



粮食和农业遗传资源委员会

暂定议程议题 9.3

第二十八届例会

2025 年 3 月 24–28 日，罗马

《第二份粮食和农业植物遗传资源全球行动计划》 实施情况

目 录

	段 次
I. 引言	1 - 2
II. 原生境保护和农场管理	3 - 8
III. 非原生境保护	9 - 10
IV. 可持续利用	11 - 17
V. 建设可持续机构和人员能力	18 - 22
VI. 征求指导意见	23

I. 引言

1. 粮食和农业遗传资源委员会（遗传委）在其第十九届例会上审议了粮农组织为支持实施《第二份粮食和农业植物遗传资源全球行动计划》（《第二份全球行动计划》）¹而开展的活动。遗传委提出了若干建议²，理事会随后予以批准³。
2. 本文件介绍了粮农组织根据遗传委的建议所采取的行动，以及自上届会议以来启动或完成的其他相关工作，供遗传委审议。本文件要求遗传委就这些领域的进一步工作提供指导。

II. 原生境保护和农场管理

A. 保护和可持续利用作物野生亲缘种/野生食用植物以及农民品种/地方品种

3. 根据遗传委的要求⁴，粮农组织就《作物野生亲缘种和野生食用植物保存及可持续利用自愿准则》⁵和《农民品种/地方品种保存及可持续利用自愿准则》⁶的使用情况针对国家联络点和相关利益相关方开展了调查。共收到 31 个国家对这两项准则的答复。
4. 调查结果显示，在 31 个提交报告的国家中，18 个国家（58%）使用了《作物野生亲缘种和野生食用植物保存及可持续利用自愿准则》。该准则主要有助于活动规划（48%的或 15 个国家）和实施（35%的或 11 个国家）。据报告，已有的政策和活动是未使用准则的最常见原因。其他原因包括利益相关方对准则缺乏了解。来自 7 个国家的国家联络点为《作物野生亲缘种和野生食用植物保存及可持续利用自愿准则》的进一步制定提出了建议，其中包括就原生境作物野生亲缘种和野生食用植物种群监测提供更详细的指导。
5. 在 31 个国家中，共有 20 个国家（65%）报告称其使用了《农民品种/地方品种保存及可持续利用自愿准则》。主要是在活动规划（48%的或 15 个国家）和实施（45%的或 11 个国家）时参考了该准则。大多数未使用该准则的国家要么已经制定了相关政策并开展了相关活动，要么不了解该准则。来自 9 个国家的国家联络点为准则的进一步制定提出了建议，包括更加重视登记农民品种/地方品种的最佳做法。

¹ 粮农组织。2011。《第二份粮食和农业植物遗传资源全球行动计划》。罗马。
<https://www.fao.org/4/i2624e/i2624e00.htm>

² CGRFA-19/23/Report, 第 48-57 段。

³ CL 174/REP, 第 112 段。

⁴ CGRFA-19/23/Report, 第 50 段。

⁵ 粮农组织。2017。《作物野生亲缘种和野生食用植物保存及可持续利用自愿准则》。罗马。
<https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/i7788en>

⁶ 粮农组织。2019。《农民品种/地方品种保存及可持续利用自愿准则》。罗马。
<http://www.fao.org/3/ca5601en/ca5601en.pdf>

6. 2024年4月29日与《粮食和农业植物遗传资源国际条约》合作举办了一次关于粮食和农业植物遗传资源农场管理的网络研讨会，以提高人们对粮食和农业植物遗传资源与粮食安全和营养相关性的认识，并展示国家和国际举措，目的是分享知识和最佳做法⁷。

B. 对成员的直接支持

7. 在报告所述期间，粮农组织继续与国际和地方伙伴合作，支持与粮食和农业植物遗传资源原生境保护和农场管理有关的若干活动，包括通过全球环境基金（全环基金）在多个国家资助的项目。其中许多活动是跨领域的，具有相互关联的内容，包括：制定和加强政策；发展价值链；提高技术能力；利益相关方的参与；性别主流化；以及改善知识管理。

8. 在报告所述期间，粮农组织在全环基金的南部非洲旱地可持续景观影响计划框架下，继续支持各国加强社区种子库的运作。目前正在制定和实施能力发展计划，旨在支持社区建立和管理社区种子库，并开展生态地理调查、种子交易会以及作物和品种多样性轮调活动。其中包括对该地区现有社区种子库的学习和交流访问⁸。

III. 非原生境保护

A. 《粮食和农业植物遗传资源基因库标准》的应用

9. 根据粮食和农业植物遗传资源政府间技术工作组（工作组）提出的意见，粮农组织最终确定了两份实用指南草案，以协助应用《粮食和农业植物遗传资源基因库标准》⁹。这两份草案文件分别是：《粮食和农业植物遗传资源基因库标准应用实用指南草案：产生顽拗型种子的物种基因库保存》¹⁰和《粮食和农业植物遗传资源基因库标准应用实用指南草案：超低温保存》¹¹。

B. 对成员的直接支持

10. 在报告所述期间，粮农组织支持了几个国家的各种非原生境保护活动。干预措施包括评估组织培养设施的状况，确定需要加强和发展能力的领域，制定有针对性的动员计划，以及支持国家田间基因库的筛选、特征描述和护照数据记录¹²。

⁷ 会议录像可访问：<https://www.fao.org/plant-production-protection/resources/multimedia/video-detail/on-farm-management-of-farmers--varieties-landraces/en>

⁸ 详情请参阅 CGRFA/WG-PGR-12/24/4.1.号文件。

⁹ 粮农组织。2014，《粮食和农业植物遗传资源基因库标准》。罗马。<https://www.fao.org/4/i3704e/i3704e.pdf>

¹⁰ CGRFA-20/25/9.3.1/Inf.1。

¹¹ CGRFA-20/25/9.3.1/Inf.2。

¹² 详情请参阅 CGRFA/WG-PGR-12/24/4.1.号文件。

IV. 可持续利用

A. 审议种子政策现状和趋势

11. 遗传委上届会议还审议并修订了进一步研究的概念说明草案，并建议粮农组织与《国际条约》合作，根据经修订的概念说明，就种子政策、法律和法规的影响开展进一步工作¹³。文件《种业政策、法律和法规的影响》¹⁴提供了更多有关概念说明实施情况的信息。

B. 加强种子系统

12. 在报告所述期间，粮农组织继续支持各成员加强种子系统。通过技术合作项目和信托基金项目相结合的方式，开展了相关的种子部门活动，特别是在发展中国家。在这方面，在各国实施了旨在加强种子交付价值链的举措¹⁵。这些干预措施包括：支持加强作物品种的采用；社区一级的种子生产和交付系统；原原种和原种的生产和供应；种子检测实验室的能力建设和国际认证；培训和提供种子加工设备；以及加强种子认证系统。

C. 恢复种子系统

13. 在报告所述期间，粮农组织继续与其他组织合作，协助各国在灾害和冲突后恢复农业生产系统，包括提供紧急种子救济，以及在危机后重新开始作物生产的国家进行种子安全评估。

14. 在报告所述期间，粮农组织与国家国际合作伙伴一道，利用种子安全评估来指导几个国家的种子计划制定工作¹⁶，并在整个南部非洲对2023-24年与厄尔尼诺现象有关的严重干旱造成的种子安全影响进行了快速评估¹⁷。

15. 在报告所述期间，涉及种子和种植材料的应急响应的范围继续显著扩大。2023年采购了价值9000万美元的种子和种植材料，2024年截至9月20日采购了6400万美元。相比之下，2022年采购了8300万美元，2021年采购了5000万美元，2020年采购了4200万美元¹⁸。

¹³ CGRFA-19/23/Report, 第60-61段。

¹⁴ CGRFA-20/25/9.4。

¹⁵ CGRFA/WG-PGR-12/24/4.1。

¹⁶ 阿富汗、索马里、阿拉伯叙利亚共和国、也门

¹⁷ 安哥拉、马达加斯加南部、马拉维、莫桑比克、纳米比亚、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦

¹⁸ CGRFA/WG-PGR-12/24/4.1。

D. 加强植物育种

16. 粮农组织/原子能机构粮食和农业核技术联合中心（CJN）通过其植物育种和遗传学子计划，继续支持成员设计和实施创新性植物育种计划，利用辐射诱导突变（如伽马射线和 X 射线辐照）来提高遗传多样性和培育能够抵御生物和非生物胁迫的作物新品种。这些努力旨在加强全球粮食安全和促进可持续作物生产系统。

17. 目前，该子计划参与设计和实施了 61 个与作物改良有关的国家和区域技术合作项目，惠及 100 多个国家。该子计划的产出包括人员能力建设、技术转让、基础设施升级和技术指导，以确保在作物改良中有效利用突变育种。此外，通过协调研究项目机制，粮农组织/原子能机构粮农核技术联合中心促进了来自 42 个国家 50 多个机构的研究人员在五个以作物改良为重点的项目中开展合作。由于这些努力，2021 年至 2024 年期间，成员已推出 87 个新作物品种。截至 2024 年 10 月，粮农组织/国际原子能机构突变品种数据库记录了 238 种作物物种中的 3 448 个突变品种，这些品种已在 75 个国家发布种植¹⁹。

V. 建设可持续机构和人员能力

A. 能力建设活动

18. 根据遗传委的建议，粮农组织继续就加强保护和可持续利用粮食和农业植物遗传资源的人员和机构能力提供支持，特别是在发展中国家。加强伙伴关系和联系是粮农组织这方面工作的关键交付机制。通过与联合国系统内的伙伴，特别是世界粮食计划署、世界气象组织，以及国际农业研究磋商组织各中心、全球作物多样性信托基金、国际种子联合会和国际种子检验协会等各种伙伴的合作，促进了在各国的工作。

19. 网络也是合作伙伴之间有效协作，以更高效率实施《第二份全球行动计划》的关键。在报告所述期间，粮农组织向各种网络和机构提供了支持，包括全球粮食安全集群²⁰、紧急情况下支持农业生计标准²¹、非洲种子部门综合发展计划²²及适应性作物和土壤愿景²³。

¹⁹ 详情请参阅 CGRFA/WG-PGR-12/24/4.1.号文件。

²⁰ <https://fscluster.org/>

²¹ <https://seeds-standards.org/>

²² <https://issdafrica.org/>

²³ <https://www.fao.org/newsroom/detail/global-partnership-for-vision-for-adapted-crops-and-soilsinitiative/en>

20. 粮农组织继续开展若干实地活动，旨在加强各国的能力。粮农组织还开展了培训计划，以提高果树和坚果树苗（包括杏仁、核桃、榛子、浆果作物、苹果和葡萄）的苗圃和田间检查、修剪、病虫害综合防治和品种选择方面的能力²⁴。

B. 国家联络点

21. 在报告所述期间，遗传委的粮食和农业植物遗传资源国家联络点继续在遗传委的《第三份世界粮食和农业植物遗传资源状况报告》（《第三份报告》）编写工作和《第二份全球行动计划》审查工作中发挥重要作用。迄今为止，已有 136 个国家指定了国家联络点，这反映了各国对实施《第二份全球行动计划》的高度承诺。

C. 世界粮食和农业植物遗传资源信息和早期预警系统

22. 根据遗传委的要求，在《第三份报告》定稿并澄清了各国报告的一些问题之后，世界粮食和农业植物遗传资源信息和早期预警系统（WIEWS）中的数据已经更新，所有数据均可通过门户网站获取。

VI. 征求指导意见

23. 遗传委不妨建议粮农组织：

- (i) 请各国进一步加强努力，对粮食和农业植物遗传资源进行原生境和非原生境保护，在农场内进行维护，并加强非原生境保护和原生境保护之间的联系和互补性。
- (ii) 向各国提供支持，包括制定或修订其保护和可持续利用作物野生亲缘种/野生食用植物和农民品种/地方品种的国家计划，同时考虑到遗传委的《作物野生亲缘种和野生食用植物保存及可持续利用自愿准则》²⁵和《农民品种/地方品种保存及可持续利用自愿准则》²⁶；
- (iii) 继续支持各国对粮食和农业植物遗传资源进行原生境和非原生境保护的 努力，并强调在农场内对粮食和农业植物遗传资源进行维护，并加强非原生境保护和原生境保护之间联系和互补性的重要性；
- (iv) 定稿、发布和散发关于实施《粮食和农业植物遗传资源基因库标准》的两份实用指南；

²⁴ UNJP/GEO/013/EC: 欧盟/联合国促进格鲁吉亚私营部门竞争力的创新行动。

²⁵ 粮农组织。2017。《作物野生亲缘种和野生食用植物保存及可持续利用自愿准则》。罗马。
<https://openknowledge.fao.org/handle/20.500.14283/i7788en>

²⁶ 粮农组织。2019。《农民品种/地方品种保存及可持续利用自愿准则》。罗马。
<http://www.fao.org/3/ca5601en/ca5601en.pdf>

- (v) 继续每年报告可持续发展目标具体目标 2.5 的实施情况，并向工作组和遗传委通报结果；
- (vi) 请各国验证其在遗传委网站上提供的粮食和农业植物遗传资源国家联络点是否正确；
- (vii) 继续运作并进一步开发世界粮食和农业植物遗传资源信息和早期预警系统门户网站，并加强与全球信息系统和基因系统之间的合作，避免重复劳动。