



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

КОНФЕРЕНЦИЯ

Сорок первая сессия

Рим, 22–29 июня 2019 года

Выступление Генерального директора

Г-н Председатель,

уважаемые министры, заместители министров,

ваши Превосходительства,

уважаемые делегаты,

дамы и господа!

Размышляя над тем, чему посвятить свое сегодняшнее выступление, я сначала подумал, что следует подробно рассказать вам о том, чего мы добились вместе с 2012 года, когда я вступил в должность Генерального директора.

Но вместо того, чтобы хвалиться своими достижениями и приводить многочисленные цифры, просто процитирую недавний доклад об оценке ФАО, проведенной Сетью по оценке эффективности работы многосторонних организаций (МОПАН), которой руководят некоторые из крупнейших стран – доноров ООН.

"ФАО повысила эффективность своей работы, усилив стратегическую направленность, укрепив оперативное управление и приверженность партнерскому взаимодействию. Внутри Организации такая перемена сопровождалась кардинальными изменениями того, как ФАО выстраивает свою работу. Реализация этих реформ в условиях нулевого роста основного бюджета потребовала значительной адаптации. Внешним проявлением новой направленности стало большее стремление ФАО к децентрализации и партнерскому взаимодействию. Данные этих оценок показывают, что сегодня ФАО пользуется уважением партнеров".

Будем считать, что в этой цитате резюмируются основные результаты, достигнутые за последние годы; я же воспользуюсь представившейся мне сегодня возможностью, чтобы поделиться с вами некоторыми соображениями об уроках, которые я вынес за время пребывания в должности Генерального директора.

Оглядываясь на прошедшие семь с половиной лет, думаю, что в повышении эффективности и результативности работы ФАО ключевую роль сыграли три момента, на которые мало обращают внимание.

Были предприняты шаги, призванные изменить отношение со стороны представителей стран и сотрудников Организации.

Во-первых, мы постарались уйти от традиционного противопоставления интересов развитых и развивающихся стран в работе руководящих органов.

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.



C 2019

Могу с гордостью сказать, что нам это удалось. Мы восстановили взаимное доверие членов, несмотря на существующие между ними разногласия.

Так, в 2015 году страны впервые смогли согласовать уровень бюджета в ходе сессии Совета до того, как направить его на рассмотрение Конференции.

С тех пор почти все решения в ФАО принимались на основе консенсуса. Считаю это одной из характерных особенностей нашей работы сегодня.

Однако несмотря на консенсус и развитие диалога, наше стремление ставить все более масштабные цели не было подкреплено столь необходимым увеличением средств регулярного бюджета.

С тех пор как я вступил в должность, мне приходилось руководить этой Организацией в условиях нулевого номинального роста уровня начисленных взносов.

Это значит, что с каждым двухлетним периодом денежных средств в реальном выражении становилось все меньше, в то время как страны постоянно просили ФАО делать больше.

Скажу честно, мне бы хотелось, чтобы представители стран-членов более активно отстаивали перед своими правительствами необходимость повышения финансирования ФАО, чтобы эта Организация могла более эффективно решать те серьезные проблемы, с которыми мы сталкиваемся.

С 2012 года нам удалось сэкономить более 150 млн долл. США, в частности благодаря дебиюкратизации и внедрению более совершенных методов руководства.

Но всему есть предел. Как говорил Независимый председатель Совета, от натяжения любая резинка рано или поздно лопнет, и для нормального функционирования Организации нам все больше приходилось полагаться на добровольные взносы.

Как я уже говорил на последней сессии Совета ФАО, мы оказались в ситуации, когда две трети наших финансовых ресурсов зависят от доброй воли доноров, а не от начисленных взносов наших членов.

С одной стороны, это признак доверия, которое доноры оказывают ФАО. С другой – источник риска.

Добровольные взносы очень нестабильны и зависят от многих факторов вне нашего контроля. Мы не знаем, когда мы их получим и в каком объеме.

Существует также риск того, что программы ФАО будут все больше определяться приоритетами наших основных доноров, а не всех членов Организации. Выход из этой ситуации необходимо найти в ближайшее время.

Вторым ключевым моментом, на который я хотел бы обратить внимание, стало развитие Секретариатом партнерских отношений с другими заинтересованными сторонами и учреждениями.

Раньше ФАО, как правило, работала за закрытыми дверями, мы же открыли двери целому ряду новых партнеров.

С 2013 года, когда государства-члены одобрили наше предложение в отношении политики развития партнерских связей, было подписано более 200 соглашений с представителями частного сектора, гражданского общества, научных кругов и исследовательских институтов.

Их участие способствует активизации работы ФАО.

Мы также углубили сотрудничество с другими учреждениями системы ООН, особенно в рамках Повестки дня на период до 2030 года.

Хорошим примером этого служит флагманская публикация "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире" (СОФИ), в совместной подготовке которой теперь участвуют пять учреждений системы ООН: ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ.

А самое главное, что расположенные в Риме учреждения (РРУ) перестали соперничать и начали сотрудничать с учетом сравнительных преимуществ каждой из организаций.

Это особенно заметно на местах, где наши страновые представительства активно взаимодействуют, стремясь преодолеть нехватку ресурсов. Надеемся, что в ближайшие годы наше сотрудничество будет продолжаться и в Риме.

Наконец, третий ключевой момент заключался в том, чтобы начать более эффективно использовать знания и опыт сотрудников Организации, поощряя междисциплинарную работу.

Многие вопросы, касающиеся сельскохозяйственного развития и развития сельских районов, питания и продовольственных систем, рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, носят междисциплинарный характер. А значит, решать их лучше сообща, а не силами отдельных специалистов.

Именно поэтому мы создали пять групп по стратегическим программам, которые координируют работу по достижению каждой из пяти стратегических целей Организации.

Наша стратегическая рамочная программа также включает четыре сквозных темы: руководство, гендерная проблематика, изменение климата и питание.

Эти изменения позволили усовершенствовать процесс планирования программ и проектов, а также способствовали объединению сотрудников различных департаментов и отделов для совместной работы, благодаря чему деятельность Организации стала в большей мере строиться на горизонтальном взаимодействии.

Должен признаться, однако, что переход к междисциплинарному сотрудничеству затянулся дольше, чем я рассчитывал.

Но думаю, он наберет обороты в ближайшее время по мере появления новых положительных примеров.

Необходимо продолжать усилия по преодолению разобщенности, которая еще имеет место в ФАО и мешает нашей работе.

Уверен также, что повышению эффективности нашей деятельности в качестве глобальной организации способствует наша ориентированность на дальнейшую децентрализацию.

С самого начала я говорил, что ФАО должна быть организацией, опирающейся на знания и при этом твердо стоящей на земле.

Децентрализация дала нам возможность лучше понять и удовлетворить потребности государств-членов, особенно из числа развивающихся стран.

Мы также ввели программу географической мобильности, которая, надеюсь, скоро станет частью нашей организационной культуры.

Благодаря периодической ротации кадров между штаб-квартирой в Риме и местными отделениями сотрудники штаб-квартиры остаются в курсе реальной обстановки на местах.

Мы также предоставили нашим местным отделениям больше полномочий по принятию решений.

Сегодня большая часть добровольных взносов поступает и распределяется на местном уровне, на страновом уровне, в тесном взаимодействии с национальными органами власти.

Это также позволило нам сосредоточиться на сотрудничестве в формате "Юг-Юг" и трехстороннем сотрудничестве, которому, уверен, в ближайшие годы будет уделяться особое внимание.

Дамы и господа!

Пожалуй, самое интересное для меня открытие за два срока пребывания в должности Генерального директора состоит в том, что новаторские решения могут довольно быстро получить широкую поддержку, и меня поразило, насколько мало для этого требуется.

Приведу два примера.

Первое – это признание правительствами большинства стран того факта, что увеличение объемов производства продовольствия необязательно ведет к сокращению масштабов голода.

Следовательно, важнейшей составляющей успешных программ сокращения масштабов голода являются целевые программы социальной защиты.

Надеюсь, что в ближайшие годы помимо наращивания объемов производства продовольствия правительства осознают настоятельную необходимость производства здоровых пищевых продуктов, а значит и необходимость обеспечения здоровья океанов, почв, семян и внедрения устойчивых методов производства.

Проблемы в сфере продовольствия, с которыми сегодня сталкивается человечество, не ограничиваются вопросами производства и доступа. Важное значение имеет также качество производимой пищевой продукции. Наш рацион питания не назовешь здоровым, особенно это касается активного потребления продуктов, прошедших глубокую технологическую обработку, и продуктов искусственного происхождения.

В моем понимании цель стандартов безопасности пищевых продуктов должна заключаться не только в профилактике пищевых отравлений и заболеваний пищевого происхождения. Безопасность пищевых продуктов должна охватывать также предотвращение неполноценного питания во всех его формах. Нужно пропагандировать здоровое питание.

Таким образом, безопасными для потребления должны считаться только здоровые пищевые продукты. Необходимо срочно приступить к обсуждению соответствующих норм на национальном и международном уровне.

Другая концепция, которая быстро получила признание со стороны правительств, заключается в том, что повышение устойчивости к потрясениям имеет важное значение для регионов и сообществ в условиях затяжных чрезвычайных ситуаций.

Гораздо эффективнее и дешевле инвестировать в меры предупреждения, чем устранять последствия.

Мы поняли: чтобы сохранить жизни людей, нужно сохранить источники их средств к существованию. Именно этим принципом мы руководствуемся в рамках партнерского взаимодействия с другими учреждениями, занимающимися вопросами развития и гуманитарными вопросами, в частности с двумя нашими родственными организациями, расположенными в Риме.

Кроме того, мы поняли, что фермеры легко переходят на новые технологии, которые обладают очевидными преимуществами.

Один из самых впечатляющих примеров – это то, какими темпами практика нулевой обработки почвы внедряется сегодня как в развитых, так и в развивающихся странах.

Мы призываем фермеров выращивать сельскохозяйственные культуры, не прибегая к вспашке и рыхлению, чтобы сократить масштабы деградации почв, потери влаги и потребления энергии. На сегодняшний день площадь пахотных земель, возделываемых подобным образом, составляет порядка 180 млн га.

Весь этот опыт убедил меня в том, что ФАО может весьма эффективно способствовать широкому распространению новых методик и технологий, необходимых для достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР).

Думаю, мы также помогли изменить представление о том, кто обеспечивает мир продовольствием и какой объем продовольствия будет необходим, если нам удастся сократить потери и отходы в рамках существующих продовольственных систем.

Надеюсь, мы успешно развенчали миф, что только промышленное сельскохозяйственное производство с применением энергоемких технологий может гарантировать всемирную продовольственную безопасность в долгосрочной перспективе.

Ширится понимание того, что модель сельскохозяйственного производства, заложенная в период зеленой революции, себя изжила и что в мире есть место и для семейных фермерских хозяйств, которым отводится важная роль.

За последние 60 лет ресурсоемкие системы ведения сельского хозяйства позволили увеличить объемы производства продовольствия, но нанесли урон окружающей среде, став причиной обезлесения, дефицита воды, истощения почвы и высокого уровня выбросов парниковых газов.

Необходимо менять подход. Будущее продовольствия и сельского хозяйства – не за ресурсоемким производством, а за знаниями и технологиями.

Дамы и господа!

В заключение хотел бы сказать, что нам необходимо активнее пропагандировать и использовать сравнительные преимущества ФАО как многостороннего учреждения.

Я глубоко обеспокоен тем, что появление эгоцентристских и националистических тенденций в политике начинает сказываться на оказании поддержки многосторонним учреждениям в период, когда необходимость согласованности действий между странами велика как никогда.

Многие проблемы, касающиеся обеспечения мира продовольствием и рационального использования природных ресурсов, имеют транснациональный и глобальный характер, и страны не могут справиться с ними в одиночку.

Соглашение о мерах государства порта (СМГП) является отличным примером того, как ФАО эффективно содействует сотрудничеству между странами.

Как известно, СМГП – это первый международный документ, имеющий обязательную силу, направленный на решение проблемы незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла.

На сегодняшний день почти сто стран взяли на себя обязательства по его осуществлению. Это – огромное достижение, учитывая, что Соглашение вступило в силу всего три года назад в 2016 году.

Убежден, что мы должны в большей мере использовать потенциал ФАО на благо общества в рамках своего мандата.

Процессы глобализации невероятно сильны. Если они начнут развиваться быстрее, чем формируется соответствующая нормативная база, риски местных и глобальных конфликтов неизбежно возрастут.

Прощаясь с ФАО, очень надеюсь, что эта Организация будет оставаться оплотом многостороннего взаимодействия, открытого диалога и партнерства, сохраняя приверженность делу построения лучшего будущего для всех людей и для нашей планеты.

Она продолжит опираться на демократические принципы, в чем мы убедились на примере вчерашних выборов.

Г-н Председатель, вчерашний день был исключительным, поздравляю Вас!

Он послужил лишним доказательством того, что вместе мы можем добиться цели ликвидации голода и всех форм неполноценного питания в мире и обеспечить более устойчивое развитие сельского хозяйства.

Благодарю за внимание!