



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

КОНФЕРЕНЦИЯ

Сорок вторая сессия

2021 год

Доклад о работе 47-й сессии Комитета по всемирной продовольственной безопасности (8–11 февраля 2021 года)

Резюме

Сорок седьмая сессия Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) доводит до сведения Совета и Конференции свои выводы и рекомендации.

Вопросы, требующие внимания Совета

Совету предлагается одобрить выводы и рекомендации Комитета по всемирной продовольственной безопасности и уделить внимание следующим вопросам:

- a) **Рамочная программа действий КВПБ по обеспечению продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов (РПД КВПБ)** как инструмент для решения проблем в области продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов (*пункты 11, 12 и 13*);
- b) предложение Комитета предпринять дополнительные усилия в целях содействия более широкому и систематическому распространению информации о РПД КВПБ, а также ее использованию и применению, особенно на национальном уровне (*пункт 13*);
- c) необходимость адаптации РПД КВПБ к условиям затяжных кризисов, а также потребность в адекватном финансировании для повышения устойчивости к внешним воздействиям и наращивания потенциала, необходимого для обеспечения продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов (*пункт 13*);
- d) обновленная **Многолетняя программа работы (МПР) КВПБ на 2020–2023 годы** (*пункт 14*);
- e) работа Комитета по преодолению последствий пандемии COVID-19 для глобальной продовольственной безопасности и питания (*пункт 14*);
- f) настоятельный призыв к трем расположенным в Риме учреждениям, включая ФАО, выполнить данное ими устное обязательство о **совместном покрытии расходов Секретариата КВПБ в равных долях за счет взносов в денежном или натуральном**

С документами можно ознакомиться по адресу www.fao.org.

выражении, подтвердив их **общую заинтересованность и совместные обязательства в отношении Комитета** в качестве одного из проявлений эффективного сотрудничества между расположенными в Риме учреждениями (пункт 14);

- g) утверждение **технического задания** на разработку "**Добровольных руководящих принципов КВПБ по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек в контексте продовольственной безопасности и питания**" (пункты 15 и 16);
- h) **Рекомендации по продовольственным системам и питанию (РПСП)** и их роль в контексте обсуждений на Саммите ООН по продовольственным системам 2021 года и в ходе выполнения согласованных на нем решений (пункты 17 и 18); и
- i) просьба об оказании поддержки в деле **распространения и применения** Рекомендаций по продовольственным системам и питанию на страновом уровне (пункт 18).

Вопросы, требующие внимания Конференции

Конференции предлагается одобрить выводы и рекомендации Комитета по всемирной продовольственной безопасности и уделить внимание следующим вопросам:

- a) **пятнадцатый доклад Группы экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания (ГЭВУ КВПБ)** "Создание глобальной концепции продовольственной безопасности и питания на период до 2030 года" и его актуальность для подготовки к предстоящему Саммиту ООН по продовольственным системам 2021 года (пункты 8 и 10);
- b) **Рамочная программа действий КВПБ по обеспечению продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов (РПД КВПБ)** как инструмент для решения проблем в области продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов (пункты 11, 12 и 13);
- c) утверждение **технического задания** на разработку "**Добровольных руководящих принципов КВПБ по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек в контексте продовольственной безопасности и питания**" (пункты 15 и 16);
- d) решение представить "**Добровольные руководящие принципы по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек в контексте продовольственной безопасности и питания**" на утверждение КВПБ на его 50-й сессии в октябре 2022 года (пункт 15);
- e) **Рекомендации по продовольственным системам и питанию (РПСП)** и их роль в контексте обсуждений на Саммите ООН по продовольственным системам 2021 года и в ходе выполнения согласованных на нем решений (пункты 17 и 18).

Проект решения Совета и Конференции

Совету и Конференции предлагается одобрить доклад о работе 47-й сессии Комитета по всемирной продовольственной безопасности.

По существу содержания настоящего документа обращаться в:

Кристоферу Хегадорну (Christopher Hegadorn),
Секретарю Комитета по Всемирной продовольственной безопасности
Тел.: +39 06570 51015

I. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ

1. Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) провел свою сорок седьмую сессию 8–11 февраля 2021 года. Принимая во внимание ситуацию с распространением пандемии COVID-19 и связанные с ней опасения в сфере охраны здоровья, данная сессия в порядке исключения была созвана в виртуальном формате. На сессии присутствовали делегаты от 107 членов Комитета, 7 государств, не являющихся членами Комитета, и представители:
 - (13) учреждений и органов Организации Объединенных Наций;
 - (130) организаций гражданского общества¹;
 - (8) международных сельскохозяйственных исследовательских организаций;
 - (6) международных и региональных финансовых организаций;
 - (84) ассоциаций частного сектора и частных благотворительных фондов²; и
 - (181) наблюдатель.
2. Зарегистрировалось 14 министров и 5 заместителей министров. Полный список членов Комитета, участников сессии и наблюдателей приводится в документе CFS 2021/47/Inf.5 (<http://www.fao.org/about/meetings/cfs/cfs47/ru/>).
3. В доклад включены следующие приложения: Приложение А – Повестка дня сессии; Приложение В – Членский состав Комитета; Приложение С – Перечень документов; Приложение D – Рекомендации КВПБ по продовольственным системам и питанию; Приложение Е – Резюме Председателя по пункту II "Продовольственная безопасность и питание: создание глобальной концепции продовольственной безопасности и питания на период до 2030 года"; Приложение F – Изложение позиции Соединенных Штатов Америки в отношении Рекомендаций по продовольственным системам и питанию; Приложение G – Заявление представителя Механизма взаимодействия с гражданским обществом и коренными народами (МГО) в отношении Рекомендаций по продовольственным системам и питанию.
4. Комитет был уведомлен о том, что делегация Европейского союза (ЕС) принимает участие в его работе в соответствии с пунктами 8 и 9 статьи II Устава ФАО.
5. Сессию открыл Председатель Комитета, постоянный представитель Таиланда при расположенных в Риме учреждениях г-н Танават Тиенсин.
6. Комитет утвердил предварительную повестку дня и расписание работы.
7. Комитет учредил Редакционный комитет под председательством г-на Манаша Митры (Бангладеш) в составе Аргентины, Бразилии, Доминиканской Республики, Индонезии, Испании, Новой Зеландии, Российской Федерации, Сенегала, Соединенных Штатов Америки и Судана.

¹ Участие гражданского общества обеспечивал Механизм взаимодействия с гражданским обществом и коренными народами (МГО). В указанное число вошли 103 ОГО, действующие под эгидой МГО.

² В том числе представители 48 ассоциаций, принимающих участие в работе сессии под эгидой Механизма взаимодействия с частным сектором (МЧС).

II. ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПИТАНИЕ: СОЗДАНИЕ ГЛОБАЛЬНОЙ КОНЦЕПЦИИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПИТАНИЯ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

8. Комитет положительно воспринял основной доклад Председателя Руководящего комитета Группы экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания (ГЭВУ) г-на Мартина Коула и высоко оценил работу Руководящего комитета ГЭВУ КВПБ и его проектной группы по подготовке пятнадцатого доклада, озаглавленного "Продовольственная безопасность и питание: создание глобальной концепции продовольственной безопасности и питания на период до 2030 года", который представила руководитель группы Руководящего комитета ГЭВУ г-жа Дженифер Клэпп.
9. Комитет принял к сведению, что Председатель КВПБ подготовит резюме Председателя, как это предусмотрено в пункте 70 документа CFS 2019/46/7 "Многолетняя программа работы (МПР) КВПБ на 2020–2023 годы"³, которое будет приложено к итоговому докладу о работе 47-й сессии КВПБ.
10. Комитет признал актуальность доклада экспертов ГЭВУ для подготовки предстоящего Саммита ООН по продовольственным системам 2021 года.

III. ГЛОБАЛЬНОЕ ТЕМАТИЧЕСКОЕ МЕРОПРИЯТИЕ, ПОСВЯЩЕННОЕ РАМОЧНОЙ ПРОГРАММЕ ДЕЙСТВИЙ КВПБ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПИТАНИЯ В УСЛОВИЯХ ЗАТЯЖНЫХ КРИЗИСОВ

11. Цель проведения данного мероприятия заключалась в обмене опытом использования и применения Рамочной программы действий КВПБ по обеспечению продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов (РПД КВПБ), согласованной КВПБ в 2015 году. Координатором дискуссии выступил директор Отдела глобального взаимодействия, партнерских отношений и мобилизации ресурсов МФСР г-н Рональд Хартман. Основной доклад представила бывший докладчик по вопросам сближения мер политики в целях разработки РПД КВПБ г-жа Элизабет Квиташвили.
12. В состав дискуссионной группы вошли директора ФАО и ВПП:
 - г-н Доминик Бюржон (директор Бюро по связи с Организацией Объединенных Наций в Женеве и временно исполняющий обязанности директора Управления по чрезвычайным операциям и устойчивости к внешним факторам ФАО);
 - г-н Дэвид Каартруд (директор по программам, гуманитарной деятельности и развитию ВПП);
 - высокопоставленные представители стран, опыт которых стал предметом рассмотрения (Канада и Колумбия):
 - посол Канады Ее Превосходительство Александра Бугайлискас поделилась опытом осуществления совместной инициативы Канады и расположенных в Риме учреждений по повышению устойчивости источников средств к существованию к внешним воздействиям в условиях затяжного кризиса в Демократической Республике Конго, Нигерии и Сомали;
 - директор отдела питания / ИКБФ (Колумбийский институт благополучия семьи) г-жа Сульма Янира Фонсека Сентено рассказала об опыте Колумбии в осуществлении национального плана по борьбе с неполноценным питанием, а

³ Резюме Председателя не является согласованным документом и не имеет последствий для МПР.

также представила видеообращение супруги президента Колумбии Ее Превосходительства Марии Хулианы Руис Сандовал;

- представитель Арабской сети за продовольственный суверенитет и Платформы по развитию городского и пригородного сельского хозяйства в Газе г-н Ахмед Сурани от имени Механизма взаимодействия с гражданским обществом представил доклад МГО о результатах мониторинга использования и применения РПД КВПБ заинтересованными сторонами.

13. Комитет:

- положительно оценил проведение в рамках 47-й сессии КВПБ глобального тематического мероприятия, которое позволило внести вклад в процесс мониторинга осуществления Рамочной программы и предоставило полезную возможность для обмена опытом и примерами передовой практики использования и применения этой РПД КВПБ на всех уровнях;
- принял к сведению обзорную информацию, приведенную в документе CFS 2021/47/Inf.17 "Мониторинг использования и применения Рамочной программы действий КВПБ по обеспечению продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов (РПД КВПБ): результаты анализа представленных к глобальному тематическому мероприятию материалов";
- счел, что затяжные кризисы требуют особого внимания и что меры реагирования, принимаемые в этом контексте, отличаются от мер реагирования в условиях краткосрочных кризисов или в ситуации некризисного развития;
- напомнил, что основополагающими ценностями, заложенными в основу РПД КВПБ, являются: соблюдение прав человека и норм международного гуманитарного права, человеческое достоинство, недопущение дискриминации, равенство и справедливость, учет гендерных аспектов и гендерное равенство, целостный и устойчивый подход, консультации и участие, верховенство права, транспарентность и подотчетность, а также недопущение усугубления проявлений, конкретных проблем либо глубинных причин затяжных кризисов;
- вновь отметил, что общей целью РПД КВПБ является повышение уровня продовольственной безопасности и улучшение питания групп населения, которые подвержены риску затяжных кризисов или уже затронуты такими кризисами, за счет действий, устраняющих их глубинные причины, тем самым способствуя постепенному осуществлению права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности;
- принял к сведению информацию о том, что в апреле 2020 года Председатель Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (Доминиканская Республика) акцентировал внимание на РПД КВПБ в ходе заседания Совета Безопасности, посвященного рассмотрению взаимосвязи между отсутствием продовольственной безопасности и конфликтами, и призвал государства-члены и другие заинтересованные стороны содействовать повышению информированности о данной Рамочной программе на других форумах;
- признал, что за время, прошедшее с момента утверждения РПД КВПБ 13 октября 2015 года, она не нашла широкого применения на глобальном, национальном и местном уровнях и что члены КВПБ, Консультативная группа, Секретариат КВПБ и расположенные в Риме учреждения предпринимают минимальные совместные усилия для обеспечения ее распространения и применения в рамках различных международных форумов, где РПД КВПБ могла бы оказаться полезной;

- h) рекомендовал:
- i) предпринимать дополнительные усилия в целях содействия более широкому и систематическому распространению информации о РПД КВПБ, а также ее использованию и применению, особенно на национальном уровне;
 - ii) содействовать созданию прозрачных и открытых механизмов применения РПД КВПБ в условиях затяжного кризиса при поддержке членов КВПБ, расположенных в Риме учреждений и других заинтересованных сторон КВПБ, а также стремиться заручиться аналогичными обязательствами и поддержкой со стороны других учреждений системы Организации Объединенных Наций в целях разработки совместных и скоординированных планов ее применения;
 - iii) создать механизм и упрощенную матрицу для регулярного представления информации в целях обмена опытом и результатами применения РПД КВПБ в целях оценки прогресса в осуществлении концепции КВПБ;
- i) принял к сведению следующие замечания, высказанные участниками пленарного заседания:
- РПД КВПБ является примером ценности многосторонних процессов КВПБ, позволяющих налаживать эффективное сотрудничество;
 - принципы, изложенные в РПД КВПБ, сохраняют свою актуальность;
 - всем заинтересованным сторонам КВПБ следует прилагать усилия к тому, чтобы содействовать применению РПД КВПБ в условиях затяжных кризисов;
 - для повышения устойчивости к внешним воздействиям и наращивания потенциала, необходимого для обеспечения продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов, требуется адекватное финансирование.

IVa – МНОГОЛЕТНЯЯ ПРОГРАММА РАБОТЫ (МПР) КВПБ НА 2020–2023 ГОДЫ: ОБНОВЛЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ О СКОЛЬЗЯЩЕМ РАЗДЕЛЕ

14. Комитет:

- j) одобрил документ CFS 2021/47/4 "МПР КВПБ на 2020–2023 годы: обновленная информация о скользящем разделе – включая проект решения", представленный Председателем КВПБ Танаватом Тиенсином;
- k) отметил, что осуществление МПР в полном объеме будет зависеть от наличия достаточных финансовых и людских ресурсов с учетом необходимости сохранения рабочей нагрузки на приемлемом уровне в соответствии с рекомендациями документа CFS 2018/45/3;
- l) настоятельно призвал три расположенные в Риме учреждения выполнить данное ими устное обязательство о совместном покрытии расходов Секретариата КВПБ в равных долях за счет взносов в денежном или натуральном выражении, подтвердив их общую заинтересованность и совместные обязательства в отношении Комитета в качестве одного из проявлений эффективного сотрудничества между расположенными в Риме учреждениями;
- m) выразил признательность Председателю КВПБ, Бюро и его Консультативной группе, Руководящему комитету КВПБ-ГЭВУ и Секретариату за принятие оперативных мер по преодолению последствий пандемии COVID-19 для глобальной продовольственной безопасности и питания;

- n) поручил продолжить обсуждение и уделять должное внимание последствиям COVID-19 для продовольственных систем, сельского хозяйства и питания в рамках всех направлений работы, предусмотренных утвержденной МПР;
- o) поручил Председателю и Секретариату в соответствии со стратегией мобилизации ресурсов и коммуникационной стратегией продолжить работу по расширению и диверсификации базы финансирования КВПБ, в том числе за счет привлечения членов КВПБ, частных фондов, частного сектора и финансовых учреждений.

IVb – ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ НА РАЗРАБОТКУ ДОБРОВОЛЬНЫХ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ КВПБ ПО ВОПРОСАМ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА И РАСШИРЕНИЯ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН В КОНТЕКСТЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПИТАНИЯ

15. Сопредседатель Рабочей группы открытого состава (РГОС) по вопросам гендерного равенства г-жа Сату Лассила (Финляндия) представила документы CFS 2021/47/05 "Техническое задание на разработку Добровольных руководящих принципов КВПБ по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек в контексте продовольственной безопасности и питания" и CFS 2021/47/06 "Техническое задание на разработку Добровольных руководящих принципов КВПБ по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в контексте продовольственной безопасности и питания – проект решения".

16. Комитет:

- a) высоко оценил работу РГОС по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и выразил признательность сопредседателям РГОС за умелое руководство;
- b) утвердил техническое задание на разработку "Добровольных руководящих принципов КВПБ по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек в контексте продовольственной безопасности и питания";
- c) признал важность проведения широкого, открытого для всех заинтересованных сторон консультативного процесса в соответствии с мандатом КВПБ с целью утверждения Руководящих принципов при содействии Секретариата КВПБ, при поддержке технической целевой группы и под руководством РГОС КВПБ, возглавляемой сопредседателями;
- d) подчеркнул исключительную важность четкого планирования региональных консультаций, совещаний РГОС и электронных консультаций с точки зрения успешности данного процесса и повышения степени сопричастности к нему и призвал все соответствующие заинтересованные стороны КВПБ активно участвовать в подготовке Руководящих принципов;
- e) выразил благодарность членам КВПБ за своевременное предоставление достаточных финансовых ресурсов на цели полномасштабного осуществления процесса сближения мер политики;
- f) поручил представить "Добровольные руководящие принципы по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек в контексте продовольственной безопасности и питания" на утверждение КВПБ на его 50-й сессии в октябре 2022 года.

V. РЕКОМЕНДАЦИИ КВПБ ПО ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫМ СИСТЕМАМ И ПИТАНИЮ (РПСП)

17. Комитет рассмотрел документы CFS 2021/47/7 "Рекомендации по продовольственным системам и питанию (РПСП)" и CFS 2021/47/8 "Рекомендации по продовольственным системам и питанию (РПСП) – проект решения", представленные Председателем Рабочей группы открытого состава (РГОС) по продовольственным системам и питанию послом Хансом Хогевеном (Нидерланды).
18. Комитет:
- a) высоко оценил работу РГОС по продовольственным системам и питанию и выразил признательность действующему и предыдущим председателям РГОС за умелое руководство;
 - b) одобрил "Рекомендации по продовольственным системам и питанию (РПСП)", приведенные в документе CFS 2021/47/7, отметив их добровольный и необязательный характер;
 - c) призвал все заинтересованные стороны КВПБ поддерживать и поощрять на всех уровнях в рамках своей юрисдикции и в сотрудничестве с другими соответствующими инициативами и платформами распространение, использование и применение РПСП в целях содействия разработке и осуществлению скоординированных межсекторальных национальных мер политики, законов, программ, инвестиционных планов и различных инициатив в области продовольственной безопасности питания, принимая при этом во внимание разнообразие и комплексный характер продовольственных систем и рационов, а также национальный потенциал и приоритеты;
 - d) призвал все заинтересованные стороны документировать результаты применения РПСП и обмениваться ими с Комитетом для регулярного проведения оценки их актуальности, эффективности и воздействия, как это предусмотрено применяемой Комитетом стандартной практикой мониторинга;
 - e) выразил признательность тем странам, которые добровольно взяли на себя обязательство отразить положения РПСП в реализуемых ими мерах политики на национальном уровне и/или законодательстве наряду с обязательствами в рамках проведения Десятилетия действий ООН по реализации Повестки дня на период до 2030 года, Десятилетия действий ООН по проблемам питания (2016–2025 годы) и Десятилетия семейных фермерских хозяйств ООН (2019–2028 годы), и призвал другие страны предпринять аналогичные шаги по активному использованию этого продукта КВПБ в качестве инструмента, обеспечивающего осуществление на национальном уровне согласованных и многосторонних действий, направленных на содействие созданию устойчивых продовольственных систем и решение проблемы неполноценного питания во всех его формах, а также связанных с ним социальных, экономических и экологических аспектов устойчивого развития, как это предусмотрено в разделе 4 РПСП. Кроме того, РПСП играют важную роль в оказании помощи странам в непосредственном достижении ряда ЦУР, прежде всего в решении предусмотренных ими задач 2.2. и 2.4;
 - f) постановил направить РПСП руководящим органам ФАО, ВПП и МФСР для дальнейшего рассмотрения на предмет их использования на страновом уровне в соответствии с поручениями стран и согласно пункту 17 правила XXXIII Общих правил Организации и пунктом 1 правила X Правил процедуры КВПБ, а также пункту 22 документа "Реформа КВПБ";

- g) подчеркнул, что РПСП будут крайне полезны в контексте обсуждений на Саммите ООН по продовольственным системам в 2021 году и в ходе выполнения согласованных на нем решений;
- h) постановил обратиться через Экономический и Социальный Совет к Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций с просьбой рассмотреть РПСП и обеспечить их широкое распространение среди всех соответствующих организаций и учреждений системы ООН в соответствии с пунктом 15 правила XXXIII Общих правил Организации и пунктом 4 правила X Правил процедуры КВПБ, а также в соответствии с пунктом 21 документа "Реформа КВПБ";
- i) постановил включить РПСП в Глобальный стратегический механизм в области продовольственной безопасности и питания (ГСМ).

VI. ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

A. Члены и альтернативные члены Бюро КВПБ

19. Комитет одобрил следующие изменения состава Бюро КВПБ и перечня альтернативных членов, касающиеся Региональной группы стран Латинской Америки и Карибского бассейна и Европейской региональной группы:
- Аргентина была утверждена в качестве члена Бюро, а Доминиканская Республика – в качестве альтернативного члена.
 - Испания была утверждена в качестве члена Бюро, а Франция – в качестве альтернативного члена.

B. Меры по подготовке сорок восьмой специальной сессии и сорок девятой сессии КВПБ

20. Комитет рекомендовал провести свою сорок восьмую специальную сессию 4 июня 2021 года в штаб-квартире ФАО в Риме и свою сорок девятую сессию 11–15 октября 2021 года в штаб-квартире ФАО в Риме, как это предусмотрено предварительным графиком проведения сессий руководящих органов ФАО. Окончательные сроки будут определены Генеральным директором по согласованию с Председателем Комитета.

C. Утверждение итогового доклада

21. Доклад о работе был утвержден в четверг, 11 февраля 2021 года.

ПРИЛОЖЕНИЕ А – ПОВЕСТКА ДНЯ СЕССИИ

I. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ

- a) Утверждение повестки дня и расписания работы *(для принятия решения)*
- b) Членский состав Комитета *(для сведения)*
- c) Состав Редакционного комитета *(для принятия решения)*

Справочные документы:

- CFS 2021/47/1/Rev.1 – Предварительная повестка дня 47-й сессии КВПБ (данный документ)
- CFS 2021/47/Inf.1/Rev.1 – Предварительное расписание работы 47-й сессии КВПБ
- CFS 2021/47/Inf.2/Rev.1 – Аннотированная повестка дня 47-й сессии КВПБ
- CFS 2021/47/Inf.4 – Членский состав
- CFS 2021/47/Inf.13 – Руководство по подготовке итогового доклада о работе 47-й сессии КВПБ

II. ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПИТАНИЕ: СОЗДАНИЕ ГЛОБАЛЬНОЙ КОНЦЕПЦИИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПИТАНИЯ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА *(для сведения и обсуждения)*

- a) Вступительное слово высокопоставленных участников или их представителей (тексты выступлений будут размещены на веб-странице 47-й сессии КВПБ в разделе "Документы"):
 - Генеральный секретарь ООН
 - Председатель КВПБ
 - Генеральный директор Продовольственной и сельскохозяйственной организации (ФАО)
 - Председатель Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР)
 - Директор-исполнитель Всемирной продовольственной программы (ВПП)
 - Председатель Руководящего комитета Группы экспертов высокого уровня (ГЭВУ)
- b) Основной доклад *(для сведения)*
- c) Представление пятнадцатого доклада ГЭВУ на тему "Продовольственная безопасность и питание: создание глобальной концепции продовольственной безопасности и питания на период до 2030 года" *(для сведения и обсуждения)*
- d) Выступления делегатов

Справочные документы:

- CFS 2021/47/2 – Продовольственная безопасность и питание: создание глобальной концепции продовольственной безопасности и питания на период до 2030 года – проект выводов

- CFS 2021/47/Inf.14 – Доклад ГЭВУ на тему "Продовольственная безопасность и питание: создание глобальной концепции продовольственной безопасности и питания на период до 2030 года"
- CFS 2021/47/Inf.15 – Специальное мероприятие высокого уровня КВПБ – резюме Председателя

III. ГЛОБАЛЬНОЕ ТЕМАТИЧЕСКОЕ МЕРОПРИЯТИЕ: РАМОЧНАЯ ПРОГРАММА ДЕЙСТВИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПИТАНИЯ В УСЛОВИЯХ ЗАТЯЖНЫХ КРИЗИСОВ (для сведения и обсуждения)

В ходе данного заседания участникам будет предложено поделиться опытом использования и применения Рамочной программы действий по обеспечению продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов КВПБ, согласованной КВПБ в 2015 году.

- Справочные документы:
CFS 2021/47/3 – Глобальное тематическое мероприятие, посвященное Рамочной программе действий по обеспечению продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов – проект выводов
- CFS 2021/47/Inf.16 – Рамочная программа действий по обеспечению продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов
- CFS 2021/47/Inf.17 – Мониторинг использования и применения Рамочной программы действий КВПБ по обеспечению продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов (РПД КВПБ): результаты проведенного Секретариатом анализа представленных к Глобальному тематическому мероприятию материалов

IV. МНОГОЛЕТНЯЯ ПРОГРАММА РАБОТЫ КВПБ (МПР) НА 2020–2023 ГОДЫ (для принятия решения)

- а) Обновленная информация о скользящем разделе МПР КВПБ на 2020–2023 годы *(для принятия решения)*
- б) Проект технического задания на разработку Добровольных руководящих принципов по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в контексте продовольственной безопасности и питания *(для принятия решения)*

Справочные документы:

- CFS 2021/47/4 – МПР КВПБ на 2020–2023 годы: обновленная информация о скользящем разделе – включая проект решения
- CFS 2021/47/5 – Проект технического задания на разработку Добровольных руководящих принципов КВПБ по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек в контексте продовольственной безопасности и питания
- CFS 2021/47/6/Rev.1 – Проект технического задания на разработку Добровольных руководящих принципов КВПБ по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в контексте продовольственной безопасности и питания – проект решения

- CFS 2021/47/Inf.18 – Годовой доклад о результатах работы КВПБ в 2019–2020 годах

V. УТВЕРЖДЕНИЕ И ПРИМЕНЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ КВПБ ПО ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫМ СИСТЕМАМ И ПИТАНИЮ (РПСП) (для принятия решения)

На утверждение пленарного заседания КВПБ будет представлена окончательная редакция Рекомендаций КВПБ по продовольственным системам и питанию (РПСП), подготовленная Рабочей группой открытого состава по итогам длительных согласований с участием широкого круга заинтересованных сторон. В ходе заседания предусматривается проведение дискуссионного форума под руководством модератора, на котором будут затронуты такие вопросы, как процесс согласования в целом, основные элементы проекта документа, а также пути стимулирования широкого внедрения и применения РПСП на глобальном, региональном, страновом и местном уровнях.

Справочные документы:

- CFS 2021/47/7 – Рекомендации КВПБ по продовольственным системам и питанию (РПСП)
- CFS 2021/47/8 – Рекомендации КВПБ по продовольственным системам и питанию (РПСП) – проект решения

VI. ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

- а) Новые и альтернативные члены Бюро КВПБ *(для принятия решения)*
- б) Меры по подготовке сорок восьмой и сорок девятой пленарных сессий КВПБ *(для принятия решения)*
- в) Утверждение итогового доклада *(для принятия решения)*

ПРИЛОЖЕНИЕ В – ЧЛЕНСКИЙ СОСТАВ КОМИТЕТА

Австралия	Ирак	Нигерия
Австрия	Иран (Исламская Республика)	Нидерланды
Азербайджан	Ирландия	Никарагуа
Алжир	Исландия	Новая Зеландия
Ангола	Испания	Норвегия
Аргентина	Италия	Объединенные Арабские Эмираты
Афганистан	Йемен	Оман
Бангладеш	Кабо-Верде	Пакистан
Беларусь	Камбоджа	Панама
Бельгия	Камерун	Парагвай
Бенин	Канада	Перу
Болгария	Кения	Польша
Боливия (Многонациональное Государство)	Кипр	Португалия
Босния и Герцеговина	Китай	Республика Корея
Бразилия	Колумбия	Республика Молдова
Буркина-Фасо	Конго	Российская Федерация
Бурунди	Корейская Народно-Демократическая Республика	Румыния
Венгрия	Коста-Рика	Сальвадор
Венесуэла (Боливарианская Республика)	Кот-д'Ивуар	Самоа
Гаити	Куба	Сан-Марино
Гайана	Кувейт	Саудовская Аравия
Гана	Кыргызстан	Северная Македония
Гватемала	Латвия	Сенегал
Гвинея	Лесото	Сент-Винсент и Гренадины
Германия	Либерия	Сент-Люсия
Гондурас	Ливан	Сингапур
Греция	Ливия	Словакия
Дания	Литва	Словения
Джибути	Люксембург	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии
Доминиканская Республика	Мавритания	Соединенные Штаты Америки
Европейский союз (организация-член)	Мадагаскар	Соломоновы Острова
Египет	Малайзия	Судан
Замбия	Мали	Таджикистан
Зимбабве	Мальдивские Острова	Таиланд
Израиль	Марокко	Турция
Индия	Мексика	Уганда
Индонезия	Мозамбик	Украина
Иордания	Монако	Уругвай
	Мьянма	Филиппины
	Намибия	Финляндия
	Нигер	

Франция
Хорватия
Чад
Чехия
Чили
Швейцария

Швеция
Шри-Ланка
Эквадор
Экваториальная Гвинея
Эритрея
Эстония

Эфиопия
Южная Африка
Южный Судан
Япония

ПРИЛОЖЕНИЕ С – ПЕРЕЧЕНЬ ДОКУМЕНТОВ

Символ	Название	ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ
CFS 2021/47/1/Rev.1	Предварительная повестка дня	I
CFS 2021/47/2	Продовольственная безопасность и питание: создание глобальной концепции продовольственной безопасности и питания на период до 2030 года – проект выводов	II
CFS 2021/47/3	Глобальное тематическое мероприятие, посвященное Рамочной программе действий КВПБ по обеспечению продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов – проект выводов	III
CFS 2021/47/4	Обновленная информация о скользящем разделе МПР КВПБ на 2020–2023 годы, включая проект решения	IV
CFS 2021/47/5	Техническое задание на разработку Добровольных руководящих принципов КВПБ по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек в контексте продовольственной безопасности и питания	IV
CFS 2021/47/6/Rev.1	Техническое задание на разработку Добровольных руководящих принципов КВПБ по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в контексте продовольственной безопасности и питания – проект решения	IV
CFS 2021/47/7	Рекомендации КВПБ по продовольственным системам и питанию (РПСП)	V
CFS 2021/47/8	Рекомендации КВПБ по продовольственным системам и питанию (РПСП) – проект решения	V
CFS 2021/47/Inf.1/Rev.1	Предварительное расписание работы 47-й сессии КВПБ	I
CFS 2021/47/Inf.2/Rev.1	Аннотированная повестка дня 47-й сессии КВПБ	I
CFS 2021/47/Inf.3	Перечень документов	
CFS 2021/47/Inf.4	Членский состав КВПБ	
CFS 2021/47/Inf.5	Список делегатов, участников и наблюдателей	
CFS 2021/47/Inf.6	Заявление о компетенции, представленное ЕС	
CFS 2021/47/Inf.7	Заявление Генерального секретаря ООН	
CFS 2021/47/Inf.8	Выступление Председателя КВПБ	
CFS 2021/47/Inf.9	Выступление Генерального директора ФАО	
CFS 2021/47/Inf.10	Выступление Председателя МФСР	
CFS 2021/47/Inf.11	Выступление Директора-исполнителя ВПП	
CFS 2021/47/Inf.12	Выступление Председателя Руководящего комитета ГЭВУ	
CFS 2021/47/Inf.13	47-я сессия КВПБ: подготовка итогового доклада	I
CFS 2021/47/Inf.14	Доклад ГЭВУ "Продовольственная безопасность и питание: создание глобальной концепции продовольственной безопасности и питания на период до 2030 года"	II

CFS 2021/47/Inf.15	Специальное мероприятие высокого уровня КВПБ: резюме Председателя	II
CFS 2021/47/Inf.16	Рамочная программа действий КВПБ по обеспечению продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов	III
CFS 2021/47/Inf.17	Мониторинг использования и применения Рамочной программы действий КВПБ по обеспечению продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов (РПД КВПБ) – результаты проведенного Секретариатом анализа материалов в рамках подготовки к глобальному тематическому мероприятию	III
CFS 2021/47/Inf.18	Годовой доклад о результатах работы КВПБ в 2019–2020 годах	V
CFS 2021/47/Inf.19	Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире (СОФИ) – 2020: Преобразование продовольственных систем для обеспечения финансовой доступности здорового питания	II
CFS 2021/47/Inf.20	Документ КВПБ для ПФВУ о последствиях COVID-19 для продовольственной безопасности и питания	IV

ПРИЛОЖЕНИЕ D – РЕКОМЕНДАЦИИ КВПБ ПО ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫМ СИСТЕМАМ И ПИТАНИЮ

РАЗДЕЛ 1. ВВЕДЕНИЕ

А. 1.1 ИСТОРИЯ ВОПРОСА И ОБОСНОВАНИЕ

1. Голод и неполноценное питание во всех его формах – недоедание, включая истощение и отставание в росте, дефицит питательных микроэлементов, избыточный вес и ожирение, – серьезные проблемы, стоящие сегодня перед странами, которые, наряду с многочисленными другими факторами и причинами, являются одними из возможных последствий отсутствия продовольственной безопасности⁴ и нездоровых рационов питания. С неполноценным питанием, хотя бы в одной из его форм, сталкиваются все страны мира, причем для большинства стран характерно существование сразу нескольких его проявлений. В последние годы количество людей, страдающих от голода, растет, и почти во всех странах увеличивается доля людей с ожирением⁵. Из поколения в поколение неполноценное питание и его проявления на протяжении всей жизни оказывают глубокое влияние на здоровье и благополучие людей, их физическое и когнитивное развитие, а также на источники средств к существованию.

2. Голод и неполноценное питание во всех его формах серьезно осложняют работу по последовательной реализации права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности и осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижения поставленных в ней целей в области устойчивого развития (ЦУР).

3. Тяжелые последствия голода и неполноценного питания во всех его формах для здоровья людей, состояния общества и экономики сохраняются из поколения в поколение. Не получающие полноценного питания женщины чаще рожают детей с пониженным весом, у которых выше риск недоедания в детском возрасте и даже во взрослой жизни, включая такие его проявления, как избыточная масса тела или ожирение. Ожирение у матерей влечет за собой риски краткосрочного и долгосрочного характера для здоровья и благополучия как матери, так и ребенка, включая ухудшение когнитивных способностей и повышенный риск нарушения развития нервной системы на ранних стадиях жизни, а также увеличение склонности к избыточному весу у детей дошкольного и школьного возраста, а также ожирения и неинфекционных заболеваний (НИЗ) в зрелом возрасте. У детей неполноценное питание ребенка может приводить к отставанию в росте, ослаблению физического и психического здоровья, снижению успеваемости, низким показателям экономической продуктивности в зрелом возрасте, а также к более высокой уязвимости к НИЗ и иным хроническим заболеваниям в любом возрасте. Следствием этих заболеваний могут стать преждевременная смерть и более высокая заболеваемость и вероятность инвалидности, что влечет за собой рост медицинских расходов и ложится существенным бременем на системы здравоохранения и экономику стран.

4. Неполноценное питание во всех его проявлениях обусловлено множеством взаимосвязанных глубинных причин, требующих одновременной ликвидации. Причины неполноценного питания проявляются у людей и влияют на них по-разному в зависимости от

⁴ "Продовольственная безопасность существует тогда, когда все люди всегда имеют физический, экономический и социальный доступ к достаточному по объему, безопасному и питательному продовольствию для удовлетворения своих потребностей в полноценном питании в соответствии со своими предпочтениями для активной и здоровой жизни". ФАО, 1996 год. "Римская декларация о всемирной продовольственной безопасности" и "План действий Всемирного продовольственного саммита" (на английском языке).

⁵ ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ, 2020 год. [Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2020. Преобразование продовольственных систем для обеспечения финансовой доступности здорового питания](#). Рим, ФАО.

пола, возраста, благосостояния и других социальных факторов. В их число могут входить, в частности, отсутствие стабильного доступа к адекватному, безопасному, достаточному и питательному продовольствию и здоровым рационам питания⁶; недостаток информации относительно рекомендуемых режимов питания; ненадлежащий уход за детьми младенческого и раннего возраста и ненадлежащие режимы их питания; плохие санитарно-гигиенические условия и недостаточный доступ к безопасной питьевой воде; недостаточный доступ к качественному образованию и услугам здравоохранения; низкий социально-экономический статус; гендерное неравенство; социальная обособленность; недостаточная поддержка уязвимых местных производителей; мелких и семейных фермерских хозяйств; и отсутствие доступа к рынкам, торговле, инновациям и технологиям. Фундаментальные причины плохого питания носят системный взаимозависимый характер; к ним относятся структура экономики и общества, которая препятствует постепенному осуществлению права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности⁷, определяет сохранение нищеты и углубление существующего неравенства и неспособна обеспечить доступность здоровых рационов питания, ограничивая или закрывая доступ к важнейшим ресурсам и услугам, необходимым для достижения достаточного качества питания и состояния здоровья.

5. Наиболее уязвимыми в плане неполноценного питания во всех его формах обычно являются люди, живущие в бедных и социально обособленных общинах, испытывающие повышенную потребность в питательных веществах или не имеющие полного контроля над выбором продуктов питания. К их числу относятся, в частности, дети раннего и школьного возраста, молодежь, беременные и кормящие женщины, женщины репродуктивного возраста, девочки подросткового возраста, люди старшего возраста и лица с ограниченными возможностями. Кроме того, ввиду хронической либо временной нищеты и социальной обособленности особо уязвимы в плане отсутствия полноценного питания представители коренных народов и местных общин, сезонные рабочие неформального сектора, ведущие натуральное хозяйство фермеры, крестьяне, бедняки городских и сельских районов, безземельные, скотоводы и рыбаки, работники пищевых и сельскохозяйственных предприятий, общины высокогорных и отдаленных районов, мигранты, беженцы и перемещенные лица.

6. Неполноценное питание во всех его формах связано с различными нарушениями здоровья и ростом смертности. Недоедание – одна из основных причин смертности среди детей в возрасте до пяти лет и одна из причин повышенной подверженности инфекционным и неинфекционным заболеваниям в зрелом возрасте. Истощение, также известное как острое недоедание, несет значительную угрозу более высокой заболеваемости и смертности у детей. Отставание в росте, являющееся чаще всего результатом хронического недостаточного питания, приводит к задержке как физического роста, так и развития когнитивных функций. Недоедание, отставание в росте и истощение являются существенными препятствиями для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

7. Значительная часть населения мира испытывает дефицит различных микроэлементов, обусловленный получением с пищевыми продуктами недостаточного количества железа, витамина А, йода, фолиевой кислоты, витамина D, цинка и других важнейших питательных веществ, что имеет серьезные последствия для здоровья, благополучия и развития. Потребности в питании меняются на протяжении всей жизни. Дети в возрасте до пяти лет, молодежь, женщины и девочки, женщины детородного возраста, а также беременные и кормящие женщины особенно уязвимы в плане дефицита микроэлементов, причем самым распространенным в мире проявлением этого является железодефицитная анемия. Дефицит микроэлементов, называемый также "скрытым голодом", обостряет уязвимость человека к инфекциям, повышает вероятность врожденных пороков, является причиной отставания в развитии и сокращает ожидаемую продолжительность жизни.

⁶ О здоровых рационах питания говорится в пункте 17.

⁷ Как отмечается в Добровольных руководящих принципах в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности, права человека являются всеобщими, неделимыми, взаимосвязанными и взаимозависимыми.

8. Избыточная масса тела и ожирение принадлежат к числу основных и неуклонно приобретающих все большие масштабы факторов риска возникновения НИЗ, связанных с питанием: некоторых видов онкологических заболеваний, сердечно-сосудистых заболеваний, хронических респираторных заболеваний и диабета II типа. В мировом масштабе недоедание и дефицит питательных микроэлементов по-прежнему являются главными формами неполноценного питания у детей в возрасте до пяти лет, однако показатели избыточного веса и ожирения у детей раннего и школьного возраста, подростков и взрослых растут во всех регионах, причем в сельских районах показатели приближаются к показателям городских районов. Кроме того, как и в случае недоедания, обеспечение оптимального развития в первые 1 000 дней имеет важнейшее значение для предотвращения избыточной массы тела; дети, страдавшие от недоедания, в большей степени подвержены избыточному весу или ожирению в последующие периоды жизни.

9. Важнейшими исходными причинами голода и всех форм неполноценного питания являются нищета и неравенство на глобальном, региональном и национальном уровнях. Отсутствие постоянной работы и неполная занятость, занятость в неформальном секторе, низкие заработки и доходы, а также низкая покупательная способность и отсутствие доступа к земельным и другим природным ресурсам и активам негативно сказываются на состоянии питания и здоровья. Негативные экономические тенденции и политические факторы на мировом, региональном и национальном уровне ограничивают возможности правительств стран предоставлять основные связанные с питанием услуги, равно как и другие социальные услуги и услуги в области здравоохранения. В этих условиях неравенство доходов и распределения активов, а также доступа к связанным с питанием услугам способствует социальной обособленности и социальному отчуждению, еще более усугубляя уязвимость в плане неполноценного питания. Недостаточное ресурсное обеспечение и неравномерное распределение продовольствия при осуществлении программ продовольственной помощи, оказании услуг по обеспечению качества питания, а также других социальных и медико-санитарных услуг способствуют еще большему ухудшению показателей питания и состояния здоровья.

10. Помимо этого, в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе отрицательное воздействие на пищевой статус затронутого населения, в частности, детей в возрасте до пяти лет, беременных и кормящих женщин, женщин репродуктивного возраста и девочек подросткового возраста оказывают комплексные и затяжные кризисы⁸. Серьезными факторами, влияющими на продовольственные системы и делающими недоступными питательные пищевые продукты для обеспечения здорового рациона питания на основе устойчивых продовольственных систем, являются также конфликты, нестабильность и подверженность стихийным бедствиям, изменение климата, эпидемии, пандемии и другие носящие циклический характер кризисы здравоохранения⁹. В то же время неполноценное питание и отсутствие продовольственной безопасности в некоторых случаях могут быть важными факторами социальной нестабильности и миграции.

11. Зоонозы и прочие патогенные инфекционные заболевания, а также эпидемии и пандемии, такие как COVID-19, и реализация стратегий, направленных на замедление их распространения, могут существенным образом усугубить состояние отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания в мире, даже если они не передаются через пищевые продукты или продовольственную тару. В отсутствие многоотраслевых, многоуровневых и основанных на фактологических данных скоординированных мероприятий и мер политики, включая меры по смягчению последствий, осуществляемых в соответствии с пунктом 41, такие кризисы способны нарушить

⁸ Ситуации затяжного кризиса "характеризуются повторяющимися стихийными бедствиями и/или конфликтами, продолжительностью продовольственных кризисов, утратой источников средств к существованию и недостаточным институциональным потенциалом реагирования на кризисы". Доклад "Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире" 2010 года. ФАО, 2010 год.

⁹ О здоровых рационах питания говорится в пункте 17. О комплексных и многогранных взаимосвязях между здоровыми рационами питания и устойчивыми продовольственными системами говорится в пункте 18.

функционирование продовольственных систем, затрагивая все субъекты этих систем, особенно наиболее уязвимых, страдающих от отсутствия продовольственной безопасности и не имеющих экономических перспектив людей, что приведет к снижению доходов мелких производителей, включая семейные фермерские хозяйства, отрицательно скажется на доступе к продовольствию в результате утраты критически важных источников доходов, введению карантинного режима, а также закрытию рынков и нарушению функционирования сред оборота продовольствия. Нарушение функционирования продовольственных рынков и товаропроводящих цепочек может усугубить и без того крайнюю нестабильность цен, а также привести к формированию и нарастанию нарушений в функционировании рынков, которые отрицательно сказываются на продовольственной безопасности и питании беднейших слоев населения, вызывают нестабильность рынков высокоценных товаров, а также потери и порчу пищевых продуктов. Кроме того, осуществление таких мер, как введение карантинного режима и закрытие школ и других детских заведений, лишает детей возможности питания в школах и может привести к росту масштабов отсутствия продовольственной безопасности и голода среди детей.

12. Для предотвращения и уменьшения негативных последствий кризисов или пандемий для продовольственных систем правительства призваны играть ведущую роль в определении совместно с частным сектором, гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами мер, направленных на обеспечение бесперебойного функционирования продовольственных товаропроводящих цепочек и продовольственных систем, защиту прав и здоровья всех групп населения, особенно работников продовольственных систем, обеспечение доступа наиболее уязвимых групп населения к программам социальной защиты, а также того, чтобы первоочередное внимание уделялось вопросам гуманитарной помощи и безопасности пищевых продуктов.

13. Изменение климата, сельское хозяйство, продовольственные системы, рационы и качество питания взаимосвязаны. Изменение климата влияет на изменение температуры и количества осадков, а также частоту и силу погодных явлений. Повышение температуры, периоды аномальной жары, засухи, наводнения, циклоны, лесные пожары, а также деградация земель оказывают негативное влияние на сельское хозяйство, в том числе в районах, и без того уязвимых в плане отсутствия продовольственной безопасности, в частности, падает урожайность культур и продуктивность скота, снижаются объемы продукции рыбного хозяйства, аквакультуры и агролесоводства. Изменение климата также отрицательно влияет на все аспекты продовольственной безопасности, а также на объемы, качество, безопасность и, в конечном итоге, продовольственные цены, что, в свою очередь, существенным образом влияет на наличие здоровых рационов питания и доступ к ним. Изменение климата также может быть одним из факторов изменения состава питательных веществ основных сельскохозяйственных культур, включая снижение содержания белка и некоторых важнейших минеральных веществ и витаминов. Сельское хозяйство не является главным источником выбросов ПГ, однако ведение сельского хозяйства и производство и потребление продовольствия, зависящее в том числе от поведения потребителей и продовольственной среды, являются одними из тех факторов, которые способствуют общему увеличению выбросов парниковых газов и другим видам экологических последствий, в том числе, для качества, количества и наличия воды и биоразнообразия. Ведение сельского хозяйства и лесопользование в рамках устойчивых продовольственных систем может способствовать связыванию углерода в почве и поддержанию здоровья экосистем и биоразнообразия, поддержанию здоровья экосистем и биоразнообразия.

14. Биологическое разнообразие в сельском хозяйстве имеет большое значение как одно из средств борьбы с голодом, источник питательных веществ для повышения разнообразия и качества рационов питания, а также укрепления устойчивых продовольственных систем. Повышение биоразнообразия в интересах производства продовольствия и ведения сельского хозяйства повышает устойчивость продовольственных систем, в том числе к воздействию внешних факторов, и способствует обеспечению здоровых рационов питания для нынешнего и будущих поколений. Как указывается в пункте 18, здоровые рационы питания и устойчивые продовольственные системы взаимосвязаны комплексными и многогранными путями.

Повышение устойчивости продовольственных систем, в том числе к воздействию внешних факторов, играет одну из основополагающих ролей в обеспечении здоровых рационов питания для всех и является одной из ключевых составляющих концепции здоровых рационов питания на основе устойчивых продовольственных систем, которая изложена в пункте 18.

15. Исходя из того, что меры по стимулированию преобразований продовольственных систем должны носить последовательный характер и осуществляться с учетом и в зависимости от национального контекста и потенциала¹⁰, работу по созданию устойчивых продовольственных систем для обеспечения всех здоровыми рационами питания и улучшения качества питания следует вести на инклюзивной, равноправной и устойчивой к внешним воздействиям основе, и она должна способствовать, в частности, совершенствованию источников средств к существованию фермеров и работников продовольственных систем, экологически устойчивому рациональному управлению экосистемами, природными ресурсами, водой, биоразнообразием и их использованию и сводить к минимуму потери и порчу продовольствия.

16. Глубокие изменения рационов питания, носящие как положительный, так и отрицательный характер, происходят под воздействием целого ряда социально-экономических и экологических факторов, включая миграцию людей в городские центры, изменение продовольственных систем и продовольственной среды, рост покупательной способности и изменение предпочтений потребителей, поднявшихся до уровня среднего класса, а также изменение потребительского выбора и образа жизни, которые определяются, наряду с другими факторами, уровнем знаний в вопросах питания.

В. 1.2 ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ¹¹

17. Под здоровыми рационами питания понимается достаточное по своему количеству и качеству питание, обеспечивающее оптимальный рост и развитие всех людей, а также его функциональное, физическое, умственное и социальное благополучие на всех этапах жизни и их физиологические потребности. Здоровые рационы питания безопасны, разнообразны, сбалансированы, и в их состав входят питательные пищевые продукты. Они помогают избежать проблемы неполноценного питания во всех его формах, включая недоедание, дефицит питательных микроэлементов, избыточную массу тела и ожирение, а также снизить риск связанных с рационами питания неинфекционных заболеваний. Точный состав здорового рациона питания отличается и зависит от индивидуальных характеристик человека (например, возраста, пола, образа жизни, уровня физической активности), географических, демографических и культурных тенденций и особенностей, пищевых предпочтений, наличия продуктов местного, регионального или международного происхождения и сложившихся традиционных рационов питания. Здоровое питание начинается с началом жизни: грудное вскармливание содействует здоровому росту и улучшает когнитивное развитие, а также положительно сказывается на здоровье в долгосрочной перспективе. ВОЗ публикует рекомендации относительно здоровых рационов питания¹². Многие национальные органы здравоохранения публикуют конкретные диетологические рекомендации. А региональные организации здравоохранения, при необходимости, могут публиковать документы по этим вопросам и конкретные диетологические рекомендации¹³.

18. Здоровые рационы питания и устойчивые продовольственные системы взаимосвязаны комплексными и многогранными путями. Ключевое понятие здоровых рационов питания на основе устойчивых продовольственных систем включает элементы, которые представлены

¹⁰ Пункт 15 к) [Итогового доклада о работе 164-й сессии Совета ФАО \(2020 год\)](#)

¹¹ В настоящем разделе представлена справочная информация об основных понятиях, используемых в документе. В нем не дается определений этих понятий, и для характеристики многих из них в международной практике используются различные определения.

¹² Рекомендации ВОЗ по вопросам здорового питания размещены по адресу: <https://www.who.int/who-documents-detail/healthy-diet-factsheet394>.

¹³ РПСП не содержат ссылок на какие бы то ни было конкретные диетологические рекомендации этих региональных организаций.

ниже. Устойчивые продовольственные системы¹⁴ обеспечивают продовольствием и дают возможность придерживаться здоровых рационов питания, решая также задачи по трем направлениям устойчивого развития на благо нынешнего и будущих поколений. Устойчивое производство, включая устойчивое рациональное использование природных ресурсов, биоразнообразия и экосистем и устойчивое управление ими, обеспечивающее в то же время улучшение экономических и социальных условий и источников средств к существованию фермерских хозяйств, может обеспечить здоровые рационы питания и способствует их формированию. Существенный вклад в формирование устойчивых продовольственных систем вносит поощрение инновационных путей обеспечения рационального потребления и производства в соответствии с пунктом 38. В работе по формированию устойчивых продовольственных систем и улучшению качества питания для всех необходимо во многих секторах и по многим направлениям политики реализовать изменения с учетом специфики условий в соответствии с национальными приоритетами и соответствующими международными обязательствами.

19. Питательные пищевые продукты – это безопасные продукты, которые содержат такие важнейшие питательные вещества, как витамины и минеральные вещества (микроэлементы), клетчатку, а также другие составляющие здоровых рационов питания, необходимые для роста, здоровья и развития, предупреждающие неполноценное питание. В питательных пищевых продуктах сведено к минимуму содержание веществ, вызывающих беспокойство в плане здравоохранения.

20. Нездоровые рационы питания являются серьезным фактором риска формирования различных форм неполноценного питания и ослабления здоровья в глобальном масштабе. Нездоровые рационы питания – это количественно неполноценные и неполноценные по составу питательных веществ рационы, приводящие к формированию голода, дефицита микроэлементов и недоедания. Кроме того, нездоровые рационы питания связаны с избыточным потреблением пищевых продуктов и напитков с высоким содержанием жиров (особенно насыщенных и трансжиров, сахара и соли/натрия¹⁵, что может привести к увеличению риска формирования избыточной массы тела и росту подверженности ожирению и связанным с рационом питания НИЗ¹⁶.

21. Продовольственные системы определяют формирование режимов питания и пищевого статуса людей. Продовольственные системы представляют собой сложные и многогранные системы мероприятий, ресурсов и субъектов, задействованных в производстве, переработке, перевалке, подготовке, хранении, распределении, сбыте, обеспечении доступа, закупке, потреблении и процессах формирования потерь и порчи пищевых продуктов, а также в формировании практических результатов этих мероприятий, включая социальные, экономические и экологические конечные результаты. Продовольственные системы постоянно видоизменяются под влиянием различных сил, факторов, а также в результате структурных изменений и решений многочисленных и разнообразных заинтересованных сторон, которые могут влиять на их устойчивость. Устойчивые продовольственные системы призваны играть одну из определяющих ролей в деле содействия обеспечению здоровых рационов и улучшения питания и создания условий для решения продовольственными системами других общественно значимых задач. Устойчивые продовольственные системы – это продовольственные системы, обеспечивающие безопасность пищевых продуктов, продовольственную безопасность и питание для нынешнего и будущих поколений сообразно трем составляющим (экономической, социальной и экологической) устойчивого развития. Устойчивые продовольственные системы должны быть инклюзивными, равноправными и устойчивыми к воздействию внешних факторов.

¹⁴ Как изложено в пункте 21.

¹⁵ Пункт 7 [Римской декларации по вопросам питания](#), МКП-2 (2014 год)

¹⁶ Продолжаются исследования, цель которых – понять характеристики всех питательных веществ и связанные с ними риски и выгоды. Результаты исследований способствуют, в частности, подготовке сбалансированных, основанных на фактологических и научных данных докладов и рекомендаций.

22. Сельское хозяйство включает в себя растениеводство, лесное хозяйство, рыболовство, животноводство и аквакультуру¹⁷. Агропродовольственные системы охватывают широкий диапазон видов деятельности, включая производство, переработку, хранение, реализацию, розничную торговлю, потребление и утилизацию товаров сельскохозяйственного происхождения, как продовольственных, так и непродовольственных, скотоводство, пастбищное животноводство, рыбное хозяйство, включая аквакультуру, и лесное хозяйство, равно как и необходимые производственные ресурсы и продукцию, получаемую на каждом из этих этапов¹⁸.

23. Функциональные возможности продовольственных систем и их способность обеспечивать здоровые рационы питания определяются рядом факторов; из этого следует, что для обеспечения продовольственной безопасности и улучшения питания необходимы учитывающие специфику условий изменения не только в агропродовольственной политике, но и во многих секторах и аспектах политики, касающихся, например, национальных приоритетов в области развития, мер экономической политики и социальных норм¹⁹. При осуществлении этих изменений с учетом специфики условий может потребоваться адаптация подходов применительно к различным факторам, определяющим состояние нищеты и неравенства различных групп населения.

24. Исходя из того, что меры по стимулированию преобразований продовольственных систем должны носить последовательный характер и осуществляться с учетом и в зависимости от национального контекста и потенциала, работа по формированию устойчивых продовольственных систем, отвечающих меняющимся диетологическим потребностям населения, диктует для субъектов продовольственных систем необходимость стратегических, институциональных и поведенческих изменений с учетом специфики условий. Главным в мерах политики, касающихся продовольственных систем, предлагается сделать нацеленность на получение конкретных результатов в экономической, социальной, экологической, культурной областях, а также в вопросах качества питания и здоровья; при этом особое внимание предлагается уделять беднейшим и наиболее уязвимым в плане всех форм неполноценного питания группам населения и ликвидации препятствий, с которыми они сталкиваются в плане доступа к пищевым продуктам, обеспечивающим здоровые рационы питания на основе устойчивых продовольственных систем.

25. Изменения необходимо проводить во всех продовольственных системах – продовольственных товаропроводящих цепочках, продовольственных средах, поведении потребителей – для получения положительных конечных результатов устойчивого развития по всем трем направлениям – социальному, экономическому и экологическому – на основе вовлечения всех работающих в этой области заинтересованных сторон.

26. Для повышения согласованности и координации работы по преодолению разобщенности мер политики в различных секторах – здравоохранения, сельского хозяйства, образования, экологии, водных ресурсов, санитарно-гигиенического обеспечения, гендерной тематики, социальной защиты, торговли, занятости и финансов, которые все оказывают влияние на продовольственные системы и конечные результаты в области питания – необходимо наладить координацию мер политики и процессов по трем составляющим устойчивого развития.

27. Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) инициировал политический процесс подготовки Рекомендаций по продовольственным системам и питанию (РПСП). При подготовке РПСП используется [доклад Группы экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания \(ГЭВУ\)](#)²⁰ "Питание и продовольственные

¹⁷ Пункт 20 [резолюции A/RES/74/242 ГА ООН](#)

¹⁸ Пункт 2 [Принципов ответственного инвестирования в агропродовольственные системы](#) (ОИСХ КВПБ), 2014 год

¹⁹ ГЭВУ, 2017 год

²⁰ ГЭВУ выступает в КВПБ связующим звеном между деятельностью в области науки и политики и обеспечивает структурно оформленную фактологическую базу для обсуждений в Комитете вопросов политики с опорой на существующие исследования и знания, опыт и меры политики на различных уровнях и в различных контекстах.

[системы](#)" и дополнительная литература; кроме того, в мае – ноябре 2019 года проводились консультации со всеми заинтересованными сторонами, включая заинтересованные стороны КВПБ²¹.

28. Мировое сообщество, включая Организацию Объединенных Наций (ООН) и входящие в нее государства-члены, уделяет вопросам продовольственных систем и питания повышенное внимание; они признаны неотъемлемой составляющей достижения целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. На прошедшей в 2014 году второй Международной конференции по вопросам питания (МКП-2) члены Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) взяли на себя обязательства ликвидировать голод и неполноценное питание во всех его формах²². В 2016 году Генеральная Ассамблея ООН (ГА ООН) провозгласила Десятилетие действий по проблемам питания (2016–2025 годы)²³ и призвала ФАО и ВОЗ взять на себя руководящую роль в его осуществлении в сотрудничестве (в соответствии со своим мандатом) со Всемирной продовольственной программой (ВПП), Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР) и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) с использованием координационных механизмов, таких как "ООН-питание", и многосторонних платформ, таких как КВПБ. В 2017 году ГА ООН провозгласила Десятилетие семейных фермерских хозяйств Организации Объединенных Наций (2019–2028 годы)²⁴. Особое внимание вопросам питания уделено в целом ряде резолюций ГА ООН²⁵, Экономического и Социального Совета ООН (ЭКОСОС)²⁶, Ассамблеи ООН по окружающей среде²⁷, Всемирной ассамблеи здравоохранения (ВАЗ)²⁸, в Стратегическом плане Комиссии "Кодекс Алиментариус" на 2020–2025 годы²⁹ и в докладах Специального докладчика ООН по вопросу о праве на питание³⁰ и в резолюции ГА ООН по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними (A/RES/73/2, октябрь 2018 года).

29. Саммит ООН по продовольственным системам, который должен пройти в 2021 году, даст возможность всем заинтересованным сторонам обсудить вопросы более инклюзивных и устойчивых продовольственных систем в оздоровлении рациона питания для всех. Подобным же образом в ходе Саммита "Питание в интересах роста", который пройдет в Токио в 2021 году, можно будет обсудить вопросы укрепления связи между рационами питания, продовольственными системами и здоровьем.

30. Предполагается, что РПСП внесут вклад в осуществление этих международных инициатив и будут их дополнять в целях обеспечения более тесной согласованности, координации и сближения политики в различных областях. Они станут научной и фактологической основой, которая поможет странам и другим соответствующим заинтересованным сторонам в практическом осуществлении рекомендаций, содержащихся в Рамочной программе действий МКП-2³¹, и способствовать постепенному осуществлению права

²¹ Совещания проводились в Италии, Эфиопии, Таиланде, Венгрии, Египте, Панаме и Соединенных Штатах Америки, а также в формате электронных консультаций.

²² ФАО/ВОЗ, 2014 год. МКП-2, [Римская декларация по вопросам питания](#)

²³ Резолюция [A/RES/70/259](#) ГА ООН – [Программа работы Десятилетия действий ООН по проблемам питания](#)

²⁴ [Резолюция A/RES/72/239](#) ГА ООН

²⁵ Резолюции ГА ООН "О профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними" [A/RES/73/2](#), "О здоровье населения мира и внешней политике" [A/RES/73/132](#) и "О сельскохозяйственном развитии, продовольственной безопасности и питании" [A/RES/73/253](#)

²⁶ [Декларация министров, принятая на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию 2018 года](#)

²⁷ [Декларация министров, принятая на Ассамблее Организации Объединенных Наций по окружающей среде 2019 года](#)

²⁸ Всемирная ассамблея здравоохранения приняла ["Комплексный план осуществления действий в области питания матерей, а также детей грудного и раннего возраста"](#) и ["Глобальный план действий по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними на 2013–2020 годы"](#), в которых предлагается комплекс мер по профилактике неполноценного питания во всех его формах и переходу к здоровому питанию.

²⁹ [Стратегический план Комиссии "Кодекс Алиментариус" на 2020–2025 годы](#), Комиссия "Кодекс Алиментариус", ФАО, ВОЗ

³⁰ [A/71/282 "Промежуточный доклад Специального докладчика по вопросу о праве на питание"](#) и [A/RES/74/149 "Право на питание"](#)

³¹ ФАО/ВОЗ, 2014 год. МКП-2, [Рамочная программа действий](#)

на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности и прочих соответствующих прав, если это применимо, включая права каждого на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, а также в достижении целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

РАЗДЕЛ 2. ЦЕЛИ И ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ ПРИНЦИПЫ

А. 2.1 ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

31. Цель РПСП заключается в том, чтобы способствовать формированию устойчивых продовольственных систем и улучшению питания исходя из того, что меры по стимулированию преобразований продовольственных систем должны носить последовательный характер и осуществляться с учетом и в зависимости от национального контекста и потенциала сообразно трем составляющим устойчивого развития. Цель также заключается в разработке набора рекомендаций, способствующих тому, чтобы рационы питания, необходимые для обеспечения питания, были полноценными, доступными, приемлемыми и безопасными, должного качества и в достаточном количестве, а также учитывающими религиозные, культурные и традиционные нормы и индивидуальные пищевые привычки и предпочтения в соответствии с национальным и международным правом и обязательствами³². РПСП призваны служить руководством для правительств, а также специализированных учреждений и других заинтересованных сторон в вопросах соответствующих мер политики, ответственных инвестиций и институциональных механизмов, необходимых для устранения главных причин неполноценного питания во всех его проявлениях в контексте продовольственных систем. РПСП вносят вклад в осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и сформулированных в ней целей в области устойчивого развития, а также в работу по постепенному осуществлению права всех – особенно уязвимых и наиболее пострадавших групп населения – на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности.

32. РПСП призваны обеспечить проведение мероприятий в рамках Десятилетия действий ООН по проблемам питания (2016–2025 годы) с целью привлечения дополнительного внимания к реализуемым на всех уровнях мерам в области питания, их координации и повышения действенности, которые являются ключевыми факторами осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

33. В основу РПСП положен комплексный, системный и научный подход с опорой на фактологические данные, направленный на формирование здоровых рационов питания на основе устойчивых продовольственных систем, решение вопросов преодоления фрагментации мер политики, прежде всего в секторах продовольствия, сельского хозяйства и питания, а также на обеспечение экономической, социальной и экологической устойчивости и их прямых и косвенных последствий. Для содействия согласованности и координации мер политики, анализа выгод, затрат и компромиссов с учетом возможностей и приоритетов стран, а также для налаживания инклюзивного диалога между различными учреждениями, секторами и всеми соответствующими субъектами продовольственных систем и определения его направленности, в рекомендациях учитывается все разнообразие и сложность продовольственных систем.

34. РПСП задуманы как документ глобального характера, служащий ориентиром для правительств и соответствующих заинтересованных сторон при разработке адаптированных к конкретным условиям мер политики, законов, нормативной базы, стратегий, планов и программ. В них учитывается различие особенностей, возможностей и уровней развития стран, а также разнообразие видов продовольственных систем и многочисленных влияющих на них факторов.

35. В рекомендациях признается, что потрясения, социальные и экологические кризисы и пандемии создают серьезные проблемы для функционирования продовольственных систем, и подчеркивается важность формирования устойчивых, в том числе к воздействию внешних

³² ФАО/ВОЗ, 2014 год. Подпункт b) пункта 5 [Римской декларации по вопросам питания](#) МКП-2

факторов, продовольственных систем, например, на основе применения комплекса устойчивых инновационных подходов, включая агроэкологию, устойчивую интенсификацию, нулевую обработку почвы и другие инновации и технологии для содействия развитию устойчивых продовольственных систем. РПСП содержат рекомендации по сведению к минимуму потенциальных негативных последствий для продовольственных систем, а также для продовольственной безопасности и питания³³.

36. При разработке РПСП используются фактологические данные по результатам целого ряда детальных исследований, проведенных на основе научных, междисциплинарных знаний и знаний коренных народов и местных общин, устойчивых приемов и опыта, в том числе по результатам диалогов относительно различных видов знаний на глобальном, региональном и национальном уровнях; эти данные используются в разнообразных форматах³⁴. Значительная часть фактологической базы РПСП заимствована из доклада ГЭВУ 2017 года, разнообразных технических документов ООН, а также из рецензируемой научной литературы.

В. 2.2 ХАРАКТЕР, СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ И ПРЕДПОЛАГАЕМЫЙ КРУГ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ

37. РПСП являются добровольными и не имеют обязательной силы.

38. Их следует толковать и применять в соответствии с действующими обязательствами в рамках национального законодательства и международного права с должным учетом добровольно взятых обязательств в рамках применимых международных и региональных правовых документов. Никакое положение РПСП не следует рассматривать как ограничивающее или подрывающее какие бы то ни было правовые обязательства, которые государства могут иметь в рамках международного права³⁵.

39. Предполагается, что настоящие рекомендации будут толковаться и применяться в соответствии с требованиями национальных законодательных систем и их институтов. Их предлагается осуществлять в странах, а также на региональном и глобальном уровнях, учитывая, при этом, различие конкретных условий, возможностей и уровней развития стран и руководствуясь национальными стратегиями и приоритетами³⁶.

40. Предполагается, что РПСП послужат дальнейшим развитием и дополнением работы и мандатов других международных органов, соответствующих рекомендаций, изложенных в других документах КВПБ, и других учреждений, включая:

- [Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года](#) (2015 год);
- [Рио-де-Жанейрскую декларацию по окружающей среде и развитию](#) (1992 год);
- [Добровольные руководящие принципы в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности](#) (2004 год);

³³ В РПСП эти подходы можно было бы называть "агроэкологические и другие инновационные подходы". Дополнительный анализ, информация и рекомендации КВПБ по агроэкологическим и другим инновационным подходам в поддержку устойчивых продовольственных систем, повышающих уровень продовольственной безопасности и качество питания, приводятся в подготовленных экспертами публикациях, например, в докладе КВПБ ГЭВУ "Агроэкологические и другие инновационные подходы в поддержку устойчивых продовольственных систем, повышающих уровень продовольственной безопасности и качество питания". Агроэкологический и другие инновационные подходы анализируются в ходе работы по сближению политики в рамках КВПБ, характеристика которой дана в МПР КВПБ на 2020–2023 годы.

³⁴ Ввиду многообразия условий важнейшее значение для разработки мероприятий в отношении продовольственных систем для решения вопросов рациона и качества питания приобретает обобщение фактологических данных, однако такие данные доступны далеко не всегда. Для формирования фактологической базы выработки мер политики необходимы дополнительные исследования. В РПСП сведены воедино фактологические данные, полученные с применением различных методологий – одни являются экспериментальными, но имеют перспективы практического применения, а другие получены по результатам оценки программ и мер политики и применимы в конкретных условиях и контекстах.

³⁵ Пункт 13 ОИСХ КВПБ

³⁶ Пункт 14 ОИСХ КВПБ и пункт 21 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

- [Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности КВПБ \(ДРПРВ\) \(2012 год\);](#)
- [Глобальный стратегический механизм в области продовольственной безопасности и питания КВПБ \(ГСМ\) \(2017 год\);](#)
- [шесть глобальных целей ВАЗ в области питания на период до 2025 года \(2012 год\);](#)
- [рекомендации КВПБ по мерам политики в отношении инвестирования в мелкомасштабное сельское хозяйство в интересах продовольственной безопасности \(2013 год\);](#)
- [Международный кодекс поведения в области обращения с пестицидами ФАО/ВОЗ \(2013 год\);\]](#)
- [Принципы ответственного инвестирования в агропродовольственные системы КВПБ \(ОИСХ\) \(2014 год\);](#)
- [рекомендации КВПБ в области политики "Продовольственные потери и пищевые отходы в контексте устойчивых продовольственных систем" \(2014 год\);](#)
- [рекомендации КВПБ в области политики "Устойчивое рыболовство и аквакультура для обеспечения продовольственной безопасности и питания" \(2014 год\);](#)
- ["Римскую декларацию по вопросам питания" второй Международной конференции ФАО/ВОЗ по вопросам питания \(МКП-2\) \(2014 год\);](#)
- ["Рамочную программу действий" второй Международной конференции ФАО/ВОЗ по вопросам питания \(МКП-2\) \(2014 год\);](#)
- [разработанные ФАО "Добровольные руководящие принципы обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности" \(2014 год\);](#)
- [предложенную КВПБ "Рамочную программу действий по обеспечению продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов \(РПД\)" \(2015 год\);](#)
- [рекомендации КВПБ по мерам политики "Водные ресурсы и обеспечение продовольственной безопасности и питания" \(2015 год\);](#)
- [рекомендации КВПБ по мерам политики "Содействие мелким фермерам в выходе на рынок" \(2016 год\);](#)
- [рекомендации КВПБ по мерам политики "Роль животноводства в устойчивом развитии сельского хозяйства в интересах продовольственной безопасности и питания" \(2016 год\);](#)
- [Добровольные руководящие принципы ФАО по рациональному использованию почвенных ресурсов \(2017 год\);](#)
- [Политическую декларацию третьего совещания высокого уровня Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними \(2018 год\);](#)
- [Глобальный план действий ВОЗ по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними на 2013–2020 годы;](#)
- ["Десять компонентов агроэкологии" ФАО \(2019 год\);](#)
- [Международный кодекс поведения в области устойчивого использования удобрений и управления ими ФАО \(2019 год\);](#)
- [Министерскую декларацию Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде по вопросам инновационных решений экологических проблем и устойчивого потребления и производства \(4, 19\).](#)

41. В той мере, в какой каждый из этих документов относится к соответствующим государствам-членам, применим к ним, если он согласован, признан и/или одобрен ими, эти рекомендации предполагается осуществлять в соответствии со следующими документами:

- [Всеобщая декларация прав человека](#), принятая Генеральной Ассамблеей ООН в 1948 году, и договоры по вопросам прав человека, имеющие обязательную силу для участвующих в них государств;

- [Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах](#);
- [Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов \(ДПКН ООН\)](#);
- [Декларация Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах \(ДПК ООН\)](#);
- [резолюция A/RES/70/259 Генеральной Ассамблеи ООН "Десятилетие действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания" \(2016–2025 годы\)](#);
- [Декларация Организации Объединенных Наций о праве на развитие](#);
- [Декларация МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда](#);
- [Конвенция Организации Объединенных Наций о правах инвалидов \(КПИ ООН\)](#);
- [Конвенция о биологическом разнообразии](#);
- [Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата](#);
- [Международная конвенция по карантину и защите растений](#);
- [Международный договор о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства](#);
- стандарты, руководящие принципы и рекомендации, принятые Комиссией "Кодекс Алиментариус", Всемирной организацией по охране здоровья животных (МЭБ) и МККЗР;
- соответствующие многосторонние международно-правовые документы, включая соглашения ВТО, например, [Соглашение ВТО по техническим барьерам в торговле \(ТБТ\)](#) и [Соглашение ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер \(СФС\)](#).

42. Рекомендации предназначены для поддержки правительств, включая профильные министерства и учреждения и власти субнационального и местного уровня, а также парламентариев в формировании процессов разработки и осуществления целостных, межотраслевых, основанных на научных и фактологических данных и инклюзивных мер политики; также предполагается их использование в ходе обсуждения и осуществления мер политики такими соответствующими заинтересованными сторонами, как:

- a) межправительственные и региональные организации, включая специализированные учреждения системы ООН;
- b) организации гражданского общества и неправительственные организации, коренные народы и местные общины, уязвимые группы, женщины и молодежь сельских районов, мелкие собственники, крестьяне, семейные фермерские хозяйства, рыбаки, скотоводы, фермеры, лесники (и их организации, кооперативы и сети), а также безземельные и работники продовольственных систем;
- c) организации частного сектора, включая, например, малые и средние предприятия, предприятия агробизнеса, производителей пищевых продуктов и напитков, предприятия розничной торговли продовольствием, включая супермаркеты, предприятия, предоставляющие связанные с продовольствием услуги, торгово-промышленные ассоциации, предприятия оптовой торговли пищевыми продуктами, сбытовики и оптовики, а также предприятия секторов рекламы и маркетинга³⁷;
- d) научно-исследовательские организации, академические учреждения и университеты;
- e) партнеры по развитию, включая международные финансовые учреждения;
- f) частные доноры, организации и фонды;
- g) потребительские ассоциации.

43. РПСП призваны оказывать поддержку государствам в выполнении ими своих обязательств, связанных с постепенным осуществлением права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности; при этом предполагается, что все потенциальные пользователи обязаны соблюдать права человека.

³⁷ В частном секторе действуют компании самых разных видов, имеющие самые разные размеры, масштабы, кадровые и финансовые ресурсы, а также разную степень проникновения на местные, внутренние и мировые рынки.

44. Государствам настоятельно рекомендуется при применении РПСП воздерживаться от введения в действие и введения любых односторонних экономических, финансовых и торговых мер, не соответствующих международному праву и Уставу Организации Объединенных Наций и препятствующих обеспечению полного экономического и социального развития, особенно в развивающихся странах³⁸.

45. При применении РПСП государствам настоятельно рекомендуется устранять и пресекать введение торговых ограничений и возникновение искажений на мировых рынках сельскохозяйственной продукции, в том числе на основе параллельной ликвидации всех форм субсидирования экспорта сельскохозяйственной продукции и всех экспортных мер, имеющих аналогичные последствия, в соответствии с мандатом Дохинского раунда переговоров по вопросам развития³⁹.

С. 2.3 РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ

46. РПСП содержат шесть руководящих принципов⁴⁰, сформулированных по результатам консультаций, исходя из которых рассматриваются различные мероприятия, способствующие формированию устойчивых продовольственных систем повышения качества питания для всех.

47. Продовольственные системы являются средством и основой для достижения многочисленных целей в трех измерениях устойчивого развития. Имея существенные различия, продовольственные системы создают разнообразные возможности в плане мер государственной политики, механизмов, средств и инвестиций, направленные на достижение целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

48. Эти принципы сформулированы, исходя из необходимости обеспечения человеческого достоинства, равноправия, недискриминации, участия, подотчетности, прозрачности, наделяния правами и возможностями, а также верховенства закона, чтобы способствовать постепенному осуществлению права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности.

- a) Системный, многоотраслевой подход с опорой на научные и фактологические данные. Содействие применению системного, межсекторального, научного подхода с опорой на объективные данные, учитывающего особенности всей совокупности продовольственных систем и разнообразные культурные аспекты, надлежащее применение знаний коренных народов и традиционных форм знаний, ориентированного на достижение максимальных результатов по всем направлениям устойчивого развития и при этом позволяющего вести работу по устранению многовекторных причин неполноценного питания во всех его формах.
- b) Последовательные, скоординированные, адаптированные к конкретным условиям и инклюзивные меры политики. Содействие формулированию и осуществлению последовательных, скоординированных, адаптированных к конкретным условиям и инклюзивных мер политики и связанных с этим ответственных инвестиций на основе скоординированных действий различных субъектов и всех профильных секторов на международном, региональном, национальном, субнациональном и местном уровнях.
- c) Подотчетность, прозрачность и участие. Поддержка усилий, направленных на укрепление общего руководства и подотчетности, способствующих участию граждан и заинтересованных сторон в национальных дебатах по вопросам продовольственной безопасности и питания, а также прозрачность и инклюзивный характер процессов

³⁸ Пункт 30 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. [Резолюция A/RES/70/1 ГА ООН \(2015 год\)](#)

³⁹ Пункт 2.b Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

⁴⁰ Эти руководящие принципы соответствуют таким уже согласованным международным документам и инструментам, как Римская декларация по вопросам питания, Рамочная программа действий МКП-2 и Декларация Всемирного продовольственного саммита 1996 года.

принятия решений, в основу которых положены прозрачные правила работы, в том числе обеспечение выявления и исправления возможных коллизий интересов.

- d) Здоровье и процветание людей, здоровье планеты. Содействие мерам политики и мероприятиям, которые улучшают источники средств к существованию, здоровье и благополучие населения, а также устойчивое производство продовольствия и ответственное потребление безопасных, разнообразных и питательных пищевых продуктов, обеспечивающих здоровые рационы питания и устойчивое использование природных ресурсов, биоразнообразия и экосистем и способствующих этому, и обеспечение смягчения последствий изменения климата и, при необходимости, адаптации к нему.
- e) Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин. Содействие тому, чтобы все люди имели равноправный доступ к достаточному по объему, безопасному и питательному продовольствию для удовлетворения своих потребностей в полноценном питании в соответствии со своими предпочтениями для активной и здоровой жизни, независимо от таких социальных или демографических факторов, как раса, половая принадлежность, доход или географический регион. Содействие достижению гендерного равенства, расширению прав и возможностей женщин и девочек и соблюдению, защите и обеспечению их прав в контексте продовольственной безопасности и питания, создание условий для участия женщин в выработке решений и в функционировании всех экономических, политических и социальных секторов, активного участия в формировании устойчивых продовольственных систем, обеспечивающих улучшение питания и признание критически важной роли женщин в уходе, образовании, сельском хозяйстве, обеспечении здоровья, а также производстве и потреблении продовольствия. Для этого может потребоваться выработать целевые стратегии поддержки выполнения женщинами таких традиционных функций, как уход, образование, сельское хозяйство, обеспечение здоровья и приготовление пищи, формирование, применение и сохранение знаний коренных народов, традиционных и местных знаний. Однако для этого также необходимо отказаться от привычных подходов и активно привлекать мужчин и мальчиков к пропаганде представлений о том, что забота о питании является общей ответственностью всех членов семьи.
- f) Расширение прав и возможностей и вовлечение молодежи. Содействие стратегиям, мерам политики и инвестициям, нацеленным на укрепление программ образования и наращивание потенциала молодежи, создание благоприятных условий для самостоятельной жизни, принятия решений и расширение прав и возможностей, расширение их доступа к возможностям получения достойной работы, уровня заработной платы не менее минимального и социальной защиты, в том числе в сельских районах, и инновационным методам, а также призванных оградить их от опасных и тяжелых видов работ в качестве направлений формирования их роли как проводников перемен в интересах формирования устойчивых продовольственных систем для нынешнего и будущих поколений.

РАЗДЕЛ 3. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫМ СИСТЕМАМ И ПИТАНИЮ

49. Нацеленные на содействие осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и поставленных в ней целей в области устойчивого развития РПСП призваны сформировать механизм содействия согласованию политики и привлечению различных заинтересованных сторон, которые участвуют в продовольственных системах сообща, для обеспечения здоровых рационов питания для каждого на основе устойчивых продовольственных систем.

50. Для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и поставленных в ней целей в области устойчивого развития, с учетом других международных обязательств и обязанностей, соответствующих согласованных резолюций и

решений Всемирной ассамблеи здравоохранения (ВАЗ), а также выполнения обязательств стран покончить с неполноценным питанием во всех его формах согласно трем измерениям устойчивого развития при сохранении природных ресурсов, экономического роста и благополучия общества, необходим подход на основе продовольственных систем, в рамках которого признается, что различные составляющие продовольственных систем взаимосвязаны. Любое действие или решение в отношении одного элемента продовольственной системы может повлиять на другие ее элементы, и продовольственные системы реагируют на происходящее в других системах, ситуациях и условиях и изменяются согласно этому. Осмысление на системной и междисциплинарной основе вопросов достижения устойчивых продовольственных систем, исходя из того, что меры по стимулированию преобразований продовольственных систем должны носить последовательный характер и осуществляться с учетом и в зависимости от национального контекста и потенциала, может способствовать решению сразу целого комплекса проблем. Таким образом, РПСП содержат рекомендации относительно самых разных основанных на научных и фактологических данных мер политики, охватывающих все разнообразие продовольственных товаропроводящих цепочек, продовольственных сред и ответственного потребления, а также определяющих эти меры факторов и людей.

51. В ходе консультаций заинтересованные стороны КВПБ определили ряд сквозных факторов, имеющих отношение к улучшению рационов и качества питания, вокруг которых построены семь основных направлений, определяющих структуру РПСП: i) прозрачное, демократическое и подотчетное общее руководство; ii) устойчивые продовольственные товаропроводящие цепочки, нацеленные на обеспечение здоровых рационов питания в контексте экономической, социальной и экологической устойчивости и изменения климата; iii) равный и справедливый доступ к здоровым рационам питания на основе устойчивых продовольственных систем; iv) безопасность пищевых продуктов во всех устойчивых продовольственных системах; v) использование знаний, образования и информации в области питания прежде всего в интересах людей; vi) гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин во всех звеньях продовольственных систем; и vii) устойчивость продовольственных систем к воздействию внешних факторов в условиях гуманитарных кризисов.

52. Первое основное направление – общее руководство продовольственными системами – составляет фундамент для выработки всех остальных рекомендаций РПСП по мерам политики, тесно переплетается с остальными шестью направлениями. Три основных направления: ii), iii) и v), охватывают главные составляющие продовольственных систем, а направление iv) сформировано исходя из признания растущей важности коллективных действий при решении вопросов безопасности пищевых продуктов. Поскольку женщины играют важную роль в продовольственных системах, особое внимание уделяется женской тематике (основное направление vi)). Вопросы устойчивости в условиях, требующих гуманитарного вмешательства, выделены в самостоятельное направление vii), поскольку они и впредь будут иметь общемировую значимость в силу изменения климата, затяжных кризисов, конфликтов и миграции.

53. Эти рекомендации предназначены главным образом для правительств, которым предлагается принимать их во внимание применительно к приоритетам, потребностям и условиям национального и субнационального уровня и оценивать актуальность политики применительно к условиям каждой конкретной продовольственной системы, уделяя, при этом, должное внимание всем их прямым и косвенным отрицательным или положительным экономическим, социальным и экологическим последствиям. Важно, чтобы страны проводили диагностику состояния своих продовольственных систем на системной и целостной основе. Это подразумевает, в частности, понимание того, какого вида продовольственные системы существуют в стране, каков их состав и комплексные взаимосвязи, а также понимание основных факторов изменений, нарушений функционирования, интеграции/маргинализации и роста. Для решения задачи формирования устойчивых продовольственных систем и здоровых рационов питания в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года правительствам рекомендуется на системной основе анализировать и отслеживать затраты, выгоды,

компромиссы и последствия осуществляемых ими мероприятий применительно ко всем секторам и субъектам сообразно своим экономическим, социально-культурным и экологическим условиям и задачам.

А. 3.1 ПРОЗРАЧНОЕ, ДЕМОКРАТИЧЕСКОЕ И ПОДОТЧЕТНОЕ ОБЩЕЕ РУКОВОДСТВО

54. В этом разделе говорится о важности механизмов общего руководства, лидерства и подотчетности в отношении широкого спектра субъектов продовольственных систем на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях. Правительства отвечают за выработку взвешенных, основанных на научных и фактологических данных, последовательных и скоординированных, адаптированных к конкретным условиям мер политики, а также нормативных и законодательных механизмов, которые определяют функционирование продовольственных систем, способствуют повышению осведомленности и определяют очередность приносящих конкретные результаты мероприятий. Правительствам также предлагается создать прозрачные механизмы мониторинга и оценки распределения расходов в связи с переходными мерами, издержек и выгод программных мер во всех секторах и применительно ко всем субъектам, а также урегулирования коллизий интересов, гарантий от возникновения дисбаланса прав и полномочий и других средств, гарантирующих учет, в первую очередь, интересов общества.

3.1.1 Содействие координации и последовательности политики на основе учета аспектов продовольственных систем и питания при решении вопросов развития на местном, национальном и региональном уровне:

- a) Правительствам предлагается поощрять координацию и последовательность политики всех секторов и учреждений, направленной на сокращение масштабов всех форм неполноценного питания средствами продовольственных систем. В число этих секторов и учреждений могут входить субъекты, занимающиеся вопросами здравоохранения, сельского хозяйства, образования, окружающей среды, водных ресурсов, санитарно-гигиенического обеспечения, гендерного равенства, социальной защиты, торговли, занятости и финансов. Для действенной координации работы профильных секторов по решению общего комплекса задач правительствам предлагается включить вопросы устойчивости продовольственных систем в число приоритетных.
- b) Правительствам предлагается включать стратегии и мероприятия по созданию устойчивых продовольственных систем, обеспечивающих здоровое и качественное питание, в меры политики национального и местного уровня, направленные на развитие здравоохранения, экономики, сельского хозяйства, решение вопросов климата/экологии, а также уменьшение опасности стихийных бедствий и пандемий, а также способствовать этим процессам. Правительствам предлагается рассмотреть возможность увеличения и совершенствования, при необходимости, бюджетных ассигнований на мероприятия в отношении продовольственных систем на основе оценки и учета всех положительных и отрицательных экологических, экономических и социальных последствий различных продовольственных систем и их составляющих, учитывая, при необходимости, показатели Повестки дня на период до 2030 года, на основе ясно и открыто сформулированных задач улучшения рационов и качества питания для решения проблемы неполноценного питания во всех его формах.
- c) Должным образом признавая, что универсальная, основанная на правилах, открытая, недискриминационная и справедливая многосторонняя торговая система будет содействовать развитию сельского хозяйства и сельских районов в развивающихся странах и способствовать обеспечению продовольственной безопасности и улучшению питания⁴¹. Правительствам, межправительственным и региональным организациям также предлагается реализовать национальные, региональные и международные стратегии, способствующие всестороннему участию фермеров, а также рыбаков и работников

⁴¹ Пункт 17.10 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

рыбного хозяйства, особенно мелких фермеров, представителей коренных народов и местных общин, крестьян и других мелких производителей продовольствия, работников продовольственных систем и женщин, в общинных, национальных, региональных и международных рынках⁴².

- d) Правительствам предлагается выявлять имеющиеся в рамках продовольственных систем возможности для достижения национальных и глобальных целей в области продовольственной безопасности и питания, осуществлять мониторинг хода работы по достижению целевых показателей и индикаторов, прописанных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года⁴³ и в Глобальных целях ВОЗ по улучшению питания к 2025 году⁴⁴, и измерять его.

3.1.2 Укрепление координации и мероприятий между секторами, заинтересованными сторонами и разными уровнями:

- a) Правительствам, межправительственным организациям и партнерам по развитию, действующим во всех секторах и на всех уровнях, предлагается создавать возможности для здоровых рационов питания и улучшения его качества на основе устойчивых продовольственных систем, укрепления политических и юридических механизмов и институционального потенциала, нацеленных на борьбу с множественными причинами и последствиями неполноценного питания во всех его формах и на решение связанных с продовольствием экономических, социальных и экологических проблем. Эта координация предполагает создание и/или укрепление многоотраслевых, многоуровневых и многосторонних механизмов⁴⁵, обеспечивающих надзор за разработкой и осуществлением основанных на фактологических и научных данных, адаптированных к конкретным условиям мер политики, стратегий и мероприятий с соблюдением принципов культурного разнообразия, которые способствуют улучшению положения дел с питанием на национальном, субнациональном и местном уровнях.
- b) Правительствам и межправительственным субъектам предлагается содействовать инклюзивному и прозрачному диалогу с гарантированным участием всех соответствующих заинтересованных сторон и субъектов продовольственных систем, в ходе которого следует уделять особое внимание малым и средним предприятиям и мелким производителям, а также тем, кто в наибольшей степени пострадал от голода и неполноценного питания во всех его формах. Предполагается, что этот диалог будет охватывать все аспекты устойчивого развития применительно к продовольственным системам.
- c) Правительствам, межправительственным организациям, а также организациям гражданского общества, коренным и местным общинам предлагается поощрять готовность проводить практические мероприятия в отношении ответственных инвестиций⁴⁶ государственного и частного сектора и доноров в поддержку устойчивых продовольственных систем, обеспечивающих здоровые рационы питания, с учетом синергизма и компромиссов с другими приоритетами политики.

3.1.3 Создание механизмов и средств обеспечения подотчетности для целей мониторинга и оценки:

- a) Правительствам предлагается учредить или укрепить основанные на научных и фактологических данных нормативные и адаптированные к конкретным условиям стратегические механизмы, определяющие направленность работы частного и государственного сектора, связанной с продовольственными системами и питанием.

⁴² Пункт 31 резолюции A/c.2/75/i.23 ГА ООН

⁴³ https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&Lang=R

⁴⁴ <https://www.who.int/nutrition/global-target-2025/en/>

⁴⁵ Более подробная информация о многосторонних партнерских отношениях содержится в докладе ГЭВУ 2018 года "[Многосторонние партнерские механизмы финансирования и укрепления продовольственной безопасности и улучшения питания в рамках осуществления Повестки дня на период до 2030 года](#)".

⁴⁶ В соответствии с Принципами ответственного инвестирования в агропродовольственные системы (ОИСХ КВПБ) 2014 года

Им предлагается организационно оформить действенные, инклюзивные и прозрачные механизмы подотчетности, способствующие надлежащему общему руководству; участию общественности в принятии решений; функционированию независимых органов, осуществляющих мониторинг соблюдения требований и результативности деятельности, занимающихся рассмотрением жалоб отдельных граждан, работой по совершенствованию системы подотчетности, выявлением и урегулированием коллизий интересов и особых имущественных прав; гарантий от возникновения дисбаланса прав и полномочий, и способные урегулировать и разрешать споры, которые могут сказываться на здоровье и благополучии населения. Государственным субъектам предлагается обеспечивать, чтобы диалог со всеми заинтересованными сторонами был прозрачным и предусматривал четкое разделение функций и обязанностей, гарантируя тем самым учет интересов общества.

- b) Правительствам совместно с научно-исследовательскими организациями и межгосударственными организациями, осуществляя, при необходимости, большее количество исследовательских проектов, предлагается укреплять существующие системы статистического учета и мониторинга, которые собирают, гармонизируют и дезагрегируют данные по ключевым социально-демографическим признакам и, там, где это возможно, использовать имеющиеся показатели, в том числе касающиеся ЦУР, (и улучшать их доступность) по всем аспектам продовольственных систем и итогам в плане продовольственной безопасности, рационов питания⁴⁷, состава продовольствия, безопасности пищевых продуктов, пищевого статуса⁴⁸, а также гендерных и других соответствующих социальных факторов в интересах совершенствования формулирования политики и подотчетности, и адресности государственных программ. Правительствам и другим заинтересованным сторонам предлагается надлежащим образом защищать личные и коллективные данные, касающиеся продовольственных систем.
- c) Правительствам предлагается вкладывать средства в научные исследования и обмен знаниями относительно взаимосвязей между продовольственными, диетологическими, поведенческими, экономическими, социальными и экологическими аспектами и динамикой рынков для того, чтобы они могли более верно оценивать комплексные межсекторальные последствия реализуемых мер политики и программ, а также весь комплекс взаимодействия между предложением и спросом в разных масштабах и во всех звеньях товаропроводящей цепочки.
- d) Правительствам при поддержке всех соответствующих заинтересованных сторон, включая, при необходимости, межправительственные организации, коренные народы и местные общины, предлагается способствовать инвестициям в людской, системный и институциональный потенциал для всестороннего анализа информации о продовольственных системах в целях обеспечения планирования, осуществления, мониторинга и оценки программных мероприятий с учетом необходимости выработки междисциплинарных подходов, охватывающих технические, экономические и социальные вопросы.

3.1.4 Укрепление участия и вовлечения коренных народов и местных общин в продовольственные системы:

- a) Правительствам и соответствующим заинтересованным сторонам предлагается укреплять всестороннее и действенное участие коренных народов и местных общин, особенно женщин, девочек, социально обособленных групп и инвалидов, в процессах общего руководства продовольственными системами и обеспечением качества питания на основе диалога, при необходимости, консультаций и укрепления общинных механизмов обеспечения инклюзивного участия на местном, субнациональном, национальном и региональном уровнях. Для коренных народов основу этих процессов должны составлять действенные и значимые консультации через их представительные органы с целью получения от них свободного, предварительного и осознанного согласия в соответствии с положениями Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

⁴⁷ Особенно потребления питательных веществ, разнообразия и качества рационов питания.

⁴⁸ Включая измерение статуса дефицита микроэлементов и антропометрических показателей.

- b) Правительствам и соответствующим заинтересованным сторонам предлагается поддерживать формирование потенциала и наращивать потенциал, в том числе коренных народов и местных общин, с тем чтобы они могли полностью и действенно участвовать в формулировании мер политики и стратегий в отношении продовольственных систем.

В. 3.2 УСТОЙЧИВЫЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ТОВАРОПРОВОДЯЩИЕ ЦЕПОЧКИ, НАЦЕЛЕННЫЕ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗДОРОВЫХ РАЦИОНОВ ПИТАНИЯ В КОНТЕКСТЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ УСТОЙЧИВОСТИ В УСЛОВИЯХ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА

55. Продовольственные товаропроводящие цепочки играют важнейшую структурообразующую роль в обеспечении здоровья, социально-экономической и экологической устойчивости и невосприимчивости к внешним факторам продовольственных систем, включая восстановление экосистем. Продовольственные товаропроводящие цепочки, включающие производство, хранение, послеуборочную обработку, переработку и упаковку, распределение вплоть до момента потребления и сбыт, действуют в самых разнообразных масштабах, имеют самые разнообразные структуры и уровни, от простейших до очень сложных, от местных до глобальных с участием многих субъектов этих систем. Решения, принимаемые субъектами в любом звене цепочки, определяют наличие, экономическую и физическую доступность, приемлемость и безопасность питательных пищевых продуктов для здорового питания⁴⁹. В настоящем разделе сформулированы задачи, дополняющие цели, поставленные на Десятилетие семейных фермерских хозяйств ООН, и особое внимание уделено важности вопросов питания во всех звеньях продовольственной товаропроводящей цепочки, а также предложены пути формирования устойчивых, в том числе к внешним воздействиям, продовольственных товаропроводящих цепочек, устойчивого потребления и производства в условиях изменения климата и деградации природных ресурсов; в то же самое время нельзя забывать о необходимости учитывать экономические, экологические, а также социальные аспекты устойчивости и соображения здоровья людей, животных, растений и экосистем в рамках подхода "Единое здоровье". Предполагается, что РПСП будут служить для правительств и других заинтересованных сторон средством укрепления положения уязвимых местных производителей, а также мелких и семейных фермерских хозяйств, в том числе расширения их вовлечения в работу продовольственных товаропроводящих цепочек.

3.2.1 Всесторонний учет вопросов адаптации к изменению климата и смягчения его последствий во всех звеньях продовольственных товаропроводящих цепочек:

- a) Правительствам, партнерам по развитию, гражданскому обществу, неправительственным организациям и частному сектору предлагается взаимодействовать с производителями продовольствия и их организациями в целях обеспечения для них достойных источников средств к существованию и укрепления устойчивости продовольственных товаропроводящих цепочек к последствиям изменения климата, организуя управление в условиях этих рисков и наращивая готовность и устойчивость, а также снижая их негативное воздействие на окружающую среду. Это взаимодействие может охватывать вопросы задействования знаний местных общин и инноваций, расширения доступа к финансовым ресурсам, службам распространения знаний и опыта, страхованию, прогнозам погоды, системам раннего предупреждения, наращивания потенциала, обмена знаниями и распространения информации, а также оказание помощи по заявкам о предоставлении таких услуг. Оно также могло бы охватывать вопросы защиты культур, поголовья и рыбных угодий, а также производственных систем в целом, в плане питательной ценности и продуктивности в условиях воздействия предполагаемых последствий изменения климата в виде вредителей, болезней и связанных с погодными явлениями потрясений. Это взаимодействие могло бы предусматривать распространение передового опыта

⁴⁹ Как изложено в пунктах 17 и 18.

ведения устойчивого к воздействию внешних факторов сельского хозяйства и внедрения на местах сортов, устойчивых к засухе, морозу, жаре, вредителям или болезням, вызванным или усугубленным изменением климата, а также опыта сокращения послеуборочных и прочих потерь продовольствия и разработку инициатив по формированию производительных активов.

- b) Правительствам, межправительственным организациям, частному сектору, гражданскому обществу и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается содействовать устойчивому сельскому хозяйству, например, агроэкологическим и прочим инновационным подходам в разных масштабах в процессе создания устойчивых продовольственных систем, повышающих уровень продовольственной безопасности и качество питания. Им также предлагается взаимодействовать с фермерскими хозяйствами и другими производителями продовольствия и оказывать им поддержку в снижении влияния продовольственных систем на окружающую среду, а также в повышении биоразнообразия, признавая при этом положительный вклад фермерских хозяйств, внедряющих устойчивые агроприемы. Это можно было бы осуществить на основе поощрения применения соответствующих технологий и приемов ведения фермерского хозяйства, нацеленных на оптимизацию эффективности растениеводства и урожайности, а также содействуя ответственному и устойчивому производству и применению пестицидов и удобрений для получения от них максимальной отдачи, сводя, при этом, к минимуму негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека. Правительствам предлагается содействовать оптимизации выработки продукции на единицу водных, почвенных, энергетических, трудовых и земельных ресурсов и сокращению выбросов парниковых газов, масштабов утраты биоразнообразия и деградации природных ресурсов (включая обезлесение) в соответствии с определяемыми на национальном уровне вкладами в рамках Парижского соглашения и другими относящимися к этим вопросам национальными плановыми документами
- c) Правительствам предлагается учредить, где это необходимо, системы мониторинга (включая системы раннего предупреждения), системы показателей качества (например, комплексные целевые показатели диверсификации и агробиоразнообразия, здоровья почв, качества воды, доходов фермерских хозяйств и продовольственных цен) и другие системы показателей продовольственных систем и рационов питания в качестве составного элемента мер политики, предусматривающих формирование целевых показателей, касающихся окружающей среды и изменения климата, для мониторинга изменения условий и действенности этих мер.
- d) Правительствам, научно-исследовательским организациям, научным учреждениям и университетам предлагается способствовать формированию и применению научных и полученных фактологическим путем знаний, включая знания коренных народов, традиционные и местные, наглядно показывающие возможности реализации стратегий смягчения последствий изменения климата, адаптации и устойчивости к нему в интересах устойчивых продовольственных систем, а также обеспечивающих здоровые рационы питания. Предполагается, что научные исследования осуществляются на основе научных и фактологических данных, открыты для местных и традиционных знаний и позволяют избегать возможных коллизий интересов. Предполагается, что научные исследования будут сосредоточены на потенциальных политических мерах и предпосылках для их реализации, которые позволили бы обеспечить устойчивое производство сельскохозяйственной продукции, в том числе в плане обеспечения качества питания, включая приемы, повышающие устойчивость продовольственных товаропроводящих цепочек к внешним воздействиям, улучшающие источники средств к существованию и способствующие секвестрации углерода, животноводству, рыболовству и аквакультуре, переработке и упаковке, оптовой торговле и функционированию рынков, доступу к рынкам и ответственному потреблению, а также сокращению неблагоприятных экологических последствий и защите, сохранению, устойчивому управлению природными ресурсами и их использованию.

3.2.2 Содействие устойчивому рациональному использованию природных ресурсов при производстве продовольствия:

- a) Правительствам, фермерским хозяйствам и их организациям, частному сектору и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается решать вопросы здоровья почв, поскольку они являются главной составляющей систем сельскохозяйственного производства, с должным учетом положений Добровольных руководящих принципов рационального использования почвенных ресурсов. Правительствам предлагается поощрять применение комплексных приемов обеспечения плодородия почв и содержания в них питательных веществ, а также продуктивности экосистемных услуг, обеспечивающих устойчивое производство, и способствовать использованию услуг и сельскохозяйственных приемов устойчивого землепользования для поддержания биоразнообразия и баланса питательных веществ в почвах, уменьшения эрозии почв, оптимизации водопользования и защиты их функций связывания и секвестрации углерода.
- b) Правительствам предлагается поощрять и совершенствовать устойчивое управление водными ресурсами и устойчивое их использование для ведения сельского хозяйства и производства продовольствия на основе, при необходимости, совершенствования нормативного регулирования, комплексного управления водными ресурсами, в том числе в масштабах водосборных бассейнов, и предполагающих широкое участие подходов, а также подходов на основе совершенствования сотрудничества в использовании водных ресурсов с участием организаций гражданского общества, фермерских организаций, крестьян и других мелких производителей продовольствия, коренных народов и местных общин, частного сектора и других соответствующих заинтересованных сторон, при котором учитывались бы разнообразные потребности в воде в разных секторах. Применение эти подходов должно способствовать формированию ирригационных систем, в которых вода используется на принципах устойчивости, сокращению потерь воды, обеспечивать системное применение надлежащих водосберегающих технологий, сводить к минимуму загрязнение воды в результате ведения сельского хозяйства, содействовать использованию оборотной воды для личного и хозяйственного использования, не сказываясь, при этом, на возможностях фермеров и производителей продовольствия производить в достаточных количествах питательные пищевые продукты, признавая, при этом, критическую важность обеспечения доступа к воде всех проживающих и работающих в сельских районах людей для личного и хозяйственного использования.
- c) Правительствам и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается защищать, сохранять и использовать на устойчивой основе биоразнообразие для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства для укрепления устойчивости продовольственных систем к воздействию внешних факторов. Предлагается дополнять эти меры внедрением и применением приемов устойчивого производства продовольствия и рационального использования природных ресурсов, например, агроэкологических и других инновационных подходов.
- d) Правительствам предлагается признавать и уважать всех законных обладателей прав владения и пользования, равно как и их права, включая, при необходимости и в соответствии с национальным законодательством, законные права владения и пользования коренных народов и местных общин, где существуют традиционные системы владения и пользования, которые регулируют вопросы пользования лесными, рыбными и лесными угодьями на принципах самоуправления; при этом предлагается в соответствии с ДРПРВ КВПБ уделять особое внимание предоставлению равноправного доступа женщинам⁵⁰. Традиционные, коллективные знания и приемы обладателей этих прав следует уважать, их традиционные рационы питания следует сохранять, а их качество питания и благополучие должно быть предметом первоочередной заботы.
- e) Правительствам предлагается признавать важность скотоводов и устойчивых систем управления пастбищными угодьями и выпасами для обеспечения качества питания, здоровья экосистем, источников средств к существованию в сельских районах и

⁵⁰ В частности, в соответствии с пунктами 3.1.1, 9.2 и 9.4.

устойчивых к внешним воздействиям продовольственных товаропроводящих цепочек, а также поощрять малозатратные системы пастбищного скотоводства для производства здоровых пищевых продуктов животного происхождения, что способствует сокращению масштабов нищеты и голода.

3.2.3 Содействие учету вопросов качества питания в сельском хозяйстве и продовольственных товаропроводящих цепочках:

- a) Правительствам предлагается, когда это целесообразно, включать задачи в области питания в свои национальные меры политики в области сельского хозяйства и другие соответствующие меры для обеспечения здоровых рационов питания на основе устойчивых продовольственных систем.
- b) Правительствам, частному сектору и другим заинтересованным сторонам предлагается поощрять ответственное инвестирование в сельское хозяйство⁵¹ и содействовать ему, а также поддерживать производителей продовольствия в деле внедрения приемов устойчивого производства и производства разнообразных пищевых продуктов, способствующих формированию здоровых рационов питания, обеспечивая, при этом, для рыбаков, фермеров (особенно мелких и/или семейных фермерских хозяйств и сельскохозяйственных работников) достойные доходы, источники средств к существованию и устойчивость к внешним воздействиям. В число таких мер предлагается включать поддержку и поощрение приемов устойчивого растениеводства, животноводства, агролесоводства, систем животноводства и рыбного хозяйства (включая кустарное рыболовство и аквакультуру).
- c) Правительствам предлагается, при необходимости, включать в национальные и местные продовольственные системы, стратегии и программы развития питания, а также в городские и территориальные планы вопросы городского и пригородного сельского хозяйства и землепользования, что может стать действенным вкладом в создание благоприятных условий для формирования здоровых рационов питания на основе устойчивых продовольственных систем и стабильных поставок питательных пищевых продуктов.
- d) Правительствам, частному сектору, исследовательским центрам и университетам, а также другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается поощрять формирование благоприятной среды для содействия и способствования доступу производителей к недорогим, инновационным технологиям (включая традиционные знания), технической помощи, возможностям профессиональной подготовки, инклюзивным и устойчивым бизнес-моделям, адаптированным к местным потребностям и приоритетам, и информации по вопросам питания и здоровых рационов на основе устойчивых продовольственных систем в рамках сельскохозяйственных и других технических служб/программ знаний и опыта, чтобы производители имели возможности расширять устойчивое производство, сохранять биоразнообразие, обеспечивать продовольственную безопасность и улучшать питательные качества пищевых продуктов, предназначенных для реализации на рынках.
- e) Правительствам предлагается – там, где это возможно и целесообразно – поддерживать системы информационного обеспечения рынков, которые дают своевременную, доступную и понятную информацию о рыночных операциях с продовольствием, включая усовершенствованные средства отслеживания динамики текущих и будущих поставок, запасов и цен, в том числе по местным и территориальным рынкам. Правительствам предлагается обеспечивать проведение сельскохозяйственных экономических исследований по таким темам, как, например, торговля и последствия осуществляемых правительствами мер политики. Также предлагается провести дополнительные исследования динамики состояния рынков товаров, по которым недостаточно отчетных

⁵¹ В соответствии с Принципами ответственного инвестирования в агропродовольственные системы и подготовленным КВПБ документом "Инвестирование в мелкомасштабное сельское хозяйство в интересах продовольственной безопасности".

данных, включая те из них, которые имеют большое значение для питания, а также по забытым и недоиспользуемым культурам.

- f) Правительствам, частному сектору, донорам и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается вкладывать средства в научные исследования, передачу знаний и инноваций для производства таких разнообразных питательных культур, как плодовые и овощные культуры, бобовые и зернобобовые, цельнозерновые злаки, корнеплоды и клубнеплоды, орехи и масличные культуры и пищевые продукты животного происхождения.
- g) Правительствам предлагается содействовать выработке стратегий, рекомендаций и средств, поддерживающих принятие надлежащих мер для обеспечения формирования здоровых рационов питания в соответствии с пунктом 17, и содействовать учету вопросов качества питания в сельском хозяйстве и продовольственных товаропроводящих цепочках с учетом пункта 22 резолюции 57.17 ВАЗ⁵² и резолюции 66.10 ВАЗ⁵³, а также национального законодательства, условий и потенциала.

3.2.4 Совершенствование хранения, обработки, упаковки, переработки и изменения рецептуры пищевой продукции:

- a) Правительствам, частному сектору и другим заинтересованным сторонам предлагается, когда это целесообразно, инвестировать в инфраструктуру (например, в складские объекты, транспортную инфраструктуру, строительство рынков и создание систем информационного обеспечения рынков) и средства логистического обеспечения для предотвращения послеуборочных потерь и порчи, и оказывать поддержку производителям продовольствия, включая мелких производителей, а также микро-, малые и средние предприятия, в налаживании поставок разнообразных скоропортящихся и безопасных пищевых продуктов на местные, региональные и мировые рынки с соблюдением принципов устойчивости в соответствии с пунктами 41, 45 и 3.1.1с.
- b) Правительствам, частному сектору, а также фермерам и другим производителям и их ассоциациям предлагается содействовать сведению к минимуму потерь и порчи пищевых продуктов в хозяйствах, при послеуборочном хранении, а также при переработке, транспортировке и розничной продаже. Это включает подготовку востребованных кадров и формирование потенциала, необходимого для совершенствования приемов управления, и поощрение внедрения необходимых для этого технологий⁵⁴. Им предлагается активизировать работу по количественному определению и изучению возможностей сокращения потерь продовольствия на этапах хранения, переработки, транспортировки и изменения рецептуры, а также порчи на этапах розничной продажи и потребления для того, чтобы не только остановить снижение качества, количества и экономических потерь, но и более эффективно использовать ресурсы, что должно положительно сказаться на тенденциях изменения климата.
- c) Государствам, частному сектору и научно-исследовательским центрам предлагается поддерживать научные исследования, мониторинг, развитие и масштабирование применения инновационных технологий и приемов переработки согласно трем измерениям устойчивого развития, способных обеспечить сохранение питательных веществ пищевых продуктов, сведение к минимуму послеуборочных потерь питательных веществ, создание, в некоторых случаях, новых высокоценных продуктов в результате переработки отходов пищевой промышленности, а также способствующих увеличению сроков хранения пищевых продуктов, особенно в период засух, наводнений и недостаточного производства. Предлагается уделять особое внимание вопросам переработки ассоциациями мелких производителей и семейных фермерских хозяйств, особенно женских, а также малых и средних предприятий. Обогащение пищевых

⁵² Резолюция WHA57.17. https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA57/A57_R17-ru.pdf

⁵³ Резолюция WHA65.6. https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA66/A66_R10-ru.pdf?ua=1

⁵⁴ К таким технологиям относятся, в частности, холодильные склады, охлаждаемые за счет энергии солнечных панелей помещения, морозильники, сухогрузные хранилища, бочки для хранения и сушильные установки.

продуктов следует осуществлять на основе научных и фактологических данных; при необходимости, оно может быть составной частью целевых мероприятий в области питания, осуществляемых с учетом специфики условий для решения проблем дефицита микроэлементов, над которыми работают системы здравоохранения в соответствии с национальным законодательством. Предлагается, чтобы меры государственной политики и программы предусматривали широкое применение обогащения пищевых продуктов только при наличии надежной научной и фактологической базы для этого, и это не должно осуществляться вместо работы долгосрочного плана по пропаганде разнообразных здоровых рационов питания на основе устойчивых продовольственных систем.

- d) Правительствам предлагается с учетом специфики условий в своих странах способствовать выработке стратегий, рекомендаций и средств, обеспечивающих маркировку пищевых продуктов, а также поддерживать надлежащие основанные на фактологических и научных данных меры, в том числе, с учетом разнообразных разработанных на научной и фактологической базе систем маркировки на лицевой стороне упаковки (которые могли бы предусматривать понятную и информативную маркировку), с учетом стандартов, руководящих принципов и рекомендаций Комиссии "Кодекс Алиментариус" и других соответствующих согласованных международных и национальных стандартов, а также по вопросам сбыта, что призвано помочь потребителям в осознанном выборе здоровых продуктов⁵⁵, уделяя, при этом, особое внимание последствиям их употребления для детей.
- e) Частному сектору предлагается вносить свой вклад в достижение целей здравоохранения, в том числе, изложенных в Повестке дня на период до 2030 года, согласующихся с национальными законодательными, нормативно-регулирующими документами, приоритетами и законами, а также национальными рекомендациями по правильному питанию, производя и реализуя питательные и безопасные пищевые продукты, которые способствуют здоровым рационам питания и производятся на основе принципов устойчивости, повышая и сохраняя содержание в них питательных веществ; также предлагается, при необходимости, прилагать усилия по изменению рецептуры пищевых продуктов, снижая содержание в них веществ, вызывающих беспокойство в плане здравоохранения.
- f) Правительствам предлагается при необходимости способствовать тому, чтобы субъекты частного сектора, в том числе местного уровня, вели работу, направленную на повышение экологической устойчивости и безопасности упаковки продукции.

3.2.5 Улучшение питания и укрепление здоровья работников хозяйств и продовольственных систем:

- a) Правительствам предлагается обеспечить соблюдение, защиту и осуществление права на работу⁵⁶ для всех фермеров и других производителей и работников продовольственного сектора (включая мигрантов и не имеющих документов работников), защиту и безопасность этих групп населения, а также ограждать их от избыточной нагрузки, которая может негативно сказаться на здоровье, включая привлечение детей для выполнения вредной работы (например, детский труд).
- b) Правительствам предлагается предоставлять, а межправительственным организациям, частному сектору и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается содействовать (там, где это применимо) предоставлению производителям и работникам социальной защиты для помощи им в обеспечении их продовольственной безопасности, получения достойных доходов и заработков, достаточных источников средств к существованию, а также физической и финансовой доступности здоровых рационов питания и достаточного уровня здравоохранения.
- c) Частному сектору предлагается улучшать пищевой статус своих работников и обеспечивать им доступ к безопасной и чистой питьевой воде и санитарно-гигиеническим услугам, а также к питательным пищевым продуктам на рабочем месте, обеспечивать

⁵⁵ Пункты 40.4 и 61 приложения к резолюции 54.17 Всемирной ассамблеи здравоохранения (ВАЗ) и резолюция 66.10 ВАЗ.

⁵⁶ Статьи 23 и 24 Всеобщей декларации прав человека (1948).

доступ к профильным услугам здравоохранения и содействовать созданию условий для грудного вскармливания.

- d) Правительствам, частному сектору и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается содействовать здоровью и благополучию работников продовольственных систем, включая сезонных рабочих и рабочих-мигрантов, а также принимать меры, включая создание систем раннего предупреждения, по предотвращению распространения инфекционных заболеваний, в том числе обеспечение средствами защиты, создавая надлежащие условия работы и, если это необходимо, проживания для сезонных рабочих и рабочих-мигрантов. Работников следует обучить основам знаний о путях распространения инфекционных заболеваний и о том, как защитить себя и своих коллег, а также пищевые продукты и материалы, с которыми они работают. Правительствам и частному сектору в соответствии с применимыми национальными и международными законами и нормами предлагается признавать роль фермерских и рабочих организаций в обеспечении здоровья и благополучия работников хозяйств и продовольственных систем.

3.2.6 Наделение молодежи правами и возможностями во всех звеньях продовольственных систем:

- a) Правительствам, межправительственным организациям, частному сектору и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается вовлекать, поощрять и наделять правами и возможностями молодежь, признавая при этом разнообразие интересов ее представителей, для обеспечения ее активного участия в функционировании продовольственных систем на основе облегчения ее представителям доступа к земле, природным ресурсам, производственным ресурсам, инструментам, информации, услугам по распространению сельскохозяйственных знаний и консультированию, финансовым услугам, образованию, профессиональной подготовке и рынкам, а также способствовать ее вовлечению в процессы выработки решений в соответствии с национальными законодательными и нормативными актами.
- b) Правительствам, межправительственным организациям, частному сектору, неправительственным организациям и общинам предлагается инвестировать в необходимые средства профессионального обучения и подготовки, формальное образование и в программы наставничества для молодежи с целью повышения ее потенциала и улучшения ее доступа к достойной работе, занятости и возможностям предпринимательства, а также в стимулирование спроса для формирования поощрительных мер политики и средств создания достойных возможностей для занятости, чтобы мотивировать молодежь к действиям и сделать ее проводником устойчивых продовольственных систем для следующего поколения. Можно также направлять инвестиции на научные исследования и мероприятия, нацеленные на поддержку молодежи в самостоятельном удовлетворении своих потребностей в питании, и на укрепление роли молодежи как проводников перемен, пропагандирующих здоровые рационы питания в обществе, как среди коллег по продовольственным системам, так и в своих домохозяйствах и общинах.
- c) Правительствам, межправительственным организациям и частному сектору предлагается содействовать развитию связей между городом и деревней и доступу к информации, социальным инновациям, ресурсным центрам и новым технологиям и приемам работы для молодежи и доступу к ним на всех звеньях продовольственных товаропроводящих цепочек в целях повышения устойчивости продовольственных систем, улучшения качества питания и развития социальных предприятий и молодежного предпринимательства (особенно в странах с высокими показателями внутренней и внешней миграции молодежи). Правительствам, межправительственным организациям и частному сектору предлагается в соответствии с национальным законодательством наделять молодежь правами и возможностями для активного вовлечения и участия в выработке решений во всех секторах и оказывать поддержку в формировании индивидуальных и коллективных возможностей для формирования облика продовольственных систем на основе признания их активного и заинтересованного личного участия.

С. 3.3 РАВНОПРАВНЫЙ И СПРАВЕДЛИВЫЙ ДОСТУП К ЗДОРОВЫМ РАЦИОНАМ ПИТАНИЯ НА ОСНОВЕ УСТОЙЧИВЫХ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ

56. Продовольственную среду составляют пищевые продукты, имеющиеся в наличии и доступные для человека в конкретных условиях, а также питательные качества, безопасность, цены, удобство, маркировка и продвижение таких пищевых продуктов. Эта среда призвана обеспечивать, чтобы люди имели равный и справедливый доступ к достаточному количеству экономически доступной, безопасной и питательной пищи, позволяющей удовлетворять их пищевые потребности и предпочтения для ведения активного и здорового образа жизни⁵⁷ с учетом различных физических, социальных, экономических, культурных и политических факторов, влияющих на этот доступ. Для многих доступ к здоровым рационам питания может быть связан с трудностями, поскольку по целому ряду причин их может не быть в наличии, они могут не быть физически или экономически доступными. В настоящем разделе излагаются некоторые возможные отправные моменты политики, направленной на улучшение физического и экономического доступа, а также наличия здоровых рационов питания в условиях устойчивых продовольственных систем в тех местах, где люди закупают, выбирают и употребляют пищевые продукты.

3.3.1 Улучшение доступа к пищевым продуктам, способствующим здоровым рационам питания:

- a) Правительствам предлагается улучшать наличие и доступность безопасных и питательных пищевых продуктов, способствующих здоровым рационам питания на основе устойчивых продовольственных систем, в том числе на основе торговли, которую следует осуществлять в рамках универсальной, основанной на правилах, открытой, недискриминационной и равноправной многосторонней торговой системы под эгидой Всемирной торговой организации, и обеспечивать, чтобы это не сказывалось отрицательно на постепенном осуществлении права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности.
- b) Для обеспечения того, чтобы в периоды кризисов (например, пандемий) сохранялась целостность и устойчивость к внешним воздействиям продовольственных систем, а также для обеспечения наличия в достаточном количестве и доступности безопасных пищевых продуктов для всего населения правительствам предлагается принимать во внимание разработанные ФАО и ВОЗ рекомендации. Правительствам предлагается учитывать значение местных мелких и семейных фермерских хозяйств в этом отношении.
- c) В периоды кризисов правительствам предлагается признать важнейшее значение производства, распределения, переработки и сбыта продовольствия и сохранять открытыми рынки, в том числе местные, и торговые коридоры для обеспечения соблюдения прав работников и поддержания бесперебойного функционирования критически важных составляющих продовольственных систем во всех странах.
- d) Правительствам предлагается принимать во внимание вопросы равенства и справедливости при реализации мер, касающихся продовольственных сред, и обеспечивать, чтобы члены уязвимых общин, коренные народы и местные общины, крестьяне, скотоводы, мелкие рыбаки, работники сельского хозяйства и пищевой промышленности, женщины и молодежь сельских и городских районов, люди с ограниченными возможностями и другие группы населения, имеющие физические ограничения в силу возраста и болезни, имели достаточный доступ к разнообразному продовольствию, обеспечивающему здоровые рационы питания.
- e) Правительствам предлагается сводить к минимуму барьеры, чтобы население могло выращивать, транспортировать, хранить, закупать, заказывать или иным образом осуществлять доступ к пищевым продуктам разных видов, включая свежие и сезонные пищевые продукты, которые обеспечивают здоровые рационы питания на основе

⁵⁷ Пункт 15 "Добровольных руководящих принципов в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности", ФАО, 2004 год.

устойчивых продовольственных систем в условиях той или иной продовольственной среды. Это можно сделать, в частности, на основе реализации мер планирования сельских и городских районов, обеспечения доступа к Интернету и инновационных способов предоставления услуг, мер политики и средств, направленных на содействие тому, чтобы предприятия розничной торговли и местные, уличные и открытые рынки продавали разнообразные безопасные, экономически доступные питательные пищевые продукты, обеспечивающие здоровые рационы питания на основе устойчивых продовольственных систем и поощряющие, по мере или при необходимости, местное производство пищевых продуктов для потребления на уровне домохозяйств и общин и школьного питания, и создание пришкольных садов, а также, там, где это уместно, функционирование национальных и мировых рынков.

- f) Правительствам предлагается рассмотреть возможность принятия мер стимулирования для рынков продукции сельского рыбного хозяйства, мобильных точек розничной торговли пищевыми товарами, уличных продавцов пищевых продуктов и других видов розничной торговли, которые реализуют разнообразные пищевые продукты как местного производства, так и получаемые по каналам мировой торговли, обеспечивающие здоровые рационы питания на основе устойчивых продовольственных систем.
- g) Правительства с учетом консультаций с ассоциациями потребителей и местных жителей могут содействовать увеличению местными предприятиями розничной торговли пищевыми продуктами и рынками количества, разнообразия и продаж произведенных на принципах устойчивости, безопасных и питательных местных или импортных пищевых продуктов, обеспечивающих здоровые рационы питания через устойчивые продовольственные системы. Это может быть сделано путем создания местных советов по вопросам продовольственной политики, в рамках которых жители могут высказать собственное мнение о том, каким образом улучшить наличие, физическую и экономическую доступность здоровых рационов питания в их общинах, уделяя при этом особое внимание тем, кто в наибольшей степени пострадал от голода и неполноценного питания во всех его формах.

3.3.2 Улучшение наличия и экономической доступности пищевых продуктов, обеспечивающих здоровые рационы питания на основе устойчивых продовольственных систем:

- a) Правительствам предлагается рассмотреть возможность, когда это соответствует условиям в стране и международным обязательствам и обязанностям, принятия мер, включая меры политики и средства, направленные на содействие инициативам, направленным на улучшение финансовой и физической доступности здоровых рационов питания на основе устойчивых продовольственных систем и поощрение мер политики и программ, нацеленных на профилактику или сокращение масштабов избыточной массы тела и ожирения.
- b) Правительствам при поддержке межправительственных организаций, частного сектора и других соответствующих заинтересованных сторон предлагается укреплять системы государственных закупок для обеспечения наличия, физической, экономической доступности и удобства получения здоровых рационов питания в общественных местах и учреждениях, включая детские сады и другие детские учреждения, школы, больницы, банки продовольствия, государственные учреждения и места работы, военные базы и тюрьмы, дома престарелых и места оказания социальных услуг, в соответствии с национальными диетологическими рекомендациями и при участии, там, где они есть, мелких и семейных фермерских хозяйств и уязвимых местных производителей продовольствия.
- c) Правительства предлагается увязывать предоставление здорового питания в школах на основе устойчивых продовольственных систем с ясно сформулированными задачами в области питания, согласующимися с национальными диетологическими рекомендациями и адаптированными согласно нуждам различных возрастных групп, уделяя при этом особое внимание потребностям тех, кто в наибольшей степени пострадал от голода и неполноценного питания.

- d) Правительствам, межправительственным организациям, частному сектору и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается рассмотреть возможность распространения практики школьного питания на основе местных продуктов, когда питание в школах и других детских учреждениях обеспечивается, по возможности, за счет закупок у мелких и/или семейных фермерских хозяйств, что также дает возможность образования учеников в этих вопросах.
- e) Правительствам, межправительственным организациям, частному сектору и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается содействовать обеспечению экономической доступности здоровых рационов питания на основе устойчивых продовольственных систем для малоимущих домохозяйств с помощью программ социальной защиты, предусматривающих, например, выдачу талонов на приобретение питательных пищевых продуктов, распределение денежных средств, программы школьного питания или иные общинные программы организации питания. Их следует увязывать с получением ясных результатов в плане качества питания, согласовывать с национальными рекомендациями по правильному питанию на основе имеющихся продуктов и адаптировать согласно нуждам различных возрастных групп.
- f) Правительствам и межправительственным организациям предлагается содействовать повышению готовности и устойчивости к внешним воздействиям программ социальной защиты для противодействия пандемиям и другим системным потрясениям, которые негативно влияют на продовольственную безопасность и питание.
- g) Правительствам, потребительским, фермерским и другим организациям производителей пищевых продуктов предлагается содействовать обеспечению наличия безопасного, питательного и произведенного на принципах устойчивости продовольствия, которое обеспечивает здоровые рационы питания, в том числе, через рынки производимой мелкими и семейными фермерскими хозяйствами на принципах устойчивости питательной продукции сельского и рыбного хозяйства, общественные организации и на основе других направленных на сплочение общин мероприятий, в рамках которых население объединяется на основе принципов общей местной культуры питания.

3.3.3 Отслеживание новых технологий и содействие тенденциям, направленным на обеспечение здорового питания на основе устойчивых продовольственных систем:

- a) Правительствам предлагается должным образом признавать и отслеживать влиятельную роль Интернета, социальных сетей и Интернет-торговли пищевыми продуктами, а также поощрять работу по продвижению в социальной медиасфере питательных, безопасных и произведенных на принципах устойчивости пищевых продуктов, обеспечивающих здоровые рационы питания.
- b) Правительствам предлагается признать нарастающую тенденцию закупок пищевых продуктов через Интернет и их потребления вне дома (в том числе на улице) и, исходя из имеющихся в стране условий, поощрять меры политики стимулирования ресторанов и предприятий Интернет-торговли, предлагающих блюда, приготовленные из питательных, безопасных и произведенных на принципах устойчивости пищевых продуктов, обеспечивающих здоровые рационы питания; указывать в меню информацию о предлагаемых блюдах (например, калорийность, состав продукта и содержание питательных веществ, а также другую необходимую основанную на научных и фактологических данных информацию, например, отражающую аспекты устойчивого производства и потребления, на основе, при необходимости, показателей, связанных с Повесткой дня на период до 2030 года), избегать потерь и порчи пищевых продуктов и соблюдать нормы и правила безопасности.

D. 3.4 БЕЗОПАСНОСТЬ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ ВО ВСЕХ ЗВЕНЬЯХ УСТОЙЧИВЫХ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ

57. Безопасность пищевых продуктов лежит в основе всех элементов продовольственной системы, поэтому критически важно предотвращать появление пищевых патогенов опасных

факторов, включая биологические, химические и физические опасные факторы, которые могут вызывать заболевание или смерть, например, пищевых патогенов, природных токсинов и загрязняющих веществ, включая тяжелые металлы, остатков пестицидов, остатков антибиотиков, остатков ветеринарных препаратов, остатков противомикробных препаратов; при этом следует признавать и использовать стандарты, методические указания и рекомендации Комиссии "Кодекс Алиментариус" в отношении безопасности пищевых продуктов, Кодекса здоровья наземных животных МЭБ и Кодекса здоровья водных животных МЭБ, а также национальные нормативные документы и потенциал. Заболевания животных и растений также ставят под угрозу безопасность и устойчивость продовольственных систем к внешним факторам, а также здоровье и питание людей. Пищевой продукт нельзя считать питательным, если он небезопасен, а несоблюдение требований безопасности пищевых продуктов препятствует формированию здоровых рационов питания. Все более насущной становится необходимость совершенствования возможностей мониторинга безопасности пищевых продуктов для отслеживания продовольственных товарных потоки и для обеспечения возможности отзыва пищевых продуктов в системе скоординированных сетей. В этом разделе основное внимание уделено необходимости сотрудничества на международном и национальном уровне в вопросах безопасности пищевых продуктов, при этом признается важность работы по действенной оценке рисков, информирования о них и управления в условиях рисков, что позволит сформировать системы контроля, соответствующие различным масштабам, условиям и способам производства и сбыта.

3.4.1 Укрепление сотрудничества в вопросах безопасности пищевых продуктов на национальном и международном уровне:

- a) В рамках своих мер политики правительствам предлагается способствовать обеспечению безопасности пищевых продуктов и разрабатывать научно обоснованные, учитывающие специфику конкретных условий меры политики и программы обеспечения безопасности пищевых продуктов, предусматривающие мероприятия во всех звеньях продовольственных систем: в производстве, переработке, перевалке, подготовке, хранении и распределении пищевых продуктов.
- b) Правительствам предлагается, при необходимости, разрабатывать, создавать, укреплять системы контроля безопасности пищевых продуктов и обеспечивать их функционирование, в том числе пересматривая, внедряя, обновляя и обеспечивая соблюдение национального законодательства и нормативных актов, регламентирующих вопросы безопасности пищевых продуктов, для обеспечения того, чтобы производители и поставщики пищевых продуктов действовали во всех звеньях продовольственных товаропроводящих цепочек, соблюдая нормы безопасности. В соответствии с пунктом 41 РПСП правительствам предлагается, при необходимости, и при поддержке межправительственных организаций, применять утвержденные на международном уровне стандарты.
- c) Правительствам и Международной сети органов по безопасности пищевых продуктов ФАО/ВОЗ (ИНФОСАН) предлагается, по возможности, участвовать в официальных международных сетях обмена информацией о безопасности пищевых продуктов (а также обмениваться данными и фактологической информацией и представлять их), включая вопросы эпиднадзора за опасными факторами пищевого происхождения и очагов заболеваний, а также управления чрезвычайными ситуациями в целях повышения безопасности пищевых продуктов по широкому кругу таких вопросов, как качество воды, остатки пестицидов, пищевые патогены, природные токсины, загрязняющие вещества, включая тяжелые металлы, а также остатки пестицидов, ветеринарных и противомикробных препаратов, пищевые добавки, патогенные бактерии, вирусы, токсины, паразиты, зоонозы и полная или частичная фальсификация пищевых продуктов.

3.4.2 Обеспечение безопасности пищевых продуктов во всех звеньях систем производства продовольствия:

- a) Исходя из признания взаимосвязи – там, где она существует – между безопасностью пищевых продуктов и здоровьем людей, растений, животных и окружающей среды, особенно в контексте предотвращения всех болезней пищевого происхождения, в том числе зоонозного, и всех заболеваний пищевого происхождения во всех звеньях товаропроводящих цепочек продовольствия и кормов руководствоваться подходом "Единое здоровье"⁵⁸.
- b) Правительствам в сотрудничестве с межправительственными организациями предлагается продолжить разработку и осуществление основанных на научных данных и анализе рисков и с учетом публикации "Устойчивость к противомикробным препаратам: Руководство по разработке национальных планов действий" национальных планов борьбы с устойчивостью к противомикробным препаратам в животноводстве, аквакультуре и растениеводстве, в том числе при производстве кормов, при этом, признавая и используя, там, где это уместно, международные стандарты, руководящие принципы и рекомендации, принятые международными органами по стандартизации, признанными СФС ВТО, для поощрения и поддержки осторожного и надлежащего применения противомикробных препаратов, и учитывая соответствующие резолюции Конференции ФАО⁵⁹, а также стандарты, признавая и используя методические указания и рекомендации Комиссии "Кодекс Алиментариус" и принимая к сведению работу Межучрежденческой координационной группы (МКГ) ООН по проблеме устойчивости к противомикробным препаратам. При необходимости, для снижения УПП необходимо на основе совместного подхода "Единое здоровье", в том числе, с учетом Глобального плана действий по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам, проводить мероприятия по повышению осведомленности и наращиванию потенциала в области мониторинга УПП и ППП (применения противомикробных препаратов) при производстве продовольствия и ведении сельского хозяйства⁶⁰.

3.4.3 Защита потребителей от рисков, связанных с безопасностью пищевых продуктов, при поставках продовольствия:

- a) Правительствам, частному сектору, межправительственным организациям, партнерам по развитию и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается поощрять и совершенствовать прослеживаемость в продовольственных товаропроводящих цепочках, обнаружение на ранних стадиях заражений, а также в полной мере использовать возможности в области прослеживаемости, которые открывают новые технологии.
- b) Инвестиции со стороны правительств, частного сектора и других соответствующих заинтересованных сторон предлагается направлять на поддержку повышения квалификации производителей, экспедиторов и переработчиков продовольствия в вопросах осуществления национальных основанных на научных и фактологических данных и учитывающих риски мер, способных обеспечить безопасность пищевых продуктов при сохранении в них содержания питательных веществ.
- c) Правительствам предлагается должным образом признавать и адаптировать законодательство, нормативно-регулирующие и директивные документы, оценивать новые и потенциальные риски в области здравоохранения, а также возможные выгоды в плане продовольственной безопасности и питания, том числе за счет создания новых пищевых продуктов с применением новых технологий с учетом, при необходимости, других относящихся к процессу управления в условиях рисков факторов, изложенных в

⁵⁸ Подход "Единое здоровье" подразумевает выработку и реализацию программ, мер политики, законодательства и исследовательской работы, в которых множество секторов (например, обеспечение здоровья населения, животных, растений и окружающей среды) поддерживают связь и взаимодействуют для достижения лучших результатов в области здравоохранения. См.: <https://www.who.int/features/qa/one-health/ru/>

⁵⁹ Резолюции 4/2015 и 6/2019 Конференции ФАО

⁶⁰ С учетом текущей работы Специальной межправительственной рабочей группы по устойчивости к противомикробным препаратам (TFAMR).

Руководстве по процедуре Комиссии "Кодекс Алиментариус", научных оценок рисков и стандартов, методических указаний и рекомендаций Кодекса (если они есть) применимых к любым новым пищевым продуктам.

Е. 3.5 ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЗНАНИЙ, ОБРАЗОВАНИЯ И ИНФОРМАЦИИ В ОБЛАСТИ ПИТАНИЯ ПРЕЖДЕ ВСЕГО В ИНТЕРЕСАХ ЛЮДЕЙ

58. Важно учитывать, формировать, поддерживать и сохранять всю широту и разнообразие культур, социальных норм, отношений и традиций питания, которые определяют здоровые рационы питания на основе устойчивых продовольственных систем, не подрывая при этом работу по обеспечению гендерного равенства. В этом разделе представлены отправные моменты политики, нацеленной на содействие формированию здоровых рационов питания на основе поддержки населения в деле повышения знаний, осведомленности, уровня образования и качества доступной информации, мотивации, навыков и устойчивых приемов, дающих ключевым субъектам необходимые права и возможности. Разработанные с учетом специфики конкретных условий программы и меры содействия здоровым элементам традиционных рационов питания и знаниям, накопленным разнообразными продовольственными системами, имеют жизненно важное значение для обеспечения справедливых, положительных и устойчивых для питания и окружающей среды результатов. Социальные изменения и изменения моделей поведения, также способны изменить сложившиеся тенденции производства и потребления пищевых продуктов и наделить население правами и возможностями для лучшего выбора для себя и для своих семей и обеспечить реализацию трех составляющих устойчивого развития.

3.5.1 Применение мер политики и средств для образования и информирования по вопросам здоровых рационов питания и устойчивых продовольственных систем:

- a) Правительствам предлагается в сотрудничестве с научными учреждениями поддерживать, при необходимости, разработку основанных на фактологических данных рекомендаций по правильному питанию для разных возрастных групп и людей с особыми диетологическими потребностями, определяющих специфику здорового питания с учетом социальных, культурных, исторических, научных, экономических, экологических, традиционных, географических и природоохранных факторов. В целях совершенствования просвещения в вопросах питания и поощрения здоровых рационов питания и устойчивых продовольственных систем важно также выделять ассигнования, там, где это необходимо, на средства обеспечения правильного питания в интересах здравоохранения.
- b) Правительствам предлагается реализовывать подходы, направленные на ограничение последствий ориентированного на детей ненадлежащего сбыта пищевых продуктов и безалкогольных напитков согласно рекомендациям резолюции 63.14 ВАЗ, в соответствии с согласованными на международном уровне правилами и, там, где это применимо, национальным законодательством, и обеспечивая выявление и исправление возможных коллизий интересов. Такие меры должны включать, там, где это необходимо, нормативное регулирование вопросов продажи и рекламы таких пищевых продуктов вблизи школ и детских учреждений.
- c) Правительствам и другим заинтересованным сторонам предлагается охранять, поощрять и поддерживать исключительно грудное вскармливание в течение шести первых месяцев и продолжение грудного вскармливания до достижения двухлетнего возраста и далее, а также поощрять создание молочных банков и защищать и поддерживать грудное вскармливание работающими женщинами, поддерживая и поощряя защиту материнства и предоставление оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком.
- d) Правительствам предлагается в соответствии с национальными законодательными актами реализовать меры или национальные механизмы регулирования сбыта коммерческих детских питательных смесей и других заменителей грудного молока для выполнения

положений Международного свода правил по сбыту заменителей грудного молока⁶¹ и, там, где это применимо, соответствующих принятых ВОЗ резолюций. Правительствам предлагается осуществлять мониторинг и на постоянной основе оценивать результаты реализованных ими мер.

- e) Правительствам предлагается поощрять и поддерживать разработанную на основе научных и фактологических данных маркировку пищевых продуктов с указанием питательных свойств, в том числе, изучать возможность внедрения разнообразных разработанных на научной и фактологической базе систем маркировки на лицевой стороне упаковки (которые могли бы предусматривать понятную и информативную маркировку⁶²) для обеспечения здоровых рационов питания. В маркировку пищевых продуктов следует включать положения, обеспечивающие выявление и исправление возможных коллизий интересов; она должна соответствовать национальной политике здравоохранения, обеспечения качества питания и нормативно-регулирующих документов в отношении пищевых продуктов. Цель указания на маркировке информации о питательных свойствах заключается в том, чтобы потребители могли правильно определить состав питательных веществ в пищевых продуктах. Понятная маркировка, в том числе на лицевой стороне упаковки, должна давать потребителям быстро и легко определить питательные вещества, вызывающие беспокойство в плане здравоохранения.
- f) Правительствам предлагается выработать меры политики, поощряющие субъектов частного сектора к производству более питательных пищевых продуктов и созданию таких мест реализации пищевых товаров, включая рынки, рестораны и прочие места их продажи или предоставления, которые обеспечивают представление безопасных, питательных и произведенных на принципах устойчивости пищевых продуктов, способствующих здоровому питанию.
- g) Правительствам, межправительственным организациям, частному сектору, гражданскому обществу и неправительственным организациям, а также другим соответствующим заинтересованным сторонам, в том числе практикующим врачам и работникам здравоохранения, предлагается содействовать налаживанию научно обоснованного просвещения и консультирования по вопросам питания в различных условиях, которое обеспечивает выявление и исправление возможных коллизий интересов, в том числе для населения, задействованного в программах материнского и детского питания и программ информирования на основе диетологических рекомендаций по нормам потребления пищевых продуктов и прочих документов политического характера. Вопросы включения просвещения и информации по вопросам питания в технические комплекты систем распространения знаний и опыта в сельском хозяйстве предлагается рассматривать в качестве одного из способов оказания производителям содействия в наращивании производства питательных пищевых продуктов.
- h) Правительствам, межправительственным организациям, частному сектору, гражданскому обществу и неправительственным организациям, а также другим соответствующим заинтересованным сторонам, в том числе практикующим врачам и работникам здравоохранения, предлагается содействовать реализации комплекса мероприятий, например, коммуникационной деятельности в интересах изменения моделей поведения (КДИМП), просвещения в вопросах продовольствия и питания, межличностного общения и общинных диалогов и социальной рекламы инициатив, направленных на содействие грудному вскармливанию, пропаганду культур питания коренных народов и традиционно сложившихся культур питания в качестве одного из путей позитивного воздействия на знания, мнения и нормы социального поведения; предлагается также координировать направленность работы по пропаганде правильного питания, а также устойчивого потребления и производства с использованием разнообразных каналов коммуникаций для обеспечения охвата разных слоев общества (например, кампаний в СМИ).

⁶¹ [Международный свод правил по сбыту заменителей грудного молока. ВОЗ, 1981 год.](#) Женева.

⁶² Примеры систем маркировки на лицевой стороне упаковки (FOPL) приводятся в "Руководящих принципах и Общем руководстве ВОЗ по вопросам маркировки на лицевой стороне упаковки для содействия здоровым рационам питания" (Guiding Principles and Framework Manual for Front-of Pack labelling for Promoting Healthy Diets). Geneva, 2019

- i) Правительствам, межправительственным организациям, гражданскому обществу, частному сектору и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается обеспечивать просвещение всех субъектов продовольственных систем, в первую очередь, в вопросах сокращения потерь и порчи пищевых продуктов. В число такого рода мероприятий могли бы входить кампании по повышению осведомленности на национальном, региональном и глобальном уровнях, системы маркировки и мониторинга сроков годности и потери и порчи пищевой продукции.

3.5.2 Расширение использования местных знаний о продовольствии и культуры питания:

- a) Правительствам, организациям гражданского общества, частному сектору, межправительственным организациям, научным кругам и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается использовать основанные на научных и фактологических данных, а также культурные, традиционные и исторические ресурсы знаний для поощрения и поддержки просвещения в вопросах здоровых рационов питания, устойчивых продовольственных систем, питания, физической активности, диверсификации систем производства, предотвращения потерь и порчи пищевых продуктов, распределения продовольствия внутри домохозяйств, безопасности пищевых продуктов, оптимальных режимов грудного вскармливания и, при необходимости, дополнительного питания, а также знаний по этим вопросам, с учетом культурных и социальных норм, и адаптируя их соответственно особенностям целевой аудитории и контекстов, в том числе коренных народов, которые на основе добровольного согласия могут делиться своими знаниями, а также участвовать в мероприятиях более широкого плана в области обмена знаниями и образования. Предлагается выработать положения, обеспечивающие выявление и исправление возможных коллизий интересов.
- b) Правительствам, межправительственным организациям, организациям гражданского общества, частному сектору, общинным лидерам, социальным работникам, специалистам здравоохранения, научным кругам и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается поощрять повышение культуры питания, развитие навыков кулинарии и грамотности в вопросах питания, а также признавать важность продовольствия в культурном наследии разных общин. Эту адресную работу в интересах мужчин и женщин можно проводить через общинные и потребительские ассоциации и образовательные учреждения.
- c) Правительствам предлагается надлежащим образом защищать и поощрять знания коренных народов и местных общин относительно местных традиций, исторически сложившихся обычаев и приемов устойчивого производства продовольствия, приготовления и сохранения местных и традиционных пищевых продуктов, обладающих полезными питательными свойствами и полезных для окружающей среды, обеспечивающих безопасность пищевых продуктов и улучшающих источники средств к существованию и социальные условия.

3.5.3 Содействие созданию центров знаний, просвещения и информации в области продовольствия и питания:

- a) Университетам, школам, а также центрам профессионально-технического образования и профессиональной подготовки, а также педагогическим учебным заведениям предлагается внедрять учебные программы по вопросам питания для подготовки обучающихся по специальностям технологий пищевых производств, здравоохранения, и сельского хозяйства.
- b) Правительствам, организациям гражданского общества, частному сектору, межправительственным организациям, университетам, школам, организациям мелких производителей и работников, средствам коммуникации и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается пропагандировать знания в области питания и навыки кулинарии среди детей школьного возраста, молодежи и взрослых в самых разнообразных форматах, в том числе гарантии выявления и исправления возможных

- коллизий интересов (включая организацию совместных приемов пищи, социализацию при приеме пищи, потребление здоровых рационов и сокращение пищевых отходов).
- с) Правительствам при поддержке, по их запросу, межправительственных организаций предлагается, при необходимости, осуществлять всеобъемлющие меры политики школьного и дошкольного питания и обеспечения его качества, пересмотреть учебные программы на предмет включения в них вопросов питания и принципов устойчивости и устойчивых приемов, вовлекать общины, особенно местные общины, включая, где это возможно, мелких производителей продовольствия и работников этой сферы и их организации в содействие формированию здоровых продовольственных сред, устойчивых продовольственных систем и здоровых рационов питания в школах, детских садах и других детских учреждениях, и поддерживать школьные службы охраны здоровья и питания.
 - d) Правительствам, межправительственным организациям, частному сектору, гражданскому обществу, неправительственным организациям, мелким производителям продовольствия и работникам этой сферы и их организациям, а также другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается наладить диалог по вопросам продовольствия и питания с коренными народами и местными общинами, фермерскими полевыми школами и службами распространения сельскохозяйственных знаний и опыта на основе обмена знаниями, опытом и наблюдениями с теми, кто обычно не рассматриваются в качестве участников общинных процессов, связанных с питанием (например, с общинными и религиозными лидерами, поварами, поставщиками продовольственных систем, работниками розничной торговли и потребителями, молодежными лидерами, фермерами и производителями продовольствия, молодыми предпринимателями, мелкими производителями продовольствия и работниками этой сферы и их организациями, работниками здравоохранения, мэрами и местными общинами).

Ф. 3.6 ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО И НАДЕЛЕНИЕ ЖЕНЩИН ПРАВАМИ И ВОЗМОЖНОСТЯМИ ВО ВСЕХ ЗВЕНЬЯХ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ

59. В число наиболее важных причин голода, неполноценного питания и нездоровых рационов питания – особенно женщин и девочек – входят гендерные отношения и культурные нормы. Во многих странах женщины и девочки производят продовольствие, принимают в домохозяйствах решения о рационах питания и оказывают влияние на пищевой статус членов домохозяйств. Женщины являются важными проводниками устойчивого развития не только в силу участия в продовольственных системах, но и как субъекты своих домохозяйств, общин и стран. В то же время, на женщин и девочек чаще, чем на других, возлагается бремя неоплачиваемых обязанностей; женщины и девочки выполняют неоплачиваемые обязанности по уходу и домашней работе и зачастую они живут в условиях существенно более значительного чем у мужчин отсутствия продовольственной безопасности и самых неблагоприятных последствий такого питания. Для того, чтобы улучшить питание, необходимо наделять женщин и девочек правами и возможностями и обеспечить соблюдение прав женщин путем перераспределения такого неоплачиваемого труда, обеспечения образования и доступа к информации, ресурсам и услугам. В настоящем разделе основное внимание уделено важности улучшения благополучия женщин, обеспечения прямого доступа к финансовым, техническим и биофизическим ресурсам, улучшения и создания возможностей для активного личного участия в выработке решений, а также вопросам изменения сложившегося баланса сил и преодоления юридических препон, ограничивающих равноправие и возможности выбора.

3.6.1 Наделение женщин правами и возможностями:

- a) Правительствам предлагается обеспечивать равные возможности и содействовать равноправному участию женщин и мужчин в выработке стратегических решений, поддержке женщин (особенно в условиях сельских районов) и обеспечению гендерного равенства при формировании структур руководства органами, вырабатывающими решения: парламентами, министерствами и местными органами власти районного и

- общинного уровней. Правительствам и другим заинтересованным сторонам предлагается содействовать реализации стратегий работы среди мужчин и мальчиков для того, чтобы они наравне с женщинами и девочками участвовали в обеспечении питания.
- b) Правительствам предлагается содействовать формированию благоприятной среды для осуществления социальных, экономических и культурных перемен в целях обеспечения гендерного равенства на основе конкретных учитывающих гендерные аспекты мер политики, программ, институтов, с помощью которых следует адаптировать государственные службы для поддержки женщин, и информационно-просветительских кампаний, нацеленных на ликвидацию различных форм дискриминации и насилия в отношении женщин и девочек, особенно в сельских районах. При этом предлагается проводить активную работу среди мужчин и обеспечивать доступ женщин к надлежащим вспомогательным услугам.
 - c) Для повышения пищевого статуса домохозяйств правительствам, межправительственным организациям, частному сектору, гражданскому обществу, особенно женским организациям, и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается содействовать наделению женщин и девочек правами и возможностями, обеспечивая равноправный и равный доступ к начальному и среднему образованию, программам обучения грамоте, всему спектру услуг здравоохранения и прочим социальным услугам.

3.6.2 Содействие и должное признание женщин в качестве предпринимателей и важнейших участников продовольственных систем:

- a) Правительствам и другим заинтересованным сторонам предлагается придавать большое значение содействию гендерному равенству и рекомендуется создавать необходимые условия для полной реализации женщинами своих возможностей в соответствии с национальным законодательством и согласованными на мировом уровне международно-правовыми документами по вопросам прав человека. Направленные на достижение этого меры предлагается нацеливать на обеспечение оптимального сбалансированного сочетания семейной и профессиональной жизни, в том числе на основе наделения женщин экономическими правами и возможностями, осуществления программ социальной защиты, включая, в частности, выплату детских и семейных пособий и предоставление отпусков по уходу за ребенком, установление минимальных уровней оплаты труда, сокращение гендерной разницы в оплате труда и предоставление качественных рабочих мест, а также перераспределение неоплачиваемой работы по ведению домашнего хозяйства.
- b) Правительствам предлагается в соответствии с национальным законодательством обеспечивать женщинам равные права владения и пользования и содействовать их равному доступу к продуктивным землям, природным ресурсам, производственным ресурсам, производственным инструментам, а также к образованию, профессиональной подготовке, рынкам и информации в соответствии с ДРПРВ КВПБ.
- c) Правительствам, частному сектору, межправительственным организациям и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается повышать роль женщин в сельском хозяйстве, содействуя их участию в выработке решений относительно выбора производимой продукции и способа производства культур/пищевых продуктов. Предлагается обеспечивать женщинам равноправный доступ к службам распространения знаний и опыта и консультационными услугами в области производства продукции растениеводства и животноводства, которую они производят либо перерабатывают, предоставлять возможности наращивания потенциала для работы с торговыми и финансовыми организациями (например, кредитными и сберегательными механизмами) и возможности для предпринимательства во всех звеньях продовольственных систем.
- d) Правительствам, неправительственным организациям, частному сектору и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается содействовать доступу

- женщин к технологиям, позволяющим экономить время⁶³, и расширять его, что могло бы способствовать улучшению их средств к существованию.
- e) Правительствам предлагается выработать учитывающие специфику условий меры политики, направленные на сокращение цифрового разрыва в отношении женщин сельских районов, и содействовать формированию механизмов сотрудничества, направленных на обеспечение доступа женщин сельских районов в цифровым прикладным средствам, цифровой инфраструктуре и технологическим решениям, направленным на совершенствование их продуктивной деятельности.
 - f) Правительствам, частному сектору, гражданскому обществу и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается содействовать обеспечению женщинам равного доступа к возможностям предпринимательства и занятости во всех звеньях продовольственных систем и в смежных областях деятельности, используя возможности существующих бизнес-платформ для получения достаточных доходов, а также расширять участие женщин в выработке решений относительно использования доходов домохозяйств и возможностей формирования сбережений и их рационального использования. Эта работа могла бы включать обучение навыкам управления предпринимательской деятельностью, развитие навыков выработки решений, расширение круга финансовых услуг и продуктов, доступных женщинам и отвечающих их потребностям, а также охватывать средства, помогающие мужчинам и женщинам укреплять взаимодействие внутри домохозяйств.

3.6.3 Должная оценка пищевого статуса женщин и факта недостаточности питания и решение этих проблем:

- a) Правительствам, межправительственным организациям, неправительственным организациям, партнерам по развитию и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается должным образом оценивать уровень пищевого благополучия женщин и девочек и повышать его в течение всей их жизни, в том числе на основе оказания услуг здравоохранения и питания в различных секторах. Этого можно добиться на основе поощрения и поддержки использования при разработке национальных стратегий развития результатов совместного проводимого анализа гендерно-возрастной структуры, а также путем обеспечения в течение всей их жизни доступа женщин и девочек, имеющих низкий пищевой статус и высокие показатели недостаточности питания, к учитывающим гендерные аспекты программам и льготам в рамках программ социальной защиты.
- b) Правительствам и другим главным заинтересованным сторонам, исходя из того, что женщины тратят много времени на уход за членами семьи, ведение сельского хозяйства, производство продовольствия и приготовление пищи, а объем этой работы, включая неоплачиваемый труд по уходу и ведению домашнего хозяйства, значителен, предлагается должным образом признать и оценить этот важнейший вклад женщин. Предлагается делать это на основе осуществления учитывающих гендерные аспекты, нацеленных на преобразования мер политики, программ социальной защиты и предоставления других благ, а также за счет поощрения справедливого распределения обязанностей по ведению домашнего хозяйства.
- c) Правительствам предлагается создавать благоприятные политические условия, если это необходимо, и принимать дополнительные меры по защите и поддержке грудного вскармливания, обеспечивая, чтобы решение о грудном вскармливании не приводило к утрате женщинами экономической безопасности или каких-либо прав. К этим условиям и мерам предлагается отнести поощрение и реализацию мер политики и программ, направленных на обеспечение защиты материнства и предоставление оплачиваемых отпусков по уходу за детьми, а также устранение связанных с работой препятствий для полноценного грудного вскармливания (отсутствие перерывов, условий или услуг).

⁶³ К таким технологиям относятся оборудование для сохранения и переработки пищевых продуктов, холодильное оборудование, оборудование для тепловой и термической обработки, устройства для помола и приготовления смесей, энергосберегающие печи, а также современная сельскохозяйственная техника для вспашки, выращивания и сбора урожая при производстве питательных культур/пищевых продуктов, а также для разведения мелких жвачных и птицы.

Г. 3.7 УСТОЙЧИВОСТЬ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ К ВОЗДЕЙСТВИЮ ВНЕШНИХ ФАКТОРОВ В УСЛОВИЯХ ГУМАНИТАРНЫХ КРИЗИСОВ

60. Важнейшее значение для повышения устойчивости продовольственных систем к воздействию внешних факторов имеет увязка мероприятий в области продовольственной безопасности и питания во время гуманитарных кризисов (антропогенного характера, стихийных бедствий, в том числе связанных с изменением климата, эпидемий/пандемий) с долгосрочными стратегиями, осуществляемыми в соответствии с международным правом, согласованными на мировом уровне международно-правовыми документами по вопросам прав человека и национальным законодательством. Кратковременные или затяжные кризисы вынуждают миллионы людей покидать свои дома и повышают для них риск отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания. При этих кризисах самое важное – найти баланс между удовлетворением насущных потребностей в области продовольственной безопасности и питания и возможными последствиями принимаемых мер для всей системы. Исходя из важности устойчивых к воздействию внешних факторов продовольственных систем, в этом разделе основное внимание уделено важности укрепления взаимной увязки всего комплекса гуманитарных мероприятий и развития, местных программ области развития и обеспечения координации между всеми субъектами с учетом Рамочной программы действий КВПБ по обеспечению продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов⁶⁴.

3.7.1 Защита наиболее уязвимых в плане неполноценного питания групп населения в условиях гуманитарных кризисов:

- a) Правительствам и межправительственным организациям предлагается уделять особое внимание вопросам защиты и обеспечивать надежный и беспрепятственный доступ наиболее уязвимых групп населения к безопасным и питательным пищевым продуктам и реализовывать в общинах мероприятия по просвещению в вопросах питания для решения вопросов неполноценного питания в условиях гуманитарных кризисов; им также предлагается содействовать доступу к производственным ресурсам и рынкам, выгодным и полезным для мелких производителей. Эти мероприятия могут включать – когда это возможно и есть благоприятные для этого условия – использование произведенных на принципах устойчивости местных пищевых продуктов. Продовольствие ни при каких обстоятельствах не следует использовать как инструмент политического или экономического давления, и правительствам предлагается прилагать усилия для обеспечения беспрепятственного доступа к безопасной питьевой воде для всех, в том числе, лицам, оказавшимся в чрезвычайной ситуации, и сокращать число людей, страдающих от дефицита воды.
- b) Правительствам, сторонам конфликтов, международным гуманитарным организациям и другим соответствующим заинтересованным сторонам предлагается, при необходимости, обеспечивать, чтобы в условиях как острых, так и затяжных кризисов, все пострадавшее или находящееся под угрозой население имело безопасный и беспрепятственный доступ к помощи в обеспечении продовольственной безопасности и питания в соответствии с международно признанными гуманитарными принципами, закрепленными в Женевской конвенции 1949 года и других резолюциях ГА ООН, принятых после 1949 года.
- c) В соответствии с обязательствами, предусмотренными соответствующими согласованными международно-правовыми документами, правительствам при поддержке межправительственных организаций – и с привлечением, при необходимости, международной помощи и сотрудничества – предлагается обеспечивать находящимся на их территории беженцам и внутренне перемещенным лицам, принимающим общинам и лицам, обратившимся за получением убежища, безопасный и беспрепятственный доступ к

⁶⁴ РПСП предлагается осуществлять в соответствии с положениями руководящих принципов оказания гуманитарной помощи, изложенных в резолюции 46/182 ГА ООН, и с учетом работы кластеров продовольственной безопасности и питания.

безопасным и питательным пищевым продуктам и поддержке питанием. Эти мероприятия могут включать – когда это возможно и есть благоприятные для этого условия – использование произведенных на принципах устойчивости местных пищевых продуктов. Правительствам предлагается разработать в соответствии с национальными приоритетами и возможностями планы мероприятий на случай чрезвычайных ситуаций для обеспечения продовольственной безопасности и питания наиболее уязвимых групп населения, а также мероприятия по отслеживанию качества питания в периоды чрезвычайных ситуаций с соответствующими показателями во время таких кризисов, как, например, эпидемии и пандемии, конфликты и стихийные бедствия, в том числе связанные с изменением климата.

3.7.2 Повышение качества помощи в области продовольствия и питания:

- a) Правительствам, всем сторонам, занимающимся оказанием помощи пострадавшим от конфликтов, стихийных бедствий, в том числе связанных с изменением климата, эпидемий и пандемий, включая продовольственную, в том числе межправительственным организациям, предлагается уделять особое внимание и обеспечивать, чтобы оценки и анализ состояния продовольственной безопасности и питания предусматривали надлежащие гарантии выявления и исправления возможных коллизий интересов и проводились на всем протяжении того или иного кризиса, чтобы на их основе можно было разрабатывать меры по оказанию продовольственной помощи и обеспечению качества питания, а также выявлять любые составляющие местных продовольственных систем, нуждающихся в восстановлении.
- b) Правительствам предлагается признать, что качественное питание является одной из важнейших потребностей и одним из необходимых элементов гуманитарной помощи; им предлагается удовлетворять потребности пострадавшего населения, особенно наиболее уязвимого в плане неполноценного питания, в качественном питании и осуществлять мониторинг этих потребностей. Любые предоставляемые пищевые продукты должны быть надлежащего качества и объема, безопасными и приемлемыми. В соответствии с пунктом 41 РПСП, продовольствие должно соответствовать установленным правительством принимающей страны стандартам на пищевые продукты.
- c) Правительствам и межправительственным организациям предлагается оказывать поддержку механизмам социальной защиты и программам профилактики истощения и борьбы с ним, обеспечивающим, в частности, закупки безопасных и питательных пищевых продуктов, по возможности, местного производства, а также обеспечивающих достаточный охват в периоды кризисов. Обогащение продуктов может дополнять мероприятия, проводимые в условиях гуманитарных кризисов; его следует осуществлять на основе научных и фактологических данных с учетом специфики условий. Механизмы социальной защиты следует использовать для поддержки местных рынков и обеспечения доступности питательных пищевых продуктов в более долгосрочном плане.
- d) В условиях чрезвычайных ситуаций правительствам предлагается осуществлять совместно с межправительственными и неправительственными организациями меры политики в области кормления детей грудного и младшего возраста (КДГМВ), и в периоды гуманитарных кризисов предлагается обеспечивать координацию таких мер политики с практикой КДГМВ и их широкое применение.
- e) Правительствам и межправительственным организациям предлагается обеспечивать (с учетом действующих рекомендаций ВПП и других связанных с ООН межправительственных организаций), чтобы при оказании помощи путем предоставления денежных пособий и ваучеров минимальная корзина затрат и минимальный размер денежных пособий способствовали потреблению производимых на местах или в регионе на принципах устойчивости, питательных и безопасных пищевых продуктов в количестве, достаточном для обеспечения здорового рациона питания на всех этапах жизни. Предлагается, чтобы такие программы помощи предусматривали гарантии выявления и исправления возможных коллизий интересов.

3.7.3 Обеспечение устойчивости продовольственных систем к воздействию внешних факторов в условиях гуманитарных кризисов:

- a) Правительствам в рамках партнерских отношений с межправительственными и другими соответствующими организациями предлагается, при необходимости, проводить анализ продовольственных систем, создавать и использовать системы раннего предупреждения, службы климатической информации, а также информационные системы в области продовольствия и сельского хозяйства, включая системы мониторинга продовольственных цен, которые обнаруживают и отслеживают угрозы производству, наличию продовольствия и доступу к нему и угроз для безопасности пищевых продуктов и попыток манипуляции. Предлагается задействовать эти системы раннего предупреждения в рамках более широких систем анализа положения в области продовольствия, в том числе в целях мониторинга наличия и экономической доступности на местном уровне питательных пищевых продуктов, обеспечивающих здоровые рационы питания.
- b) Правительствам и межправительственным организациям предлагается, при необходимости, и в соответствии с национальным законодательством вкладывать средства в меры по уменьшению опасности стихийных бедствий в интересах населения, в наибольшей степени подверженного рискам или испытывающего нужду. В частности, предлагается обеспечивать защиту производственных активов от воздействия самых неблагоприятных погодных и климатических условий и прочих погодных явлений таким образом, чтобы это укрепляло устойчивость пострадавшего населения к воздействию внешних факторов и его способность противостоять потрясениям, провоцируемым конфликтами и стихийными бедствиям, в том числе связанным с изменением климата, а также экономическим потрясениям. К числу таких мер могут относиться: системы социальной защиты; инвестиции в защиту пострадавших источников средств к существованию; создание финансовых и продовольственных резервов на случай чрезвычайных ситуаций; сокращение транзакционных издержек; и определение платформы для реализации комплексных программ. Правительствам предлагается стремиться как можно быстрее восстанавливать местное производство продовольствия и доступность рынков.
- c) Межправительственным организациям и партнерам по развитию предлагается – с согласия правительств и при необходимости – привлекать местные неправительственные организации, частный сектор и другие заинтересованные стороны, в том числе при надлежащих гарантиях выявления и исправления возможных коллизий интересов, к осуществлению программ гуманитарной продовольственной помощи и обеспечения источников средств к существованию для поддержки восстановления и развития экономики, укрепления устойчивых местных продовольственных систем и формирования условий, обеспечивающих мелким собственникам и/или семейным фермерским хозяйствам доступ к ресурсам, необходимым для укрепления производства и рынков.

РАЗДЕЛ 4. ВЫПОЛНЕНИЕ НАСТОЯЩИХ РЕКОМЕНДАЦИЙ И МОНИТОРИНГ ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ПРИМЕНЕНИЯ

А. 4.1 ФОРМУЛИРОВАНИЕ ПОЛИТИКИ И ВЫПОЛНЕНИЕ РПСР

61. Всем членам и заинтересованным сторонам КВПБ рекомендуется поддерживать и поощрять на всех уровнях в рамках своей юрисдикции (и в сотрудничестве с другими соответствующими инициативами и платформами) распространение, использование и применение РПСР в целях обеспечения разработки и осуществления скоординированных межсекторальных национальных мер политики, законов, программ и инвестиционных планов для создания устойчивых продовольственных систем, обеспечивающих здоровые рационы питания и улучшение его качества.

62. Правительствам предлагается использовать РПСР в качестве одного из средств реализации новых инициатив, направленных на обеспечение здоровых рационов питания на основе устойчивых продовольственных систем. К их числу можно отнести реализацию

национальных стратегий и программ, выявление стратегических возможностей, поощрение прозрачного и открытого диалога, содействие формированию механизмов координации, повышение слаженности политики, поддержку инновационных технологий, а также формирование или укрепление многосторонних платформ, партнерских отношений, процессов и механизмов⁶⁵ (при наличии механизмов, обеспечивающих выявление и исправление возможных коллизий интересов), поощрение и обеспечение привлечения и вовлечения всех соответствующих заинтересованных сторон, включая представителей наиболее уязвимых групп населения.

63. Члены парламентов, а также их субнациональные, национальные и региональные объединения играют одну из ведущих ролей в содействии реализации мер политики, формировании необходимых законодательных и нормативно-регулирующих механизмов, повышении осведомленности и содействии диалогу соответствующих заинтересованных сторон, а также в выделении ресурсов для осуществления мер политики и программ, направленных на обеспечение здоровых рационов питания на основе устойчивых продовольственных систем.

В. 4.2 ФОРМИРОВАНИЕ И УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

64. Правительствам настоятельно рекомендуется мобилизовать достаточные финансовые, технические и кадровые ресурсы и способствовать международному сотрудничеству в вопросах повышения кадрового и институционального потенциала стран по осуществлению РПСП, а также определению приоритетов для их практического применения и мониторинга на международном, региональном, национальном и местном уровнях. В этом отношении помощь могут оказать технические учреждения системы ООН, учреждения, занимающиеся вопросами двустороннего сотрудничества, и другие партнеры по развитию. Для адаптации и привязки подходов к условиям на местах важно наладить значимое участие тех, кто в наибольшей степени пострадал от голода и неполноценного питания, а также разрабатывать удобные для пользователей технические руководства.

65. Для того, чтобы ускорить реализацию и расширить масштабы предпринимаемых нами мер чрезвычайно важно укреплять устойчивость к воздействию внешних факторов и возможности по адаптации продовольственных систем, включая мобилизацию финансовых ресурсов, а также наращивание потенциала и передачу экологически безопасных технологий развивающимся странам на благоприятной и добровольной основе и взаимно согласованных условиях в соответствии с применимыми в каждом конкретном случае элементами, изложенными в пункте 41 Повестки дня на период до 2030 года. Государственное финансирование, как на национальной, так и на международной основе, будет играть определяющую роль в предоставлении важнейших услуг и общественных благ, а также в [мобилизации] средств финансирования из других источников для осуществления РПСП⁶⁶.

66. Предполагается осуществлять РПСП в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и сформулированными в ней целями в области устойчивого развития, в частности, ЦУР 2 и ЦУР 12, а также с учетом – в той мере, в какой они применимы – совместно сформулированных принципов и обязательств в рамках Повестки дня на период до 2030 года, в том числе, в пунктах 10, 11, 12⁶⁷ и 13, а также в пунктах 24, 40 и 41.

67. Предлагается укрепить мобилизацию дополнительных финансовых ресурсов для развивающихся стран, в том числе за счет сотрудничества Север – Юг, Юг – Юг,

⁶⁵ К таким механизмам относятся Движение за усиление внимания к проблеме питания и программа "Питание в интересах роста".

⁶⁶ Пункт 41 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

⁶⁷ "Подтверждаем все принципы Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, в том числе, в частности, принцип общей, но дифференцированной ответственности, сформулированный в принципе 7 этой декларации". Резолюция ООН 70/1

трехстороннего регионального и международного сотрудничества⁶⁸. Международным организациям, особенно международным финансовым учреждениям, и всем заинтересованным сторонам предлагается укреплять, в соответствии со своими мандатами и при необходимости, оказываемую ими поддержку развивающимся странам в реализации РПСП.

68. Донорам, финансовым учреждениям, межправительственным организациям и другим структурам, осуществляющим финансирование, предлагается применять РПСП при формулировании мер политики предоставления займов, грантов и инвестиций, а также при разработке программ в поддержку усилий, прилагаемых соответствующими сторонами. РПСП призваны способствовать проработке вопросов ответственного инвестирования, направленных на наращивание устойчивого производства, улучшение финансовой и физической доступности безопасных, разнообразных, питательных и произведенных на принципах устойчивости пищевых продуктов, а также содействовать учету экологических, экономических, социальных соображений, а также вопросов качества питания и здоровья при планировании инвестиций в агропродовольственный сектор.

69. Партнерам по развитию, межправительственным организациям, включая расположенные в Риме учреждения, а также региональным организациям, частному сектору, гражданскому обществу и другим соответствующим заинтересованным сторонам рекомендуется поддерживать, в пределах имеющихся у них ресурсов и в рамках их мандатов, работу правительств по осуществлению РПСП. Такая поддержка могла бы включать проведение научных исследований и техническое сотрудничество, финансовую и гуманитарную помощь, предоставление политических консультаций на основе объективных данных, наращивание институционального потенциала, формирование механизмов мониторинга, обмен знаниями и опытом, а также содействие в разработке национальных и региональных мер политики. Можно было бы принять меры по укреплению потенциала партнеров в области формирования многосторонних партнерств, управления ими и участия в них (при наличии механизмов, обеспечивающих выявление и исправление возможных коллизий интересов), обеспечению прозрачности и подотчетности и общего руководства в интересах достижения действенных результатов. Более того, механизмам межучрежденческой координации системы ООН, занимающимся различными аспектами продовольственных систем и питания, рекомендуется согласовывать свою работу, а также способствовать по просьбе государств-членов применению положений РПСП на страновом уровне и поддерживать его.

70. Правительствам, национальным и международным научно-исследовательским организациям, межправительственным организациям, университетам и другим научным учреждениям предлагается обеспечивать наличие и доступность знаний – в том числе знаний коренных народов, традиционных и местных знаний (при добровольном согласии коренных народов) – инноваций, в том числе на основе цифровизации, достижений науки и эмпирических данных по всем аспектам продовольственных систем, чтобы имелись возможности для формирования механизмов мониторинга, анализа эмпирических данных, определения очередности рассмотрения вопросов, оценки последствий и решения вопросов возможного синергического взаимодействия и компромиссов.

71. Распространению и применению РПСП можно содействовать, назначив "активистов" и "проводников перемен", особенно из числа представителей частных предприятий, организаций гражданского общества, коренных народов и местных общин (при условии гарантий выявления и исправления возможных коллизий интересов), которые могли бы вести работу по повышению осведомленности и организации информационно-просветительских кампаний в разных секторах и на различных уровнях государственного управления с учетом соображений культурного разнообразия.

⁶⁸ Пункты 17.3 и 17.6 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

С. 4.3 МОНИТОРИНГ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ПРИМЕНЕНИЯ РПСЦ

72. Правительствам с учетом консультаций с соответствующими заинтересованными сторонами предлагается определить приоритеты национальной политики и соответствующие показатели, мобилизовывать региональные и местные структуры для представления отчетности по этим показателям и, сообразно необходимости, формировать или укреплять существующие национальные системы мониторинга и представления отчетности для оценки эффективности и действенности мер политики и нормативного регулирования, а также осуществлять необходимые мероприятия по исправлению положения в случае отрицательных результатов или выявления пробелов. Правительствам предлагается реализовывать основанные на научных и фактологических данных подходы к мониторингу и оценке, уделяя особое внимание анализу работоспособных решений и их адаптации для получения максимальных результатов.

73. Применение РПСЦ может способствовать решению правительствами к 2025 году утвержденных в 2012 году Всемирной ассамблеей здравоохранения⁶⁹ шести глобальных задач в области питания, а также сформулированных этой Ассамблеей целевых показателей обусловленных рационами питания НИЗ⁷⁰. Предполагается, что РПСЦ помогут странам определить первоочередные мероприятия и сформулировать конкретные, измеряемые, достижимые, актуальные и оговоренные конкретными сроками обязательства⁷¹ для решения задач в области качества питания, здравоохранения, а также социально-экономических вопросов и вопросов окружающей среды в целях ускорения и согласования работы в рамках Десятилетия питания и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Достичь этого можно на основе пропаганды мер политики и законодательства, налаживания обмена передовыми наработками и опытом, информирования об успехах и извлеченных уроках, а также взаимной поддержки в целях ускорения их осуществления. Правительствам предлагается содействовать доступу к прозрачным и действенным механизмам посредничества, подачи и рассмотрения жалоб, а также разрешения споров, особенно для наиболее уязвимых и социально обособленных групп.

74. КВПБ рекомендуется использовать РПСЦ в своей повседневной работе по мониторингу в рамках имеющихся финансовых ресурсов, как это сформулировано в [Глобальном стратегическом механизме КВПБ в области продовольственной безопасности и питания \(ГСМ\)](#)

⁶⁹ <https://www.who.int/nutrition/global-target-2025/en/>

⁷⁰ <https://www.who.int/beat-ncds/take-action/targets/en/>

⁷¹ В контексте Десятилетия действий ООН по проблемам питания и выполнения решений и рекомендаций МКП–2 обязательства стран должны быть конкретными, измеряемыми, достижимыми, актуальными и оговоренными конкретными сроками. https://www.who.int/nutrition/decade-of-action/smart_commitments/en/

ПРИЛОЖЕНИЕ Е – РЕЗЮМЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПО ПУНКТУ II "ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПИТАНИЕ: СОЗДАНИЕ ГЛОБАЛЬНОЙ КОНЦЕПЦИИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПИТАНИЯ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА"

Сорок седьмая пленарная сессия Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) начала свою работу 8 февраля 2021 года с рассмотрения пятнадцатого доклада Группы экспертов высокого уровня КВПБ (ГЭВУ КВПБ) *"Продовольственная безопасность и питание: создание глобальной концепции продовольственной безопасности и питания на период до 2030 года"*. Обсуждение данного вопроса оказалось весьма своевременными, поскольку с начала 2021 года все страны продолжают бороться с текущими, среднесрочными и долгосрочными последствиями пандемии COVID-19. Под угрозой находятся источники средств к существованию, продовольственная безопасность и питание миллионов людей, при этом тревожные тенденции угрожают свести на нет достигнутые в предыдущие десятилетия успехи в области развития. Наступивший 2021 год также ознаменовал начало проведения Десятилетия действий по достижению целей устойчивого развития (ЦУР) и непосредственной подготовки к проведению Саммита ООН по продовольственным системам, который должен состояться в Нью-Йорке в сентябре 2021 года и которому будет предшествовать предварительный Саммит в Риме в июле 2021 года.

На открытии сессии от имени **Генерального секретаря ООН Антониу Гутерриша** выступила Специальный посланник Генерального секретаря ООН по Саммиту по продовольственным системам г-жа Агнес Калибата. В своем послании Генеральный секретарь напомнил, что для "ликвидации голода, обеспечения устойчивого развития и решения проблемы неполноценного питания необходимо провести коренные, системные изменения, при этом обеспечивая защиту прав человека, сокращение масштабов бедности и поддержку инклюзивного и устойчивого развития для всех". Он также отметил, что КВПБ "представляет собой уникальную платформу, обеспечивающую многостороннее участие в достижении ЦУР 2 и объединяющую правительства, гражданское общество, частный сектор, ученых, финансовые учреждения, экспертов Организации Объединенных Наций и другие стороны" и является "важным примером инклюзивности", который, как он надеется, найдет "отражение и на национальном уровне". Он далее призвал КВПБ играть активную роль в проведении Саммита по продовольственным системам ООН, обеспечив широкое распространение подготовленных им продуктов по сближению мер политики и докладов Группы экспертов высокого уровня КВПБ.

В своем вступительном слове **Председатель КВПБ Танават Тиенсин** напомнил о том, что "пандемия COVID-19 наглядно продемонстрировала уязвимость современных продовольственных систем", и подчеркнул, что необходимо создать "гораздо более устойчивую систему, которая позволит обеспечить доступ к недорогим и высокопитательным продуктам, в интересах питания человека и сохранения нашей планеты". Он подчеркнул важность предстоящего Саммита по продовольственным системам ООН, поскольку он придаст дополнительный импульс в этом направлении, и обещал полную поддержку со стороны КВПБ.

Генеральный директор ФАО Цюй Дунъюй подчеркнул необходимость преобразования агропродовольственных систем, особенно с учетом того, что эта работа должна обеспечить более "широкие возможности, справедливость, восстановление, содействовать внедрению новых технологий, а также обеспечить при этом защиту окружающей среды и прав всех производителей". **Председатель МФСР Жильбер Унгбо** призвал "расширить наше понимание продовольственной безопасности и путей улучшения качества питания", охарактеризовав кризис как "тревожный сигнал, побудивший нас заняться решением множества сложных проблем, связанных с продовольственными системами". В своем видеообращении **Директор-исполнитель ВПП Дэвид Бизли** подчеркнул важнейшую роль КВПБ в

объединении усилий партнеров и ресурсов для противодействия нынешнему беспрецедентному гуманитарному кризису и подчеркнул, что поддержка КВПБ является общим приоритетом всех трех расположенных в Риме учреждений системы ООН.

После вступительного слова **Председателя** Группы экспертов высокого уровня КВПБ по вопросам продовольственной безопасности и питания **Мартина Коула** с презентацией доклада выступила его ведущий автор **Дженнифер Клапп**, после чего члены КВПБ и другие участники представили свои заявления и соображения, основные положения которых обобщены ниже.

Пандемия COVID-19 наглядно продемонстрировала хрупкость современных продовольственных систем

Хотя пандемия COVID-19 затронула различные регионы и страны с разной степенью тяжести, большинство членов и участников подчеркнули ее непропорциональное воздействие на и без того уязвимые и маргинализированные группы населения. Пандемия рискует свести на нет результаты усилий, предпринимавшихся на протяжении предыдущих десятилетий, а урегулирование сложившегося положения и укрепление устойчивости к будущим потрясениям и пандемиям требуют скоординированной работы. Участники высоко оценили самоотверженный труд миллионов фермеров, производителей продовольствия и работников пищевой отрасли во всем мире, обеспечивающих сельское и городское население продовольствием даже в условиях серьезных потрясений.

Пандемия COVID-19 поставила сотни миллионов людей на грань нищеты и отсутствия продовольственной безопасности, причем больше всего от ее последствий пострадали женщины, молодежь, мигранты и маргинализированные общины. Расширение охвата программ социальной защиты имеет основополагающее значение для смягчения негативных последствий потери работы и источников средств к существованию, что, в частности, подтверждает основополагающую необходимость расширения прав и возможностей сельских женщин и женщин – представителей коренных народов, а также обеспечения гендерного равенства для укрепления продовольственной безопасности и повышения качества питания на уровне домохозяйств и общин. Вместе с тем для предотвращения будущих потрясений и стрессов необходимы дальнейшие фундаментальные сдвиги и более целостный подход, который позволит сделать продовольственные системы более устойчивыми и невосприимчивыми к внешним факторам, превратив их в катализатор достижения всех ЦУР, предусмотренных Повесткой дня на период до 2030 года, и обеспечив тем самым достойные и устойчивые условия жизни каждому человеку. В этой связи в выступлениях подчеркивалось, что, несмотря на разрушительные последствия обусловленного пандемией COVID-19 кризиса, он дает нам возможность осознать и исправить наши просчеты, приняв продуманные решения и меры по переходу на более устойчивый путь развития. Такие решения и меры должны быть направлены на искоренение всего комплекса проблем в экологической, социальной, экономической, образовательной, культурной и медицинской сфере, а также проблем, связанных с обеспечением источников средств к существованию. Настало время для "смены парадигмы", к которой призывает Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, но добиться этого можно только предприняв согласованные, скоординированные меры, учитывающие комплексный характер и разнообразие сосуществующих систем.

Члены КВПБ и участники сессии положительно восприняли Доклад ГЭВУ "Создание глобальной концепции продовольственной безопасности и питания на период до 2030 года"

Члены КВПБ и участники сессии высоко оценили анализ, содержащийся в докладе ГЭВУ, и в более общем плане работу и мандат Комитета, который будет играть важную роль в коллективном укреплении и консолидации нашего мышления и действий в отношении продовольственных систем в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания на устойчивой основе. Члены КВПБ и заинтересованные стороны признали необходимость глубокого преобразования и совершенствования существующих продовольственных систем в соответствии с национальными условиями и возможностями и в зависимости от них, с тем

чтобы сделать их более справедливыми, инклюзивными, продуктивными и неистощительными и тем самым открыть новые возможности для расширения прав, поддержания здоровья, обеспечения питательным продовольствием и процветания для всех.

Многие члены КВПБ и заинтересованные стороны в целом положительно восприняли изложенную в докладе ГЭВУ картину взаимосвязей между агропродовольственными системами и здравоохранением, экологией, социально-экономической и другими сферами. Некоторый из них также с удовлетворением отметили, что в докладе в соответствии с духом Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года уделяется пристальное внимание таким важным элементам продовольственной безопасности и питания, как агентность и устойчивость, которые тесно связаны с правом на питание. Члены и участники в целом поддержали изложенные в докладе КВПБ ГЭВУ № 15 конкретные рекомендации по корректировке мер политики, в том числе следующие:

1. признание необходимости трансформации продовольственных систем;
2. рассмотрение продовольственной безопасности и питания как системы, взаимосвязанной с другими системами и секторами;
3. уделение основного внимания искоренению голода и неполноценного питания во всех его формах;
4. признание того, что проблемы в области продовольственной безопасности и питания зависят от конкретных условий и требуют разнообразных решений на местном уровне.

Необходимость системных подходов, учитывающих многообразие ситуаций и комплексную взаимосвязь систем

Сославшись на важность учета конкретных условий и многообразия ситуаций и продовольственных систем во всем мире, члены КВПБ высказали свои соображения относительно содержащихся в докладе предложений по корректировке мер политики с учетом национальных приоритетов и реалий, приведя конкретные примеры сложного и многообразного характера продовольственных систем во всем мире, а также указав на преимущества международного сотрудничества и солидарности, особенно во время глобальной пандемии. Был приведен широкий круг примеров подобных ситуаций, достижений и перспективных приоритетных задач: от устранения зависимости населения стран с экспортно-ориентированной экономикой от импорта до использования опыта регионов, в которых первостепенное внимание уделяется агроэкологическим подходам и использованию традиционных знаний для восстановления почв, сохранения ландшафтов и климатических условий, от стран, сталкивающихся с опустыниванием, до стран, применяющих передовые технологии; от стран, процветание которых связано с океанами, и до стран, оказывающих помощь беженцам из соседних государств. С учетом взаимосвязанности продовольственных систем была подчеркнута важность обеспечения беспрепятственной международной торговли, особенно во время пандемий, а также отмечена необходимость устранения негативных последствий такой практики для территориальных рынков и общин. Был отмечен успешный опыт интеграции права граждан на достаточное питание в правовые механизмы или в национальные и региональные стратегии, в том числе в контексте проведения Десятилетия семейных фермерских хозяйств ООН (2019–2028 годы).

Сближение различных путей достижения общей цели

Несколько членов рассказали об уже полученном опыте (или соответствующих планах) пересмотра национальных стратегий в пользу внедрения более целостного подхода, обеспечивающего большую согласованность действий между секторами.

Говоря об этих начинаниях, многие члены и участники дали высокую оценку работе, проделанной Комитетом со времени его реформирования, отметив важный вклад политических продуктов КВПБ и деятельности ГЭВУ как связующего звена на стыке науки и политики, благодаря которой Комитет располагает независимой фактологической базой по зачастую спорным, но крайне важным вопросам. Многие члены и участники положительно оценили

Рекомендации КВПБ по продовольственным системам и питанию, отметив, что в них отражен комплексный характер наших продовольственных систем со всеми их недостатками, и что они вместе с другими политическими продуктами и рекомендациями КВПБ, а также докладами ГЭВУ внесут значимый вклад в проведение Саммита по продовольственным системам. Говоря о необходимости преобразования продовольственных систем, в том числе в контексте обязательств африканских стран в соответствии с Малабской декларацией и Повесткой дня на период до 2063 года, некоторые члены призвали к увеличению финансовых инвестиций в агропродовольственные системы, а также указали на необходимость их увязки с достижением результатов по всем трем компонентам устойчивого развития параллельно.

Признавая разнообразие контекстов и подходов, члены и участники в духе Повестки дня на период до 2030 года решительно поддержали необходимость уделять первоочередное внимание наиболее уязвимым группам населения, разработать меры политики, способствующие укреплению агентности и устойчивости, а также заявили о необходимости обеспечения многосторонней и межсекторальной солидарности для преодоления беспрецедентного вызова современному развитию и человеческому достоинству. Говоря о поддержке таких усилий, они в целом приветствовали содержащиеся в докладе общие рекомендации в отношении мер политики, которые могут послужить основой для будущей работы с учетом местных условий и необходимости поиска более устойчивых путей развития.

Предстоящий Саммит ООН по продовольственным системам открывает уникальную возможность для практической реализации призыва к преобразованию продовольственных систем

Члены КВПБ и заинтересованные стороны в целом приветствовали предстоящий Саммит Организации Объединенных Наций по продовольственным системам 2021 года, признали актуальность доклада № 15 ГЭВУ для подготовки Саммита и призвали организаторов Саммита использовать все основные разработанные КВПБ политические инструменты, такие как Рекомендации по продовольственным системам и питанию, Добровольные руководящие принципы регулирования вопросов владения и пользования (ДРПРВ КВПБ), Принципы ответственного инвестирования в сельское хозяйство КВПБ (ОИСХ КВПБ), а также Добровольные руководящие принципы постепенного осуществления права на достаточное питание в качестве основы для подготовки Саммита. Представитель Механизма взаимодействия с гражданским обществом и коренными народами отметил области, требующие дополнительной проработки, с тем чтобы обеспечить полноценное взаимодействие с его членами, а представитель Механизма взаимодействия с частным сектором КВПБ заявил о решительной поддержке предпринимаемых усилий. Приветствуя динамичное сотрудничество между КВПБ и сторонами, участвующими в подготовке Саммита, члены КВПБ и участники сессии подчеркнули, что проведение Саммита открывает уникальную возможность для того, чтобы заручиться максимально широкой политической поддержкой всех задействованных в предстоящих преобразованиях сторон на субнациональном, национальном, региональном и глобальном уровнях, а также согласовать общую концепцию и "дорожную карту" достижения ЦУР 2 и связанных с ней задач.

Члены КВПБ отметили уникальность роли и мандата Комитета по всемирной продовольственной безопасности и приветствовали дополнительное внимание на политическом уровне к решению проблемы голода и неполноценного питания, которое обеспечит Саммит и принятые на нем решения и рекомендации. Наконец, ряд членов и участников призвали Комитет провести более детальное обсуждение предложений и рекомендаций, содержащихся в докладе КВПБ ГЭВУ № 15.

ПРИЛОЖЕНИЕ F – РАЗЪЯСНЕНИЕ ПОЗИЦИИ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ В ОТНОШЕНИИ РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫМ СИСТЕМАМ И ПИТАНИЮ

Разъяснение позиции США:

Соединенные Штаты Америки одобряют Рекомендации КВПБ по продовольственным системам и питанию с учетом прилагаемого разъяснения позиции и считают, что эти Рекомендации закладывают основу для обеспечения продовольственной безопасности и питания с опорой на устойчивые продовольственные системы. К сожалению, несмотря на все наши усилия по согласованию консенсусных формулировок во всех областях применения Рекомендаций, Соединенные Штаты вынуждены диссоциироваться от некоторых пунктов в связи со следующими обстоятельствами. В настоящем документе с разъяснением позиции приведены замечания США по пунктам 3.2.4 d) и 40 Рекомендаций, и, кроме того, Соединенные Штаты Америки диссоциируются от пунктов 44, 45, 65, 66, 3.1.1 c), 3.3.1 a) и 3.1.4 a) Рекомендаций.

- **Пункт 3.2.4 d) Рекомендаций:** По нашему мнению, формулировка "согласованные соответствующие международные и национальные стандарты" означает, что Рекомендации дополняют стандарты, принятые международными стандартоустанавливающими органами и адаптированные к национальным условиям, поскольку национальные стандарты не нуждаются в согласовании с внешними сторонами. Мы подчеркиваем, что конкретные рекомендации, содержащиеся в этом документе, следует рассматривать как один из множества возможных инструментов в зависимости от местных условий.
- **Пункт 40 Рекомендаций:** Рекомендации применяются в соответствии с другими инструментами лишь в той мере, в какой каждый из таких инструментов является актуальным и применимым, а также в той мере, в какой они были согласованы, признаны и/или одобрены соответствующими государствами-членами, и без ущерба для превалирующих международных соглашений. Соединенные Штаты подчеркивают, что в пункте 18 Повестки дня на период до 2030 года содержится призыв к странам осуществлять Повестку дня таким образом, чтобы это соответствовало правам и обязанностям государств по международному праву. Мы далее отмечаем, что Повестка дня на период до 2030 года не имеет обязательной силы и не создает и не затрагивает права или обязательства в рамках международного права, а также не влечет за собой никаких новых финансовых обязательств. Мы также подчеркиваем наше взаимное признание того, что Повестка дня на период до 2030 года должна осуществляться с соблюдением и без ущерба независимым мандатам других процессов и институтов, включая переговоры, и не предопределять и не служить прецедентом для решений и действий, принимаемых на других форумах.
- **Пункт 44 Рекомендаций:** Экономические санкции, будь то односторонние или многосторонние, могут быть успешным средством достижения внешнеполитических целей. В тех случаях, когда Соединенные Штаты применяли санкции, мы использовали их с конкретными целями, в том числе в качестве средства содействия возвращению к верховенству права или демократическим системам, для того чтобы обеспечить защиту прав человека и основных свобод или для предотвращения угроз международной безопасности. Мы оставляем за собой право использовать нашу торговую и коммерческую политику в качестве инструментов для достижения наших целей. Адресные экономические санкции могут служить надлежащей, эффективной и законной альтернативой применению силы.

- **Пункт 45 Рекомендаций:** Соединенные Штаты хотели бы отметить, что переговоры по ликвидации субсидирования экспорта сельскохозяйственной продукции, о которых говорится в пункте 45 Рекомендаций, были завершены в ходе десятой Конференции министров Всемирной торговой организации (ВТО). Соединенные Штаты считают неверным утверждать, что переговоры по данным вопросам были завершены в рамках Дохинского раунда переговоров по вопросам развития, и считают, что следует избегать любых ссылок на Дохинскую повестку дня в области развития.
- **Пункт 65 Рекомендаций:** Мы считаем, что КВПБ следует уважать независимые мандаты других процессов и институтов, включая торговые переговоры, и что он не должен участвовать в принятии решений и согласовании мер на других форумах, в том числе в ВТО. Это включает призывы, подрывающие стимулы для инноваций, такие как передача технологий, которая не является добровольной и не осуществляется на взаимно согласованных условиях. Соединенные Штаты хотели бы также отметить, что применение Рекомендаций должно соответствовать пункту 18 Повестки дня на период до 2030 года, в котором подчеркивается, "что Повестка дня будет осуществляться таким образом, чтобы это соответствовало правам и обязанностям государств по международному праву".
- **Пункт 66 Рекомендаций:** Мы отмечаем, что в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года содержится призыв к всеобщим действиям. Мы сожалеем о том, что в Рекомендации были включены формулировки, направленные на выборочное акцентирование различных элементов Повестки дня на период до 2030 года, которые в целом не относятся к рассматриваемой теме и отвлекают внимание от нее. Подобного рода формулировки не должны создавать прецедента для разработки будущих документов. Мы подчеркиваем, что ссылка на отдельные пункты Повестки дня на период до 2030 года не меняет их значения или применения и что в пункте 66 Рекомендации указывается, что они осуществляются совместно с ней лишь в той мере, в какой они применимы. Например, ссылку на пункт 12 Повестки дня на период до 2030 года, в котором подтверждаются все принципы Рио-де-Жанейрской декларации, не следует понимать так, будто все принципы Рио-де-Жанейрской декларации применимы к кругу вопросов, затрагиваемых в этих Рекомендациях.
- **Пункт 66 Рекомендаций (продолжение):** Кроме того, в отношении цитируемой в сноске формулировки об общей, но дифференцированной ответственности, мы отмечаем, что в Повестке дня на период 2030 года этот принцип был подтвержден лишь в том виде, в каком он изложен в принципе 7 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, где он прямо ограничивается определенными видами ухудшения состояния глобальной окружающей среды. Ссылка на пункт 12 Повестки дня на период до 2030 года в этом контексте не подразумевает, и Соединенные Штаты не согласны с тем, что этот принцип имеет отношение или применение к широкому кругу вопросов, рассматриваемых в настоящих Рекомендациях, Повестке дня на период до 2030 года, продовольственной безопасности или устойчивому развитию в целом.
- **Пункты 3.1.1 с) и 3.3.1 а) Рекомендаций:** Соединенные Штаты хотели бы выразить обеспокоенность в связи с двумя ссылками на многостороннюю торговлю, приведенными в пункте 3.1.1 с) и пункте 3.3.1 а). В обоих пунктах эта формулировка, как представляется, сочетает ссылки на цели в области устойчивого развития (ЦУР) со ссылками на многостороннюю торговлю в рамках Всемирной торговой организации (ВТО). Мы обеспокоены тем, что смешивание добровольных обязательств, вытекающих из ЦУР, с юридически связывающими обязательствами, согласованными членами ВТО, создает путаницу в отношении масштабов того, что было согласовано в ВТО. Для большей ясности эти два предложения должны содержать ссылку на "... основанную на правилах, открытую, недискриминационную, прозрачную и предсказуемую

многостороннюю торговую систему...", что позволит отразить те концепции, которые были согласованы членами ВТО в качестве основополагающих принципов многосторонней торговой системы. Эти два предложения не должны содержать слова "универсальный" и "справедливый", поскольку они используются лишь в контексте добровольных обязательств.

- **Пункт 3.1.4 а) Рекомендаций:** Соединенные Штаты подтверждают свою поддержку Декларации ООН о правах коренных народов (ДПКН). Как поясняется в нашем Заявлении о поддержке от 2010 года, "Соединенные Штаты признают важность положений Декларации о свободном, предварительном и осознанном согласии, которые в понимании Соединенных Штатов требуют проведения конструктивных консультаций с вождями племен, но не обязательно с согласия этих вождей, прежде чем будут приняты меры, являющиеся предметом таких консультаций".

**ПРИЛОЖЕНИЕ G – ЗАЯВЛЕНИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЯ МЕХАНИЗМА
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ГРАЖДАНСКИМ ОБЩЕСТВОМ И
КОРЕННЫМИ НАРОДАМИ (МГО) О РЕКОМЕНДАЦИЯХ ПО
ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫМ СИСТЕМАМ И ПИТАНИЮ**

МГО выразил серьезные оговорки в отношении результатов и процесса согласования РПСП и примет окончательное решение о том, поддерживать или не поддерживать решение членов КВПБ о принятии РПСП после проведения внутренних консультаций со всеми своими участниками и регионами.