



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

C

# 财 政 委 员 会

## 第 一 七 三 届 会 议

2018年11月12-16日，罗马

## 支持费用支出和回收情况年度报告

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

战略、规划及资源管理办公室

主管官员

Beth Crawford 女士

电话：+39 06570 52298

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。  
其他文件可访问：[www.fao.org](http://www.fao.org)。



### 内容提要

- 本文件报告项目服务费用定价遗留政策的应用情况和 2015 年理事会批准从 2018 年 1 月 1 日起实施的费用回收新政策。新、旧支持费用政策将在 2018-2019 两年度并行实施。本报告期从 2017 年 6 月到 2018 年 5 月。
- 从 2017 年 6 月 1 日到 2018 年 5 月 31 日，粮农组织启动了 421 个信托基金项目。表 1 按适用的支持费用政策、项目数量和项目周期预算，归类介绍了这些项目的分布情况。所有项目各按新、旧支持费用政策规定的支持费率收费。
- 为实施新政策，去年进行了认真筹备，包括编制指导材料，编写具体说明，制定培训计划；与成员和其他资源伙伴沟通联络；制定系统支持的流程；跟进、排查和认真分析实施过程中出现的问题。
- 本文件涵盖项目在遗留政策下获批的最后报告期。今后就此主题向财政委员会报告的内容，将作为预算执行情况报告的必要部分纳入《预算执行及计划和预算转拨情况年度报告》。

### 征求财政委员会指导意见

- 提请财政委员会对本文件进行审议，并酌情提出指导意见。

### 建议草案

财委：

- 注意到 2017 年 6 月到 2018 年 5 月期间，项目服务费用定价遗留政策的应用情况和新的费用回收政策；
- 忆及本报告涵盖项目在遗留政策下获批的最后报告期；
- 欢迎从 2018 年 1 月 1 日起实施新的费用回收政策；
- 注意到今后就此事项报告的内容将纳入预算执行情况报告。

1. 本文件报告项目服务费用定价遗留政策的应用情况和 2015 年理事会批准<sup>1</sup>从 2018 年 1 月 1 日起实施的费用回收新政策。新、旧支持费用政策将在 2018-2019 两年度并行实施。本报告期从 2017 年 6 月到 2018 年 5 月。

## I. 费用回收政策概要

### A. 遗留政策

2. 遗留政策规定了预算外供资项目适用的项目服务费率。遗留政策继续适用于截至 2018 年 1 月 1 日仍在开展的全部项目，以及截至该日，立项工作和资源伙伴谈判已经进入尾声的项目。

3. 遗留政策规定适用项目服务费率的预算外供资项目分为两类：一类是正常计划活动技术援助和直接支持，适用 13% 的标准费率；另一类是紧急援助，最高适用 10% 的费率。联合供资活动的项目服务费率从 0% 到 10% 不等。当某一项目可变间接支持费用（按照遗留政策规定）预计较低时，则可下调项目服务费率。战略、规划及资源管理办公室负责评估对项目服务标准费率的调整。

### B. 新政策

4. 粮农组织新的费用回收政策规定按比例全额回收费用。这种方法旨在对照每个项目的投入和运作情况以及实际需要的支持情况，忠实反映交付项目的实际费用。

5. 新政策将粮农组织各项费用分为以下三类：直接运营费用、直接支持费用和间接支持费用<sup>2</sup>：

- a) **直接运营费用** - 圆满及时交付项目成果需要的具体项目投入，例如人员、设备物资、差旅、合同、办公场地、交通，包括粮农组织技术支持；
- b) **直接支持费用** - 交付具体项目投入需要粮农组织随时提供的服务，例如招聘人员、组织落实技术援助、采购设备物资和编制财务报告；直接支持费用通过直接投入或通过按费用清单分列的费用成本库从每个项目预算中回收；
- c) **间接支持费用** - 按直接费用总额一定比例收取的费用，以回收项目产生且无法直接确定为因开展具体项目活动而产生的支持支出部分费用。间接支持费用涵盖一部分管理、治理监督、战略规划、审计调查、资源筹集、伙伴关系、计划制定、联合国共同制度参与、外联、宣传和交流。间接支持费用的现行费率为直接项目费用的 7%。

<sup>1</sup> CL 151/REP, 第 11e) 段

<sup>2</sup> FC 156/7

6. 为实施新政策，去年进行了认真筹备，包括下列要素：
- a) 面向全组织参与项目制定和实施的同事编制指导材料、编写具体说明并制定广泛培训计划；
  - b) 就新政策特点以及过渡和实施措施与成员和其他资源伙伴沟通联络；
  - c) 制定系统支持的直接支持费用收费管理和监测流程；
  - d) 跟进、排查和认真分析实施问题，以便及时解决。

### C. 2017年6月1日至2018年5月31日支持费用回收概况

7. 从2017年6月1日到2018年5月31日，粮农组织启动了421个信托基金项目。表1按适用的支持费用政策、项目数量和项目周期预算归类介绍了这些项目的分布情况。正如2017年11月向财政委员会汇报所预期<sup>3</sup>，报告格式已完成修订，以考虑2018年1月1日生效的新政策。

8. 表1第1部分报告了在遗留政策下获批的项目情况。所有项目均按遗留政策规定的支持费率收费，或者采用项目服务标准费率，或者将一定比例项目服务费用与行政及业务支持费用并为直接费用。

9. 第2部分概述了在新政策下获批的项目情况。截至2018年5月，项目数量依然较少（共41个项目），但随着2018-19两年度工作的展开，项目数量有望呈指数级增加。

10. 第3部分概述了特殊情况下，根据新的费用回收政策可以灵活安排的特殊类别<sup>4</sup>。欧盟和全环基金供资的项目要求粮农组织遵守本方预算编制和费用回收准则。对于联合国人道主义事务协调厅（人道协调厅）供资的紧急项目，考虑到该资源伙伴权力充分下放的特殊性质，推至2019年1月实施新政策。利用过渡期发放资源伙伴宣传材料，开展国家层面培训，进行工作流程审查。“电视粮食集资”项目（根据大会第3/97号决议，费率为零）和少数以其他方式商定的特殊情况（多为发展中国家参会人员差旅费用）也归入此类。

11. 请财委注意，本文件涵盖项目在遗留政策下获批的最后报告期。本年度报告旨在归类介绍项目服务费率的分布情况。有鉴于此，根据费用回收政策，无论项目归于何类，一律适用7%的间接支持费率，同时直接支持费用编入每个项目预算，按现行格式编制的文件不再适用于今后报告工作。因此，可以预见的是，今后的报告工作将作为预算执行情况报告不可或缺的一部分<sup>5</sup>。

<sup>3</sup> FC 169/8，第7段。

<sup>4</sup> FC 161/6，附件1，第13段。

<sup>5</sup> 纳入《预算执行及计划和预算转拨情况年度报告》和《计划执行报告》。

**表 1：按数量和金额分列的 2017 年 6 月至 2018 年 5 月启动的项目所采用支持费用类别分布情况**

支持费用类别	项目数量	项目周期预算 (千美元)	占总预算 百分比
<b>1. 遗留政策</b>			
紧急援助项目	92	289,308	
技术援助项目	103	241,022	
直接支持正常计划的项目	42	31,503	
小计-旧政策	237	561,832	61.3%
<b>2. 新政策</b>			
紧急援助项目	31	46,144	
直接支持正常计划活动的的项目	6	5,775	
技术援助项目	4	22,862	
小计-新政策	41	74,781	8.2%
<b>3. 特殊类别</b>			
欧洲联盟	39	187,861	
全环基金	30	37,852	
人道协调厅	30	53,182	
“电视粮食集资”	36	315	
其他特殊情况	8	574	
小计-特殊类别	143	279,784	30.5%
<b>总计</b>	<b>421</b>	<b>916,396</b>	<b>100%</b>