

Юридическое заключение об использовании капитала, полученного в результате ликвидации Спецмагазина ФАО, для финансирования доли Организации в сети координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций в 2019 году

Справочная информация

1. На 173-й сессии Финансового комитета и на совместном заседании 125-й сессии Комитета по программе и 173-й сессии Финансового комитета были рассмотрены варианты финансирования в 2019 году доли ФАО в новой системе координаторов-резидентов, учрежденной в соответствии с положениями резолюции A/RES/72/279 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций "Переориентация системы развития Организации Объединенных Наций в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций".
2. В этой связи был задан вопрос о возможности использования в этих целях денежных средств, полученных в результате ликвидации Спецмагазина, в частности, суммы из Фонда оборотных средств.

Положение дел в отношении Спецмагазина

3. Спецмагазин был учрежден в 1953 году в качестве действующего на квазикommerческой основе самокупающегося механизма объединения ресурсов, позволяющего осуществлять индивидуальные права сотрудников в отношении импорта. Основой для его деятельности являются не какие-либо права или законодательные цели ФАО, а осуществляемые через Организацию права ее отдельных должностных лиц. В разделе 27 статьи XIII Соглашения о штаб-квартире признается, что сотрудники: *"j) имеют право на импорт, освобожденный от таможенных пошлин и иных сборов, запретов и ограничений" и "через посредство ФАО (курсив добавлен) могут приобретать в разумных количествах, согласованных в соответствии с процедурой, которая должна быть установлена по договоренности между правительством и ФАО, продовольственные и другие товары для личного пользования и потребления, но не для дарения или продажи"*.
4. Спецмагазин функционировал как полностью самокупаемое подразделение, не создающее никаких затрат для Организации. Все фактические и потенциальные расходы (такие как резерв на выплаты персоналу по окончании службы) относились на счет Спецмагазина. В результате ликвидации Спецмагазина и после выполнения всех обязательств имеются средства в сумме 2 760 512 евро. Они складываются из нераспределенной прибыли в размере 1 434 939 евро и 1 919 713 евро из Фонда оборотных средств.



Нераспределенная прибыль

5. С самого начала деятельности Спецмагазина его функционирование было связано с финансированием деятельности по обеспечению благосостояния сотрудников через Фонд улучшения культурно-бытовых условий персонала, как это предусмотрено рядом резолюций Конференции. В соответствии с Резолюцией 18/93, *"начиная с года, заканчивающегося 31 декабря 1992 года, сумма, эквивалентная 1% суммарной выручки от продаж, перечисляется в Фонд улучшения культурно-бытовых условий персонала, а Генеральный директор принимает решение о переносе какой-либо части чистой прибыли Спецмагазина на следующий год или ее перечислении в Фонд улучшения культурно-бытовых условий персонала"*.

Кроме того, Резолюцией определено, что *"право принимать решения по суммам, направляемым в фонды и резервы, равно как и по перечислению любых сумм из чистой прибыли в Фонд улучшения культурно-бытовых условий персонала, предоставляется Генеральному директору, который докладывает о принятых решениях Финансовому комитету"*. Эту резолюцию заменила резолюция 19/2017 Конференции, которой был отменен сбор с суммарной выручки от продаж в размере 1%. Однако в резолюции 19/2017 сохранен принцип, согласно которому право принимать решения по суммам для направления в фонды и резервы, а также по перечислению части годовой чистой прибыли в Фонд улучшения культурно-бытовых условий персонала принадлежит Генеральному директору. С учетом этих положений и в соответствии с применяемым Организацией осмотрительным подходом к работе Спецмагазина, она сохранила часть поступлений.

Фонд оборотных средств

6. Своей резолюцией 64/51, принятой на 6-й сессии в 1951 году, Конференция учредила оборотный фонд для закупки товаров в Спецмагазин, средства в котором должны возмещаться за счет поступлений от продажи таких товаров. В ноябре 1987 года Совет постановил, что объем средств в нем должен поддерживаться на уровне 12% от годового оборота Спецмагазина. На своей сессии в сентябре 1991 года Финансовый комитет постановил увеличить объем фонда до 13%.

Использование вышеуказанных резервов

7. Управление вышеуказанными средствами осуществляется Генеральным директором или от его имени, но они не являются средствами Организации. При рассмотрении возможности использования существующих резервов после ликвидации Спецмагазина нужно руководствоваться двумя соображениями:

- a) во-первых, как и в случае ликвидации любого другого предприятия, оставшиеся активы должны быть распределены среди имеющих на это право заявителей или бенефициаров;
- b) во-вторых, следует учитывать, что Спецмагазин является самоокупающимся предприятием, полностью финансируемым имеющими соответствующие права бенефициарами.

8. В этой связи следует подчеркнуть, что все резервы – как из Фонда оборотных средств, так и нераспределенной прибыли – в конечном счете формировались соответствующими бенефициарами Спецмагазина.

9. Судя по данным о средней структуре потребления за последние четыре года деятельности Спецмагазина, 67% его оборота обеспечивалось за счет персонала штаб-квартиры ФАО, 27% – за счет сотрудников ВПП и 6% – за счет постоянных представителей и других структур (к числу последних относятся такие организации, как ИККРОМ, МСН и отделения ряда других организаций, расположенных в Риме).

10. В данных обстоятельствах считается, что средства, которые были получены в результате ликвидации Спецмагазина и Фонда оборотных средств – по крайней мере те, которые обеспечивались персоналом ФАО и ВПП, – должны использоваться для обеспечения благосостояния персонала, размещенного в штаб-квартире, или для целей, непосредственно связанных со Спецмагазином (таких как внедрение новой модели его работы). В соответствии с установленным порядком и исторически сложившейся практикой, вопрос об использовании этих средств с другими целями, такими как финансирование новой системы координаторов-резидентов в 2019 году, необходимо будет обсудить с органами представителей персонала. Принятие другого подхода к этому вопросу, в частности использование средств на цели, не согласованные с органами представителей персонала, может привести к тому, что к Организации будут предъявлены претензии.

19 ноября 2018 года

Антонью Тавареш,
Юрисконсульт