

## 理事会第一六五届会议

### **联合国粮农组织 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情应对措施： 建设促转型**

应计划委员会（计划委员会第一二八届会议）和联合国粮农组织理事会（理事会第一六四届会议）成员要求，编制了 2020 年 6-10 月联合国粮农组织 2019 冠状病毒病（COVID-19）疫情应对措施的最新情况（见文件 CL 165/5）。

COVID-19 疫情和遏制措施使全球经济陷入二战以来最严重的衰退，粮食不安全和营养不良形势恶化。甚至在疫情之前，就有近 6.9 亿人食不果腹，20 亿人无法定期获得安全、营养和充足的食物，30 亿人负担不起健康膳食。粮食安全的主要挑战仍然是粮食可得性，而不是粮食可供性。由于经济增长疲软且能源和货币市场不稳定，粮食市场继续面临不确定性。除气候变化威胁和冲击外，非洲猪瘟和灾难性沙漠蝗灾也带来重大挑战。

急性和慢性粮食不安全和营养不良大幅增加。不过，近期预测显示，全球粮食市场总体供应充足。除当前疫情应对和缓解措施外，农业可促进快速和包容性复苏，并应提高农业对未来冲击的抵御能力。更大胆地说，当前危机为“构建转型”提供了契机，联合国秘书长 2020 年 6 月关于 COVID-19 疫情对粮食安全和转型影响的政策简报也提出上述建议。迫切需要加快粮食体系转型，以消除饥饿和一切形式的营养不良，解决无法获得健康膳食的不平等现象，减轻粮食体系对生物多样性、自然资源、生态系统和气候的影响。

《联合国粮农组织 2019 冠状病毒病综合应对和全面恢复计划》是通过自下而上的进程制定，旨在解决以下七个优先主题：

- a) 《全球人道主义响应计划》：在粮食危机背景下应对 COVID-19 疫情影响并保障生计。
- b) 完善数据支持决策：确保高质量数据和分析，为粮食体系和“零饥饿”提供有效的政策支撑。
- c) 通过经济包容和社会保护减少贫困：实现 COVID-19 疫情后包容性经济复苏的扶贫对策。
- d) 贸易和食品安全标准：在 COVID-19 疫情期间及之后，促进和加快粮食和农产品贸易。

- e) 增强小农韧性以促进复苏：保护最弱势群体，促进经济复苏，增强风险管理能力。
- f) 预防下一次人畜共患病疫情：加强和推广“同一个健康”方法，以避免动物源性疫情。
- g) 粮食体系转型：在响应和恢复过程中“构建转型”。

为加强资源筹措并保持整体协调和监督，制定了《联合国粮农组织2019冠状病毒病综合应对和全面恢复计划》总体计划。这一供资模式为联合国粮农组织提供了有效沟通和筹资手段，以满足总体计划需求，并以更大的灵活性管理计划，根据需求变化整合各类行动。

成立了应对COVID-19疫情“粮食联盟”（“粮食联盟”），作为各利益相关方和多部门机制，发起和动员对COVID-19疫情全球统一行动的支持。粮食联盟旨在筹措资源和技术专长，促进宣传举措，防止健康危机演变成粮食危机，并在不同利益相关方之间建立对话空间。

粮食联盟还将推动建立基于网络的平台，以联合国粮农组织专题工作组正在编制的“行动表”形式，提供关于COVID-19疫情及其影响的国家需求、必要行动和预期结果信息。这将提供针对具体国家需求的“一揽子信息”，成员和其他伙伴可方便获取以项目为重点的信息和数据，以及实地资金缺口和为促进资源和专门知识筹措所需的援助类型。

最后，联合国粮农组织一直积极参与联合国全面应对COVID-19疫情危机的各阶段工作。联合国粮农组织在制定和支持联合国《全球人道主义响应计划》方面发挥了重要和积极作用，并与世界粮食计划署（粮食署）和联合国人道主义事务协调厅（人道协调厅）密切合作，制定经修订的呼吁。作为“全球粮食危机应对网络”的核心创始机构之一，联合国粮农组织正在“全球网络”框架内，与粮食署和联合国儿童基金会（儿基会）在陷入粮食危机的国家密切合作。

联合国粮农组织还积极参与“全球粮食安全集群”COVID-19疫情技术工作组，提供技术咨询，在COVID-19疫情相关限制期间维持生计援助并满足新需求。联合国粮农组织和粮食署正在数据收集和分析方面开展合作，针对COVID-19疫情相关限制在实地引发的严重粮食不安全状况提供实时信息。

联合国粮农组织对政府牵头的沙漠蝗防治行动予以支持，促进挽救了170万吨谷物，相当于近1140万人一年的口粮。防止对牧场和热带畜牧业遭到破坏，进一步挽救了792,900牧民家庭的生计。

联合国粮农组织、粮食署和国际农业发展基金（农发基金）与其他六个联合国实体和国际粮食政策研究所合作，提出全系统视角，为秘书长关于COVID-19疫情以及粮食安全和营养影响的政策简报提供参考。该政策简报对联合国COVID-19疫情社会经济紧急响应框架形成补充，为制定联合国系统指标提供依据，以衡量框架下的粮食和农业目标。

首席经济学家马克西莫·托雷罗·库伦