



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

R

# РЕГИОНАЛЬНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ФАО ДЛЯ ЕВРОПЫ

**Тридцать третья сессия**

**Лодзь, Польша, 10–13 мая 2022 года**

**Заявление Российской Федерации по пункту 8 повестки дня РКЕ  
"Последствия агрессии Российской Федерации против Украины для  
мировой продовольственной безопасности и сельского хозяйства, в  
том числе для цен на продовольствие"**

С документами можно ознакомиться на сайте [www.fao.org](http://www.fao.org).

## Российская Федерация

### Background note

к п.8 предварительной повестки дня 33-й сессии

Региональной конференции для Европы «Последствия агрессии Российской Федерации против Украины для мировой продовольственной безопасности и сельского хозяйства, в том числе для цен на продовольствие»

Российская Федерация внимательно изучает документы, подготовленные в последнее время организациями системы ООН, включая ФАО и Систему информационного обеспечения рынков сельскохозяйственной продукции (АМИС), ВПП, ЮНКТАД, ПРООН, а также первый доклад Global Crisis Response Group under the leadership of the UN Secretary-General “Global Impact of war in Ukraine of food, energy and finance system” от 13 апреля и доклад Financing for Sustainable Development Report 2022, подготовленный Inter-agency Task Force on Financing for Development от 12 апреля.

Общие замечания.

Очевидно, что события последних двух месяцев обострили ситуацию на глобальном продовольственном рынке. Вместе с тем ситуация ухудшалась, начиная с 2018 года из-за пандемии COVID-19, климатических изменений, масштабных природных катаклизмов и политики западных стран в макроэкономической, энергетической и продовольственной областях. В частности, предпринимаемые западными странами действия в рамках борьбы с изменением климата, перехода к «устойчивым диетам», обеспечения «открытой и прозрачной финансовой и торговой систем» на деле были направлены на цементирование их верховенства на глобальных рынках, включая продовольственный. Об этом свидетельствует упорное нежелание

признавать принцип «общей, но дифференцированной ответственности», а справедливые требования развивающихся стран на доступ к современным технологиям неизменно наталкивались на возражение о необходимости «добровольной передачи на взаимосогласованных условиях и защите интеллектуальной собственности». Цифры говорят сами за себя – Банк технологий для наименее развитых стран, который создан в соответствии с Аддис-Абебской программой действий для сокращения технологического разрыва и обеспечения доступа наименее развитых стран к технологиям, в период 2017-2021 гг. был стабильно недофинансирован на 87%. При этом одним из приоритетных направлений деятельности Банка на период до 2022 года как раз было заявлено инновационное и технологическое развитие сельского хозяйства и агропромышленного производства в наименее развитых странах, преимущественно в Африке.

Сейчас страны Запада пытаются списать ухудшение ситуации на глобальном продовольственном рынке на события на Украине. Обвиняют Россию в том, что она своими действиями обрушивает глобальный продовольственный рынок, провоцирует голод в развивающихся странах. Согласно четвертому в этом году докладу FAO Food Price Index от 8 апреля 2022 года цены на продовольствие выросли на 34% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Вместе с тем уже в апреле 2021 года цены на пшеницу били рекорды - в первую очередь из-за неблагоприятных прогнозов по объему урожая этих культур в Аргентине, Бразилии и США. Более того в этом же докладе Food Price Index от 8 апреля с.г. прямо указывается, что ускорителем мировых цен на пшеницу в марте этого года стали в т.ч. опасения относительно состояния посевов в США.

Рост мировых цен на фуражные зерновые, в частности на кукурузу, как опять же отмечается в докладе Food Price Index, связан с повышением стоимости энергоносителей и производственных ресурсов.

Рост мировых цен на растительные масла также обусловлен повышением котировок сырой нефти.

Цены на молочную продукцию повышаются преимущественно под влиянием сокращения предложения на мировых рынках молока: производимого в Западной Европе молока, как прямо говорится в докладе Food Price Index, недостаточно для удовлетворения мирового спроса.

На рынках сыра наблюдается сокращение предложения, что обусловлено ростом внутреннего спроса опять же в Западной Европе.

Рост котировок свинины объясняется сокращением поголовья убойных животных в Западной Европе с одновременным резким увеличением внутреннего спроса на мясо. Та же тенденция по ценам на говядину: численность поголовья убойных животных снижается, а спрос остается стабильным или растет, в т.ч. в странах Западной Европы. Цены на мясо птицы растут из-за вспышек птичьего гриппа и сокращения предложения со стороны стран Западной Европы.

Повышение мировых котировок сахара в марте объясняется резким ростом мировых цен на сырую нефть и ожидаемым использованием сахарного тростника в Бразилии для производства этанола.

Согласно докладу ЮНКТАД о морских перевозках 2021 года, затраты на морской фрахт еще до конфликта на Украине достигли своих наивысших исторических значений, что подстегнуло рост цен и затраты на импорт повсеместно. Кроме того, глобальная инфляция в течение последнего квартала 2021 года выросла на 5,2%, это заставило центральные банки в развивающихся странах досрочно повысить процентные ставки, что привело к увеличению расходов на обслуживание долга. Таким образом на начало 2022 года 60% наименее развитых стран уже находились в состоянии высокого риска по обслуживанию задолженности и долгового шторма.

Другими словами, к началу 2022 года мир находился в шаге от «голода библейского масштаба», о чем предостерегал Исполнительный директор ВПП Д.Бизли еще в конце 2020 года. В январе 2022 года ФАО и ВПП предупреждали о том, что 38 стран (43 млн. человек) находятся в тяжелой продовольственной ситуации, из них 20 – на грани официального объявления голода.

Непосредственно о нынешней ситуации в связи с конфликтом.

Доклад Global Crisis Response Group under the leadership of the UN Secretary-General не ставит под сомнение, что Россия и Украина являются одними из основных «хлебных корзин» мира, а Россия - одним из ключевых поставщиков энергоресурсов, в первую очередь природного газа. Совместно с Белоруссией Россия обеспечивают более четверти всех минеральных удобрений. В этой связи курс западных стран на экономическую изоляцию России, отстранение ее от решения проблемы обеспечения глобальной продовольственной безопасности, как минимум выглядит нелогично. А если говорить прямо, то и преступно.

Согласно обзору ВПП за апрель с.г., 30% всей поступающей в Африку пшеницы – из России и Украины. Среди крупнейших потребителей – Мавритания (80%), Камерун и Бенин (68%), Сенегал (52%), Того (45%). И еще важнее, что в этот список входят Кения, Сомали, Судан, Эфиопия и Южный Судан, которые непосредственно упоминаются в совместном докладе Hunger Hotspots FAO-WFP early warnings on acute food insecurity от 27 января 2022 г. В этих странах ВПП уже констатирует подорожание хлебобулочных изделий. Сходная ситуация по растительному маслу. Недостаток сырья из России и Украины в Египет ударит по поставкам этого продукта в Руанду и Бурунди (на 95% зависят от египетского экспорта).

В докладе Financing for Sustainable Development Report 2022 отмечается, что «the unprecedented sanctions from several countries on the Russian Federation are affecting international trade». Не секрет, что население стран, руководство

которых объявило экономическую войну России, тоже сталкивается с нарастающими трудностями. Но в несоизмеримо меньшей степени, поскольку основные финансовые, торговые и технологические потоки контролируются странами Запада.

Эти же страны через механизм финансовой эмиссии будут стараться перекупить, перетянуть на себя потоки продовольствия, энергоносителей, удобрений. Об этом прямо говорится в недавно принятой краткосрочной и среднесрочной стратегии действия Еврокомиссии в области продовольственной безопасности и поддержки фермеров и потребителей в ЕС. Тем самым западные страны еще больше разгонят мировые цены на продовольствие и сельхозсырье, обострят дефицит продуктов питания в беднейших регионах мира.

Сейчас страны Запада пытаются убедить развивающиеся страны, что те расплачиваются за конфликт России и Украины, а на самом деле они расплачиваются за экономическую войну Запада против России и односторонние рестриктивные меры, в т.ч. против развивающихся стран.

Более 5 тысяч санкций введено только против России. Несмотря на то, что Запад утверждает, что они не касаются продовольствия, на деле все обстоит с точностью до наоборот.

С марта с.г. из-за опасения быть обвиненными в сотрудничестве с Россией крупнейшие контейнерные линии Maersk, MSC, CGM и Harpag-Lloyd заявили о приостановке российских перевозок. Оператор Unifeeder приостановил работу двух своих балтийских сервисов, связанных с портом Санкт-Петербурга. X-Press Feeders приостановил работу сервиса BRX, связывавшего Санкт-Петербург с крупнейшими контейнерными хабами – Антверпеном и Роттердамом.

Министерство промышленности и торговли Российской Федерации отмечает, что отдельные иностранные логистические компании саботируют в т.ч. поставки важных для сельского хозяйства минеральных удобрений.

Евросоюз ввел запрет на въезд грузовых автомобилей с российскими номерами, заход в порты ЕС российских судов также запрещен. Так, 19 апреля с.г. греческие власти задержали танкер «Пегас» под российским флагом, перевозивший в т.ч. продовольствие. Страховые компании откатывают в страховом покрытии российских грузов.

Союз операторов железнодорожного транспорта России информирует о проблемах с прохождением грузовых вагонов, которые к тому же подвергаются вандализму на территории стран ЕС.

Отдельно хотели бы остановиться на гуманитарной помощи. Срочный гуманитарный призыв ФАО в объеме 115 млн. долл. по состоянию на 19 апреля с.г. профинансирован только на 8,5 млн. долл. Аналогичный план ВПП, который оценивается в 590 млн. по состоянию на 10 апреля с.г., профинансирован на 36%. При этом практически ежедневно страны Запада заявляют о выделении Украине вооружений, в т.ч. летальных. Речь уже идет о миллиардах долларов.

Для сравнения - со 2 марта с.г. Россия доставила на Украину свыше 13 тыс. тонн гуманитарной помощи, включая продовольствие, медикаменты, питьевую воду, предметы первой необходимости. Всего проведено свыше 850 гуманитарных акций. Еще 22 тыс. тонн гуманитарной помощи ожидают доставки на Украину на пунктах сбора в России.

В адрес России постоянно звучат обвинения в препятствовании морскому сообщению. Для справки. По состоянию на 19 апреля с.г. в украинских портах во внутренних водах и в территориальном море остаются заблокированными 76 иностранных судов из 18 государств. Киевские власти уклоняются от переговоров с представителями государств компаний-

судовладельцев для решения вопроса об обеспечении безопасного выхода иностранных судов, а также от диалога по этому вопросу на площадке Международной морской организации. Россия, напротив, ежедневно открывает гуманитарный коридор в юго-западном направлении от территориального моря Украины, предлагая иностранным и гражданским судам безопасный выход. Кроме того, наша страна принимает исчерпывающие меры по обеспечению гражданского судоходства в акваториях Черного, Азовского и Средиземного морей, в т.ч. от дрейфующих украинских морских мин.

Россию обвиняют в целенаправленном уничтожении сельхозпредприятий на Украине, бомбардировках сельхозугодий, препятствовании восстановлению сельского хозяйства на контролируемых территориях. Напротив, такими действия не гнушаются Вооруженные силы Украины (ВСУ). Так 18 апреля с.г. в Запорожской области ракетой «Точка-У», находящейся на вооружении ВСУ, были разрушены жилые дома и хозяйственные постройки фермерского хозяйства в поселке Токмак.

Страны Запада цинично обвиняют Россию в использовании голода в качестве метода ведения войны. При этом принимаемые самими западными государствами меры в отношении России рассчитаны на то, чтобы подорвать благосостояние и устойчивое развитие российского фермерского хозяйства, включая мелкое. В частности, Национальный союз хлебопечения России заявил о том, что ограничения ЕС уже затрагивают оборудование для пекарен, в т.ч. рассчитанных на малый и средний бизнес. Пакеты санкций ЕС ограничивают поставку семян и вегетативного материала, запчастей для сельскохозяйственной техники, перерабатывающих агропромышленных предприятий и т.д. Таким образом Европа уже использует продовольственную безопасность в качестве метода ведения экономической войны против России.

Российская Федерация в ходе 169-й сессии Совета ФАО предприняла все усилия для того, чтобы прийти к обоснованному компромиссу в интересах



предотвращения негативного развития ситуации на глобальном продовольственном рынке. Мы полностью поддержали рекомендации, представленные ФАО – как специализированного агентства, 70 лет профессионально занимающегося продовольственной безопасностью и питанием. Хотели бы обратить внимание на то, что подавляющее большинство этих рекомендаций в том или ином виде вошли в рекомендации первого доклада Global Crisis Response Group. И это четкий сигнал западным странам, которые предпочли пойти по пути политизации и неприкрытого шантажа развивающихся стран, побуждая их изолировать Россию вместо того, чтобы совместно искать пути решения.

Об ошибочности такого подхода свидетельствует то обстоятельство, что, несмотря на призывы, уже набирает обороты практика введения странами ограничений и запретов на вывоз продовольствия, скупку продовольствия впрок на мировых рынках. Разделительные линии - и это имеет множество подтверждений в мировой истории - никогда не служили интересам развивающихся стран. Мы поддерживаем призыв Генерального секретаря ООН и руководителей Global Crisis Response Group приложить все усилия для того, чтобы совместно предотвратить этот «идеальный шторм».