



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

商品问题委员会

第七十三届（特别）会议

2021 年 1 月 22 日

贸易与营养

内容提要

这份涉及贸易与营养的文件是作为背景说明编写，旨在为商品问题委员会审议《联合国粮农组织营养工作愿景与战略》草案提供框架。商品问题委员会是监督联合国粮农组织农业商品市场和贸易工作的管理机构，其反馈和意见至关重要。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

商品问题委员会秘书处

市场及贸易司

电子邮箱：FAO-CCP@fao.org

电话：+39 06 570 52723

I. 背景

1. 《2030 年可持续发展议程》要求各国政府承诺消除饥饿和一切形式的营养不良。“更好的营养”为当今世界提供了最大的发展机会之一。“良好的营养”对抵御力和健康至关重要，对人体保护自身或从疾病中恢复也至关重要。“良好的营养”对于降低超重、肥胖和非传染性疾病风险同样至关重要。
2. 健康的膳食是后世后代良好营养的基石。联合国粮农组织的部分职责在于提高营养水平，本组织在支持成员确保人人都能获得负担得起的健康膳食方面发挥明确的领导作用。
3. 根据《2030 年可持续发展议程》，贸易被认为是落实可持续发展目标 17 的主要手段之一，包括其他可持续发展目标，尤其是可持续发展目标 2 下确定的具体目标。
4. 同样，2014 年 11 月 14-21 日在罗马举行的第二届国际营养大会承认贸易对实现粮食安全和营养的重要性。

II. 全球治理中的贸易与营养

5. 各国政府通过可持续发展目标具体目标 2.2 承诺“消除一切形式的营养不良，包括到 2025 年实现国际社会商定的解决 5 岁以下儿童发育迟缓和消瘦问题的目标，满足少女、孕妇、哺乳期妇女和老年人的营养需求”。
6. 各国通过可持续发展目标具体目标 2.b 承诺“按照多哈发展回合的授权，纠正和防止世界农业市场上的贸易限制和扭曲，包括同时取消一切形式的农业出口补贴和起相同作用的所有出口措施”。可持续发展目标具体目标 2.c 呼吁各国政府“采取措施，确保粮食商品市场及其衍生工具正常发挥作用，协助及时获取包括粮食储备量在内的市场信息，以帮助限制粮食价格的剧烈波动”。
7. 同样，《罗马营养宣言》承认，“……贸易是实现粮食安全和营养的关键因素，贸易政策应通过公平和面向市场的世界贸易体系，有利于促进所有人的粮食安全和营养”（联合国粮农组织，2014a）。第二届国际营养大会行动框架的建议也笼统地提到与贸易有关的政策。建议 15 呼吁“探索监管性和自愿性手段，如符合食品法典和世界贸易组织规则的营销、宣传和标签政策、经济激励手段或限制措施等，以促进健康膳食。”建议 17 鼓励“各国政府、联合国各机构、计划和基金、世界贸易组织以及其他国际组织把握通过贸易和投资政策实现全球粮食和营养目标的机会”（联合国粮农组织，2014b）。

III. 贸易与营养的联系

8. 营养不良是一个多维度的复杂问题。膳食摄入和健康状况被认为是个人营养成果的直接决定因素，而个人营养成果又受到基本驱动因素的影响，如家庭粮食安全、适当的保健服务、个人卫生和环境卫生，这些因素最终受到若干有利环境因素的影响（儿基会，1990；Acharya 等，2014）。

9. 为阐述影响营养状况的具体的基于食物的路径，世界粮食安全委员会粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组）提出了概念框架，确定了粮食体系的三个相互作用的要素（粮食供应链、粮食环境和消费者行为）及其与膳食模式和营养成果的联系（高专组，2017）。“全球化和贸易”被认为是影响粮食体系的政治和经济驱动力。

10. 总体而言，贸易影响营养和健康成果，主要通过影响“粮食供应链”和“粮食环境”（高专组，2017），尤其是粮食供应和获取（物质和经济两方面）实现。

11. 贸易可通过降低食品价格和减少消费者成本，改善最弱势群体获得粮食的经济途径。此外，贸易使得全年都有足够的食品供应，并增加了消费者可获得的食物种类，如水果和蔬菜、鱼、肉和奶制品，从而有助于膳食多样性。进口可能是最低限度加工的营养食品的来源，并且由于其较长的保质期，有助于抵消易腐食品的季节性短缺（联合国粮农组织，2018）。贸易还可通过支持整个粮食体系工作者，特别是初级粮食生产者（农民、渔民、牧民和林业工人）的生计和创收，促进营养成果。

12. 虽然贸易具有扩大消费者选择和促进多样化膳食的潜力，但在贸易和消费模式之间建立因果联系仍然是一项挑战。

13. 然而，与此同时，贸易可能会增加高盐、高糖、高脂肪和高饱和脂肪的精深加工食品供应并降低其价格（联合国粮农组织，2018）。此外，全球农业食品价值链的发展（大型产业主体通常在食品生产、分销和营销环节大量投资）将促使食物环境发生改变，从而使营养不佳的食品能够广泛获得、可负担、方便和受欢迎（联合国粮农组织，2018）。这反过来又将促使向卡路里和饱和脂肪、糖和盐含量更高的食物的“营养过渡”，从而构成不健康的膳食（联合国粮农组织，2018）。

14. 贸易对粮食价格和供应的影响在多大程度上转化为消费和膳食摄入模式的变化，取决于消费者的行为，这取决于收入和购买力，以及偏好、社会文化因素、消费者教育和信息。

15. 在这方面，必须考虑贸易对收入增长的影响。普遍认为，开放经济体往往比封闭经济体增长更快，但根据政策变化类型、受影响的部门以及劳动力和其他生产要素在各种不同经济活动之间流动的速度，贸易对不同家庭会产生不同的影响。

参考文献

- Acharya, T.等。2014年6月。评估可持续营养安全：粮食体系的作用。国际生命科学研究所研究基金会，可持续农业和营养安全综合建模中心。华盛顿特区。参见：https://foodsystems.org/publication/2014_acharya_et_al/
- 联合国粮农组织，2014a。大会成果文件：《营养问题罗马宣言》。第二届国际营养大会，2014年11月19-21日。<http://www.fao.org/3/a-ml542e.pdf>
- 联合国粮农组织，2014b。大会成果文件：《行动框架》。第二届国际营养大会，2014年11月19-21日。<http://www.fao.org/3/a-mm215e.pdf>
- 联合国粮农组织，2018。贸易与营养技术说明。联合国粮农组织贸易政策技术说明。第21号。<http://www.fao.org/3/I8545EN/i8545en.pdf>
- 高专组。2017。营养与粮食体系。世界粮食安全委员会粮食安全和营养问题高级别专家组的报告，罗马。