



КОМИССИЯ ПО ГЕНЕТИЧЕСКИМ РЕСУРСАМ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Пункт 3.2 предварительной повестки дня

Двадцатая очередная сессия

Рим, 24–28 марта 2025 года

ВЛИЯНИЕ ПРИНИМАЕМЫХ СТРАНАМИ МЕР ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДОСТУПА И РАСПРЕДЕЛЕНИЮ ВЫГОД НА ГЕНЕТИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И СВЯЗАННЫЕ С НИМИ ТРАДИЦИОННЫЕ ЗНАНИЯ

СОДЕРЖАНИЕ

	Пункты
I. Введение.....	1–2
II. Оценка мер по обеспечению доступа и распределению выгод на других форумах.....	3–12
III. Влияние принимаемых странами мер по обеспечению доступа и распределению выгод	13–20
IV. Проект решения.....	21

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Комиссия по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (Комиссия) на своей предыдущей сессии поручила Секретариату продолжать мониторинг событий, связанных с доступом к генетическим ресурсам и распределением выгод (ДРВ), на других форумах с целью учета их потенциальных последствий, включая потенциальные возможности и трудности для Комиссии и ее членов. Комиссия также поручила подготовить и представить на рассмотрение Группы экспертов по ДРВ доклад о результатах принимаемых странами мер по использованию генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (ГРПСХ) и обмену ими, а также о связанных с ними традиционных знаниях и распределении связанных с ними выгод на справедливой и равноправной основе.

2. В настоящем документе представлен краткий обзор последних событий, имеющих отношение к ДРВ для генетических ресурсов и связанных с ними традиционных знаний, с уделением особого внимания оценкам влияния инструментов и мер в области ДРВ. В настоящем документе отражены некоторые из ключевых выводов проекта доклада "Влияние мер по обеспечению доступа и распределению выгод на использование генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и связанных с ними традиционных знаний и обмен ими"¹ и приведен проект рекомендаций Комиссии в отношении дальнейшей работы по этому вопросу.

II. ОЦЕНКА МЕР ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДОСТУПА И РАСПРЕДЕЛЕНИЮ ВЫГОД НА ДРУГИХ ФОРУМАХ

3. Количество оценок эффективности и влияния международных инструментов, имеющих отношение к ДРВ и принимаемым странами мерам в области ДРВ невелико. Отчасти это связано с тем, что некоторые из этих инструментов еще не вступили в силу² или вступили в силу совсем недавно.

4. Имеются данные оценок эффективности инструментов в области ДРВ, предусмотренных Нагойским протоколом регулирования доступа к генетическим ресурсам и распределения связанных с ними выгод на справедливой и равноправной основе к Конвенции о биологическом разнообразии (2010 год) и Международного договора о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (Международный договор)³. Эти оценки обычно касаются эффективности осуществления соответствующих инструментов. Как правило, при их проведении практический опыт соответствующих заинтересованных сторон в отношении мер в области ДРВ или влияние таких мер на пользователей и поставщиков генетических ресурсов и связанных с ними традиционных знаний подробно не рассматриваются.

Эффективность Нагойского протокола

5. Первая оценка и обзор эффективности Нагойского протокола, как это предусмотрено в его статье 31, были начаты в 2016 году, а их результаты представлены в 2018 году⁴. Первая оценка была посвящена изучению масштабов применения различных положений Нагойского протокола на национальном уровне, а также выявлению пробелов и потребностей с точки

¹ CGRFA-20/25/3.2/Inf.1.

² Например, Соглашение на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции (Соглашение БПНЮ) от 19 июня 2023 года и Договор Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС) об интеллектуальной собственности, генетических ресурсах и традиционных знаниях, связанных с генетическими ресурсами от 24 мая 2024 года.

³ Например, Механизм обеспечения готовности к пандемическому гриппу (ГПП) для обмена вирусами гриппа и доступа к вакцинам и другим преимуществам Всемирной организации здравоохранения (обзор Механизма ГПП см. в EB140/16, Приложение 1).

⁴ CBD/SBI/2/3.

зрения потенциала. Первая оценка, как правило, не предполагает проведения различий между секторами генетических ресурсов и связанными с ними традиционными знаниями, а также не между различными целями, для которых они используются в контексте научно-исследовательской деятельности (например, разработка лекарственных средств, селекция растений, защита растений и т. д.). Кроме того, практический опыт применения мер по обеспечению ДРВ, полученные пользователями и поставщиками генетических ресурсов и традиционных знаний, включая коренные народы, при проведении первой оценки во внимание не принимался.

6. В 2018 году Конференция Сторон Конвенции о биологическом разнообразии (КС КБР), действующая в качестве совещания Сторон Нагойского протокола, приняла к сведению ключевые выводы первой оценки и поручила провести в качестве дополнительного источника информации при проведении будущих оценок "целевой опрос национальных координаторов по вопросам доступа к генетическим ресурсам и распределения выгод, компетентных национальных органов и пользователей и поставщиков генетических ресурсов и/или связанных с ними традиционных знаний в целях выявления проблем, связанных с осуществлением Протокола"⁵. Таким образом, вторая оценка, начатая в 2024 году, будет включать в себя проведение такого целевого опроса в целях получения запрошенной КС дополнительной информации⁶. Кроме того, в рамках второй оценки будет проведено предварительное исследование возможных оснований и основных причин возникновения проблем, препятствующих эффективному осуществлению и соблюдению Нагойского протокола, а также возможных путей активизации его осуществления⁷. Ожидается, что результаты второй оценки и обзора будут представлены на рассмотрение шестого совещания Вспомогательного органа по осуществлению.

7. Информация, приведенная в национальных докладах, представленных в рамках проведения второй оценки, также будет учтена в глобальный обзор общих результатов осуществления Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия (КМ ГРПБ)⁸.

Система мониторинга Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия

8. КС КБР на своем пятнадцатом совещании согласовали механизм мониторинга КМ ГРПБ. Как цель С, так и задача 13 КМ ГРПБ касаются ДРВ в контексте генетических ресурсов и связанных с ними традиционных знаний и направлены на существенное увеличение денежных и неденежных выгод от использования генетических ресурсов, а также цифровой информации о последовательности оснований генетических ресурсов и связанных с ними традиционных знаниях. В частности, задача 13 предусматривает "принятие эффективных правовых, политических, административных мер и мер по созданию потенциала на всех уровнях в зависимости от обстоятельств для обеспечения совместного использования на справедливой и равноправной основе выгод от использования генетических ресурсов и цифровой информации о последовательности оснований генетических ресурсов, а также традиционных знаний, связанных с генетическими ресурсами, и упрощение надлежащего доступа к генетическим ресурсам, а к 2030 году – содействие значительному увеличению масштабов совместного использования выгод в соответствии с применимыми международными документами, регулирующими доступ к генетическим ресурсам и совместное использование выгод".

⁵ CBD/NP/MOP/DEC/3/1, подпункт а) пункта 18.

⁶ CBD/NP/MOP/DEC/5/5, Приложение, см. сноску с).

⁷ CBD/NP/MOP/DEC/5/5, подпункт б) пункта 7.

⁸ CBD/SBI/4/12, таблица 1.

9. Согласованные основные показатели как для цели С, так и для задачи 13, касаются как денежных⁹, так и неденежных¹⁰ выгод, вытекающих из международных инструментов в области ДРВ. Еще один ("бинарный") индикатор охватывает страны, которые внедрили эффективные меры в области ДРВ и наращивания потенциала, необходимого для обеспечения распределения выгод на справедливой и равноправной основе¹¹.

10. Хотя выгоды являются важным показателем функциональности систем ДРВ, они не обязательно отражают влияние мер по обеспечению ДРВ на использование генетических ресурсов и связанных с ними традиционных знаний для исследований и разработок, обмен ими или косвенное влияние мер по обеспечению ДРВ, в том числе на повышение осведомленности и развитие потенциала, например, среди коренных народов в отношении их прав, связанных с использованием их знаний. При этом информация по выгодам как таковым также представлена без разбивки по секторам и областям применения генетических ресурсов. Еще один согласованный бинарный индикатор позволяет отслеживать количество стран, принявших меры по обеспечению распределения выгод, однако он не дает информации о том, как эти меры на практике отражаются на использовании ГРПСХ и связанных с ними традиционных знаний и обмене ими или на фактическом распределении выгод.

Международный договор о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства.

11. Статья 21 Международного договора предусматривает механизм мониторинга соблюдения и уполномочивает Управляющий орган утверждать процедуры соблюдения, которые включают "мониторинг и предложение консультаций или помощи, включая в необходимых случаях юридическое консультирование или правовую помощь". В соответствии с процедурой соблюдения каждая Договаривающаяся Сторона обязуется каждые пять лет представлять Комитету по соблюдению "информацию о принятых ею мерах для выполнения своих обязательств по Международному договору"¹². Для упрощения порядка представления отчетности была разработана онлайн-система представления отчетности, предусматривающая стандартный формат отчетности, а все национальные доклады публикуются на веб-сайте Международного договора¹³. На каждой очередной сессии Управляющего органа Комитет по соблюдению представляет отчет с обобщенной информацией о национальных докладах и результатах их анализа¹⁴.

12. Основное внимание в стандартном формате отчетности¹⁵ уделяется соблюдению положений Международного договора. Соответственно в национальных докладах в основном содержится информация о деятельности Договаривающихся Сторон по осуществлению Международного договора, а не об опыте заинтересованных сторон, связанных с использованием Многосторонней системы доступа к генетическим ресурсам и распределения выгод. Кроме того, по понятным причинам отчетность ограничивается сферой действия Международного договора, а именно тематикой генетических ресурсов растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. При этом национальные доклады позволяют получить четкое представление о неденежном распределении выгод в рамках Многосторонней системы, в том числе о том, обеспечивали ли страны создание потенциала,

⁹ С.1 Денежные выгоды, полученные в соответствии с применяемыми согласованными на международном уровне инструментами регулирования доступа и распределения выгод.

¹⁰ С.2 Неденежные выгоды, полученные в соответствии с применяемыми международными инструментами регулирования доступа и распределения выгод.

¹¹ С.б Количество стран, принявших эффективные правовые, политические, административные меры и меры по созданию потенциала на всех уровнях в зависимости от обстоятельств для обеспечения распределения на справедливой и равноправной основе выгод от применения генетических ресурсов и цифровой информации о последовательности оснований генетических ресурсов, а также традиционных знаний, связанных с генетическими ресурсами.

¹² Порядок и оперативные механизмы содействия соблюдению и решения проблем несоблюдения, резолюция 2/2011 Управляющего органа, с изменениями на основании резолюции 8/2023.

¹³ <https://www.fao.org/plant-treaty/areas-of-work/compliance/compliance-reports/ru/>

¹⁴ Последний отчет: IT/GB-10/23/14.

¹⁵ Резолюция 7/2019.

доступ к технологиям и обмен информацией или получали соответствующие выгоды. Кроме того, информация о распределении денежных выгод поступает из Фонда распределения выгод Международного договора – оперативного механизма получения, использования и распределения денежных выгод, получаемых в рамках Многосторонней системы¹⁶.

III. ВЛИЯНИЕ ПРИНИМАЕМЫХ СТРАНАМИ МЕР ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДОСТУПА И РАСПРЕДЕЛЕНИЮ ВЫГОД

13. Согласно обзору принимаемых странами мер по обеспечению ДРВ, который был подготовлен и опубликован в 2023 году в соответствии с поручением Комиссии, "наблюдается однозначный недостаток эмпирических свидетельств позитивного либо негативного воздействия непосредственного либо опосредованного учета отличительных особенностей ГРПСХ и ТЗГРПСХ в мерах в области ДРВ на пользователей, на сохранение и устойчивое использование ГРПСХ, на распределение выгод от их использования и на обеспечение продовольственной безопасности. Кроме того, наблюдается однозначный недостаток эмпирических свидетельств практической реализации тех или иных конкретных мер"¹⁷.

14. С учетом полученных результатов Комиссия поручила подготовить доклад о практическом применении странами мер в области ДРВ в различных субсекторах ГРПСХ и связанных с ними традиционных знаний, включая мониторинг соблюдения мер по обеспечению ДРВ, с целью определения влияния мер по обеспечению ДРВ на использование и сохранение различных субсекторов ГРПСХ и связанных с ними традиционных знаний и распределение выгод¹⁸. Комиссия поручила при подготовке такого доклада использовать результаты соответствующего опроса и другие источники информации¹⁹. Для проведения опроса были использованы два онлайн-вопросника: один был адресован национальным координаторам / координаторам Комиссии и национальным координаторам по Международному договору и Нагойскому протоколу, а другой – поставщикам и пользователям генетических ресурсов; опрос проводился в период с 18 июля по 20 сентября 2024 года.

15. Ответы на оба вопросника предоставил лишь ограниченный круг респондентов. На вопросник, адресованный национальным координаторам, ответил менее 120 респондентов из 70 стран. Несколько респондентов указали, что они совмещают различные обязанности, т. е. являются национальными координаторами по различным секторам/инструментам; относительно большая группа респондентов ответила, что они исполняют обязанности национальных координаторов по генетическим ресурсам растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и/или по Международному договору, в результате чего другие сектора ГРПСХ в вопроснике оказались недопредставлены. Часть респондентов не предоставила ответы на некоторые вопросы.

16. Ответы на вопросник, адресованный поставщикам и пользователям генетических ресурсов, представили 22 респондента из числа пользователей/поставщиков из 16 стран. Проведение сколь-либо значимого анализа на основе ответов от 22 респондентов возможным не представляется. На качестве ответов также негативно отразился и тот факт, что лишь 15 респондентов сообщили, что они или их учреждение имеют опыт обмена (предоставления или получения) ГРПСХ. Из этих 15 респондентов подавляющее большинство (12 из 15) сообщили, что лучше всего они знакомы с генетическими ресурсами растений.

17. Из-за описанных выше ограничений проект доклада был составлен с опорой на информацию из вторичных источников, т. е. публикаций, вышедших в свет в период с 2014 по 2024 годы.

¹⁶ <https://www.fao.org/plant-treaty/areas-of-work/benefit-sharing-fund/bsf-overview/ru>

¹⁷ Humphries, F., Laird, S., Wynberg, R., Morrison, C. Lawson, C. and Kolesnikova, A. 2023. *Survey of access and benefit-sharing country measures accommodating the distinctive features of genetic resources for food and agriculture and associated traditional knowledge*. FAO Commission on Genetic Resources for Food and Agriculture. First revision. Rome. <https://doi.org/10.4060/cb6525en>

¹⁸ CGRFA-18/21/Report, пункт 27

¹⁹ CGRFA-19/23/Report, пункт 24.

18. В докладе проводится сравнение влияния на использование ГРПСХ и обмен ими двусторонних мер по обеспечению ДРВ, предусмотренных Нагойским протоколом, с влиянием многосторонних мер по обеспечению ДРВ, таких как меры, предусмотренные Многосторонней системой Международного договора. Кроме того, в докладе указывается, что во многих публикациях содержится критическая оценка двусторонних мер по обеспечению ДРВ на использование ГРПСХ, что обусловлено отсутствием единообразия реализуемых странами мер по обеспечению ДРВ, процедурными и институциональными трудностями, а также сложностями с заключением целевых договоров о ДРВ. В докладе далее отмечается, что, несмотря на широкую поддержку подхода на основе Стандартного соглашения о передаче материала, предусмотренного Международным договором, ряд проблем, в том числе связанных с распределением выгод, сферой применения Многосторонней системы и наличием информации о включенном в нее материале, до сих пор не устранены. Важно отметить, что многие из этих проблем в настоящее время рассматриваются Специальной рабочей группой открытого состава по совершенствованию функционирования Многосторонней системы доступа и распределения выгод, решение о воссоздании которой Управляющий орган Международного договора принял на своей девятой сессии²⁰.

19. Как отметила Группа экспертов по ДРВ, имеющийся в докладе дисбаланс негативных и позитивных последствий применения мер по обеспечению ДРВ может быть обусловлен определенной предвзятостью в использованных при его подготовке источниках, которые зачастую посвящены именно проблемам с осуществлением мер по обеспечению ДРВ, а не положительному опыту. В вышедших в свет публикациях также, как правило, игнорируется важную роль мер по обеспечению ДРВ в повышении осведомленности о суверенных правах государств на собственные генетические ресурсы, о правах фермеров, признанных Международным договором, а также о роли и правах коренных народов как хранителей большей части генетических ресурсов мира.

20. В целом в докладе делается вывод о необходимости проведения дополнительных практических исследований и анализа результатов применения мер по обеспечению ДРВ, включая их прямое и косвенное воздействие на использование ГРПСХ и связанных с ними традиционных знаний и получаемые в результате этого выгоды.

IV. ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ

21. Комиссии предлагается:

- i) принять к сведению проект доклада "Влияние мер по обеспечению доступа и распределению выгод на использование генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и связанных с ними традиционных знаний и обмен ими"²¹;
- ii) поручить Секретарю опубликовать доклада в окончательной редакции и направить его в Центр обмена информацией по вопросам доступа и распределения выгод в рамках подготовки второй оценки и обзора эффективности Нагойского

²⁰ Договаривающиеся Стороны приняли решение совместно работать над принятием пакета мер по совершенствованию функционирования Многосторонней системы для достижения следующих целей: i) увеличение как денежных, так и неденежных выгод, получаемых от Многосторонней системы, для всех Договаривающихся Сторон и пользователей; ii) увеличение поступлений от пользователей в Фонд распределения выгод на устойчивой, предсказуемой и долгосрочной основе; iii) расширение генетического разнообразия сельскохозяйственных культур и растений, доступных в рамках Многосторонней системы; iv) повышение доступности генетических ресурсов растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства посредством Многосторонней системы; v) придание Многосторонней системе большей динамичности с учетом изменений и новых проблем в области науки, инноваций, селекции растений и глобальной нормативной среды; и vi) обеспечение правовой определенности, упрощение административного управления и повышение прозрачности для всех участников Системы. IT/GB/9/22/Report, резолюция 3/2022, см. также CGRFA-20/25/12.2.

²¹ CGRFA-20/25/3.2/Inf.1.

протокола регулирования доступа к генетическим ресурсам и распределения выгод от их использования на справедливой и равноправной основе;

- iii) поручить Секретарю пересмотреть вопросники в свете полученных ответов, провести повторный опрос на основе таких пересмотренных вопросников и представить полученные результаты на рассмотрение Комиссии на ее двадцать второй сессии; и
- iv) поручить Секретарю продолжать следить за событиями, связанными с ДРВ, на других форумах, имеющих отношение к мандату Комиссии, и представить соответствующий доклад Комиссии на ее двадцать первой очередной сессии.