

Promocionando el desarrollo de cooperativas de campesinos para la gestión de riesgos a nivel local en China

Source	FAO Strategic Objective 5 – Resilience, in FAO
Keywords	Sequía, escarcha
Country of first practice	China
ID and publishing year	7393 and 2011
Sustainable Development Goals	Climate action and life on land

Resumen

Cuando las asociaciones locales de campesinos son debidamente capacitadas y empoderadas, pueden desempeñar un papel fundamental en la gestión de riesgos. En el 2007, la Ley Nacional de Cooperativas de Campesinos fue adoptada en China, estableciendo un marco institucional sólido para el desarrollo de Cooperativas agropecuarias a nivel local.

Sin embargo, el conocimiento sobre esta nueva ley y sus implicaciones sobre la autonomía en la administración de cooperativas es limitada aún, especialmente entre campesinos de comunidades como Juye. Además, los nexos entre las cooperativas y la gestión de riesgos a nivel local no fueron tratados.

Descripción

El objetivo de esta práctica es incluir el concepto de Gestión de Riesgos y Desastres a nivel local en el contexto del desarrollo de las cooperativas campesinas, desarrollando capacidades locales para la gestión de riesgos sobre la base de instituciones autónomas, legales y multi-disciplinarias que actúan como socias a nivel local en la prevención del incremento de riesgos como inundaciones y sequías en la región (Figure 1).

Figura 1. Reunion de cooperativas donde se puede incluir el concepto de Gestión de Riesgos



© FAO/TECA

1. Establecimiento de cooperativas agropecuarias como aliados locales para la Gestión de Riesgos

La promoción de Cooperativas Campesinas como socios en la Gestión de Riesgos fue un proceso de dos años de duración, construido en torno a los siguientes pilares:

1.1 Encuesta previa

Para poder analizar la situación de las cooperativas agropecuarias, se llevó a cabo una encuesta previa para determinar las capacidades técnicas e institucionales de las cooperativas existentes, asimismo, la encuesta analizó las oportunidades y el interés de los miembros de las cooperativas de introducir la gestión de riesgos y desastres como



Climate Change Adaptation and Disaster Risk Reduction

un concepto y objetivo adicional en la gama de servicios que ofrecen. La encuesta confirmó que las asociaciones informales de productores han existido durante años, pero que sus funciones y su capacidad de promover actividades colectivas eran débiles. Una capacitación sobre los potenciales de lo que puede lograr una cooperativa era necesaria.

1.2 Capacitación y registro de cooperativas

Se desarrollaron planes de capacitación específicos para el refuerzo de capacidades de miembros y directivos de las cooperativas agropecuarias durante dos años, con facilitación de expertos externos y de los gobiernos locales.

Se llevaron a cabo una serie de actividades de capacitación a nivel local con la participación de la población, concentrándose en temas de establecimiento y desarrollo de cooperativas, servicios y tareas.

La inclusión de mujeres en la capacitación fue asegurada tanto durante el proceso de planeación como en el de desarrollo. Los contenidos de la capacitación incluyeron introducción a la Ley Nacional de Cooperativas Agropecuarias, y guías para el establecimiento de una cooperativa.

Era fundamental lograr el entendimiento por parte de los miembros de las cooperativas sobre las reglas de servicio, funciones y ganancias económicas de las cooperativas, para poder operar bajo un nuevo tipo de asociación.

El entendimiento de los potenciales roles de las cooperativas en la gestión de riesgos incluyeron:

- Procedimiento de registro y criterios para el establecimiento de una cooperativa;

- rol, funciones, reglamento y gestión administrativa y financiera de la cooperativa;
- expansión de la membresía de la cooperativa;
- responsabilidades y derechos legales de líderes y miembros de la cooperativa;
- servicios técnicos de las cooperativas;
- compra de insumos y otras formas de generación de ingresos, y otros temas importantes como la inclusión de mujeres; y
- acciones y servicios potenciales, así como responsabilidades en la co-gestión de riesgos para con sus miembros, comunidad y autoridades.

Los métodos participatorios se demostraron útiles para ilustrar temas relacionados con los potenciales de las cooperativas en la gestión de riesgos, como la revisión de fuentes secundarias, perfiles históricos y mapeo de recursos, identificando las problemáticas y llevando a cabo encuestas, calendarios estacionales y diagramas, entre otros.

Se motivó a los participantes de la capacitación, incluyendo habitantes locales y campesinos a promover el desarrollo de cooperativas y a dar seguimiento a las reuniones, expandiendo la membresía de las mismas para su futuro desarrollo. El desarrollo de funciones de las cooperativas en el ámbito de la gestión de riesgos es un proceso de largo plazo, a ser desarrollado e institucionalizado. Es importante apoyar a la participación de mujeres, no sólo en la capacitación, sino también en otras actividades de organización.

Paralelo a la capacitación, la demostración visual de intervenciones prácticas para la gestión de riesgos por parte de las cooperativas fue fundamental para



obtener tanto el apoyo de los miembros de cooperativas como de las autoridades locales y los comités comunales.

1.3 Formulación e implementación de Planes de Acción de Cooperativas para la Gestión Local de Riesgos y Desastres

Durante el segundo año del proceso de capacitación, se diseñaron los planes de acción de cooperativas en la gestión de riesgos a nivel local junto a miembros y líderes de las cooperativas y con las mujeres en particular.

Los puntos claves se identificaron en una matriz de cuatro columnas que preveía calendario, actividades, limitaciones y actores responsables e interesados. Se priorizó aquellas actividades relacionadas con la gestión de riesgos, como la reconstrucción del drenaje, la limpieza de canales y la consolidación de pequeñas represas, entre otras.

Es esencial el apoyo institucional por parte de autoridades locales para la implementación de este plan. La inclusión de instancias gubernamentales locales es importante durante el proceso de planeación e implementación y capacitación entre otras, dado que pueden brindar apoyo en el monitoreo y seguimiento del plan.

2. Impactos y resultados

Todas las cooperativas bajo el contexto del proyecto fueron registradas formalmente como Cooperativas Agropecuarias, las cuales están desempeñando un papel fundamental en la limpieza de canales de drenaje, rehabilitación de suelos, etc.

Se registró un caso de cooperativa que asistió en la transformación de tierras bajas en campos de producción de forraje para alimento del ganado, así como en el establecimiento de una alianza con una empresa de carnes de Shanghai. El proceso de capacitación ha contribuido al refuerzo de la conciencia local sobre la importancia de la gestión de riesgos, en particular la prevención y mitigación.

5. Zonas agro-ecológicas

- Tropical, cálido

6. Objetivos cumplidos por el proyecto

- Eficiencia en el uso de recursos (Resource use efficiency)