

الملحق 2 بالوثيقة 2025/8 C: الأداء المالي

تطور الموارد الإجمالية

1- يفيد الملحق 2 بتقرير تنفيذ البرامج عن استخدام الموارد خلال فترة السنتين من أجل تقديم إسهاماته في مجالات الأولوية البراجمية. ويوجز هذا القسم تطور واستخدام الموارد الإجمالية المتاحة من الاشتراكات المقررة والمساهمات الطوعية لدعم تنفيذ برنامج عمل منظمة الأغذية والزراعة. ويشير التحليل إلى مجموع الإنفاق كما يرد في الحسابات المالية غير المراجعة لفترة السنتين والذي بلغ 4 100.2 مليون دولار أمريكي في الفترة 2022-2023، أي بزيادة قدرها 963.6 ملايين دولار أمريكي (30.7 في المائة) قياساً إلى الفترة 2020-2021.

2- وترد مصادر التمويل الرئيسية في الجدول 1 ضمن فئتين هما:

- "الحساب العام والحسابات ذات الصلة"، بما يشمل الأنشطة الممولة من الاشتراكات المقررة الناشئة عن اعتمادات البرنامج العادي والمصادر ذات الصلة، بما في ذلك أنشطة دعم الاستثمار ذات التمويل المشترك، واسترداد تكاليف الدعم، وبنود أخرى؛
- "حسابات الأمانة وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي"، وهو ما يشمل الأنشطة الممولة من مساهمات طوعية من خلال مشاريع.

الجدول 1: موجز الإنفاق بحسب مصادر التمويل (بملايين الدولارات الأمريكية)

مصدر التمويل	2021-2020	2023-2022	الفارق (بالدولارات الأمريكية)	نسبة الفارق %
الحساب العام والحسابات ذات الصلة				
الإنفاق من البرنامج العادي مقابل ميزانية قدرها 1 005.6 ملايين دولار أمريكي	1 001.4	1 003.5	2.1	0.2%
أنشطة الاستثمار ذات التمويل المشترك	36.7	35.8	(0.9)	(2.4)%
المساهمات الطوعية والأموال المحصلة بمقتضى ترتيبات بين المنظمات	142.4	176.9	34.5	24.2%
المساهمات النقدية من الحكومات وغيرها من الإيرادات المتنوعة	23.4	27.1	3.7	15.9%
التعديلات في برنامج التعاون التقني ومرفق الإنفاق الرأسمالي والإنفاق الأممي (الجدول 2)	(9.3)	5.3	14.6	(156.5)%
فرق العملات مقابل السعر المطبق في الميزانية (1)	(18.4)	(56.0)	(37.6)	203.8%
غير ذلك (2)	(22.6)	(21.3)	1.3	(5.9)%
المجموع الفرعي	1 153.5	1 171.3	17.8	1.5%
حسابات الأمانة وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي				
حسابات الأمانة/ برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (باستثناء مشاريع حالات الطوارئ)	921.9	1 362.0	440.1	47.7%
عمليات الإغاثة الخاصة (مشاريع حالات الطوارئ)	1 061.4	1 566.9	505.5	47.6%
المجموع الفرعي	1 983.3	2 928.9	945.6	47.7%
مجموع الإنفاق	3 136.8	4 100.2	963.6	30.7%

ملاحظات:

- (1) يمثل فرق العملات تسويات ناشئة عن تحويل المعاملات باليورو المسجلة بسعر الصرف المطبق في الميزانية عوضاً عن سعر الصرف المعمول به في الأمم المتحدة والساري في تاريخ إجراء كل معاملة.
- (2) يمثل البند الرئيسي ضمن بند "غير ذلك" مبلغاً قدره 18.8 ملايين دولار أمريكي لأقساط التأمين الصحي نيابةً عن المتقاعدين والتي سُجلت على أنها تخفيض لالتزامات التغطية الطبية بعد انتهاء الخدمة لأغراض التقارير المالية.

3- وازداد الإنفاق من الحساب العام والحسابات ذات الصلة مقارنةً بفترة السنتين السابقة بما قدره 17.8 ملايين دولار أمريكي (1.5 في المائة). والعوامل المساهمة الرئيسية هي المساهمات النقدية الطوعية والحكومية المتزايدة، وفرق العملات مقابل السعر المطبق في الميزانية البالغ -56.0 مليون دولار أمريكي مقارنةً بمبلغ -18.4 ملايين دولار أمريكي في الفترة 2021-2022، وارتفاع الاعتمادات الصافية في فترة السنتين المحوَّلة إلى فترة السنتين الحالية لبرنامج التعاون التقني والإنفاق الرأسمالي والإنفاق الأمني، على النحو المفصّل في الجدول 2.

4- وازداد الإنفاق المتصل بحسابات الأمانة وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي بمقدار 945.6 ملايين دولار أمريكي (47.7 في المائة)، وهو ارتفاع كبير عن الفترة 2020-2021، مقارنةً مع زيادات مماثلة في إطار مشاريع غير طارئة وعمليات طوارئ.

الجدول 2: التعديلات في برنامج التعاون التقني ومرفق الإنفاق الرأسمالي والإنفاق الأمني في الفترة 2022-2023 (بملايين الدولارات الأمريكية)

الفارق	2023-2022	2021-2020	مصدر التمويل
3.3	89.2	85.9	اعتمادات برنامج التعاون التقني الخاصة بفترة السنتين السابقة المحوَّلة إلى فترة السنتين الجارية
5.1	(84.2)	(89.2)	اعتمادات برنامج التعاون التقني المؤجلة لفترة السنتين التالية
1.1	1.1	0	موارد مرفق الإنفاق الرأسمالي في فترة السنتين السابقة المحوَّلة إلى فترة السنتين الجارية
3.5	(0.3)	(3.8)	موارد مرفق الإنفاق الرأسمالي المؤجلة إلى فترة السنتين التالية
3.2	3.2	0	موارد مرفق الإنفاق الأمني الخاصة بفترة السنتين السابقة المحوَّلة إلى فترة السنتين الجارية
(1.6)	(3.9)	(2.3)	موارد مرفق الإنفاق الأمني المؤجلة إلى فترة السنتين التالية
14.6	5.3	(9.3)	المبلغ الصافي المحوَّل إلى فترة السنتين الحالية/(المؤجل إلى فترات السنتين اللاحقة)

أداء برنامج العمل

5- جرى التخطيط لميزانية برنامج العمل للفترة 2023-2022 استنادًا إلى مستوى الاعتمادات الصافية الموافق عليها وإلى الموارد المالية الطوعية المقدرة من خارج الميزانية. وقد أُعدَّت لتحقيق مخرجات مجالات الأولوية البرمجية، وإظهار إسهامات منظمة الأغذية والزراعة في مقاصد محددة من أهداف التنمية المستدامة عن طريق مجالات الأولوية البرمجية. وتتضمن مخرجات تساهم في الهدف 5، والأهداف الوظيفية، والأبواب الخاصة: برنامج التعاون التقني والإنفاق الرأسمالي والأمني.

6- ويقارن الجدول 3 أداء المنظمة بالنسبة إلى الأفضليات الأربع والهدف 5 والأهداف الوظيفية، بأبواب ميزانية الفترة 2023-2022 بالنسبة إلى الاعتمادات الصافية في البرنامج العادي والتقديرات المتعلقة بتنفيذ الأنشطة من خارج الميزانية. وتوزيع الاعتمادات الصافية في البرنامج العادي بحسب أبواب الميزانية، والتقديرات وتوزيع الموارد من خارج الميزانية بحسب أبواب الميزانية هي التي نُشرت في التعديلات على برنامج العمل والميزانية للفترة 2023-2022 ووافق عليها المجلس في نوفمبر/تشرين الثاني 2022.¹

7- ويحيد استخدام موارد الاعتمادات الصافية حتمًا عمّا كان مقررًا نتيجة عوامل مثل تغير الأولويات الذي يعكس تغير المتطلبات الخارجية على المستويين العالمي والقطري، مثل الطبيعة الديناميكية لأزمة الغذاء العالمية والعوامل المساهمة فيها، وإعادة التنظيم الاستراتيجي في سبيل تحقيق الأفضليات الأربع للاستجابة لاحتياجات الأعضاء الأكثر إلحاحًا وتأثير أسعار الصرف.

- 8- وبلغ الإنفاق الإجمالي لتنفيذ برنامج العمل في الفترة 2022-2023 ما قيمته 4.2 مليار دولار أمريكي، منه 1.0 مليار دولار أمريكي في إطار موارد الاعتمادات الصافية و3.2 مليار دولار أمريكي في إطار الموارد من خارج الميزانية.
- 9- وأنفقت المنظمة 99.8 في المائة من الاعتمادات الصافية البالغة 1 005.6 ملايين دولار أمريكي، ما أسفر عن نقص إجمالي في الإنفاق قدره 2.1 مليون دولار أمريكي.
- 10- ووفقاً للمادة 4-5(ب) من اللائحة المالية، تم عرض أداء الميزانية على لجنة المالية خلال دورتها المنعقدة في نوفمبر/تشرين الثاني 2023 لأخذ العلم بأداء الميزانية المتوقع الإجمالي في الفترة 2022-2023 وعمليات النقل المتوقعة بين أبواب الميزانية.² ويجري تحويل أي أرصدة غير منفقة في برنامج التعاون التقني والإنفاق الرأسمالي والإنفاق الأمني لاستخدامها في الفترة المالية التالية، تماشيًا مع أحكام اللائحة المالية الحالية للمنظمة، ولذلك فهي ترد في الجدول 3 على أنها أنفقت بالكامل.
- 11- وفي إطار التنفيذ من خارج الميزانية،³ كان الإنفاق أعلى من المبالغ المقدّرة في برنامج العمل والميزانية بمبلغ 903 ملايين دولار أمريكي. ويُعزى ذلك إلى المستويات غير المسبوقة للموارد المعبّأة والتوقعات الحكيمة لهذه الموارد نظرًا إلى تعدّر التنبؤ بهذا النوع من التدفقات المالية، ولا سيما في حالة أموال الطوارئ والنشاطات الممولة من خارج الميزانية التي لم تكن نشطة تشغيليًا عند إعداد برنامج العمل والميزانية.

الجدول 3: أداء برنامج العمل في الفترة 2022-2023 (بآلاف الدولارات الأمريكية)

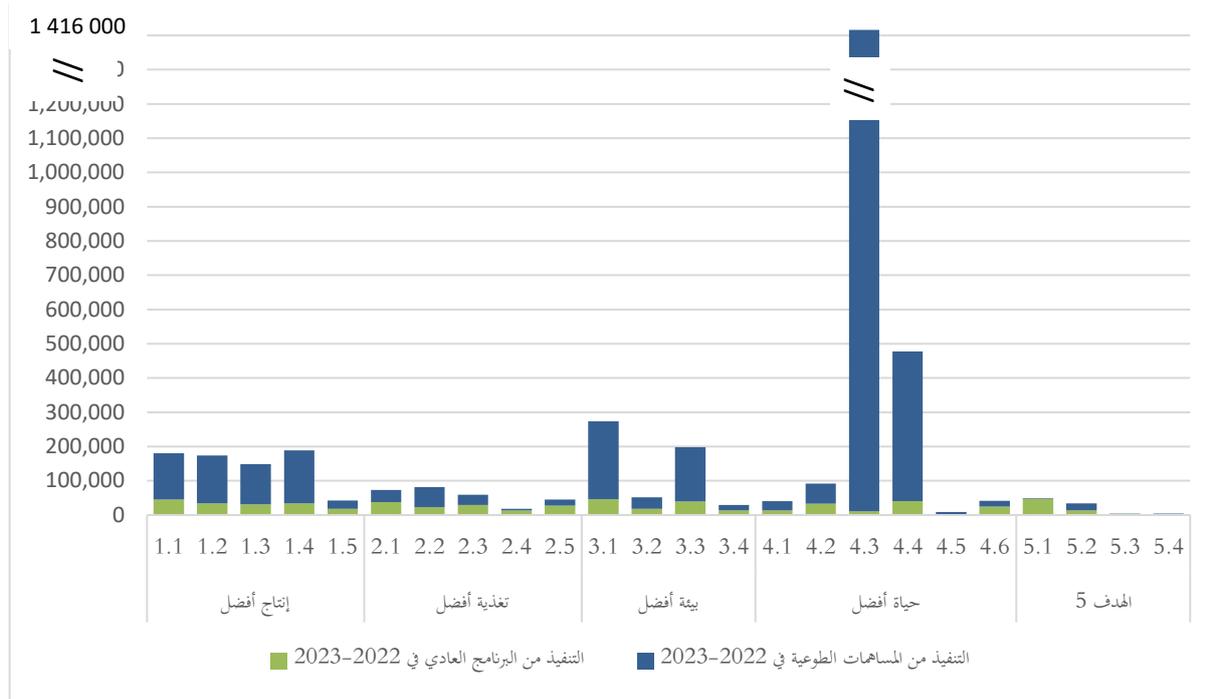
مجموع التنفيذ	التنفيذ من خارج الميزانية				التنفيذ من البرنامج العادي		الباب	مجموع الإنفاق
	مجموع الميزانية المقررة	نقصان الميزانية مقابل ما كان مقرراً	الإنفاق من خارج الميزانية (زيادة/ نقصان)	الموارد المقررة من خارج الميزانية في برنامج العمل والميزانية	الإنفاق من الاعتمادات الصافية	نقصان الإنفاق		
733 620	600 229	(127 592)	571 383	443 791	(5 799)	162 237	156 438	1
277 811	325 715	49 233	146 892	196 125	(1 329)	130 919	129 590	2
551 896	450 968	(101 323)	434 073	332 750	395	117 823	118 218	3
2 075 869	1 345 053	(731 360)	1 952 662	1 221 302	544	123 207	123 751	4
91 462	91 719	(5 753)	26 180	20 427	6 010	65 282	71 292	5
140 788	140 788	0	0	0	0	140 788	140 788	6
79 133	77 253	(1 948)	8 012	6 064	68	71 121	71 189	7
34 606	35 547	(218)	218	0	1 159	34 388	35 547	8
71 710	69 931	3 011	7 501	10 512	(4 790)	64 209	59 419	9
63 062	81 534	13 242	5 911	19 153	5 230	57 151	62 381	10
0	600	0	0	0	600	0	600	11
14 000	14 000	0	0	0	0	14 000	14 000	12
22 421	22 421	0	0	0	0	22 421	22 421	13
4 156 376	3 255 760	(902 705)	3 152 830	2 250 125	2 089	1 003 546	1 005 635	المجموع

- 12- ويبيّن الشكل 1 الأداء المالي بحسب مجال الأولوية البراجمية والهدف 5. ويرد الإنفاق بحسب مجال الأولوية البراجمية في الملحق 1 لكل باب من أبواب الميزانية.

² FC 198/5

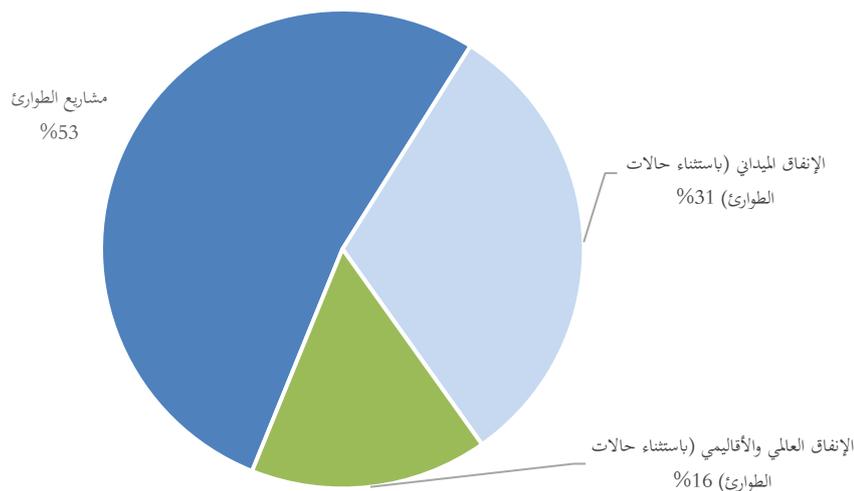
³ يشمل الإنفاق في الخانة الخاصة بالموارد من خارج الميزانية عائدات الدخل المحسوبة على الحساب العام.

الشكل 1: التنفيذ على مستوى النواتج بالنسبة إلى الأهداف الاستراتيجية والهدف 6 (بآلاف الدولارات الأمريكية)



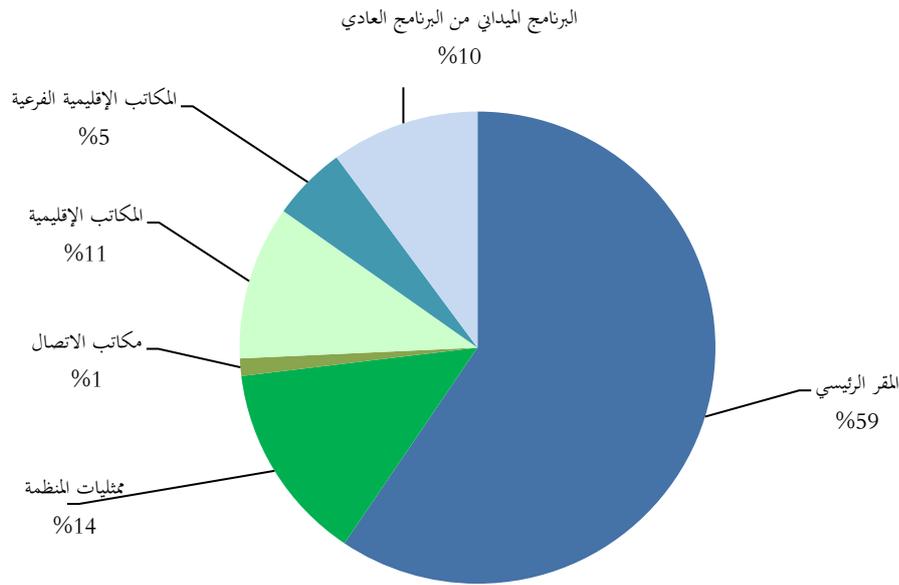
13- ويبيّن الشكل 2 الإنفاق من الموارد من خارج الميزانية خلال فترة السنتين 2022-2023 بحسب النوع: مشاريع حالات الطوارئ، والمشاريع الميدانية والعالمية والأقليمية. وخلال الفترة 2022-2023، مثّلت المشاريع في حالات الطوارئ الحصة الأكبر من الإنفاق من خارج الميزانية (53 في المائة)، تبعثها المشاريع الميدانية غير الطارئة (31 في المائة) والمشاريع العالمية والأقليمية (16 في المائة).

الشكل 2: الإنفاق من خارج الميزانية بحسب الفئة



14- ويبيّن الشكل 3 بالتفصيل توزيع الإنفاق من البرنامج العادي بين المقر الرئيسي والمكاتب اللامركزية؛ ويتمشى هذا الاتجاه مع ذلك السائد في الفترة 2020-2021.

الشكل 3: الإنفاق من البرنامج العادي في المقر الرئيسي والمكاتب اللامركزية في الفترة 2022-2023



برنامج التعاون التقني

15- خلال فترة السنتين، تمت الموافقة على 686 مشروعًا في إطار برنامج التعاون التقني بمبلغ إجمالي قدره 145.5 ملايين دولار أمريكي، كما بيّنه الجدول 4، مقارنةً بـ 769 مشروعًا بمبلغ قدره 146.3 ملايين دولار أمريكي في الفترة 2020-2021. وتندرج هذه التقلبات ضمن النطاق العادي الذي يمكن توقعه بين فترات السنتين.

الجدول 4: عمليات الموافقة على مشاريع برنامج التعاون التقني في الفترة 2022-2023 بحسب النطاق الجغرافي

نوع مشروع برنامج التعاون التقني	مجموع الميزانية (بملايين الدولارات الأمريكية)	عدد المشاريع	متوسط الميزانية لكل مشروع (بآلاف الدولارات الأمريكية)	النسبة المئوية من مجموع الميزانية المعتمدة
على المستوى القطري	115.0	571	201	79
على المستوى الإقليمي الفرعي	15.1	60	251	11
على المستوى الإقليمي	13.7	50	274	9
على المستوى الأقليمي	1.6	5	328	1
المجموع	145.5	686	212	100

16- ويرد في الجدول 5 توزيع موارد برنامج التعاون التقني الموافق عليها وفقًا لأقاليم منظمة الأغذية والزراعة.

الجدول 5: توزيع موارد برنامج التعاون التقني الموافق عليها بحسب الأقاليم

الإقليم	مجموع الميزانية (بملايين الدولارات الأمريكية)	عدد المشاريع	النسبة المئوية من مجموع الميزانية المعتمدة
أفريقيا	56.8	254	39
الشرق الأدنى	12.9	56	9
آسيا والمحيط الهادئ	34.1	153	24
أوروبا	14.8	104	10
أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي	25.3	114	17
على المستوى الأقاليمي	1.6	5	1
المجموع	145.5	686	100

17- وتتناول مشاريع برنامج التعاون التقني احتياجات دعم التنمية والمساعدة في حالات الطوارئ على حد سواء. ويرد في الجدول 6 التوزيع بحسب فئة تدخل المشروع.

الجدول 6: عمليات الموافقة على مشاريع برنامج التعاون التقني بحسب الفئة (مقارنة بالفترة 2020-2021)

فئة المشروع	2021-2020		2023-2022	
	مجموع الميزانية (بملايين الدولارات الأمريكية)	عدد المشاريع	مجموع الميزانية (بملايين الدولارات الأمريكية)	عدد المشاريع
المساعدات في حالات الطوارئ	24.9	57	23.4	52
دعم التنمية	121.4	712	122.1	634
المجموع	146.3	769	145.5	686

18- ويبيّن الجدول 7 توزيع مساعدات برنامج التعاون التقني المقدمة خلال فترة السنتين بحسب فئة المشاريع. وخلال فترة السنتين، بلغت قيمة المشاريع المنفذة 139.2 مليون دولار أمريكي، أي زيادة طفيفة مقارنةً بالفترة 2020-2021 وبنافق بلغ 132.5 ملايين دولار أمريكي، وهو ما يندرج ضمن نطاق التقلّبات العادية بين فترات السنتين.

الجدول 7: تنفيذ مشاريع برنامج التعاون التقني في الفترة 2022-2023 بحسب فئة المشاريع

فئة المشاريع	بملايين الدولارات الأمريكية	النسبة المئوية
المساعدات في حالات الطوارئ	23.5	17
دعم التنمية	115.7	83
المجموع	139.2	100

19- ويرد في الجدول 8 توزيع مساعدات برنامج التعاون التقني بحسب الأفضليات الأربع والهدف 5. ويمثل إنتاج أفضل وحياة أفضل 71 في المائة تقريباً من مجموع المشاريع المنفذة.

الجدول 8: تنفيذ مشاريع برنامج التعاون التقني في الفترة 2022-2023 بحسب الأفضليات الأربع والهدف 5

الباب	التنفيذ في الفترة 2022-2023 (بملايين الدولارات الأمريكية)	النسبة من مجموع التنفيذ
1- إنتاج أفضل	47.7	34
2- تغذية أفضل	17.3	12
3- بيئة أفضل	20.7	15
4- حياة أفضل	50.9	37
5- الجودة الفنية والإحصاءات والمواضيع المشتركة والعوامل المسرعة	2.6	2
المجموع	139.2	100

الصندوق المتعدد التخصصات

20- يُتيح الصندوق المتعدد التخصصات وسيلةً لتوطيد التعاون بين مختلف التخصصات والمستويات التنظيمية لزيادة كفاءة المنظمة في مجالات العمل ذات الأولوية ودعم التنفيذ على المستوى القطري.

21- واستُخدمت الموارد المخصصة خلال الفترة 2022-2023 لتعزيز العلوم والتكنولوجيا عبر الأفضليات الأربع، وزيادة مساهمات منظمة الأغذية والزراعة في أهداف التنمية المستدامة بحسب توجيهات السردية الاستراتيجية للمنظمة، وتمويل صندوق الابتكار والحاضنة لتحديد وتوسيع نطاق الممارسات الفعالة على المستويين الإقليمي والقطري، ودعم الاستراتيجيات الرئيسية لتوطيد العمليات في المكاتب القطرية. ويرد في الجدول 9 إنفاق الصندوق المتعدد التخصصات البالغ 8.5 ملايين دولار أمريكي في مجالات العمل هذه.

الجدول 9: الإنفاق من الصندوق المتعدد التخصصات في الفترة 2022-2023 (بملايين الدولارات الأمريكية)

الإنفاق بملايين الدولارات الأمريكية	البرنامج الاستراتيجي (2022-2023)
4.4	<p>تعزيز دور منظمة الأغذية والزراعة في تحقيق أهداف التنمية المستدامة بحسب توجيهات السردية الاستراتيجية للمنظمة</p> <p>عززت منظمة الأغذية والزراعة دورها في تحقيق أهداف التنمية المستدامة من خلال تكثيف أنشطة تحويل النظم الغذائية والزراعية في الأقاليم وتوسيع نطاقها. وتتضمن الأمثلة البارزة: في أفريقيا، نظام الرصد الزراعي الإقليمي وتوسيع نطاق المساعدة الاجتماعية الشاملة من خلال سجلات المزارعين؛ وفي أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي، مشاريع مثل "تغذية وخضرة المدن في أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي" وتعزيز سياسات الحماية الاجتماعية المراعية للتغذية؛ وفي أوروبا وآسيا الوسطى، دعم تطبيق المنتجات المالية الخضراء والتحويلات المستدامة في النظام الغذائي في صربيا؛ وفي الشرق الأدنى وشمال أفريقيا، تعزيز عملية صنع القرار في مجال الأمن الغذائي في المغرب واستحداث خرائط طريق التجارة الإقليمية للأغذية والزراعة؛ وفي آسيا والمحيط الهادئ، دعم إعداد مسارات شاملة لتحويل النظم الغذائية والزراعية وترسيخ التغيير التحويلي نحو نظم زراعية وغذائية قادرة على الصمود وصغرية صافية. وقد استرشدت هذه الأنشطة بتوجيهات المؤتمرات الإقليمية لمنظمة الأغذية والزراعة، إذ أدمجت برامج المنظمة الرئيسية واستراتيجيات تغير المناخ والعلوم والابتكار. واستفادت من العوامل المسرعة والشراكات التحويلية وعززت حشد التمويل وتعبئة الموارد، مما سهّل تبادل المعلومات وتوسيع نطاق الممارسات الناجحة بين البلدان وعبر الأقاليم.</p>
3.3	<p>دعم المبادرات الاستراتيجية ووظائف المكاتب القطرية</p> <p>قدمت منظمة الأغذية والزراعة الدعم من أجل: (1) التنفيذ العملي لاستراتيجياتها الخاصة بتغير المناخ والعلوم والابتكار، مع التركيز على تنمية القدرات وتبادل المعرفة من خلال حلقات العمل والدورات التدريبية ومشاورات أصحاب المصلحة، فضلاً عن توظيف كبار الخبراء لتقديم التوجيهات الفنية وتعزيز أفضل الممارسات؛ (2) وعمليات المكاتب القطرية لتعزيز عمليات البرامج الحالية بقدر أكبر وضمان التلبية المتكاملة للاحتياجات والفرص الناشئة. وشملت الجهود نشر القرى الرقمية باستخدام تكنولوجيا الذكاء الاصطناعي في أفريقيا، وتسهيل الحصول على تمويل الأنشطة المتعلقة بالمناخ في آسيا، ووضع إطار مفاهيمي لمبادرة بدأ بيد في أوروبا وآسيا الوسطى، وعقد ندوة دولية حول التنمية الريفية المستدامة في أمريكا اللاتينية، وإنشاء مركز الامتياز بشأن واحة النظم الإيكولوجية في شمال أفريقيا والشرق الأوسط.</p>
0.8	<p>صندوق الابتكار والحاضنة: التمويل الأولي لابتكارات منظمة الأغذية والزراعة</p> <p>قام الصندوق، الذي يديره مكتب الابتكار، بدعم مجموعة من الأنشطة المبتكرة داخل المنظمة. ومنح الصندوق ثمانية مشاريع تركز على مبادرات متنوعة مثل تحفيز مبادرات تكنولوجيا الأغذية الزراعية الريفية التي يقودها الشباب؛ وحماية مشاتل الأفوكادو باستخدام الترميز الخيطي للحمض النووي؛ وتحويل المهدر من الأغذية إلى علف باستخدام يرقات ذبابة الجندي الأسود؛ وتعزيز تحفيز المهدر من الأغذية من خلال التوعية وتغيير السلوك. وتشمل الأنشطة البارزة الأخرى تطبيق الشبكات العصبية لسلامة الأغذية في الأغذية التي تباع في الشوارع، وعمليات محاكاة للنظم الغذائية والزراعية القادرة على الصمود في مواجهة تغير المناخ، واستحداث مؤشر الفجوة بين الجنسين في النظم الزراعية والغذائية، واستخدام أجهزة أخذ عينات بالطائرات المسيّرة للوقاية من تفشي الأمراض والتصدي لها. ويعمل الصندوق من خلال دورة منهجية تنطوي على أربع مراحل: التفكير، والتحقق، والتجريب، والتقييم والتعلم، مما يعزز قدرات الابتكار الاستراتيجية لدى منظمة الأغذية والزراعة من خلال تحديد الأفكار المبتكرة الواعدة وتجريبها.</p>
8.5	المجموع

تعبئة الموارد

22- خلال فترة السنتين 2022-2023، قامت منظمة الأغذية والزراعة بتعبئة 4.2 مليار دولار أمريكي من المساهمات الطوعية- بما يتجاوز مليار (2) دولار أمريكي في العامين كليهما - أي بزيادة تتجاوز 54 في المائة مقارنةً بالفترة 2020-2021، متجاوزةً المقصد البالغ 2.25 مليار دولار أمريكي (مؤشر الأداء الرئيسي 7-3-ألف). وواصلت المنظمة تعزيز قدراتها الداخلية على توليد المعلومات عن الشركاء في الموارد ونشرها، مما يمكن المديرين من تحديد نقاط الدخول المحتملة من أجل التعاون. وأدت الحوارات الاستراتيجية إلى إبرام اتفاقات إطارية وتوسيع نطاق الشراكات الحالية وأفضت

الاتصالات بشأن عمل المنظمة وتأثيرها إلى زيادة وضوح الرؤية والشفافية لدى الشركاء بموازاة ترسيخ ثقة أكبر في المنظمة. واستمرت القدرة المؤسسية على تعبئة الموارد في التوسع، بما في ذلك من خلال موقع إلكتروني مخصص وأنشطة تنمية القدرات مثل الدورات التدريبية وحلقات العمل والندوات الإلكترونية. وشارك أكثر من 3 000 موظف من مختلف المستويات والمواقع في ما مجموعه 34 جلسة عبر الإنترنت أُعدت وأُجريت خلال فترة السنتين.

23- ويقدم الجدول 10 لمحةً عامةً عن الموارد المعبأة بحسب نوع الشركاء في الموارد ويبيّن حصول زيادة في التمويل في جميع الفئات الثلاث.

الجدول 10: الموارد الطوعية المعبأة بملايين الدولارات الأمريكية بحسب مجموعات الشركاء في الموارد

المساهمات الطوعية	2021-2020	2023-2022	2023-2022 %
على المستوى الثنائي	1 060	1 674	40.3
على المستوى التنظيمي	1 464	2 048	49.3
على المستوى الأحادي	177	435	10.4
مجموع المساهمات الطوعية	2 701	4 157	100.0

24- ويقدم الجدول 11 أدناه لمحةً عامةً عن مجموع مساهمات الأعضاء على أساس مساهماتهم المقررة والموارد الطوعية الثنائية المعبأة، والتي بلغت 52 في المائة من جميع الموارد المقررة/التي عبأتها المنظمة خلال فترة السنتين. ومن بين المساهمات الطوعية المقررة والثنائية، قدم أول 20 عضوًا 91 في المائة، منها 60 في المائة من البلدان الخمسة الأولى (الولايات المتحدة الأمريكية وألمانيا واليابان والنرويج والمملكة المتحدة).

الجدول 11: الموارد المقررة/المعبأة بحسب الأعضاء والشركاء الثنائيون في الموارد خلال الفترة 2022-2023

العضو في منظمة الأغذية والزراعة/الشريك في الموارد	2023-2022 الاشتراكات المقررة والمساهمات الثنائية الطوعية (بملايين الدولارات الأمريكية)	% من حصة الاشتراكات المقررة والمساهمات الطوعية الثنائية	% من حصة الاشتراكات المقررة والمساهمات الطوعية
1 الولايات المتحدة الأمريكية	856	32%	17%
2 ألمانيا	255	10%	5%
3 اليابان	184	7%	4%
4 النرويج	178	7%	3%
5 المملكة المتحدة لبريطانيا العظمى وأيرلندا الشمالية	139	5%	3%
6 كندا	138	5%	3%
7 الصين	130	5%	3%
8 السويد	109	4%	2%
9 مملكة هولندا	62	2%	1%
10 فرنسا	57	2%	1%
11 إيطاليا	55	2%	1%
12 جمهورية كوريا	45	2%	1%
13 سويسرا	40	1%	1%
14 البرازيل	35	1%	1%
15 الاتحاد الروسي	32	1%	1%
16 بلجيكا	29	1%	1%
17 إسبانيا	28	1%	1%
18 الدانمرك	25	1%	0.5%
19 أستراليا	24	1%	0.5%
20 تركيا	17	1%	0.3%
المجموع الفرعي	2 438	91%	47%
غيرها من الجهات الشريكة في الموارد من الاشتراكات المقررة والمساهمات الطوعية	237	9%	5%
المجموع	2 675	100%	52%

ملاحظات:

- لا يشمل المنظمات والمشاريع الأخرى لحسابات الأمانة الأحادية والاتحاد الأوروبي
- صُنِّفَت المساهمات المقدمة من خلال حسابات الأمانة المتعددة الأطراف بدءًا من عام 2020 ونُسبت إلى أفراد الشركاء في الموارد، باستثناء الأموال المقدمة إلى الصندوق الخاص لحالات الطوارئ وأنشطة إعادة التأهيل وأجهزة المنظمة المنشأة بموجب المادتين 6 و14.
- الاشتراكات المقررة على أساس القيم المستحقة الصافية من الإيرادات المتنوعة (5 ملايين دولار أمريكي)

25- وعلى النحو المبين في الجدول 12، قدّمت المنظمات الشريكة في الموارد، بما في ذلك الصناديق العمودية، والاتحاد الأوروبي، والمؤسسات المالية الدولية، ومنظمات الأمم المتحدة ومؤسساتها والقطاع الخاص، 49 في المائة من جميع المساهمات الطوعية التي تمت تعبئتها خلال فترة السنتين. وتمثل المراكز الخمسة الأولى (مرفق البيئة العالمية، والاتحاد الأوروبي، والبنك الدولي، والصندوق الأخضر للمناخ، وصناديق التمويل الجماعي التابعة لمكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية) 73 في المائة من مجموع المساهمات.

الجدول 12: الموارد المُعبأة بواسطة المنظمات الشريكة في الموارد في الفترة 2022-2023

	الشريك في الموارد	2023-2022 (بملايين الدولارات الأمريكية)	% حصة المنظمات الشريكة في الموارد	% من حصة إجمالي المساهمات الطوعية
1	مرفق البيئة العالمية	431	21%	10%
2	الاتحاد الأوروبي	421	21%	10%
3	البنك الدولي	280	14%	7%
4	الصندوق الأخضر للمناخ	194	9%	5%
5	صناديق التمويل الجماعي التابعة لمكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية	179	9%	4%
6	حساب الأمانة المشترك بين الجهات المانحة للأمم المتحدة (إدارة برنامج الأمم المتحدة الإنمائي)	168	8%	4%
7	بنك التنمية الآسيوي	165	8%	4%
8	مؤسسة بيل وميليندا غيتس	32	2%	1%
9	برنامج الأمم المتحدة للبيئة	29	1%	1%
10	حساب أمانة إدارة برنامج الأغذية العالمي	19	1%	0.5%
11	صندوق الأمم المتحدة لبناء السلام	16	1%	0.4%
12	مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع	15	1%	0.4%
13	البرنامج العالمي للزراعة والأمن الغذائي	13	1%	0.3%
14	منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف)	11	1%	0.3%
15	مركز الملك سلمان للإغاثة والأعمال الإنسانية	9	0.4%	0.2%
16	المنظمة الدولية للهجرة	7	0.4%	0.2%
17	برنامج الأمم المتحدة الإنمائي	7	0.4%	0.2%
18	معهد الموارد العالمية	6	0.3%	0.2%
19	بنك التنمية الأفريقي	5	0.3%	0.1%
20	الصندوق الدولي للتنمية الزراعية	5	0.2%	0.1%
	المجموع الفرعي	2 012	98%	48%
	المنظمات الأخرى الشريكة في الموارد	36	2%	1%
	المجموع	2 048	100%	49%

26- وأصبح تحقيق المساهمات الطوعية في الفترة 2022-2023 ممكنًا بفضل توسيع قاعدة الشركاء في الموارد، بما في ذلك 20 وافتدًا جديدًا، فيما قدّم عدد كبير من الشركاء في الموارد مستوىً قياسيًا من المساهمات الطوعية في عامي 2022 و2023. وبالإضافة إلى ذلك، كانت فترة السنتين استثنائيةً من حيث المستوى الملحوظ في مشاركة المؤسسات المالية الدولية التي ساهمت بنسبة غير مسبوقه بلغت 11 في المائة من مجموع المساهمات الطوعية.

27- وجرى تقديم المساهمات الطوعية أيضًا بشكل غير مباشر من خلال أموال الأعضاء التي تديرها بنوك التنمية وصناديق المناخ والبيئة. وتعمل منظمة الأغذية والزراعة مع البلدان على توسيع نطاق الاستثمارات في المشاريع التي تجعل النظم الغذائية والزراعية أكثر استدامةً وقدرةً على الصمود في مواجهة تغير المناخ. وتركز هذه التدخلات على تحسين سبل عيش السكان الريفيين من خلال تعزيز ممارسات الإدارة المستدامة للأراضي والمياه، وإصلاح النظم الإيكولوجية وخدماتها، وزيادة الأمن الغذائي. وبالإضافة إلى ذلك، تمت تعبئة قدر صغير نسبيًا من الموارد من كيانات القطاع الخاص، معظمها تقريبًا من المؤسسات الخيرية.

28- وبالمقارنة مع الفترة 2020-2021، زادت الموارد من الصناديق العمودية والمؤسسات المالية الدولية بنسبة فاقت 50 في المائة وارتفعت مساهمات الشركاء في الموارد في لجنة المساعدة الإنمائية التابعة لمنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي وكيانات الأمم المتحدة بنسبة 51 في المائة على التوالي، في حين ارتفعت المساهمات من الشركاء من خارج لجنة المساعدة الإنمائية التابعة لمنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي بنسبة 112 في المائة. وجدير بالذكر أيضاً أن المساهمات المقدمة من خلال حسابات الأمانة الأحادية زادت بنسبة 146 في المائة قياساً إلى الفترة 2020-2021.

29- وخلال الفترة 2022-2023، زاد تمويل مشاريع حالات الطوارئ بنسبة 65 في المائة مقارنةً بالمستويات المسجلة في الفترة 2020-2021، ويرجع ذلك إلى حد كبير إلى التدخلات الكبيرة في أفغانستان والصومال وجنوب السودان وأوكرانيا واليمن. وارتفع بصورة خاصة التمويل في حالة الطوارئ السائدة في أوكرانيا من 0.2 مليون دولار أمريكي في الفترة 2020-2021 إلى 125 مليون دولار أمريكي في الفترة 2022-2023.

30- وانخفض تمويل المساهمات الطوعية المرنة للفترة 2022-2023 بنسبة 18 في المائة مقارنةً بالفترة 2020-2021. ومع ذلك، دعم ما مجموعه أحد عشر شريكاً العمل المنقذ في فترات السنتين 2018-2021، مع استمرار التنفيذ حتى نهاية عام 2023. ومن أجل زيادة زخم المساهمات الطوعية المرنة، جرى تنظيم رحلة ميدانية رفيعة المستوى للشركاء في الموارد المعنيين بالمساهمات الطوعية المرنة إلى أوغندا في مايو/أيار 2023. وأدت الرحلة الميدانية إلى زيادة الوعي بتأثير المساهمات الطوعية المرنة وأبرزت الشركاء في الموارد بقدر أكبر ورستخت الشراكات في البلاد. ولا بد من بذل مزيد من الجهود لتشجيع الشركاء في الموارد على المساهمة في آليات مرنة مماثلة.

تكاليف دعم البرامج الميدانية

31- يشكّل تقديم المساعدة الفنية، على نحو ما تنص عليه المادة 1-3 (أ) من النصوص الأساسية للمنظمة، جزءاً من ولاية المنظمة. وتُقدّم المساعدة الفنية من البرنامج العادي ومن المساهمات الطوعية وغير ذلك من الترتيبات (مثل التعاون بين بلدان الجنوب والشراكات). وتشمل المساهمات الأساسية المقدمة لغرض المساعدة الفنية ودعم الأنشطة ما يلي: (أ) خدمات الدعم الفني التي تُقدم عادة بشكل مباشر إلى الأعضاء؛ (ب) وخدمات الدعم الإداري والتشغيلي لضمان تنفيذ الأنشطة بفعالية من خلال المشاريع.

32- وقد بذلت المنظمة جهوداً متسقة لقياس تكاليف دعم البرامج الميدانية وغير ذلك من الأنشطة الممولة من خارج الميزانية، ورفع التقارير عنها بطريقة شفافة. وترفع المنظمة تقارير عن تكاليف دعم البرامج الميدانية بالاستناد إلى سياسة المنظمة لاسترداد التكاليف وهي سياسة اعتمدها المجلس في عام 2015⁴ ويقوم هذا النموذج على مبدأ التناسبية ويُسند تكاليف الدعم إلى البرنامج العادي ومسارات التمويل من خارج الميزانية، مدفوعاً بحجم تكاليف التشغيل المباشرة للمشروع.

⁴ الوثيقة [CL 151/REP](#)، الفقرة 11 (هـ).

33- واستُخدمت البيانات الناشئة عن ذلك على النحو التالي: (أ) بالنسبة إلى خدمات الدعم الفني، من أجل إتاحة تقديرات عن موارد الموظفين من البرنامج العادي المخصصة لتقديم هذه الخدمات؛ (ب) وبالنسبة إلى تكاليف الدعم لخدمات الدعم الإداري والتشغيلي، من أجل تحديد غايات استرداد التكاليف على المستويين المركزي والميداني على التوالي، ولتيسير الإجراءات الرامية إلى خفض هذه التكاليف.

خدمات الدعم الفني

34- بلغت تكاليف تقديم خدمات الدعم الفني في الفترة 2022-2023، والتي تم تقييمها على أساس مبدأ التناسبية المذكور أعلاه، 255.5 ملايين دولار أمريكي. ويمثل هذا زيادة قدرها 99 مليون دولار أمريكي مقارنةً بالفترة 2020-2021، تُعزى بنسبة كبيرة إلى الزيادة الإجمالية في تنفيذ المشاريع (الجدول 13).

الجدول 13: خدمات الدعم الفني

2022-2023 (بملايين الدولارات الأمريكية)	2021-2020 (بملايين الدولارات الأمريكية)	
3 068.1	2 117.6	التنفيذ الإجمالي للمشاريع (المساهمات الطوعية وبرنامج التعاون التقني)
255.5	156.5	الكلفة الإجمالية لخدمات الدعم الفني المقدمة للمشاريع
8.3%	7.4%	المجموع كنسبة مئوية من التنفيذ الإجمالي للمشاريع

35- وجرى تقديم حوالي 79 في المائة من خدمات الدعم الفني لمشاريع في المكاتب اللامركزية و21 في المائة منها لمشاريع أقاليمية وعالمية.

تكاليف الدعم لخدمات الدعم الإداري والتشغيلي

ما هي أسباب استرداد التكاليف؟

36- تكفل سياسة المنظمة لاسترداد التكاليف تمويل جميع التكاليف المرتبطة بتنفيذ برامج المنظمة من خارج الميزانية بشكل مناسب من المساهمات الطوعية، بما يتماشى مع المادة 6-7 من اللائحة المالية، التي تنص على أن قبول أي مساهمات طوعية تنطوي على التزامات مالية إضافية للأعضاء يستلزم موافقة المؤتمر.

نموذج استرداد التكاليف في منظمة الأغذية والزراعة

37- اعتمدت سياسة المنظمة الحالية الخاصة باسترداد التكاليف بشكل تدريجي، اعتبارًا من يناير/كانون الثاني 2018. وأعدَّ النموذج الجديد إذ أصبح من الواضح أنه في ظل نموذج تكاليف الدعم السابق، استمر انخفاض تكاليف الدعم الإداري والتشغيلي. وعلى سبيل المثال، بلغت النسبة المئوية الصافية للتكاليف غير المباشرة المتغيرة المستردة في الفترة 2016-2017، قبل اعتماد النموذج الجديد، 88.5 في المائة. وبنمو التمويل من خارج الميزانية في فترة السنتين الأخيرة، أصبح من الملح للغاية ضمان أن يسترد نموذج المنظمة بالكامل جميع التكاليف المرتبطة بتنفيذ البرنامج من خارج الميزانية.

38- وقد وُضعت هذه السياسة لضمان قياس تكاليف المنظمة وتوزيعها بشكل صحيح بين جميع مصادر التمويل، تماشيًا مع سياسة منظومة الأمم المتحدة والممارسات التي تشجعها الجمعية العامة للأمم المتحدة والمادة 6-7 من اللائحة المالية. وتضمن منهجية تصنيف وقياس التكاليف أن تعكس الرسوم التكاليف الفعلية للمشروع بشكل وثيق وتحسّن الشفافية والإنصاف والمساءلة أمام الأعضاء والشركاء في الموارد.

39- ويستند النموذج إلى الاسترداد التناسبي الكامل للتكاليف مع تكاليف الدعم المنسوبة ويصنّف التكاليف ضمن الفئات التالية:

- تكاليف التشغيل المباشرة، على سبيل المثال. تكلفة موظفي المشروع، والدعم الفني لمنظمة الأغذية والزراعة، والاستشاريين، والسفر، والعقود، والتدريب، ومدخلات المستفيدين، واللوازم العامة، والمعدات، والتكاليف المتعلقة بمباني المكاتب، والخدمات اللوجستية؛
- تكاليف الدعم المباشرة، أي كلفة الخدمات التي يمكن أن تُعزى إلى دعم توفير المدخلات، مثل خدمات إدارة الموارد البشرية، والتمويل، وتكنولوجيا المعلومات، والأمن، وخدمات المشتريات والرصد التشغيلي. وبالنسبة إلى الدعم الذي تتيحه الخدمات المركزية، تُدرج التكاليف في ميزانيات المشروع على مستوى سعر الوحدة ("بطاقات الأسعار")⁵؛
- تكاليف الدعم غير المباشرة، أي تكاليف الدعم التي لا يمكن ربطها مباشرةً بتنفيذ الأنشطة، مثل السياسات والتوجيه والإدارة العامة والحوكمة والرقابة. وتُحسَب تكاليف الدعم غير المباشرة بنسبة 7 في المائة للمشاريع التي تصل قيمتها إلى 100 مليون دولار أمريكي وبنسبة 5 في المائة للمشاريع التي تبلغ ميزانيتها مدى الحياة 100 مليون دولار أمريكي أو أكثر، بما يتماشى مع الحافطة المتطورة للبرنامج الممول من خارج الميزانية المرنة التي تتوقعها لجنة المالية في هذا الصدد.⁶

40- وفي الفترة 2022-2023، اندرج ما يقرب من 61 في المائة من تنفيذ المشاريع في إطار سياسة استرداد التكاليف الحالية و39 في المائة منها في إطار ترتيبات السداد السابقة الموضحة أدناه.

41- وترد في الجدول 14 أرقام تنفيذ سياسة استرداد التكاليف. وتُعزى الزيادات في تكاليف التشغيل المباشرة واسترداد تكاليف الدعم مقارنةً بالفترة 2020-2021 إلى ارتفاع معدلات تنفيذ المشاريع من خارج الميزانية وزيادة أعداد المشاريع التي تندرج في إطار النموذج الجديد في تنفيذه التدريجي.

الجدول 14: البرنامج الميداني المُنفَّذ في إطار سياسة استرداد التكاليف

2023-2022 (بملايين الدولارات الأمريكية)	2021-2020 (بملايين الدولارات الأمريكية)	
1 676.8	782.4	تكاليف التشغيل المباشرة
88.1	66.7	تكاليف الدعم المباشرة
115.8	59.0	تكاليف الدعم غير المباشرة
1 880.7	908.1	المجموع

⁵ لاحظت شبكة المالية والميزانية التابعة لمجلس الرؤساء التنفيذيين في منظومة الأمم المتحدة المعني بالتنسيق، في دورتها الحادية والثلاثين، في ما يتعلق بالنهج الذي تتبعه منظمة الأغذية والزراعة لتحديد تكاليف الدعم في ميزانيات المشاريع على مستوى سعر الوحدة (الفقرة 76) أنه "بالنسبة إلى الوكالات ذات البرامج من خارج الميزانية الصغيرة نسبياً، قد يكون هذا هو السبيل الوحيد لاسترداد تكاليف الدعم بالكامل، لأن المبالغ المستردة على أساس النسبة المئوية للميزانيات الصغيرة لن تعوض على الأرجح جميع تكاليف الدعم".

⁶ [CL 150/4](#)، الفقرة 18-ج.

42- وإن منظمة الأغذية والزراعة التي تُعتبر الوكالة المتخصصة الوحيدة التي أضفت الطابع المؤسسي على نهجها إزاء تكاليف دعم الميزانية على مستوى أسعار الوحدات وبأدنى معدل استرداد على أساس النسبة المئوية بين جميع الوكالات المتخصصة، قد عززت قدرتها التنافسية في مجال تعبئة الموارد، مما ساعد على المساهمة في تحقيق عملية نمو غير مسبوق في التمويل الطوعي.

ترتيبات السداد السابقة

43- لا تزال سياسة استرداد تكاليف الدعم السابقة التي اعتمدها المنظمة في الفترة 1998-1999، سارية المفعول، إذ تلتزم بمبادئها الأصلية وفتات التكاليف التي تشمل التكاليف المباشرة، والتكاليف غير المباشرة المتغيرة، والتكاليف غير المباشرة الثابتة.⁷ وفي ذلك الوقت، كانت تركز على ممارسات تقاسم تكاليف الدعم بين منظمات الأمم المتحدة، مما يتيح سداد التكاليف جزئيًا بمعدل 13 في المائة، واستخدام منهجية استرداد التكاليف "الإضافية".

44- ومن هذا المنطلق، قامت المنظمة ببلورة هذه المبادئ لتصبح ترتيبات مخصصة لتكاليف الدعم في سياق إطار السياسات نفسها وهي تتماشى الآن مع بروتوكولات الإدارة المالية على نطاق الأمم المتحدة للتعاون مع الشركاء الرئيسيين في الموارد. وهذه الترتيبات المخصصة، ذات الأهمية الكبيرة في تعاون المنظمة مع كيانات مثل الاتحاد الأوروبي، ومرفق البيئة العالمية، والصندوق الأخضر للمناخ، مصممة لتلبية الاحتياجات الإدارية وإعداد التقارير الفريدة لكل جهة مانحة مع ضمان الاتساق مع معايير الإدارة المالية للمنظمة.

45- وبموجب ترتيبات السداد السابقة، يتم استرداد تكاليف الدعم الإداري والتشغيلي للمشاريع من خلال فرض معدل لتكاليف خدمات المشاريع على المشاريع. وفي الفترة 2022-2023، بلغت تكاليف الدعم الإداري والتشغيلي للمشاريع في إطار السياسة القديمة 109.4 ملايين دولار أمريكي، على النحو المبين في الجدول 15. ونظرًا إلى العبء الكبير جدًا للمشاريع في حالات الطوارئ والعقود الكبيرة، وما ينتج عن ذلك من وفورات الحجم، تم تجنب العمليات قيد الاسترداد.

الجدول 15: تكاليف الدعم الإداري والتشغيلي للمشاريع الموافق عليها بموجب ترتيبات السداد القديمة والمبالغ المستردة من ميزانيات المشاريع مقارنةً بنسبة التنفيذ الإجمالية

2023-2022 (بملايين الدولارات الأمريكية)	2021-2020 (بملايين الدولارات الأمريكية)	
1 303.2	1 268.5	مجموع تنفيذ المشاريع (المساهمات الطوعية وبرامج التعاون التقني)
109.4	116.0	تكاليف الدعم لخدمات الدعم الإداري والتشغيلي
109.4	104.2	تكاليف الدعم الإداري والتشغيلي المستردة من ميزانيات المشاريع
0.0	11.8	تكاليف خدمات الدعم الإداري والتشغيلي قيد الاسترداد
%100	%89.8	النسبة المئوية الصافية للتكاليف المستردة لخدمات الدعم الإداري والتشغيلي