тенденций в части надзора. Ожидается, что в 2013 году аудиторским проверкам подвергнется 45 процентов выявленных рисков ВПП. Проведение расследований гарантирует своевременное выявление и прекращение отдельных действий, которые могут помешать достижению целей ВПП.
205. Управление по оценке (УО) обеспечивает поддержку деятельности ВПП за счет предоставления фактической информации об эффективности деятельности Организации. Через результаты оценки заинтересованные стороны получают информацию о значимости, устойчивости, эффективности, действенности и результатах осуществления политических мер и ведения оперативной деятельности. Фактическая информация по результатам оценок служит

укреплению ответственности и подотчетности, содействует обучению, подкрепляет обсуждения конкретными сведениями, помогает достигать успехов и исправлять ошибки. Цели УО на 2013 год состоят в том, чтобы: i) увеличить долю мероприятий, по которым проводятся оценки, таким образом, чтобы достичь соответствия положениям Политики в области оценки; ii) расширить использование фактических данных, полученных по итогам оценки, в процессе принятия решений; iii) продолжить работу по оптимизации качества оценки с упором на ответственность, подотчетность и обучение. В Приложении III приводится программа работы по проведению оценок.

⇒ *Департамент партнерских связей и управленческих услуг*

206. АЕД, отвечающий за работу Департамента партнерских связей и управленческих услуг, будет осуществлять надзор за партнерскими связями с организациями частного сектора, учреждениями системы Организации Объединенных Наций и правительствами. В состав Отдела партнерских отношений с правительствами входят бюро по связи в Берлине, Париже и Пекине. Бюро по связи в Аддис-Абебе, Брюсселе, Вашингтоне и Токио подчиняются непосредственно АЕД.
207. Ввиду обостряющейся конкуренции за денежные ресурсы работа департамента по мобилизации ресурсов приобретает критически важное значение. ВПП будет стремиться к наращиванию донорских портфелей Организации экономического сотрудничества и развития-Комитета содействия развитию (ОЭСР-КСР), в частности, за счет изучения возможности объединения усилий через государственно-частное партнерство, более широкое информирование общественности о донорах, соответствующей коммуникации, поддержания или увеличения доли финансирования, выделяемого ВПП.
208. В обязанности старшего советника, подчиненного АЕД, входит управление взаимоотношениями с учреждениями, расположенными в Риме, и с Комитетом по всемирной продовольственной безопасности.
209. Отдел партнерских отношений с учреждениями ООН будет расположен в Нью-Йорке, откуда и будет осуществляться управление взаимодействием с учреждениями системы Организации Объединенных Наций. Бюро по связи в Женеве будет подчинено непосредственно отделу, расположенному в Нью-Йорке.

⇒ *Департамент управления ресурсами и отчетностью и Финансовый директор*

210. АЕД, руководящий деятельностью Департамента управления ресурсами и отчетностью, и Канцелярия Финансового директора не подвергнутся преобразованиям, за исключением добавления Отдела управленческих услуг. За счет этого будет укреплена роль СФО в поддержании разделения обязанностей в части утверждения бюджета, финансового надзора и управления расходами. Кроме того, будет гарантировано наличие одного руководителя высшего звена, представляющего ВПП в отношениях с заинтересованными сторонами в вопросах ответственности и подотчетности.
211. Новая структура Отдела управления эффективностью и мониторинга даст ВПП новые возможности в части мониторинга и отчетности о результатах и воздействии. Отдел создаст систему, которая может внедряться на местном уровне, обеспечит наличие руководящих указаний и стандартов децентрализованного управления эффективностью деятельности, мониторингом и оценкой.

212. Отдел управленческих услуг и далее будет обеспечивать экономическую эффективность услуг штаб-квартиры, инициатив по автоматизации и совершенствованию административных процессов, лидерство среди учреждений системы ООН в части безопасности, управления фондами, общими услугами и поездками.
213. В целях дальнейшего повышения экономической эффективности финансового управления департамент будет: i) за счет оптимального использования технологий совершенствовать процессы, основанные на финансовых транзакциях; ii) внедрять меры внутреннего контроля, направленные на достижение высокой эффективности в условиях ухудшающегося финансового климата и необходимости доказывать эффективность использования ресурсов; iii) совершенствовать внутренние бюджетные процессы с целью сдерживания расходов; iv) совершенствовать приоритизацию ресурсов.
214. Кроме того, департаменту отводится роль координатора организационных преобразований в части совершенствования бизнес-процессов.

Нормативные потребности и другие централизованные ассигнования

215. Данный раздел включает затраты на покрытие нормативных потребностей и другие ассигнования, контролируемые в централизованном порядке, которые отражены в бюджете управления и административного обеспечения. Таблица IV.8 иллюстрирует бюджетные потребности 2013 года в сравнении с расчетными затратами за 2012 год.
216. Большая часть затрат основана на проведенной ВПП оценке долей в бюджетах других органов Организации Объединенных Наций. Эти затраты включают страховые премии ВПП по страхованию на случай злоумышленных деяний, страхованию гражданской ответственности и страхованию по деловым поездкам. В целях усиления контроля над затратами и повышения прозрачности, издержки по перераспределению расходов на финансируемые по линии ППА должности проводятся через централизованный фонд. ВПП сдерживает рост издержек по перераспределению и затраты в связи с наймом персонала, по мере возможности продлевая сроки службы.
217. В категорию "Прочие" включены ассигнования на Стратегический план на 2014-2017 годы и на исследование по вопросам управления балансом активов и пассивов фонда для выплат сотрудникам.

ТАБЛИЦА IV.8. НОРМАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ И ДРУГИЕ ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫЕ АССИГНОВАНИЯ, долл. США		
	2012 год (расчет)	2013 год (прогноз)
Издержки по перераспределению	2 400 000	1 900 000
Страховые сборы	1 275 000	1 375 000
Объединенная инспекционная группа	900 000	1 000 000
Комиссия по международной гражданской службе	600 000	510 000
Внешний аудит	450 000	450 000
Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций	307 500	310 000
Экстренная эвакуация по медицинским показаниям	266 300	300 000
Комитет по аудиту	176 700	231 000
Услуги, предоставляемые другими учреждениями	1 540 500	1 447 000
Фонд расходов на непредвиденные обстоятельства	850 000	772 000
Глобальное совещание руководителей	300 000	265 000
Прочие	611 000	1 008 000
ИТОГО	9 677 000	9 568 000

Области управленческих результатов ВПП и бюджет ППА

218. Бюджет ППА основан на пяти ОУР (см. диаграмму IV.2). Для обеспечения соответствия мероприятий, финансируемых из бюджета ППА, управленческим результатам ВПП, каждое мероприятие было привязано к соответствующей ОУР. Связь между бюджетом и управлением эффективностью помогает ВПП отслеживать достижения по каждой ОУР через соответствующие показатели эффективности и представлять Совету ЕД.

Диаграмма IV.2. Области управленческих результатов



219. Бюджет ППА на 2013 год позволил ВПП обеспечить гарантированное соответствие ресурсов потребностям. ВПП осуществляет стратегическое управление такими ресурсами, через культуру знаний и инноваций направляя их на поддержку внутренних процессов и на повышение эффективности оперативной деятельности. Бюджетные ресурсы обеспечат Организации возможность достижения Стратегических результатов.

220. Предлагаемые на 2013 год ассигнования отражают приоритизацию ОУР и приоритетные области процесса организационных преобразований.

⇒ ОУР 1

221. Обеспечение ресурсами позволит гарантировать наличие фондов и персонала, необходимых для осуществления деятельности ВПП. На эти цели выделяется 22,0 млн. долл. США, что составляет 9 процентов от общего объема средств по бюджету ППА. При этом 34 процента ресурсов по ОУР 1 будут выделены непосредственно региональным бюро и страновым отделениям.

⇒ ОУР 2

222. Стратегическое управление должно обеспечивать использование ресурсов в соответствии с планами, управление безопасностью и благополучием персонала, гарантировать безопасность служебных помещений и оперативной деятельности, сокращение воздействия на окружающую среду и управление "брендом" ВПП. На мероприятия, привязанные к ОУР 2, в 2013 году выделяется 65,3 млн. долл. США, что составляет 26 процентов от общего объема средств по бюджету ППА.

⇒ ОУР 3

223. На мероприятия в части обучения и инноваций выделяется 18,5 млн. долл. США (7 процентов бюджета ППА). Эти ассигнования будут израсходованы на развитие потенциала сотрудников, на обобщение и распространение опыта, накопленного в рамках оценок, мониторинга и подготовки отчетности по результатам. Региональным бюро и страновым отделениям будет выделено 27 процентов ресурсов по ОУР 3.

⇒ ОУР 4

224. На управление внутренними бизнес-процессами выделяется 66,1 млн. долл. США — это 27 процентов бюджета ППА на 2013 год. Из этой суммы 25 процентов будет направлено на закупку аппаратного обеспечения и ИТ-систем для совершенствования систем связи и обмена данными, а 32 процента будет выделено на совершенствование процессов выделения ресурсов и финансового управления.

⇒ ОУР 5

225. Самая большая часть средств бюджета ППА — 77,2 млн. долл. США, или 31 процент — выделяется на повышение эффективности оперативной деятельности, что, через своевременную реализацию экономически эффективных мер, должно обеспечить гарантированное воздействие на бенефициаров. На поддержку оперативной деятельности предполагается направить 85 процентов средств, выделяемых в рамках ОУР 5. Доля штаб-квартиры и региональных бюро составит 62 процента выделяемых средств, а 38 процентов придется на долю страновых отделений.

Дополнительные расходы ППА

226. Дополнительные расходы ППА осуществляются не из средств регулярного бюджета ППА, для их финансирования предлагается использовать уравнительный счет ППА. Такое выделение разовых расходов создает условия для оптимизации процессов управления и регулирования за счет повышения прозрачности регулярных расходов ППА. Объем дополнительных расходов соответствует объему расходов по уравнительному счету ППА за предыдущий период. Это позволяет снизить риски, так как запланированные мероприятия не потребуют выделения ресурсов на продолжение оперативной деятельности.
227. В соответствии с положениями Рамочной программы действий и документа "Соответствие целям", на 2013 год запланирован ряд преобразований. На их осуществление бюджетом предусмотрены дополнительные расходы ППА в размере 20 млн. долл. США. Эти ассигнования гарантируют наличие у ВПП потенциала и знаний для осуществления преобразований на системной основе. Часть выделенных средств может быть направлена на создание фонда переходного периода, что обеспечит гибкость в управлении изменениями в части персонала.
228. Новый механизм управления преобразованиями вберет в себя решения, основанные на положениях Рамочной программы действий и на результатах обсуждений по вопросам создания новой организационной структуры и оптимизации, учет результатов других процессов. В рамках осуществления мероприятий по обеспечению преобразований будут разработаны контрольные показатели и документы, обеспечивающие их эффективность, своевременность и скоординированность с другими мероприятиями общеорганизационного уровня.
229. Тщательно спланированные мероприятия в штаб-квартире и на местах позволят использовать дополнительно выделяемые на управление процессами преобразований средства в целях содействия осуществлению Стратегического плана ВПП в условиях постоянно усложняющейся внешней ситуации.

⇒ Уравнительный счет ППА

230. Объем финансирования ВПП на 2013 год оценивается в сумме 3,7 млрд. долл. США. Таким образом, ожидается, что поступления по линии КРП составят 236,0 млн. долл. США.
231. Входящий остаток по уравнительному счету ППА на начало 2013 года оценивается в сумме 82,1 млн. долл. США. Предполагается, что размер исходящего остатка составит 49,0 млн. долл. США, что меньше согласованного Советом целевого объема использования средств регулярного бюджета ППА за четыре месяца (83,0 млн. долл. США).

**ТАБЛИЦА IV.9. ПРОГНОЗ ПО УРАВНИТЕЛЬНОМУ СЧЕТУ ППА
млн. долл. США**

Прогнозируемый входящий остаток на 1 января 2013 года	82,1
Поступления по линии КРП в 2013 году	236,0
Расходы по линии ППА в 2013 году	(249,1)
Дополнительные расходы ППА в 2013 году	(20,0)
Прогнозируемый исходящий остаток на 31 декабря 2013 года	49,0

232. Ввиду того что на 2014 и 2015 годы прогнозируется некоторое увеличение объемов финансирования, ВПП ожидает, что прогнозируемый объем поступлений по линии КРП останется на стабильном уровне. По завершении оптимизации организационной структуры ВПП продолжит деятельность по привлечению средств. Организация будет проявлять благоразумие в управлении ассигнованиями в рамках годового цикла бюджетирования, что обеспечит должное управление рисками.

Использование поступлений от процентных доходов

233. Все доходы в виде процентов по инвестиционным портфелям ВПП, банковским счетам и вложениям на денежном рынке перечисляются в Общий фонд, что разрешено Финансовым правилом 11.3. В 2013 году общий объем процентных доходов должен, согласно расчетам, составить 12 млн. долл. США.
234. ВПП уделяет большое внимание обеспечению безопасности собственного персонала и оперативной деятельности и, исходя из этого, предлагает, как и прежде, направить поступления от доходов по процентам на финансирование специального счета обеспечения безопасности. Дополнительное выделение средств из поступлений по процентным доходам требуется для завершения работы над системой управления казначейскими операциями.

⇒ Специальный счет обеспечения безопасности

235. В 2012 году ВПП открыла специальный счет для расходов по обязательным затратам по Департаменту ООН по вопросам охраны и безопасности (ДОБООН) и по Чрезвычайному фонду обеспечения безопасности ВПП за счет средств, авансируемых из Фонда финансирования оборотного капитала. Размер финансирования специального счета на 2013 год составляет 18,8 млн. долл. США. Эта сумма включает долю ВПП в финансировании ДОБООН, составляющую 11,5 млн. долл. США, что на 19 процентов больше расходов по 2012 году, и сумму в размере 7,3 млн. долл. США, выделяемую Чрезвычайному фонду обеспечения безопасности на закупку специального оборудования помимо средств ПРП.
236. В меру возможности затраты на обеспечение безопасности будут через описанные в пункте 243 механизмы распределения затрат относиться на ПРП. ВПП предлагает привлечь из суммы доходов по процентам, перечисляемой в Общий фонд, до 10 млн. долл. США на покрытие расходов по обеспечению безопасности, которые не представляется возможным профинансировать за счет оперативной деятельности, в особенности в малых страновых отделениях.

⇒ Система управления казначейскими операциями

237. На своей первой очередной сессии в 2011 году Совет утвердил начальное выделение средств в размере 1 млн. долл. США на внедрение системы управления казначейскими операциями. В течение календарного года было израсходовано 700 000 долл. США из выделенных средств. Согласно Плану управления на 2012-2014 годы, утвержденному в ноябре 2011 года, на 2012 год была утверждена следующая порция ассигнований в размере 900 000 долл. США на завершение работы над системой управления казначейскими операциями. Таким образом, общий объем вложений составил 1,6 млн. долл. США. К концу 2012 года основная часть работ по обеспечению передачи данных будет завершена. В начале 2013 года в девяти странах будет завершён второй этап работ — интеграция системы SAP с банковскими системами с целью автоматизации платежных

процессов. Планируется развертывание системы во всех странах, где операции ВПП характеризуются значительным объемом, и где новый функционал будет в полной мере востребован.

238. Усовершенствованные бизнес-процессы в части казначейских операций позволяют экономить значительные средства, особенно при переводе донорских средств в местную валюту в целях финансирования осуществления проектов. Начиная с 2013 года и далее, ежегодный экономический эффект от внедрения системы составит не меньше 2,5 млн. долл. США — это значительно выше, чем ожидалось изначально.
239. Потребность в ресурсах из поступлений за счет процентных доходов на завершение работ по системе управления казначейскими операциями и ее развертывание на 2013 год составляет 400 000 долл. США. Таким образом, общая стоимость системы составит 2 млн. долл. США.

Хеджирование

240. Совет на своей ежегодной сессии в 2008 году утвердил политику хеджирования учитываемой в евро части затрат ППА. Это решение было направлено на повышение стабильности финансирования затрат ППА.
241. В соответствии со сложившейся в последние годы практикой, Секретариат, согласно графику подготовки бюджета расходов ППА на 2013 год, осуществлял форвардные закупки сумм в евро, соответствующих месячным потребностям. Реализация политики хеджирования на 2013 год началась в мае 2012 года, когда средний обменный курс был зафиксирован на уровне 1 евро за 1,41 долл. США. Этот средний курс заложен в новых стандартах затрат по должностям, что вносит определенность в отношении долларowego эквивалента выраженных в евро расходов ППА и, следовательно, облегчает процесс планирования для Плана управления на 2013 год.

Механизмы распределения затрат

⇒ *Информационно-коммуникационные технологии (ИКТ)*

242. Ввиду необходимости обеспечить доступ персонала ко всем онлайн-инструментам, приобрела остроту потребность в обеспечении надежной связи со всеми местами деятельности ВПП. Общеорганизационные расходы на ИТ будут распределяться пропорционально числу сотрудников, участвующих в осуществлении отдельных операций. В целях учета эти расходы будут относиться на наиболее подходящую категорию затрат. Расчетная сумма затрат в 27 млн. долл. США будет распределена соответственно численности персонала и отнесена на соответствующую категорию затрат по каждому месту деятельности Организации.

⇒ *Безопасность*

243. Расчетная доля ВПП в обязательных затратах по линии ДОБОООН на 2013 год составляет 11,5 млн. долл. США. До 2012 года эти затраты финансировались за счет нецелевых средств Общего фонда и за счет непосредственных начислений по проектам. С целью оптимизации механизмов распределения затрат, теперь эти расходы будут распределяться между средними, крупными и очень крупными отделениями. Ожидается, что среднегодовая сумма затрат, относимых на каждое отделение, составит 176 000 долл. США. ВПП продолжит работу по пересмотру

бюджетирования и распределения расходов по линии ДОБООН, направленную на обеспечение их большей целесообразности.

⇒ *Оценка*

244. Управление по оценке должно проводить оценку отдельных операций ВПП. Внешним аудитором и Советом отмечены сложности в определении источников финансирования для проведения таких оценок.
245. ВПП внедрит новую модель финансирования деятельности по оценке и возмещения соответствующих затрат за счет отдельных проектов.

РАЗДЕЛ V. СПЕЦИАЛЬНЫЕ СЧЕТА И ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ

246. В соответствии с Финансовым правилом 5.1, Исполнительный директор наделен правом открывать специальные счета и учреждать целевые фонды. В настоящем разделе рассматривается план ВПП по определению приоритетных направлений и использованию соответствующих средств в 2013 году.
247. Общая сумма потребностей по разделу специальных счетов и целевых фондов на 2013 год оценивается в размере 412,9 млн. долл. США, в том числе: i) целевые фонды — 233,3 млн. долл. США, из которых 161,6 млн. долл. США — потребности по общеорганизационным целевым фондам, а 71,1 млн. долл. США — по страновым целевым фондам; ii) специальные счета — 179,6 млн. долл. США.

ТАБЛИЦА V.1. ПРОГНОЗ ПО ВНЕБЮДЖЕТНЫМ ПОТРЕБНОСТЯМ И РЕСУРСАМ НА 2013 ГОД,		
	млн. долл. США	% от общей суммы
Общеорганизационные целевые фонды	161,6	39
Страновые целевые фонды	71,7	17
ИТОГО ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ	233,3	
Специальные счета	179,6	44
ИТОГО	412,9	

Назначение специальных счетов и целевых фондов в 2013 году

248. Специальные счета и целевые фонды — это важная составляющая механизма финансирования ВПП. Они позволяют Организации:
- оказывать на некоммерческой основе услуги делового характера, включая услуги Склада гуманитарной помощи ООН (СГПООН), Службы гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций (СГВПООН), Глобальной программы аренды автотранспортных средств (ГПААС) и услуги самострахования через механизмы возмещения расходов и финансирования;
 - развивать институциональный потенциал и осуществлять пилотные инициативы по предоставлению продовольственного содействия; эти средства дополняют бюджет ППА и бюджет оперативной деятельности;
 - вступать на уровне страновых отделений в партнерские отношения с правительствами, государственными и частными организациями в целях мобилизации ресурсов для осуществления программ и оказания правительствам содействия в части предоставляемых ими социальных гарантий продовольственного характера.

Специальные счета

249. Исполнительный директор наделен правом открывать специальные счета для управления отдельными вкладами или средствами, целевым образом выделенными на программные, общеорганизационные цели или для возмещения расходов, либо в целях поддержки долгосрочных инициатив. Пять крупнейших

специальных счетов, где сосредоточен 71 процент всего портфеля, используются для нужд авиаперевозок, СГПООН, ИКТ, ГПААС и логистики⁸.

Диаграмма V.1. Прогноз по специальным счетам на 2013 год



⇒ *Специальный счет обеспечения авиаперевозок*

250. Этот специальный счет, открытый в декабре 2003 года, используется ВПП в качестве системы финансового управления авиационными перевозками, что позволяет повысить стандарты авиаперевозок и укрепить сетевое сотрудничество.

251. В 2013 году, как и раньше, Служба авиаперевозок будет:

- содействовать достижению договоренностей об аренде воздушных судов, уделяя особое внимание сокращению затрат и вопросам загрязнения окружающей среды;
- обеспечивать внутреннее и внешнее обучение для персонала СГВПООН;
- содействовать проведению эвакуаций по медицинским показаниям и в целях обеспечения безопасности;
- обеспечивать наличие готового к вылету самолета в Энтеббе, Уганда, в целях обеспечения непрерывного обслуживания удаленных районов силами СГВПООН;
- осуществлять реагирование на чрезвычайные ситуации гуманитарного характера.

⇒ *Склад гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций*

252. Этот специальный счет был открыт в июне 2000 года для управления взносами доноров и доходами от деятельности складских центров СГПООН. Потребность в

⁸ В данный раздел бюджета не включен специальный счет механизма форвардных закупок, поскольку закупки продовольствия и сопутствующие затраты уже учтены в Программе работы на 2013 год.

услугах растет, все большему числу партнеров требуется логистическая поддержка. В 2013 году складские центры СГП ООН в Гане, Италии, Малайзии, Панаме и Объединенных Арабских Эмиратах, как и прежде, будут оказывать учреждениям системы Организации Объединенных Наций, государствам-членам, НПО и другим структурам поддержку в части перевозок, закупок, хранения и управления запасами, а также будут осуществлять управление общеорганизационными складскими запасами ВПП, предназначенными для использования в рамках реагирования на чрезвычайные ситуации. В 2013 году СГП ООН начнет строительство нового складского центра в Панаме и осуществит расширение складского центра в Лас-Пальмасе.

⇒ *Информационно-коммуникационные технологии*

253. Специальный счет ИКТ представляет собой механизм финансирования, предназначенный для возмещения расходов на внутренние услуги в сфере ИТ, межучрежденческих ЧО и расходов на осуществление миссий по реагированию в случае чрезвычайных ситуаций Группы по оперативному информационному обеспечению и организации связи в чрезвычайных ситуациях (ФИТТЕСТ) и развитию ее потенциала. В 2013 году средства специального счета будут, как и прежде, направляться на обновление систем ИКТ для персонала и партнеров ВПП и на поддержку проектов ФИТТЕСТ, включая организацию Центра преобразований, который позволит другим организациям воспользоваться знаниями и опытом ВПП в области ИКТ. Кроме того, средства этого специального счета будут использоваться в рамках механизма пропорционального численному составу возмещения затрат на общеорганизационные услуги и продукты в области ИКТ.

⇒ *Глобальная программа аренды автотранспортных средств*

254. Специальный счет ГПААС был открыт в ноябре 2006 года для централизованных закупок легких автомобилей, а впоследствии и броневых автомобилей. Долгосрочная задача состоит в централизации закупок и стандартизации автопарка ВПП в целях сокращения затрат. Проводимый в настоящее время обзор финансовой политики и арендных ставок ГПААС позволит оптимизировать эффективность и действенность арендной модели.

⇒ *Логистические услуги для гуманитарного сообщества*

255. Этот специальный счет, открытый в апреле 2009 года, обеспечивает предоставление логистических услуг в гуманитарной сфере на принципах возмещения затрат. Он представляет собой механизм финансового управления в части различных услуг, включая сухопутные и морские перевозки, складирование и обработку грузов продовольственного и непродовольственного характера.

Другие специальные счета

256. Другие специальные счета — это счета, средства которых используются в рамках самострахования, кластера продовольственной безопасности и страхования сотрудников.

Целевые фонды

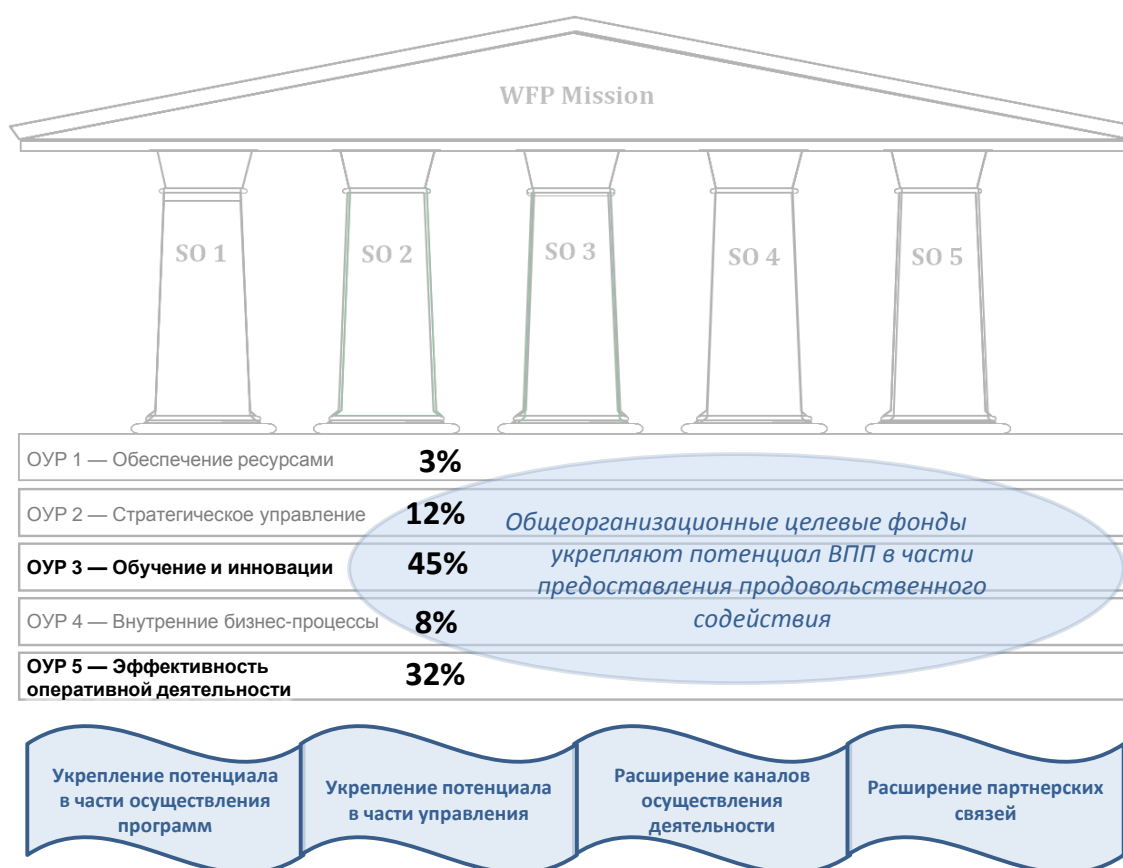
257. Целевые фонды представляют собой составные части Фонда ВПП, учрежденные для управления целевыми взносами, назначение, объемы и требования в отношении отчетности по которым лежат вне регулярных программ ВПП, но

соответствуют целям Организации. Целевые фонды делятся на общеорганизационные и страновые. Согласно положениям документа "Соответствие целям: новая организационная структура ВПП", ресурсы целевых фондов должны, исходя из принципа уместности, использоваться в целях наращивания потенциала страновых отделений.

⇒ *Общеорганизационные целевые фонды*

258. В отсутствие регулярного финансирования общеорганизационные целевые фонды позволяют ВПП вкладывать средства в исследования, новые инициативы и в укрепление институционального потенциала в целях максимального повышения эффективности оперативной деятельности и поддержки осуществляемого в настоящее время перехода к предоставлению продовольственного содействия. В 2013 году средства общеорганизационных целевых фондов будут направляться на содействие развитию институционального потенциала в части расходов, не покрываемых за счет средств бюджета ППА или проектных бюджетов. Несмотря на то, что управление общеорганизационными целевыми фондами осуществляется через штаб-квартиру и региональные бюро, в 2013 году 50 процентов их ресурсов будет выделено страновым отделениям.

Диаграмма V.2. Роль и назначение общеорганизационных целевых фондов



259. ВПП впервые сопоставила потребности целевых фондов с ориентировочными результатами в сфере управления. Таким образом, было обеспечено соответствие стратегии ВПП по наращиванию потенциала в части предоставления продовольственного содействия — 77 процентов потребностей будут направлены на поддержку: i) ОУР 3 — Обучение и инновации, причем 72,9 млн. долл. США

будут использованы в целях наращивания потенциала ВПП в сфере питания на глобальном уровне, РИЧ и ЗРП; и ii) ОУР 5 — Эффективность оперативной деятельности, что предполагает направление средств в размере 52,5 млн. долл. США на ЧСР и на расширение масштабов предоставления денежных средств и ваучеров.

Диаграмма V.3. Потребности общеорганизационных целевых фондов на 2013 год: приоритизация взносов в новые общеорганизационные целевые фонды, млн. долл. США



260. Согласно ожиданиям ВПП, потребности общеорганизационных целевых фондов на 2013 год составят 161,6 млн. долл. США: для 110 млн. долл. США (68 процентов) этих средств определено целевое назначение, а дополнительные средства в размере 51,6 млн. долл. США будут направлены в приоритетные области с целью укрепления организационного потенциала ВПП. По результатам обзора прогнозируемых потребностей и установленных объемов возможного финансирования были определены следующие приоритетные тематические области новых вложений: ЧСР, ДСВ, развитие потенциала, управление эффективностью, мониторинг и оценка, гендерная проблематика, качество и безопасность продовольствия и питания. Ожидается, что деятельность по ЗРП будет обеспечена достаточным количеством ресурсов.

261. По мере осуществления мероприятий, предусмотренных Рамочной программой действий, и определения дополнительных потребностей общеорганизационных целевых фондов указанные приоритеты могут быть пересмотрены.

⇒ *Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них*

262. Целевые фонды по данной тематической области в основном соотнесены с ОУР 5 — Эффективность оперативной деятельности. В 2013 году целевые фонды будут обеспечивать поддержку деятельности по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям, раннему оповещению, анализу, кризисному управлению, обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию

на них, технологиям, по программе обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них (ПЧСР) и по укреплению возможностей ВПП в части обеспечения готовности к масштабным чрезвычайным ситуациям и реагирования на них. Предусмотрены мероприятия по пополнению общеорганизационных запасов, предназначенных для использования в рамках реагирования на чрезвычайные ситуации, и по укреплению региональных логистических служб.

⇒ *Денежные средства и ваучеры*

263. Поскольку ВПП наращивает масштабы применения модели ДСВ, страновым отделениям и региональным бюро необходимо обеспечивать разработку и реализацию наиболее эффективных и подходящих мер. Задача состоит в расширении базы фактической информации в отношении предоставления денежных средств и ваучеров для тех, кто принимает решения, и для поддержки более масштабного использования этой технологии.

⇒ *Развитие потенциала*

264. Созданный в партнерстве с правительством Бразилии Центр передового опыта ВПП содействует развитию потенциала национальных программ школьного питания и других программ, направленных на борьбу с голодом. Распространение опыта Бразилии предполагает ведение информационно-пропагандистской деятельности, обмен знаниями, техническую поддержку и сотрудничество Юг-Юг. В 2013 году Центр планирует оказать поддержку 18 странам или большему числу, если появятся новые запросы о предоставлении содействия.

265. К данной тематической области относятся и потребности целевого фонда повышения квалификации персонала. В 2013 году сотрудники страновых отделений и региональных бюро пройдут обучение по вопросам лидерства в осуществлении программ. Кроме того, будут разработаны учебные программы технического обучения по тематике школьного питания ВПП через системы электронного обучения и с использованием других методик.

⇒ *Управление эффективностью, мониторинг и оценка*

266. Одним из приоритетов ВПП на 2013 год является совершенствование измерения эффективности за счет укрепления деятельности по мониторингу, оценке и представлению отчетности. Стратегия мониторинга и оценки предполагает концентрацию на: i) развитии потенциала сотрудников на местах и партнеров; ii) целевом измерении результатов по проектам и представлении соответствующей отчетности; iii) предоставлении руководящих указаний и обучении по вопросам оценки под руководством стран; iv) разработке общеорганизационного инструмента мониторинга и оценки (КОМЕТ) и его интеграции с системами ВПП в целях повышения эффективности и анализа рисков.

⇒ *Гендерная проблематика*

267. Всесторонний учет гендерной проблематики требует устойчивых вложений в развитие потенциала персонала партнеров ВПП. Новый механизм ответственности и подотчетности обеспечит ответственность сотрудников и старшего руководства в плане всестороннего учета. Гендерный инновационный фонд предоставит ресурсы и обеспечит обучение в рамках учитывающих контекст проектов, основанных на гендерном анализе.

⇒ *Качество и безопасность продовольствия и питания*

268. Политика ВПП в сфере питания⁹ обязывает Организацию поддерживать предпринимаемые под руководством правительств меры реагирования на проблемы в сфере питания. ВПП, как и прежде, будет выступать в роли принимающей организации для инициативы РИЧ — партнерства с участием ФАО, ЮНИСЕФ и ВОЗ, обеспечивающего развитие потенциала правительств. В 2003 году ВПП будет уделять особое внимание укреплению питания на глобальном уровне и расширению масштабов деятельности в сфере продовольствия и питания на уровне региональных бюро и страновых отделений.

⇒ *Закупки ради прогресса*

269. В 2013 году фонд ЗРП будет самым крупным из общеорганизационных целевых фондов. Средства будут направляться на расширение закупок у мелких фермеров, с тем чтобы создать условия для реализации их рыночного потенциала. ВПП изучит показатели, характеризующие инновационные модели закупок, направленные на укрепление источников средств к существованию, и совместно с партнерами будет стремиться к оптимизации закупок и поставок продовольствия на основе знаний и опыта двусторонних ассоциаций с участием доноров, учреждений системы Организации Объединенных Наций и общинами. Программа ЗРП несет в себе мощную составляющую обучения и инноваций. ВПП будет содействовать более масштабному внедрению передового опыта в области закупок.

⇒ *Другие целевые фонды*

270. Целевой фонд наращивания потенциала по управлению рисками в Африке (АРК) будет оказывать поддержку в вопросах развития потенциала правительств африканских стран, направленного на принятие решений в области управления рисками. Кроме того, в непредвиденных ситуациях фонд будет предоставлять правительствам участвующих в его работе стран финансовые средства для реагирования на стихийные бедствия. Межправительственный характер фонда АРК позволит странам управлять рисками в групповом порядке и обеспечивать поступление средств от доноров и международного рынка рисков с обеспечением должной финансовой эффективности.

271. Инициатива по повышению устойчивости сельских районов к внешним воздействиям (R4) представляет собой пятилетнее партнерство с участием ВПП и Оксфам Америка, направленное на разработку инновационных подходов в части наращивания устойчивости к внешним воздействиям за счет сочетания ПЗР и ДЗР со снижением уровня рисков стихийных бедствий на уровне общин. Кредиты, сбережения и страхование обеспечиваются через программу "Страхование за работу". Инициатива нацелена на уязвимые к климатической вариативности общины на территории Эфиопии и Сенегала. Планируется перенести ее и на другие страны.

⇒ *Страновые целевые фонды*

272. Страновые целевые фонды дают страновым отделениям возможность вести с правительствами и партнерами работу по мобилизации ресурсов для осуществления программ и оказывать правительствам содействие в разработке и

⁹ WFP/EB.1/2012/5-A.

предоставлении социальных гарантий продовольственного характера. Потребности страновых целевых фондов на 2013 год оцениваются в 71,7 млн. долл. США. Большая часть прогнозируемых ресурсов предназначается для ОДРС.

ТАБЛИЦА V.2. ПОТРЕБНОСТИ СТРАНОВЫХ ФОНДОВ НА 2013 ГОД С РАЗБИВКОЙ ПО РЕГИОНАМ		
	2013 год (прогноз) млн. долл. США	%
ОДРС — Латинская Америка и Карибский бассейн	66,0	92,1
ОДВ — Азия	2,6	3,6
ОДН — Восточная и Центральная Африка	1,7	2,4
ОДЖ — Южная Африка	0,7	0,9
ОДД — Западная Африка	0,5	0,7
ОДС — Ближний Восток, Северная Африка, Восточная Европа и Центральная Азия	0,2	0,2
ИТОГО	71,7	100

273. Поддержка достижения Стратегической цели 5 будет обеспечена за счет деятельности, на которую придется 78 процентов потребностей страновых целевых фондов; 21 процент потребностей будет направлен на поддержку достижения Стратегической цели 4, 1 процент — на поддержку достижения Стратегической цели 3.
274. В рамках достижения Стратегической цели 5, в первую очередь, правительствам будет оказываться поддержка в разработке, управлении и развертывании программ социальной защиты в части школьного питания и питания. Самые крупные страновые фонды — это фонды для Сальвадора и Гондураса, где ВПП осуществляет поддержку программ школьного питания. Программа целевого фонда для Гондураса, финансируемая по линии программы Министерства социального развития "Здоровая школа", занимает третье по объему место в ряду программ школьного питания ВПП.
275. Другие страновые целевые фонды, призванные содействовать достижению Стратегической цели 5, будут оказывать поддержку осуществлению программ национальных и провинциальных правительств. В этих целях планируются мероприятия по анализу продовольственной безопасности и питания, инвестиции в накопление опыта, документирование практики в сфере продовольствия и содействие сотрудничеству Юг-Юг. ВПП поддерживает программу в сфере питания в Доминиканской Республике: в дополнение к предоставлению денежных средств, Организация поставляет МПС и ведет деятельность по развитию потенциала центров здоровья.
276. В Колумбии, опираясь на роль страны как регионального поставщика услуг, ВПП будет осуществлять деятельность по поддержке анализа продовольственной безопасности и питания, повышению целенаправленности, мониторингу и оценке, содействию сотрудничеству Юг-Юг. Кроме того, ВПП обеспечит развитие потенциала в части децентрализации программ социальной направленности. В

Азербайджане, Бангладеш, Намибии, Непале, Перу, Руанде, Шри-Ланке и Эквадоре целевые фонды развития потенциала станут источником поддержки деятельности по эффективному управлению программами в сфере продовольственной безопасности и питания, укреплению мониторинга и анализа продовольственной безопасности.

277. Что касается мероприятий странового уровня, направленных на достижение Стратегической цели 4, 92 процента средств будет направлено в страновой фонд для Кубы, который, в партнерстве с Бразилией, поможет правительству гарантировать дальнейшее предоставление социальных гарантий. Целевой фонд для Гаити будет использован для поддержки деятельности правительства по закупке у мелких фермеров продовольствия для использования в рамках национальной программы школьного питания. Целевые фонды для Камбоджи и Эфиопии обеспечат поддержку местного производства питательных продуктов и проведение последующих исследований.

Прогноз по специальным счетам и целевым фондам на период 2014-2015 годов

278. Ожидается, что увеличение потребностей по специальным счетам и общеорганизационным целевым фондам за период с 2013 по 2015 год составит 3 процента. Такое увеличение должно позволить ВПП осуществить ряд пилотных инициатив, удовлетворить просьбы третьих сторон о предоставлении услуг и оптимизировать потенциал в части осуществления Стратегического плана через целевые инвестиции.
279. Ожидается, что рост потребностей страновых целевых фондов за период 2013-2015 годов составит 9 процентов, что станет отражением растущих запросов правительств и партнеров на предоставление содействия ВПП в управлении социальными гарантиями продовольственного характера.

Таблица А.1.2. Штатное расписание сотрудников по бюджетам ППА и ПРП в 2012 и 2013 годах с разбивкой по разделам ассигнований

		Международный персонал категории специалистов и выше									Прочие			
		ED	AED	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	С-1	Всего	Нац. персонал на местах	ОО ШК и БС	Итого
А. ПОДДЕРЖКА ПРОГРАММ — РЕГИОНАЛЬНЫЕ БЮРО И СТРАНОВЫЕ ОТДЕЛЕНИЯ														
РЕГИОНАЛЬНЫЕ БЮРО														
Региональное бюро – Азия														
2012	ППА	-	-	1,0	1,0	5,0	7,0	1,3	-	-	15,3	23,0	0,7	39,0
2013	ППА	-	-	1,0	1,0	5,0	9,0	1,0	-	-	17,0	31,0	-	48,0
Региональное бюро – Ближний Восток, Северная Африка, Центральная Азия и Восточная Европа														
2012	ППА	-	-	1,0	1,0	6,0	6,0	3,3	-	-	17,3	23,0	0,7	41,0
2013	ППА	-	-	1,0	1,0	5,0	6,0	4,0	-	-	17,0	40,0	-	57,0
Региональное бюро – Западная Африка														
2012	ППА	-	-	1,0	1,0	4,0	9,0	5,3	-	-	20,3	28,0	0,7	49,0
2013	ППА	-	-	1,0	1,0	4,0	11,0	5,0	-	-	22,0	34,0	1,0	57,0
Региональное бюро – Восточная и Центральная Африка														
2012	ППА	-	-	1,0	3,0	2,0	6,0	2,3	-	-	14,3	25,0	1,7	41,0
2013	ППА	-	-	1,0	3,0	3,0	10,0	3,0	-	-	20,0	44,0	1,0	65,0
Региональное бюро – Южная Африка														
2012	ППА	-	-	1,0	1,0	4,0	3,0	0,3	-	-	9,3	26,0	0,7	36,0
2013	ППА	-	-	1,0	1,0	3,0	5,0	4,0	-	-	14,0	32,0	-	46,0
Региональное бюро – Латинская Америка и Карибский бассейн														
2012	ППА	-	-	1,0	1,0	3,0	4,0	1,3	-	-	10,3	22,0	0,7	33,0
2013	ППА	-	-	1,0	1,0	4,0	5,0	1,0	-	-	12,0	31,0	-	43,0
Всего по региональным бюро														
2012	ППА	-	-	6,0	8,0	24,0	35,0	14,0	-	-	87,0	147,0	5,0	239,0
2013	ППА	-	-	6,0	8,0	24,0	46,0	18,0	-	-	102,0	212,0	2,0	316,0
СТРАНОВЫЕ ОТДЕЛЕНИЯ														
2012	ППА	-	-	15,0	24,0	28,0	-	22,0	-	-	89,0	329,0	-	418,0
	ПРП	-	-	-	13,0	77,0	205,0	472,0	150,0	-	917,0	6 523,0	-	7 440,0
2013	ППА	-	-	13,0	26,0	31,0	-	22,0	-	-	92,0	329,0	-	421,0
	ПРП	-	-	-	15,0	79,0	218,0	449,0	138,0	-	899,0	5 552,0	-	6 451,0
ВСЕГО ПОДДЕРЖКА ПРОГРАММ – РЕГИОНАЛЬНЫЕ БЮРО И СТРАНОВЫЕ ОТДЕЛЕНИЯ														
2012	ППА	-	-	21,0	32,0	52,0	35,0	36,0	-	-	176,0	476,0	5,0	657,0
	ПРП	-	-	-	13,0	77,0	205,0	472,0	150,0	-	917,0	6 523,0	-	7 440,0
	ВСЕГО, 2012 год	-	-	21,0	45,0	129,0	240,0	508,0	150,0	-	1 093,0	6 999,0	5,0	8 097,0
2013	ППА	-	-	19,0	34,0	55,0	46,0	40,0	-	-	194,0	541,0	2,0	737,0
	ПРП	-	-	-	15,0	79,0	218,0	449,0	138,0	-	899,0	5 552,0	-	6 451,0
	ВСЕГО, 2013 год	-	-	19,0	49,0	134,0	264,0	489,0	138,0	-	1 093,0	6 093,0	2,0	7 188,0
В. ПОДДЕРЖКА ПРОГРАММ – ШТАБ-КВАРТИРА (ДЕПАРТАМЕНТ ОПЕРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ)														
Канцелярия DED и Департамент СОО														
2012	ППА	-	1,0	1,0	1,0	2,0	1,0	-	-	-	6,0	-	3,0	9,0
2013	ППА	-	1,0	-	-	1,0	1,0	-	-	-	3,0	-	5,0	8,0
Группа по гендерной проблематике														
2012	ППА	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2013	ППА	-	-	-	1,0	-	2,0	-	-	-	3,0	-	1,0	4,0



		Международный персонал категории специалистов и выше									Прочие			
		ED	AED	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	С-1	Всего	Нац. персонал на местах	ОО ШК и БС	Итого
Отдел обеспечения безопасности на местах														
2012	ППА	-	-	-	1,0	1,0	1,0	-	1,0	-	4,0	-	1,0	5,0
2013	ППА	-	-	-	1,0	1,0	1,0	-	1,0	-	4,0	-	1,0	5,0
Отдел обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям														
2012	ППА	-	-	-	-	2,0	1,0	3,0	1,0	-	7,0	-	3,0	10,0
2013	ППА	-	-	1,0	-	2,0	4,0	-	1,0	-	8,0	-	2,0	10,0
Департамент обслуживания оперативной деятельности – Канцелярия АЕД														
2012	ППА	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2013	ППА	-	1,0	-	-	-	1,0	-	-	-	2,0	-	2,0	4,0
Группа стратегического планирования														
2012	ППА	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2013	ППА	-	-	-	2,0	-	-	1,0	-	-	3,0	-	-	3,0
Питание (старший советник)														
2012	ППА	-	1,0	-	1,0	2,0	2,0	-	-	-	6,0	-	-	6,0
2013	ППА	-	-	1,0	-	-	-	-	-	-	1,0	-	1,0	2,0
Группа по связям с НПО														
2012	ППА	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2013	ППА	-	-	-	-	-	1,0	-	-	-	1,0	-	-	1,0
Отдел инновационной политики и программ														
2012	ППА	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2013	ППА	-	-	1,0	3,0	8,0	13,0	10,0	1,0	-	36,0	-	11,0	47,0
Отдел по программам														
2012	ППА	-	-	1,0	2,0	7,0	13,0	8,0	2,0	-	33,0	-	10,0	43,0
2013	ППА	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Отдел логистики														
2012	ППА	-	-	1,0	4,0	7,0	13,0	16,5	2,0	-	43,5	-	40,0	83,5
2013	ППА	-	-	1,0	4,0	7,0	13,0	13,0	2,0	1,0	41,0	-	38,0	79,0
Отдел закупок														
2012	ППА	-	-	1,0	1,0	2,0	6,0	2,0	-	-	12,0	-	11,0	23,0
2013	ППА	-	-	1,0	1,0	3,0	6,0	3,0	2,0	-	16,0	-	12,0	28,0
Отдел информационных технологий														
2012	ППА	-	-	1,0	1,0	5,0	12,0	17,0	11,0	-	47,0	12,0	17,0	76,0
2013	ППА	-	-	1,0	1,0	5,0	12,0	18,0	10,0	-	47,0	12,0	17,0	76,0
Отдел управленческих услуг														
2012	ППА	-	-	-	1,0	3,0	2,0	3,0	1,0	-	10,0	12,0	43,0	65,0
2013	ППА	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
ВСЕГО ПОДДЕРЖКА ПРОГРАММ – ШТАБ-КВАРТИРА (ДЕПАРТАМЕНТ ОПЕРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ)														
2012	ППА	-	2,0	5,0	12,0	31,0	51,0	49,5	18,0	-	168,5	24,0	128,0	320,5
2013	ППА	-	2,0	6,0	13,0	27,0	54,0	45,0	17,0	1,0	165,0	12,0	90,0	267,0



		Международный персонал категории специалистов и выше									Прочие			
		ED	AED	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	С-1	Всего	Нац. персонал на местах	ОО ШК и БС	Итого
С. УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ														
УПРАВЛЕНИЕ														
Канцелярия Исполнительного директора														
2012	ППА	1,0	-	1,0	1,0	1,0	1,0	3,0	-	-	8,0	-	9,0	17,0
2013	ППА	1,0	-	1,0	1,0	1,0	1,0	3,0	-	-	8,0	-	9,0	17,0
Отдел политики, планирования и стратегии														
2012	ППА	-	-	1,0	4,0	4,0	3,0	2,0	1,0	-	15,0	-	5,0	20,0
2013	ППА	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Группа по гендерной проблематике														
2012	ППА	-	-	-	1,0	-	-	0,5	-	-	1,5	-	-	1,5
2013	ППА	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Отдел коммуникации														
2012	ППА	-	-	1,0	1,0	11,0	7,0	3,0	3,0	-	26,0	1,0	13,0	40,0
2013	ППА	-	-	1,0	1,0	8,0	7,0	3,0	2,0	-	22,0	1,0	11,0	34,0
Отдел людских ресурсов														
2012	ППА	-	-	1,0	2,0	6,0	6,0	20,0	10,0	-	45,0	-	51,5	96,5
2013	ППА	-	-	1,0	2,0	6,0	5,0	21,0	10,0	-	45,0	-	51,5	96,5
Управления по правовым вопросам														
2012	ППА	-	-	1,0	-	1,0	4,0	4,0	3,0	-	13,0	-	5,0	18,0
2013	ППА	-	-	1,0	1,0	-	5,0	2,0	4,0	-	13,0	-	5,0	18,0
Отдел Генерального инспектора и служб надзора														
2012	ППА	-	-	1,0	2,0	4,0	8,0	9,0	4,0	-	28,0	-	9,0	37,0
2013	ППА	-	-	1,0	2,0	4,0	8,0	9,0	3,0	1,0	28,0	-	9,0	37,0
Управление по оценке														
2012	ППА	-	-	1,0	-	3,0	4,0	-	-	-	8,0	-	3,0	11,0
2013	ППА	-	-	1,0	-	3,5	4,0	-	-	-	8,5	-	3,0	11,5
Канцелярия Омбудсмана														
2012	ППА	-	-	-	1,0	-	-	-	-	-	1,0	-	1,0	2,0
2013	ППА	-	-	-	1,0	-	-	-	-	-	1,0	-	1,0	2,0
Управление по вопросам этики														
2012	ППА	-	-	-	1,0	-	-	-	-	-	1,0	-	1,0	2,0
2013	ППА	-	-	-	1,0	-	-	-	-	-	1,0	-	1,0	2,0
Управление по борьбе с голодом*														
2012	ППА	-	1,0	-	-	-	-	-	-	-	1,0	-	2,0	3,0
2013	ППА	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Департамент партнерских связей и управленческих услуг – Канцелярия AED														
2012	ППА	-	1,0	-	-	-	1,0	-	-	-	2,0	-	2,0	4,0
2013	ППА	-	1,0	-	-	-	1,0	-	-	-	2,0	-	2,0	4,0
Группа по взаимодействию с учреждениями, расположенными в Риме														
2012	ППА	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2013	ППА	-	-	-	1,0	1,0	-	1,0	-	-	3,0	-	1,0	4,0
Отдел партнерских отношений с частным сектором														
2012	ППА	-	-	-	1,0	1,0	1,0	-	-	-	3,0	-	1,0	4,0
2013	ППА	-	-	-	1,0	1,0	1,0	-	-	-	3,0	-	1,0	4,0
Отдел партнерских отношений с правительствами (включая Рим, Берлин, Пекин, Париж)														
2012	ППА	-	-	1,0	1,0	5,0	4,0	9,0	1,0	-	21,0	5,0	14,0	40,0
2013	ППА	-	-	1,0	1,0	4,0	3,0	7,0	2,0	-	18,0	5,0	13,0	36,0



		Международный персонал категории специалистов и выше									Прочие			
		ED	AED	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	С-1	Всего	Нац. персонал на местах	ОО ШК и БС	Итого
Отдел партнерских отношений с учреждениями ООН (Нью-Йорк, Женева)														
2012	ППА	-	-	2,0	1,0	2,0	2,0	-	-	-	7,0	-	4,0	11,0
2013	ППА	-	-	1,0	2,0	2,0	3,0	-	-	-	8,0	-	4,0	12,0
Бюро по связи (Аддис-Абеба, Брюссель, Токио, Вашингтон)														
2012	ППА	-	-	3,0	1,0	3,0	3,0	5,0	-	-	15,0	2,0	10,0	27,0
2013	ППА	-	-	-	4,0	3,0	2,0	4,0	-	-	13,0	2,0	10,0	25,0
Секретариат Исполнительного совета														
2012	ППА	-	-	-	1,0	2,0	5,0	-	-	-	8,0	-	16,0	24,0
2013	ППА	-	-	-	1,0	2,0	5,0	-	-	-	8,0	-	16,0	24,0
Отдел многосторонних связей и связей с НПО														
2012	ППА	-	-	1,0	1,0	1,0	-	3,0	1,0	-	7,0	-	3,0	10,0
2013	ППА	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<u>Всего, управление</u>														
2012	ППА	1,0	2,0	14,0	19,0	44,0	49,0	58,5	23,0	-	210,5	8,0	149,5	368,0
2013	ППА	1,0	1,0	8,0	19,0	35,5	45,0	50,0	21,0	1,0	181,5	8,0	137,5	327,0
АДМИНИСТРАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ														
Департамент управления ресурсами и отчетностью – Канцелярия АЕД и СФО														
2012	ППА	-	1,0	-	-	-	-	1,0	-	-	2,0	-	1,0	3,0
2013	ППА	-	1,0	-	-	-	1,0	-	-	-	2,0	-	2,0	4,0
Группа инноваций и поддержки деятельности														
2012	ППА	-	-	-	1,0	1,0	2,0	1,0	1,0	-	6,0	-	3,0	9,0
2013	ППА	-	-	-	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0	-	5,0	-	2,0	7,0
Отдел бюджета и разработки программ														
2012	ППА	-	-	1,0	2,0	4,0	3,0	8,0	-	-	18,0	-	25,5	43,5
2013	ППА	-	-	1,0	2,0	4,0	3,0	7,5	-	-	17,5	-	25,5	43,0
Отдел финансов и казначейства														
2012	ППА	-	-	1,0	2,0	4,0	4,0	9,0	3,0	-	23,0	-	31,0	54,0
2013	ППА	-	-	1,0	1,0	4,0	4,0	9,0	3,0	-	22,0	-	27,0	49,0
Отдел управления эффективностью и мониторинга														
2012	ППА	-	-	-	1,0	2,0	3,0	1,0	1,0	-	8,0	-	4,0	12,0
2013	ППА	-	-	-	1,0	3,0	4,0	5,0	-	-	13,0	-	3,0	16,0
Отдел управленческих услуг														
2012	ППА	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2013	ППА	-	-	-	1,0	3,0	2,0	3,0	1,0	-	10,0	12,0	45,0	67,0
<u>Всего, административное обеспечение</u>														
2012	ППА	-	1,0	2,0	6,0	11,0	12,0	20,0	5,0	-	57,0	-	64,5	121,5
2013	ППА	-	1,0	2,0	6,0	15,0	15,0	25,5	5,0	-	69,5	12,0	104,5	186,0
Централизованные ассигнования														
2012	ППА	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2013	ППА	-	-	-	-	3,0	-	-	-	-	3,0	-	-	3,0



		Международный персонал категории специалистов и выше									Прочие			
		ED	AED	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	С-1	Всего	Нац. персонал на местах	ОО ШК и БС	Итого
ВСЕГО УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ														
2012	ППА	1,0	3,0	16,0	25,0	55,0	61,0	78,5	28,0	-	267,5	8,0	214,0	489,5
2013	ППА	1,0	2,0	10,0	25,0	53,5	60,0	75,5	26,0	1,0	254,0	20,0	242,0	516,0
ВСЕГО														
2012	ППА	1,0	5,0	42,0	69,0	138,0	147,0	164,0	46,0	-	612,0	508,0	347,0	1 467,0
	ПРП	-	-	-	13,0	77,0	205,0	472,0	150,0	-	917,0	6 523,0	-	7 440,0
	ВСЕГО, 2012 год	1,0	5,0	42,0	82,0	215,0	352,0	636,0	196,0	-	1 529,0	7 031,0	347,0	8 907,0
2013	ППА	1,0	4,0	35,0	72,0	135,5	160,0	160,5	43,0	2,0	613,0	573,0	334,0	1 520,0
	ПРП	-	-	-	15,0	79,0	218,0	449,0	138,0	-	899,0	5 552,0	-	6 451,0
	ВСЕГО, 2013 год	1,0	4,0	35,0	87,0	214,5	378,0	609,5	181,0	2,0	1 512,0	6 125,0	334,0	7 971,0

* только 2012 год



Таблица А.1.3. Бюджет ППА на 2012 и 2013 годы с разбивкой по подразделениям Организации и по разделам ассигнований, тыс. долл. США

	Расходы на персонал	Разделы ассигнований																			Всего Расходы, не связанные с персоналом	ИТОГО			
		Персонал на местах	Консультанты	Врем. помощь	Сверхурочные	Служебные поездки	Обучение	Аренда	Коммунальные платежи, уборка и эксплуатация зданий Помещения и территория	Канцелярские товары	Услуги связи, ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Прочие офисные расходы	Представительские расходы	Закупки и ремонт оборудования ИКТ	Услуги учреждений системы ООН	Взносы на содержание органов ООН	Руководящий орган	Юридические услуги			Внешний аудит	Прочее	
А. ПОДДЕРЖКА ПРОГРАММ — РЕГИОНАЛЬНЫЕ БЮРО И СТРАНОВЫЕ ОТДЕЛЕНИЯ																									
РЕГИОНАЛЬНЫЕ БЮРО																									
Азия																									
2012	8 334	2 772	0	2	12	209	60	355	135	60	1 411	10	64	292	8	98	70	39	0	0	0	3	5 600	13 935	
2013	9 179	2 859	606	2	8	444	79	420	100	57	1 324	8	63	117	5	55	115	38	0	0	0	1	6 299	15 478	
Ближний Восток, Северная Африка, Центральная Азия и Восточная Европа																									
2012	7 560	2 107	150	75	16	219	0	172	56	133	910	6	44	83	4	42	18	31	0	0	0	0	4 069	11 629	
2013	8 168	2 654	153	241	8	341	98	154	59	174	947	9	69	88	5	40	40	52	0	0	0	0	5 131	13 300	
Западная Африка																									
2012	10 608	3 228	23	5	7	295	0	32	95	90	1 537	26	119	170	6	101	102	34	0	0	0	13	5 882	16 490	
2013	11 496	2 737	9	5	10	628	50	35	144	264	1 273	28	112	224	8	170	144	37	0	0	0	4	5 881	17 376	
Восточная и Центральная Африка																									
2012	7 331	2 380	1	6	0	370	54	304	45	32	1 002	7	113	223	0	3	30	13	0	0	0	0	4 584	11 916	
2013	7 727	1 656	421	6	10	727	50	542	54	56	1 260	17	68	94	0	33	105	14	0	0	0	0	5 113	12 840	
Южная Африка																									
2012	5 191	1 935	2	12	0	329	27	341	112	75	689	26	78	215	0	6	66	29	0	0	0	1	3 944	9 135	
2013	7 664	2 703	3	41	8	230	20	733	54	90	1 068	32	99	214	0	15	91	53	0	0	0	1	5 454	13 118	
Латинская Америка и Карибский бассейн																									
2012	7 178	2 528	0	0	4	250	0	106	82	92	999	15	78	160	0	44	27	20	1	0	0	2	4 410	11 588	
2013	7 911	2 774	0	0	4	310	0	125	155	113	797	17	93	196	0	43	31	25	2	0	0	3	4 689	12 600	
Фонд для непредвиденных расходов на местах																									
2012	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2013	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	69	0	0	1 532	0	0	0	0	0	0	0	0	1 601	1 601	
ВСЕГО ПОДДЕРЖКА ПРОГРАММ — РЕГИОНАЛЬНЫЕ БЮРО И СТРАНОВЫЕ ОТДЕЛЕНИЯ																									
2012	46 203	14 952	176	100	39	1 672	141	1 310	526	483	6 548	89	497	1 143	19	294	313	167	1	0	0	20	28 489	74 692	
2013	52 144	15 382	1 192	294	48	2 679	297	2 009	565	754	6 737	111	505	2 466	18	355	528	218	2	0	0	9	34 168	86 312	
В. ПОДДЕРЖКА ПРОГРАММ – ШТАБ-КВАРТИРА (ДЕПАРТАМЕНТ ОПЕРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ)																									
Канцелярия DED и COO																									
2012	2 023	0	16	0	0	81	0	0	0	0	40	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	137	2 160	
2013	1 240	0	40	30	14	66	0	0	0	15	78	0	0	20	2	5	0	0	0	0	0	0	270	1 511	



	Расходы на персонал	Персонал на местах	Консультанты	Врем. помощь	Сверхурочные	Служебные поездки	Обучение	Аренда	Коммунальные платежи, уборка и эксплуатация зданий Помещения и территория	Канцелярские товары	Услуги связи, ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Прочие офисные расходы	Представительские расходы	Закупки и ремонт оборудования ИКТ	Услуги учреждений системы ООН	Взносы на содержание органов ООН	Руководящий орган	Юридические услуги	Внешний аудит	Прочее	Всего Расходы, не связанные с персоналом	ИТОГО
Группа по гендерной проблематике																								
2012	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2013	779	0	21	0	0	50	3	0	0	5	19	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	98	877
Отдел обеспечения безопасности на местах																								
2012	968	0	0	0	0	50	0	0	0	0	22	0	0	6	0	0	0	0	0	0	0	0	78	1 047
2013	957	0	0	0	0	40	0	0	0	2	11	0	0	2	10	0	0	0	0	0	0	0	66	1 023
Отдел обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям																								
2012	1 579	17	60	2	0	0	0	0	10	47	40	0	0	0	6	53	0	0	0	0	0	149	384	1 963
2013	1 935	5	12	1	0	0	0	0	6	18	41	0	0	0	4	10	0	0	0	0	0	2	99	2 034
Департамент обслуживания оперативной деятельности – Канцелярия AED																								
2012	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2013	736	0	40	0	4	62	0	0	0	5	49	0	0	4	2	5	0	0	0	0	0	0	171	907
Группа стратегического планирования																								
2012	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2013	781	0	97	0	0	20	0	0	0	10	7	0	0	70	0	0	0	0	0	0	0	0	203	984
Питание (старший советник)																								
2012	1 506	0	0	20	0	21	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	41	1 547
2013	421	0	36	2	0	7	0	0	0	12	17	0	0	5	0	1	0	0	0	0	0	0	80	501
Группа по связям с НПО																								
2012	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2013	198	0	50	0	0	10	2	0	0	2	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	11	79	277
Отдел инновационной политики и программ																								
2012	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2013	8 561	0	200	50	6	160	10	0	0	45	156	0	0	30	0	25	0	0	0	0	0	7	689	9 250
Отдел по программам*																								
2012	7 675	0	140	5	5	300	50	0	0	20	50	0	0	36	0	40	0	0	0	0	0	0	646	8 321
2013	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Отдел логистики																								
2012	12 411	0	160	34	4	240	10	0	0	50	70	0	0	22	0	20	0	0	0	0	0	170	780	13 191
2013	11 541	0	0	0	25	213	0	0	0	27	359	0	0	27	0	36	0	0	0	0	0	0	687	12 227
Отдел закупок																								
2012	3 671	0	170	283	0	107	23	1	0	11	84	0	0	1	0	16	25	0	0	0	0	11	732	4 403
2013	4 358	0	23	108	0	34	0	1	0	32	173	0	0	0	0	17	56	0	0	0	0	0	445	4 803
Отдел информационных технологий																								
2012	10 190	0	1 200	609	0	450	260	90	0	10	3 960	0	0	0	0	100	3 404	750	0	0	0	0	10 833	21 022
2013	10 002	0	939	974	40	436	346	0	0	10	1 733	0	0	0	0	100	4 282	742	0	0	0	0	9 602	19 604
Отдел управленческих услуг																								
2012	5 576	130	924	77	182	136	118	0	4 358	329	620	150	342	1 318	2	684	140	0	0	0	0	0	9 508	15 084
2013	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0



	Расходы на персонал	Персонал на местах	Консультанты	Врем. помощь	Сверхурочные	Служебные поездки	Обучение	Аренда	Коммунальные платежи, уборка и эксплуатация зданий Помещения и территория	Канцелярские товары	Услуги связи, ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Прочие офисные расходы	Представительские расходы	Закупки и ремонт оборудования ИКТ	Услуги учреждений системы ООН	Взносы на содержание органов ООН	Руководящий орган	Юридические услуги	Внешний аудит	Прочее	Всего Расходы, не связанные с персоналом	ИТОГО
ВСЕГО ПОДДЕРЖКА ПРОГРАММ — ШТАБ-КВАРТИРА (ДЕПАРТАМЕНТ ОПЕРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ)																								
2012	45 599	147	2 670	1 030	191	1 384	461	91	4 368	466	4 886	150	342	1 383	8	913	3 569	750	0	0	0	329	23 138	68 737
2013	41 509	5	1 457	1 166	89	1 099	361	1	6	182	2 647	0	0	158	18	199	4 338	742	0	0	0	21	12 489	53 998
С. УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ																								
УПРАВЛЕНИЕ																								
Канцелярия Исполнительного директора																								
2012	2 963	0	100	40	100	500	60	0	0	70	130	0	0	60	120	40	0	0	0	0	0	42	1 262	4 225
2013	2 867	0	80	0	70	500	50	0	0	50	178	0	0	70	80	5	0	0	0	0	0	31	1 114	3 981
Отдел политики, планирования и стратегии																								
2012	3 993	0	376	0	0	195	0	0	0	18	45	0	0	97	0	8	0	0	0	0	0	13	752	4 745
2013	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Группа по гендерной проблематике																								
2012	376	0	48	0	0	25	0	0	0	2	6	0	0	13	0	1	0	0	0	0	0	2	97	473
2013	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Отдел коммуникации																								
2012	6 833	26	647	146	7	479	11	55	0	259	1 049	0	0	574	8	75	0	0	0	0	0	92	3 427	10 260
2013	5 807	50	951	0	8	85	12	139	0	119	569	0	0	49	8	63	0	0	0	0	0	304	2 357	8 164
Отдел людских ресурсов																								
2012	12 845	0	415	30	18	300	100	0	0	25	49	0	0	0	0	160	0	0	0	0	0	0	1 097	13 943
2013	12 451	0	759	99	0	198	90	0	0	50	337	0	0	0	0	20	0	0	0	0	0	2	1 555	14 006
Управление по правовым вопросам																								
2012	2 847	0	79	0	0	35	0	0	0	20	18	0	0	500	0	5	0	0	0	1	0	0	658	3 506
2013	2 851	0	217	73	0	35	0	0	0	20	59	0	0	5	0	5	0	0	0	0	198	610	3 461	
Отдел Генерального инспектора и служб надзора																								
2012	6 445	0	141	9	2	790	70	0	0	15	61	0	0	311	1	18	0	0	0	0	0	0	1 419	7 864
2013	6 299	0	256	5	2	681	70	0	0	28	125	0	0	0	1	21	0	0	0	0	150	1 339	7 638	
Управление по оценке																								
2012	2 170	0	2 233	0	0	150	45	0	0	0	10	0	0	245	0	10	0	15	10	0	0	0	2 717	4 887
2013	2 266	0	2 347	0	0	550	40	0	0	5	34	0	0	5	0	12	0	15	3	0	0	0	3 011	5 277
Канцелярия Омбудсмана																								
2012	420	0	11	0	2	20	6	0	0	2	5	0	0	40	0	0	0	0	0	0	0	0	85	505
2013	418	0	15	0	2	92	20	0	0	2	10	0	0	0	0	0	0	0	0	0	10	150	568	
Управление по вопросам этики																								
2012	422	0	40	0	0	30	0	0	0	32	45	0	0	20	0	0	0	0	0	0	0	0	167	588
2013	418	0	40	0	0	31	0	0	0	0	40	0	0	0	0	0	3	0	0	0	7	121	540	
Управление по борьбе с голодом*																								
2012	544	0	0	4	12	116	2	0	0	16	38	2	4	31	6	6	0	0	0	0	0	0	237	781
2013	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

	Расходы на персонал	Персонал на местах	Консультанты	Врем. помощь	Сверхурочные	Служебные поездки	Обучение	Аренда	Коммунальные платежи, уборка и эксплуатация зданий Помещения и территория	Канцелярские товары	Услуги связи, ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Прочие офисные расходы	Представительские расходы	Закупки и ремонт оборудования ИКТ	Услуги учреждений системы ООН	Взносы на содержание органов ООН	Руководящий орган	Юридические услуги	Внешний аудит	Прочее	Всего Расходы, не связанные с персоналом	ИТОГО
Департамент партнерских связей и управленческих услуг – Канцелярия AED	746	0	0	0	15	75	6	0	0	6	6	0	0	18	2	6	0	0	0	0	0	0	134	880
2012																								
2013	736	0	0	0	15	85	6	0	0	6	21	0	0	0	7	10	0	0	0	0	20	170	906	
Группа по взаимодействию с учреждениями, расположенными в Риме	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2012																								
2013	785	0	44	0	0	13	0	0	0	3	12	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	72	857
Отдел партнерских отношений с частным сектором	828	2	56	13	1	41	1	5	0	22	91	0	0	50	1	6	0	0	0	0	8	297	1 125	
2012																								
2013	871	0	0	0	0	0	0	0	0	0	9	0	0	80	0	0	0	0	0	0	0	89	960	
Отдел партнерских отношений с правительствами (включая Рим, Берлин, Пекин, Париж)	5 561	212	199	59	11	340	38	327	32	41	151	5	3	114	12	27	28	0	0	0	14	1 613	7 173	
2012																								
2013	4 812	168	191	33	7	251	7	125	3	35	149	2	4	30	6	15	1	0	0	0	149	1 175	5 987	
Отдел партнерских отношений с учреждениями ООН (Нью-Йорк, Женева)	2 253	0	219	7	0	96	0	304	104	131	122	0	0	0	3	4	9	0	0	0	0	0	1 000	3 253
2012																								
2013	2 616	0	187	0	0	17	0	393	54	10	163	0	0	4	5	5	0	10	0	0	0	0	848	3 464
Бюро по связи (Аддис-Абеба, Брюссель, Токио, Вашингтон)	4 507	225	157	47	8	276	30	282	27	32	125	4	2	90	10	22	22	0	0	0	11	1 369	5 876	
2012																								
2013	4 314	111	92	16	5	170	25	469	52	46	177	6	7	64	9	20	46	0	0	0	14	1 330	5 644	
Секретариат Исполнительного совета	3 345	0	0	724	46	12	5	0	20	74	18	0	0	289	102	0	1	0	421	0	0	0	1 711	5 055
2012																								
2013	3 251	0	0	679	46	1	10	0	0	52	69	0	0	59	36	0	1	0	194	0	613	1 760	5 011	
Отдел многосторонних связей и связей с НПО	1 834	0	16	1	0	7	0	23	8	10	9	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	75	1 909	
2012																								
2013	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Всего, управление	58 932	464	4 737	1 079	222	3 486	373	996	190	775	1 978	11	9	2 452	266	390	60	15	431	1	182	18 117	77 049	
2012																								
2013	50 764	329	5 179	905	155	2 710	329	1 126	109	425	1 951	7	11	367	152	176	51	25	197	0	1 498	15 701	66 466	
АДМИНИСТРАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ																								
Департамент управления ресурсами и отчетностью – Канцелярия AED и CFO	628	0	40	0	3	104	12	0	0	9	31	0	0	48	0	9	0	0	0	0	0	256	884	
2012																								
2013	767	0	20	0	3	70	0	0	0	6	24	0	0	0	2	10	0	0	0	0	5	140	907	
Группа инноваций и поддержки деятельности	1 506	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1 506
2012																								



	Расходы на персонал	Персонал на местах	Консультанты	Врем. помощь	Сверхурочные	Служебные поездки	Обучение	Аренда	Коммунальные платежи, уборка и эксплуатация зданий Помещения и территория	Канцелярские товары	Услуги связи, ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Прочие офисные расходы	Представительские расходы	Закупки и ремонт оборудования ИКТ	Услуги учреждений системы ООН	Взносы на содержание органов ООН	Руководящий орган	Юридические услуги	Внешний аудит	Прочее	Всего Расходы, не связанные с персоналом	ИТОГО
2013	1 172	0	0	10	0	40	0	0	0	0	36	0	0	0	0	10	0	0	0	0	0	2	97	1 269
Отдел бюджета и разработки программ	6 221	0	19	60	0	0	0	0	0	4	5	0	0	136	0	0	0	0	0	0	0	0	223	6 444
2012	5 974	0	38	160	10	26	0	0	0	4	102	0	0	36	0	10	0	0	0	0	0	0	386	6 361
Отдел финансов и казначейства	7 507	118	16	0	0	80	24	1	0	28	22	0	0	165	0	16	4	0	0	0	0	0	474	7 981
2013	6 698	172	39	31	53	119	48	0	11	37	141	0	0	0	0	31	3	0	0	0	0	24	709	7 408
Отдел управления эффективностью и мониторинга	2 054	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	42	0	0	0	0	0	0	0	0	42	2 096
2012	2 889	0	150	0	0	53	0	0	0	0	36	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	239	3 128
Отдел управленческих услуг	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2012	5 337	124	1 095	240	107	254	285	0	3 009	1 147	1 006	150	167	418	2	271	70	0	0	0	0	0	8 342	13 679
Всего, административное обеспечение	17 916	118	75	60	3	184	36	1	0	41	58	0	0	392	0	25	4	0	0	0	0	0	996	18 912
2013	22 837	296	1 342	441	172	563	333	0	3 020	1 194	1 345	150	167	454	4	332	73	0	0	0	0	31	9 915	32 751
Централизованные ассигнования	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2012	765	0	0	0	0	0	0	0	0	0	7	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	8 802	9 568
2013	765	0	0	0	0	0	0	0	0	0	7	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	8 802	9 568
ВСЕГО УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ	76 848	582	4 812	1 139	225	3 670	409	997	190	816	2 036	11	9	2 844	266	415	64	15	431	1	0	182	19 113	105 658
2012	74 366	625	6 520	1 346	327	3 272	662	1 126	3 129	1 619	3 302	157	178	821	156	508	124	25	197	0	0	1 529	34 419	108 785
2013	74 366	625	6 520	1 346	327	3 272	662	1 126	3 129	1 619	3 302	157	178	821	156	508	124	25	197	0	0	1 529	34 419	108 785
ВСЕГО	168 650	15 681	7 658	2 269	455	6 726	1 011	2 398	5 084	1 765	13 470	250	848	5 370	292	1 622	3 946	932	432	1	0	532	70 740	249 087
2012	168 018	16 013	9 170	2 806	464	7 050	1 319	3 136	3 700	2 556	12 686	269	683	3 445	191	1 061	4 989	985	199	0	0	1 558	81 076	249 094
2013	168 018	16 013	9 170	2 806	464	7 050	1 319	3 136	3 700	2 556	12 686	269	683	3 445	191	1 061	4 989	985	199	0	0	1 558	81 076	249 094

ПРИЛОЖЕНИЕ II

ОБЗОР ПЛАНА УПРАВЛЕНИЯ НА 2012-2014 ГОДЫ

История вопроса

1. В настоящем разделе описаны значительные изменения, имевшие место в период осуществления Плана управления на 2012-2014 годы¹. Информация основана на данных, доступных на август 2012 года.
2. Объем утвержденного бюджета, включая оперативные потребности, бюджет ППА, специальных счетов и целевых фондов, составлял 5,5 млрд. долл. США. Поступления за двухгодичный период планировались в объеме 3,75 млрд. долл. США.

⇒ Основные изменения в программе работы

3. Расчетный объем средств по программе работы² на 2012 год составляет 6 567 млн. долл. США, то есть изначально предусмотренная сумма в 5 162 млн. долл. США увеличилась на 27 процентов.

ТАБЛИЦА А.И.1. НЕПРЕДВИДЕННЫЕ ПОТРЕБНОСТИ НА 2012 ГОД С РАЗБИВКОЙ ПО КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ				
	Первоначальный План управления, млн. долл. США	Непредвиденные потребности*, млн. долл. США	Вариант программы работы на момент проведения полугодичного обзора*, млн. долл. США	Изменение, %
ПР	801	-65	736	-8
ЧО	1 076	1 167	2 243	109
ДОПВ	3 004	210	3 214	7
СО	281	93	374	33
ИТОГО	5 162	1 405	6 567	27

* Непредвиденные потребности и вариант программы работ на 2012 год на момент проведения полугодичного обзора приводятся, исходя из цифр проектных бюджетов, утвержденных или представленных на утверждение на август 2012 года.

4. Имевшие место в 2012 году рост оперативных потребностей в 56 странах (1 584 млн. долл. США) и их сокращение в 28 странах (179 млн. долл. США) обусловили суммарное чистое увеличение оперативных потребностей на 1 405 млн. долл. США.
5. В таблице А.И.2 приводятся сведения о странах и регионах с наиболее значительными суммами непредвиденных потребностей на 2012 год.

¹ WFP/EB.2/2011/5-A/1.

² Термин "программа работы" служит для обозначения совокупности оперативных потребностей и КРП.

ТАБЛИЦА А.II.2. СТРАНЫ И РЕГИОНЫ С НАИБОЛЕЕ ЗНАЧИТЕЛЬНЫМИ СУММАМИ НЕПРЕДВИДЕННЫХ ПОТРЕБНОСТЕЙ НА 2012 ГОД				
	Первоначальный План управления, млн. долл. США	Непредвиденные потребности*, млн. долл. США	Вариант программы работы на момент проведения полугодового обзора*, млн. долл. США	Увеличение, %
Сахель**	386	611	997	158
Южный Судан	272	209	481	77
Эфиопия	480	177	657	37
Пакистан	326	129	455	40
Сомали	234	108	342	46
КНДР***	79,9	83,2	163	104

* Непредвиденные потребности и вариант программы работ на 2012 год на момент проведения полугодового обзора приводятся, исходя из цифр проектных бюджетов, утвержденных или представленных на утверждение на август 2012 года.

** Буркина-Фасо, Камерун, Чад, Гамбия, Мали, Мавритания, Нигер и Сенегал.

*** Корейская Народно-Демократическая Республика

6. Кризис в сфере продовольствия и питания, вызванный масштабной засухой, и политический кризис в Мали привели к тому, что пять стран Сахеля оказались в числе десяти стран с наибольшим объемом непредвиденных потребностей на 2012 год. Увеличение непредвиденных потребностей обусловлено, в первую очередь, началом осуществления двух программ категории ЧО в Нигере и Мали, региональной программы категории ЧО по предоставлению содействия в сфере продовольствия и питания ВПЛ и беженцам на севере Мали и расширением масштабов деятельности по чрезвычайной помощи и восстановлению в Чаде.
7. Рост потребностей по Южному Судану в первую очередь объясняется расширением масштабов программы категории ЧО по удовлетворению возросших потребностей беженцев и ВПЛ, наращиванием объемов предоставления дополнительного питания женщинам и детям, поддержкой реинтеграции беженцев, возвращающихся в города, предоставлением гуманитарному сообществу услуг в области логистики, связи и транспорта.
8. Потребности на 2012 год по Эфиопии были увеличены, чтобы: i) удовлетворить нужды дополнительно одного миллиона получателей чрезвычайной помощи (согласно результатам проведенных оценок продовольственной безопасности); ii) расширить масштабы программ целевого предоставления дополнительного питания и предоставления продовольствия по предписанию врача; iii) начать осуществление пилотной программы по предоставлению денежных средств и ваучеров.
9. Увеличение бюджета по Пакистану потребовалось вследствие необходимости возобновить содействие на ранних стадиях восстановления, включая поддержку источников средств к существованию, школьное питание и целевую поддержку в сфере питания. Полученные вследствие увеличения бюджета средства будут, в первую очередь, направляться в районы, пострадавшие от наводнений 2010 года: после наводнений 2011 года предоставление содействия жителям этих районов было прервано, так как было необходимо проведение операций по спасению жизней.

10. В 2012 году ВПП расширила географию и масштабы оперативной деятельности в до тех пор недоступных районах Сомали. Расширенное предоставление ваучеров в рамках программ чрезвычайной помощи и поддержания источников средств к существованию и расширение авиаперевозок гуманитарных грузов также привели к росту потребностей.
11. Потребности по КНДР увеличились ввиду расширения масштабов программ категории ЧО, необходимого для удовлетворения потребностей наиболее уязвимого населения в период недостаточного финансирования. География деятельности Организации в КНДР распространилась на районы, где отмечаются самые высокие уровни недоедания.

Прогнозируемые поступления

12. Прогнозируемые на 2012 год поступления по Плану руководства на 2012-2014 годы должны были составить 3,75 млрд. долл. США, исходя из чего объем затрат ППА должен был составить 239 млн. долл. США. Согласно последним прогнозам, уровень финансирования на 2012 год будет соответствовать этим ожиданиям.
13. В 2012 году ВПП продолжала устанавливать связи с новыми и вновь появляющимися донорами, в частности, за счет создания партнерских пар через покрытие затрат, связанных с продовольствием, предоставляемым вновь появляющимися донорами, с использованием денежных взносов либо средств Фонда софинансирования для вновь появляющихся доноров.
14. ВПП продолжала вести с донорами работу по повышению уровня предсказуемости и гибкости предоставляемого ими финансирования, что послужит повышению действенности и эффективности оперативной деятельности, позволит ВПП оптимизировать закупки и поставки, и за счет этого ограничить расходы.

Бюджет ППА

15. На 2012 год был утвержден регулярный бюджет расходов ППА в размере 249,1 млн. долл. США: 74,7 млн. долл. США на поддержку программ в региональных бюро и страновых отделениях, 68,7 млн. долл. США на поддержку программ в штаб-квартире и 105,7 млн. долл. США на управление и административное обеспечение.
16. На 2012 год были утверждены разовые расходы ППА в размере 22,2 млн. долл. США на следующие цели: i) доработка Инициативы по усилению административного контроля и отчетности (СМКА), что позволит усовершенствовать средства внутреннего контроля и управления общеорганизационными рисками и гармонизировать финансовые политики и руководства; ii) осуществление проекта по управлению финансовыми рисками в части предоставления денежных средств и ваучеров; iii) завершение работ по ИТ-проектам "ФудЛинк", "Коннект", "1-Истина" и "Комплексный центр обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям" (ЭПИК).
17. Был одобрен ряд статей расходов из нецелевой части средств Общего фонда. Был открыт специальный счет обеспечения безопасности, на который авансом были перечислены средства из фонда оборотных средств для покрытия расходов по выплатам по линии ДОБОООН и расходов на обеспечение безопасности на местах. Где это возможно, затраты, непосредственно связанные с оперативной

деятельностью, будут покрываться за счет средств проектных бюджетов. Для покрытия затрат на обеспечение безопасности, которые невозможно отнести на конкретные проекты, будет использовано до 10 млн. долл. США из Общего фонда. Кроме того, утверждено выделение средств из Общего фонда в размере 0,9 млн. долл. США на завершение внедрения системы управления казначейскими операциям.

⇒ *Мероприятия по повышению квалификации работников*

18. Расширяется деятельность в рамках начатого осуществлением в ноябре 2011 года проекта по планированию привлечения работников. На начальном этапе при поддержке компании "ПрайссуотерхаусКуперс" (PwC) был проведен анализ потребностей, по результатам которого были определены знания и способности, необходимые будущим работникам ВПП. Анализ документов, 40 интервью и посещение четырех структур ВПП – страновых отделений в Кении, Либерии и Сомали, а также ODN – с опросом фокус-групп и персонала различных уровней позволили PwC получить точную и репрезентативную картину потребностей в знаниях и опыте работников на будущее.
19. На втором этапе PwC провела исследование в отношении сотрудников категории специалистов, оценила их сегодняшний потенциал и опыт в приложении к прогнозируемым требованиям. Ожидается, что к осени 2012 года PwC разработает план кадрового обеспечения, показывающий, в какой мере ВПП сможет закрыть пробелы в плане знаний и опыта и справиться с параллелизмом в части набора сотрудников, их удержания, мобильности и управления персоналом. Указанный план послужит процессу укрепления организационной структуры. Стратегический план в части людских ресурсов будет представлен на утверждение Совета в составе нового Стратегического плана в июне 2013 года.
20. На выплаты в связи с прекращением найма, производимые согласно Положению о персонале и в соответствии с правилами Комиссии по международной гражданской службе, было выделено 10 млн. долл. США. На настоящий момент из этой суммы использовано 8,7 млн. долл. США.

Специальные счета и целевые фонды

21. В 2012 году через специальные счета обеспечивалась поддержка СГПООН, деятельности в области логистики, авиаперевозок, ГПААС, механизма форвардных закупок и ИТ.
22. Средства общеорганизационных целевых фондов направлялись на укрепление организационного потенциала и эффективности деятельности ВПП, в основном за счет финансирования программ ЗРП, ДСВ, программ в области качества и безопасности продовольствия, питания, ЧСР, анализа продовольственной безопасности и уменьшения опасности стихийных бедствий.

ТАБЛИЦА А.И.3. ПЕРЕСМОТРЕННЫЙ ПРОГНОЗ НА 2012 ГОД ПО СПЕЦИАЛЬНЫМ СЧЕТАМ И ЦЕЛЕВЫМ ФОНДАМ, ПРЕДУСМОТРЕННЫМ ПЛАНом УПРАВЛЕНИЯ НА 2012-2014 ГОДЫ			
	План управления на 2012 год	Пересмотренный прогноз	Увеличение в сравнении с Планом управления 2012 года, %
Специальные счета	164,2	168,1	2
Целевые фонды	205,1	217,5	6
ИТОГО	369,3	385,6	4

23. В течение 2012 года продолжалось наращивание средств страновых целевых фондов, что укладывается в русло реформирования Организации Объединенных Наций и передачи гуманитарной деятельности во владение правительств. В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна, на который приходится 90 процентов средств страновых целевых фондов, и в частности в Сальвадоре и Гондурасе, основной упор был сделан на программы по развитию потенциала и предоставлению школьного питания. Средства нового целевого фонда для Непала направляются на институционализацию мониторинга и анализа продовольственной безопасности. В регионе Западной Африки на двусторонней основе проводится операция по предоставлению Экономическому сообществу западноафриканских государств услуг по закупке продовольствия в поддержку осуществляемой правительствами Кот-д'Ивуара и Либерии деятельности по оказанию поддержки беженцам.

ПРИЛОЖЕНИЕ III

ПРОГРАММА РАБОТЫ УПРАВЛЕНИЯ ПО ОЦЕНКЕ НА 2013 ГОД

Введение

1. В настоящем приложении приводится программы работы Управления по оценке на 2013 год и его планы на 2014 и 2015 годы.
2. Управление по оценке оказывает поддержку усилиям ВПП, направленным на достижение Стратегических целей, предоставляя фактические данные об эффективности деятельности ВПП, необходимые в целях обеспечения ответственности и подотчетности и учета накопленного опыта. Оценки позволяют заинтересованным сторонам получать информацию о значимости, устойчивости, действенности и воздействии политических мер, стратегий и/или оперативной деятельности и об эффективности их реализации. Оценки предоставляют информацию для обсуждений по вопросам стратегии, содействуют деятельности по масштабированию успехов и исправлению ошибок.
3. В условиях изменения внешнего контекста и работы по решению задач, отраженных в Стратегическом плане, деятельность ВПП стала более разнообразной и сложной. Соответственно, стратегия УО подверглась адаптации, внимание было переориентировано на должные уровни организационной структуры и на обретающие все большую важность вопросы. УО сосредоточило собственные ресурсы на проведении комплексных оценок стратегий, политик и комплексных программ.
4. Теперь политические основы и основные оперативные подразделения ВПП — страновые отделения — регулярно подвергаются оценке: УО проводит оценки политики и оценки страновых портфелей (ОСП). ОСП позволяют оценить соответствие приоритетам правительств. Эти оценки дополняются рядом оценок воздействия, позволяющих глубже оценить результаты и воздействие программной деятельности ВПП. Кроме того, поскольку ВПП — организация развивающаяся, в рамках проведения оценок стратегии анализируются новые направления и общеорганизационные приоритеты, вопросы сквозного характера, системы и бизнес-процессы, определяющие организационный потенциал ВПП в части достижения желаемых результатов. Цель оценок стратегии состоит не в том, чтобы оценить ту или иную политику, то или иное направление программной деятельности. Эти оценки призваны предоставить информацию, позволяющую определить стратегическое направление и повысить действенность на общеорганизационном уровне.
5. На период до 2015 года предлагается сохранить данный широкий стратегический подход. При этом предлагается несколько диверсифицировать информационные продукты, с тем чтобы польза от каждой оценки была максимальной. Одновременно новые лидеры ВПП заявили о еще большей приверженности принципам проведения оценок и получения фактической информации о достигнутых результатах. Эта приверженность нашла отражение в 8-процентном увеличении заложенных в бюджет ППА расходов на осуществление программы работы УО и в предложении о дополнительном финансировании из источников, не предусмотренных бюджетом ППА, что позволит осуществить многолетнюю программу оценок отдельных операций (оперативных оценок) в поддержку стратегии мониторинга и самооценки ВПП. Таким образом, начнется заполнение

существующего пробела в плане ответственности, подотчетности и обучения: ВПП ближе подойдет к полному соответствию положениям утвержденной в 2008 году политики в области оценки¹ и других соответствующих политик.

6. Ожидается, что в 2013 году будет иметь место ряд значительных внутренних и внешних процессов, которые окажут влияние на будущую стратегию в области оценки и на программу работы УО. В этой связи следует упомянуть:
 - новые приоритеты, которые будут установлены новым Стратегическим планом ВПП на период, начинающийся в 2014 году;
 - начало осуществления и развертывание стратегии ВПП в области мониторинга и самооценки;
 - реализацию Повестки дня преобразований Организации Объединенных Наций и общесистемных механизмов оценки;
 - более широкое обсуждение вопросов оценки на международной арене, включая цели в области развития на период после 2015 года, Пусанское партнерство и приоритеты в сфере взаимной ответственности и подотчетности, а также продолжающееся движение в сторону обеспечения прозрачности и ответственности за достижение результатов.
7. Программа работы Управления по оценке на 2013 год нацелена на обеспечение прочного фундамента для осуществления этих процессов. На основе как политической приверженности, так и консультаций с Советом и Руководством ВПП, многие тематические области были изначально определены как предмет обязательной оценки. По результатам Ежегодного совещания по вопросам оценки была определена программа работы, учитывающая установленные приоритеты, значимость, сроки и финансовый потенциал Организации. В дополнение к диверсификации продуктов, повышается и эффективность административного обеспечения: в 2013 году доля бюджета, направляемая на покрытие расходов, связанных с персоналом, сократится с 44 процентов (2012 год) до 35 процентов².
8. Чтобы политика ВПП в области оценки и функция оценки в Организации соответствовали целям ВПП, чтобы качество проводимых УО оценок, системы управления, ресурсообеспечения и руководства деятельностью Управления соответствовали постоянно развивающейся передовой практике мирового уровня, Группа оценки Организации Объединенных Наций (ГОООН) и Организация экономического сотрудничества и развития-Комитет содействия развитию (ОЭСР-КСР) проведут независимый обзор функции оценки ВПП. Обзор начнется в конце 2012 года, а доклад по его итогам будет представлен в мае 2013 года в рамках Ежегодного совещания по вопросам оценки. Результаты обзора будут учтены при разработке нового Стратегического плана ВПП.

Программа работы на 2013 год

9. В 2003 году УО намерено расширить масштабы работы по оценке, что позволит приблизиться к обеспечению полного соответствия политике ВПП в области оценки, обеспечить более широкое использование полученной по результатам проведения оценок фактической информации при принятии решений на всех уровнях посредством ее целенаправленного распространения, преодолевать новые

¹ "Политика ВПП в области оценки" (WFP/EB.2/2008/4-A)

² Исходя из имеющихся цифр, доступными будут финансовые ресурсы, достаточные для проведения 12 оперативных оценок.

вызовы в плане качества оценки, с тем чтобы в условиях изменяющегося контекста и стратегического направления ВПП обеспечить на общеорганизационном уровне адекватную ответственность, подотчетность и обучение.

10. Основная программа работы по оценке и бюджет на 2013 год предусматривают проведение десяти комплексных оценок комплексных операций и составление двух сводных докладов (см. таблицу А.П.1). Такая программа определена фактическим размером ассигнований по бюджету расходов ППА на 2013 год, которые меньше запрошенной суммы. В результате три оценки, предложенные к проведению в 2013 году, были отложены. Кроме того, были урезаны объемы деятельности по обучению на результатах проведенных оценок.
11. При условии обеспечения финансирования из источников, не предусмотренных бюджетом ППА, УО начнет осуществление новой программы по проведению 12 оперативных оценок.
12. Программа работы УО будет осуществляться персоналом Управления. Число его сотрудников незначительно увеличилось: сегодня в штате Управления один директор, восемь сотрудников категории специалистов и три сотрудника категории общего обслуживания². Затраты на осуществление основной программы, не связанные с персоналом, заложены в размере 3,0 млн. долл. США. Кроме того, бюджетом предусмотрены не связанные с персоналом затраты на проведение 12 оперативных оценок в сумме 1,6 млн. долл. США. Таким образом, общий объем не связанных с персоналом затрат составляет 4,6 млн. долл. США.

ТАБЛИЦА А.III.1. ПРОГРАММА РАБОТЫ УПРАВЛЕНИЯ ПО ОЦЕНКЕ НА 2013 ГОД^а		
Категория оценки	Количество (новые)^б	Тематическая область, 2013 год
Оценка политики	1	Гендерная проблематика
Оценка стратегии	5	ПЧСР* Совместный глобальный кластер по продовольственной безопасности ФАО и ВПП Отсутствие продовольственной безопасности в городах* Использование ВПП объединенных фондов* ЗРП * Эти четыре оценки относятся к тематической области готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них
Оценка воздействия	2	Три оценки воздействия программ "продовольствие в обмен на активы" на устойчивость источников средств к существованию к внешним воздействиям (продолжение оценок 2012 года) Две оценки воздействия программ "продовольствие в обмен на активы" на устойчивость источников средств к существованию к внешним воздействиям
Оценка странового портфеля	2	Нигер (продолжение оценки 2012 года) Кыргызстан (продолжение оценки 2012 года) Конго (продолжение оценки 2012 года) Тимор-Лешти Судан
Оценка регионального портфеля	1	Центральная Америка
Сводный доклад	2	Воздействие программ "продовольствие в обмен на активы" на устойчивость источников средств к существованию к внешним воздействиям Ежегодный доклад о деятельности по оценке за 2012 год
Прочее	ПУ	Участие в проведении межучрежденческих оценок и оценок в режиме реального времени, например, в Южном Судане
ИТОГО	13	
Оперативная оценка ^с	12	
ИТОГО	25	

^а Настоящая таблица не отражает более широкую деятельность УО, описанную ниже в данном документе. Эта деятельность включает распространение результатов проведенных оценок, обучение на накопленном опыте, предлагаемый независимый обзор и пр.

^б Комплексные оценки не всегда начинаются и завершаются в одном и том же календарном году. Ввиду этого, за исключением отдельно оговоренных случаев, программа работы на 2013 год включает оценки, которые будут начаты в 2013 году и профинансированы большей частью за счет средств бюджета на 2013 год.

^с При наличии финансирования из источников, не предусмотренных бюджетом ППА.
ПУ — подлежит уточнению.

13. Основные результаты и тематические области включенных в программу оценок будут изложены в Ежегодном докладе о деятельности по оценке.

Оценки политики и стратегии

14. Сегодня оценки стали частью процесса формирования политики³. Проведение оценок приурочивается к реализации инициатив по разработке новых политических мер и/или к периоду через четыре-шесть лет после утверждения таких мер. Собрание политических документов ВПП, имеющих отношение к Стратегическому плану (2012 год)⁴, содержит информацию о статусе всех политик, имеющих отношение к достижению Стратегических целей ВПП, и содержит указания на политики, подвергнутые оценке в недавнем прошлом или подлежащие оценке в будущем.
15. С учетом мнений, высказанных в ходе Ежегодного совещания по вопросам оценки, ограничений по доступным ресурсам и финансового потенциала ВПП, УО проведет одну оценку политики в наиболее приоритетной тематической области — "гендерная проблематика". Эта оценка характеризуется высокой значимостью не только для ВПП. Ее проведение дает редкую возможность оценить результаты последующей деятельности по выполнению рекомендаций оценки 2008 года в отношении гендерной политики, качество и масштабы осуществления, собрать информацию для определения направления на будущее, в том числе с учетом тенденций в международной системе. Результаты оценки будут использованы при составлении первого доклада по общесистемному плану действий, подготовкой которого руководит Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-Женщины). В основу оценки будет положен документ "Гендерная политика ВПП: общеорганизационный план действий на 2010-2011 годы"⁵.
16. Все более важное место в деятельности ВПП занимает проблема отсутствия продовольственной безопасности в городах. Текущая политика в этой сфере, утвержденная в 2002 году, значительно отстает от сложившейся практики. При этом, однако, проведение оценки политики не было бы оптимальным решением с точки зрения использования выделенных на деятельность по оценке ресурсов. Вместо этого предлагается провести оценку деятельности ВПП в городах. Такая оценка стала бы частью новой серии оценок стратегии в отношении различных аспектов ЧСР.

⇒ *Тематическая область оценки стратегии: обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них*

17. С учетом меняющегося контекста высоких цен на продовольствие и топливо, сложного характера национальных и региональных конфликтов, потрясений и медленно прогрессирующих стихийных бедствий, роста числа субъектов гуманитарной деятельности и положений Повестки дня преобразований в гуманитарной сфере, для оценки была выбрана важная тема — ЧСР. К тематической области, выбранной для оценки, относится наибольшая доля оперативной деятельности ВПП⁶. В общей сложности будут проведены четыре

³ См. "Формирование политики ВПП" (WFP/EB.A/2011/5-B).

⁴ WFP/EB.2/2012/4-B.

⁵ WFP/EB.2/2009/4-C.

⁶ Соответственно, в Стратегической цели 1 — Спасение жизней и защита источников средств к существованию при чрезвычайных ситуациях и в Стратегической цели 2 — Предотвращение острого голода, инвестирование в обеспечение готовности к стихийным бедствиям и в ликвидацию их последствий.

оценки. В 2012 году будет подготовлена концептуальная записка и осуществлена предварительная подготовка к проведению этой серии оценок. Оценки будут проводиться в 2013 и начале 2014 года, а в конце 2014 года будет подготовлен сводный доклад с изложением основных тем и результатов проведенных оценок.

18. *ЧСР — оценка 1. Программа повышения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них (ПЧСР).* Сквозная инициатива ПЧСР направлена на разработку новой модели реагирования ВПП на масштабные чрезвычайные ситуации. Работа должна завершиться до конца 2013 года. В процессе оценки будет определен прогресс, достигнутый в адаптации потенциала, систем, руководящих документов, услуг и партнерских связей ВПП к требованиям в отношении эффективного реагирования в условиях все более непредсказуемых и сложных ситуаций с поддержкой перехода Организации от предоставления продовольственной помощи к предоставлению продовольственной поддержки. Результаты оценки будут использованы при разработке в 2014 году новой политики реагирования на чрезвычайные ситуации. Доклад по результатам оценки будет представлен Совету на той же сессии, что и новая политика.
19. *ЧСР — оценка 2. Глобальный кластер по продовольственной безопасности под совместным руководством ФАО и ВПП.* Эта оценка будет проводиться совместно с Управлением по оценке ФАО. Оценке подвергнутся добавочная стоимость, создаваемая существующим с 2011 года совместно руководимым кластером, и эффективность его работы. В рамках стратегической тематической области, при проведении оценки будет уделено внимание архитектуре международного реагирования. Оценка предоставит двум учреждениям, расположенным в Риме, возможности для обучения.
20. *ЧСР — оценка 3. Отсутствие продовольственной безопасности в городах.* В рамках оценки будут рассмотрены роль и эффективность ВПП в части готовности и реагирования на чрезвычайные ситуации, в которых проявляется множество новых и сложных сторон голода. Такие ситуации часто связаны с ценами на продовольствие, и даже не с наличием, а с доступом к нему. Именно тут обретают особое значение применяемые ВПП новые инструменты и модели социальной защиты и предоставления социальных гарантий. Результаты оценки будут использованы при разработке новой политики.
21. *ЧСР — оценка 4. Использование ВПП объединенных гуманитарных фондов готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них.* В ходе данной оценки анализу подвергнется значение финансовых потоков из всех объединенных фондов, включая Централизованный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации, фонд реагирования на чрезвычайные ситуации и общий гуманитарный фонд, с точки зрения повышения эффективности деятельности ВПП по повышению готовности к реагированию, включая сотрудничество с партнерами по осуществлению и координации.

⇒ *Тематическая область оценки стратегии: "Закупки ради прогресса".*

22. В данном случае речь идет о совсем другой стратегической тематической области. Оценка пилотной инициативы ЗРП начнется в 2013 году и продолжится в 2014 году. Данная суммарная оценка крупной пилотной программы строится на использовании предусмотренной в рамках ЗРП и подкрепленной необходимыми ресурсами системы мониторинга и оценки, обеспечивающей наличие более прочной, чем обычно в подобных случаях, фактической базы. Оценка отнесена к категории оценки стратегий ввиду широкого охвата оперативной деятельности в

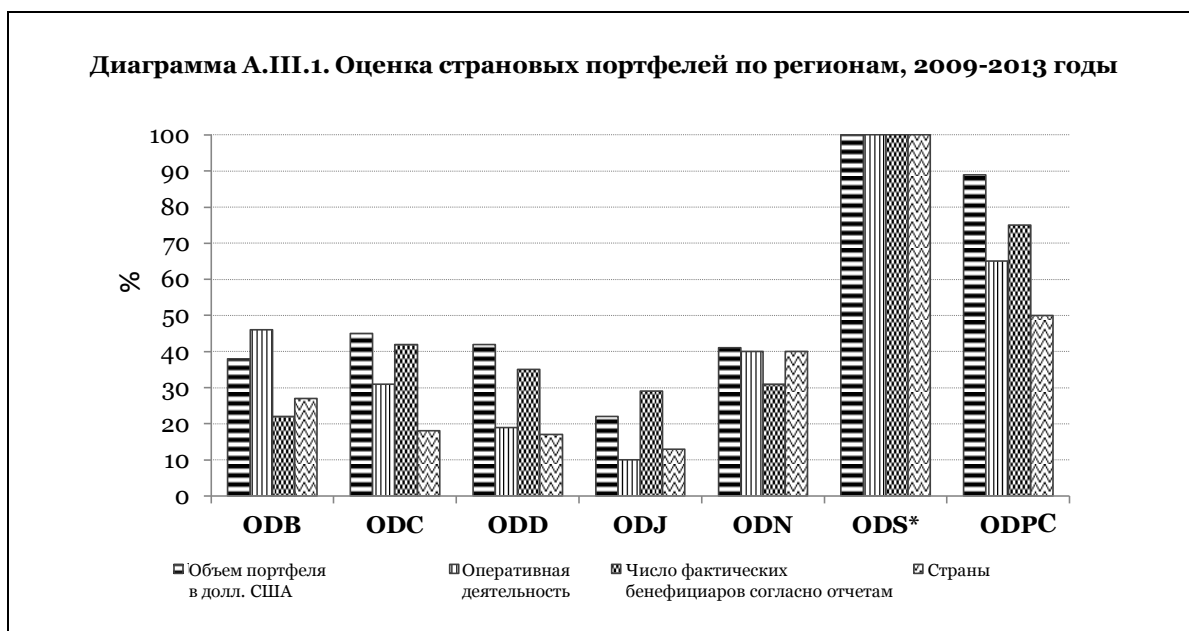
рамках осуществления инициативы ЗРП, присущего ей инновационного подхода, предполагающего использование результатов ведущейся ВПП оперативной деятельности в целях усиления воздействия, направленного на стимулирование развития, и ее значения в плане будущих стратегий ВПП в отношении вопросов сквозного характера, в том числе закупок, развития потенциала, партнерских связей и систем мониторинга и оценки.

Оценки воздействия

23. Вторая составляющая стратегии УО состоит в проведении углубленных и более строгих оценок вклада оказываемого ВПП содействия в плане результатов для бенефициара с соотнесением по времени, равно как влияния такого содействия на жизнь людей в долгосрочной перспективе. Оценки воздействия проводятся в целях подготовки фактического материала для определения последующей оперативной деятельности и разработки политики и стратегии, которые станут базой для составления программ будущей деятельности в тематических областях, где проводится оценка. Кроме того, оценки воздействия вносят вклад в укрепление ответственности и подотчетности ВПП перед бенефициарами. При разработке и проведении оценки особое внимание уделяется повышению внимания к данному вопросу, степень учета которого в плане оценок, и в первую очередь гуманитарных оценок, как правило, недостаточна.
24. Применение смешанной методики оценки предполагает получение ответа на ряд вопросов. Правильными ли были наши действия в сложившихся обстоятельствах? Что изменилось, и для кого? В достаточной ли мере было обеспечено соответствие национальным и международным нормам и стандартам? Как эти действия сочетались с другими вкладами и влияниями, было ли результирующее воздействие положительным или отрицательным, совпало ли оно с намерениями или нет? Что следует ВПП изменить в своих действиях, чтобы укрепить результаты и воздействие? Критерии выбора включают достаточно продолжительное время, требуемое для составления программы, которая обеспечит долгосрочные изменения, наличие разумных объемов данных для проведения анализа положительного и/или отрицательного воздействия.
25. В 2013 году будет завершена серия оценок воздействия мероприятий ПЗА на устойчивость источников средств к существованию к внешним воздействиям. Три из пяти оценок, включенных в серию, были начаты проведением в 2012 году и будут продолжены в 2013 году. В 2013 году с применением тех же методик и критериев будут начаты еще две оценки. Сводный доклад по результатам серии оценок будет подготовлен в 2014 году.
26. В 2010 году было отмечено, что более 50 процентов программ ВПП направлены на решение вопросов, связанных с риском стихийных бедствий и их воздействием в плане продовольственной безопасности. Данная серия оценок проводится в рамках последующей деятельности по рекомендациям проведенной в 2009 году оценки стратегии в части эффективности деятельности по восстановлению источников средств к существованию. Задача серии — дальнейший анализ воздействия, особенно в отношении роли продовольственного содействия с точки зрения процессов восстановления источников средств к существованию и собственных усилий населения по их укреплению.

Оценки страновых и региональных портфелей

27. ОСП, как правило, предполагают оценку всех операций в отдельно взятой стране за пятилетний период. Такие оценки служат одновременно инструментом, обеспечивающим ответственность и подотчетность, и инструментом обучения, позволяющим использовать получаемую информацию в целях разработки страновой стратегии и оперативной деятельности на будущее. Применение устоявшихся критериев отбора, включающих региональный баланс, размер портфеля, масштабы деятельности и проведение оценок в предыдущие годы, позволяет расставить приоритеты в проведении страновых оценок и определить сроки их проведения таким образом, чтобы результаты оценок могли быть использованы ВПП при принятии стратегических решений в отношении страновых стратегий, при определении процессов ЮНДАФ, при разработке и утверждении основных операций в составе странового портфеля.
28. Ввиду наличия других приоритетов в плане оценки и ограниченности ресурсов, в 2013 году будут проведены только две оценки страновых портфелей: для Тимор-Лешти и для Судана. ВПП намерена свернуть деятельность в Тимор-Лешти, поэтому ожидается, что оценка позволит получить важную информацию в отношении сворачивания и завершения операций. Что же касается Судана, в деятельности по оценке, и в первую очередь в части определения количества бенефициаров, имеет место явный пробел, который и должна восполнить запланированная оценка.
29. В целом же охват портфелей ВПП оценкой остается на недостаточном уровне (см. диаграмму А.Ш.1). Чтобы добиться пятилетней периодичности оценок по каждой стране, что соответствует циклу разработки стратегий по борьбе с бедностью, страновых программ ЮНДАФ и ВПП, необходимо проводить по 12 ОСП в год. Такое количество оценок желательно, но нереально с точки зрения бюджета. Исходя из этого, УО пересмотрит критерии отбора в части ОСП с тем, чтобы сосредоточить внимание на двух аспектах — рисках и инновациях.
30. Чтобы сгладить последствия недостаточного количества проводимых ОСП и практическое исключение из процесса малых страновых отделений и стран, где объем оперативной деятельности ограничен, в 2013 году УО впервые проведет оценку регионального портфеля для Центральной Америки. Если оценка пройдет успешно, данная модель будет в дальнейшем адаптирована для проведения оценки других групп малых страновых отделений и/или портфелей. Поскольку речь идет о новой инициативе, прежде чем приступить к проведению оценки, будет подготовлена концептуальная записка и разработан механизм оценки.



Источники:

процентная доля объема портфеля в долларах США: для проведенных ОСП — доклады по результатам оценки; для проводимых и планируемых ОСП — программы работы на 2012 и 2013 годы по состоянию на 13 февраля 2012 года, Отделение оперативной отчетности и анализа (ODXR).

Процентная доля операций: для проведенных ОСП — доклады по результатам оценки; для проводимых и планируемых ОСП — программы работы на 2012 и 2013 годы по состоянию на 13 февраля 2012 года, ODXR.

Процентная доля фактических бенефициаров согласно отчетам: Data Collection Telecoms Application 2010, ODXR.

Процентная доля стран: база данных УО.

* С апреля 2011 года Судан находится в зоне ответственности ODS, Южный Судан — в зоне ответственности ODN.

Оперативные оценки

31. Оперативные оценки проводятся для того, чтобы установить фактическую эффективность и действенность той или иной операции в сопоставлении с ее задачами и целями, нормами и стандартами, как международными, так и установленными ВПП, проанализировать адекватность разработки, осуществления и результатов. Операции следует анализировать ввиду того, что они представляют собой базовую единицу процессов планирования и утверждения финансирования. Согласно политике в области оценки, УО должно проводить оценку управления рядом операций и децентрализованного управления другими операциями. До сих пор такой подход, однако, не позволил достичь удовлетворительного результата⁷.
32. Стратегия мониторинга и самооценки ВПП, утвержденная в 2012 году Исполнительным советом по вопросам политики⁸, могла бы помочь в восполнении этого серьезного пробела. Однако даже применение стратегии связано с запуском надежных механизмов оценки децентрализованных операций. Соответственно, для достижения количественных и качественных целей в области оценки потребуется время. По результатам консультаций с Отделом оперативной деятельности, Департаментом управления ресурсами и отчетностью и др., на трехлетний период, начинающийся с 2013 года, УО реализует промежуточное решение, не требующее от Управления ограничения основной деятельности согласно его мандату и отвлечения от оценок более комплексного характера.

⁷ См. годовые отчеты за 2009, 2010 и 2011 годы.

⁸ Решение 15-го совещания Исполнительного совета ВПП по вопросам политики от 9 февраля 2012 года.

33. Если на начало 2013 года будет доступно финансирование из источников, не предусмотренных бюджетом ППА, УО подготовит и разработает модель осуществления привлеченными силами программы по проведению в 2013 году 12 оперативных оценок, в 2014 году — 24 оценок, а начиная с 2015 года и далее — 30 оценок ежегодно. Предполагается, что такая программа обеспечит достаточный охват операций качественными оценками для обобщения полученных результатов на общеорганизационном уровне. Кроме того, ожидается, что, в сравнении с ранее применявшимися моделями проведения оперативных оценок, расчетная экономия средств по первому году составит 23 процента, а к третьему году увеличится до 32 процентов. Модель будет разработана таким образом, что в нее будет заложена возможность децентрализации на уровень региональных бюро и страновых отделений с обеспечением поддержки штаб-квартиры через Департамент управления ресурсами и отчетностью.
34. В 2013 году (1-й год) УО отработает модель, включая применение критериев отбора с учетом рисков и объемов средств, пересмотрит и обновит стандарты и шаблоны оценки, разработает соответствующий механизм. Ввиду этого количество оперативных оценок в 2013 году будет ниже, чем в последующие годы.
35. На протяжении 2013 года УО будет вести работу с Департаментом обслуживания оперативной деятельности, Департаментом управления ресурсами и отчетностью и др. по прояснению в рамках стратегии мониторинга и самооценки концепции оперативной оценки, вопросов, связанных с установлением стандартов, ролей различных сторон в проведении оценок и обеспечении качества, а также любых других необходимых изменений в функции оценки ВПП, которые могут быть рекомендованы по результатам ожидаемой независимой оценки силами ГОООН-КСР.

Совместная оценка общесистемных инициатив Организации Объединенных Наций в области оценки

36. Где это целесообразно и возможно, оценки проводятся совместными силами. Ожидается, что Повестка дня преобразований окажет значительное воздействие в плане межучрежденческих оценок, проводимых под руководством УКГВ, оценок в масштабе реального времени и общесистемных оценок. По запросам УО будет участвовать в проведении оценок такого типа при условии, что они будут соответствовать приоритетам ВПП. Например, это может быть общесистемная оценка модели управления на основе результатов⁹.
37. В дополнение к совместной оценке стратегии глобального кластера по продовольственной безопасности, УО продолжит участие в осуществляемом сегодня проекте по разработке и пересмотру методики проведения межучрежденческих оценок в режиме реального времени, направленном на обеспечение качества, своевременности таких оценок и их соответствия принципам Повестки дня преобразований, включая предлагаемую оценку в масштабах реального времени для Южного Судана. Кроме того, УО будет участвовать в деятельности ГОООН и других сетей оценки деятельности в области развития и в гуманитарной сфере, представляя и обновляя собственный подход.

⁹ Департамент по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций. 2012. Четырехгодичный всесторонний концептуальный обзор оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций в целях развития (неопубликованный проект, 15 августа)

Распространение, использование и качество результатов оценки

38. Управление по оценке и далее будет создавать добавочную стоимость за счет объединения усилий в рамках проведения оценок и использования полученных продуктов, укреплять фактическую базу и содействовать концентрации полученных знаний. Кроме того, при разработке, проведении и распространении результатов каждой оценки УО будет в большей мере учитывать ее предполагаемое назначение. Где это целесообразно, УО будет составлять сводные доклады по результатам оценок, будет поощрять их использование в рамках других оценок и в процессах принятия решений. Кроме того, Управление продолжит разработку продуктов в рамках инициативы "Замкнуть цепочку обучения", предназначенных для обучения по программе "10 главных уроков ВПП", и сводных отчетов о проведении оценок по странам, расставляя приоритеты согласно запросам. При этом Управление не будет иметь возможности увеличить объем выпуска продуктов.
39. Планируемый независимый обзор функции оценки ВПП силами ГОООН-КСР предполагает сквозной обзор функции и политики на всех уровнях ВПП с учетом изменений, имевших место в период с 2007 года, когда был проведен предыдущий обзор, и последних событий в части подхода ВПП к вопросам фактической информации, мониторинга и оценки, рисков, ответственности, подотчетности и обучения. Мерилом при проведении обзора станут передовые принципы и практика руководства и управления в сфере оценки, вопросы методики, обеспечения качества, управления последующей деятельностью, этики, ответственности, подотчетности и партнерских отношений. Обзор будет содействовать обеспечению постоянного совершенствования вклада УО в повышение эффективности ВПП на общеорганизационном уровне.
40. В 2013 году продолжится внутренний обзор подходов УО к вопросам качества и охвата в плане анализа целесообразности, эффективности и гендерной проблематики. Работа была начата в 2012 году, частично в рамках подготовки к независимому обзору. По результатам обзора будут выработаны дополнительные контрольные показатели и рекомендации. В конечном итоге, однако, измерение результатов деятельности требует заложить в программу необходимые данные и возможность их анализа и мониторинга уже на этапе ее разработки.

Прогноз на в 2014 и 2015 годы

41. При наличии бюджетных ассигнований программа работы по оценке на 2014 и 2015 годы будет включать проведение оценок, перечисленных в таблицах А.Ш.2 и А.Ш.3. Разработка программы на 2015 год будет, в частности, осуществлена с учетом положений Стратегического плана, рекомендаций по итогам независимой оценки функции оценки ВПП силами ГОООН-КСР и развития событий на уровне системы учреждений Организации Объединенных Наций.

ТАБЛИЦА А.III.2. ПРОГНОЗНАЯ ПРОГРАММА РАБОТЫ УПРАВЛЕНИЯ ПО ОЦЕНКЕ НА 2014-2015 ГОДЫ		
Категория оценки	2014 год (новые, если не указано иное)	2015 год (новые)
Оценки политики и стратегии	Денежные средства и ваучеры Питание РИЧ (Активизация усилий по борьбе с голодом среди детей) Тематическая область: готовность к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них, 4 оценки (продолжение) ЗРП (продолжение)	ВИЧ/СПИД Еще 4 оценки (по расчету) — ПУ
Оценка странового портфеля	Уганда Демократическая Республика Конго Камбоджа Индонезия	Ирак Центральноафриканская Республика Объединенная Республика Танзания Еще 1 оценка — ПУ
Оценка регионального портфеля		1 оценка — ПУ
Оценка воздействия	5 оценок в сфере охраны здоровья и питания матери и ребенка (ЗПМР)	Серия из 4 оценок — ПУ
Сводный доклад по результатам оценок	Серия оценок "продовольствие в обмен на активы" Серия оценок в области обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них	Серия оценок в области ЗПМР Развитие потенциала
Оперативная оценка	24	30

ПУ — подлежит уточнению

ТАБЛИЦА А.ІІІ.3. ПРОГНОЗИРУЕМЫЕ ПОТРЕБНОСТИ В РЕСУРСАХ НА 2014-2015 ГОДЫ				
Категория оценки	2014		2015	
	Число оценок	Бюджет, расходов, не связанных с персоналом (оценка) долл. США	Число оценок	Бюджет, расходов, не связанных с персоналом (оценка) долл. США
Оценки политики и стратегии	2	640 000	5	1 600 000
Оценка странового портфеля	4	880 000	4	880 000
Оценка регионального портфеля	-	-	1	250 000
Оценка воздействия	5	1 250 000	4	1 000 000
Сводный доклад по результатам оценок	2	60 000	2	60 000
Оперативная оценка	24	3 120 000	30	3 900 000
Прочие (межучрежденческие и др.)	-	50 000	-	150 000
ИТОГО	37	6 000 000	48	7 840 000
Затраты на управление и содержание офиса	-	150 000	-	150 000
Кадровые потребности	15	-	15	-

ПРИЛОЖЕНИЕ IV

ОРИЕНТИРОВОЧНЫЕ СТРАТЕГИЧЕСКИЕ РЕЗУЛЬТАТЫ 2012 ГОДА

1. Ориентировочные стратегические результаты (ОСР) были пересмотрены в 2011 году. Теперь они более четко отражают результаты оперативной деятельности ВПП, для чего используются итоговые показатели, измерение и отчетность по которым организованы на уровне бенефициаров и общин. В 2012 году ВПП, как и прежде, опиралась в своей деятельности на опыт, полученный на протяжении годового отчетного периода. Организация обеспечила наличие должных систем измерения всех элементов продовольственного содействия, и в том числе наращивания потенциала, согласно положениям, заложенным в новый финансовый механизм ВПП. С этой целью были предприняты усилия по укреплению системы измерения на уровне продуктов деятельности ВПП по достижению Стратегической цели 5.
2. ВПП и в дальнейшем будет использовать пересмотренные ОСР как основу для осуществления мониторинга и отчетности по отчетным циклам 2012 и 2013 годов, вплоть до утверждения Стратегического плана на 2014-2017 годы. План будет представлен вместе с ОСР, что позволит должным образом отразить цели Организации.
3. Для выделения показателей разных категорий в тексте использованы шрифты разного начертания:
 - **обычный шрифт** — международно признанные показатели, основанные на согласованных стандартах и используемые учреждениями системы Организации Объединенных Наций;
 - **жирный шрифт** — показатели, разработанные в сотрудничестве с партнерами ВПП по оперативной деятельности;
 - *курсив* — специальные методологические стандарты ВПП.

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 1. СПАСЕНИЕ ЖИЗНЕЙ И ЗАЩИТА ИСТОЧНИКОВ СРЕДСТВ К СУЩЕСТВОВАНИЮ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ			Воздействие: содействие достижению ЦРДТ 1 и 4
Задачи Спасение жизни людей в чрезвычайных ситуациях и сокращение масштабов крайнего недоедания, вызванного бедствиями, до показателей ниже чрезвычайного уровня Защита источников средств к существованию и расширение возможностей самообеспеченности в чрезвычайных ситуациях и на начальном этапе восстановления Оказание содействия беженцам, (ВПЛ) и другим уязвимым группам населения и общинам, продовольственная безопасность которых была серьезно подорвана в результате бедствий			
Итог	Показатель	Общеорганизационная цель и измерение эффективности¹	Задача проекта и источник данных
Итог 1.1. Снижение или стабилизация показателей крайнего недоедания среди целевых групп детей и/или населения	1.1.1 Масштабы распространения крайнего недоедания среди детей в возрасте до 5 лет ² (отношение веса к росту в процентах) ³	Задача по снижению масштабов крайнего недоедания среди детей в возрасте до 5 лет выполнена по 80% проектов	Цель: в отношении населения — снижение показателей распространения крайнего недоедания Источник: данные обследований и/или мониторинга
		Стабилизация масштабов распространения крайнего недоедания среди детей в возрасте до 5 лет по 80% проектов	Цель: в отношении населения — стабилизация показателей распространения крайнего недоедания до уровней, существовавших до чрезвычайных ситуаций Источник: данные обследований и/или мониторинга
	1.1.2 Окружность мышц в средней трети плеча (ОСТП) у детей до пяти лет ^{4,5}	Достигнута стабилизация масштабов распространения низких показателей ОСТП по 80% проектов	Цель: в отношении населения — стабилизация масштабов распространения низких показателей ОСТП Источник: данные обследований или оценок
	1.1.3 Эффективность реализации программы по обеспечению дополнительного питания ⁶	Цель достигнута по 80% проектов	Цель: в отношении населения ⁷ Источник: мониторинг осуществления программы

¹ Отчетность в отношении общеорганизационных показателей представляется только по проектам, увязанным с конкретной Стратегической целью. Анализ результатов будет включать только данные, представленные в отчетах по этим проектам.

² Проекты, целевыми группами которых являются дети в возрасте до двух лет, должны измерять показатель масштабов распространения крайнего недоедания среди этой целевой группы

³ Показатель масштабов распространения крайнего недоедания среди детей в возрасте до 5 лет является косвенным показателем состояния дел в области питания населения.

⁴ Низкие показатели ОСТП среди детей в возрасте до пяти лет являются косвенным показателем состояния дел в области питания населения.

⁵ Проекты, целевыми группами которых являются дети в возрасте до двух лет, должны измерять масштабы распространения низких показателей ОСТП среди этой целевой группы.

⁶ Показатели по категориям: восстановление, смертность, исходный уровень, неэффективность деятельности. Данные показатели могут применяться только в контексте борьбы с ограниченными масштабами распространения крайнего недоедания (целевые операции).

⁷ Стандарты SPHERE (восстановление > 75%, смертность < 3%, исходный уровень < 15%, неэффективность деятельности < 5%) могут быть использованы в качестве ориентира.



СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 1. СПАСЕНИЕ ЖИЗНЕЙ И ЗАЩИТА ИСТОЧНИКОВ СРЕДСТВ К СУЩЕСТВОВАНИЮ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ Задачи Спасение жизни людей в чрезвычайных ситуациях и сокращение масштабов крайнего недоедания, вызванного бедствиями, до показателей ниже чрезвычайного уровня Защита источников средств к существованию и расширение возможностей самообеспеченности в чрезвычайных ситуациях и на начальном этапе восстановления Оказание содействия беженцам, (ВПЛ) и другим уязвимым группам населения и общинам, продовольственная безопасность которых была серьезно подорвана в результате бедствий			Воздействие: содействие достижению ЦРДТ 1 и 4
Итог	Показатель	Общеорганизационная цель и измерение эффективности¹	Задача проекта и источник данных
Итог 1.2. Рост потребления продовольствия в течение периода оказания помощи среди целевых домашних хозяйств ⁸	<i>1.2.1 Показатель потребления продовольствия в домашних хозяйствах⁹</i>	Индекс превышает пороговый уровень по 80% проектов	Цель: показатель потребления продовольствия для целевых домашних хозяйств превышает 21 или 28 ¹⁰ Источник: данные годовых обследований
Итог 1.3. Стабилизация показателей записи девочек и мальчиков с высоким риском бросить занятия в целевых начальных школах	<i>1.3.1 Показатель сохранения численности учащихся</i>	Показатель сохранения численности учащихся достигнут по 80% проектов	Цель: показатель сохранения численности учащихся в школах в чрезвычайных ситуациях составляет 70% для девочек и мальчиков Источник: данные обследований
Итог 1.4. Сохранение доступа к услугам по антиретровирусной терапии (АРТ), лечению туберкулеза (ТБ) и/или профилактике передачи ВИЧ от матери ребенку (ППВМР).	1.4.1. Исходный уровень ¹¹	Цель достигнута по 80% проектов	Цель: исходный уровень < 15% Источник: мониторинг осуществления программы

⁸ Достижению данного итога содействует деятельность в отношении средств к существованию, направленная на повышение уровня продовольственной безопасности (показатель для измерения степени защиты источников средств к существованию и активов разрабатывается). Результаты будут разбиты по целевым группам: ВПЛ, беженцы, домохозяйства, пострадавшие в результате конфликтов или бедствий, в которых есть дети школьного возраста или сироты и другие уязвимые категории детей (ДУКД).

⁹ Наряду с показателем потребления продовольствия в домашних хозяйствах, страновым отделениям рекомендуется также определять индекс стратегий выживания. Показатель разнообразия питания также может быть рассчитан исходя из показателя потребления продовольствия в домашних хозяйствах с целью выявления качественных изменений питания.

¹⁰ Пороговый уровень зависит от местных традиций в области питания и пищевого рациона.

¹¹ Данный показатель будет рассчитываться исходя из всеобщего доступа к услугам по АРТ, лечению ТБ и/или ППВМР.

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 1. СПАСЕНИЕ ЖИЗНЕЙ И ЗАЩИТА ИСТОЧНИКОВ СРЕДСТВ К СУЩЕСТВОВАНИЮ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ			Воздействие: содействие достижению ЦРДТ 1 и 4
Задачи Спасение жизни людей в чрезвычайных ситуациях и сокращение масштабов крайнего недоедания, вызванного бедствиями, до показателей ниже чрезвычайного уровня Защита источников средств к существованию и расширение возможностей самообеспеченности в чрезвычайных ситуациях и на начальном этапе восстановления Оказание содействия беженцам, (ВПЛ) и другим уязвимым группам населения и общинам, продовольственная безопасность которых была серьезно подорвана в результате бедствий			
Итог	Показатель	Общеорганизационная цель и измерение эффективности¹	Задача проекта и источник данных
Продукт	Показатель		
Продукт 1.1. ¹² Среди целевых групп женщин, мужчин, девочек и мальчиков с обеспечением безопасности, соответствующего качества и достаточного количества осуществлено распределение продовольственных и непродовольственных товаров, денежных средств и ваучеров (для достижения Стратегических целей 1–4)	1.1.1	Число женщин, мужчин, девочек и мальчиков, получающих продовольственные и непродовольственные товары, денежные средства и ваучеры с разбивкой по категориям, видам деятельности, способам передачи и в процентах от запланированных показателей	
	1.1.2	Количество распределенного продовольствия, с разбивкой по видам, в процентах от запланированного объема распределения ¹³	
	1.1.3 (a)	Объем распределенного обогащенного питания, дополнительного питания и специальных питательных продуктов, в разбивке по видам, в процентах от запланированного объема распределения	
	1.1.3 (b)	Объем распределенного обогащенного питания, дополнительного питания и специальных питательных продуктов, в разбивке по видам, в процентах от фактического объема распределения	
	1.1.4	Объем распределенных непродовольственных товаров, с разбивкой по видам, в процентах от запланированного распределения	
	1.1.5	Общий объем денежных средств, переданных бенефициарам	
	1.1.6	Общее количество продовольствия/денежных средств, соответствующее распределенным ваучерам	
	1.1.7	Расходы ВПП, связанные с распределением продовольственных и непродовольственных товаров, денежных средств и ваучеров с разбивкой по мероприятиям и способам распределения (в долларах США)	
	1.1.8	Число учреждений, которым была оказана помощь (например, школы, медицинские центры и т. д.)	
	1.1.9	Число учреждений системы ООН и международных организаций, работающих совместно для предоставления дополнительных ресурсов и услуг	
	1.1.10	Число НПО, оказывающих содействие обеспечению дополнительными ресурсами и услугами	
	1.1.11	Число программ и мероприятий, реализуемых учреждениями системы ООН совместно	

¹² Это общеорганизационный продукт, отражающий всю деятельность по распределению продовольственных и/или непродовольственных товаров. Дополнительные продукты должны быть представлены в соответствии со Стратегическими задачами.

¹³ Запланированное распределение учитывает качество, количество и своевременность.



СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 2. ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ОСТРОГО ГОЛОДА, ИНВЕСТИРОВАНИЕ В ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОТОВНОСТИ К СТИХИЙНЫМ БЕДСТВИЯМ И В ЛИКВИДАЦИЮ ИХ ПОСЛЕДСТВИЙ Задачи Оказание содействия правительствам и укрепление их потенциала в области подготовки к вспышкам острого голода вследствие стихийных бедствий, его оценки и принятия мер реагирования Оказание содействия общинам и укрепление их потенциала в области противодействия стихийным бедствиям посредством создания социальных гарантий или активов, включая меры по адаптации к изменению климата		Воздействие: содействие достижению ЦРДТ 1 и 7	
Итог	Показатель	Общеорганизационная цель и измерение эффективности	Цель проекта и источник данных
Итог 2.1. Создание и укрепление систем раннего оповещения; планов действий на случай непредвиденных обстоятельств ¹⁴ , систем мониторинга продовольственной безопасности при содействии ВПП в части развития потенциала	2.1.1 Индекс готовности к стихийным бедствиям	Укрепление, в соответствии с планом, потенциала правительств в 80% стран, получающих помощь	Цель: повышение индекса готовности к стихийным бедствиям, равного или превышающего показатель 7, указывающего на повышение при содействии ВПП потенциала правительства в области обеспечения готовности к стихийным бедствиям и управления информацией о продовольственной безопасности Источник: данные годового мониторинга и/или обследований
Итог 2.2: Обеспечение достаточного уровня потребления продовольствия в течение периода оказания помощи целевыми домашними хозяйствами, подвергающимися риску крайнего голода	<i>2.2.1 Показатель потребления продовольствия в домашних хозяйствах¹⁵</i>	Индекс превышает пороговый уровень по 80% проектов	Цель: показатель потребления продовольствия для целевых домашних хозяйств составляет или превышает 35/42 Источник: данные годовых обследований
Итог 2.3. Снижение риска возникновения бедствий на уровне общины в целевых общинах	<i>2.3.1 Показатель активов домашних хозяйств¹⁶</i>	Увеличение ресурсов и средств для снижения рисков и смягчения последствий бедствий по 80% проектов	Цель: установление порогового уровня показателя для активов в целях мониторинга увеличения (создания или восстановления) активов домашних хозяйств для смягчения последствий бедствий Источник: данные обследований
	<i>2.3.2 Показатель активов общин¹⁷</i>	Увеличение ресурсов и средств для снижения рисков и смягчения последствий бедствий по 80% проектов	Цель: установление порогового уровня показателя для активов в целях мониторинга увеличения (создания или восстановления) активов общин для смягчения последствий бедствий Источник: данные обследований
Продукт	Показатель		
(распределение продовольственных и непродовольственных товаров, денежных средств и купонов — см. Продукт 1.1)			
Продукт 2.1. Приняты меры по смягчению последствий бедствий при содействии ВПП в области наращивания потенциала	2.1.1 Созданные системы снижения риска, готовности к чрезвычайным ситуациям и смягчения их последствий с разбивкой по видам (системы раннего оповещения, планы действий на случай непредвиденных ситуаций, системы мониторинга продовольственной безопасности и т. д.)		

¹⁴ Имеются в виду правительственные и межучрежденческие планы действий в непредвиденных обстоятельствах

¹⁵ Наряду с показателем потребления продовольствия в домашних хозяйствах, страновым отделением рекомендуется также определять индекс стратегий выживания. Показатель разнообразия питания также может быть рассчитан исходя из показателя потребления продовольствия в домашних хозяйствах с целью выявления качественных изменений питания.

¹⁶ В данном контексте **активы домашних хозяйств для смягчения последствий бедствий** включают как **природные ресурсы** (вода, фруктовые деревья и т.п.), так и **искусственно созданные ресурсы** (плуг, рыболовные снасти).

¹⁷ В данном контексте **активы общин для смягчения последствий бедствий** включают как **природные ресурсы** (лесополосы, насаждения и т.п.), так и **искусственно созданные ресурсы** (например, плотины, надежные дороги).



СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 2. ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ОСТРОГО ГОЛОДА, ИНВЕСТИРОВАНИЕ В ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОТОВНОСТИ К СТИХИЙНЫМ БЕДСТВИЯМ И В ЛИКВИДАЦИЮ ИХ ПОСЛЕДСТВИЙ Задачи Оказание содействия правительствам и укрепление их потенциала в области подготовки к вспышкам острого голода вследствие стихийных бедствий, его оценки и принятия мер реагирования Оказание содействия общинам и укрепление их потенциала в области противодействия стихийным бедствиям посредством создания социальных гарантий или активов, включая меры по адаптации к изменению климата		Воздействие: содействие достижению ЦРДТ 1 и 7	
Итог	Показатель	Общеорганизационная цель и измерение эффективности	Цель проекта и источник данных
Продукт 2.3: Целевые общины создали или восстановили ресурсы и средства для смягчения последствий стихийных бедствий	2.3.1 Созданные или восстановленные средства и ресурсы для снижения риска и смягчения последствий стихийных бедствий с разбивкой по видам и в единицах измерения (площади, выраженные в гектарах, которые были защищены или улучшены, число посаженных деревьев, сооруженных плотин и т. д.)		



СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 3. ОБУСТРОЙСТВО ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ И ВОССТАНОВЛЕНИЕ ИСТОЧНИКОВ СРЕДСТВ К СУЩЕСТВОВАНИЮ В ПОСТКОНФЛИКТНЫХ, ПОСТКРИЗИСНЫХ И ПЕРЕХОДНЫХ СИТУАЦИЯХ		Воздействие: содействие достижению ЦРДТ 1 и 7	
<p>Задачи</p> <p>Содействие возвращению беженцев и ВПЛ посредством оказания помощи продовольствием и питанием</p> <p>Содействие восстановлению источников средств к существованию, а также продовольственной безопасности общин и семей, пострадавших от бедствий</p> <p>Помощь в создании или восстановлении потенциала стран и общин, пострадавших от бедствий, в области производства и поставок продовольствия, содействие усилиям по недопущению возобновления конфликтов</p>			
Итог	Показатель	Общеорганизационная цель и измерение эффективности	Цель проекта и источник данных
Итог 3.1. Обеспечение достаточного уровня потребления продовольствия в течение периода оказания помощи целевыми домашними хозяйствами, общинами, ВПЛ и беженцами ¹⁸	3.1.1 Показатель потребления продовольствия в домашних хозяйствах ¹⁹	Индекс превышает пороговый уровень по 80% проектов	Цель: показатель потребления продовольствия в целевых домохозяйствах превышает 35/42 Источник: данные годового мониторинга и/или обследований
Итог 3.2. Целевые общины получили расширенный доступ к активам в нестабильных, переходных ситуациях	3.2.1 Показатель средств и ресурсов общин ²⁰	Увеличился объем функционирующих, полезных производительных активов по 80% проектов	Цель: установление порогового уровня показателя активов в целях мониторинга увеличения объемов (создания или восстановления) функционирующих производительных активов общин по сравнению с базисным уровнем Источник: данные обследований
Итог 3.3. Стабилизация на докризисных уровнях показателей записи девочек и мальчиков, включая ВПЛ и беженцев, в школы, получающие помощь	3.3.1 Показатель сохранения численности учащихся	Показатель сохранения численности учащихся достигнут по 80% проектов	Цель: показатель сохранения численности учащихся в школах в посткризисных ситуациях составляет 85 % для девочек и мальчиков Источник: данные обследований
	3.3.2 Запись в школу: среднегодовые ²¹ показатели изменения числа мальчиков и девочек, записавшихся в школы	Достигнуты или превышены годовые темпы роста на уровне 5% по 80% проектов	Цель: годовой рост числа записавшихся в школу мальчиков и девочек составил 5% Источник: данные годового мониторинга и/или обследований
Итог 3.4 (а). Снижение показателей острого недоедания среди целевых групп детей и/или населения	3.4.1 Масштабы распространения крайнего недоедания среди детей в возрасте до 5 лет (отношение веса к росту в процентах)	Задача по снижению масштабов крайнего недоедания среди детей в возрасте до 5 лет выполнена по 80% проектов	Цель: в отношении населения — снижение показателей распространения крайнего недоедания Источник: данные обследований и/или мониторинга

¹⁸ Результаты будут разбиты по целевым группам: ВПЛ, беженцы, домохозяйства, пострадавшие в результате конфликтов или стихийных бедствий, в которых есть дети школьного возраста или сироты и ДУКД. Социальные гарантии и меры по смягчению последствий для домохозяйств, где присутствуют носители ВИЧ, содействуют достижению этого итога. Поддержка домохозяйств может также содействовать улучшению доступа к АРТ и лечению ТБ для отдельных лиц.

¹⁹ Наряду с показателем потребления продовольствия в домашних хозяйствах, страновым отделениям рекомендуется также определять индекс стратегий выживания. Показатель разнообразия питания также может быть рассчитан исходя из показателя потребления продовольствия в домашних хозяйствах с целью выявления качественных изменений питания.

²⁰ В данном контексте **активы общин** включают **природные ресурсы** (например, пруды, родники), **материальные ресурсы** (например, дамбы, дороги к рынкам) и **ресурсы социальной инфраструктуры** (например, школы, медицинские центры).

²¹ Средний показатель рассчитывается делением суммы всех показателей по изменению числа учащихся школ, находящихся под наблюдением, на общее число целевых школ.

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 3. ОБУСТРОЙСТВО ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ И ВОССТАНОВЛЕНИЕ ИСТОЧНИКОВ СРЕДСТВ К СУЩЕСТВОВАНИЮ В ПОСТКОНФЛИКТНЫХ, ПОСТКРИЗИСНЫХ И ПЕРЕХОДНЫХ СИТУАЦИЯХ		Воздействие: содействие достижению ЦРДТ 1 и 7	
<p>Задачи</p> <p>Содействие возвращению беженцев и ВПЛ посредством оказания помощи продовольствием и питанием</p> <p>Содействие восстановлению источников средств к существованию, а также продовольственной безопасности общин и семей, пострадавших от бедствий</p> <p>Помощь в создании или восстановлении потенциала стран и общин, пострадавших от бедствий, в области производства и поставок продовольствия, содействие усилиям по недопущению возобновления конфликтов</p>			
Итог	Показатель	Общеорганизационная цель и измерение эффективности	Цель проекта и источник данных
	3.4.2 ОСТП у детей младше 5 лет	Достигнута стабилизация масштабов распространения низких показателей ОСТП по 80% проектов	Цель: в отношении населения — стабилизация масштабов распространения низких показателей ОСТП Источник: данные обследований и/или оценок
	3.4.3 Эффективность реализации программы по обеспечению дополнительного питания ²²	Цель достигнута по 80% проектов	Цель: в отношении населения ²³ Источник: мониторинг осуществления программы
Итог 3.4 (b). Снижение показателей замедления роста среди целевых групп детей и/или населения в посткризисных ситуациях	3.4.4 Масштабы распространения замедления роста среди детей в возрасте до 2 лет (отношение роста к возрасту в процентах)	Задача по снижению масштабов распространения замедления роста среди детей в возрасте до 2 лет выполнена по 80% проектов	Цель: в отношении населения — снижение показателей распространения замедления роста Источник: данные обследований и/или мониторинга
Итог 3.5. Улучшение качества питания групп людей, проходящих АРТ и/или получающих лечение от ТБ	3.5.1 Показатель улучшения качества питания ²⁴	Цель достигнута по 80% проектов	Цель: Показатель улучшения качества питания > 75% Источник: мониторинг осуществления программы
Продукт	Показатель		
(распределение продовольственных и непродовольственных товаров, денежных средств и купонов — см. Продукт 1.1)			
Продукт 3.2: Целевые общины и отдельные лица разработали, создали или восстановили ресурсы и средства к существованию	3.2.1 Объемы активов общин, созданных или восстановленных общинами или отдельными лицами, с разбивкой по видам и единицам измерения		

²² Показатели по категориям: восстановление, смертность, исходный уровень, неэффективность деятельности. Данные показатели могут применяться только в контексте борьбы с ограниченными масштабами распространения крайнего недоедания (целевые операции).

²³ Стандарты SPHERE (восстановление > 75%, смертность < 3%, исходный уровень < 15%, неэффективность деятельности < 5%) могут быть использованы в качестве ориентира.

²⁴ Данный показатель будет измеряться отдельно для АРТ и/или лечения ТБ



СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 4. СОКРАЩЕНИЕ МАСШТАБОВ ХРОНИЧЕСКОГО ГОЛОДА И НЕДОЕДАНИЯ			Воздействие: содействие достижению ЦРДТ 1, 2, 3, 4, 5 и 6
Задачи			
Содействие странам в сокращении масштабов недоедания до уровней ниже критических и в выходе из порочного круга хронического голода, переходящего от поколения к поколению			
Повышение уровня обучения и базисного питания и здоровья посредством продовольственной помощи и инструментов обеспечения продовольственной безопасности			
Удовлетворение продовольственных потребностей лиц, страдающих от ВИЧ/СПИДа, ТБ и других пандемических заболеваний			
Итог	Показатель	Общеорганизационная цель и измерение эффективности	Цель проекта и источник данных
Итог 4.1(a). Увеличение в странах, получающих помощь ВПП, потенциала по производству обогащенного питания, включая дополнительное питание и специальные питательные продукты	4.1.1 <i>Процент увеличения производства обогащенного питания, включая дополнительное питание и специальные питательные продукты</i>	Задания по производству выполнены в 80% стран, получающих помощь	Цель: установить для стран задания по мониторингу процентной доли роста производства в течение периода оказания помощи, в разбивке по видам продуктов Источник: оценка потенциала
Итог 4.1(b). Обеспечение достаточного потребления продовольствия в целевых домашних хозяйствах в течение периода оказания помощи ²⁵	4.1.2 <i>Показатель потребления продовольствия в домашних хозяйствах</i> ²⁶	Индекс превышает пороговый уровень по 80% проектов	Цель: показатель потребления продовольствия в целевых домашних хозяйствах превышает 35/42 Источник: данные годовых обследований или мониторинга домашних хозяйств
Итог 4.2. Расширение доступа к образованию и развитие человеческого капитала в школах, получающих помощь	4.2.1 <i>Запись в школу: средние годовые показатели изменения числа мальчиков и девочек, записавшихся в школы</i> ²⁷	Достигнуты или превышены годовые темпы роста на уровне 6 % по 80% проектов	Цель: годовой показатель роста числа девочек и мальчиков, записавшихся в школу, составляет 6% Источник: данные годового мониторинга и/или обследований
	4.2.2 <i>Посещаемость занятий: число учебных дней, по которым девочки и мальчики посещают занятия, в виде процентной доли от общего числа учебных дней</i>	Показатель посещаемости, занятий установленный на уровне 90%, достигнут или превышен по 80% проектов	Цель: показатель посещаемости занятий составляет 90% Источник: данные годового мониторинга и/или обследований
	4.2.3 <i>Гендерное соотношение: отношение числа девочек к числу мальчиков, записавшихся в школу</i>	Гендерное соотношение составляет 1 по 95% проектов	Цель: гендерное соотношение составляет 1 Источник: данные годового мониторинга и/или обследований

²⁵ Социальные гарантии и меры по смягчению последствий для домохозяйств, где присутствуют носители ВИЧ, содействуют достижению этого итога. Поддержка домохозяйств может также содействовать улучшению доступа к АРТ и лечению ТБ для отдельных лиц.

²⁶ Наряду с показателем потребления продовольствия в домашних хозяйствах, страновым отделениям рекомендуется также определять индекс стратегий выживания. Показатель разнообразия питания также может быть рассчитан исходя из показателя потребления продовольствия в домашних хозяйствах с целью выявления качественных изменений питания.

²⁷ Средний показатель рассчитывается делением суммы всех показателей по изменению числа учащихся школ, находящихся под наблюдением, на общее число целевых школ.

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 4. СОКРАЩЕНИЕ МАСШТАБОВ ХРОНИЧЕСКОГО ГОЛОДА И НЕДОЕДАНИЯ			Воздействие: содействие достижению ЦРДТ 1, 2, 3, 4, 5 и 6
Задачи			
<p>Содействие странам в сокращении масштабов недоедания до уровней ниже критических и в выходе из порочного круга хронического голода, переходящего от поколения к поколению</p> <p>Повышение уровня обучения и базисного питания и здоровья посредством продовольственной помощи и инструментов обеспечения продовольственной безопасности</p> <p>Удовлетворение продовольственных потребностей лиц, страдающих от ВИЧ/СПИДа, ТБ и других пандемических заболеваний</p>			
Итог	Показатель	Общеорганизационная цель и измерение эффективности	Цель проекта и источник данных
	4.2.4 Показатель перехода из класса в класс для девочек и мальчиков	Показатель перехода из класса в класс, установленный на уровне 50%, достигнут или превышен по 80% проектов	Цель: показатель перехода из класса в класс составляет 50% Источник: данные обследований по выборке школ
Итог 4.3. Улучшение качества питания целевых групп женщин, девочек и мальчиков	4.3.1 Масштабы распространения замедления роста среди детей в возрасте до 2 лет (отношение роста к возрасту в процентах) ²⁸	Улучшение качества питания достигнуто по 80% проектов	Цель: сокращение ²⁹ масштабов распространения случаев замедления роста на 10% в год Источник: данные мониторинга и/или данные обследований
	4.3.2 Масштабы распространения анемии, вызванной дефицитом железа (АДЖ), среди женщин и детей ³⁰	Улучшение качества питания достигнуто по 80% проектов	Цели: – снижение масштабов распространения АДЖ на 10% в год при условии обеспечения обогащенным питанием – снижение масштабов распространения АДЖ на 20 % в год при условии обеспечения комплексными МПС Источник: данные мониторинга и/или данные обследований
Итог 4.4. Улучшенный доступ целевых групп к АРТ или успешного лечения ТБ ³¹	4.4.1 Показатель уровня доступа к АРТ ³²	Показатель по доступу к АРТ достигнут по 80% проектов	Цель: в отношении населения — показатель уровня доступа к АРТ Источник: данные мониторинга и/или данные обследований

²⁸ Проблема широкого распространения случаев замедления роста среди целевых групп детей в возрасте до 5 лет (соотношение роста к возрасту в процентах) должны решаться на основе проектов, рассчитанных на пять лет (см. Перечень показателей: в отношении проекта)

²⁹ Показывает уровень сокращения, выраженный в процентах, а не снижение процентного пункта

³⁰ <110 г/л для беременных женщин; <120 г/л для небеременных женщин; <110 г/л для детей в возрасте от 6 до 59 месяцев; <115 г/л для школьников в возрасте от 5 до 11 лет; <120 г/л для школьников в возрасте от 12 до 14 лет

³¹ Пациент считается больным ТБ в случае, если ТБ подтвержден бактериологическим анализом или диагноз поставлен практикующим врачом (ВОЗ, 2007 год).

³² Для проектов в рамках программ по уходу и лечению, помимо расчета показателя по доступу к АРТ, обязательным требованием является расчет показателя улучшения качества питания при АРТ.



СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 4. СОКРАЩЕНИЕ МАСШТАБОВ ХРОНИЧЕСКОГО ГОЛОДА И НЕДОЕДАНИЯ			Воздействие: содействие достижению ЦРДТ 1, 2, 3, 4, 5 и 6
Задачи Содействие странам в сокращении масштабов недоедания до уровней ниже критических и в выходе из порочного круга хронического голода, переходящего от поколения к поколению Повышение уровня обучения и базисного питания и здоровья посредством продовольственной помощи и инструментов обеспечения продовольственной безопасности Удовлетворение продовольственных потребностей лиц, страдающих от ВИЧ/СПИДа, ТБ и других пандемических заболеваний			
Итог	Показатель	Общеорганизационная цель и измерение эффективности	Цель проекта и источник данных
	4.4.2 Показатель успешного лечения ТБ ³³	Показатель успешного лечения ³⁴ , составляющий 85%, достигнут по 65% проектов	Цель: достижение показателя успешного лечения ТБ на уровне 85% ³⁵ Источник: данные мониторинга и/или данные обследований
Продукт	Показатель		
(распределение продовольственных и непродовольственных товаров, денежных средств и купонов — см. Продукт 1.1)			



³³ Для проектов в рамках программ по уходу и лечению, помимо расчета *показателя по успешному лечению ТБ*, обязательным требованием является расчет показателя *улучшения качества питания среди больных ТБ*.

³⁴ Уровень успешного лечения ТБ рассчитывается на основе процентной доли всех случаев заболевания ТБ, в которых было достигнуто выздоровление, плюс процентной всех завершенных курсов лечения (ВОЗ, 2007 год).

³⁵ Цель международного уровня, поставленная ВОЗ, для пациентов, проходящих лечение от ТБ (ВОЗ, 2007 год); глобальный контроль ТБ: наблюдение, планирование, финансирование (ВОЗ, 2008 год).

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 5. УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА СТРАН В БОРЬБЕ С ГОЛОДОМ, В ТОМ ЧИСЛЕ ПОСРЕДСТВОМ СТРАТЕГИЙ ПЕРЕДАЧИ ОТВЕТСТВЕННОСТИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОК НА МЕСТАХ Задачи Использование покупательной способности в целях содействия устойчивому развитию систем продовольственной безопасности и обеспечения питанием и превращения продовольственной помощи в инструмент производительных инвестиций в местные общины Разработка четких стратегий передачи ответственности на местный уровень в целях поощрения национальных программ борьбы с голодом Укрепление потенциала стран в области разработки, управления и реализации механизмов, стратегий и программ, направленных на прогнозирование наступления голода и сокращение его масштабов			Воздействие: содействие достижению ЦРДТ 1 и 8	
Итог	Показатель	Общеорганизационная цель и измерение эффективности	Цель проекта и источник данных	
Итог 5.1. Расширение рыночных возможностей на национальном уровне посредством рентабельных местных закупок ВПП	5.1.1 <i>Объем продовольствия, закупаемого на месте, в процентах от объема продовольствия, распределяемого в стране</i>	Целевые задачи в отношении местных закупок продовольствия выполнены в 80% стран, которым оказывается помощь	Цель: в отношении страны — процент роста объема продовольствия, рентабельно закупаемого на местном рынке Источник: данные годового мониторинга и анализ эффективности затрат	
Итог 5.2. Прогресс в реализации национальных программ борьбы с голодом ³⁶	5.2.1 Индекс национального потенциала (ИНП) с разбивкой по программам борьбы с голодом	Цель достигнута по 80% проектов	Цель: в отношении страны — установление порогового уровня показателя увеличения национального потенциала на основе первоначальной оценки, с разбивкой по программам борьбы с голодом Источник: оценка потенциала	

³⁶ Программы по борьбе с голодом предполагают оказание финансовой помощи людям посредством эффективных целевых программ в области социальной защиты, в том числе принимаемые странами внутренние меры по реагированию на неотложную угрозу распространения голода и недоедания среди наиболее бедных и уязвимых категорий населения. Программы по борьбе с голодом включают мероприятия в рамках программы «Закупки ради прогресса», целевые программы в области социальной защиты, обеспечение питания школьников за счет продуктов, произведенных в стране, программы в области питания, увеличение устойчивости уязвимых категорий населения посредством уменьшения опасности стихийных бедствий на уровне общин, схемы по передаче риска и страхованию, управление природными ресурсами, создание ресурсов и средств производства, диверсификация источников средств к существованию, программы по развитию инфраструктуры.



СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 5. УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА СТРАН В БОРЬБЕ С ГОЛОДОМ, В ТОМ ЧИСЛЕ ПОСРЕДСТВОМ СТРАТЕГИЙ ПЕРЕДАЧИ ОТВЕТСТВЕННОСТИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОК НА МЕСТАХ Задачи Использование покупательной способности в целях содействия устойчивому развитию систем продовольственной безопасности и обеспечения питанием и превращения продовольственной помощи в инструмент производительных инвестиций в местные общины Разработка четких стратегий передачи ответственности на местный уровень в целях поощрения национальных программ борьбы с голодом Укрепление потенциала стран в области разработки, управления и реализации механизмов, стратегий и программ, направленных на прогнозирование наступления голода и сокращение его масштабов		Воздействие: содействие достижению ЦРДТ 1 и 8
Продукт	Показатель	
Продукт 5.1. Закупка продовольствия на местном рынке	5.1.1 Объем продовольствия, закупаемого на местном рынке, с разбивкой по видам и классификации стран	
Продукт 5.2. Развитие потенциала и информационно-разъяснительная работа посредством организованных ВПП мероприятий	5.2.1 Число лиц, получивших подготовку в области разработки программ и планирования, реализации процедур и методик с разбивкой по категориям (национальные правительства и партнеры) ³⁷ 5.2.2 Число национальных проектов в сфере продовольственной безопасности и питания ³⁸ , осуществляющихся при технической помощи ВПП 5.2.3 Расходы ВПП на оказание технической помощи, направленной на укрепление национального потенциала стран (в долларах США) 5.2.4 Число программ, систем и инструментов ³⁹ для борьбы с голодом, переданных ВПП национальным правительствам	



³⁷ Техническая поддержка и обучение составляют поддержку развития потенциала в целях содействия передаче в национальное владение программ, осуществляемых при поддержке ВПП, и/или укрепления национальных программ, находящихся во владении и управлении правительства. Сюда же относится поддержка в разработке политических основ. Не следует относить к этому продукту обучение, цель которого состоит в содействии осуществлению программ ВПП и в их укреплении.

³⁸ Национальные программы в сфере продовольственной безопасности и питания — это находящиеся во владении и управлении правительства программы, осуществляемые при технической помощи ВПП (например, государственные системы распределения продовольствия, национальные программы школьного питания и пр.) и/или программы, находящиеся на стадии перехода в национальное владение (то есть передаваемые правительству).

³⁹ Инструменты анализа ВПП для осуществления программ по борьбе с голодом адаптируются к потребностям наиболее уязвимых стран и общин. Также вносятся изменения в необходимые институциональные инструменты для оказания целевой помощи и контроля, включая комплексный анализ уязвимости и продовольственной безопасности, системы раннего оповещения, оценку потребностей, планирование действий на случай непредвиденных ситуаций, анализ рынка. Используются следующие инструменты проведения операций: проведение тендеров на международном и местном уровне, предоставление продовольствия, денежных средств и ваучеров, механизмы распределения продовольствия, денежных средств и ваучеров, производство продовольствия, управление в области обеспечения продовольствием, расчет продовольственного рациона, определение лиц, нуждающихся в раздаче денежных средств или ваучеров, методика общего распределения продовольствия, регистрация бенефициаров и т.д.

ПРИЛОЖЕНИЕ V

НЕПРЕДВИДЕННЫЕ ПОТРЕБНОСТИ

1. Прогнозируемые оперативные потребности на 2013 год отражают сегодняшние планы, основанные на осуществляемых операциях и их логическом продолжении. Цифры не учитывают непредвиденные потребности. Описание возможного воздействия непредвиденных потребностей на программу работы ВПП¹ приводится для иллюстрации возможных в наступающем году последствий.
2. Таблица A.V.1 иллюстрирует непредвиденные потребности за период с 2004 по 2012 год. Поскольку, вследствие глобального кризиса продовольственных цен, общий объем непредвиденных потребностей в 2008-2009 годах был чрезвычайно велик, при расчете среднегодового объема непредвиденных потребностей данные этого двухгодичного периода не учитывались.

Таблица A.V.1. НЕПРЕДВИДЕННЫЕ ПОТРЕБНОСТИ В 2004-2012 ГОДАХ, млн. долл. США				
	Первоначальный вариант программы работы	Непредвиденные потребности	Окончательный вариант программы работы	Увеличение, %
2004-2005	4 784	1 076	5 860	22
2006-2007	6 198	252	6 450	4
2008-2009	5 792	5 987	11 779	103
2010	4 606	2 241	6 848	49
2011	4 347	1 764	6 111	41
2012	5 162	1 405*	6 567*	27
Среднее значение (без учета 2008-2009 годов)	3 585	963	4 548	27

* Объем непредвиденных потребностей и окончательный вариант программы работы на 2012 год указаны на основе данных полугодового обзора.

3. За период с 2004 года размер непредвиденных потребностей колебался в пределах от 4 процентов до 103 процентов. За исключением двухгодичного периода 2008-2009 годов, среднее превышение объема окончательного варианта программы работы над объемом первоначального варианта составляло 27 процентов.
4. Таким образом, вполне вероятно, что планы на 2013 год также подвергнутся изменениям под влиянием непредвиденных расходов. При этом, учитывая контекст, в котором ВПП осуществляет собственные операции, и большой разброс в значениях изменений по шести последним Планам управления, предсказать размер предстоящих изменений не представляется возможным.

¹ Термин "программа работы" служит для обозначения совокупности оперативных потребностей и КРП.

Социально-политические факторы

5. Социально-политическая нестабильность и конфликты способны оказать значительное воздействие на оперативную деятельность ВПП, в первую очередь вследствие снижения уровня продовольственной безопасности, голода, образования проблем в плане безопасности и доступа. Так, нестабильность ситуации в ДРК, Йемене, Мали, Сирийской Арабской Республике, Судане и Южном Судане может привести к увеличению непредвиденных потребностей ВПП на 2013 год.
6. Несмотря на прогнозируемый на 2013 год экономический рост в размере 4,8 процента², нестабильность, рецессия в экономике и волатильность цен будут и далее представлять серьезную угрозу продовольственной безопасности стран Африки к югу от Сахары.

Экологические факторы

7. Засухи, циклоны, наводнения и землетрясения ежегодно отражаются на потребностях ВПП. Последним примером может служить имевшая место в 2012 году засуха в Сахели. Такие события способны непосредственным образом снизить уровень продовольственной безопасности уязвимого населения и создать сложную ситуацию, когда доступ ВПП к получателям помощи будет затруднен.
8. Сегодня засуха захватила территории ряда стран, экспортирующих пшеницу и кукурузу. Вполне возможно, что в конце 2012 и в 2013 году поставки зерновых на мировой рынок будут сокращаться.

Экономические факторы

9. Последствия мирового финансового кризиса до сих пор отражаются на тех, кто в наибольшей степени уязвим к отсутствию продовольственной безопасности. Негативное воздействие оказывают волатильность цен на продовольствие и безработица, в первую очередь поражающие бедняков. На оперативной деятельности ВПП отражается и рост цен на энергоресурсы: дорожают перевозки, что косвенно отражается на источниках средств к существованию получателей помощи.
10. Потенциал ВПП в части эффективного реагирования на снижение уровня продовольственной безопасности и распространение голода испытывает негативное воздействие ряда экономических факторов, в том числе волатильности цен на продовольствие на национальных и глобальном рынках и колебаний обменных курсов. В развивающихся и зависящих от импорта странах, тратящих значительную часть собственных доходов на продовольствие, укрепление американского доллара и повышение цен на зерно могут привести к разрушительным последствиям в плане бюджета домашних хозяйств, что незамедлительно отразится на уровне продовольственной безопасности, а в перспективе и на доступе к здравоохранению и образованию.
11. После трех месяцев снижения, в марте 2012 года индекс продовольственных цен ФАО вырос на 6 пунктов. По мнению ФАО, причиной такого изменения тенденции стали неблагоприятные погодные условия.

² Африканский банк развития. 2012. *Перспективы развития экономики Африки на 2012 год: содействие трудоустройству молодежи*. Доступен по адресу: <http://www.africaneconomicoutlook.org/fileadmin/uploads/PAGES-%20Pocket%20Edition%20AEO2012-EN.pdf>

⇒ *Индекс цен на зерно ВПП*

12. ВПП отслеживает динамику мировых цен на сырьевые товары. Индекс цен на зерно позволяет оценить потенциальное воздействие изменения цен на продовольственный бюджет.
13. Периодическое сопоставление продовольственных цен, заложенных при составлении оперативных бюджетов, с текущими ценами закупки продовольствия позволяет заявить о наличии рисков по определенным товарам, цены на которые, вследствие развития рынков, стали еще более волатильными.

⇒ *Индекс цен на топливо*

14. Значительную долю ПОР ВПП составляют расходы на перевозки, необходимые, чтобы доставить помощь миллионам людей, проживающих в сложных и небезопасных условиях в самых дальних уголках планеты. Расходы на перевозку состоят из расходов на услуги внешних перевозчиков и ВТСПРО.
15. ВПП отслеживает изменения цен на топливо через индекс цен на сырую нефть на основе фьючерсов на нефть марки Brent, что позволяет оценить потенциальное воздействие колебаний цен на транспортные расходы Организации.

ПРИЛОЖЕНИЕ VI

ТЕРМИНОЛОГИЯ

При подготовке настоящего документа, по мере возможности, использовалась терминология системы Организации Объединенных Наций, обычно используемая при подготовке бюджета. В определенных случаях использовались также специфические финансовые термины и определения ВПП, относящиеся к подготовке бюджета. В настоящем приложении представлены также описания категорий программной деятельности, которым ВПП будет оказывать содействие в целях удовлетворения потребностей получателей помощи.

Счет

Формальный учет активов, обязательств, поступлений или расходов, итоги операций по которым отражаются в денежном выражении или в других единицах измерения.

Мероприятие

Деятельность, посредством которой помощь ВПП становится доступной получателям помощи, например, посредством общего распределения продовольствия, предоставления дополнительного питания, обеспечения школьным питанием, экспериментальных программ раздачи денежных средств, развития потенциала и т.п.

Ежегодный доклад

ЕД представляет собой основной инструмент отчетности и обучения ВПП. Для Совета и доноров это важнейший механизм надзора. ЕД отражает практику ВПП в части управления на основе результатов, показывая всю цепочку результатов: исходные ресурсы, продукты, итоги, процессы, вызовы и обучение. ЕД составляется по данным системы ответственности и отчетности ВПП и по результатам консультаций с подразделениями, техническими структурами, региональными бюро, страновыми отделениями и партнерами.

Ассигнования

Сумма, утвержденная Советом на конкретные цели по бюджету оперативно-функционального и административного обслуживания программ, в пределах которой могут приниматься обязательства на эти цели в утвержденном объеме.

Раздел ассигнований

Наиболее крупный подраздел бюджета оперативно-функционального и административного обслуживания программ, в пределах которого Исполнительный директор уполномочен осуществлять переводы средств без предварительного одобрения Совета.

Оценка

Критическая оценка ситуации перед принятием решения относительно того, проводить или нет то или иное мероприятие, и каким образом.

Получатели помощи (Бенефициары)

Получателем помощи ВПП является конкретное лицо, которое силами ВПП обеспечивается продовольствием в рамках, по меньшей мере, одной операции ВПП в любое время в течение какого-либо отчетного периода. Размер продовольственного пайка и продолжительность программы продовольственной помощи не влияют на учет получателей помощи: получатель помощи, который получает продовольственную помощь в течение нескольких месяцев, учитывается таким же образом, как и тот, кто получает продовольственную помощь в течение всего двухгодичного периода. В случае специальных операций категория получателей помощи отсутствует; лица, получающие продовольствие в рамках двусторонних операций, не учитываются как получатели помощи ВПП, поскольку они считаются бенефициарами страны-донора.

Совет

Исполнительный совет ВПП и предшествовавших ей организаций.

Наращивание потенциала

Комплекс мероприятий по созданию, укреплению и расширению институтов и процессов, необходимых для управления программами в области обеспечения продовольственной безопасности и гуманитарными операциями. Эта деятельность планируется в рамках ЧО, ДОПВ, ПР и СО.

Развитие потенциала

Не связанная с обеспечением продовольствием деятельность, направленная на освоение имеющегося опыта с целью повышения возможностей страны или региона для борьбы с голодом и для снижения масштабов недоедания. Деятельность ВПП по развитию потенциала основывается на опыте ВПП и методах, используемых для определения потребностей в питании, разработки стратегий сокращения масштабов голода, проведения программ в области обеспечения продовольствием и измерения их воздействия.

Взнос

Безвозмездная помощь в виде соответствующих продуктов, непродовольственных товаров, приемлемых услуг или денежных средств, оказываемая в соответствии с процедурами, предусмотренными Финансовыми правилами ВПП. Вклад может быть многосторонним, целевым многосторонним или двусторонним.

Партнер по сотрудничеству

Неправительственные организации, учреждения Организации Объединенных Наций или международные организации, осуществляющие проекты в партнерстве с ВПП (ранее именовались партнерами по осуществлению проектов).

Целевой многосторонний взнос

Взнос, не являющийся откликом на призыв ВПП в связи с конкретной чрезвычайной операцией, который донор просит ВПП направить на осуществление конкретной деятельности или мероприятий, инициированных ВПП, или на реализацию конкретной страновой программы или страновых программ.

Прямые расходы на поддержку

Расходы, которые могут быть непосредственно связаны с оказанием содействия какой-либо операции и которые не были бы понесены, если бы эта деятельность была прекращена.

Готовности к чрезвычайным ситуациям

Системы, меры, механизмы и процедуры, которые вводятся в действие в ожидании потенциальной чрезвычайной ситуации гуманитарного характера, с тем чтобы обеспечить быстрый, эффективный и надлежащий подход к управлению рисками и мерам реагирования, которые могут помочь спасти жизни людей и сохранить источники средств к существованию. Обеспечение готовности включает несколько систем, инструментов и функций, в том числе готовность к раннему оповещению и информированию населения, наличие планов на случай непредвиденных ситуаций и оперативных планов, нормативное руководство и развитие потенциала (обучение персонала), готовность резервных средств, а также возможности наращивания усилий и наличие механизмов финансирования. Эффективное обеспечение готовности приводит к повышению эффективности мер реагирования.

Реагирование на чрезвычайные ситуации

Организованный комплекс процедур, мер и действий, предпринимаемых для оказания своевременной, быстрой, эффективной и надлежащей чрезвычайной продовольственной помощи целевым группам населения, с тем чтобы спасти жизни людей и сохранить источники средств к существованию.

Исполнительный директор

Исполнительный директор Всемирной продовольственной программы или должностное лицо, которому Исполнительный директор передал полномочия и ответственность за решение определенного вопроса.

Финансовые правила

Правила, принятые в соответствии с Общими правилами, которые регулируют вопросы финансового управления Фондом ВПП. Совет может, в исключительных обстоятельствах, разрешать исключения из Финансовых правил.

Соответствие целям

Документ, отражающий изменения организационной структуры ВПП на основании рекомендации по итогам быстрой оценки организации и процесса создания новой организационной структуры и оптимизации.

Рамочная программа действий

Процесс совершенствования организационной структуры, процедур и культуры ВПП. Цель программы состоит в оптимизации эффективности и действенности ВПП.

Продовольствие в обмен на активы/Продовольствие в оплату за труд

Деятельность в рамках проекта "продовольствие в обмен на активы" осуществляется на основе процессов совместного участия общин, в ходе которых создаются или восстанавливаются ресурсы с целью укрепления, восстановления или обеспечения

потенциала противодействия внешним воздействиям уязвимых домохозяйств получателей помощи. В рамках проектов и мероприятий по схеме "продовольствие в оплату за труд" продовольствие выдается в качестве полной или частичной оплаты за работу, выполненную в рамках программы работ, осуществляемой под соответствующим контролем.

Обогащение питания

Добавление в пищу питательных микроэлементов во время или после переработки продуктов питания в целях повышения содержания питательных микроэлементов до уровней, превышающих их содержание в исходных продуктах.

Полное возмещение расходов

Полное возмещение оперативных расходов, ПРП и КРП.

Фонд

Учетная единица с независимым балансом и набором счетов, на которых учитываются денежные и другие финансовые и нефинансовые ресурсы, соответствующие обязательства и остатки или сальдо, а также их изменения. Фонды выделяются в отдельные учетные единицы в целях осуществления конкретных видов деятельности или достижения определенных целей с учетом специальных правил, ограничений или лимитов.

Общее распределение продовольствия

Обеспечение продовольствием всех домашних хозяйств или целевых подгрупп в составе конкретных групп населения в целях удовлетворения их основных потребностей в питании.

Общий фонд

Учетная единица, созданная в целях учета, на отдельных счетах, возмещения косвенных расходов на поддержку, прочих поступлений, средств оперативного резерва и полученных взносов, которые не предназначены для конкретных категорий программ, проектов или двусторонних проектов.

Домашнее хозяйство (Домохозяйство)

Социально-экономическая группа, состоящая из проживающих совместно лиц. В различных культурах и обществах домашние хозяйства в значительной степени различаются по структуре и составу.

Показатель

Количественный или качественный параметр или переменная величина, которая является простым и надежным средством оценки достижений или отражения изменений, связанных с осуществлением операций ВПП.

Косвенные расходы на поддержку

Расходы, которые направлены на содействие реализации проектов и мероприятий, однако не могут непосредственно увязываться с их выполнением.

Недоедание

Широкий диапазон клинических состояний детей и взрослых, вызванных недостаточностью одного или ряда питательных элементов. Включает крайнее и хроническое недоедание.

План управления

Трехгодичный всеобъемлющий план работы, утверждаемый Советом каждый год по мере поступления новой информации и включающий планируемые итоги и показатели достижений, а также годовой бюджет ВПП.

Многосторонний взнос

Взнос, в отношении которого ВПП определяет страновую программу или мероприятия ВПП, на осуществление которых этот взнос будет использован, и то, как он будет использован, или взнос, внесенный в ответ на объявленный всеобщий призыв, в отношении которого ВПП определяет (в рамках этого всеобщего призыва) страновую программу или мероприятия ВПП, на осуществление которых этот взнос будет использован, и то, как он будет использован, и в отношении которого донор примет представленные Совету отчеты как достаточные для удовлетворения требований этого донора.

Оперативные расходы

Стоимость товаров, морских перевозок и сопутствующие расходы, затраты на внутренние транспортные, складские и погрузочно-разгрузочные операции (ВТСПРО), а также на любые другие услуги, предоставляемые ВПП получателям помощи, правительству страны-получателя помощи или другим партнерам по осуществлению.

Оперативные потребности

Все прямые оперативные потребности и прямые расходы по поддержке, относящиеся к утвержденным проектам и их логическому продолжению.

Партнер — см. Партнер по сотрудничеству

Эффективность деятельности

Показатель того, в какой степени проведение определенной операции или деятельность определенной организации (ВПП или партнера) соответствует конкретным критериям/нормативам/руководящим установкам или обеспечивает достижение результатов в соответствии с установленными целями и планами.

Программа работы

Призыв к предоставлению ресурсов, основанный на потребностях, оценка которых проведена совместно с правительствами и другими партнерами. ВПП принимает участие в проведении совместных оценок с учреждениями системы ООН, партнерами и донорами.

Категория программ

Классификация видов деятельности ВПП, определенных в соответствии с Общими правилами.

Бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов

Часть бюджета ВПП, относящаяся к осуществлению поддержки мероприятий ВПП.

Проект

Отдельная операция в рамках программной категории.

Школьное питание

Ежедневное распределение, на протяжении всего учебного года, завтраков, полдников и/или обедов в целях поощрения посещаемости школы и решения проблемы кратковременного голодания детей. Уносимые домой рационы являются, как правило, семейными рационами, выдаваемыми учащимся в районах, пострадавших от совокупности хронической нищеты, распространенного недоедания, низких показателей в области образования, низкого уровня гендерного равенства в обучении и/или широких масштабов распространения ВИЧ/СПИДа.

Специальный счет

Счет, открытый Исполнительным директором для определенного специального взноса или для денежных средств, выделенных на конкретные операции. Остаток по специальному счету может быть перенесен на следующий финансовый период.

Стратегический план

Стратегический план охватывает четырехлетний период и определяет направление деятельности ВПП, Стратегические цели и приоритеты на среднесрочную перспективу.

Целевой фонд

Обособленное подразделение Фонда ВПП, создаваемое Исполнительным директором для того, чтобы отчитываться за определенный специальный взнос, назначение, область использования и процедуры отчетности по которому согласованы с донором.

Бюджет ВПП

Компонент бюджета Плана управления, утверждаемый каждый год, с указанием сметных ресурсов и расходов на программы, проекты и мероприятия, который включает в себя бюджет на поддержку программ и административное обслуживание.

СОКРАЩЕНИЯ, ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ В ДОКУМЕНТЕ

АЕД	Помощник Исполнительного директора
ЕД	Ежегодный доклад
АРК	Потенциал Африки в части рисков
АРТ	антиретровирусная терапия
ДСВ	денежные средства и ваучеры
КПРСХА	Комплексная программа развития сельского хозяйства в Африке
ДЗА	деньги за активы
СФО	Финансовый директор
ДЗР	деньги за работу
КОМЕТ	общеорганизационный инструмент мониторинга и оценки
СОО	Директор по оперативной работе
СП	страновая программа
ОСП	оценка странового портфеля
DED	Заместитель Исполнительного директора
ПР	проект в области развития
ПОР	прямые оперативные расходы
КНДР	Корейская Народно-Демократическая Республика
ДРК	Демократическая Республика Конго
ПРП	прямые расходы на поддержку
ЧО	чрезвычайная операция
ЧСР	готовность к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ПЗА	продовольствие за активы
ПЗО	продовольствие за обучение
ПЗР	продовольствие за работу
ФИТТЕСТ	Группа по оперативному информационному обеспечению и организации связи в чрезвычайных ситуациях
ОРП	общее распределение продовольствия
ГПААС	Глобальная программа аренды автотранспортных средств
ИКТ	информационно-коммуникационные технологии
ВПЛ	внутренне перемещенные лица
КРП	косвенные расходы на поддержку

ВТСПРО	внутренние транспортные, складские и погрузочно-разгрузочные операции
МиО	мониторинг и оценка
ЗПМР	охрана здоровья и питание матери и ребенка
МПС	микроэлементная порошковая смесь
МОВ	меморандум о взаимопонимании
ОУР	область управленческих результатов
ОСТП	окружность мышц в средней трети плеча
НПО	неправительственная организация
УКГВ	Управление по координации гуманитарных вопросов
ОПР	официальная помощь в целях развития
ODV	Региональное бюро в Бангкоке (Азия)
ODC	Региональное бюро в Каире (Ближний Восток, Северная Африка, Восточная Европа и Центральная Азия)
ODD	Региональное бюро в Дакаре (Западная Африка)
ODJ	Региональное бюро в Йоханнесбурге (Южная Африка)
ODN	Региональное бюро в Найроби (Восточная и Центральная Африка)
ППОР	прочие прямые оперативные расходы
ODPC	Региональное бюро в Панаме (Латинская Америка и Карибский бассейн)
НОСО	создание новой организационной структуры и оптимизация
ODXR	Отделение оперативной отчетности и анализа
УО	Управление по оценке
ОЭСР-КСР	Организация экономического сотрудничества и развития/Комитет содействия развитию
ДУКД	другие уязвимые категории детей
ЗРП	"Закупки ради прогресса"
БКЖ	беременные и кормящие женщины
ППВМР	профилактика передачи ВИЧ от матери ребенку
ПЧСР	программа повышения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них
ДОПВ	длительные операции по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению
ППА	расходы на поддержку программ и административные расходы
РwС	ПрайсуотерхаусКуперс
БОО	быстрая оценка организации
СЦ	Стратегическая цель

СРЮА	Сообщество по вопросам развития Юга Африки
СО	специальная операция
ОСР	ориентировочные стратегические результаты
САН	Движение за усиление внимания к проблеме питания
ТБ	туберкулез
ПУ	подлежит уточнению
РПРООНПР	Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития
ГООНВР	Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ДОБОУН	Департамент по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций
ГОООН	Группа оценки Организации Объединенных Наций
ГОООН-КСР	Комитет содействия развитию ГОООН
СГВПООН	Служба гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций
УВКБ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
СГПООН	Склад гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
АКУ	анализ и картирование уязвимости
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения