



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

КОМИТЕТ ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ

Двадцать седьмая сессия

28 сентября – 2 октября 2020 года

Основные элементы инициативы "Рука об руку" и ход ее реализации

Резюме

Инициатива Продовольственной и сельскохозяйственной организаций Объединенных Наций (ФАО) "Рука об руку" (ИРР) реализуется самими странами на основе фактологических данных и с учетом их интересов в целях ускорения преобразования сельского хозяйства и устойчивого развития сельских районов для искоренения нищеты (ЦУР 1), а также голода и неполноценного питания во всех его проявлениях (ЦУР 2). Содействуя достижению ЦУР 1 и ЦУР 2, являющихся основополагающими целями Повестки дня на период до 2030 года, ИРР одновременно способствует достижению остальных целей в области устойчивого развития.

ИРР представляет собой подход странового уровня к оказанию комплексного содействия в области развития, в рамках которого центральная роль в ускорении достижения устойчивого развития отводится преобразованию сельского хозяйства, сельских районов и продовольственных систем. Применяемый при осуществлении ИРР передовой аналитический механизм предполагает использование геопространственных, биофизических и социально-экономических данных для формирования национальных типологий, помогающих правительствам и их партнерам выявлять области, где имеются возможности для получения максимальных результатов. ИРР осуществляется в контексте реализации задач, поставленных Генеральным секретарем ООН в рамках реформы системы развития ООН: усовершенствование управления данными и их анализа, оказание комплексных политических и технических услуг, укрепление партнерских связей для мобилизации средств осуществления и привлечения дополнительного финансирования и инвестиций для ускорения достижения национальных приоритетов, увязанных с Повесткой дня на период до 2030 года и ЦУР. Применяемый в рамках ИРР подход оказывается эффективным и с точки зрения координации мер по устранению нарушений в работе продовольственных систем, вызванных пандемией COVID-19.

В период с октября 2019 года по май 2020 года к осуществлению ИРР присоединились 15 стран. Для каждой страны была создана специализированная целевая группа по мобилизации общеорганизационной поддержки. В целях укрепления фактологической базы работы ФАО на местах были созданы лаборатория данных и платформа геопространственных данных. В настоящий момент также ведется разработка эффективного механизма мониторинга и оценки. До сессии Конференции ФАО в 2023 году Организация намерена обнародовать первый доклад с базовыми оценками результатов.

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-ну Максимо Тореро Кульену (Mr Máximo Torero Cullen),
главному экономисту
Направление "Социально-экономическое развитие" (ES)
Тел.: +39 06 5705 0869

I. Введение

1. Инициатива ФАО "Рука об руку" реализуется самими странами на основе фактологических данных и с учетом их интересов в целях ускорения преобразования сельского хозяйства и устойчивого развития сельских районов для искоренения нищеты (ЦУР 1), а также голода и неполноценного питания во всех его проявлениях (ЦУР 2). Содействуя достижению основополагающих целей Повестки дня на период до 2030 года, ИРР одновременно способствует достижению остальных целей в области устойчивого развития.
2. Осуществление ИРР началось в сентябре 2019 года для того, чтобы устранить ограничения, свойственные многим международным проектам по оказанию помощи в целях развития, в том числе преодолеть фрагментацию работы и неспособность найти оптимальный компромисс между различными мероприятиями в области развития. ИРР задумана не как разовое мероприятие, а как подход странового уровня к оказанию комплексного содействия в области развития. Она представляет собой отклик на сформулированный в Повестке дня на период до 2030 года призыв выработать ориентированные на рынок, основанные на партнерских отношениях подходы к ликвидации нищеты, голода и всех форм неполноценного питания, обеспечив одновременно содействие экологически устойчивому использованию природных ресурсов и защите биоразнообразия и экосистемных услуг.
3. В основу ИРР положены шесть принципов: адресная помощь беднейшим слоям населения; дифференциация территорий и стратегий в зависимости от их агроэкономического потенциала; консолидация всех аспектов агропродовольственных систем для понимания всех последствий альтернативных мер; сбор информации об уже реализуемых донорами мероприятиях; разработка платформы геопространственных данных; разработка системы показателей для определения приоритетности. Основополагающая задача ИРР – повышение ответственности стран за результаты и укрепление их потенциала для более быстрого достижения поставленных целей.

II. Осуществление

A. Отбор стран

4. Первоочередное внимание в рамках ИРР уделяется 44 странам, чей потенциал, необходимый для достижения устойчивого развития, ограничен в силу низкого уровня развития или в результате затяжных антропогенных или природных кризисов. ФАО обязалась оказывать им поддержку за счет собственных ресурсов. По состоянию на 31 мая 2020 года к осуществлению ИРР присоединились 15 стран – получателей помощи: Буркина-Фасо, Гаити, Зимбабве, Йемен, Кирибати, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мали, Непал, Пакистан, Папуа – Новая Гвинея, Соломоновы Острова, Таджикистан, Тувалу, Эквадор и Эфиопия. Около 20 стран, включая страны со средним уровнем дохода, где есть районы с высокими показателями нищеты, также выразили готовность участвовать в ИРР как в качестве получателей помощи, так и доноров.

B. Аналитический механизм

5. Применяемый при осуществлении ИРР аналитический механизм предполагает использование геопространственных, биофизических и социально-экономических данных для формирования карты, позволяющей оценить полноту реализации агроэкономического потенциала национальных территорий. В частности, для дифференциации территорий и формирования набора национальных типологий используется подход, учитывающий потенциал развития агропродовольственных систем. Такие типологии используются правительствами и международными партнерами для определения видов и геопространственной привязки мероприятий в области сельского, рыбного и лесного хозяйства с наибольшим потенциалом сокращения масштабов нищеты и голода на экологически устойчивой основе. Для решения приоритетных задач технический анализ дополняется консультациями с заинтересованными

сторонами в целях выявления основных сдерживающих факторов и разработки комплексной программы по их устранению. Следующий этап – подбор партнеров, обладающих необходимыми ресурсами для устранения выявленных проблем, в целях полного и скорейшего раскрытия потенциала той или иной территории. В особо уязвимых регионах, не обладающих сельскохозяйственным потенциалом, осуществление ИПП будет направлено на выявление альтернативных механизмов и партнеров для обеспечения альтернативных источников средств к существованию в целях сокращения масштабов нищеты и устойчивого решения проблемы голода.

С. Техническая платформа

6. Под руководством главного экономиста и при поддержке Канцелярии Генерального директора (ODG) и ИТ-служб (CSI) более 20 подразделений ФАО, занимающихся самыми разнообразными вопросами – от здоровья животных до торговли и рынков, объединили усилия для выработки единой архитектуры, которая даст возможность обмениваться всеми данными ФАО и консолидировать их на основе открытой платформы. ФАО также прорабатывает протоколы получения данных из открытых баз данных, от космических агентств, партнеров по научным исследованиям и частного сектора. Для удовлетворения потребностей стран – получателей помощи в важнейших, но зачастую отсутствующих данных, ФАО создала Лабораторию больших данных. В своей работе Лаборатория использует технологии искусственного интеллекта и данные дистанционного зондирования для проверки существующих данных или заполнения имеющихся пробелов. Существовавшая ранее платформа геопространственных данных доработана для решения новых задач, расширена и теперь объединяет пять уровней информации. К ним относятся все данные ФАО и данные учреждений-партнеров, а также данные, полученные с помощью основанных на принципах моделирования аналитических средств, которые используются для разработки национальных типологий и выявления пробелов в финансировании. На данный момент в рамках платформы геопространственных данных собрано более одного миллиона геопространственных срезов, тысячи рядов динамики, содержащих 4 000 единиц метаданных.

7. Применяемые в рамках данной платформы основанные на принципах моделирования аналитические средства и территориальный подход предназначены для того, чтобы позволить заинтересованным сторонам выявлять области, где имеются возможности для получения максимальных результатов, а также представлять с помощью количественных показателей последствия альтернативных направлений работы с более точными оценками затрат и выгод. Кроме того, платформа представляет собой инструмент для проведения общего странового анализа и для разработки более масштабных рамочных программ по сотрудничеству в целях устойчивого развития, учитывающих важность задачи преобразования сельского хозяйства и сельских районов.

III. Общее руководство

8. В каждой стране процесс начинается с заключения соглашения между страной – получателем помощи и ФАО о запуске ИПП. За этим следует технический анализ, проводимый под руководством ФАО и определяющий исходные показатели нищеты и голода, а также другие показатели доходов, неравенства и устойчивости к внешним воздействиям. Для каждой страны формируется специализированная целевая группа в составе представителей странового и регионального представительств ФАО, Инвестиционного центра, штаб-квартиры, а также координаторы по стратегическим программам и конкретным секторам. Еще один ключевой этап – проведение круглых столов при участии всех заинтересованных сторон для выбора основных направлений работы, выявления препятствий и выработки инвестиционного плана программы. Этот важный этап позволяет увязать участие в ИПП с приоритетами национального правительства в области развития и Совместной рамочной программой ООН.

9. Осуществление ИПП совпало с пандемией COVID-19, в условиях которой необходимо в срочном порядке наладить противодействие всей совокупности последствий пандемии для агропродовольственных систем, адаптироваться к необходимым ограничительным мерам и масштабному глобальному экономическому спаду. Применяемый в рамках ИПП подход к

анализу и налаживанию партнерских отношений оказался эффективен и для координации комплекса срочных мер по преодолению последствий COVID-19 и вызванных ими нарушений в работе продовольственных систем, а также устранения новых угроз функционированию продовольственных систем.

10. ИРР осуществляется в рамках предложенной Генеральным секретарем концепции укрепления потенциала системы ООН в области управления данными и аналитических возможностей, комплексных услуг по формированию мер политики, партнерских отношений, а также финансов и инвестирования. Эта концепция нацелена на то, чтобы ООН стала надежным партнером для входящих в нее государств-членов на основе перераспределения активов и потенциала системы для повышения эффективности коллективных действий разнообразных партнеров.

IV. Мониторинг и оценка

11. В настоящий момент также разрабатывается эффективный механизм мониторинга и оценки. В качестве главных средств мониторинга для оценки хода работы ФАО будет использовать показатели ЦУР, а для оценки результативности программы ИРР будет сравнивать результаты работы с оценками исходных показателей 2020 года. До сессии Конференции ФАО в 2023 году Организация намерена обнародовать первый доклад с базовыми оценками результатов.