

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	CFS: 88/2 Sup.1 1988年4月
	联合国粮食及农业组织	
	FOOD AND AGRICULTURE ORGANIZATION OF THE UNITED NATIONS	
	ORGANISATION DES NATIONS UNIES POUR L'ALIMENTATION ET L'AGRICULTURE	
	ORGANIZACION DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA AGRICULTURA Y LA ALIMENTACION	

世界粮食安全委员会

第十三届会议

1988年4月13 - 19日, 罗马

对目前世界粮食安全状况和长期趋势的估计

最新说明

概要和结论

1 世界粮食安全状况基本上仍如主要文件 (CFS: 88/2 号) 所述的那样。由于发达国家和发展中国家的产量都有所下降, 世界主粮总产量低于1987/88年度的总消费量。预计, 为弥补这一短缺, 世界谷物库存量将大幅度下降; 特别是大米库存量, 估计将下降到最低限度, 小麦库存量将出现几年来的最低水平。由于供应量有限, 去年国际大米价格一直迅速上涨。

2 为满足发展中国家为解决粮食供应短缺问题所需的异常援助, 国际社会总的来说做出了良好的反应, 虽然如此, 埃塞俄比亚和莫桑比克的形势仍然非常困难, 仍然需要提供更多的后勤支助。还有几个国家也需要进一步提供援助, 以解决尚未得到满足的粮食援助需要和在国内购买粮食及运送当地余粮。

3 1987/88年度世界结转库存量的下降, 对1988/89年度及以后世界粮食供应状况的前景产生了重大影响。由于谷物库存总量在1987/88年度连续第二年下降, 近几年来主要谷物库存普遍充足的状况正在发生变化。在这种情况下, 世界粮食安全的前景关键取决于1988年的收成情况。粮农组织对1988年小麦和粗粮产量的首次预报表明, 其产量只会增长2100万吨。如果这一预报实现的话, 库存量在1988/89年度大概会进一步下降。大米价格的上涨使种植面积有所增加, 单产也将提高, 所以, 如果雨季情况正常的话, 大米产量看来很可能大

幅度增加，但是却不大可能使目前较低的库存量得到大量补充。因此，目前的种种迹象表明，谷物库存总量在1988/89年度将进一步下降，也许会下降到不至高于粮农组织认为要保证世界粮食安全所必需的最低水平。此外，如果一个或几个主要产区在今后几个月出现不利的天气，那也可能使库存量下降到低于目前估计的水平。如果主要出口国拥有的库存量在1988/89年度继续下降，这将很可能导致国际市场价格上涨，从而使低收入缺粮国更加难以保持其目前的谷物进口量和人均粮食供应量。在这种情况下，在今后几个月中就需要特别密切地注视主要出口国的贸易和库存政策以及1988年谷物收成的前景。

全球形势

4 自从主要文件拟就以来，因为估计粗粮产量会下降而对1987年世界谷物产量的估计数作了略微向下的调整。由于1987/88年度世界谷物消费量几年来首次超过产量，所以，今年世界谷物库存量将大幅度下降。根据目前的预报，1987/88年度末世界结转库存量将下降约13%，即下降到3.85亿吨。预计大米库存量将大幅度下降到3400万吨，这大概是多年来的最低水平，只占预期消费量的10%，而去年的库存量占消费量的16%。世界小麦和粗粮库存量也将下降，但预计仍然充足。虽然谷物结转库存总量占1988/89年度预期世界消费量的大约22%，大大高于粮农组织认为保证世界粮食安全所需的最低库存量须占世界消费量的17-18%这个比例，但是，世界谷物库存量的安全系数却在相当迅速地下降。

5 据预报，1987/88年度世界谷物进口量已经增加到大约1.98亿吨，比主要文件报告的进口量增加近500万吨，主要是因为苏联和中国小麦进口量的估计数增加了。出口国之间对市场的激烈竞争已经促进了世界小麦和粗粮的进口需求量的增长，但与进口需求量相比，大米的可供出口量较小，预计世界大米贸易量将从上一年的水平下降。

6 由于大多数种类的小麦和粗粮的出口供应量仍然比较充足，其国际价格虽然高于一年前的水平，但比80年代前五年的平均水平低得多，并大大低于1980/81年度出现的最高水平。相反，大米价格却迅速上涨，今年三月初粮农组织大米出口价格指数（1982-1984年=100）已经达到116，比去年同期高大约43点。然而，这一指数仍比1981年达到的147的最高水平低得多，而且如果按实际价值计算，那就更低了。

受粮食短缺影响的国家

7 在1987/88销售年期间，虽然从全球来看，小麦和粗粮的供应量仍然充足，但仍有23个发展中国家（非洲11个，拉丁美洲和加勒比海地区5个，远东6个，近东1个）不得

不时而设法解决粮食供应短缺的问题。埃塞俄比亚和莫桑比克的粮食供应状况仍然很不稳定。为满足缺粮国的紧急粮食援助需求，捐助界总的来说作出了良好的反应。由于捐助者的认捐，埃塞俄比亚所需的大部分粮食已经获得解决，但是，由于后勤工作方面的制约因素和内乱，在国内不能顺利地要把援助粮分发给缺粮的居民；为尽快把应急粮食分发下去，急需外部进一步提供更多的卡车、零件、燃料和港口装卸设备等援助。最近派往莫桑比克去的一个联合国机构间工作组确认，莫桑比克的粮食供应前景仍将严峻；该工作组协助该国政府拟定了一项 1988 / 89 年度应急计划，以便提交定于本月末将在马普托举行的捐助者会议。苏丹和另外几个国家也需要特别援助，以购买粮食和在国内将谷物从余粮地区运到缺粮地区。非洲的若干其他国家也需要更多的认捐，以解决尚未得到满足的紧急粮食援助需要。

8 粮食供应困难在拉丁美洲和加勒比海区域的几个国家也继续存在，1988年初，那里次季谷物收成由于旱灾而减产了。据粮农组织/世界粮食计划署最近派到巴西东北部去的一个粮食供应状况评估工作组报告，最近的降雨使 1987 年持续遭受旱灾的地区旱情得到了某些缓解；但是，受灾地区的大批居民在今后几个月中仍然需要紧急援助。远东有几个国家也需要援助，因为西南季风不利使那里 1987 年的收成受到影响。

1988 年谷物产量前景

9 在北半球，冬小麦（占世界小麦产量的大部分）的前景，总的来说是令人满意的。在南半球，粗粮作物的收割工作正在进行。根据北半球冬小麦的目前情况和南半球正在收割的粗粮产量前景以及预期播种的春粮情况，初步预报的 1988 年世界小麦和粗粮产量为 13.4 亿吨（小麦 5.25 亿吨，粗粮 8.15 亿吨），比上一年只增加 2 100 万吨，即增长不到 2%，而且低于 1988/89 年度的趋势产量。现在预报世界大米产量还为时过早，因为大部分水稻尚未播种；但是，如果天气正常，大米产量可望从 1987 年的低水平回升。

10 北半球有几个国家的冬粮前景和粗粮播种情况，到目前为止总的来看是良好的。在美国，小麦和粗粮种植面积削减计划同 1987 年相比，基本上没有变动，冬小麦播种面积实际上与上一年相同，在大部分地区，作物情况总的来看为良好或相当好。预计即将播种的粗粮面积也与上一年大致相同。由于需要把水稻的种植面积从去年的 35% 降到 25% 和国际市场大米价格的上涨，预计农民将扩大水稻种植面积。在加拿大，农民已经表示，与上一年相比，他们打算扩大小麦种植面积，减少粗粮种植面积。

11 在西欧，大部分地区 1988 年越冬作物情况为良好或相当好。在欧洲经济共同体，预计小麦和粗粮产量将比 1987 年略有增加。

12 在苏联，种植面积与上一年大致相同。虽然 1 月下旬出现的短暂的严寒可能已经使乌

克兰东部和北高加索某些地区的作物冻死，但是在大部分地区，积雪覆盖一般为越冬作物提供了足够的保护。1988年谷物和豆类的产量指标已经定为2.35亿吨，而1987年的产量为2.11亿吨；实现这一指标的方法，一部分是通过在大约三分之一的播种面积上采用集约耕作技术。在东欧，据认为由于冻害而给作物造成的损害极小，总的来看，作物情况良好。早期的种种迹象表明，如果在本作物年度余下的时间内天气有利，小麦和粗粮可能获得良好的收成。

13 在远东，今后几个月内将要收割的小麦产量的前景仍然捉摸不定。在中国，据报告冬粮播种面积有所增加，但北部地区的霜冻已经给小麦造成了损害。印度的夏粮前景也难以预测。在巴基斯坦，由于持续出现旱灾，预计产量不会超过1987年歉收的水平。在印度尼西亚，由于几个地区的降雨量低于正常水平，预计水稻收成会减少。

14 在非洲，1988年的作物前景有好有坏。阿尔及利亚、摩洛哥和突尼斯最近雨量充足，已使冬小麦和大麦的前景改善了，但是，也使蝗虫损害作物的威胁增加了。二月份和三月份的降雨使毛里塔尼亚北部及周围地区的蝗虫得以广泛繁殖，蝗害情况迅速恶化，目前已酿成蝗灾。蝗群已经侵袭摩洛哥东南部、阿尔及利亚中北部和利比亚西北部，威胁着正在成熟的谷物和其他作物。深入细致的防治工作正在进行，但是受到地形困难和所用杀虫剂有效期短的影响。如果蝗群得不到控制，在今后几个月就可能蔓延到萨赫勒地带各国。本月第一周粮农组织在罗马召开的受灾国家和捐助者技术会议，审议了当前有关1988年防治蝗害运动的各种需要。

15 在西非，沿海地区的播种工作刚刚开始，其他地区仍然普遍存在着季节性的干燥天气。在中部非洲，1988年首季作物的播种工作正在良好的条件下进行。在东非，预计布隆迪和卢旺达的收成情况一般；在索马里、肯尼亚和坦桑尼亚北部地区，已经收割的次季作物受到干燥天气条件的影响。在南部非洲，如果天气情况持续有利，马拉维、赞比亚和津巴布韦1988年的粗粮产量可望从上一年的低水平回升。在这个分区域的其他地方，情况不太有利，部分原因是天气情况反复无常，在安哥拉和莫桑比克则是由于内乱。

16 在拉丁美洲，阿根廷和巴西的玉米播种面积都减少了。根据目前的预报，巴西的玉米产量可能比1987年的丰收年成低20%；由于单产将会提高，阿根廷的产量可能只会略有下降。在墨西哥，由于降雨量不足和灌溉水库水位低，西北部的小麦作物已受到影响；同时大部分地区玉米和豆类作物的播种工作已被推迟。在本区域的大多数其他国家，到目前为止，总的来看小麦和粗粮作物前景良好。

最近的政策动向

17 在过去几个月中，国家政策发生的很大变化都与两个主要的谷物出口者——欧洲经济共同体和美国有关。

18 二月份，欧洲经济共同体作出了一些决定，这些决定将对今后几年农业产生影响。首先，它决定增加给欧洲农业指导及保证基金提供的实际资金，预计在5年内将增加到7.6%。增加的这些资金将提供给保证部门，用于支付出口补贴、干预库存付款和其他价格支持机制。欧洲经济共同体还决定采取“稳定农业措施”，包括在今后四年内谷物的产量限额为1.6亿吨，虽然一些有关的细节还没有拟定出来。原则上，如果超过了规定的限额，就将采取某些措施，最重要的一点就是下一年的干预价格将被削减3%。对今后三年内油籽和蛋白质产品的产量限额也作了规定，在同一年里对超产部分要削减价格。此外，欧洲经济共同体将实施一项选择耕地休耕计划，根据这项计划，加入计划的农民如果将其至少20%的耕地休耕5年，即可得到补贴。欧洲经济共同体还同意就促进农民早日退休做出安排。

19 美国1988年农场支持计划现已提供了最后的详细说明。小麦和粗粮的种植面积削减计划基本没有变动，大米种植面积削减的比例从1987年的35%降到25%，这表明今年的播种面积有所增加。此外，1988年还将给农民提供一项玉米田地退耕补贴小型计划（玉米种植面积从1987年的15%减到10%）。在一种可能导致减少计划作物（其中包括各种主要谷物）的种植面积的情况下，新的立法使农民可以有选择地根据种植面积削减计划获得92%的许可播种面积的差额补贴，而无需种植任何计划作物（因而这项新的立法也称为“0/92”计划）。先前，农民只有将其许可种植面积的50%用来种计划作物，才有资格得到种植面积削减计划规定的差额补贴。结果，政府把农民拥有的储备量大大地削减到最低限度。先前，凡是农民拥有的储备中小麦的数量低于国内和出口消费总量的17%（和价格低于贷款单位价格的140%）时，政府必定鼓励农民把小麦存入自己拥有的储备中，而不要把小麦拿到市场上出售。在这方面规定的17%的最低限量为1200万吨左右，现在已降到总量为82万吨。饲料粮的最低限量已经从预计消费量（1600万吨）的7%减到1150万吨。

