



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأمم المتحدة
للإغذية والزراعة

理事会

第一六三届会议

2019 年 12 月 2-6 日，罗马

2020-21 年工作计划和预算调整

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

战略、规划及资源管理办公室主任

Beth Crawford 女士

电话：+39 065705-2298

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。其他文件可访问：www.fao.org。



CL 163

目 录

I. 背景和范围	3
A. 大会决定和指导意义.....	3
B. 文件范围.....	4
II. 当前背景概述	5
III. 结构和计划调整	6
A. 结构调整.....	6
B. 计划和业务调整.....	8
IV. 2020-21 年费用增长及其他节支增效最新情况	11
A. 2020-21 年费用增长最新情况.....	11
B. 增效节支.....	12
V. 调整概述	13
A. 拟议调整和资金来源.....	13
B. 《工作计划和预算》中预算内职位设置调整.....	13
C. 预算章节分配调整.....	15
D. 预算外资源最新估计数.....	16
VI. 工作规划和结果框架	17
VII. 需要做出的决定	22
附件 1: 总部和各权力下放办事处组织结构图.....	23
缩略语.....	25
网络附件 2: 费用增长假设——更新	
网络版附件 3: 2020-21 年结果框架——战略及职能目标	
网络版附件 4: 2020-21 年产出指标和目标	
网络版附件 5: 按级别和组织单位列出的职位编制	
网络版附件 6: 各部门和办事处 2018-19 年净拨款调整情况	
网络版附件 7: 按章节和区域列出的 2020-21 年净拨款和预算外资源	

I. 背景和范围

1. 2019年6月召开的大会第四十一届会议审议了总干事提出的《2018-21年中期计划》（经审议）及《2020-21年工作计划和预算》¹。大会批准了2020-21两年度预算拨款并就提案的实质性内容提出指导意见²。
2. 按照既定的计划规划周期³，总干事在对《2020-21年工作计划和预算》的调整中纳入了大会决定和指导意见。
3. 继总干事在2019年6月23日大会第四十一届会议当选后，本文件还做出初步调整，纳入了总干事提出的愿景和关注点，即打造一个充满活力的粮农组织，建设一个更美好的世界，同时继续致力于本组织的最初志向、职能和使命。新任总干事完全致力于通过提升包容性并依照“同一个粮农组织”模式，改进粮农组织工作方式。建设“数字”粮农组织的一些重要方针也将塑造本组织的未来。
4. 愿景是建立一个为成员国服务、为人民和农民工作的组织；通过结对帮扶和伙伴关系，因地制宜，提供支持；促进资源、技术和知识的合作和交流；并呼吁政治家、专业人士、私营部门和农民一起努力，支持实现《2030年可持续发展议程》。
5. 拥有团结、高效和充满活力的员工，加上有利政策和创新方法以及成员国更有力的投资和能力建设，我们能够共同应对未来挑战，实现《2030年议程》。
6. 提交《2020-21年工作计划和预算调整》供计划委员会和财政委员会审议，并提交2019年12月召开的理事会第一六三届会议批准。

A. 大会决定和指导意见

7. 大会批准了《工作计划》，并表决通过了按1欧元兑换1.22美元预算汇率计算的2020-21年10.056亿美元预算拨款（第13/2019号决议）。
8. 批准工作计划时，大会赞赏粮农组织战略目标与《2030年可持续发展议程》及其可持续发展目标高度一致，并支持优先事项、去重点领域和资源分配，包括用于创新和可持续农业方法以及消除一切形式营养不良和促进营养敏感型可持续粮食系统的额外资源。

¹ C 2019/3

² C 2019/REP 第 68-74 段和 CR 13/2019

³ 《基本文件》第 II 卷第 F 部分。

9. 此外，大会要求粮农组织在《2020-21 年工作计划和预算》中对下列领域增加资金：

- a) 粮农组织《国际植物保护公约》及粮农组织/世卫组织联合食品安全科学建议计划工作；
- b) 把生物多样性纳入粮农组织主流。

10. 大会要求通过节支增效实现，同时不要对商定工作计划的交付产生负面影响，或必要时尽可能来自技术去重点领域。

11. 大会还授权总干事，尽管有《财务条例》第 4.2 条的规定，根据即将提交计划和财政委员会联席会议和理事会在 2020 年 5 月和 6 月会议批准的提案，将 2018-19 年拨款任何未支出余额用于 2020-21 年一次性用途⁴。

B. 文件范围

12. 《工作计划和预算调整》阐述了总干事在调整《2020-21 年工作计划和预算》内容过程中对大会决定和指导意见的采纳情况，并提出了其他建议供审议。文件还介绍了 7 月至 11 月期间开展的工作规划进程，以及自愿捐款估计水平和分配最新情况。

13. 对《2020-21 年工作计划和预算》的调整包括结构和计划调整（第 III 节）、费用增长和效率增益的最新概况（第 IV 节）以及包括经修订的预算内职位设置和净拨款在各预算章节分配的总体概述（第 V 节）。

14. 第 VI 节包括工作规划进程和结果框架信息，并提出产出指标目标。

15. 应指出，将按照《财务条例》第 4.5 条，进行预算章内和章间转拨，以便在该两年度内落实《工作计划》。

16. 领导机构将有机会在 2020 年包括理事会第一六四届会议（2020 年 6 月）期间，对《工作计划和预算》的执行情况进行更广泛的审议和调整。

⁴ 大会还要求在章程和法律事务委员会（章法委）以及计划委员会和财政委员会联席会议审查后，于 2019 年 12 月向理事会提交一份关于两年期拨款未支出余额系统性使用的提案（CCLM 109/3；JM 2019.2/2）。

II. 当前背景概述

17. 世界正在经历巨大发展和深刻变革。《2030年可持续发展议程》确定了粮农组织及其成员国努力实现可持续发展目标和完成国家具体目标的大背景。粮农组织完全有能力担当推动者，协助各国实现《2030年议程》各项目标，尤其是可持续发展目标1：在全世界消除一切形式的贫困；以及可持续发展目标2：消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业。粮食和农业是实现《2030年议程》的关键，因为农业是消除贫困和饥饿的最具包容性的工具。

18. 免于饥饿是一项基本人权，但今天世界上仍有超过8.2亿人挨饿，这凸显了到2030年实现零饥饿目标的巨大挑战。如同时考虑受中度粮食不安全影响的群体，估计有超过20亿人无法稳定获取安全、营养和充足的食物。冲突、气候多变和极端情况、经济疲软或经济复苏步伐不一致，进一步推高了上述数字。没有粮食安全和营养，就不可能实现和平与发展。

19. 粮农组织寻求通过“更好的生产、更好的营养、更好的环境和更好的生活”，实现零饥饿并改善生计。经大会批准的《2020-21年工作计划》详细阐述了粮农组织如何做到这一点，同时对《工作计划》做出一些调整，概述如下。

III. 结构和计划调整

20. 下文以结构、计划和业务调整的形式提出了第一套体制强化举措。粮农组织努力实现最高水平内部治理和最佳组织文化，以确保本组织胜任其职，能够应对眼前富有挑战的任务。通过节支增效，所有调整都在 10.056 亿美元的核定预算总额范围内进行，不会对商定工作计划的交付产生负面影响，详见第 IV 节和第 V 节。

21. 更多举措将提交领导机构今后会议，包括可能进一步调整组织结构，以确保最优报告关系及各项职能所在位置。根据近期评价和审查，还将进一步评估目前实施的矩阵管理安排的效率和效果并可能提出调整。

A. 结构调整

22. 结构调整旨在突出本组织在关键领域的独特作用和专长，详见下文。经修订的组织结构图见附件1。

首席科学家和创新办公室

23. 在副总干事（计划）下新设立创新办公室，由一名助理总干事/首席科学家牵头。创新办公室将进一步继承和发扬粮农组织的创新精神，包括思维创新、合作模式创新和数字化应用创新⁵。创新办公室将有助于确保粮农组织根据新形势和新挑战，应用现代科技并采取创新方法。重点领域将涵盖可持续农业方法，包括生态农业、生物多样性、生物技术和全球重要农业文化遗产系统、可持续粮食系统、营养、抗微生物药物耐药性、动物健康、数字技术、农业机械和数字农业。除助理总干事/首席科学家外，该办公室预算内岗位将包括一名 D-2 级别主任和两个专业人员岗位。将从技术部门和经济及社会发展部轮调少数技术专家（四至五名）进一步加强该办公室能力。全球农业研究及创新论坛秘书处也将设在该办公室。

小岛屿发展中国家、最不发达国家和内陆发展中国家办公室

24. 在高管层设立新的小岛屿发展中国家、最不发达国家和内陆发展中国家办公室⁶，以协调粮农组织在该领域的工作，并确保这些脆弱人群和国家的特殊需求得到满足。该办公室由一名 D-1 级别协调员领导，包括两个新设专业人员岗位。将从本组织其他部门轮调三名具有相关专门知识的专业人员，以进一步加强该办公室。

⁵ 应当指出，2020-21 年《工作计划和预算》已经为创新拨款 200 万美元（文件 C 2017/3，第 53、102 和 157 段）。

⁶ 小岛屿发展中国家；最不发达国家；内陆发展中国家。

25. 该办公室将与各战略计划团队、技术官员、伙伴关系司等密切合作，重点关注采用可持续和创新农业做法。例如，小岛屿发展中国家所面临独特挑战的性质迫切需要加强部门间协调和政策规划进程，以帮助其落实《小岛屿发展中国家粮食安全和营养全球行动计划》⁷，该计划为各国政府及其发展伙伴提供了框架，为小岛屿发展中国家社区赋权，改造其粮食系统，促进营养，并加强其抵御气候和经济冲击的能力。

26. 小岛屿发展中国家、最不发达国家和内陆发展中国家办公室的设立将使粮农组织能够通过提供政策援助和加强能力建设，支持循证政策和计划，并辅之以持续投资，扩大对《全球行动计划》落实工作的支持。该办公室还将促进小岛屿发展中国家、最不发达国家和内陆发展中国家之间在设计价值链发展、具有气候抵御力的农业做法以及公共-私营保险制度相关具有重大影响的计划方面分享经验并开展合作。

人力资源

27. 人力资源办公室转移至综合服务部，从而将人力资源管理和全部职能集中在同一个部门，确保提供更综合服务，包括与职工代表机构沟通以及粮农组织参与联合国系统行政首长协调理事会管理问题高级别委员会的工作。该变化还将简化向总干事的直接报告关系。人力资源流程和程序的任何相关调整都将在今后几个月、新任人力资源办公室主任到位后详细阐述。此外，人力资源政策事项和行政行动责任，包括福利、待遇和津贴相关问题，以及品行相关（纪律）事项，从法律办公室转移至人力资源办公室，并通过设立两个新的专业人员岗位予以加强。法律办公室将继续行使行政法律职能并就人力资源政策法律问题提供专家咨询。

生物多样性集群

28. 在气候、生物多样性、土地和水利部助理总干事办公室设立新的生物多样性集群，投入 80 万美元的编外人员资源并设立一个新的高级生物多样性官员岗位。在助理总干事监督下，该集群将与粮农组织技术部门和各战略计划以及领导和法定机构合作，跨整个粮农组织协调合作、扩大合力并加强生物多样性成绩。该办公室将支持粮农组织与国际环境公约合作，加强与环境、卫生和经济等相关部门的对话与合作。

⁷ 应指出，粮农组织牵头制定了 2017 年启动的联合国全系统全球行动计划，作为对《萨摩亚途径》所发出呼吁的直接响应，以解决小岛屿发展中国家面临的复杂粮食安全和营养挑战。

B. 计划和业务调整

29. 根据领导机构建议和/或为确保本组织资源最佳利用和交付，拟进行以下计划和业务调整。

粮农组织《国际植物保护公约》及粮农组织/世卫组织联合食品安全科学建议计划工作

30. 鉴于粮农组织科学建议和标准制定工作的至关重要性同时应大会要求，粮农组织在《国际植物保护公约》和粮农组织/世卫组织联合食品安全科学建立联合计划的资源分别增加 100 万美元。新增资源将推动进一步制定商品和途径标准；加强国家植物检疫能力；进一步开发电子植检证书（ePhyto）并加大努力应对全球新发有害生物；针对日趋复杂的食品安全问题提供及时合理的科学建议。

31. 此外，由于本组织技术和规范性工作的质量和健全性对实现各项目标至关重要，因此将进一步重视推动由需求驱动的全球粮食和农业公共产品供应。

农产品系统转型

32. 忆及《2020-21 年工作计划和预算》中增加了 200 万美元，以增加相关活动，加速向更可持续、更具抵御力、更为营养敏感型和更具包容性的粮食系统转型⁸。将特别重视粮农组织对将可持续粮食系统发展与《2030 年议程》相契合做出的贡献：确保粮食系统发展能够改进对健康膳食的获取，以解决一切形式的营养不良，推动能够减少贫困的公平经济转型，同时保护自然资源环境并提高气候变化抵御力。

33. 工作将重视扩大证据基础，以支撑对粮食系统行动之间联系以及在不同地域和文化背景下多重经济、社会和环境维度影响的认识。粮农组织将开发工具，阐述和分析可选政策方法的关键利弊，支持粮食系统转型。粮农组织将加强公共和私营部门行为体的能力并促进其开展对话，推动实施连贯一致的政策行动并提高粮食系统负责任投资和创新水平。

34. 粮农组织在提供支持时，将与许多现有倡议和联盟合作并通过这些倡议和联盟，寻求推动粮食系统转型，利用相关当地、国家、区域和全球进程及活动，与所有粮食系统行为体合作，确定共同建立更可持续粮食系统的途径。

总干事办公室

35. 总干事办公室一些岗位的重新调整，将有助于更加协调地关注关键领域，包括联合国发展系统的重新定位、驻罗马机构间合作、政府关系、青年和妇女。

⁸ C 2019/3, 第 54 段

36. 将分别设立青年和妇女委员会，依托这两个委员会在粮农组织内部推动妇女和青年职业发展及参与，收集创新想法和方法，助力加速实现粮农组织战略目标。

37. 青年委员会旨在代表粮农组织在全球年轻员工的集体声音，解决其在本组织内与工作有关的需要、期望和关切，坚信年轻员工是变革推动者，可成为本组织内部转型的催化剂。妇女委员会为妇女表达关切和保护妇女权益提供平台，并将根据《联合国全系统行动计划》努力加快实现妇女在各层面的平等代表性。此外，两委员会有望作为渠道，撬动并宣传本组织正在开展的妇女和青年相关计划工作。

加强区域办事处

38. 在每个区域办事处新设一个专业人员职位，负责与驻国家办事处密切合作，支持本区域的监测及评价职能。总体而言，各区域办事处需要大力加强知识管理、监测及评价⁹职能，这是迈向全面计划办法的重要一步，有助于按照“成果管理”方针，更好地汇总成果、整合良好做法和经验教训。

监督、财务及共享服务

39. 高效和有效的监督职能以及强有力的财务控制和人力资源管理是组织良好运作的关键。《2020-21年工作计划和预算》包括分离职业道德和监察员职能的资源¹⁰，本文件包括以下额外调整。

40. 为确保本组织监督职能设置和报告关系采取最佳做法，法律及职业道德办公室已分成两个不同的办公室，分别向总干事报告。此外，为监察员职能设立了一个新的专业人员岗位。出于行政管理目的，该岗位设在战略、规划及资源管理办公室，但监察员在职能上仍保持独立，必要时可直接与总干事联系，提请总干事关注单个或多个问题。

41. 在监察长办公室，将额外的编外人员资源（40万美元）列入预算，以加强调查职能。此外，目前设在各区域办事处的四个审计员岗位移至总部，从而使在同一地点办公的审计员形成合力，并根据审计员个人情况（语言技能、经验）而不是所在地点分配任务。

42. 财务司在现有编制设置基础上增设新的D-1级别副司长岗位。增设岗位将加强管理监督，确保该司保持职能完整性，特别是出于对最近几个两年度自愿捐款数量稳步增加的考虑。

⁹ 监测及评价

¹⁰ C 2019/3，第66段c)

43. 位于布达佩斯的共享服务中心正在开展审查，以提升共享服务中心提供企业资源规划¹¹职能支持的能力，以便弥合客户、政策制定者和信息技术司之间的鸿沟。此外，正在审查一般服务岗位结构，使其更好地与布达佩斯其他机构保持一致，以便减少人员流失风险，同时解决粮农组织职工薪酬方面的公平和竞争力问题。上述审查产生的任何调整都将在费用不变的基础上进行。

手拉手倡议

44. “手拉手倡议”旨在提高在实现可持续发展目标 1 和 2 方面最需要帮助的国家所产生的影响，并为实现所有其他可持续发展目标提供支持。该倡议不会产生任何预算调整，将推动缩小粮食缺口，支持经济发展，消除营养不良，减少环境影响，采取“结对帮扶”机制，实现贫困和饥饿发生率最高的国家与发达国家结对帮扶，推动实现可持续发展目标 1 的具体目标 1.1、1.3 和 1.5 以及可持续发展目标 2 的具体目标 2.1 和 2.2。

45. “手拉手倡议”将在各级建立伙伴关系，引导受援国和捐助国之间的承诺，与多边开发银行、联合国机构和其他主要利益相关方开展协调。粮农组织农业类型平台将帮助重点国家确定国家层面的机遇、限制因素和投资缺口。该倡议将首先关注最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和处于全球粮食危机的国家，其次将关注人口稠密的欠发达国家地方层面问题。

资源筹措和业务交付

46. 资源筹措是一项全组织努力，包括总部和权力下放层面，需要突出重点并采取新方法，包括建立与私营部门开展金融合作的新平台和支持《2030 年议程》计划供资的新机制。在近期评价基础上，正在开展审查，以确保采取协调一致的组织方法、实施强有力政策并为筹措资源付诸努力。

47. 同样，本组织必须确保及时、高效和有效地交付由预算外和技术合作计划资源供资的项目和计划。考虑到近期评价和审计结果以及新的项目管理系统开发提供的机会，本组织正在审查改进项目绩效的机制和方法。

48. 上述审查产生的任何预算或组织调整将在 2020-21 年执行期间进行报告。

¹¹ 企业资源规划

IV. 2020-21 年费用增长及其他节支增效最新情况

49. 大会鼓励继续监测费用增长假设并进一步审查开展增效节支措施的机会，以便理事会 2019 年 12 月会议研究相关提案¹²。进一步监测和审议结果如下。

A. 2020-21 年费用增长最新情况

50. 文件 C 2019/3 《2018-21 年中期计划》（已审查）/《2020-21 年工作计划和预算》于 2019 年 2 月出版，比其适用的 2020-21 两年度开始早了近 11 个月。

《2020-21 年工作计划和预算》包括预计的费用增长，这是总体预算水平不可或缺的一部分。在文件发布后的几个月里，秘书处继续监测可能影响 2020-21 年估计费用增长的趋势和决定。根据大会要求，向领导机构报告因新的信息或决定而引起的费用增长假设和估计的任何重大变化。本节介绍 2020-21 年估计费用增长最新情况。

51. 2020-21 年最新估计假设总体费用增长 1440 万美元，即从《2020-21 年工作计划和预算》¹³中的 1980 万美元下调 540 万美元，人事服务估算费用为 980 万美元，货物和服务估算费用为 460 万美元。

52. 在人事服务方面，对来自国际公务员制度委员会建议和决定¹⁴以及本组织近期政策决定的新信息进行了评估。共确定了六个领域，人员费用估计值有增有减，详见网络版附件 2，总体净影响是费用下调 430 万美元。造成下调的最大因素是取消了职工离职后福利的估计增加额（670 万美元），考虑到对职工相关负债最新精算估值产生的下调¹⁵以及今后估值的不可预见性；今后估值将成为 2020-21 年支出的依据。

53. 在货物和服务方面，估算费用增长下调 110 万美元，降至 460 万美元，相当于两年度增加了 1.1%。尽管经济学人信息部消费物价指数¹⁶预测在《工作计划和预算》文件发布后数月有所下降，但与经济学人信息部消费物价指数对世界（2020 年和 2021 年分别为 3.4%和 3.2%）和意大利（2020 年和 2021 年分别为 1.1%和 1.3%）的预测相比，这仍然是一个保守估计。

¹² C 2019/REP 第 70 段 d)

¹³ C 2019/3 第 113 段

¹⁴ 第 A/RES/73/273 号决议及 2019 年度报告。

¹⁵ [FC175/4 Rev.1 2018 年与职工相关负债的精算估值](#)

¹⁶ 经济学人信息部消费物价指数

B. 增效节支

54. 忆及《2020-21年工作计划和预算》包括约为2780万美元的节余，得益于因实施信托基金项目而回收的直接和间接支持费用方面的改进。对信托基金项目执行及相关回收趋势的持续审查使估算节余增加190万美元，总额达2970万美元。

55. 本组织非技术部门岗位精简裁撤了9个岗位，未造成任期问题，节省了220万美元。

V. 调整概述

56. 下节介绍拟议变化所需资源及其资金来源以及对预算内职位和预算章节分配的净影响，供计划和财政两委员会审议，并提交理事会批准。同时还介绍预算外资源的最新预测水平和分配情况，供参考。

A. 拟议调整和资金来源

57. 表 1 简要介绍拟议调整以及在 10.056 亿美元核定预算拨款范围内的提案资金来源。

表 1：拟议调整和资金来源（百万美元）

	百万美元
拟议调整	
创新办公室*	0.6
生物多样性集群	1.4
小岛屿发展中国家、最不发达国家和内陆发展中国家办公室	1.7
《国际植物保护公约》	1.0
粮农组织/世卫组织联合食品安全科学建议计划	1.0
各区域办事处的监测及评价职位	2.1
加强监察办调查职能	0.4
财务司副司长	0.5
人力资源政策岗位	0.8
拟议调整总计	9.5
资金来源	
费用增长下调	5.4
改善直接和间接支持费用的回收	1.9
非技术部门职位精简	2.2
资金来源总计	9.5
净额总计	0.0

* 《2020-21 年工作计划和预算》中已列入创新预算的 200 万美元新增资源（C 2019/3，第 53 段）。

58. 拟议调整导致《2020-21 年工作计划》对 950 万美元进行重新规划。调整所需资源通过节支增效获得，不会对商定工作计划造成负面影响。

B. 《工作计划和预算》中预算内职位设置调整

59. 职位变动主要来自上述结构和方案调整以及优先事项重新分配及非技术部门岗位精简。各地点和各职类的预算内岗位变动情况见表 2。

表 2: 各地点和各职类的预算内职位变动情况

职等类别	《2020-21 年工作 计划和预算》	变 动	《2020-21 年工作 计划和预算》 调 整
总 部			
司处级及以上	74	4	78
专业人员	824	18	842
一般服务人员	567	(17)	550
总部合计	1,465	5	1,470
权力下放			
司处级及以上	51	0	51
专业人员	602	3	605
一般服务人员	827	(1)	826
权力下放地点总计	1,480	2	1,482
所有地点			
司处级及以上	125	4	129
专业人员	1,426	21	1,447
一般服务人员	1,394	(18)	1,376
所有地点合计			
注: 经调整的《工作计划和预算》中权力下放办事处专业人员岗位数包括32名来自总部的外派官员: 1名联络官员、投资中心司的22名投资官员、5名财务官员、2名法律官员和2名实地安保官员。25个初级专业人员职位纳入总部职位数。			

60. 在总部, 新增的四个司处级职位和7个专业人员岗位设在创新、小岛屿发展中国家、最不发达国家和内陆发展中国家、财务、人力资源和监察员服务等优先领域。此外, 如第 III 节所述, 目前设在各区域办事处的四个审计员职位移至总部。

61. 在权力下放办事处, 专业职位数量增加主要是由于设立了五个支持监测及评价职能的区域职位。

62. 取消了非技术领域的四个专业人员岗位和5个一般服务岗位(主要是沟通交流、支持权力下放办事处及伙伴关系), 以实现节支增效。一般服务职级的额外总体净节支主要是由于根据技术部门和权力下放办事处不断变化的需要继续精简支持职能, 从而设立数量有限的初级专业人员岗位。

63. 按部、司和办公室分列的职位数量和职级调整参阅网络版附件 5。

C. 预算章节分配调整

64. 表 3 说明进行调整后对预算章节分配产生的实际影响：

- a) 第 1 栏列出大会第 13/2019 号决议批准的预算章节分配额；
- b) 第 2 栏列出采取计划交付强化措施进行重新分配所带来调整的净影响、表 1 所列供资措施的影响以及一些技术调整；
- c) 第 3 栏列出根据《财务条例》第 4.5 条，提交理事会批准的 2020-21 年预算拨款调整分配额。

表 3：按战略/职能目标列出的 2020-21 年调整预算（千美元）

预算章节	战略目标/职能目标	大会第 13/2019 号决议	变动	《2020-21 年工作计划和预算》调整
1	努力消除饥饿、粮食不安全和营养不良	85,470	(341)	85,129
2	提高农业、林业和渔业的生产率和可持续性	199,885	1,460	201,345
3	减少农村贫困	67,286	(837)	66,449
4	推动建设更加包容、高效的农业和粮食系统	107,964	3,059	111,023
5	增强生计抵御威胁和危机的能力	54,590	80	54,670
6	技术质量、统计、跨领域主题 (气候变化、性别、治理和营养)	69,245	(282)	68,963
7	技术合作计划	140,788	0	140,788
8	外联	74,507	(1,338)	73,169
9	信息技术	36,687	(526)	36,161
10	粮农组织治理、监督和指导	64,095	(1,736)	62,359
11	高效、有效的行政管理	65,206	460	65,666
12	应急费用	600	0	600
13	资本支出	16,892	0	16,892
14	安保支出	22,421	0	22,421
	总计	1,005,635	0	1,005,635

65. 五项战略目标（第 1 章至第 5 章）的资源净增 340 万美元，包括 780 万美元的计划增幅以及费用增长下调及费用回收改进实现的 440 万美元的降幅。增加是由于为以下领域分配了新资源：创新办公室（战略目标 2 和 4 项下 60 万美元）、生物多样性集群（战略目标 2 和 4 项下 140 万美元）、小岛屿发展中国家、最不发达国家和内陆发展中国家办公室（战略目标 2 和 4 项下 170 万美元）、《国际植保公约》和粮农组织/世卫组织联合食品安全科学建议计划（战略目标 4 项下 200 万美元）以及各区域办事处监测及评价职位（战略目标 1 至 5 项下 210 万美元）。

66. 职能目标中的资源减少了 310 万美元，原因是上述费用增长下调、非技术部门岗位精简、支持费用回收改善（主要是第 8 章和第 10 章）。这些削减被用于加强监察办调查职能、财务司副司长和人力资源政策职位的额外拨款所部分抵消（第 10 章和第 11 章）。

D. 预算外资源最新估计数

67. 《工作计划》资金来自大会表决通过的净拨款（分摊会费）以及自愿捐款慷慨提供的预算外资源。预算外资源交付估计数依据将持续至 2020-21 两年度的业务项目、拟议后备项目和可能获批的拟议项目，以及根据项目设想正与伙伴积极接洽的预期前景。

68. 根据对估计交付情况及项目对全组织产出贡献的审查，更新了估计的自愿捐款水平和分配。预算外交付额估计增加约 5000 万美元主要是由于一些大型项目目前正在筹备中，预计将于 2020-21 年投入运行。这些资金分配给若干战略目标，主要在亚洲和拉丁美洲，包括绿色气候基金项目 and 单边信托基金。按章节分列的预算外资源最新估计数见表 4 第 2 栏。再加上净拨款的分配调整，本组织能够用以交付综合《工作计划》的总体资源列于第 3 栏供参考。

表 4：按战略/职能目标和资金来源列出的 2018-19 年调整预算提案（千美元）

预算章节	战略目标/职能目标	净拨款	预算外	总计
1	努力消除饥饿、粮食不安全和营养不良	85,129	205,349	290,478
2	提高农业、林业和渔业的生产率和可持续性	201,345	502,679	704,024
3	减少农村贫困	66,449	110,903	177,352
4	推动建设更加包容、高效的农业和粮食系统	111,023	162,297	273,320
5	增强生计抵御威胁和危机的能力	54,670	885,983	940,653
6	技术质量、统计、跨领域主题（气候变化、性别、治理和营养）	68,963	38,418	107,381
7	技术合作计划	140,788	0	140,788
8	外联	73,169	2,204	75,373
9	信息技术	36,161	0	36,161
10	粮农组织治理、监督和指导	62,359	1,021	63,380
11	高效、有效的行政管理	65,666	10,895	76,561
12	应急费用	600	0	600
13	资本支出	16,892	0	16,892
14	安保支出	22,421	156	22,577
	总计	1,005,635	1,919,906	2,925,541

VI. 工作规划和结果框架

69. 粮农组织 2018-21 年结果框架为粮农组织工作的规划和监测提供指导。框架的核心是衡量结果链各环节即：“产出”、“成果”和“战略目标”层面的进展的指标。这奠定了评估和报告粮农组织行动如何对国家、区域和全球层面实现变革做出贡献的基础。2020-21 年基于结果的工作规划过程正在 2019 年 7 月至 11 月期间进行，以确定产出目标、可交付品以及资源分配，包括如本节所述的更新后的自愿捐款估计水平和分配情况。

结果规划框架和监测

70. 粮农组织结果框架要素包括：粮农组织愿景、三大全球目标、五项战略目标、关于技术质量、统计和跨部门主题的第六项目标、作为交付手段的七项核心职能以及创造有利环境的四项职能目标，如图 1 所示。

图 1：粮农组织结果框架 - 主要组成部分

粮农组织愿景

建设一个没有饥饿、没有营养不良的世界，粮食和农业在其中以经济、社会和环境可持续方式促进提高所有人，特别是最贫困人口的生活水平。

全体成员的三大全球目标：

- 消除饥饿、粮食不安全及营养不良，逐步确保建设一个所有人在任何时候都能获得充足、安全和富有营养的食物，满足其上积极、健康生活的膳食需要和饮食偏好的世界；
- 通过增加粮食产量、加强农村发展及改善可持续生计，消除贫困，推动惠及所有人的经济和社会进步；
- 为了当代和子孙后代的利益，可持续管理和利用自然资源，包括土地、水、空气、气候和遗传资源。

战略目标

- 1) 努力消除饥饿、粮食不安全和营养不良
- 2) 提高农业、林业和渔业的生产率和可持续性
- 3) 减少农村贫困
- 4) 推动建设更加包容、高效的农业和粮食系统
- 5) 增强生计抵御威胁和危机的能力

其他目标

- 6) 技术质量、统计和跨部门主题（气候变化、性别、治理和营养）

核心职能

- 1) 推动和支持国家制定和实施规范和标准制定文书，如国际协定、行为准则、技术标准等
- 2) 搜集、分析和监测粮农组织职责相关领域的数据和信息，并改进对这些数据和信息的获取
- 3) 推动、促进和支持全球、区域和国家层面的政策对话
- 4) 建议并支持国家和区域层面开展能力建设，制定、实施、监测和评价循证政策、投资及计划
- 5) 建议并支持粮农组织职能领域内知识、技术和良好规范的整理、推广和采用
- 6) 推动政府、发展伙伴、民间社会和私营部门在粮食安全和营养、农业和农村发展方面的伙伴关系；
- 7) 在粮农组织职能相关领域内开展国家、区域和全球层面的倡导和宣传工作

职能目标

- 外联活动
- 信息技术
- 粮农组织治理、监督和指导
- 高效、有效的行政管理

71. 粮农组织结果框架建立在一个“结果链”模型上，各项目标、成果和产出相互关联。三个层级的结果均促进实现成员的全球目标：

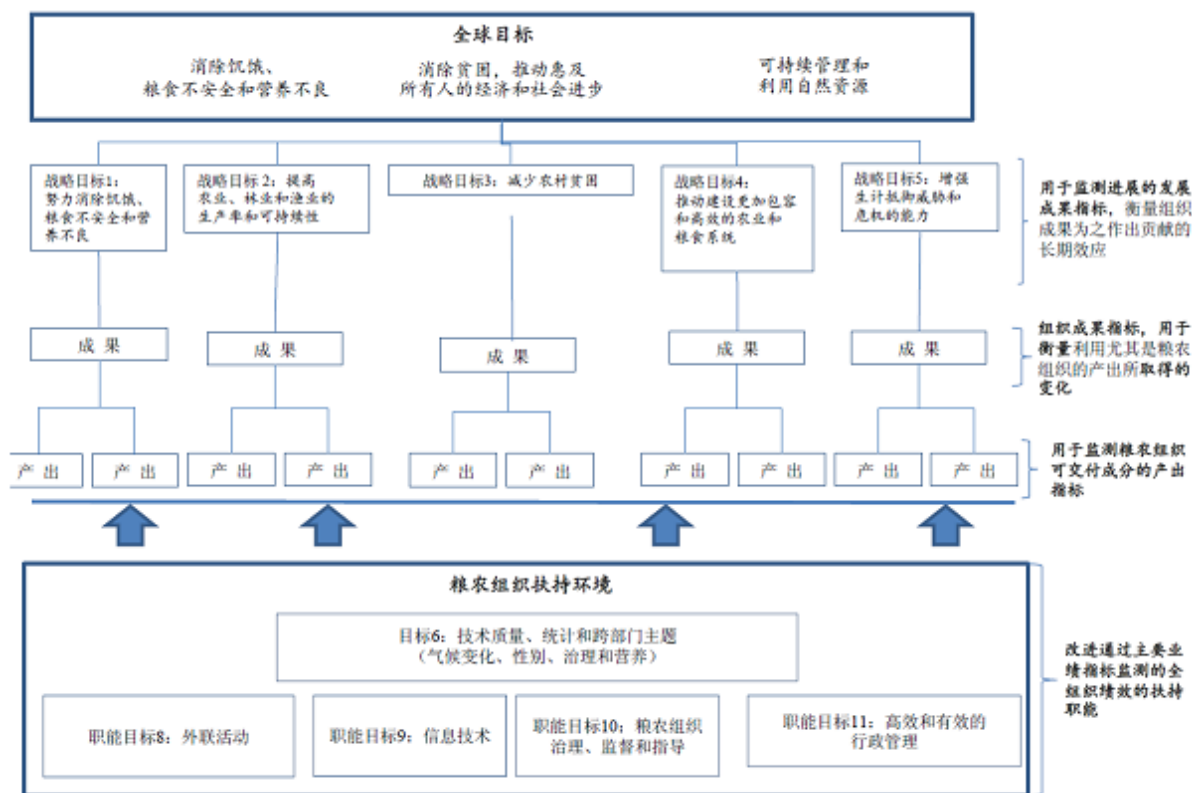
- 战略目标阐述国家、区域和全球的发展成果，是成员国利用粮农组织的贡献，在长时期内实现的目标。
- 成果说明国家、区域或全球支持环境中发生的变化和实现某项特定战略目标的能力的改变。
- 产出是粮农组织对成果的直接贡献。是粮农组织利用正常和预算外资源，在国家、区域和全球各级开展干预行动的结果。

72. 实现结果的过程得到另外三个要素的推动，帮助粮农组织突出工作重点和提高效率，如图 2 所示：

- 关于技术质量、统计和纳入各项战略目标的跨领域主题（气候变化、性别、治理和营养）的目标。
- 核心职能是粮农组织实现结果所采用的关键行动方式。
- 职能目标为粮农组织工作创造有利环境。

73. 网络版附件 3 列出 2018-21 年结果框架¹⁷。

图 2：粮农组织结果链模型



¹⁷ 网络附件 3 相当于文件 C 2019/3 附件 2，并对战略目标进行细微编辑性改动。

工作规划产出指标和目标

74. 工作规划是一个内部流程，用以确定有助于实现战略目标的全组织产出目标结果。工作规划还确定具体可交付结果、资源分配及实施责任。开展这一流程的时间段是在 2019 年 6 月大会批准工作计划及预算水平之后且在 2020 年 1 月实施工作之前。在经验教训基础之上，工作规划流程继续重视在国家层面“自下而上”优先重点和需求与战略计划团队指导做出的“自上而下”战略和技术方向之间实现更强有力的对接。

75. 在 2020-21 年工作规划流程期间，各战略计划团队和各区域计划主任与各区域代表、驻国家代表以及各技术部门开展密切合作，确定该两年度预期在国家、区域和全球层面实现的主要结果。战略目标团队审查了结果和相关产出目标的质量及相关性。

76. 2020-21 年产出指标和目标载于网络版附件 4。《2018-21 年中期计划》中的 40 项产出保持不变。考虑到从《2018 年中期审查综合报告》中汲取的经验教训，相关指标包括一些变化，主要为了精简或改进报告期间数据可得性¹⁸。

77. 关于领导机构在 2019 年会议期间强调的各领域目标和指标详见下文。

抗微生物药物耐药性

78. 粮农组织认识到在《2030 年可持续发展议程》背景下，通过协调、多部门、“同一个健康”方式，在所有国家应对日益加剧的抗微生物药物耐药性全球威胁的重要性。粮农组织将继续与三方机构（世界动物卫生组织和世界卫生组织、联合国环境规划署¹⁹和其他联合国机构以及成员国、私营部门和其他伙伴密切合作，解决粮食和农业系统中的抗微生物药物耐药性问题，同时考虑到全世界粮食和农业部门的需要并对 75 亿消费者予以保护。

79. 粮农组织落实粮农组织抗微生物药物耐药性行动计划（2016-2020 年）框架下的抗微生物药物耐药性相关活动²⁰。在正在进行的 2020-2021 年工作规划进程中，抗微生物药物耐药性活动主要列于战略计划 2、4 和 5 下，涵盖粮农组织行动计划的四大支柱（宣传、监测、治理和实践）。粮农组织将开展以下工作：抗微生物药物耐药性的经济影响、2021-2025 年粮农组织抗微生物药物耐药性行动计划、数据收集和监测、知识产品和准则编制。

¹⁸ 2.1.2; 2.2.1; 2.2.2; 2.3.2; 4.1.1; 4.2.2; 4.3.1 在指标描述中做出一些变动；在战略计划指标中增加“进程”

¹⁹ 世界动物卫生组织；世界卫生组织；联合国环境规划署

²⁰ [《2016-2010 年粮农组织抗微生物药物耐药性行动计划》](#)；PC 125/8 粮农组织抗微生物药物耐药性行动计划进展报告

80. 全组织产出指标目标子集，包括抗微生物药物耐药性相关结果，载于表 5。还指出粮农组织抗微生物药物耐药性行动计划的相关产出。

表 5：包含抗微生物药物耐药性相关结果的全组织产出指标目标

战略计划	2021 年底目标 (抗微生物药物 耐药性相关)	全组织产出	抗微生物药物 耐药性行动计划 产出
1	3	1.1.1、1.1.2、1.3.1	1.2、3.2
2	10	2.1.1、2.1.2、2.2.1、2.3.1	1.1、3.1、3.2、4.2
3	1	3.1.2	4.1
4	23	4.1.1、4.2.1、4.3.1、4.4.1	1.2、2.1、4.1、4.3
5	12	5.1.1、5.2.1、5.3.1、 5.3.2、5.4.1	2.3、3.1、4.1、4.3
抗微生物药物 耐药性总目标	49		

81. 在全组织产出指标下实现的抗微生物药物耐药性相关结果将在《计划执行报告》中报告。

战略目标结果框架中的性别问题

82. 自《2014-2017 年中期计划》/《2014-2015 年工作计划和预算》以来，性别作为贯穿五个战略目标的跨领域主题被纳入主流。

83. 在结果框架（网络附件 4）中，27 项（共计 43 项）产出层面指标纳入了性别维度，通过独立指标或具体的性别限定条件，跟踪在性别平等方面的成绩²¹。性别限定条件是衡量支持性别平等所需条件指标的组成部分。作为年度报告的一部分，权力下放办事处和总部各部门指出所报告的每一项结果是否满足限定条件并说明所采取的性别敏感行动。

84. 在成果层面，四项指标（分别在战略目标 3 和 5 项下）²²跟踪性别相关结果，与可持续发展目标 5 性别平等相联系。

85. 此外，在战略目标 6 项下：技术质量、统计和跨领域主题，旨在确保技术领导及整合跨领域主题，成果 6.3 专门针对性别平等：为性别平等和妇女赋权工作提供优质服务，采用一致方法，从而加强各国制定、实施和监测为男性和女性提供平等机会方面政策和计划的能力。每年通过关键绩效指标 6.3.A 和 6.3.B 监测实现这一成果的进展，这些指标跟踪粮农组织和《联合国性别平等和妇女赋权全系统行动计划》性别平等主流化标准的执行情况。

²¹ 独立指标：3.1.3；具备性别限定条件的指标：1.1.1；1.1.2；1.2.1；1.3.1；1.3.2；1.4.2；2.1.1A；2.1.1B；2.2.1；2.3.2；2.4.1；3.1.1；3.1.2；3.2.1；3.3.1；3.4.1；3.4.2；4.2.1A；4.2.1B；4.2.2；4.3.1；4.3.2；5.1.1；5.2.2；5.3.2；5.4.2。

²² 3.1.D；3.1.E；5.3.B；5.3.C。

86. 在 2020-21 两年度，粮农组织将进一步加强内部能力，以报告性别相关结果，并分析和使用获得的信息。这将包括工作人员学习举措，以及通过全组织性别问题协调人网络报告性别工作相关成绩并传播指导材料。

关键绩效指标

87. 通过关键绩效指标衡量职能目标交付的改进。2020-21 年增加了以下新的关键绩效指标²³：

- a) 在成果 10.3 指导项下，完成关于防止骚扰、性骚扰和滥用权力以及防止性剥削和性虐待的电子学习的职工百分比；
- b) 在成果 8.3 资源筹措项下，关于及时结束项目的百分比。

²³ 如网络附件 3 所示

VII. 需要做出的决定

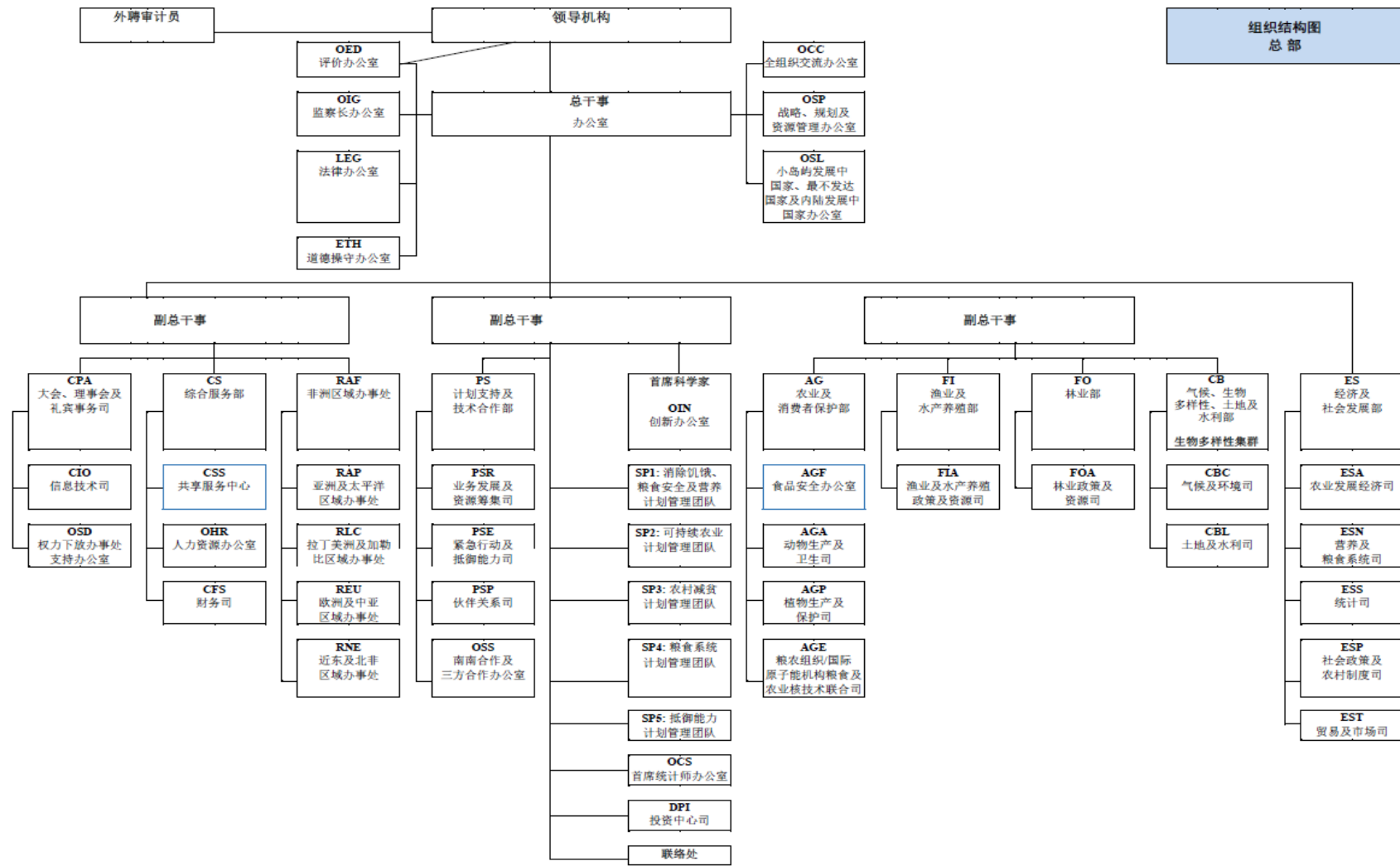
88. 提请计划和财政两委员会及其联席会议审议《2020-21 年工作计划和预算调整》，并提请理事会：

- a) 注意大会提出的指导意见和决定已得到落实；
- b) 注意计划和业务调整；
- c) 注意经修订的2020-21年费用增长估算及进一步增效节支；
- d) 注意结果框架（网络版附件3）和各项战略目标的产出目标和指标（网络版附件4）；
- e) 批准修订后的预算内职位设置（网络附件5）和结构变化（附件1）；
- f) 批准如表2所示修订后的各预算章节净拨款分配；
- g) 注意预算外资源最新估计数（表3）并鼓励全体成员提供自愿捐款，以推动实现各项战略目标和实施整合后的《工作计划》。

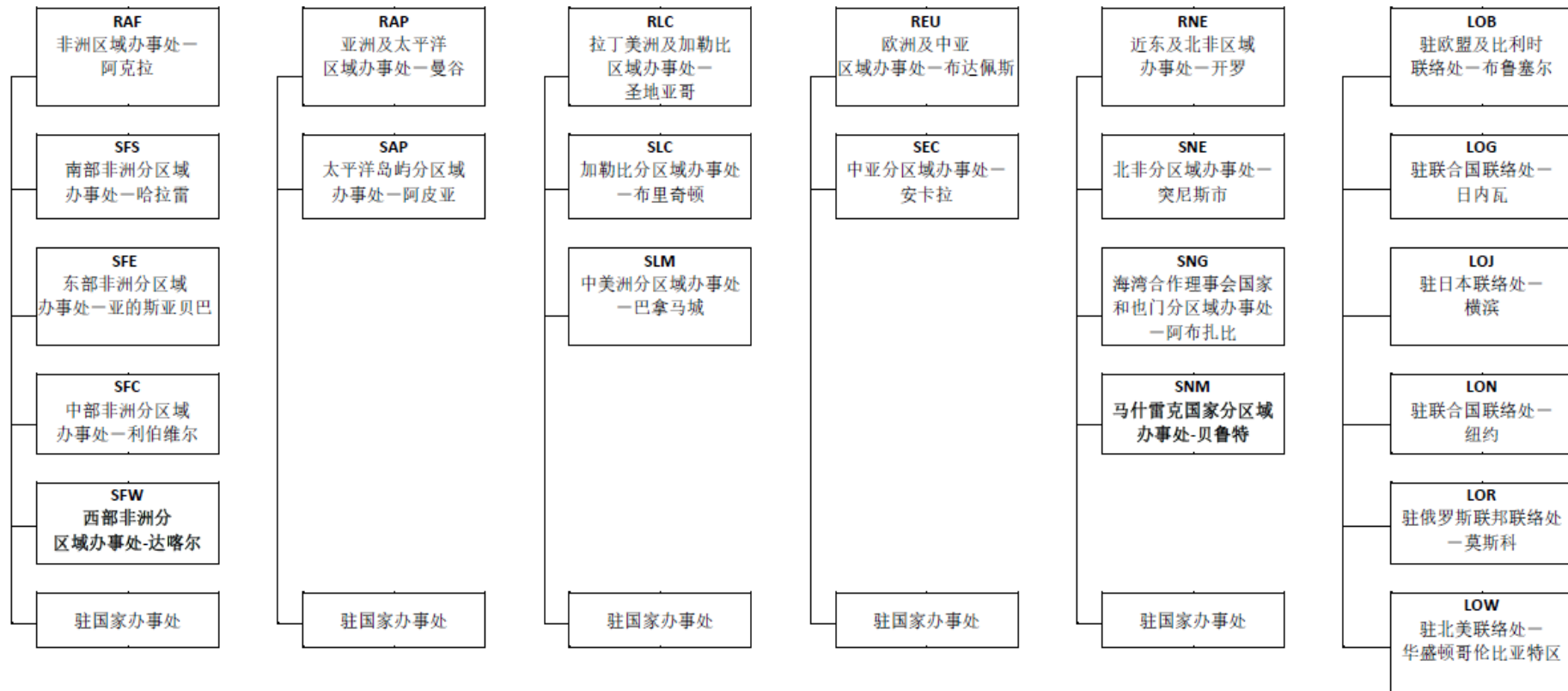
89. 同时还请理事会注意，由于各区域会议提出的指导意见以及进一步规划工作并在两年度期间使用最具效率和成效的实施方法，还可能进一步产生预算转拨。两年度内实施《工作计划和预算》所需的章节内和章节间转拨，将按照《财务条例》第 4.5 条规定进行。

90. 此外，在 2020 年全年，包括 2020 年 6 月理事会第一六四届会议上，领导机构将有机会考虑对《工作计划和预算》的实施进行更广泛的审议和调整。

附件 1：总部和各权力下放办事处组织结构图



组织结构图
权力下放办事处



缩略语

CPI	消费物价指数
EIU	经济学人信息部
ERP	企业资源规划
GAP	小岛屿发展中国家粮食安全和营养全球行动计划
GAP	良好农业规范
GFAR	全球农业研究和创新论坛
GIAHS	全球重要农业文化遗产系统
ICSC	国际公务员制度委员会
IPPC	《国际植物保护公约》
LDC	最不发达国家
LLDC	内陆发展中国家
M&E	监测及评价
OIE	世界动物卫生组织
SIDS	小岛屿发展中国家
UNEP	联合国环境规划署
UN-SWAP	联合国性别平等和增强妇女权能全系统行动计划
WHO	世界卫生组织